

Inhaltsübersicht

| | |
|--|-----------|
| Vorwort zur Neuauflage | V |
| Vorwort zur 32. Auflage | VII |
| Inhaltsverzeichnis | XIII |
| Abkürzungsverzeichnis | XXI |
| Literaturverzeichnis (Auswahl) | XXVII |
| A. Einführung | 1 |
| § 1 Staat und Staatsrecht | 1 |
| I. Staatslehre, Staatsrechtslehre und Staatswissenschaft | 1 |
| II. Die Drei-Elemente-Lehre | 2 |
| III. Der Staat als juristische Person | 3 |
| IV. Das Staatsorganisationsrecht in der Rechtsordnung | 5 |
| V. Literatur | 7 |
| § 2 Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands | 8 |
| I. Der Einigungsvertrag vom 31.8.1990 | 8 |
| II. Der »Zwei-plus-Vier-Vertrag« vom 12.9.1990 | 9 |
| III. Die zukünftige Verfassung Deutschlands | 11 |
| IV. Rechtsprechung | 12 |
| V. Literatur | 12 |
| § 3 Die Europäische Union | 13 |
| I. Von der Montanunion zur Europäischen Union | 13 |
| II. Die Bundesrepublik als Mitglied der Europäischen Union | 15 |
| III. Grundlagen der Europäischen Union | 17 |
| IV. Die europäische Grundrechtecharta | 18 |
| V. Die Europäische Union als »Staatenverbund« | 18 |
| VI. Austritt aus der Europäischen Union | 19 |
| VII. Rechtsprechung | 20 |
| VIII. Literatur | 20 |
| B. Die Parlamentarische Demokratie | 21 |
| § 4 Wahlen und Abstimmungen | 22 |
| I. Die Wahlsysteme | 22 |
| II. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 I GG | 24 |
| III. Das Wahlsystem des Bundeswahlgesetzes | 33 |
| IV. Wahlprüfung | 40 |
| V. Abstimmungen | 41 |
| VI. Zum Vergleich: Wahlen zum Europäischen Parlament | 43 |
| VII. Rechtsprechung | 45 |
| VIII. Literatur | 45 |
| § 5 Die politischen Parteien | 46 |
| I. Die Funktionen der politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie | 46 |
| II. Die Chancengleichheit der Parteien | 51 |
| III. Die staatliche Parteienfinanzierung | 55 |
| IV. Das Verbot verfassungswidriger Parteien und der Ausschluss verfassungsfeindlicher Parteien von der Parteienfinanzierung (Art. 21 II–IV GG) | 59 |
| V. Verfassungsfeindlich, aber nicht verboten – das zweite NPD-Urteil und die Reaktion des verfassungsändernden Gesetzgebers | 62 |
| VI. Übersicht: Einnahmen der im Bundestag vertretenen Parteien in EUR (2018) | 64 |
| VII. Zum Vergleich: Politische Parteien in der Europäischen Union | 65 |
| VIII. Rechtsprechung | 65 |
| IX. Literatur | 66 |

| | | |
|------|--|-----|
| § 6 | Der Bundestag | 67 |
| | I. Funktionen des Parlaments im parlamentarischen Regierungssystem | 67 |
| | II. Organisation und Arbeitsweise des Bundestages | 82 |
| | III. Die Rechtsstellung des Abgeordneten | 90 |
| | IV. Zum Vergleich: Das Europäische Parlament | 99 |
| | V. Rechtsprechung | 100 |
| | VI. Literatur | 101 |
| § 7 | Der Bundesrat | 102 |
| | I. Zusammensetzung und Arbeitsweise des Bundesrates | 102 |
| | II. Die Mitwirkung des Bundesrates an der Gesetzgebung des Bundes (Gesetzgebungsverfahren II) | 105 |
| | III. Mitwirkung des Bundesrates an Regierung und Verwaltung des Bundes | 113 |
| | IV. Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union | 116 |
| | V. Übersichten: Verfahren der Bundesgesetzgebung II (Mitwirkung des Bundesrates) | 118 |
| | VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 120 |
| | VII. Rechtsprechung | 120 |
| | VIII. Literatur | 120 |
| § 8 | Die Bundesregierung | 122 |
| | I. Der Bundeskanzler (»Kanzlerprinzip«) | 122 |
| | II. Die Bundesminister (»Ressortprinzip«) | 130 |
| | III. Die Bundesregierung als Kollegialorgan (»Kabinettsprinzip«) | 135 |
| | IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 136 |
| | V. Rechtsprechung | 137 |
| | VI. Literatur | 137 |
| § 9 | Der Bundespräsident | 138 |
| | I. Geschichtliche Entwicklung | 138 |
| | II. Rechte und Pflichten des Bundespräsidenten | 140 |
| | III. Rechtsstellung des Bundespräsidenten | 150 |
| | IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 153 |
| | V. Rechtsprechung | 154 |
| | VI. Literatur | 154 |
| C. | Der Bundesstaat | 155 |
| § 10 | Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen | 159 |
| | I. Zur Systematik der Kompetenzverteilung (Art. 70 I GG) | 159 |
| | II. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes | 160 |
| | III. Konkurrierende Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes (Art. 72, 74 GG) | 162 |
| | IV. Auslegung von Kompetenzbestimmungen | 168 |
| | V. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes? | 168 |
| | VI. Übersicht: Gesetzgebungskompetenzen des Bundes | 172 |
| | VII. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 172 |
| | VIII. Rechtsprechung | 174 |
| | IX. Literatur | 174 |
| § 11 | Die Ausführung der Bundesgesetze durch Landes- und Bundesverwaltung | 175 |
| | I. Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder | 175 |
| | II. Die Ausführung der Bundesgesetze durch den Bund | 184 |
| | III. Verfassungsfragen der Verwaltungsorganisation | 189 |
| | IV. Übersicht: Ausführung der Bundesgesetze durch Bundes- und Landesverwaltung | 193 |
| | V. Vollzug des Unionsrechts | 194 |
| | VI. Rechtsprechung | 195 |
| | VII. Literatur | 196 |
| § 12 | Gerichtsorganisation und Rechtsprechung des Bundes | 197 |
| | I. Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik | 197 |
| | II. Bundesgerichte als Instanzgerichte | 199 |
| | III. Übersichten | 201 |
| | IV. Gerichte der Europäischen Union | 201 |
| | V. Rechtsprechung | 202 |
| | VI. Literatur | 202 |

| | | |
|-----------|--|-----|
| § 13 | Das bundesstaatliche Rechtsverhältnis | 203 |
| I. | Homogenitätsprinzip (Art. 28 I 1 GG) | 203 |
| II. | Pflicht zum bundesfreundlichen Verhalten (Bundestreue) | 204 |
| III. | Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG) | 205 |
| IV. | Bundeszwang (Art. 37 GG) | 206 |
| V. | Moderne Gestaltungsformen bundesstaatlicher Zusammenarbeit | 207 |
| VI. | Zum Vergleich: Die Europäische Union | 210 |
| VII. | Rechtsprechung | 210 |
| VIII. | Literatur | 211 |
| D. | Der Rechtsstaat | 213 |
| § 14 | Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen | 214 |
| I. | Trennung der Staatsfunktionen | 214 |
| II. | Konstituierung »besonderer« Organe | 216 |
| III. | Zuweisung der Funktionen an die verschiedenen Staatsorgane | 217 |
| IV. | Einrichtung von Kontrollen | 218 |
| V. | Zum Vergleich: Gewaltenteilung in der Europäischen Union | 219 |
| VI. | Übersicht: Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen | 220 |
| VII. | Rechtsprechung | 220 |
| VIII. | Literatur | 220 |
| § 15 | Die Rechtsgebundenheit der Staatsorgane | 222 |
| I. | Dichotomie von »Gesetz und Recht« (Art. 20 III GG) | 222 |
| II. | Rechtsstaatliche Normenhierarchie | 222 |
| III. | Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 226 |
| IV. | Vertrauensschutz | 227 |
| V. | Bestimmtheitsgrundsatz | 229 |
| VI. | Verhältnismäßigkeitsgrundsatz | 229 |
| VII. | Zum Vergleich: Quellen des Unionsrechts | 229 |
| VIII. | Rechtsprechung | 230 |
| IX. | Literatur | 231 |
| § 16 | Der Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte | 232 |
| I. | Rechtsweggarantie (Art. 19 IV GG) | 232 |
| II. | Der allgemeine Justizgewährungsanspruch | 235 |
| III. | Richterliche Unabhängigkeit (Art. 97 GG) | 235 |
| IV. | Der gesetzliche Richter (Art. 101 I 2 GG) | 237 |
| V. | Zum Vergleich: Rechtsschutz durch den Gerichtshof der Europäischen Union | 239 |
| VI. | Rechtsprechung | 239 |
| VII. | Literatur | 240 |
| § 17 | Das Bundesverfassungsgericht | 241 |
| I. | Der Rechtsstatus des Bundesverfassungsgerichts | 241 |
| II. | Zur Organisation des Bundesverfassungsgerichts | 243 |
| III. | Das BVerfG im Spannungsverhältnis von Recht und Politik | 245 |
| IV. | Zum Vergleich: Der Gerichtshof der Europäischen Union als Verfassungsgericht | 247 |
| V. | Rechtsprechung | 248 |
| VI. | Literatur | 248 |
| § 18 | Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten | 249 |
| I. | Organstreitverfahren (Art. 93 I Nr. 1 GG, §§ 13 Nr. 5, 63 ff. BVerfGG) | 250 |
| II. | Bund-Länder-Streitigkeit (Art. 93 I Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68 ff. BVerfGG) | 254 |
| III. | Abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 I Nr. 2 GG, §§ 13 Nr. 6, 76 ff. BVerfGG) | 255 |
| IV. | Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 I GG, §§ 13 Nr. 11, 80 ff. BVerfGG) | 261 |
| V. | Verfassungsbeschwerde (Art. 93 I Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90 ff. BVerfGG) | 265 |
| VI. | Übersichten | 271 |
| VII. | Zum Vergleich: Verfahrensarten vor dem Europäischen Gerichtshof | 273 |
| VIII. | Rechtsprechung | 276 |
| IX. | Literatur | 276 |
| E. | Das Sozialstaatsprinzip | 277 |
| § 19 | Die Bundesrepublik als Sozialstaat | 279 |
| I. | Grundgesetzliche Ausformungen des Sozialstaatsprinzips | 279 |

| | |
|--|-----|
| II. Das Sozialstaatsprinzip in der Rechtsprechung des BVerfG | 281 |
| III. Schranken des Sozialstaates? | 283 |
| IV. Übersicht: Der Bundeshaushalt | 284 |
| V. Zum Vergleich: Sozialpolitik in der Europäischen Union | 284 |
| VI. Rechtsprechung | 285 |
| VII. Literatur | 285 |
| F. Der Schutz der Verfassung | 287 |
| § 20 Institute zur Sicherung der Verfassung | 288 |
| I. Der Bestandsschutz des Grundgesetzes | 288 |
| II. Verfassungsschutz im Innenbereich | 294 |
| III. Die Abwehr verfassungsfeindlicher Bestrebungen | 297 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 300 |
| V. Rechtsprechung | 300 |
| VI. Literatur | 300 |
| G. Die Bundesrepublik in der Staatengemeinschaft | 303 |
| § 21 Die auswärtigen Beziehungen | 304 |
| I. Grundlagen: Wirkung des Völkerrechts in der deutschen Rechtsordnung | 304 |
| II. Bundes- und Landeskompetenzen im Bereich der auswärtigen Beziehungen, Art. 32 GG (Verbandskompetenz) | 305 |
| III. Zuständigkeit der Bundesorgane im Bereich der auswärtigen Beziehungen, Art. 59 GG (Organkompetenz) | 308 |
| IV. Die verfassungsrechtliche Kontrolle von Akten der »auswärtigen Gewalt« | 313 |
| V. Übersichten: Völkerrechtliche Verträge | 316 |
| VI. Beispiel einer Ratifikationsurkunde | 318 |
| VII. Zum Vergleich: Die auswärtigen Beziehungen der Europäischen Union | 318 |
| VIII. Rechtsprechung | 319 |
| IX. Literatur | 319 |
| § 22 Die Mitgliedschaft der Bundesrepublik in internationalen Organisationen | 321 |
| I. Vereinte Nationen (UNO) | 322 |
| II. Nordatlantische Vertragsorganisation (NATO) | 322 |
| III. Europarat | 323 |
| IV. Rechtsprechung | 324 |
| V. Literatur | 324 |
| Sachverzeichnis | 325 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|--------|
| Vorwort zur Neuauflage | V |
| Vorwort zur 32. Auflage | VII |
| Inhaltsübersicht | IX |
| Abkürzungsverzeichnis | XXI |
| Literaturverzeichnis (Auswahl) | XXVII |
| A. Einführung | 1 |
| § 1 Staat und Staatsrecht | 1 |
| I. Staatslehre, Staatsrechtslehre und Staatswissenschaft | 1 |
| II. Die Drei-Elemente-Lehre | 2 |
| III. Der Staat als juristische Person | 3 |
| IV. Das Staatsorganisationsrecht in der Rechtsordnung | 5 |
| 1. Staatsorganisationsrecht – Staatsrecht – Öffentliches Recht | 5 |
| 2. Staatsrecht – Verfassungsrecht | 6 |
| V. Literatur | 7 |
| § 2 Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands | 8 |
| I. Der Einigungsvertrag vom 31.8.1990 | 8 |
| II. Der »Zwei-plus-Vier-Vertrag« vom 12.9.1990 | 9 |
| III. Die zukünftige Verfassung Deutschlands | 11 |
| IV. Rechtsprechung | 12 |
| V. Literatur | 12 |
| § 3 Die Europäische Union | 13 |
| I. Von der Montanunion zur Europäischen Union | 13 |
| II. Die Bundesrepublik als Mitglied der Europäischen Union | 15 |
| 1. Das primäre Unionsrecht | 15 |
| 2. Das sekundäre Unionsrecht | 15 |
| 3. Das Verhältnis von nationalem und supranationalem Recht | 16 |
| III. Grundlagen der Europäischen Union | 17 |
| IV. Die europäische Grundrechtecharta | 18 |
| V. Die Europäische Union als »Staatenverbund« | 18 |
| VI. Austritt aus der Europäischen Union | 19 |
| VII. Rechtsprechung | 20 |
| VIII. Literatur | 20 |
| B. Die Parlamentarische Demokratie | 21 |
| § 4 Wahlen und Abstimmungen | 22 |
| I. Die Wahlsysteme | 22 |
| 1. Das Mehrheitswahlrecht | 22 |
| 2. Das Verhältniswahlrecht | 23 |
| II. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 I GG | 24 |
| 1. Die Allgemeinheit der Wahl | 24 |
| 2. Die Unmittelbarkeit der Wahl | 26 |
| 3. Die Geheimheit der Wahl | 27 |
| 4. Die Freiheit der Wahl | 28 |
| 5. Die Gleichheit der Wahl | 29 |
| 6. Die Öffentlichkeit der Wahl | 32 |
| III. Das Wahlsystem des Bundeswahlgesetzes | 33 |
| IV. Wahlprüfung | 40 |
| V. Abstimmungen | 41 |
| VI. Zum Vergleich: Wahlen zum Europäischen Parlament | 43 |

| | |
|--|----|
| VII. Rechtsprechung | 45 |
| VIII. Literatur | 45 |
| § 5 Die politischen Parteien | 46 |
| I. Die Funktionen der politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie | 46 |
| 1. Begriff der »politischen Partei« | 46 |
| 2. Gründungsfreiheit, Betätigungsfreiheit und innere Ordnung der Parteien | 47 |
| 3. Mitwirkung bei der »politischen Willensbildung des Volkes« | 49 |
| II. Die Chancengleichheit der Parteien | 51 |
| 1. Materialer und formaler Gleichheitssatz | 51 |
| 2. Ausformung der Chancengleichheit durch das Parteiengesetz | 52 |
| 3. Chancengleichheit der Parteien und Äußerungen staatlicher Organe | 53 |
| 4. Gerichtliche Durchsetzung der Chancengleichheit | 54 |
| III. Die staatliche Parteienfinanzierung | 55 |
| 1. Unmittelbare Parteienfinanzierung | 56 |
| 2. Rechenschaftspflicht und Festsetzungsverfahren | 57 |
| 3. Steuerliche Begünstigung von Mitgliedsbeiträgen und Parteispenden | 58 |
| IV. Das Verbot verfassungswidriger Parteien und der Ausschluss verfassungsfeindlicher Parteien von der Parteienfinanzierung (Art. 21 II–IV GG) | 59 |
| 1. Die »freiheitliche demokratische Grundordnung« als Schutzgut | 59 |
| 2. Das Verbotsverfahren (§§ 43 ff. BVerfGG) | 60 |
| 3. Rechtsfolgen des Parteiverbots | 61 |
| V. Verfassungsfeindlich, aber nicht verboten – das zweite NPD-Urteil und die Reaktion des verfassungsändernden Gesetzgebers | 62 |
| VI. Übersicht: Einnahmen der im Bundestag vertretenen Parteien in EUR (2018) | 64 |
| VII. Zum Vergleich: Politische Parteien in der Europäischen Union | 65 |
| VIII. Rechtsprechung | 65 |
| IX. Literatur | 66 |
| § 6 Der Bundestag | 67 |
| I. Funktionen des Parlaments im parlamentarischen Regierungssystem | 67 |
| 1. Wahlfunktion | 67 |
| 2. Kontrollfunktion | 67 |
| a) Zitier- und Interpellationsrecht (Art. 43 I GG) | 67 |
| b) Einsetzung von Untersuchungsausschüssen (Art. 44 GG) | 68 |
| c) Schlichte Parlamentsbeschlüsse | 71 |
| 3. Gesetzgebungsfunktion (Gesetzgebungsverfahren I) | 72 |
| a) Gesetzesinitiative (Art. 76 GG) | 72 |
| b) Gesetzesberatung | 74 |
| c) Gesetzesbeschluss (Art. 77 I GG) | 75 |
| d) Zusammenfassende Übersicht | 77 |
| 4. Mitwirkung in Angelegenheiten der Europäischen Union | 77 |
| 5. Die Bundeswehr als Parlamentsheer | 78 |
| 6. Repräsentationsfunktion | 79 |
| II. Organisation und Arbeitsweise des Bundestages | 82 |
| 1. Präsident, Präsidium, Ältestenrat | 82 |
| a) Bundestagspräsident (Art. 40 GG) | 82 |
| b) Präsidium | 82 |
| c) Ältestenrat | 83 |
| 2. Bundestagsausschüsse | 83 |
| 3. Fraktionen | 85 |
| 4. Wahlperiode des Bundestages (Art. 39 I GG) | 88 |
| III. Die Rechtsstellung des Abgeordneten | 90 |
| 1. Das parlamentarische Mandat (Art. 38 I GG) | 90 |
| a) Das freie Mandat | 90 |
| b) Das gleiche Mandat | 92 |
| 2. Indemnität und Immunität (Art. 46 GG) | 92 |
| a) Indemnität (Art. 46 I GG) | 92 |
| b) Immunität (Art. 46 II GG) | 93 |
| 3. Parlamentarische Rechte des Abgeordneten | 95 |

| | |
|--|-----|
| 4. Anspruch auf angemessene Entschädigung (Art. 48 III GG) | 96 |
| 5. Pflichten der Abgeordneten | 97 |
| IV. Zum Vergleich: Das Europäische Parlament | 99 |
| V. Rechtsprechung | 100 |
| VI. Literatur | 101 |
| § 7 Der Bundesrat | 102 |
| I. Zusammensetzung und Arbeitsweise des Bundesrates | 102 |
| II. Die Mitwirkung des Bundesrates an der Gesetzgebung des Bundes (Gesetzgebungsverfahren II) | 105 |
| 1. Einspruchs- und Zustimmungsgesetze | 105 |
| 2. Zustimmungsbedürftigkeit von Änderungsgesetzen | 108 |
| 3. Aufspaltung von Gesetzen | 110 |
| 4. Vermittlungsverfahren (Art. 77 II GG) | 110 |
| a) Vermittlungsverfahren bei Einspruchsgesetzen | 110 |
| b) Vermittlungsverfahren bei Zustimmungsgesetzen | 112 |
| 5. Zustandekommen von Bundesgesetzen (Art. 78 GG) | 112 |
| III. Mitwirkung des Bundesrates an Regierung und Verwaltung des Bundes | 113 |
| 1. Zustimmungsbedürftigkeit von Rechtsverordnungen (Art. 80 II GG) | 113 |
| 2. Zustimmungsbedürftigkeit von Verwaltungsvorschriften (Art. 84 II, 85 II 1 GG) | 115 |
| IV. Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union | 116 |
| V. Übersichten: Verfahren der Bundesgesetzgebung II (Mitwirkung des Bundesrates) | 118 |
| 1. Einspruchsgesetz | 118 |
| 2. Zustimmungsgesetz | 119 |
| VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 120 |
| VII. Rechtsprechung | 120 |
| VIII. Literatur | 120 |
| § 8 Die Bundesregierung | 122 |
| I. Der Bundeskanzler (»Kanzlerprinzip«) | 122 |
| 1. Wahl des Bundeskanzlers (Art. 63 GG) | 122 |
| 2. Die persönliche Rechtsstellung des Bundeskanzlers | 124 |
| 3. Kompetenzen | 124 |
| a) Richtlinienkompetenz (Art. 65 S. 1 GG) | 124 |
| b) Personalentscheidungen und Organisationsgewalt | 126 |
| c) Geschäftsleitungsbefugnis | 127 |
| 4. Vertrauensfrage (Art. 68 GG) | 128 |
| 5. Konstruktives Misstrauensvotum (Art. 67 GG) | 129 |
| 6. Rücktritt | 130 |
| II. Die Bundesminister (»Ressortprinzip«) | 130 |
| 1. Selbständige Leitung des Geschäftsbereichs (Art. 65 S. 2 GG) | 130 |
| 2. Die einzelnen Ressorts | 131 |
| 3. Verantwortlichkeit der Bundesminister | 132 |
| 4. Befugnis zur Informations- und Öffentlichkeitsarbeit | 133 |
| III. Die Bundesregierung als Kollegialorgan (»Kabinettsprinzip«) | 135 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 136 |
| V. Rechtsprechung | 137 |
| VI. Literatur | 137 |
| § 9 Der Bundespräsident | 138 |
| I. Geschichtliche Entwicklung | 138 |
| 1. Die Stellung des Reichspräsidenten nach der Weimarer Reichsverfassung | 139 |
| 2. Die Parlamentarisierung des Regierungssystems durch das Grundgesetz | 139 |
| II. Rechte und Pflichten des Bundespräsidenten | 140 |
| 1. Die völkerrechtliche Vertretung des Bundes (Art. 59 I GG) | 140 |
| 2. Ernennung und Entlassung von Amtsträgern des Bundes (Art. 60 I, 64 I GG) | 141 |
| 3. Ausfertigung und Verkündung von Bundesgesetzen (Gesetzgebungsverfahren III) | 142 |
| 4. Auflösung des Bundestages (Art. 63 IV, 68 I GG) | 146 |
| 5. Äußerungsbefugnisse | 148 |
| 6. Begnadigungsrecht (Art. 60 II GG) | 149 |
| III. Rechtsstellung des Bundespräsidenten | 150 |
| 1. Wahl des Bundespräsidenten (Art. 54 GG) | 150 |

| | |
|--|------------|
| 2. Inkompatibilität und Immunität (Art. 55, 60 GG) | 151 |
| 3. Gegenzeichnung (Art. 58 GG) | 152 |
| 4. Präsidentenanklage (Art. 61 GG) | 153 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 153 |
| V. Rechtsprechung | 154 |
| VI. Literatur | 154 |
| C. Der Bundesstaat | 155 |
| § 10 Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen | 159 |
| I. Zur Systematik der Kompetenzverteilung (Art. 70 I GG) | 159 |
| II. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes | 160 |
| 1. Bundeskompetenzen nach Art. 71, 73 GG | 160 |
| 2. Kompetenzzuweisungen durch den Begriff »Bundesgesetz« | 161 |
| III. Konkurrierende Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes (Art. 72, 74 GG) | 162 |
| 1. Kernkompetenzen | 162 |
| 2. Bedarfskompetenzen (Art. 72 II GG) | 164 |
| 3. Abweichungskompetenzen (Art. 72 III GG) | 166 |
| IV. Auslegung von Kompetenzbestimmungen | 168 |
| V. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes? | 168 |
| 1. Bundeskompetenzen kraft Sachzusammenhangs | 169 |
| 2. »Annex-Kompetenz« | 170 |
| 3. Kompetenzen »aus der Natur der Sache« | 170 |
| VI. Übersicht: Gesetzgebungskompetenzen des Bundes | 172 |
| VII. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 172 |
| VIII. Rechtsprechung | 174 |
| IX. Literatur | 174 |
| § 11 Die Ausführung der Bundesgesetze durch Landes- und Bundesverwaltung | 175 |
| I. Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder | 175 |
| 1. Ausführung der Bundesgesetze als landeseigene Angelegenheit (Art. 83, 84 GG) | 176 |
| a) Behördenorganisation und Verwaltungsverfahren (Art. 84 I GG) | 176 |
| b) Erlass von Verwaltungsvorschriften (Art. 84 II GG) | 178 |
| c) Rechtsaufsicht des Bundes (Art. 84 III GG) | 179 |
| d) Aufsichtsmaßnahmen (Art. 84 III und IV GG) | 179 |
| 2. Ausführung der Bundesgesetze im Auftrag des Bundes (Art. 85 GG) | 181 |
| a) Behördenorganisation und Verwaltungsverfahren (Art. 85 I, II GG) | 182 |
| b) Weisungsrecht und Fachaufsicht des Bundes (Art. 85 III, IV GG) | 182 |
| II. Die Ausführung der Bundesgesetze durch den Bund | 184 |
| 1. Unmittelbare Bundesverwaltung | 185 |
| a) Unmittelbare Bundesverwaltung mit eigenem Verwaltungsunterbau (Typ 1a) | 185 |
| b) Unmittelbare Bundesverwaltung durch Bundesoberbehörden (Typ 1b) | 186 |
| 2. Mittelbare Bundesverwaltung (Typ 2) | 188 |
| III. Verfassungsfragen der Verwaltungsorganisation | 189 |
| 1. Trennung der Verwaltungssphären von Bund und Ländern (Verbot der »Mischverwaltung«) | 189 |
| 2. Typenzwang für bundeseigene Verwaltung? | 191 |
| 3. Ungeschriebene Verwaltungskompetenzen | 192 |
| 4. Keine Flucht ins Privatrecht | 192 |
| IV. Übersicht: Ausführung der Bundesgesetze durch Bundes- und Landesverwaltung | 193 |
| 1. Ausführung der Bundesgesetze durch Landesverwaltung | 193 |
| 2. Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung | 194 |
| V. Vollzug des Unionsrechts | 194 |
| VI. Rechtsprechung | 195 |
| VII. Literatur | 196 |
| § 12 Gerichtsorganisation und Rechtsprechung des Bundes | 197 |
| I. Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik | 197 |
| II. Bundesgerichte als Instanzgerichte | 199 |
| 1. Bundespatentgericht | 199 |
| 2. Truppendienstgerichte (Art. 96 IV GG) | 200 |
| 3. Staatsschutzsachen (Art. 96 V GG) | 200 |

| | | |
|-------|--|-----|
| III. | Übersichten | 201 |
| 1. | Instanzenzug zwischen Länder- und Bundesgerichten | 201 |
| 2. | Ausschließliche Gerichtsbarkeit des Bundes (Art. 96 GG) | 201 |
| IV. | Gerichte der Europäischen Union | 201 |
| V. | Rechtsprechung | 202 |
| VI. | Literatur | 202 |
| § 13 | Das bundesstaatliche Rechtsverhältnis | 203 |
| I. | Homogenitätsprinzip (Art. 28 I 1 GG) | 203 |
| II. | Pflicht zum bundesfreundlichen Verhalten (Bundestreue) | 204 |
| III. | Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG) | 205 |
| IV. | Bundeszwang (Art. 37 GG) | 206 |
| V. | Moderne Gestaltungsformen bundesstaatlicher Zusammenarbeit | 207 |
| 1. | Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit (Art. 91a–e GG) | 208 |
| 2. | »Paktierender Föderalismus« | 209 |
| 3. | Selbstkoordination der Länder | 209 |
| VI. | Zum Vergleich: Die Europäische Union | 210 |
| VII. | Rechtsprechung | 210 |
| VIII. | Literatur | 211 |
| D. | Der Rechtsstaat | 213 |
| § 14 | Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen | 214 |
| I. | Trennung der Staatsfunktionen | 214 |
| 1. | Gesetzgebung (Rechtsetzung) | 215 |
| 2. | Vollziehung | 215 |
| 3. | Rechtsprechung | 216 |
| II. | Konstituierung »besonderer« Organe | 216 |
| III. | Zuweisung der Funktionen an die verschiedenen Staatsorgane | 217 |
| IV. | Einrichtung von Kontrollen | 218 |
| V. | Zum Vergleich: Gewaltenteilung in der Europäischen Union | 219 |
| VI. | Übersicht: Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen | 220 |
| VII. | Rechtsprechung | 220 |
| VIII. | Literatur | 220 |
| § 15 | Die Rechtsgebundenheit der Staatsorgane | 222 |
| I. | Dichotomie von »Gesetz und Recht« (Art. 20 III GG) | 222 |
| II. | Rechtsstaatliche Normenhierarchie | 222 |
| 1. | Verfassung | 223 |
| 2. | Parlamentsgesetz | 223 |
| 3. | Rechtsverordnungen | 224 |
| a) | Formelle Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage | 224 |
| b) | Bestimmtheit der Ermächtigungsgrundlage (Art. 80 I 2 GG) | 225 |
| III. | Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 226 |
| 1. | Vorrang der Verfassung | 226 |
| 2. | Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 227 |
| IV. | Vertrauensschutz | 227 |
| V. | Bestimmtheitsgrundsatz | 229 |
| VI. | Verhältnismäßigkeitsgrundsatz | 229 |
| VII. | Zum Vergleich: Quellen des Unionsrechts | 229 |
| VIII. | Rechtsprechung | 230 |
| IX. | Literatur | 231 |
| § 16 | Der Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte | 232 |
| I. | Rechtsweggarantie (Art. 19 IV GG) | 232 |
| 1. | Begriff der »öffentlichen Gewalt« | 232 |
| 2. | Behauptung der Verletzung subjektiver Rechte | 233 |
| 3. | Rechtsweg als Weg zu Gerichten | 234 |
| 4. | Grundsatz der »Rechtsschutzeffektivität« | 234 |
| II. | Der allgemeine Justizgewährungsanspruch | 235 |
| III. | Richterliche Unabhängigkeit (Art. 97 GG) | 235 |
| 1. | Sachliche Unabhängigkeit des Richters (Art. 97 I GG) | 235 |
| 2. | Persönliche Unabhängigkeit (Art. 97 II GG) | 237 |

| | |
|--|-----|
| IV. Der gesetzliche Richter (Art. 101 I 2 GG) | 237 |
| V. Zum Vergleich: Rechtsschutz durch den Gerichtshof der Europäischen Union | 239 |
| VI. Rechtsprechung | 239 |
| VII. Literatur | 240 |
| § 17 Das Bundesverfassungsgericht | 241 |
| I. Der Rechtsstatus des Bundesverfassungsgerichts | 241 |
| II. Zur Organisation des Bundesverfassungsgerichts | 243 |
| 1. Richterwahl (Art. 94 I GG) | 243 |
| 2. Wahlvoraussetzungen und Rechtsstellung der Richter | 244 |
| III. Das BVerfG im Spannungsverhältnis von Recht und Politik | 245 |
| IV. Zum Vergleich: Der Gerichtshof der Europäischen Union als Verfassungsgericht | 247 |
| V. Rechtsprechung | 248 |
| VI. Literatur | 248 |
| § 18 Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten | 249 |
| I. Organstreitverfahren (Art. 93 I Nr. 1 GG, §§ 13 Nr. 5, 63 ff. BVerfGG) | 250 |
| 1. Rechtsnatur der Organstreitigkeit | 250 |
| 2. Zulässigkeitsvoraussetzungen | 250 |
| a) Parteifähigkeit (§ 63 BVerfGG) | 250 |
| b) Antragsbefugnis (§ 64 I BVerfGG) | 252 |
| c) Form und Frist (§ 64 II, III BVerfGG) | 253 |
| d) Entscheidung (§ 67 BVerfGG) | 253 |
| II. Bund-Länder-Streitigkeit (Art. 93 I Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68 ff. BVerfGG) | 254 |
| 1. Rechtsnatur und Ausgestaltung des Verfahrens | 254 |
| 2. Zur gegenwärtigen Bedeutung der Bund-Länder-Streitigkeit | 255 |
| III. Abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 I Nr. 2 GG, §§ 13 Nr. 6, 76 ff. BVerfGG) | 255 |
| 1. Rechtsnatur der abstrakten Normenkontrolle | 256 |
| 2. Zulässigkeitsvoraussetzungen | 256 |
| a) Antragsberechtigung | 256 |
| b) Prüfungsgegenstand | 257 |
| c) Antragsbefugnis (§ 76 I BVerfGG) | 258 |
| d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 259 |
| 3. Prüfungsmaßstab und Entscheidung | 259 |
| IV. Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 I GG, §§ 13 Nr. 11, 80 ff. BVerfGG) | 261 |
| 1. Richterliche Kompetenz zur Prüfung der Verfassungsmäßigkeit von Gesetzen | 261 |
| 2. Zulässigkeitsvoraussetzungen | 262 |
| a) Vorlageberechtigung | 262 |
| b) Vorlagefähige Norm (Vorlagegegenstand) | 262 |
| c) Entscheidungserheblichkeit | 264 |
| d) Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit der Norm | 265 |
| 3. Normenkontrollentscheidung | 265 |
| V. Verfassungsbeschwerde (Art. 93 I Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90 ff. BVerfGG) | 265 |
| 1. Rechtsnatur der Verfassungsbeschwerde | 265 |
| 2. Zulässigkeitsvoraussetzungen | 266 |
| a) Beschwerdefähigkeit (Antragsberechtigung) | 266 |
| b) Akt der »öffentlichen Gewalt« | 266 |
| c) Beschwerdebefugnis | 267 |
| d) Frist und Form | 268 |
| e) Erschöpfung des Rechtswegs (§ 90 II BVerfGG) | 268 |
| f) Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde | 269 |
| 3. Das Annahmeverfahren (§§ 93a–d BVerfGG) | 269 |
| VI. Übersichten | 271 |
| 1. Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten | 271 |
| 2. Entscheidungen des BVerfG gegliedert nach Verfahrensarten | 272 |
| VII. Zum Vergleich: Verfahrensarten vor dem Europäischen Gerichtshof | 273 |
| 1. Vertragsverletzungsklage (Art. 258 AEUV) | 273 |
| 2. Nichtigkeitsklage (Art. 263 AEUV) | 273 |
| 3. Untätigkeitsklage (Art. 265 AEUV) | 274 |
| 4. Vorabentscheidungsverfahren | 275 |

| | |
|--|-----|
| VIII. Rechtsprechung | 276 |
| IX. Literatur | 276 |
| E. Das Sozialstaatsprinzip | 277 |
| § 19 Die Bundesrepublik als Sozialstaat | 279 |
| I. Grundgesetzliche Ausformungen des Sozialstaatsprinzips | 279 |
| 1. Bewältigung der Kriegsfolgen | 279 |
| 2. Sozialversicherung | 279 |
| 3. Sozialhilfe | 280 |
| 4. Arbeitsrecht, insbesondere Arbeitsschutz | 280 |
| 5. Ausbildungsförderung | 280 |
| II. Das Sozialstaatsprinzip in der Rechtsprechung des BVerfG | 281 |
| 1. Allgemeine Bedeutung des Sozialstaatsprinzips | 281 |
| 2. Sozialstaatsprinzip und »Daseinsfürsorge« | 282 |
| 3. Sozialstaatsprinzip und Sozialversicherung | 282 |
| III. Schranken des Sozialstaates? | 283 |
| IV. Übersicht: Der Bundeshaushalt | 284 |
| V. Zum Vergleich: Sozialpolitik in der Europäischen Union | 284 |
| VI. Rechtsprechung | 285 |
| VII. Literatur | 285 |
| F. Der Schutz der Verfassung | 287 |
| § 20 Institute zur Sicherung der Verfassung | 288 |
| I. Der Bestandsschutz des Grundgesetzes | 288 |
| 1. Erschwerte Abänderbarkeit der Verfassung (Art. 79 II GG) | 288 |
| 2. Das Verbot der Verfassungsdurchbrechung (Art. 79 I 1 GG) | 289 |
| 3. Die sog. »Klarstellungsklausel« (Art. 79 I 2 GG) | 290 |
| 4. Grenzen der Verfassungsänderung (Art. 79 III GG) | 291 |
| II. Verfassungsschutz im Innenbereich | 294 |
| 1. Verfassungstreue des Beamten | 294 |
| 2. Präsidentenanklage und Richteranklage (Art. 61, 98 II GG) | 295 |
| 3. Verfassungssicherung durch parlamentarische Kontrolle | 296 |
| III. Die Abwehr verfassungsfeindlicher Bestrebungen | 297 |
| 1. Nachrichtendienstlicher Verfassungsschutz | 297 |
| 2. Abwehr konkreter Gefahren für die Verfassung | 297 |
| 3. Grundrechtsverwirkung, Vereins- und Parteiverbot (Art. 18, 9 II, 21 II GG) | 298 |
| 4. Strafrechtlicher Verfassungsschutz | 299 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 300 |
| V. Rechtsprechung | 300 |
| VI. Literatur | 300 |
| G. Die Bundesrepublik in der Staatengemeinschaft | 303 |
| § 21 Die auswärtigen Beziehungen | 304 |
| I. Grundlagen: Wirkung des Völkerrechts in der deutschen Rechtsordnung | 304 |
| II. Bundes- und Landeskompetenzen im Bereich der auswärtigen Beziehungen, Art. 32 GG (Verbandskompetenz) | 305 |
| 1. Kompetenzen des Bundes im Bereich der auswärtigen Beziehungen | 305 |
| 2. Teilhabe der Länder an den auswärtigen Beziehungen | 308 |
| III. Zuständigkeit der Bundesorgane im Bereich der auswärtigen Beziehungen, Art. 59 GG (Organkompetenz) | 308 |
| 1. Pflege der auswärtigen Beziehungen als exekutive Kompetenz | 309 |
| 2. Beteiligung von Bundestag und Bundesrat an Verträgen mit auswärtigen Staaten (Art. 59 II GG) | 309 |
| a) Beteiligung an »Staatsverträgen« (Art. 59 II 1 GG) | 310 |
| b) Beteiligung an »Verwaltungsabkommen« (Art. 59 II 2 GG) | 312 |
| 3. Beteiligung des Bundespräsidenten an der Vertragsgesetzgebung | 312 |
| IV. Die verfassungsrechtliche Kontrolle von Akten der »auswärtigen Gewalt« | 313 |
| 1. Vertragsgesetz als Gegenstand der abstrakten Normenkontrolle (Art. 93 I Nr. 2 GG) | 313 |
| 2. Inhaltliche Kontrolle völkerrechtlicher Verträge durch das BVerfG | 314 |

| | |
|---|-----|
| V. Übersichten: Völkerrechtliche Verträge | 316 |
| 1. Verbandskompetenzen (Abschluss und Transformation) | 316 |
| 2. Organkompetenzen (Vertragsarten und Mitwirkungsakte von Bundestag und Bundesrat) | 316 |
| 3. Verfahren des Vertragsabschlusses | 317 |
| VI. Beispiel einer Ratifikationsurkunde | 318 |
| VII. Zum Vergleich: Die auswärtigen Beziehungen der Europäischen Union | 318 |
| VIII. Rechtsprechung | 319 |
| IX. Literatur | 319 |
| § 22 Die Mitgliedschaft der Bundesrepublik in internationalen Organisationen | 321 |
| I. Vereinte Nationen (UNO) | 322 |
| II. Nordatlantische Vertragsorganisation (NATO) | 322 |
| III. Europarat | 323 |
| IV. Rechtsprechung | 324 |
| V. Literatur | 324 |
| Sachverzeichnis | 325 |