

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XXI
<b>A. Einleitung</b> .....	1
<b>B. Historischer Abriss der Richterauswahl in Deutschland</b> .....	9
<b>C. Richterauswahl in Deutschland</b> .....	19
I. Bundesrichter .....	19
1. Richter des Bundesverfassungsgerichts .....	19
2. Richter der obersten Gerichtshöfe des Bundes .....	25
3. Richter der sonstigen Bundesgerichte (Art. 96 Abs. 1 und 2 GG) .....	34
a) Bundespatentgericht .....	34
b) Truppendienstgerichte .....	35
II. Richter in den Bundesländern .....	35
1. Einleitung .....	35
2. Die Auswahlverfahren in den einzelnen Bundesländern .....	36
a) Baden-Württemberg .....	36
b) Bayern .....	40
c) Berlin .....	43
d) Brandenburg .....	46
e) Bremen .....	49
f) Hamburg .....	51
g) Hessen .....	54
h) Mecklenburg-Vorpommern .....	58
i) Niedersachsen .....	60
j) Nordrhein-Westfalen .....	63
k) Rheinland-Pfalz .....	67
l) Saarland .....	71

m) Sachsen .....	73
n) Sachsen-Anhalt .....	74
o) Schleswig-Holstein .....	77
p) Thüringen .....	80
q) Tabellarische Übersicht .....	85
r) Auswertung .....	85
<b>D. Verfassungsrechtliche Regelungen in Deutschland .....</b>	<b>89</b>
I. Art. 94 Abs. 1 GG (Wahl der Richter des Bundesverfassungsgerichts) .....	89
1. Bedeutung der Regelung .....	89
2. Verfassungswirklichkeit .....	91
a) Ansehen des Bundesverfassungsgerichts .....	91
b) Auswahlpraxis .....	91
II. Art. 95 Abs. 2 GG (Auswahl der Richter der obersten Gerichtshöfe des Bundes) .....	92
III. Art. 98 Abs. 4 GG .....	94
1. Verfassungshistorie .....	94
2. Sinn und Bedeutung der Norm .....	95
3. Regelungskompetenz der Länder .....	96
a) Bindende Interpretation .....	96
b) Freistellung vom Landesverfassungsrecht .....	97
c) Schutzwirkung zu Gunsten der Länder .....	97
d) Diskussion der Meinungen .....	99
4. Bedeutung des Wortes „Landesjustizminister“ .....	101
5. Bedeutung des Wortes „gemeinsam“ .....	102
6. Umfang der Personalentscheidungen eines Richterwahlausschusses .....	104
7. Verfahren der Richterauswahl .....	105
8. Verhältnis zu Art. 20 Abs. 2 GG .....	106
IV. Demokratische Legitimation .....	106
1. Inhalt .....	106
2. Umfang der personellen Legitimation .....	109
3. Verhältnis zum Prinzip der Gewaltenteilung .....	110
4. Demokratische Legitimation des Richters .....	110
5. Demokratische Legitimation der Richter des Bundesverfassungsgerichts ...	112

6.	Kooptation .....	113
a)	Begriff .....	113
b)	Zulässigkeit negativer Kooptation? .....	113
7.	Demokratische Legitimation der richterlichen Mitglieder eines Richterwahlausschusses .....	114
8.	Sonstiges .....	117
V.	Gewaltenteilung .....	118
1.	Sinn und Zweck .....	118
2.	Verhältnis zum Prinzip demokratischer Legitimation .....	119
3.	Rechtsprechende Gewalt .....	119
4.	Einbeziehung der aktuellen Diskussion über eine Selbstverwaltung der Justiz .....	122
a)	Ausgangssituation .....	122
b)	„Zwei-Säulen-Modell“ des Deutschen Richterbundes .....	123
aa)	Zum Richterwahlausschuss .....	123
bb)	Zum Justizverwaltungsrat .....	124
c)	Entwurf für ein Landesgesetz zur Selbstverwaltung der Justiz .....	125
VI.	Leistungsprinzip (Art. 33 Abs. 2 GG) .....	128
1.	Definition der einzelnen Begriffe .....	129
2.	Normgehalt .....	131
3.	Grundsätze des Auswahlverfahrens .....	135
4.	Geltung für die Richterauswahl? .....	149
a)	Grundsatz .....	149
b)	Anwendungspraxis .....	149
c)	Aktuelle Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts .....	152
5.	Methoden des Auswahlverfahrens .....	153
a)	Bei der Einstellung .....	153
b)	Bei der Ersternennung .....	155
c)	Bei Beförderungen .....	155
6.	Eingeschränkte gerichtliche Nachprüfbarkeit .....	155
7.	Vergleich zur allgemeinen Wahl .....	156
VII.	Art. 3 Abs. 2 und 3 GG und Art. 33 Abs. 3 GG .....	157
VIII.	Art. 36 Abs. 1 Satz 1 GG .....	159
IX.	Art. 33 Abs. 5 GG .....	159
X.	Art. 97 Abs. 1 GG .....	161

XI. Art. 42 Abs. 1 Satz 1 GG .....	164
XII. Art. 28 Abs. 1 Satz 1 GG .....	165
XIII. Art. 19 Abs. 4 Satz 1 GG – Rechtsbehelfe konkurrierender Richter .....	165
1. Rechtsgrundsatz .....	165
2. Bereits im Verwaltungsverfahren .....	166
a) Dokumentation der wesentlichen Auswählerwägungen .....	166
b) Einhaltung einer Wartefrist .....	167
c) Rechte des ausgewählten Bewerbers .....	168
3. Im gerichtlichen Verfahren .....	169
a) Vorläufiger Rechtsschutz .....	169
b) Konkrete Durchführung .....	170
aa) Antragsgegner .....	170
bb) Wortlaut des Antrages .....	170
cc) Gegenstand der Rechtsverfolgung .....	171
c) Voraussetzungen für die Entscheidung .....	173
d) Eingeschränkte gerichtliche Überprüfbarkeit .....	177
e) Rechtsfolge .....	179
f) Ämterstabilität .....	180
aa) Frühere Rechtsprechung .....	180
bb) Tendenz zur Abkehr einer uneingeschränkten Anwendung des Prinzips der Ämterstabilität .....	181
cc) Änderung in der Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts .....	182
g) Antrag auf sofortige Vollziehung der Auswahlentscheidung .....	186
h) Rechtsschutz gegen den Abbruch des Auswahlverfahrens .....	186
i) Beschwerde .....	189
j) Verfassungsbeschwerde .....	189
k) Schadensersatzanspruch .....	190
<b>E. Richterauswahl in anderen europäischen Staaten .....</b>	<b>193</b>
I. Bestimmung der Staaten .....	193
II. Richter in Frankreich .....	194
1. Historische Entwicklung .....	194
2. Gerichtsaufbau der ordentlichen Gerichte und der Verwaltungsgerichte ....	195
3. Ausbildung und Auswahl der Richter .....	196

4. Bewertung .....	200
III. Richter in Österreich .....	201
1. Auswahlverfahren .....	201
2. Bewertung .....	211
IV. Richter in England und Wales .....	212
1. Bisheriges Verfahren .....	212
a) Gerichtsaufbau .....	212
b) Lord Chancellor .....	214
c) Aufgaben des Lord Chancellor beim Auswahlverfahren .....	215
aa) Bewerbungsverfahren um Richterstellen .....	215
bb) Auswahl durch den Lord Chancellor .....	215
cc) Einvernehmen mit dem Lord Chancellor .....	216
dd) Auswahlverfahren .....	216
d) Vorherige Tätigkeiten der Richter .....	217
2. Reformbestrebungen .....	218
3. Constitutional Reform Act 2005 und Tribunals, Courts and Enforcement Act 2007 .....	219
a) Einleitung .....	219
b) Gerichtsstruktur .....	219
aa) Constitutional Reform Act 2005 .....	219
bb) Tribunals, Courts and Enforcement Act 2007 .....	220
c) Auswahl der Richter .....	220
aa) Constitutional Reform Act 2005 .....	220
(1) Auswahl der Richter des Supreme Court .....	221
(2) Auswahl der übrigen Richter .....	223
(a) Lord Chief Justice und Gerichtspräsidenten .....	224
(b) Senior President of Tribunals .....	226
(c) Lords of Appeal .....	227
(d) Übrige Richter .....	228
bb) Auswahl der Richter nach dem Tribunals, Courts and Enforcement Act 2007 .....	229
cc) Beschwerde und Ombudsmann .....	230
4. Auswahlkriterien .....	232
5. Bewertung .....	233
V. Richter in Finnland .....	237
1. Gerichtsstruktur .....	237

2. Qualifikationen der Richter .....	237
3. Dauer der Stellenbesetzung .....	238
4. Auswahlverfahren .....	239
5. Bewertung .....	242
<b>F. Richter am Gerichtshof der Europäischen Union .....</b>	<b>245</b>
I. EU-Recht .....	245
II. Keine Vorgaben an die Mitgliedstaaten .....	252
III. Deutsches Recht .....	253
IV. Bewertung .....	254
1. EU-Recht .....	254
2. Deutsches Recht .....	257
<b>G. Richter am Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte .....</b>	<b>259</b>
I. Auswahlverfahren .....	259
II. Vorgaben für die Hohen Vertragsstaaten .....	263
III. Praxis in Deutschland .....	264
IV. Bewertung .....	265
1. EMRK-Regelungen .....	265
2. Deutsches Recht .....	266
<b>H. Europäische Einflüsse .....</b>	<b>269</b>
I. Europarat .....	269
II. Parlamentarische Versammlung des Europarates .....	269
III. European Commission for Democracy through Law (Venedig-Kommission) ....	270
IV. Conseil Consultatif de Judges Européens (CCJE) .....	272
V. European Network of Councils for the Judiciary (ENCJ) .....	273
VI. Zusammenfassung dieser Bestrebungen .....	274

<b>I. Rechtsvergleich .....</b>	<b>275</b>
I. Einleitung .....	275
II. Frankreich .....	276
III. Österreich .....	278
IV. England und Wales .....	279
V. Finnland .....	280
VI. Gerichtshof der Europäischen Union .....	281
VII. Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte .....	282
 <b>J. Wesentliche Kritikpunkte an der Richterauswahl .....</b>	 <b>285</b>
I. Bundesgerichte .....	285
1. Richter des Bundesverfassungsgerichts .....	285
a) Auswahl nach parteipolitischen Kriterien .....	285
b) Fehlende Transparenz des Auswahlverfahrens .....	286
c) Keine Wahl .....	287
2. Richter der obersten Gerichtshöfe des Bundes .....	287
a) Demokratische Legitimation der Mitglieder des Richterwahlausschusses .....	287
b) Rechtspolitische Kritikpunkte am Auswahlverfahren .....	288
c) Fehlende Transparenz .....	289
d) Fehlendes Anforderungsprofil .....	289
e) Fehlen von juristischen Experten im Richterwahlausschuss .....	290
f) Einfache Mehrheitsentscheidung .....	290
g) Keine Bekanntmachung an erfolglose Kandidaten .....	291
h) Unterrepräsentanz der Frauen .....	291
II. Gerichte der Länder .....	291
1. Auswahl durch die Exekutive .....	291
2. Gefahr für die richterliche Unabhängigkeit wegen der Möglichkeit der Beförderung .....	292
3. Beurteilungswesen .....	293
III. Gerichtshof der Europäischen Union .....	294
1. Demokratische Legitimation .....	294

2. Fehlende unionsrechtliche Regelungen über das Auswahlverfahren in den Mitgliedstaaten .....	294
3. Keine Auswahl entsprechend der Richter des Bundesverfassungsgerichts ..	295
4. Fehlen von juristischen Experten im deutschen Richterwahlausschuss .....	295
5. Relativ kurze Amtszeit mit der Möglichkeit der Wiederernennung .....	295
IV. Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte .....	296
1. Fehlen von Regelungen über die Auswahl der Richter .....	296
2. Keine Beteiligung des Bundestages an der Auswahlentscheidung .....	296
<b>K. Änderungsvorschläge zur Richterauswahl .....</b>	<b>297</b>
I. Richter des Bundesverfassungsgerichts .....	297
1. Entpolitisierung und Versachlichung .....	298
2. Keine Volkswahl .....	298
3. Ausschreibung .....	299
4. Öffentliche Anhörung? .....	300
5. Pluralität der Richter .....	304
6. Geschlechterproporz .....	304
7. Einrichtung eines Beirats .....	304
8. Wahl aller Richter des Bundesverfassungsgerichts von Bundestag und Bundesrat auf Vorschlag eines Richterwahlausschusses nach Anhörungen .....	305
9. Offene Stimabgabe .....	309
10. Zweidrittelmehrheit .....	309
11. Dreiviertelmehrheit .....	310
12. Begründung .....	311
13. Festlegung eines Anforderungsprofils im Gesetz .....	311
14. Normierung des Bestellungsverfahrens im Grundgesetz .....	311
II. Richter der obersten Gerichtshöfe des Bundes und in den Bundesländern .....	312
1. Alle Richter .....	312
a) Allgemein .....	312
b) Welche Personen, Behörden, Organe oder Gremien sind zu beteiligen? .....	313
aa) Keine Volkswahl .....	314
bb) Stärkung des Parlaments .....	314
cc) Wahl durch einen Ausschuss des Parlaments .....	315



dd) Stärkung des Präsidialrates .....	315
ee) Beteiligung eines Richterwahlausschusses .....	316
(1) Allgemein .....	316
(2) Demokratische Legitimation des Richterwahlausschusses .....	318
(3) Zusammensetzung des Richterwahlausschusses .....	319
(a) Allgemein .....	319
(b) Beteiligung von Abgeordneten .....	319
(c) Zusammensetzung aus Vertretern der Legislative, Exekutive und Judikative .....	320
(d) Besetzung des Richterwahlausschusses mit Richtern .....	321
(e) Beteiligung anderer juristischer Berufe .....	324
(4) Zuständigkeit des Richterwahlausschusses auch für Anstellungen als Proberichter und für Beförderungen .....	325
c) Auswahlverfahren .....	326
aa) Gesetzliche Regelung .....	326
bb) Ausschreibung .....	326
cc) Erstellung von Anforderungsprofilen .....	328
dd) Beurteilungsrichtlinien .....	329
ee) Anhörung der Kandidaten .....	330
ff) Offene Stimmangabe .....	330
gg) Einführung einer qualifizierten Mehrheit .....	330
hh) Sperrminorität .....	331
ii) Schriftliche Begründung .....	331
jj) Geschäftsordnung des Richterwahlausschusses .....	334
kk) Innergerichtliches Wahlverfahren von Präsidenten und Vorsitzenden auf Zeit .....	334
2. Ergänzende Vorschläge für die Richterauswahl an den obersten Gerichtshöfen des Bundes .....	335
a) Beteiligung von Bundesrichtern .....	335
b) Ausschreibung .....	335
c) Vorschlagsberechtigte .....	336
d) Auswahl unter mehr Bewerbern als Stellen .....	337
e) Einführung einer Zweidrittelmehrheit im Richterwahlausschuss .....	337
f) Frauenquote .....	339
g) Bekanntmachung an die nicht gewählten Kandidaten .....	339
III. Richter des Gerichtshofs der Europäischen Union .....	339
1. Ausschreibung und Vorschlagsrechte .....	339

2. Beteiligung des Europäischen Parlaments .....	340
3. Auswahl durch das Europäische Parlament aus Vorschlagsliste .....	341
4. Wahl durch alle Völker der EU oder das Europäische Parlament .....	341
5. Beteiligung des Europäischen Parlaments und des Ministerrates .....	341
6. Auswahl in Deutschland entsprechend der Wahl der Richter des Bundesverfassungsgerichts .....	342
7. Beteiligung des nationalen Parlaments oder Parlamentsausschusses .....	342
8. Beteiligung von juristischen Experten .....	343
9. Zweidrittelmehrheit .....	343
10. Mehr Kandidatenvorschläge als zu besetzende Stellen .....	344
11. Öffentliche Anhörung der Kandidaten .....	344
12. Veröffentlichung der Stellungnahmen des Ausschusses .....	347
13. Einmalige Amtszeit ohne Wiederwahl .....	347
<b>IV. Richter des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte .....</b>	<b>348</b>
1. Beteiligung der nationalen Parlamente .....	348
2. Gesetzliche Regelung in Deutschland .....	349
3. Kandidaten aus verschiedenen Berufsgruppen .....	349
4. Mitteilung der Stellungnahme des Expertengremiums an alle Regierungen .....	350
5. Mitteilung der Stellungnahme des Expertengremiums an den Unterausschuss .....	350
6. Veröffentlichung der Stellungnahme des Expertengremiums .....	350
7. Veröffentlichung der Wahlempfehlung des Unterausschusses .....	351
8. Weitere Diskussionspunkte .....	351
<b>L. Eigene Vorstellungen zur Richterauswahl .....</b>	<b>353</b>
<b>I. Auswahl der Richter in Deutschland .....</b>	<b>353</b>
1. Selbstverwaltung der Justiz .....	353
2. Änderungsvorschläge bei den einzelnen Gerichten .....	357
a) Auswahl der Richter des Bundesverfassungsgerichts .....	357
aa) Keine Volkswahl .....	357
bb) Wahl aller Richter des Bundesverfassungsgerichts durch Bundestag und Bundesrat .....	358
cc) Kandidatenaufstellung .....	358
(1) Erfordernis einer Regelung .....	358
(2) Interessenbekundungsverfahren .....	359

(3) Anhörung .....	359
dd) Beteiligung des Bundesverfassungsgerichts .....	360
ee) Zweidrittelmehrheit .....	360
ff) Begründung .....	360
b) Auswahl der Richter an den obersten Gerichtshöfen des Bundes .....	360
aa) Besetzung des Richterwahlausschusses mit Richtern .....	361
bb) Zweidrittelmehrheit .....	361
cc) Durchführung einer echten Wahl .....	362
dd) Steigerung der Transparenz .....	362
(1) Interessenbekundungsverfahren .....	362
(2) Erstellung eines schriftlichen Anforderungsprofils .....	363
(3) Anhörung der vorausgewählten Bewerber .....	363
(4) Begründung der Entscheidung des Richterwahlausschusses ...	363
(5) Mitteilung der Auswahlentscheidung an alle Kandidaten .....	364
c) Auswahl der Richter in den Ländern .....	364
aa) Ausschreibung aller Stellen .....	364
bb) Richterwahlausschuss .....	365
(1) Einrichtung eines Richterwahlausschusses .....	365
(2) Mitglieder im Richterwahlausschuss .....	365
(3) Aufgaben des Richterwahlausschusses .....	366
(4) Entscheidung mit einer Zweidrittelmehrheit .....	367
cc) Gesetzliche Normierung der Auswahlkriterien .....	368
dd) Anforderungsprofil .....	368
ee) Beurteilung .....	369
(1) Erstellung einer Beurteilungsrichtlinie .....	369
(2) Erstellung der Beurteilung durch ein Gremium .....	369
ff) Anhörung der Bewerber .....	371
gg) Schriftliche Begründung der Entscheidung .....	371
II. Auswahl der Richter des Gerichtshofs der Europäischen Union .....	371
1. Auswahlverfahren auf EU-Ebene .....	372
a) Dreivorschlag .....	372
b) Zustimmung des Europäischen Parlament .....	372
c) Längere Amtszeit ohne die Möglichkeit der Wiederwahl .....	372
2. Auswahlverfahren in Deutschland .....	373
a) Wahl entsprechend der Wahl der Richter des Bundesverfassungsgerichts .....	373
b) Interessenbekundungsverfahren .....	373

III. Auswahl der Richter des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte .....	374
1. Nähere Regelungen des Auswahlverfahrens in der EMRK .....	374
2. Auswahlverfahren auf nationaler Ebene in Deutschland .....	374
a) Schaffung einer gesetzlichen Regelung .....	374
b) Auswahl entsprechend der Wahl der Richter des Bundesverfassungsgerichts .....	374
c) Interessenbekundungsverfahren .....	375
<b>M. Schlusswort .....</b>	<b>377</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>379</b>