

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Fragestellung und Gang der Untersuchung | 13 |
| Teil 1: Das Rechtsverhältnis | 15 |
| I. Differenzierung: Verwaltungsrechtsverhältnis im Allgemeinen und feststellungsfähiges Rechtsverhältnis | 16 |
| II. Verwaltungsrechtsverhältnis | 18 |
| III. Feststellungsfähiges Rechtsverhältnisses | 21 |
| 1. Konkret bestehende Berechtigungen und Verpflichtungen | 23 |
| a) Berechtigungen und Verpflichtungen | 24 |
| aa) Begriff des subjektiv-öffentlichen Rechts | 25 |
| bb) Möglichkeit subjektiv-öffentlicher Rechte des Staates? | 28 |
| b) Konkretisierung | 30 |
| c) Streitiges Rechtsverhältnis | 34 |
| 2. Zwischenergebnis zum feststellungsfähigen Rechtsverhältnis | 41 |
| IV. Die Beteiligten des feststellungsfähigen Rechtsverhältnisses | 41 |
| 1. Dritt-Rechtsverhältnisse | 41 |
| a) Verwaltungsrechtsverhältnis nur zwischen Kläger und Beklagtem | 42 |
| b) Verwaltungsrechtsverhältnis auch zu anderen Personen | 43 |
| aa) Zwischen Kläger und Drittem | 43 |
| bb) Zwischen Beklagtem und Drittem | 44 |
| cc) Zwischen beliebigen Dritten auf Kläger- und Beklagtenseite | 46 |
| dd) Stellungnahme | 47 |
| c) Versuche der Eingrenzung der Klagemöglichkeit im Fall von Dritt- Rechtsverhältnissen | 49 |
| aa) Berechtigtes Interesse an der Feststellung | 49 |
| bb) § 42 II VwGO analog? | 50 |
| cc) Zweck der Feststellungsklage | 51 |
| dd) Stellungnahme | 51 |
| d) Zwischenergebnis | 53 |

| | |
|--|----|
| 2. Zwingende Beteiligung eines staatlichen Rechtssubjekts | 53 |
| 3. Rechtliche Beziehungen zu einer Sache | 54 |
| 4. Mögliche Träger von Rechten und Pflichten | 55 |
| a) Privatpersonen als Träger von Rechten und Pflichten | 57 |
| b) Der Staat als Träger von Rechten und Pflichten | 57 |
| aa) Rechtsträger als Beteiligter | 58 |
| bb) Teilrechtsfähigkeit ausreichend? | 59 |
| (1) Beliehene | 60 |
| (2) Innerorganstreit | 61 |
| c) Zwischenergebnis | 62 |
| 5. Zwischenergebnis: Beteiligte des feststellungsfähigen Rechtsverhältnisses | 63 |
| V. Zeitlicher Aspekt | 63 |
| 1. Gegenwärtige, vergangene und zukünftige Rechtsverhältnisse | 63 |
| 2. Vorbeugende Feststellungsklage | 65 |
| VI. Zusammenfassung: Das Rechtsverhältnis | 66 |
| Teil 2: Feststellungsfähige Rechtsverhältnisse in verschiedenen Konstellationen, insbesondere im Hinblick auf die Beteiligten | 67 |
| I. Durch Rechtsnorm vermitteltes Rechtsverhältnis | 67 |
| 1. Rechtsschutz „gegen Normen“ - Art. 19 IV GG | 68 |
| a) Exekutive Normsetzung als öffentliche Gewalt | 69 |
| b) Parlamentarische Gesetzgebung als öffentliche Gewalt | 71 |
| c) Form des Rechtsschutzes „gegen Normen“ | 76 |
| aa) Inzidenter Rechtsschutz | 76 |
| bb) Prinzipaler Rechtsschutz | 77 |
| (1) Sog. janusköpfige Normen | 79 |
| (2) Trotz Rechtswidrigkeit rechtswirksame Normen | 80 |
| (3) In einem sozialen Gesamtzusammenhang stehende Normen | 81 |
| (4) Plannormen | 83 |
| cc) Zwischenergebnis | 84 |
| 2. Möglichkeit einer Feststellungsklage | 84 |
| a) Begriff der atypischen Feststellungsklage | 87 |

| | |
|---|-----|
| b) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs § 40 I 1 Hs. 1 VwGO - Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art | 89 |
| c) Verhältnis zu § 47 VwGO | 94 |
| d) Verhältnis zu Art. 93 I Nr. 2, 4a, 100 I GG | 98 |
| e) Feststellungsklage als möglicher Rechtsschutz | 100 |
| 3. Beteiligte des feststellungsfähigen Rechtsverhältnisses bei normbezogenen Feststellungsklagen | 101 |
| a) Vollzugsbedürftige Normen | 101 |
| aa) Begriffsklärung | 101 |
| (1) Normvollzug | 101 |
| (2) Normanwendung | 102 |
| (3) Normausführung | 103 |
| (4) Zwischenergebnis | 103 |
| bb) Vollzugs-Rechtsverhältnis | 104 |
| cc) Subsidiarität gem. § 43 II 1 VwGO | 105 |
| b) Sog. selbstvollziehende Normen | 106 |
| aa) Begriff und Bedeutung der selbstvollziehenden Norm | 106 |
| bb) Unmittelbare Betroffenheit als mögliche Alternativvoraussetzung | 117 |
| cc) Zwischenergebnis | 119 |
| dd) Subjektiv-öffentliches Recht | 119 |
| (1) Exekutivbeziehungen | 120 |
| (a) Verschiedene Anknüpfungspunkte auf Exekutivseite | 120 |
| (aa) Vollzug der selbstvollziehenden Norm | 120 |
| (bb) Anwendung der selbstvollziehenden Norm | 121 |
| (cc) Vollzug des zum Erlass einer Rechtsverordnung ermächtigenden Gesetzes | 128 |
| (b) Zwischenergebnis | 130 |
| (2) Legislativbeziehungen | 130 |
| (a) Normgeber | 131 |
| (b) Kompetenz, Befugnis oder Berechtigung des Staates | 132 |
| (c) Subjektiv-öffentliches Recht des Normunterworfenen | 134 |
| (d) Normaufhebungsanspruch des Normunterworfenen | 137 |

| | |
|--|-----|
| (e) Vergleich mit § 55 SGG | 138 |
| (f) Vergleich mit Rechtslage bei Verkehrsschildern | 140 |
| (3) Zwischenergebnis | 141 |
| ee) Verhältnis Normgebungs- zu Normanwendungsverhältnis | 141 |
| ff) Außerhalb des subjektiv-öffentlichen Rechts liegende Faktoren | 142 |
| (1) Relative Unwirksamkeit der Norm | 142 |
| (2) Prozessökonomie | 147 |
| c) Zwischenergebnis | 152 |
| 4. Verschiedene Konstellationen normbezogener Feststellungsklagen | 152 |
| a) Abhängigkeit des Bestehens des Rechtsverhältnisses von der Rechtswidrigkeit einer Rechtsverordnung | 153 |
| aa) Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art, § 40 I 1 Hs. 1 VwGO | 153 |
| bb) Beteiligte am feststellungsfähigen Rechtsverhältnis | 154 |
| (1) BVerwG - Festlegung von An- und Abflugstrecken | 154 |
| (2) BVerwG - Verpackungsverordnung | 156 |
| (a) VG Stuttgart und VGH Baden-Württemberg | 160 |
| (b) VG Hamburg und OVG Hamburg | 163 |
| (c) Anwendung der erarbeiteten Grundsätze auf die VerpackV | 163 |
| (aa) Selbstvollziehende Norm | 164 |
| (bb) Subjektiv-öffentliches Recht gegenüber dem Ordnungsgeber | 164 |
| (cc) Rechtsträger des Ordnungsgebers | 165 |
| (dd) Anwendungsmaßnahmen nur sekundärer Bezugspunkt | 165 |
| (d) Beurteilung der VerpackV a. F. | 167 |
| (e) Zwischenergebnis | 169 |
| (3) BVerwG – Postmindestlohn | 169 |
| (a) VG Berlin | 170 |
| (b) OVG Berlin-Brandenburg | 171 |
| (aa) Kläger zu 1., 3. und 4. – kein Rechtsverhältnis zum Normgeber | 171 |
| (bb) Kläger zu 2. – Rechtsverhältnis zum Normgeber | 174 |
| (c) Entscheidung des BVerwGs | 175 |
| (d) Zwischenergebnis | 176 |

| | |
|--|-----|
| cc) Ergebnis | 176 |
| b) Abhängigkeit des Rechtsverhältnisses von der Verfassungsmäßigkeit eines parlamentarischen Gesetzes | 177 |
| aa) Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art, § 40 I 1 Hs. 1 VwGO | 177 |
| bb) Feststellungsklage | 179 |
| cc) Selbstvollziehendes Gesetz | 182 |
| dd) Subjektiv-öffentliches Recht | 182 |
| ee) Ergebnis | 183 |
| c) Abhängigkeit des Rechtsverhältnisses von Wirksamkeit einer europarechtlichen Norm | 183 |
| aa) Selbstvollziehende EU-VOen | 185 |
| bb) Rechtsschutz im Wege der Feststellungsklage nach § 43 VwGO | 186 |
| cc) Richtiger Beklagter/ subjektiv-öffentliches Recht | 186 |
| dd) Ergebnis | 192 |
| d) Abhängigkeit des Rechtsverhältnisses vom Bestehen eines Rechts auf Erlass oder Korrektur einer Norm | 192 |
| aa) Klage auf Erlass/ Ergänzung/ Änderung einer Exekutivnorm | 192 |
| (1) Verwaltungsgerichtliche Klagemöglichkeit | 194 |
| (a) Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art, § 40 I 1 Hs. 1 VwGO | 194 |
| (b) Richtige Klageart | 195 |
| (aa) Sog. unechte Normerlassklage | 196 |
| (bb) Sog. echte Normerlassklage | 199 |
| (c) Zwischenergebnis | 200 |
| (2) Ergebnis | 200 |
| bb) Klage auf Erlass/ Ergänzung/ Änderung eines Parlamentsgesetzes | 201 |
| (1) Verwaltungsgerichtliche Klagemöglichkeit | 201 |
| (a) Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art | 202 |
| (b) Zwischenergebnis | 203 |
| (2) Ergebnis | 203 |
| 5. Ergebnis | 204 |
| II. Durch Verwaltungsakt vermitteltes Rechtsverhältnis | 205 |

| | |
|---|-----|
| III. Durch Rechtsgeschäft vermitteltes Rechtsverhältnis | 205 |
| IV. Durch Realakt vermitteltes Rechtsverhältnis | 206 |
| Zusammenfassung der Ergebnisse | 209 |
| Anhang | 211 |
| VerpackV a. F. | 211 |
| VerpackV n. F. | 212 |
| BriefArbbV | 214 |
| AEntG | 215 |

Die verwendeten Abkürzungen richten sich, soweit sie nicht im Text erklärt sind, nach *Kirchner, Hildebert/ Pannier, Dietrich*, Abkürzungsverzeichnis der Rechtssprache, 6. Aufl., Berlin 2008.