

Inhaltsverzeichnis

Fragestellung und Gang der Untersuchung	13
Teil 1: Das Rechtsverhältnis	15
I. Differenzierung: Verwaltungsrechtsverhältnis im Allgemeinen und feststellungsfähiges Rechtsverhältnis	16
II. Verwaltungsrechtsverhältnis	18
III. Feststellungsfähiges Rechtsverhältnisses	21
1. Konkret bestehende Berechtigungen und Verpflichtungen	23
a) Berechtigungen und Verpflichtungen	24
aa) Begriff des subjektiv-öffentlichen Rechts	25
bb) Möglichkeit subjektiv-öffentlicher Rechte des Staates?	28
b) Konkretisierung	30
c) Streitiges Rechtsverhältnis	34
2. Zwischenergebnis zum feststellungsfähigen Rechtsverhältnis	41
IV. Die Beteiligten des feststellungsfähigen Rechtsverhältnisses	41
1. Dritt-Rechtsverhältnisse	41
a) Verwaltungsrechtsverhältnis nur zwischen Kläger und Beklagtem	42
b) Verwaltungsrechtsverhältnis auch zu anderen Personen	43
aa) Zwischen Kläger und Drittem	43
bb) Zwischen Beklagtem und Drittem	44
cc) Zwischen beliebigen Dritten auf Kläger- und Beklagtenseite	46
dd) Stellungnahme	47
c) Versuche der Eingrenzung der Klagemöglichkeit im Fall von Dritt-Rechtsverhältnissen	49
aa) Berechtigtes Interesse an der Feststellung	49
bb) § 42 II VwGO analog?	50
cc) Zweck der Feststellungsklage	51
dd) Stellungnahme	51
d) Zwischenergebnis	53

2. Zwingende Beteiligung eines staatlichen Rechtssubjekts	53
3. Rechtliche Beziehungen zu einer Sache	54
4. Mögliche Träger von Rechten und Pflichten	55
a) Privatpersonen als Träger von Rechten und Pflichten	57
b) Der Staat als Träger von Rechten und Pflichten	57
aa) Rechtsträger als Beteiligter	58
bb) Teilrechtsfähigkeit ausreichend?	59
(1) Beliehene	60
(2) Innerorganstreit	61
c) Zwischenergebnis	62
5. Zwischenergebnis: Beteiligte des feststellungsfähigen Rechtsverhältnisses	63
V. Zeitlicher Aspekt	63
1. Gegenwärtige, vergangene und zukünftige Rechtsverhältnisse	63
2. Vorbeugende Feststellungsklage	65
VI. Zusammenfassung: Das Rechtsverhältnis	66
Teil 2: Feststellungsfähige Rechtsverhältnisse in verschiedenen Konstellationen, insbesondere im Hinblick auf die Beteiligten	67
I. Durch Rechtsnorm vermitteltes Rechtsverhältnis	67
1. Rechtsschutz „gegen Normen“ - Art. 19 IV GG	68
a) Exekutive Normsetzung als öffentliche Gewalt	69
b) Parlamentarische Gesetzgebung als öffentliche Gewalt	71
c) Form des Rechtsschutzes „gegen Normen“	76
aa) Inzidenter Rechtsschutz	76
bb) Prinzipaler Rechtsschutz	77
(1) Sog. janusköpfige Normen	79
(2) Trotz Rechtswidrigkeit rechtswirksame Normen	80
(3) In einem sozialen Gesamtzusammenhang stehende Normen	81
(4) Plannormen	83
cc) Zwischenergebnis	84
2. Möglichkeit einer Feststellungsklage	84
a) Begriff der atypischen Feststellungsklage	87

b)	Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs § 40 I 1 Hs. 1 VwGO - Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art	89
c)	Verhältnis zu § 47 VwGO	94
d)	Verhältnis zu Art. 93 I Nr. 2, 4a, 100 I GG	98
e)	Feststellungsklage als möglicher Rechtsschutz	100
3.	Beteiligte des feststellungsfähigen Rechtsverhältnisses bei normbezogenen Feststellungsklagen	101
a)	Vollzugsbedürftige Normen	101
aa)	Begriffsklärung	101
(1)	Normvollzug	101
(2)	Normanwendung	102
(3)	Normausführung	103
(4)	Zwischenergebnis	103
bb)	Vollzugs-Rechtsverhältnis	104
cc)	Subsidiarität gem. § 43 II 1 VwGO	105
b)	Sog. selbstvollziehende Normen	106
aa)	Begriff und Bedeutung der selbstvollziehenden Norm	106
bb)	Unmittelbare Betroffenheit als mögliche Alternativvoraussetzung	117
cc)	Zwischenergebnis	119
dd)	Subjektiv-öffentliches Recht	119
(1)	Exekutivbeziehungen	120
(a)	Verschiedene Anknüpfungspunkte auf Exekutivseite	120
(aa)	Vollzug der selbstvollziehenden Norm	120
(bb)	Anwendung der selbstvollziehenden Norm	121
(cc)	Vollzug des zum Erlass einer Rechtsverordnung ermächtigenden Gesetzes	128
(b)	Zwischenergebnis	130
(2)	Legislativbeziehungen	130
(a)	Normgeber	131
(b)	Kompetenz, Befugnis oder Berechtigung des Staates	132
(c)	Subjektiv-öffentliches Recht des Normunterworfenen	134
(d)	Normaufhebungsanspruch des Normunterworfenen	137

(e) Vergleich mit § 55 SGG	138
(f) Vergleich mit Rechtslage bei Verkehrsschildern	140
(3) Zwischenergebnis	141
ee) Verhältnis Normgebungs- zu Normanwendungsrechtsverhältnis	141
ff) Außerhalb des subjektiv-öffentlichen Rechts liegende Faktoren	142
(1) Relative Unwirksamkeit der Norm	142
(2) Prozessökonomie	147
c) Zwischenergebnis	152
4. Verschiedene Konstellationen normbezogener Feststellungsklagen	152
a) Abhängigkeit des Bestehens des Rechtsverhältnisses von der Rechtswidrigkeit einer Rechtsverordnung	153
aa) Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art, § 40 I 1 Hs. 1 VwGO	153
bb) Beteiligte am feststellungsfähigen Rechtsverhältnis	154
(1) BVerwG - Festlegung von An- und Abflugstrecken	154
(2) BVerwG - Verpackungsverordnung	156
(a) VG Stuttgart und VGH Baden-Württemberg	160
(b) VG Hamburg und OVG Hamburg	163
(c) Anwendung der erarbeiteten Grundsätze auf die VerpackV	163
(aa) Selbstvollziehende Norm	164
(bb) Subjektiv-öffentliches Recht gegenüber dem Verordnungsgeber	164
(cc) Rechtsträger des Verordnungsgebers	165
(dd) Anwendungsmaßnahmen nur sekundärer Bezugspunkt	165
(d) Beurteilung der VerpackV a. F.	167
(e) Zwischenergebnis	169
(3) BVerwG – Postmindestlohn	169
(a) VG Berlin	170
(b) OVG Berlin-Brandenburg	171
(aa) Kläger zu 1., 3. und 4. – kein Rechtsverhältnis zum Normgeber	171
(bb) Kläger zu 2. – Rechtsverhältnis zum Normgeber	174
(c) Entscheidung des BVerwGs	175
(d) Zwischenergebnis	176

cc) Ergebnis	176
b) Abhängigkeit des Rechtsverhältnisses von der Verfassungsmaigkeit eines parlamentarischen Gesetzes	177
aa) Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art, § 40 I 1 Hs. 1 VwGO	177
bb) Feststellungsklage	179
cc) Selbstvollziehendes Gesetz	182
dd) Subjektiv-öffentliches Recht	182
ee) Ergebnis	183
c) Abhängigkeit des Rechtsverhältnisses von Wirksamkeit einer europarechtlichen Norm	183
aa) Selbstvollziehende EU-VOen	185
bb) Rechtsschutz im Wege der Feststellungsklage nach § 43 VwGO	186
cc) Richtiger Beklagter/ subjektiv-öffentliches Recht	186
dd) Ergebnis	192
d) Abhängigkeit des Rechtsverhältnisses vom Bestehen eines Rechts auf Erlass oder Korrektur einer Norm	192
aa) Klage auf Erlass/ Ergänzung/ Änderung einer Exekutivnorm	192
(1) Verwaltungsgerichtliche Klagemglichkeit	194
(a) Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art, § 40 I 1 Hs. 1 VwGO	194
(b) Richtige Klageart	195
(aa) Sog. unechte Normerlassklage	196
(bb) Sog. echte Normerlassklage	199
(c) Zwischenergebnis	200
(2) Ergebnis	200
bb) Klage auf Erlass/ Ergänzung/ Änderung eines Parlamentsgesetzes	201
(1) Verwaltungsgerichtliche Klagemglichkeit	201
(a) Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art	202
(b) Zwischenergebnis	203
(2) Ergebnis	203
5. Ergebnis	204
II. Durch Verwaltungsakt vermitteltes Rechtsverhältnis	205

III. Durch Rechtsgeschäft vermitteltes Rechtsverhältnis	205
IV. Durch Realakt vermitteltes Rechtsverhältnis	206
Zusammenfassung der Ergebnisse	209
Anhang	211
VerpackV a. F.	211
VerpackV n. F.	212
BriefArbbV	214
AEntG	215

Die verwendeten Abkürzungen richten sich, soweit sie nicht im Text erklärt sind, nach
Kirchner, Hildebert/ Pannier, Dietrich, Abkürzungsverzeichnis der Rechtssprache, 6. Aufl.,
Berlin 2008.