

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Verzeichnis der Bilder</i>		XXIV
<i>Verzeichnis der Aufbauschemata</i>		XXIV
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XXV
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>		XXXI
<i>Literatur zur Vertiefung, Gesetzesammlungen</i>		XXXI
Teil I		
Grundlagen		
§ 1 Einführung in das Verwaltungsrecht	1	1
I. Das Verwaltungsrecht im Studium	1	1
II. Das Anliegen dieses Buchs	4	2
III. Typische verwaltungsrechtliche Fragestellungen	7	3
IV. Der Aufbau des Buchs	13	5
§ 2 Die öffentliche Verwaltung	14	5
I. Definitionen	16	6
1. Verwaltung im organisatorischen Sinne	16	6
2. Verwaltung im formellen Sinne	17	6
3. Verwaltung im materiellen Sinne	18	6
II. Beschreibung der öffentlichen Verwaltung	19	7
1. Allgemeine Merkmale	19	7
2. Unterscheidung nach der Wirkungsweise	20	7
3. Unterscheidung nach der Reichweite der Gesetzesbindung	23	8
4. Unterscheidung nach der Gesetzesqualität	25	8
§ 3 Verortung des Verwaltungsrechts in der Rechtsordnung	26	9
I. Begriff des Verwaltungsrechts	28	9
II. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts	29	9
1. Relevanz der Abgrenzung vom Privatrecht	30	10
2. Abgrenzungstheorien	31	10
a) Die Interessentheorie	32	10
b) Die Subordinationstheorie	33	11
c) Die Sonderrechtstheorie	34	11
3. Bewertung und Hinweise für die Lösung von Fällen	36	12
4. Problematische Einzelfälle	38	13
a) Schlichtes Verwaltungshandeln	38	13
b) Unterlassungs- und Widerrufsansprüche	39	13
c) Vertragsrecht	40	14
d) Benutzung öffentlicher Anstalten und Einrichtungen	41	14
e) Hausverbote	42	14

5. Sonderfall: Die Zwei-Stufen-Theorie	43	15
III. Verhältnis des Verwaltungsrechts zu den anderen Ebenen des öffentlichen Rechts	46	16
1. Verhältnis zum Verfassungsrecht	46	16
a) Organisatorische und verfahrensbezogene Weichenstellungen	47	16
b) Inhaltliche Entscheidungsmaßstäbe	48	17
2. Verhältnis zum Europarecht	49	17
a) Begriff des Europarechts	50	17
b) Wesen der Europäischen Union	51	17
c) Kompetenzen der Europäischen Union und deren Grenzen	52	18
d) Grundsätze bei der Anwendung des Unionsrechts	53	18
IV. Bedeutsame Einteilungen des Verwaltungsrechts	54	19
1. Allgemeines und Besonderes Verwaltungsrecht	54	19
2. Außenrecht und Innenrecht	57	20
V. Die Relevanz des Privatrechts im Verwaltungsrecht	58	20
1. Lückenfüllung im öffentlichen Recht durch Anwendung des Privatrechts	58	20
2. Das sog. Verwaltungsprivatrecht	61	21
VI. Entwicklung des Verwaltungsrechts	62	21
1. Aktuelle Entwicklungstendenzen	62	21
2. Die sog. „neue Verwaltungsrechtswissenschaft“	63	22
§ 4 Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	64	23
I. Einzelne Rechtsquellen	65	23
1. Verfassungsrecht	66	23
2. Formelle Gesetze	67	23
3. Rechtsverordnungen	68	24
4. Satzungen	71	25
5. Verwaltungsvorschriften	73	26
6. Gewohnheitsrecht	75	26
7. Richterrecht	77	27
8. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts	78	27
9. Recht der Europäischen Union	80	27
10. Völkerrecht	83	28
II. Rangfolge der Rechtsquellen	85	29
1. Normenhierarchie	85	29
2. Bundesrecht bricht Landesrecht	89	30
3. Sonstige Kollisionsregeln	91	31
III. Prüfungs- und Verwerfungskompetenz der Verwaltung	93	31
1. Formelle Gesetze	93	31
2. Rechtsverordnungen und Satzungen	95	32
3. Verstoß gegen Unionsrecht	97	33
IV. Das Verwaltungsverfahrensgesetz als bedeutsamste Rechtsquelle	98	33
1. Die Entstehung des Verwaltungsverfahrensgesetzes	100	33
2. Die Bedeutung des Verwaltungsverfahrensgesetzes	101	34
3. Der Anwendungsbereich des Bundesgesetzes	103	34

a)	Öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit (§ 1 Abs. 1, 2 VwVfG)	103	34
b)	Subsidiaritätsklausel (§ 1 Abs. 1 VwVfG)	104	35
c)	Ausnahmen für spezielle Bereiche (§ 2 VwVfG)	106	35
4.	Der Anwendungsbereich der Ländergesetze	108	36
a)	Vollzug von Landesrecht	108	36
b)	Vollzug von Bundesrecht durch Landesbehörden (§ 1 Abs. 2, 3 VwVfG)	109	36
5.	Die verschiedenen Typen von Landesverwaltungsverfahrensgesetzen	110	36
6.	Fortentwicklung des VwVfG	113	37

Teil II Grundbausteine des Verwaltungsrechts

§ 5	Verwaltungsorganisation	114	38
I.	Grundbegriffe des Verwaltungsorganisationsrechts	114	38
1.	Verwaltungsträger	114	38
a)	Begriff und Wesen	115	38
b)	Anknüpfungspunkt: Rechtsfähigkeit	116	38
c)	Reichweite der Rechtsfähigkeit	117	39
2.	Organisationseinheiten innerhalb der Verwaltungsträger	118	39
a)	Organe	118	39
b)	Behörden	121	40
c)	Amt	123	41
d)	Organwalter und Amtswalter	124	41
3.	Träger öffentlicher Belange	125	41
II.	Verwaltungsaufbau	126	41
1.	Unmittelbare Staatsverwaltung	127	42
a)	Unmittelbare Bundesverwaltung	127	42
b)	Unmittelbare Landesverwaltung	131	43
2.	Mittelbare Staatsverwaltung	139	45
a)	Körperschaften des öffentlichen Rechts	140	45
b)	(Rechtsfähige) Anstalten des öffentlichen Rechts	145	47
c)	(Rechtsfähige) Stiftungen des öffentlichen Rechts	150	48
d)	Beliehene	151	49
3.	Stellen der Europäischen Union	155	50
III.	Gesetzesvollzug im europäisierten Bundesstaat	156	51
1.	Vollzug von Landesgesetzen	157	51
2.	Vollzug von Bundesgesetzen	158	51
a)	Vollzug durch die Länder als eigene Angelegenheit	159	52
b)	Bundesauftragsverwaltung	161	52
c)	Bundeseigene Verwaltung	163	53
3.	Nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung	164	53
4.	Vollzug von Unionsrecht	165	53
IV.	Bestimmung der Zuständigkeit	167	54
§ 6	Verwaltungsverfahren	170	55
I.	Bedeutung des Verwaltungsverfahrens	170	55

II.	Begriff des Verwaltungsverfahrens	171	56
III.	Das nicht-förmliche Verwaltungsverfahren (§§ 10 ff VwVfG) .	173	56
IV.	Besondere Verfahrensarten	175	57
1.	Das förmliche Verfahren (§§ 63 ff VwVfG)	176	57
2.	Planfeststellungsverfahren (§§ 72 ff VwVfG)	177	58
3.	Verfahren über eine einheitliche Stelle (§§ 71a ff VwVfG) .	178	58
4.	Rechtsbehelfsverfahren (§§ 79 f VwVfG)	179	58
§ 7	Handlungsmaßstäbe der Verwaltung	180	59
I.	Bedeutung	180	59
II.	Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	181	59
1.	Vorrang des Gesetzes	181	59
2.	Vorbehalt des Gesetzes	183	60
III.	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	185	61
IV.	Allgemeiner Gleichheitssatz	187	62
V.	Vertrauensschutz	188	62
§ 8	Entscheidungsspielräume der Verwaltung	189	63
I.	Steuerung der öffentlichen Verwaltung durch Gesetze	190	63
II.	Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum	194	64
1.	Bedeutung	194	64
2.	Grundsatz der vollständigen gerichtlichen Überprüfbarkeit .	196	65
3.	Anerkannte Ausnahmen und ihre Grenzen	197	65
a)	Prüfungen und prüfungsähnliche Entscheidungen	198	66
b)	Dienstliche Beurteilungen	201	67
c)	Entscheidungen pluralistisch besetzter, weisungsfreier Gremien	202	67
d)	Prognoseentscheidungen und Risikobewertungen	203	68
e)	Bewertung und Ausblick	205	68
III.	Ermessen der Verwaltung	206	69
1.	Bedeutung	206	69
2.	Die Einräumung des Ermessens	208	70
a)	Ermittlung des Ermessensspielraums	208	70
b)	Abgrenzung von gebundenen Entscheidungen	209	70
3.	Grenzen des Ermessens	210	70
4.	Ermessensfehler	212	71
a)	Ermessensnichtgebrauch und Ermessensunter- schreitung	213	71
b)	Ermessensüberschreitung	215	72
c)	Ermessensfehlgebrauch	217	72
5.	Ermessensreduzierung auf Null	218	73
6.	Sollvorschriften und intendiertes Ermessen	219	73
7.	Besondere Ermessensarten	221	74
a)	Normatives Ermessen	221	74
b)	Planungsermessen	222	74
c)	Regulierungsermessen	224	75
IV.	Koppelungsvorschriften	225	75
1.	Bedeutung	225	75

2. Lösungsvorschläge	230	77
§ 9 Das subjektive öffentliche Recht	233	78
I. Bedeutung	234	78
II. Begriff	237	79
III. Voraussetzungen	238	80
IV. Feststellung im Einzelfall	241	80
1. Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte	241	80
2. Normen des einfachen und administrativen Rechts	243	81
3. Europarecht	248	82
4. Prokuratorische Klagerechte	249	83
§ 10 Das Verwaltungsrechtsverhältnis	251	84
I. Begriff	251	84
II. Bedeutung	252	84
III. Feststellung im Einzelfall	253	84
IV. Arten	254	85
1. Differenzierung nach der Dauer	255	85
2. Differenzierung nach dem Gegenstand	256	85
3. Differenzierung nach der Bindungswirkung	257	86
4. Differenzierung nach den am Rechtsverhältnis Beteiligten	258	86
V. Das „besondere Gewaltverhältnis“	259	87
Teil III		
Handlungsformen der Verwaltung		
§ 11 Übersicht über die Handlungsformen der Verwaltung	261	88
I. Bedeutung	262	88
II. Unterteilungen	265	89
§ 12 Der Verwaltungsakt: Wesensmerkmale und Vorkommen	271	90
I. Die Bedeutung des Verwaltungsakts	273	91
II. Die Funktionen des Verwaltungsakts	276	92
1. Konkretisierungsfunktion	276	92
2. Stabilisierungsfunktion	278	92
3. Verfahrensfunktion	281	93
4. Titulierungsfunktion	282	93
5. Rechtsschutzfunktion	283	94
III. Die Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts	284	94
1. Der Normalfall des Verwaltungsakts, § 35 S. 1 VwVfG	285	94
a) Behörde	288	95
b) Hoheitliche Maßnahme	295	96
c) Auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts	303	98
d) Regelung	308	99
e) Einzelfall	321	103
f) Unmittelbare Außenwirkung	329	105
g) Zusammenfassung	339	107

h) Auslegungsgrundsätze	343	109
2. Die Allgemeinverfügung als Sonderfall des Verwaltungsakts, § 35 S. 2 VwVfG	346	110
a) Die adressatenbezogene Allgemeinverfügung (§ 35 S. 2, 1. Var. VwVfG)	349	111
b) Die sachbezogene Allgemeinverfügung (§ 35 S. 2, 2. Var. VwVfG)	351	112
c) Die nutzungsbezogene Allgemeinverfügung (§ 35 S. 2, 3. Var. VwVfG)	353	112
3. Die Rechtsnatur von Verkehrszeichen	357	113
IV. Die Arten von Verwaltungsakten	361	115
1. Unterscheidung nach der Rechtswirkung für den Adressaten	362	115
a) Begünstigende Verwaltungsakte	363	115
b) Belastende Verwaltungsakte	365	116
c) Zusammentreffen beider Wirkungen	366	116
2. Unterscheidung nach dem Regelungsinhalt	369	117
a) Befehlende Verwaltungsakte	370	117
b) Gestaltende Verwaltungsakte	372	117
c) Feststellende Verwaltungsakte	374	118
3. Unterscheidung nach der Regelungsintention	377	119
a) „Endgültige“ Verwaltungsakte	377	119
b) Vorläufige Verwaltungsakte	378	119
c) Abgrenzung zum vorsorglichen Verwaltungsakt	380	120
4. Unterscheidung nach der Regelungsdauer	381	121
5. Unterscheidung nach den Regelungsstufen	382	121
a) Einstufige Verwaltungsakte	382	121
b) Mehrstufige Verwaltungsakte	383	122
c) Abgrenzung zur Entscheidungsabstufung bei der zuständigen Behörde	386	122
6. Unterscheidung nach der Zustimmungsbedürftigkeit	387	123
a) Zustimmungsfreie Verwaltungsakte	388	123
b) Zustimmungsbedürftige Verwaltungsakte	389	123
c) Abgrenzung zum Verwaltungsakt auf Unterwerfung	391	123
7. Unterscheidung nach der primären Wirkrichtung	392	124
8. Unterscheidung nach der Abhängigkeit von anderen Verwaltungsakten	394	125
9. Unterscheidung nach dem Grad der Gesetzesbindung	395	125
a) Gebundene und Ermessensverwaltungsakte	395	125
b) Arten der Eröffnungskontrollen	396	125
10. Der transnationale Verwaltungsakt	401	127
11. Der fiktive Verwaltungsakt	404	128
a) Wesen	404	128
b) Vorkommen	405	128
c) Insbes. die Genehmigungsfiktion nach § 42a VwVfG	406	128
d) Verfahrensrechtliche Folgeprobleme	407	129
12. Der automatisierte Verwaltungsakt	409	129
a) Stufen der Automatisierung	409	129
b) Der teilautomatisierte Verwaltungsakt	410	130
c) Der vollautomatisierte Verwaltungsakt	411	130

V.	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	413	131
1.	Bedeutung	415	131
2.	Rechtsgrundlagen	417	131
3.	Die einzelnen Nebenbestimmungen	418	132
a)	Befristung	418	132
b)	Bedingung	419	132
c)	Widerrufsvorbehalt	421	133
d)	Auflage	422	133
e)	Auflagenvorbehalt	423	133
f)	Abgrenzung zur „modifizierenden Auflage“	424	134
4.	Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	425	135
a)	Sonderfall der generellen Unzulässigkeit	425	135
b)	Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen bei gebundenen Verwaltungskräften	426	135
c)	Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen bei Ermessensverwaltungsakten	429	136
5.	Die nachträgliche Beifügung einer Nebenbestimmung	430	136
6.	Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	431	136
VI.	Die Bekanntgabe des Verwaltungsakts	435	137
1.	Die Bedeutung der Bekanntgabe	436	137
a)	Rechtliche Existenz und Wirksamkeit des Verwaltungsakts	437	138
b)	Die Beendigung des Verwaltungsverfahrens	440	138
2.	Anforderungen an die Bekanntgabe	441	139
a)	Die individuelle Bekanntgabe	443	139
b)	Die öffentliche Bekanntgabe	447	140
c)	Die Bekanntgabe von Verkehrszeichen	449	141
d)	Die Zustellung als „formalisierte“ Bekanntgabe	450	142
3.	Die fehlerhafte Bekanntgabe	451	142
VII.	Die Wirksamkeit des Verwaltungsakts	454	143
1.	Beginn der Wirksamkeit	455	143
2.	Ende der Wirksamkeit	456	143
3.	Sonderfall der schwebenden Unwirksamkeit?	458	144
4.	Folgen der Wirksamkeit	459	145
a)	Vollziehbarkeit	459	145
b)	Vollstreckbarkeit	460	145
c)	Möglichkeit der Erlangung von Bestandskraft	461	145
d)	Bindungswirkung	462	146
§ 13	Der Verwaltungsakt: Rechtmäßigkeitsanforderungen	464	147
I.	Ermächtigungsgrundlage und VA-Befugnis	467	147
II.	Die formelle Rechtmäßigkeit	470	148
1.	Die Einhaltung von Zuständigkeitsvorschriften	470	148
a)	Die sachliche Zuständigkeit	471	149
b)	Die instanzielle Zuständigkeit	473	149
c)	Die örtliche Zuständigkeit	475	150
2.	Die Einhaltung von Verfahrensvorschriften	478	151
a)	Einleitung des Verfahrens	479	151
b)	Ausschluss befangener Amtsträger	480	151
c)	Der Untersuchungsgrundsatz	481	152

d) Die Beteiligung anderer Behörden	482	152
e) Die Beteiligung Betroffener	485	153
f) Anhang: Nicht-akzessorische Informationsrechte	506	159
g) Beteiligung der anerkannten Umweltvereinigungen	508	161
3. Die Einhaltung von Formvorschriften	509	161
a) Grundsatz der Formfreiheit	509	161
b) Spezialgesetzliche Formvorgaben	510	161
c) Die elektronische Form	512	162
4. Die Einhaltung des Begründungsgebots	513	162
a) Wesen	513	162
b) Ausnahmen vom Begründungsgebot	515	163
c) Anforderungen an die Begründung	517	163
5. Sonderproblem: Die Rechtsbehelfsbelehrung	519	164
a) Rechtsgrundlagen	519	164
b) Anforderungen	520	164
c) Fehlerfolgen	521	165
III. Die materielle Rechtmäßigkeit	524	165
1. Erfüllung der Tatbestandsmerkmale	527	166
2. Adressat/Richtung des Verwaltungsakts (in bestimmten Fällen)	528	167
3. Rechtsfolgen	530	167
4. Übereinstimmung mit sonstigen Rechtsgrundsätzen	531	168
a) Bestimmtheit	531	168
b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	535	169
c) Keine tatsächliche oder rechtliche Unmöglichkeit	537	169
IV. Aufbauschema: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts	540	170
§ 14 Der fehlerhafte Verwaltungsakt	541	171
I. Grundkategorien der Fehlerfolgen	542	171
II. Die Nichtigkeit eines Verwaltungsakts	546	172
1. Nichtigkeitsgründe	546	172
a) Systematik	546	172
b) Die Positivliste nach § 44 Abs. 2 VwVfG	548	172
c) Die Negativliste nach § 44 Abs. 3 VwVfG	555	174
d) Die Generalklausel nach § 44 Abs. 1 VwVfG	560	175
2. Reichweite der Nichtigkeit	563	177
3. Weitere Folgen der Nichtigkeit	566	177
III. Die Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	568	178
IV. Die Heilung eines rechtswidrigen Verwaltungsakts	571	179
1. Zweck und Reichweite des § 45 VwVfG	571	179
2. Heilungsmöglichkeiten im Einzelnen	573	179
3. Zeitliche Grenzen	579	181
4. Rechtsfolgen der Heilung	580	181
V. Die Unbeachtlichkeit von Verfahrens- und Formfehlern	581	181
1. Zweck und Reichweite des § 46 VwVfG	581	181
2. Anwendungsbereich des § 46 VwVfG	583	182
3. Voraussetzungen des § 46 VwVfG	585	183
4. Rechtsfolgen der Unbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG	587	183
VI. Die Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsakts	588	184

1.	Wesen und Bedeutung	588	184
2.	Voraussetzungen	589	184
3.	Wirkungen	590	184
§ 15	Die behördliche Aufhebung von Verwaltungsakten	593	186
I.	Möglichkeiten der Aufhebung eines Verwaltungsakts	594	187
II.	Vorrang von Sonderregelungen	595	187
1.	Verdrängung durch Spezialnormen	595	187
2.	Teilweise Modifizierung durch das Unionsrecht	597	188
III.	Grundstrukturen der §§ 48, 49 VwVfG	598	188
IV.	Die Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden Verwaltungsakts	606	190
1.	Interessenlage	606	190
2.	Anwendungsbereich	607	191
3.	Rechtsfolgen	608	191
V.	Die Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts	609	192
1.	Interessenlage	609	192
2.	Der Geld- oder Sachleistungen betreffende Verwaltungsakt	610	192
a)	Anwendungsbereich	610	192
b)	Vertrauenschutz	612	192
c)	Fehlerfreies Ermessen	618a	195
3.	Der sonstige begünstigende Verwaltungsakt	619	195
a)	Anwendungsbereich	619	195
b)	Auswirkungen des Vertrauenschutzes	620	196
c)	Die Rücknahmeentscheidung	621	196
d)	Rechtsfolgen der Rücknahme	622	196
4.	Rücknahmefrist und -behörde	626	197
a)	Anwendungsbereich	626	197
b)	Fristberechnung	628	198
c)	Zuständige Stelle	629	198
VI.	Der Widerruf eines rechtmäßigen belastenden Verwaltungsakts	630	199
1.	Interessenlage	630	199
2.	Anwendungsbereich	631	199
3.	Ausübung des Widerrufs	632	199
4.	Wirkungen des Widerrufs	633	200
VII.	Der Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungsakts	634	200
1.	Interessenlage	634	200
2.	Anwendungsbereich	635	200
3.	Widerrufsgründe nach § 49 Abs. 2 VwVfG	636	201
4.	Widerrufsgründe nach § 49 Abs. 3 VwVfG	643	203
5.	Ausübung des Widerrufs	645	203
6.	Rechtsfolgen des Widerrufs	646	204
VIII.	Aufhebung unionsrechtswidriger Verwaltungsakte	649	204
1.	Reichweite des Effektivitätsprinzips	649	204
2.	Rücknahme belastender Verwaltungsakte	650	205

3.	Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	651	205
a)	Unionsrechtlicher Rahmen für die Vergabe von Beihilfen	651	205
b)	Auslegung des schutzwürdigen Vertrauens	652	206
c)	Auslegung der Rücknahmefrist	653	206
d)	Steuerung des Rücknahmevermessens	654	206
4.	Widerruf nachträglich unionsrechtswidriger Verwaltungs- akte	655	206
IX.	Sonderregelungen für das Rechtsbehelfsverfahren	656	207
1.	Interessenlage	656	207
2.	Anwendungsbereich	657	207
3.	Anforderungen an die Erfolgssäussichten des Rechtsbehelfs	658	207
X.	Wiederaufgreifen des Verfahrens	660	208
1.	Bedeutung	660	208
2.	Entscheidungsmöglichkeiten	663	209
3.	Wiederaufgreifen i.e.S	665	210
a)	Zulässigkeit des Antrags	665	210
b)	Begründetheit des Antrags	667	210
c)	Rechtsfolgen	671	212
4.	Wiederaufgreifen i.w.S	673	212
§ 16 Die Vollstreckung von Verwaltungsakten	676	213	
I.	Grundlagen	678	214
1.	Wesen der Verwaltungsvollstreckung	678	214
2.	Rechtsgrundlagen der Verwaltungsvollstreckung	680	214
3.	Arten der Vollstreckung	682	215
II.	Die Vollstreckung von Geldforderungen	684	215
1.	Voraussetzungen	684	215
2.	Verfahren	685	216
3.	Rechtsschutz	686	216
III.	Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unter- lassungen	689	217
1.	Die Zwangsmittel	689	217
a)	Die Ersatzvornahme	690	217
b)	Das Zwangsgeld und die Zwangshaft	693	218
c)	Der unmittelbare Zwang	696	219
2.	Das „gestreckte“ Vollstreckungsverfahren	699	220
a)	Vollstreckungsfähiger Verwaltungsakt als Ausgangs- punkt	700	220
b)	Die Androhung	702	221
c)	Die Festsetzung	703	221
d)	Die Anwendung	704	221
e)	Verhältnis der Stufen zueinander	705	222
3.	Rechtsschutz im gestreckten Vollstreckungsverfahren	706	222
4.	Sofortiger Vollzug, unmittelbare Ausführung	707	223
a)	Wesen	707	223
b)	Voraussetzungen für den sofortigen Vollzug	710	224
c)	Rechtsschutz	713	224

§ 17 Der öffentlich-rechtliche Vertrag	715	225
I. Die Bedeutung des öffentlich-rechtlichen Vertrags	716	225
II. Rechtsgrundlagen	719	226
III. Die Begriffsmerkmale des öffentlich-rechtlichen Vertrags	720	227
1. Vertrag	721	227
a) Übereinstimmende Willenserklärungen	721	227
b) Abgrenzung zu ähnlichen Handlungsformen	724	228
c) Beteiligte	728	229
2. Auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts	732	230
a) Begrenzung auf verwaltungsrechtliche Materien	733	230
b) Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag	734	230
3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses	736	231
IV. Vertragsarten	739	232
1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge	740	232
2. Verpflichtungs- und Verfügungsverträge	743	233
3. Abstrakte und kausale Verträge	744	233
4. Vergleichsvertrag	745	234
5. Austauschvertrag	747	234
V. Rechtmäßigkeitsanforderungen	748	235
1. Die Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	748	235
a) Grundsätzliche Zulässigkeit	748	235
b) Ermittlung von Handlungsformverboten	749	235
c) Bedeutsame Handlungsformverbote	750	235
2. Formelle Anforderungen	754	236
a) Zuständigkeit	754	236
b) Formerfordernisse	755	236
c) Zustimmungserfordernisse	760	238
3. Materiell-rechtliche Anforderungen	766	239
a) Der Vergleichsvertrag	768	240
b) Der Austauschvertrag	774	242
VI. Der fehlerhafte öffentlich-rechtliche Vertrag	782	244
1. Grundkategorien der Fehlerfolgen	782	244
2. Nichtigkeit nach § 59 VwVfG	785	245
a) Systematik	785	245
b) Die besonderen Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 2 VwVfG	786	245
c) Die allgemeinen Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG	792	247
d) Die Teilnichtigkeit nach § 59 Abs. 3 VwVfG	798	248
VII. Die Durchführung des öffentlich-rechtlichen Vertrags	799	248
1. Die Durchsetzung der vertraglichen Ansprüche	799	248
a) Rechtsweg	799	248
b) Klagearten	800	249
c) Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung	801	249
2. Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen	802	249
a) Störung der Geschäftsgrundlage nach § 60 Abs. 1 S. 1 VwVfG	803	249

b)	Sonderkündigungsrecht nach § 60 Abs. 1 S. 2 VwVfG .	809	251
c)	Anforderungen an die Kündigungserklärung	810	251
3.	Sonstige Leistungsstörungen	811	251
	VIII. Aufbauschema öffentlich-rechtlicher Vertrag	812	251
§ 18	Sonstige verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse	814	252
I.	Begriff und Bedeutung	815	253
II.	Rechtsgrundlagen	816	253
III.	Öffentlich-rechtliche Verwahrung	817	254
1.	Bedeutung	817	254
2.	Ausgestaltung	818	254
IV.	Geschäftsführung ohne Auftrag	819	255
1.	Bedeutung	819	255
2.	Konstellationen	820	255
3.	Voraussetzungen einer berechtigten Geschäftsführung ohne Auftrag	823	256
4.	Ansprüche aus Geschäftsführung ohne Auftrag	825	256
V.	Öffentlich-rechtliche Benutzungsverhältnisse	826	257
1.	Bedeutung	826	257
2.	Zuordnung zum öffentlichen Recht	827	257
3.	Ausgestaltung	828	257
§ 19	Schlichtes Verwaltungshandeln	830	259
I.	Begriff	831	259
II.	Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	836	261
III.	Fehlerfolgen	837	261
§ 20	Rechtsverordnungen	840	262
I.	Wesen	840	262
II.	Vorkommen	841	262
III.	Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	842	263
1.	Ermächtigungsgrundlage	842	263
2.	Formelle Rechtmäßigkeitsanforderungen	843	263
3.	Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen	845	264
IV.	Fehlerfolgen	846	264
V.	Rechtsschutz	847	265
§ 21	Satzungen	849	265
I.	Wesen	849	265
II.	Vorkommen	850	266
III.	Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	851	266
IV.	Fehlerfolgen	853	267
V.	Rechtsschutz	854	267
§ 22	Verwaltungsvorschriften	855	268
I.	Wesen	855	268

II.	Erscheinungsformen	856	268
1.	Organisations-, Verfahrens- und Dienstvorschriften	857	268
2.	Norminterpretierende Verwaltungsvorschriften	858	268
3.	Gesetzes-/normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften	859	269
4.	Ermessenslenkende Verwaltungsvorschriften	861	269
5.	Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften	862	270
III.	Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	863	270
IV.	Rechtswirkungen	866	271
V.	Rechtsschutz	868	271
§ 23 Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	869	272	
I.	Das sog. Verwaltungsprivatrecht	870	272
1.	Anerkannte Anwendungsfelder	871	272
a)	Fiskalische Hilfsgeschäfte	871	272
b)	Erwerbswirtschaftliche Betätigung der Verwaltung	872	273
c)	Verwaltungsprivatrecht im engeren Sinne	874	273
2.	Die besondere Rolle des Vergaberechts	876	274
3.	Grundrechtsbindung	877	274
II.	Die Zweistufentheorie	879	275
1.	Funktionsweise	879	275
2.	Eingeschränkter Anwendungsbereich	880	275
3.	Nutzung öffentlicher Einrichtungen	881	276
4.	Vergabe von Subventionen	883	276
III.	Grenzverlagerungen durch Privatisierung	888	278
1.	Gründe für eine Privatisierung	888	278
2.	Arten der Privatisierung	889	278
3.	Grenzen der Privatisierung	891	279
Teil IV			
Staatshaftungsrecht			
§ 24 Systematische Übersicht	892	280	
§ 25 Der Folgenbeseitigungs- und Unterlassungsanspruch	896	282	
I.	Bedeutung	897	282
II.	Rechtsgrundlagen	899	283
III.	Die Tatbestandsmerkmale des Folgenbeseitigungsanspruchs	900	283
1.	Hoheitliches Handeln	900	283
2.	Eingriff in ein subjektives Recht	902	284
3.	Rechtswidriger Zustand	903	284
IV.	Ausschluss des Folgenbeseitigungsanspruchs	904	285
V.	Umfang des Folgenbeseitigungsanspruchs	905	285
VI.	Durchsetzung des Folgenbeseitigungsanspruchs	908	286
VII.	Der Unterlassungsanspruch	909	287
§ 26 Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch	913	288	
I.	Bedeutung	914	288

II. Rechtsgrundlagen	916	289
III. Der Erstattungsanspruch nach § 49a VwVfG	917	290
1. Anwendungsbereich	917	290
2. Die Tatbestandsmerkmale des § 49a Abs. 1 VwVfG	918	290
3. Umfang des Anspruchs	920	290
4. Durchsetzung des Anspruchs	922	291
IV. Der allgemeine öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch	923	292
1. Anwendungsbereich	923	292
2. Tatbestandsmerkmale	924	292
a) Vermögensverschiebung	924	292
b) Fehlender Rechtsgrund	925	292
3. Umfang des Anspruchs	926	293
4. Durchsetzung des Anspruchs	927	293
V. Aufbauschema öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	929	294
 § 27 Der Amtshaftungsanspruch	930	295
I. Bedeutung	931	295
II. Entwicklung	932	295
III. Systematik	937	297
IV. Tatbestandsmerkmale	938	297
1. Ausübung eines anvertrauten öffentlichen Amtes	938	297
a) Begriff des öffentlichen Amtes	938	297
b) Problematische Fallgruppen	942	299
c) Das Merkmal „in Ausübung“	948	301
2. Verletzung einer Amtspflicht	949	302
a) Grundlage	950	302
b) Ausprägungen	951	302
c) Verhältnis zur Rechtswidrigkeit	952	303
3. Drittbezogenheit der Amtspflicht	953	303
4. Verschulden	955	304
5. Adäquat verursachter Schaden	959	306
V. Haftungsausschlüsse und Haftungsbeschränkungen	962	307
1. Sondergesetze (Art. 34 S. 1 GG)	962	307
2. Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 S. 2 BGB)	963	307
a) Zweck der Regelung	963	307
b) Ausnahmen von der Subsidiaritätsklausel	965	308
c) Anforderungen an den anderweitigen Ersatzanspruch	966	308
3. Spruchrichterprivileg (§ 839 Abs. 2 S. 1 BGB)	967	308
a) Zweck der Regelung	967	308
b) Reichweite der Ausnahme	968	309
4. Mitverschulden (§§ 839 Abs. 3, 254 BGB)	969	309
VI. Umfang des Anspruchs	972	310
VII. Anspruchskonkurrenzen	975	311
VIII. Durchsetzung des Anspruchs	976	311
1. Richtiger Anspruchsgegner (Passivlegitimation)	976	311
2. Rechtsweg	977	311
3. Prüfungsumfang	978	312
4. Beweislast	979	312

5. Verjährung	980	313
IX. Aufbauschema Amtshaftungsanspruch	982	315
X. Anhang 1: Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch	983	315
1. Bedeutung	983	315
2. Tatbestandsmerkmale	985	316
3. Umfang des Anspruchs	986	317
4. Durchsetzung des Anspruchs	987	317
XI. Anhang 2: Staathaftungsgesetze der neuen Bundesländer	988	317
1. Überleitung des Staathaftungsgesetzes der DDR	988	317
2. Aktuelle Bedeutung	989	318
3. Tatbestandsmerkmale	990	318
4. Umfang des Anspruchs	991	318
5. Durchsetzung des Anspruchs	992	319
6. Anspruchskonkurrenzen	993	319
§ 28 Entschädigung für Rechtsbeeinträchtigungen	994	319
I. Entwicklung	994	319
II. Systematik	1000	321
1. Fokussierung auf Ansprüche wegen administrativer Eingriffe	1000	321
2. Systematisierung der Ansprüche wegen administrativer Eingriffe	1002	322
III. Entschädigungsansprüche wegen Administrativenteignung	1004	324
1. Voraussetzungen des Anspruchs	1004	324
a) Von Art. 14 GG geschützte Position	1004	324
b) Enteignung	1005	324
c) Rechtmäßigkeit der Enteignung	1008	325
2. Umfang des Anspruchs	1014	326
3. Durchsetzung des Anspruchs	1017	327
4. Aufbauschema Entschädigung wegen Administrativenteignung	1018	327
IV. Der enteignungsgleiche und der enteignende Eingriff	1019	328
1. Anwendungsbereich	1020	328
2. Anspruchsgrundlage	1020a	328
3. Anspruchsvoraussetzungen des enteignungsgleichen Eingriffs	1022	329
a) Von Art. 14 GG geschützte Position	1022	329
b) Hoheitlicher Eingriff	1023	329
c) Gemeinwohlorientierung	1027	330
d) Sonderopfer durch Rechtswidrigkeit	1028	330
e) Vorrang des Primärrechtsschutzes	1029	331
4. Anspruchsvoraussetzungen des enteignenden Eingriffs	1030	331
a) Von Art. 14 GG geschützte Position	1030	331
b) Hoheitlicher Eingriff	1031	331
c) Gemeinwohlorientierung	1033	332
d) Rechtmäßigkeit des Handelns	1034	332
e) Sonderopfer durch die Schwere des Eingriffs	1035	332
f) Mitverschulden	1036	333
5. Reichweite der Entschädigung	1037	333

6.	Anspruchskonkurrenzen	1038	333
7.	Durchsetzung des Anspruchs.....	1040	334
V.	Die Aufopferung im engeren Sinn.....	1042	335
1.	Anwendungsbereich	1043	336
2.	Rechtsgrundlagen	1044	336
3.	Voraussetzungen des allgemeinen Aufopferungsanspruchs ..	1046	337
a)	Immaterielle Rechtsgüter.....	1046	337
b)	Hoheitlicher Eingriff	1047	337
c)	Gemeinwohlorientierung	1048	337
d)	Sonderopfer	1049	337
4.	Mitverschulden	1051	338
5.	Reichweite der Entschädigung	1052	338
6.	Anspruchskonkurrenzen	1054	339
7.	Durchsetzung des Anspruchs	1055	339
8.	Aufbauschema Aufopferung i.e.S	1057	340

Teil V

Das Recht der öffentlichen Sachen

§ 29 Wesensmerkmale	1058	342
I. Begriff der öffentlichen Sachen	1060	342
II. Wesen des öffentlich-rechtlichen Status	1064	344
III. Entstehung des öffentlich-rechtlichen Status	1067	345
1. Gemeinwohlfunktion	1067	345
2. Widmung	1068	345
a) Ermächtigungsgrundlage	1068	345
b) Rechtsnatur und Form der Widmung	1070	346
c) Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	1072	347
3. Indienststellung	1074	347
IV. Rechtsfolgen der Statusbegründung	1075	348
V. Änderung und Aufhebung des öffentlich-rechtlichen Status	1078	349
§ 30 Arten der öffentlichen Sachen	1082	350
I. Öffentliche Sachen im (externen) Zivilgebrauch	1083	350
1. Öffentliche Sachen im Gemeingebräuch	1083	350
a) Begriff	1083	350
b) Anwendungsgebiete	1084	350
c) Nutzungsarten	1086	351
2. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch	1087	352
a) Begriff	1087	352
b) Anwendungsgebiet(e)	1088	352
c) Nutzungsarten	1089	352
3. Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch	1092	353
a) Begriff	1092	353
b) Anwendungsgebiete	1093	353
c) Nutzungsarten	1094	354
II. Öffentliche Sachen im (internen) Verwaltungsgebrauch	1097	355
III. Res sacrae	1099	355

§ 31 Die Nutzung öffentlicher Sachen am Beispiel des Straßenrechts	1100	356
I. Rechtsgrundlagen	1100	356
II. Abgrenzung des Straßenrechts vom Straßenverkehrsrecht	1101	356
III. Der Gemeingebräuch öffentlicher Straßen	1103	357
1. Wesen	1103	357
2. Reichweite des Gemeingebräuchs	1104	357
IV. Der Anliegergebrauch öffentlicher Straßen	1108	359
1. Wesen	1108	359
2. Reichweite	1109	360
V. Die Sondernutzung öffentlicher Straßen	1110	360
1. Wesen	1110	360
2. Arten der Sondernutzung	1111	361
a) Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Sonder- nutzungen	1111	361
b) Abgrenzung zur Erlaubnis nach § 29 Abs. 2 und 3 StVO	1112	361
3. Die Erteilung der öffentlich-rechtlichen Sondernutzungs- erlaubnis	1113	362
<i>Sachverzeichnis</i>		363