

Inhaltsübersicht

| | |
|--|-----|
| Einführung | 19 |
| 1. Teil: Rechtsnatur der Konzentrationsflächenplanung | 27 |
| 1. Kapitel: Einführung | 27 |
| 2. Kapitel: Begriff der Rechtsvorschrift / Rechtsnorm | 33 |
| 3. Kapitel: Rechtsnormqualität flächennutzungsplanerischer Darstellungen | 38 |
| 4. Kapitel: Normenkontrollfähigkeit | 56 |
| 2. Teil: Verwerfung der Konzentrationsflächenplanung | 65 |
| 1. Kapitel: Einführung | 65 |
| 2. Kapitel: Normprüfung | 80 |
| 3. Kapitel: Normverwerfung | 86 |
| 3. Teil: Haftungsrechtliche Implikationen | 181 |
| 1. Kapitel: Einführung | 181 |
| 2. Kapitel: Beteiligung der Gemeinde | 183 |
| 3. Kapitel: Meinungsstand zur Haftungsdimension | 193 |
| 4. Kapitel: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG | 200 |
| 5. Kapitel: Weitere Anspruchsgrundlagen | 256 |
| Schlussbetrachtung | 277 |
| Literaturverzeichnis | 281 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Einführung | 19 |
| I. Windenergie in der Bauleitplanung | 19 |
| II. Die Verwerfungsproblematik | 21 |
| III. Konzeption der Untersuchung | 24 |
| 1. Themeneingrenzung | 24 |
| 2. Gang der Untersuchung | 25 |
| 1. Teil: Rechtsnatur der Konzentrationsflächenplanung | 27 |
| 1. Kapitel: Einführung | 27 |
| I. Widererwachen des Streits | 27 |
| II. Relevanz der Fragestellung | 28 |
| 1. Grundannahme | 28 |
| 2. Überprüfung | 29 |
| 2. Kapitel: Begriff der Rechtsvorschrift / Rechtsnorm | 33 |
| I. Grundzüge des Begriffsverständnisses | 33 |
| II. Rechtsvorschrift i.S.v. § 47 Abs. 1 Nr. 2 VwGO | 35 |
| III. Formale Ausgestaltung und materieller Regelungsgehalt | 36 |
| 3. Kapitel: Rechtsnormqualität flächennutzungsplanerischer Darstellungen | 38 |
| I. Der Flächennutzungs-„Plan“ | 38 |
| II. Regelungssystematik des Baugesetzbuchs | 40 |
| 1. Grundstruktur | 40 |
| 2. Neuerungen zur Stärkung des Steuerungspotentials | 43 |
| III. Darstellungen i.S.v. § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB | 44 |
| 1. Grundlagen | 44 |
| 2. Ansichten zur Rechtsnormqualität | 46 |
| a) Rechtsprechung | 46 |
| b) Literatur | 49 |
| 3. Bewertung | 51 |
| a) Deutung der höchstrichterlichen Rechtsprechung | 51 |
| b) Materieller Regelungsgehalt | 53 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| 4. Zwischenergebnis | 56 |
| 4. Kapitel: Normenkontrollfähigkeit | 56 |
| I. Ansichten zur Normenkontrollfähigkeit | 57 |
| II. Bewertung | 60 |
| III. Zwischenergebnis | 63 |
| 2. Teil: Verwerfung der Konzentrationsflächenplanung | 65 |
| 1. Kapitel: Einführung | 65 |
| I. Einordnung der Fragestellung | 65 |
| II. Materiell-rechtliche Fehlerfolge rechtserheblicher Mängel der Bauleitplanung | 66 |
| 1. Normgeltung und Verwerfung | 66 |
| 2. Sonderregelungen des Städtebaurechts | 69 |
| 3. Fehleranfälligkeit der Konzentrationszonenausweisung | 71 |
| a) Formale Fehler | 71 |
| b) Abwägungsfehler | 72 |
| aa) Grundlagen | 73 |
| bb) Fehler im Abwägungsvorgang | 74 |
| cc) Fehler im Abwägungsergebnis | 75 |
| c) Ewigkeitsmängel und Funktionslosigkeit | 77 |
| 4. Auswirkung auf den Normanwendungsakt | 78 |
| III. Verfahrensfrage Normverwerfungskompetenz | 78 |
| 2. Kapitel: Normprüfung | 80 |
| I. Prüfungsbefugnis | 81 |
| 1. Verfassungsrechtliche Dimension | 81 |
| 2. Einfachgesetzliche Dimension | 83 |
| II. Prüfungspflicht | 83 |
| 1. Einführung | 83 |
| 2. Streitstand und Einordnung | 84 |
| 3. Kapitel: Normverwerfung | 86 |
| I. Gerichtliche Verwerfungskompetenzen | 86 |
| 1. Prinzipiale Normverwerfung | 86 |
| a) Obergerichtliche Normenkontrolle | 86 |
| b) Verfassungsgerichtliche Normenkontrolle | 88 |
| 2. Inzidente Normverwerfung | 89 |
| a) Vorlagepflicht zum Bundesverfassungsgericht | 89 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| b) Vorlagepflicht zu den Landesverfassungsgerichten | 90 |
| c) Inzidentverwerfungskompetenz im Übrigen | 91 |
| d) Zwischenergebnis | 92 |
| II. Rechts- und Pflichtenkreis der Erlassgemeinde | 93 |
| 1. Bauplanungsrechtlicher Handlungsrahmen | 93 |
| 2. Aufhebungspflicht | 94 |
| 3. Zwischenergebnis | 97 |
| III. Verwerfungskompetenz der immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsbehörde | 97 |
| 1. Prinzipiale Planverwerfung | 98 |
| a) Rechtsprechung zur Plangenehmigungsbehörde | 98 |
| b) Ableitung für die Genehmigungsbehörde | 99 |
| 2. Inzidente Planverwerfung | 100 |
| a) Überblick über den Meinungsstand | 101 |
| aa) Bundesverfassungsgericht | 101 |
| bb) Bundesverwaltungsgericht | 103 |
| cc) Bundesgerichtshof | 107 |
| dd) Obergerichtliche Rechtsprechung | 109 |
| ee) Ministeriale Vorgaben | 112 |
| ff) Schrifttum / Lehre | 113 |
| b) Eigene Bewertung | 117 |
| aa) Bindungswirkung fehlerhafter Konzentrationsflächenpläne | 117 |
| bb) Kompetenzverteilung zwischen den Staatsorganen | 120 |
| aaa) Grundsatz der Gewaltenteilung | 121 |
| bbb) Bestimmungen zur gerichtlichen Normenkontrolle | 123 |
| (1) Wortlaut | 124 |
| (2) Systematik | 125 |
| (3) Sinn und Zweck | 125 |
| (4) Antragsfrist gemäß § 47 Abs. 2 Satz 1 VwGO | 127 |
| (5) Antragsberechtigung gemäß Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG | 128 |
| (6) Zwischenergebnis | 130 |
| ccc) Verhältnis zwischen Exekutive und Judikative | 130 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| cc) Kompetenzverteilung innerhalb der Verwaltung | 133 |
| aaa) Sonderaufsichtsrecht der Plangenehmigungsbehörde | 134 |
| bbb) Kommunalaufsicht | 135 |
| ccc) Planungs- und Rechtsetzungshoheit der Gemeinde | 136 |
| (1) Grundstruktur | 137 |
| (2) Argumentationsansätze | 138 |
| (3) Bewertung | 139 |
| ddd) Zwischenergebnis | 143 |
| dd) Gesetzes- und Grundrechtsbindung der Verwaltung | 143 |
| aaa) Grundstruktur | 144 |
| (1) Art. 20 Abs. 3 GG | 144 |
| (2) Art. 1 Abs. 3 GG | 145 |
| bbb) Argumentationsansätze | 146 |
| ccc) Bewertung | 148 |
| ee) Rechtssicherheit | 150 |
| aaa) Grundstruktur | 150 |
| bbb) Argumentationsansätze | 151 |
| ccc) Bewertung | 152 |
| ff) Art. 3 Abs. 1 GG Gleichheitssatz | 155 |
| aaa) Grundstruktur | 156 |
| bbb) Bedeutung für die Normbindung und -verwerfung | 158 |
| gg) Art. 14 Abs. 1 GG Eigentumsschutz | 162 |
| aaa) Grundstruktur | 162 |
| bbb) Bedeutung für die Normbindung und -verwerfung | 164 |
| hh) Beamtenrechtliche Bindung | 166 |
| aaa) Grundstruktur | 166 |
| bbb) Bewertung | 168 |
| ii) Haftung | 171 |
| 3. Gesamtbewertung und Ergebnis | 173 |
| a) Bestehen der behördlichen Normverwerfungskompetenz | 173 |
| b) Einschränkungen der Verwerfungskompetenz | 177 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| 3. Teil: Haftungsrechtliche Implikationen | 181 |
| 1. Kapitel: Einführung | 181 |
| 2. Kapitel: Beteiligung der Gemeinde | 183 |
| I. Gemeindliches Einvernehmen | 183 |
| 1. Regelungssystematik | 183 |
| 2. Gesetzeszweck | 185 |
| II. Ersetzung des Einvernehmens | 186 |
| 1. Alte bundesgesetzliche Rechtslage | 186 |
| 2. Neue bundesgesetzliche Rechtslage | 187 |
| 3. Landesrechtliche Umsetzung | 190 |
| a) Stadtstaaten | 190 |
| b) Flächenländer | 190 |
| 3. Kapitel: Meinungsstand zur Haftungsdimension | 193 |
| I. Rechtsprechungsgrundsätze zur haftungsmäßigen | |
| Verantwortlichkeit | 193 |
| 1. Bundesgerichtshof | 193 |
| a) Ursprüngliche Rechtsprechungslinie | 193 |
| b) Grundsatzurteil vom 16.09.2010 – III ZR 29/10 | 195 |
| c) Folgeurteil vom 25.10.2012 – III ZR 29/12 | 196 |
| 2. Instanzgerichtliche Rechtsprechung | 198 |
| II. Literatur | 199 |
| 4. Kapitel: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG | 200 |
| I. Einführung | 200 |
| II. Tatbestandsvoraussetzungen | 201 |
| 1. Handelnder | 201 |
| 2. Verletzung einer Amtspflicht | 202 |
| a) Grundlagen der Amtspflichtwidrigkeit | 202 |
| b) Handeln der Genehmigungsbehörde | 203 |
| aa) Ersetzungspflicht | 204 |
| bb) Kenntnis des Handelnden | 206 |
| cc) Fehlende Verwerfungskompetenz | 207 |
| dd) Zwischenergebnis | 212 |
| c) Handeln der Gemeinde | 213 |
| aa) Normgebung | 213 |
| bb) Einvernehmensversagung | 214 |
| 3. Drittgerichtetheit | 215 |
| a) Grundlagen des Drittbezugs | |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| b) Pflichten der Genehmigungsbehörde | 216 |
| aa) Drittgerichtetheit der Ersetzungspflicht | 216 |
| bb) Drittgerichtetheit der „Beseitigungspflichten“ | 218 |
| aaa) Mitteilung gegenüber der Gemeinde | 219 |
| bbb) Einleitung eines Normenkontrollverfahrens | 221 |
| ccc) Einschaltung der Kommunalaufsicht | 223 |
| ddd) Remonstrationspflicht | 226 |
| cc) Zwischenergebnis | 227 |
| c) Pflichten der Gemeinde | 228 |
| aa) Normgebung | 228 |
| bb) Einvernehmensversagung | 231 |
| aaa) Grundfall | 232 |
| bbb) Fälle integrierter Normverwerfung | 237 |
| ccc) Zwischenergebnis | 242 |
| 4. Verschulden | 242 |
| a) Grundlagen des Verschuldensvorwurfs | 242 |
| b) Schuldvorwurf bei der Normwendung | 243 |
| c) Zwischenergebnis | 248 |
| 5. Schaden | 249 |
| a) Umfang des Ersatzanspruchs | 249 |
| b) Haftungsausschluss | 249 |
| c) Kausalität und Zurechnung | 250 |
| aa) Genehmigungsbehörde | 251 |
| bb) Gemeinde | 252 |
| III. Zusammenfassung und Bewertung | 254 |
| 5. Kapitel: Weitere Anspruchsgrundlagen | 256 |
| I. Polizei- und Ordnungsrecht, § 39 Abs. 1 Buchst. b OBG NRW | 256 |
| 1. Grundlagen | 256 |
| 2. Rechtswidrige Maßnahme einer Ordnungsbehörde | 257 |
| 3. Zwischenergebnis | 259 |
| II. Enteignungsgleicher Eingriff | 260 |
| 1. Grundlagen des Haftungsinstituts | 260 |
| 2. Tatbestandlichkeit des enteignungsgleichen Eingriffs | 262 |
| a) Genehmigungsbehörde | 262 |
| b) Gemeinde | 263 |
| aa) Einvernehmensversagung | 263 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| bb) Normgebung | 266 |
| 3. Umfang des Rechtsgüterschutzes | 268 |
| a) Grundstückseigentümer | 269 |
| b) Sonstige Projektträger | 271 |
| 4. Zwischenergebnis | 272 |
| III. Planungsschadensrecht, §§ 39 ff. BauGB | 273 |
| 1. § 39 BauGB | 273 |
| 2. § 42 BauGB | 274 |
| 3. Zwischenergebnis | 276 |
| IV. Zusammenfassung und Bewertung | 276 |
| Schlussbetrachtung | 277 |
| Literaturverzeichnis | 281 |