
Inhaltsverzeichnis

1 Einleitung	1
2 Thematische Eingrenzung und Rechtsrahmen	7
2.1 Thematische Eingrenzung	7
2.2 Kontextuell relevante Übergangsvorschriften	8
2.3 Sachliche Bezugspunkte für Zulassungstatbestände	10
2.3.1 Einstufung von Metallschrotten im zeitlichen Wandel	10
2.3.2 Schrottplatztypische Tätigkeiten	15
2.4 Historische Entwicklung einschlägiger Zulassungstatbestände	21
2.4.1 Gewerbe- und Immissionsschutzrecht	22
2.4.2 Abfallrecht	24
2.4.3 Baurecht	25
2.4.4 Umweltverträglichkeitsprüfungsrecht	26
2.5 Ausmaß des Bestandsschutzes bei 67er Anlagen	28
2.6 Regelungsgehalt von Bescheiden	31
2.6.1 Auslegung von Verwaltungsakten	32
2.6.2 Spezifische Ausprägungen des Bestimmtheitsgrundsatzes	36
3 Ableitung von Zielen und Bewertungskriterien	43
3.1 Verfassungsrechtliche Grundentscheidungen	43
3.1.1 Grundrechte	43
3.1.1.1 Achtung und Schutz der Menschenwürde	43
3.1.1.2 Sonstige Freiheitsrechte	45
3.1.1.3 Gleichheitsgrundsatz	48
3.1.1.4 Rechtsschutzgarantie	49
3.1.2 Rechtsstaatsprinzip	51
3.1.2.1 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	51
3.1.2.2 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	53
3.1.2.3 Grundsatz des fairen Verfahrens	53
3.1.2.4 Grundsatz der Rechtssicherheit	54
3.1.3 Staatsziel Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen	57
3.2 Umweltrechtliche Grundprinzipien	58
3.3 Einfachgesetzliche und untergesetzliche Bezugspunkte	59

3.4 Formelle Ziele des Verwaltungshandelns	60
3.4.1 Effizienz	60
3.4.2 Transparenz	61
3.4.3 Partizipation	62
3.5 Zwischenfazit	62
4 Anforderlichkeit aktiver Festlegungen	65
4.1 Informations- und Vorlagepflichten des Betreibers	65
4.2 Rechtmäßig ohne Genehmigung errichtete Anlagenbestände	68
4.3 Explizite Festlegungen	69
4.3.1 Lagermenge	69
4.3.2 Emissionsrelevante Tätigkeiten und Arbeitsmittel	70
4.3.3 Gehandhabtes Material und Lagerungsart	72
4.4 Auslegungsansätze zur Bestimmung impliziter Regelungsgehalte	73
4.4.1 Gehandhabtes Material	74
4.4.1.1 Grundsätzliche Erwägungen	74
4.4.1.2 Dem Abfall- oder Produktrecht unterfallende Schrotte	77
4.4.1.3 Auslegung des Schrottbegriffs	80
4.4.1.4 Altfahrzeuge und Abfälle aus der Altfahrzeugbehandlung	91
4.4.1.5 Gefährliche Abfälle	92
4.4.1.6 Heranziehung stoffstromspezifischer Vorschriften	93
4.4.2 Maximale Lagermenge und Lagerdauer	94
4.4.3 Emissionsrelevante Tätigkeiten und verwendete Arbeitsmittel	98
4.5 Änderung der Sach- und Rechtslage nach Zulassung	100
4.5.1 Einfluss stoffstromspezifischer Normen	100
4.5.2 Erlöschen der bestehenden Genehmigung	103
4.6 Teilergebnis zur Anforderlichkeit aktiver Festlegungen	105
5 Darstellung und Bewertung von Handlungsoptionen	109
5.1 Teilverzicht des Genehmigungsinhabers	109
5.2 Festlegung des Bestands im Genehmigungsverfahren	111
5.2.1 Prüfumfang im Änderungs genehmigungsverfahren	112
5.2.2 Angaben und Festlegungen zur maximalen Lagermenge	113
5.2.3 Angaben und Festsetzungen zu emissionsrelevanten Größen	117
5.2.3.1 Inhalt von Antrag und Änderungs genehmigung	117
5.2.3.2 Lagermengen- und Lagerflächenerweiterungen	118
5.2.3.3 Änderung emissionsrelevanter Parameter	121

5.2.4 Angaben und Festlegungen zum gehandhabten Material	122
5.2.5 Bewertung der Handlungsoptionen im Genehmigungsverfahren	123
5.3 Handlungsoptionen im Überwachungsverfahren	126
5.3.1 Vollständige oder teilweise Aufhebung der Gestattung	127
5.3.1.1 Rücknahme nach § 48 VwVfG	127
5.3.1.2 Widerruf nach § 49 VwVfG oder § 21 BImSchG	132
5.3.2 Nachträgliche Anordnung nach § 17 BImSchG	134
5.3.2.1 Tatbestandsvoraussetzungen	134
5.3.2.2 Rechtsfolge	139
5.3.3 Untersagung nach § 20 Abs. 1 BImSchG	143
5.3.4 Untersagung nach § 25 Abs. 2 BImSchG	144
5.3.5 Stilllegung oder Beseitigung nach § 20 Abs. 2 BImSchG	145
5.3.5.1 Identifizierung der wirksamen Genehmigungslage	146
5.3.5.2 Tatbestandsvoraussetzungen	147
5.3.5.3 Rechtsfolge	151
5.3.6 Bewertung der Handlungsoptionen im Überwachungsverfahren	154
5.4 Vergleichende Bewertung der Handlungsoptionen	159
6 Ableitung eines Entscheidungsschemas für die Behörde	163
7 Zusammenfassung	167
8 Übertragbarkeit auf andere Anlagentypen	173
Literaturverzeichnis	175