
Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| 1 Einleitung | 1 |
| 2 Thematische Eingrenzung und Rechtsrahmen | 7 |
| 2.1 Thematische Eingrenzung | 7 |
| 2.2 Kontextuell relevante Übergangsvorschriften | 8 |
| 2.3 Sachliche Bezugspunkte für Zulassungstatbestände | 10 |
| 2.3.1 Einstufung von Metallschrotten im zeitlichen Wandel | 10 |
| 2.3.2 Schrottplatztypische Tätigkeiten | 15 |
| 2.4 Historische Entwicklung einschlägiger Zulassungstatbestände | 21 |
| 2.4.1 Gewerbe- und Immissionsschutzrecht | 22 |
| 2.4.2 Abfallrecht | 24 |
| 2.4.3 Baurecht | 25 |
| 2.4.4 Umweltverträglichkeitsprüfungsrecht | 26 |
| 2.5 Ausmaß des Bestandsschutzes bei 67er Anlagen | 28 |
| 2.6 Regelungsgehalt von Bescheiden | 31 |
| 2.6.1 Auslegung von Verwaltungsakten | 32 |
| 2.6.2 Spezifische Ausprägungen des Bestimmtheitsgrundsatzes | 36 |
| 3 Ableitung von Zielen und Bewertungskriterien | 43 |
| 3.1 Verfassungsrechtliche Grundentscheidungen | 43 |
| 3.1.1 Grundrechte | 43 |
| 3.1.1.1 Achtung und Schutz der Menschenwürde | 43 |
| 3.1.1.2 Sonstige Freiheitsrechte | 45 |
| 3.1.1.3 Gleichheitsgrundsatz | 48 |
| 3.1.1.4 Rechtsschutzgarantie | 49 |
| 3.1.2 Rechtsstaatsprinzip | 51 |
| 3.1.2.1 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung | 51 |
| 3.1.2.2 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 53 |
| 3.1.2.3 Grundsatz des fairen Verfahrens | 53 |
| 3.1.2.4 Grundsatz der Rechtssicherheit | 54 |
| 3.1.3 Staatsziel Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen | 57 |
| 3.2 Umweltrechtliche Grundprinzipien | 58 |
| 3.3 Einfachgesetzliche und untergesetzliche Bezugspunkte | 59 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| 3.4 Formelle Ziele des Verwaltungshandelns | 60 |
| 3.4.1 Effizienz | 60 |
| 3.4.2 Transparenz | 61 |
| 3.4.3 Partizipation | 62 |
| 3.5 Zwischenfazit | 62 |
| 4 Erforderlichkeit aktiver Festlegungen | 65 |
| 4.1 Informations- und Vorlagepflichten des Betreibers | 65 |
| 4.2 Rechtmäßig ohne Genehmigung errichtete Anlagenbestände | 68 |
| 4.3 Explizite Festlegungen | 69 |
| 4.3.1 Lagermenge | 69 |
| 4.3.2 Emissionsrelevante Tätigkeiten und Arbeitsmittel | 70 |
| 4.3.3 Gehandhabtes Material und Lagerungsart | 72 |
| 4.4 Auslegungsansätze zur Bestimmung impliziter Regelungsgehalte | 73 |
| 4.4.1 Gehandhabtes Material | 74 |
| 4.4.1.1 Grundsätzliche Erwägungen | 74 |
| 4.4.1.2 Dem Abfall- oder Produktrecht unterfallende Schrotte | 77 |
| 4.4.1.3 Auslegung des Schrottbegriffs | 80 |
| 4.4.1.4 Altfahrzeuge und Abfälle aus der Altfahrzeugbehandlung | 91 |
| 4.4.1.5 Gefährliche Abfälle | 92 |
| 4.4.1.6 Heranziehung stoffstromspezifischer Vorschriften | 93 |
| 4.4.2 Maximale Lagermenge und Lagerdauer | 94 |
| 4.4.3 Emissionsrelevante Tätigkeiten und verwendete Arbeitsmittel | 98 |
| 4.5 Änderung der Sach- und Rechtslage nach Zulassung | 100 |
| 4.5.1 Einfluss stoffstromspezifischer Normen | 100 |
| 4.5.2 Erlöschen der bestehenden Genehmigung | 103 |
| 4.6 Teilergebnis zur Erforderlichkeit aktiver Festlegungen | 105 |
| 5 Darstellung und Bewertung von Handlungsoptionen | 109 |
| 5.1 Teilverzicht des Genehmigungsinhabers | 109 |
| 5.2 Festlegung des Bestands im Genehmigungsverfahren | 111 |
| 5.2.1 Prüfumfang im Änderungsgenehmigungsverfahren | 112 |
| 5.2.2 Angaben und Festlegungen zur maximalen Lagermenge | 113 |
| 5.2.3 Angaben und Festsetzungen zu emissionsrelevanten Größen | 117 |
| 5.2.3.1 Inhalt von Antrag und Änderungsgenehmigung | 117 |
| 5.2.3.2 Lagermengen- und Lagerflächenerweiterungen | 118 |
| 5.2.3.3 Änderung emissionsrelevanter Parameter | 121 |

| | |
|--|------------|
| 5.2.4 Angaben und Festlegungen zum gehandhabten Material | 122 |
| 5.2.5 Bewertung der Handlungsoptionen im Genehmigungsverfahren | 123 |
| 5.3 Handlungsoptionen im Überwachungsverfahren | 126 |
| 5.3.1 Vollständige oder teilweise Aufhebung der Gestattung | 127 |
| 5.3.1.1 Rücknahme nach § 48 VwVfG | 127 |
| 5.3.1.2 Widerruf nach § 49 VwVfG oder § 21 BlmSchG | 132 |
| 5.3.2 Nachträgliche Anordnung nach § 17 BlmSchG | 134 |
| 5.3.2.1 Tatbestandsvoraussetzungen | 134 |
| 5.3.2.2 Rechtsfolge | 139 |
| 5.3.3 Untersagung nach § 20 Abs. 1 BlmSchG | 143 |
| 5.3.4 Untersagung nach § 25 Abs. 2 BlmSchG | 144 |
| 5.3.5 Stilllegung oder Beseitigung nach § 20 Abs. 2 BlmSchG | 145 |
| 5.3.5.1 Identifizierung der wirksamen Genehmigungslage | 146 |
| 5.3.5.2 Tatbestandsvoraussetzungen | 147 |
| 5.3.5.3 Rechtsfolge | 151 |
| 5.3.6 Bewertung der Handlungsoptionen im Überwachungsverfahren | 154 |
| 5.4 Vergleichende Bewertung der Handlungsoptionen | 159 |
| 6 Ableitung eines Entscheidungsschemas für die Behörde | 163 |
| 7 Zusammenfassung | 167 |
| 8 Übertragbarkeit auf andere Anlagentypen | 173 |
| Literaturverzeichnis | 175 |