

Inhaltsverzeichnis

Schrifttum.....	8
Abkürzungen.....	20
1. Einleitung	21
1.1 Problemstellung	22
1.2 Aufbau	26
2. Entstehung und Verlauf der Corona-Pandemie.....	28
2.1 Virus und Erkrankung	28
2.2 Verlauf der Corona-Pandemie in Deutschland und staatliche Maßnahmen	29
3. Ausgangsbeschränkungen aus praktischer und grundrechtlicher Sicht	32
3.1 Praktische Anwendungsfälle der Ausgangsbeschränkung	32
3.1.1 Ausgangssperre in Bayern ab 21. März 2020	32
3.1.2 Ausgangssperre in der Stadt Mainz ab 11. April 2021	33
3.1.3 Bundesweite Ausgangssperre vom 13. April 2021 bis 30. Juni 2021	35
3.1.4 Vergleich.....	36
3.2 Betroffenheit der Grundrechte.....	37
3.2.1 Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 Satz 2 i.V.m. Art. 104 GG)	37
3.2.1.1 Schutzbereich.....	37
3.2.1.2 Betroffenheit durch Ausgangsbeschränkungen.....	39
3.2.2 Freizügigkeit (Art. 11 GG).....	42
3.2.3 Allgemeine Handlungsfreiheit (Art. 2 Abs. 1 GG)	44
3.2.4 Weitere Grundrechte.....	45

4.	Anforderungen an die Handlungsform	46
4.1	Einschränkbarkeit von Art. 2 Abs. 2 Satz 2 GG und Art. 11 GG.....	46
4.2	Kompetenzverteilung im Infektionsschutzrecht.....	47
4.3	Einschränkung durch Rechtsverordnung.....	49
4.3.1	Tauglichkeit einer Generalklausel für Ausgangsbeschränkungen.....	50
4.3.2	Bestimmtheitsanforderungen an eine Generalklausel	52
4.3.3	Wesentlichkeitstheorie und Parlamentsvorbehalt	55
4.3.4	Schutzmaßnahmen nach dem neuen § 28a IfSG.....	57
4.3.5	Erfüllung von Bestimmtheitsgebot und Parlamentsvorbehalt durch § 28a IfSG.....	59
4.3.5.1	Bestimmtheit	59
4.3.5.2	Parlamentsvorbehalt.....	60
4.4	Einschränkung durch Allgemeinverfügung	61
4.4.1	Rechtliche Folgen.....	62
4.4.2	Abgrenzung zur abstrakt-generellen Rechtsverordnung....	63
4.5	Einschränkung durch Gesetz	68
4.5.1	Regelungsinhalt der Bundesnotbremse (§ 28b IfSG)	70
4.5.2	Einschränkbarkeit des Art. 2 Abs. 2 Satz 2 nur „auf Grund eines Gesetzes“	72
4.5.3	Inzidenzwert-Automatismus	77
4.5.4	Einzelfallgesetz?	78
4.5.5	Rechtsschutzdefizite?	80
5.	Verhältnismäßigkeit	83
5.1	Legitimer Zweck.....	84
5.2	Geeignetheit	89
5.2.1	Unmittelbare Eignung im Außenbereich.....	90
5.2.2	Mittelbare Eignung	91
5.2.3	Wissenschaftliche Erkenntnisse zur Wirksamkeit	93
5.2.4	Anknüpfung an die Sieben-Tage-Inzidenz.....	95
5.3	Erforderlichkeit	99

5.3.1	Maßnahmenhierarchie des § 28a Abs. 2 IfSG	100
5.3.2	Erforderlichkeit der Bundesnotbremse	102
5.4	Angemessenheit	106
5.4.1	Betroffene Rechtspositionen	107
5.4.1.1	Gefahren für Leben und Gesundheit sowie das Gesundheitssystem.....	107
5.4.1.2	Freiheitseinschränkungen durch Ausgangsbeschränkungen.....	109
5.4.1.3	Ausnahmetatbestände	111
5.4.1.4	Ausnahmen für Geimpfte, Genesene und Getestete	114
5.4.2	Zeitliche Befristung.....	116
5.4.3	Abschließende Abwägung.....	118
6.	Fazit	121