

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Abkürzungsverzeichnis .....	13
<b>Vorbemerkungen</b>	
<b>Das neue BPersVG 2021 – Informationen und Einschätzungen</b> 17	
1. <b>Was ist der Öffentliche Dienst? Aktuelle Tendenzen</b> .....	23
2. <b>Verschiedene Erwartungen an neugewählte Personalratsmitglieder</b> .....	28
2.1    Hurra, ich bin gewählt! Warum? .....	28
2.2    Welche Erwartungen haben die Beschäftigten an die Personalratsmitglieder? .....	30
2.3    Welche Erwartungen hat die Dienststellenleitung an die Personalratsmitglieder? .....	32
3. <b>Einarbeitung in die Rechtsgrundlagen</b> .....	36
3.1    Das Verhältnis von Bundespersonalvertretungsgesetz zu den Landespersonalvertretungsgesetzen....	36
3.2    Tipps zur Einarbeitung in das Personalvertretungsgesetz oder: »Wie fange ich an?« .	39
4. <b>Der neugewählte Personalrat beginnt seine Arbeit</b> .....	43
4.1    Ich bin in den Personalrat gewählt – was bedeutet dieses Amt? .....	43
4.2    Der Personalrat hat bereits eine Vorgeschichte .....	45
4.3    Die erste Orientierung für neue Personalratsmitglieder .....	48
4.3.1    Wo findet die Personalratsarbeit statt? .....	48
4.3.2    Wer ist mein Gegenüber? Wie sind die Vorgaben für die Zusammenarbeit? .....	50

## Inhaltsverzeichnis

4.3.3	Wen vertrete ich im Personalrat? . . . . .	54
4.3.4	Die Arbeit wird verteilt . . . . .	56
4.4	Die wichtigsten Formalien, Begriffe und Zusammenhänge zur Orientierung für die Personalratsarbeit . . . . .	58
4.4.1	Das Amt des Personalratsvorsitzenden . . . . .	58
4.4.2	Wahl des Vorsitzenden . . . . .	60
4.4.3	Abwahl des Personalratsvorsitzenden . . . . .	61
4.4.4	Aufgaben des Personalratsvorsitzenden . . . . .	62
	Führung der laufenden Geschäfte . . . . .	63
	Vertretung des Personalrats nach außen . . . . .	64
	Einberufung von Sitzungen . . . . .	65
	Entgegennahme von Entschuldigungen . . . . .	66
	Festlegung der Tagesordnung . . . . .	66
	Sitzungsleitung . . . . .	68
	Unterzeichnung des Sitzungsprotokolls . . . . .	69
	Einberufung der Personalversammlung . . . . .	69
	Leitung der Personalversammlung . . . . .	69
	Unterzeichnung von Dienstvereinbarungen . . . . .	70
	Entgegennahme von Anträgen des Arbeitgebers in Mitbestimmungsangelegenheiten . . . . .	70
4.4.5	Die stellvertretenden Vorsitzenden . . . . .	70
4.4.6	Das Amt des Schriftführers . . . . .	71
4.4.7	Sitzungen . . . . .	72
	Die Geschäftsordnung des Personalrats . . . . .	72
	Durchführung von Sitzungen . . . . .	73
	Der ordnungsgemäße Personalratsbeschluss . . . . .	75
	Aussetzen von Beschlüssen? . . . . .	76
4.4.8	Dienstvereinbarungen . . . . .	76
	Rechtlicher Rahmen von Dienstvereinbarungen . . . . .	76
	Mögliche Gegenstände von Dienstvereinbarungen nach dem BPersVG . . . . .	77
	Wichtige Voraussetzungen für Dienstvereinbarungen . . . . .	79
	Erzwingbarkeit von Dienstvereinbarungen? . . . . .	80
4.4.9	Schulung für Personalratsmitglieder . . . . .	80
	Rechtliche Grundlagen . . . . .	80
	Planung der Schulungen . . . . .	81
4.4.10	Ausschüsse des Personalrats . . . . .	82
4.4.11	Freistellung von der Arbeit für Personalratstätigkeiten . . . . .	82

4.5	Der Personalrat bestimmt mit . . . . .	83
4.5.1	Die uneingeschränkte Mitbestimmung . . . . .	84
4.5.2	Die eingeschränkte Mitbestimmung. . . . .	84
4.5.3	Die Mitwirkung . . . . .	84
4.5.4	Die Anhörung . . . . .	85
4.5.5	Beteiligung bei Kündigungen . . . . .	86
4.5.6	Informationsrecht . . . . .	86
4.5.7	Initiativrecht . . . . .	87
4.6	Das Personalratsbüro: Ausstattung und Rechtsgrundlagen . . . . .	87
4.6.1	Sachmittel für die Personalratsarbeit . . . . .	87
4.6.2	Fachliteratur . . . . .	94
4.6.3	Schwarzes Brett und Bekanntmachungen . . . . .	96
4.6.4	Publikationen des Personalrats . . . . .	97
4.7	Stufenvertretungen . . . . .	97
4.8	Zusammenarbeit mit anderen Personen, Gremien und Institutionen. . . . .	99
4.8.1	Schwerbehindertenvertretung . . . . .	99
4.8.2	Jugend- und Auszubildendenvertretung (JAV) . . . . .	101
4.8.3	Gleichstellungsbeauftragte . . . . .	102
4.8.4	Beschwerdestelle nach § 13 AGG . . . . .	103
4.8.5	Datenschutzbeauftragte . . . . .	104
4.8.6	Arbeitsschutzausschuss, Betriebsarzt, Fachkraft für Arbeitssicherheit, Sicherheitsbeauftragte. . . . .	106
4.8.7	Gewerbeaufsichtsamt, Berufsgenossenschaft, Unfallkasse . . . . .	110
4.9	Sachkundige Personen . . . . .	112
5.	<b>Die laufende Arbeit des Personalrats. . . . .</b>	114
5.1	Der Personalrat als Gremium . . . . .	114
5.1.1	Aufgaben und Selbstverständnis des Personalrats . . . . .	115
5.1.2	Regeln für den Umgang mit internen Konflikten. . . . .	116
5.1.3	Personalratsvorsitz und Arbeitsteilung im Personalrat . . . . .	118
5.2	Der bewusste Umgang mit Zeit und mit den eigenen Kräften . . . . .	121
5.2.1	Zeitkontingent für die Personalratsarbeit . . . . .	121
5.2.2	Vom Reagieren zum Agieren . . . . .	123
5.2.3	Agieren des Personalrats. . . . .	125
5.2.4	Der Faktor Kontinuität . . . . .	127
5.2.5	»Ich habe Stress« . . . . .	129

## Inhaltsverzeichnis

5.2.6	Zeitmanagement .....	130
5.2.7	Internes »Controlling« des Personalrats.....	132
5.3	Effektives Arbeiten im Personalrat .....	133
5.3.1	Büroorganisation im Personalrat.....	133
5.3.2	Arbeitsrecht und Schulungen .....	137
5.3.3	»Prima Klima« im Personalrat.....	138
5.3.4	Informationspolitik des Personalrats .....	138
	Personalversammlung .....	139
	Sprechstunden des Personalrats .....	140
	Das Schwarze Brett.....	141
	Intranet und Soziale Medien.....	142
5.3.5	Umgang mit der Schweigepflicht.....	143
5.3.6	Aktivierung der Beschäftigten.....	144
5.3.7	Der Personalrat und die »lieben Mitarbeiter«.....	145
5.3.8	Personalrat und Mobbing.....	146
5.4	Verhandlungen mit dem Arbeitgeber.....	148
6.	<b>»Wenn zwei sich streiten ...«:</b>	
	<b>Der Rechtsweg für Personalräte .....</b>	151
6.1	Verwaltungsgerichtsweg.....	152
	Weiterer Instanzenweg.....	155
6.2	Einigungsstellenverfahren .....	155
6.2.1	Bildung und Zusammensetzung der Einigungsstelle ..	157
6.2.2	Aufhebung von Beschlüssen der Einigungsstelle durch die oberste Dienstbehörde .....	159
7.	<b>Benachteiligungsverbot, Kündigungs- und Rechtsschutz für Personalratsmitglieder .....</b>	160
7.1	Behinderungsverbot .....	160
7.2	Benachteiligungsverbot .....	161
7.3	Versetzungs- und Abordnungsverbot.....	161
7.4	Kündigungsschutz.....	162
8.	<b>Personalrat und Gewerkschaft .....</b>	166
8.1	Rolle und Aufgabe der Gewerkschaften.....	166
8.2	Unterschiedliche Aufgaben von Personalrat und Gewerkschaft .....	168
8.3	Die Rechte der Gewerkschaften im Öffentlichen Dienst .....	169
8.4	Unterstützung des Personalrats durch die Gewerkschaft .....	171

8.5	Personalratsarbeit und gewerkschaftliche Arbeit als gegenseitige Ergänzung.....	172
<b>9.</b>	<b>Personalrat und öffentlicher Arbeitgeber.....</b>	<b>175</b>
9.1	Öffentliche Daseinsvorsorge .....	175
9.2	Die Schuldenbremse .....	176
9.3	Kurze Geschichte der Privatisierung der öffentlichen Dienstleistungen .....	178
9.4	Public Private Partnership .....	184
9.5	Stärkung der Motivation durch leistungsorientierte Vergütung?.....	191
9.6	Konfliktpartnerschaft und Streitkultur.....	194
9.7	Co-Management, Leitbilddiskussion und das »Roll-Back« der Arbeitgeber .....	195
9.8	DGB-Index »Gute Arbeit« .....	197
<b>10.</b>	<b>Tarifentwicklung im Öffentlichen Dienst .....</b>	<b>203</b>
10.1	Modernisierung als Schlagwort für Wettbewerbsöffnung.....	203
10.2	Wozu eigentlich Tarifverträge? .....	205
10.3	Überblick: Entwicklung des Tarifrechts im Öffentlichen Dienst.....	208
	Geschichtliche Entwicklung und Strukturen .....	208
	Exkurs: Die Entwicklung des Öffentlichen Dienstes ab den 90er Jahren .....	213
	Konsequenz: Veränderung der Tariflandschaft!....	214
	Die zusätzliche Altersversorgung im Öffentlichen Dienst .....	220
<b>Anhang</b>	.....	<b>223</b>
Mustervordrucke für die Mitwirkung von Personalräten bei Einstellungen, Eingruppierungen, Versetzungen, Umsetzungen und Kündigungen .....	224	
Gruppe Arbeitnehmer .....	224	
Gruppe Beamte .....	226	
Gruppe Arbeitnehmer: Kündigung .....	228	
Muster-Geschäftsordnung für einen Personalrat nach dem BPersVG .....	230	
Katalog stets wiederkehrender Eckpunkte für Dienstvereinbarungen .....	234	
Muster-Dienstvereinbarung Urlaubsplanung .....	235	

## **Inhaltsverzeichnis**

Muster-Dienstvereinbarung Dienstplangestaltung in Schichtbetrieben .....	236
Wichtige Adressen.....	237
Anschriften der ver.di-Landesbezirke .....	237
Anschriften der GEW-Landesverbände.....	238
Anschriften der Landesbezirke der Gewerkschaft der Polizei ..	239
Weitere Adressen.....	240
Interessante Internetadressen .....	240
Weiterführende Literatur .....	243
Stichwortverzeichnis.....	247