

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
1 Professionalisierung der Politik für Wald und Forstwirtschaft	1
2 Interessen am Wald und Konflikte	5
2.1 Interessen als treibende Kräfte der Politik	5
2.2 Forstpolitik als Regelung von Interessenkonflikten	8
2.3 Konfliktregelung durch Information und Macht	10
2.4 Weiterführende Forst-politikwissenschaftliche Forschung	13
3 Programme für Schutz und Nutzung des Waldes	17
3.1 Aussagenfeld	19
3.2 Informationsqualität	22
3.3 Machtstrategien	24
3.3.1 Fakten- und Wertaussagen über Wald und Forstwirtschaft	25
3.3.2 Durchsetzungsstrategien für Werturteile	25
3.4 Weiterführende Forst-politikwissenschaftliche Forschung	28
4 Waldnutzer: Eigentümer, Arbeitnehmer und Bürger	31
4.1 Waldeigentümer	33
4.1.1 Interessen der Waldeigentümer	36
4.1.2 Zielfindung und politische Eigentumsaufgaben	41
4.1.3 Durchsetzung von Eigentümerinteressen	42
4.2 Forstliche Arbeitnehmer	45
4.3 Bürger	48
4.4 Weiterführende Forst-politikwissenschaftliche Forschung	50
5 Verbände und Parteien	53
5.1 Verbände der Forst- und Holzwirtschaft	53
5.1.1 Interessen der forst- und holzwirtschaftlichen Verbände	53
5.1.2 Organisation der Interessen	56
5.1.3 Innerer Aufbau der Verbände	60
5.1.4 Maßnahmen der Verbände	62
5.1.5 Einflußpotentiale der Verbände	70
5.1.5.1 Formale Einflußpotentiale	71
5.1.5.2 Informale Einflußpotentiale	72
5.1.6 Zusammenarbeit mit dem Staat	76

5.2	Verbände des Umwelt- und Naturschutzes	77
5.3	Jagdverbände	84
5.4	Politische Parteien	85
5.5	Weiterführende Forst-politikwissenschaftliche Forschung	88
6	Regierung und Verwaltung	90
6.1	Rolle des Staates in der Forstwirtschaft	90
6.1.1	Aufgaben und Handlungspotentiale des modernen Staates	90
6.1.2	Politiker und Verwaltung	92
6.2	Staatliche Forstverwaltung	96
6.2.1	Verwaltung als Vollzugsinstitution	96
6.2.2	Bürokratiekonzept	98
6.2.3	Managementkonzept	103
6.2.4	Informale Handlungspläne	105
6.2.5	Aufgabenbearbeitung durch die Forstverwaltung	108
6.3	Staatliche Naturschutzverwaltung	110
6.4	Weiterführende Forst-politikwissenschaftliche Forschung	113
7	Informationelle Instrumente	115
7.1	Beratung	116
7.1.1	Beratungskonzepte und ihre formale Wirkung	117
7.1.2	Informaler Einsatz von Beratung	120
7.2	Forstliche Beiträge zum Bildungswesen	122
7.3	Öffentlichkeitsarbeit	125
7.3.1	Öffentlichkeit der Bürger	125
7.3.2	Öffentlichkeit der Medien	128
7.3.3	Öffentlichkeit von forstlichen Akteuren	134
7.4	Waldberichte als Instrumente der Öffentlichkeitsarbeit	138
7.4.1	Inhalte und Informationsleistung von Waldberichten	139
7.4.2	Politische Beschränkung und Wirkung der Waldberichte	140
7.5	Aktive Informationsinstrumente der Bürger	142
7.6	Weiterführende Forst-politikwissenschaftliche Forschung	143
8	Ökonomische Instrumente	146
8.1	Selbstregulation der Marktwirtschaft	147
8.1.1	Marktwirtschaftliche Maximierung der Effizienz der Forstwirtschaft	147
8.1.2	Marktversagen bei forstlichen Dienstleistungen durch externe Effekte	149
8.1.3	Marktwirtschaftliche Steuerungsdefizite bei Verteilung und Umweltsicherung	151
8.2	Staatliche Zahlungen für zielkonformes Handeln	152
8.2.1	Formale Steuerung durch finanzielle Förderung	152
8.2.2	Defizite der Problemlösungskraft von Finanzhilfen	154
8.2.3	Informaler Einsatz staatlicher Zahlungen	157
8.3	Eigenwirtschaftliche Hilfen des Staates	159
8.4	Zwangsabgaben an den Staat	161
8.4.1	Staatliche Einnahmen aus Steuern	161
8.4.2	Steuern als private Zwangsabgabe	163

8.4.3	Lenkungssteuern	165
8.5	Weiterführende Forst-politikwissenschaftliche Forschung.....	166
9	Regulative Instrumente	168
9.1	Formale Steuerung durch regulative Instrumente	169
9.1.1	Forstrechtliche Verhaltenssteuerung	169
9.1.2	Angebotssteuerung.....	173
9.1.3	Organisationssteuerung.....	174
9.1.4	Verfahrenssteuerung	174
9.2	Formaler Einsatz regulativer Instrumente	175
9.3	Defizite der Problemlösungskraft regulativer Instrumente	177
9.4	Informaler Einsatz regulativer Instrumente	179
9.5	Weiterführende Forst-politikwissenschaftliche Forschung.....	186
10	Räumliche Planung	189
10.1	Forstliche Raumplanung der unterschiedlichen Ebenen	189
10.2	Formales Konzept der forstlichen Raumplanung	192
10.3	Informaler Einsatz der Raumplanung	198
10.4	Weiterführende Forst-politikwissenschaftliche Forschung	201
11	Politisches System und politischer Prozeß	203
11.1	Politisches System	203
11.2	Politischer Prozeß der Problembearbeitung	207
11.2.1	Politikformulierung	209
11.2.2	Implementierung	213
11.2.3	Evaluierung	215
11.3	Theoretische Einbindung der institutionenorientierten Politikfeldanalyse	217
11.4	Politikberatung durch Politikfeldanalyse	220
Anhang 1	Inhalt der Waldgesetze	223
Anhang 2	Kriterien nachhaltiger Forstwirtschaft	225
Anhang 3	Verteilung des Waldeigentums in ausgewählten Staaten	226
Anhang 4	Regierung und Verwaltung in Deutschland	228
Anhang 5	Aufgabenwahrnehmung durch die Forstverwaltungen in Deutschland..	230
Anhang 6	Forstliche Förderung	233
Anhang 7	Checkliste Politikfeldanalyse	235
Literatur		237
Sachwortverzeichnis		252