

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungen	XIX
Literaturverzeichnis	XXVII

Erster Teil Das Verwaltungsvollstreckungsrecht im Rechtssystem	1
Kapitel 1 Begriff, Gegenstand und Arten der Verwaltungsvollstreckung .. .	3
I. Einordnung der Verwaltungsvollstreckung	3
II. Rechtliche Regelung des Verwaltungsvollstreckungsrechts	7
III. Arten der Verwaltungsvollstreckung.	12
IV. Rechtspolitisches und Ausblick	14
Kapitel 2 Struktur der Verwaltungsvollstreckungsgesetze.....	16
Kapitel 3 Vollstreckbare Ansprüche	18
I. Zur nötigenfalls zwangswiseen Anspruchsdurchsetzung	18
II. Übersicht vollstreckbarer Ansprüche aus der Perspektive der Verwaltungsvollstreckung.	20
II. Öffentlich-rechtliche Ansprüche	21
1. Öffentlich-rechtliche Ansprüche als Grundlage der Verwaltungsvollstreckung	21
2. Abgaben	23
3. Ansprüche aus Kostenersatz.	26
4. Bußgelder	28
5. Zwangsgelder.	30
6. Erstattungsansprüche.	31
7. Vertragliche Ansprüche	32
III. Privatrechtliche Ansprüche.	34
1. Vertragliche Ansprüche	34
2. Gesetzliche Ansprüche, insbesondere Deliktsforderungen	35
3. Zur Verwaltungsvollstreckung zugelassene privatrechtliche Ansprüche	36
IV. Gesetzliche Kombinationsformen	38
Kapitel 4 Gesetzmäßigkeit der Verwaltungsvollstreckung	40
I. Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit	40
1. Der Vorrang des Gesetzes.	40
2. Der Vorbehalt des Gesetzes	42
II. Gesetzesbindung bei der Einleitung der Vollstreckung	43

IX

Inhaltsverzeichnis

III.	Gesetzesbindung bei der Durchführung der Vollstreckung.....	46
1.	Numerus-clausus-Prinzip.....	46
2.	Nur scheinbare Vollstreckungsmaßnahmen	48
Kapitel 5	Beteiligte und Betroffene im Verwaltungsvollstreckungsverfahren	50
I.	Der Vollstreckungsgläubiger.....	50
II.	Die Anordnungsbehörde	52
III.	Die Vollstreckungsbehörde.....	54
1.	Bestimmung der Vollstreckungsbehörde	54
2.	Amts- bzw. Vollstreckungshilfe	56
3.	Auslandsvollstreckung	61
IV.	Der Vollstreckungsschuldner bzw. Pflichtige	74
1.	allgemein	74
2.	Beteiligtenfähigkeit	76
3.	Selbstschuldner	79
4.	Haftungsschuldner	80
5.	Duldungsschuldner	81
V.	Vom Verwaltungsvollstreckungsverfahren betroffene Dritte	83
VI.	In das Verwaltungsvollstreckungsverfahren eingeschaltete fremde Behörden und Justizorgane	87
Kapitel 6	Die einzelnen Vollstreckungsvoraussetzungen.	89
Kapitel 7	Vollstreckungsgrundlagen	92
I.	Verwaltungsvollstreckung auf Grund von Verwaltungsakten	92
II.	Verwaltungsvollstreckung auf Grund gerichtlicher Titel.....	95
III.	Verwaltungsvollstreckung auf Grund vertraglicher Unterwerfung	97
IV.	Ausnahme: Verwaltungsvollstreckung.....	98
V.	Erfordernis: Vollstreckungsfähigkeit des Verwaltungsaktes	101
VI.	Verwaltungsvollstreckung trotz fehlender Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes	103
VII.	Hinweise für die Praxis.....	105
Kapitel 8	Vollziehbarkeit der Vollstreckungsgrundlage	106
I.	Zeitpunkt der Vollziehbarkeit	106
II.	Vollziehbarkeit mit Wirksamwerden	106
III.	Vollziehbarkeit bei Eintritt der Unanfechtbarkeit.....	111
IV.	Vollziehbarkeit durch Anordnung der sofortigen Vollziehung.....	111
V.	Die Aussetzung der Vollziehung.....	112
Kapitel 9	Fälligkeit der zu erzwingenden Leistung	114
I.	Begriff der Fälligkeit.....	114
II.	Eintritt der Fälligkeit	114
III.	Aufschub der Fälligkeit	116

Kapitel 10 Aufforderung zur Leistung	120
I. Das Leistungsgebot	120
II. Wesen des Leistungsgebots	121
III. Form des Leistungsgebots	121
IV. Inhalt des Leistungsgebots	122
V. Entbehrlichkeit des Leistungsgebots	122
VI. Wochen- bzw. Schonfrist	123
VII. Fehlerfolgen	123
Kapitel 11 Fehlende Verfügungsbefugnis des Vollstreckungsschuldners	124
I. Verfügungsbeschränkungen durch das Insolvenzverfahren	124
II. Vollstreckungsverbote	125
III. Einfluss des Insolvenzverfahrens auf die normale Geltendmachung von Gläubigerrechten	129
IV. Insolvenzantrag des öffentlich-rechtlichen Gläubigers	130
V. Erlöschen von Gläubigerrechten im Zusammenhang mit Insolvenzverfahren	131
VI. Wirkung der Eröffnung eines Insolvenzverfahrens auf die Verwaltungsvollstreckung wegen Handlungen, Duldungen und Unterlassungen	133
VII. Verantwortlichkeit des Insolvenzverwalters im Ordnungsrecht	134
Kapitel 12 Nichtigerklärung der Ermächtigungsnorm	135
I. Verfassungswidrigkeit eines Gesetzes	135
II. Folgen der Nichtigerklärung	135
Kapitel 13 Einstellung und Beschränkung der Vollstreckung	137
I. Anwendbares Recht	137
II. Einstellungsgründe und Wirkung der Einstellung	139
III. Zur Einordnung der Niederschlagung	140
 Zweiter Teil Die Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen	143
Kapitel 14 (Zeitweilige) Unbilligkeit der Vollstreckung	145
I. Die Vorschrift in § 258 AO	145
II. Die Voraussetzungen des Vollstreckungsaufschubs (Unbilligkeit)	148
III. Antrag auf Vollstreckungsaufschub und Entscheidung	150
Kapitel 15 Sachlicher Geltungsbereich des Verwaltungsvollstreckungsgesetzes des Bundes	152

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 16 Die Vollstreckungsanordnung und ihre Voraussetzungen zur Einleitung der Vollstreckung	155
I. Wesen der Vollstreckungsanordnung	155
II. Voraussetzungen der Vollstreckungsanordnung und damit zur Einleitung der Vollstreckung	157
III. Einzelheiten zur Mahnung	159
Kapitel 17 Die Vollstreckungsbehörden nach den Verwaltungsvollstreckungsgesetzen des Bundes und der Länder, des SGB X und der Abgabenordnung sowie nach den öffentlich-rechtlichen Prozessordnungen	162
I. Abgrenzung zu den Vollzugsbehörden	162
II. Die Vollstreckungsbehörden nach dem Verwaltungsvollstreckungsgesetz des Bundes	162
III. Die Vollstreckungsbehörden nach den Verwaltungsvollstreckungsgesetzen der Länder	163
IV. Die Vollstreckungsbehörden nach dem SGB X.	167
V. Die Vollstreckungsbehörden nach der Abgabenordnung	168
VI. Die Vollstreckungsbehörden für gerichtliche Titel der öffentlich-rechtlichen Gerichtsbarkeiten	169
Kapitel 18 Vollstreckungsobjekte	172
I. Einteilung der Vermögensgegenstände	172
II. Besondere Vermögensteile bzw. -massen	174
1. Nachlass	175
2. Andere Fälle beschränkter Haftung	176
3. Nießbrauch an einem Vermögen	176
4. Insolvenzmasse	176
5. Vermögen von Personenvereinigungen	178
Kapitel 19 Vollstreckung in das bewegliche Vermögen	180
I. Abgrenzung vom unbeweglichen Vermögen	180
II. Arten des beweglichen Vermögens	181
Kapitel 20 Die Vermögensauskunft	183
I. Einordnung des Vermögensauskunftsverfahrens	183
II. Das Ziel der Sachaufklärung	185
III. Verfahrens- und Tatbestandsvoraussetzungen	189
IV. Die Verzeichnisse des Vermögensauskunftsverfahrens	195
V. Das Verfahren bis hin zur Abnahme der Vermögensauskunft	208
VI. Die Beantragung der Erzwingungshaft wegen Säumnis	215
VII. Zum Eintrag im Schuldnerverzeichnis	218
VIII. Rechtsbehelfe gegen Einträge im Schuldnerverzeichnis	220
IX. Löschungen	220
X. Änderung von Einträgen im Schuldnerverzeichnis	221

Kapitel 21 Die Pfändung	223
I. Zum Anwendungsbereich von § 281 AO bzw. jeweiligem Landesrecht	223
II. Rechtsnatur der Pfändung	224
III. Die Verstrickung	226
IV. Pfändungspfandrecht	230
1. Entstehung des Pfändungspfandrechts	230
2. Umfang des Pfändungspfandrechts	233
3. Das Prioritätsprinzip	233
4. Erlöschen des Pfändungspfandrechts	234
V. Verbot der Überpfändung	235
VI. Verbot der zwecklosen Pfändung	236
 Kapitel 22 Befugnisse und Pflichten des Vollstreckungs- bzw. -ziehungsbeamten	238
I. Der Vollstreckungsauftrag	238
1. Bedeutung und Inhalt des Vollstreckungsauftrags	238
2. Aufforderung zur freiwilligen Leistung	241
II. Befugnisse des Vollstreckungs- bzw. -ziehungsbeamten	242
III. Durchsuchung	243
1. Durchsuchungsbefugnis der Vollstreckungs- bzw. -ziehungsbeamten	243
2. Geschützte Räume	244
3. Richterliche Durchsuchungsanordnung	246
IV. Vollstreckung zu ungewöhnlicher Zeit	247
V. Aufbrechen von Verschlüssen	248
VI. Verhalten bei Widerstand und Abwesenheit	249
VII. Niederschriften des Vollstreckungs- bzw. -ziehungsbeamten	250
 Kapitel 23 Die Pfändung beweglicher Sachen	257
I. Bewegliche Sachen im Sinne des Vollstreckungsrechts	257
II. Pfändungsverbote	258
III. Form der Pfändung	261
1. Inbesitznahme der im Gewahrsam des Vollstreckungsschuldners befindlichen Gegenstände	261
2. Pfändung von Geld, Wertpapieren und Kostbarkeiten	262
3. Pfändung von anderen Sachen	263
 Kapitel 24 Die Verwertung beweglicher Sachen	265
I. Bedeutung der Verwertung und Zuständigkeit	265
II. Schutzfrist	267
III. Aussetzung der Verwertung	267
IV. Besondere Verwertungszeitpunkte	267
V. Verwertung bei Pfändung durch mehrere Gläubiger	268
VI. Der Versteigerungstermin	268

Inhaltsverzeichnis

VII. Ablieferung, Quittung und Behandlung des Erlöses	270
VIII. Besondere Verwertung	271
Kapitel 25 Die Forderungspfändung	273
I. Wesen der Forderungspfändung	273
II. Bewirkung der Pfändung	275
III. Pfändungsverfügung	276
IV. Genaue Bezeichnung der gepfändeten Forderung	278
V. Genaue Bezeichnung von Drittschuldner und Vollstreckungsschuldner	279
VI. Zustellung der Pfändungsverfügung an den Drittschuldner	281
VII. Einschränkungen der Pfändbarkeit von Forderungen	281
VIII. Besonderheiten bei der Pfändung gesicherter und verbriefteter Ansprüche und von Sicherungsrechten	287
IX. Herausgabe- und Übereignungsansprüche	288
Kapitel 26 Die Überweisung und Verwertung gepfändeter Forderungen	290
I. Die Überweisungsverfügung	290
II. Wirkung der Überweisungsverfügung	291
III. Vorübergehende gesetzliche Suspendierung der Einziehung	292
IV. Die Drittschuldnererklärung	293
V. Durchsetzung der Forderung	297
VI. Andere Art der Verwertung	298
VII. Anhang: Muster einer Pfändungs- und Überweisungsverfügung mit erweitertem Pfändungszugriff	298
Kapitel 27 Zur Ruhendstellung von Forderungspfändungen	307
I. Die thematische Herleitung zum Streitstand	307
II. Die Problemlage	307
II. Spezifische Sachverhalte der Gerichtsentscheidungen?	308
III. Restriktive Handhabung der Vollstreckungsschutzvorschriften nach erwirkter Pfändung	309
IV. Neueste Rechtsprechung zur Ruhendstellung bei Insolvenzverfahren	310
V. Ruhendstellungen auch jenseits von Insolvenzverfahren?	311
Kapitel 28 Vollstreckung in das unbewegliche Vermögen	314
I. Unbewegliches Vermögen	314
II. Möglichkeiten der Immobiliarvollstreckung	315
III. Basale Abgrenzung und Einordnung der Immobiliarvollstreckung	315
IV. Die Rangklassen des ZVG	318
V. Die öffentliche Last	321
Kapitel 29 Arrest	324
I. Zweck und Wesen des Arrestes und Zuständigkeit	324
II. Voraussetzungen	326
III. Inhalt der Arrestanordnung und Verfahren	328
IV. Arrestvollziehung	329

Dritter Teil Die Verwaltungsvollstreckung wegen Handlungen, Duldungen und Unterlassungen	331
Kapitel 30 Zulässigkeit des Verwaltungzwangs	
I. Verwaltungzwang	333
II. Vollstreckungsgrundlage	334
1. Grundverfügung	334
2. Beispiele für erzwingbare Pflichten	335
3. Unterscheidung nach Vertretbarkeit	336
4. Spezielle Vollstreckungshindernisse	337
5. Die Vollstreckungsvoraussetzungen	338
6. Vollstreckungstitel bei Duldungspflichten	339
III. Verwaltungzwang ohne vorausgehende Grundverfügung	339
1. Sofortiger Vollzug	339
2. Unmittelbare Ausführung	344
3. Erleichtertes Verwaltungsvollstreckungsverfahren	346
IV. Verhältnis zu buß- bzw. strafrechtlichen Sanktionen	346
Kapitel 31 Sachliche und örtliche Zuständigkeit	
I. Allgemeine Ausführungen zur Zuständigkeit	350
II. Konkrete Zuständigkeiten abhängig von der Art der Maßnahme	351
Kapitel 32 Zwangsmittel	
I. Numerus-clausus-Prinzip der Zwangsmittel	356
1. Ersatzvornahme	356
2. Zwangsgeld	361
3. Unmittelbarer Zwang	361
II. Ersatzzwangshaft nebst Abgrenzung zur Erzwingungshaft	364
II. Fingierte Willenserklärungen nach Landesrecht	366
III. Ermessen	369
IV. Verhältnismäßigkeit	370
Kapitel 33 Ersatzvornahme	
I. Einordnung des Zwangsmittels und Voraussetzungen	373
II. Fremdvornahme sowie nachträglich ausgedehnte Maßnahmen	375
III. Bekanntgabe der Ersatzvornahme sowie Erledigung	376
IV. Kosten der Ersatzvornahme	377
Kapitel 34 Zwangsgeld	
I. Einordnung des Zwangsgeldes	381
II. Festsetzungsfähige Beträge	382
III. Erweitert pfändbarer Betrag und evt. Haft	385
IV. Grundsätzlich aufschiebende Wirkung von Rechtsbehelfen	386

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 35 Unmittelbarer Zwang	388
I. Übersicht über die bundesgesetzlichen Regelungen	388
II. Zu den Vorschriften über den unmittelbaren Zwang in den 16 Ländern	394
III. Zum Anwendungsbereich des unmittelbaren Zwanges einschließlich der gesetzlichen Vorgaben	405
IV. Zu den einzelnen Mitteln des unmittelbaren Zwanges	409
1. Körperliche Gewalt	409
2. Zwangswise körperliche Untersuchung	410
3. Hilfsmittel körperlicher Gewalt	410
4. Zu den gesetzlichen Bestimmungen der einsetzbaren Waffen	411
5. Gezielter Todesschuss als finaler Rettungsschuss	416
V. Die Kosten des unmittelbaren Zwanges	418
Kapitel 36 Gang des Verfahrens	420
I. Verfahrensabschnitte	420
II. Androhung des Zwangsmittels	421
1. Wesen der Androhung	421
2. Form der Androhung	423
3. Inhalt der Androhung	423
4. Mehrere Androhungen	431
5. Androhung neben Strafe oder Geldbuße	432
6. Bekanntgabe	433
III. Festsetzung des Zwangsmittels	433
1. Rechtsgrundlagen	433
2. Voraussetzungen der Festsetzung	434
3. Zu den einzelnen Zwangsmitteln	435
4. Annex: Etwaiger Verwirkungseinwand	436
IV. Durchsetzung des Zwangsmittels	437
1. Rechtsgrundlagen	437
2. Voraussetzungen	437
3. Zu den einzelnen Zwangsmitteln	437
V. Das Ende des Zwangsverfahrens	439
Kapitel 37 Ersatzzwangshaft	448
I. Rechtliche Einordnung der Ersatzzwangshaft als »subsidiäres Beugemittel«	448
II. Voraussetzungen der Ersatzzwangshaft	450
III. Gerichtliches Verfahren und Entscheidung	453
IV. Vollstreckung der Ersatzzwangshaft	454
Kapitel 38 Vollzug gegen Hoheitsträger	456

Vierter Teil Rechtsschutz und Kosten	459
Kapitel 39 Der Rechtsschutz gegen die Grundlage der Verwaltungsvollstreckung	461
I. Übersicht	461
II. Rechtsschutz gegen den Grundverwaltungsakt	462
III. Rechtsschutz gegen die Vollziehbarkeit	463
IV. Rechtsschutz zur Abwehr der Verwaltungsvollstreckung	465
V. Vorbeugender Rechtsschutz	469
VI. Vollstreckungsschutz von Amts wegen	471
VII. Hinweise für die Praxis	476
Kapitel 40 Der Rechtsschutz gegen Vollstreckungsakte in der Verwaltungsvollstreckung	478
I. Übersicht	478
II. Maßgeblichkeit des vollstreckungsbehördlichen Handelns	479
III. Zur Gesetzeskonformität der Verwaltungsvollstreckung	481
IV. Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte in der Verwaltungsvollstreckung	483
V. Rechtsschutz gegen verwaltungsinterne Maßnahmen in der Verwaltungsvollstreckung	490
VI. Rechtsschutz gegen Realakte in der Verwaltungsvollstreckung	493
VII. Rechtsschutz gegenüber dem Vorsitzenden	494
VIII. Rechtsschutz bei faktischer Vollziehung	497
IX. Nachfolgender Rechtsschutz	498
X. Zum Rechtsschutz Dritter	499
XI. Hinweise für die Praxis	501
Kap. 41 Vollstreckungskosten	503
I. Überblick	503
II. Die Gebühren im Einzelnen	505
III. Erstattungsfähige Auslagen	515
IV. Durchsetzung der Kosten und unrichtige Sachbehandlung	516
V. Beispiele und Hinweise für die Praxis	520
Stichwortverzeichnis	523