

# Inhalt

|                                                                           |           |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Vorwort .....                                                             | VII       |
| Abbildungsverzeichnis .....                                               | XIII      |
| Tabellenverzeichnis .....                                                 | XIV       |
| Literaturverzeichnis .....                                                | XV        |
| Abkürzungsverzeichnis .....                                               | XXXI      |
| <b>1 Einleitung .....</b>                                                 | <b>1</b>  |
| <b>2 Masern .....</b>                                                     | <b>4</b>  |
| 2.1 Ursprung, Krankheitsbild und Folgen .....                             | 4         |
| 2.2 Infektionszahlen in Deutschland .....                                 | 6         |
| 2.3 Impfungen als präventive Maßnahme .....                               | 10        |
| 2.3.1 Impfstoffe gegen Masern .....                                       | 11        |
| 2.3.2 Nebenwirkungen .....                                                | 13        |
| 2.3.3 Aktuelle Impfquoten in Deutschland .....                            | 15        |
| 2.3.4 Impfpflichten in Deutschland .....                                  | 17        |
| 2.4 Ländervergleich .....                                                 | 20        |
| 2.4.1 Europa .....                                                        | 22        |
| 2.4.2 Amerika .....                                                       | 27        |
| 2.4.2.1 Nordamerika .....                                                 | 27        |
| 2.4.2.2 Südamerika .....                                                  | 28        |
| 2.4.3 Afrika .....                                                        | 29        |
| 2.4.4 Östlicher Mittelmeerraum .....                                      | 30        |
| 2.4.5 Süd-Ost Asien .....                                                 | 30        |
| 2.4.6 West-Pazifik .....                                                  | 31        |
| 2.4.7 Ergebnisse des Ländervergleichs .....                               | 32        |
| <b>3 Das Masernschutzgesetz .....</b>                                     | <b>34</b> |
| 3.1 Gesetzgebungsprozess .....                                            | 34        |
| 3.1.1 Gesetzgebungskompetenzen in der<br>Bundesrepublik Deutschland ..... | 34        |
| 3.1.2 Gesetzgebungskompetenz im Fall des<br>Masernschutzgesetzes .....    | 36        |

|           |                                                                            |           |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 3.1.3     | Gesetzgebungsverfahren in der Bundesrepublik Deutschland .....             | 37        |
| 3.1.4     | Gesetzgebungsverfahren des Masernschutzgesetzes .....                      | 39        |
| 3.2       | Rechtliche Einordnung des Masernschutzgesetzes .....                       | 44        |
| 3.3       | Aufbau und Inhalt des Masernschutzgesetzes .....                           | 45        |
| 3.3.1     | Übersicht über das Infektionsschutzgesetz .....                            | 45        |
| 3.3.2     | Überblick über die Regelungen des Masernschutzgesetzes .....               | 48        |
| 3.3.3     | Der § 20 IfSG als Kern des Masernschutzgesetzes .....                      | 52        |
| 3.3.3.1   | Durchführung von Schutzimpfungen, § 20 Abs. 4 IfSG .....                   | 53        |
| 3.3.3.2   | Betroffener Personenkreis, § 20 Abs. 8 IfSG .....                          | 53        |
| 3.3.3.3   | Vorlage von Nachweisen, § 20 Abs. 9 – 11 IfSG .....                        | 56        |
| 3.3.3.4   | Konsequenzen nicht erbrachter Nachweise .....                              | 57        |
| 3.3.3.4.1 | Betreuung / Unterbringung / Tätigkeit ab 01.03.2020 .....                  | 58        |
| 3.3.3.4.2 | Betreuung / Unterbringung / Tätigkeit vor dem 01.03.2020 .....             | 59        |
| 3.3.3.4.3 | Ausnahmen .....                                                            | 59        |
| 3.3.3.4.4 | Bußgelder .....                                                            | 62        |
| 3.4       | Kritik am Masernschutzgesetz .....                                         | 62        |
| 3.4.1     | Kritische Beurteilungen der Impfpflicht gegen Masern .....                 | 63        |
| 3.4.2     | Verfassungsbeschwerde und Eilanträge .....                                 | 66        |
| 4         | <b>Verfassungsmäßigkeit der Impfpflicht des Masernschutzgesetzes .....</b> | <b>69</b> |
| 4.1       | Grundrechte im Allgemeinen .....                                           | 69        |
| 4.2       | Die Grundrechtsprüfung .....                                               | 70        |
| 4.3       | Körperliche Unversehrtheit, Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG .....                    | 72        |
| 4.3.1     | Schutzbereich des Grundrechts .....                                        | 72        |
| 4.3.2     | Eingriff in den Schutzbereich .....                                        | 73        |
| 4.3.3     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....                   | 74        |
| 4.3.3.1   | Grundrechtsschranken .....                                                 | 74        |

|           |                                                         |     |
|-----------|---------------------------------------------------------|-----|
| 4.3.3.2   | Formelle Rechtmäßigkeit .....                           | 75  |
| 4.3.3.3   | Materielle Rechtmäßigkeit .....                         | 75  |
| 4.3.3.3.1 | Legitimer Zweck .....                                   | 75  |
| 4.3.3.3.2 | Geeignetheit.....                                       | 76  |
| 4.3.3.3.3 | Erforderlichkeit.....                                   | 77  |
| 4.3.3.3.4 | Angemessenheit .....                                    | 83  |
| 4.3.4     | Zwischenergebnis.....                                   | 92  |
| 4.4       | Berufsfreiheit, Art. 12 Abs. 1 GG .....                 | 92  |
| 4.4.1     | Schutzbereich des Grundrechts .....                     | 92  |
| 4.4.2     | Eingriff in den Schutzbereich.....                      | 92  |
| 4.4.3     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs..... | 94  |
| 4.4.3.1   | Grundrechtsschranken .....                              | 94  |
| 4.4.3.2   | Formelle Rechtmäßigkeit .....                           | 95  |
| 4.4.3.3   | Materielle Rechtmäßigkeit .....                         | 95  |
| 4.4.3.3.1 | Legitimer Zweck .....                                   | 95  |
| 4.4.3.3.2 | Geeignetheit.....                                       | 95  |
| 4.4.3.3.3 | Erforderlichkeit.....                                   | 95  |
| 4.4.3.3.4 | Angemessenheit .....                                    | 96  |
| 4.4.4     | Zwischenergebnis.....                                   | 97  |
| 4.5       | Elternrecht, Art. 6 Abs. 2 S. 1 GG .....                | 97  |
| 4.5.1     | Schutzbereich des Grundrechts .....                     | 97  |
| 4.5.2     | Eingriff in den Schutzbereich.....                      | 98  |
| 4.5.3     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....               | 98  |
| 4.5.3.1   | Formelle Rechtmäßigkeit .....                           | 99  |
| 4.5.3.2   | Materielle Rechtmäßigkeit .....                         | 99  |
| 4.5.3.2.1 | Legitimer Zweck .....                                   | 99  |
| 4.5.3.2.2 | Geeignetheit.....                                       | 100 |
| 4.5.3.2.3 | Erforderlichkeit.....                                   | 100 |
| 4.5.3.2.4 | Angemessenheit .....                                    | 100 |
| 4.5.4     | Zwischenergebnis.....                                   | 101 |
| 4.6       | Glaubensfreiheit, Art. 4 Abs. 1, 2 GG.....              | 101 |
| 4.6.1     | Schutzbereich des Grundrechts .....                     | 102 |
| 4.6.2     | Eingriff in den Schutzbereich.....                      | 103 |

|           |                                                                                    |            |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 4.6.3     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                          | 103        |
| 4.6.3.1   | Formelle Rechtmäßigkeit .....                                                      | 104        |
| 4.6.3.2   | Materielle Rechtmäßigkeit .....                                                    | 104        |
| 4.6.3.2.1 | Legitimer Zweck .....                                                              | 104        |
| 4.6.3.2.2 | Geeignetheit.....                                                                  | 104        |
| 4.6.3.2.3 | Erforderlichkeit.....                                                              | 104        |
| 4.6.3.2.4 | Angemessenheit .....                                                               | 105        |
| 4.6.4     | Zwischenergebnis.....                                                              | 105        |
| 4.7       | Gleichheitsrecht, Art. 3 Abs. 1 GG .....                                           | 105        |
| 4.7.1     | Vergleichbare Normadressaten.....                                                  | 105        |
| 4.7.2     | Ungleichbehandlung .....                                                           | 106        |
| 4.7.3     | Rechtfertigung der Ungleichbehandlung.....                                         | 108        |
| 4.7.4     | Zwischenergebnis.....                                                              | 110        |
| 4.8       | Gesamtergebnis der Prüfung der<br>Verfassungsmäßigkeit .....                       | 110        |
| <b>5</b>  | <b>Umsetzung des Masernschutzgesetzes in der<br/>Kinder- und Jugendhilfe .....</b> | <b>111</b> |
| 5.1       | Umfrage in Einrichtungen der Kinder-<br>und Jugendhilfe.....                       | 111        |
| 5.1.1     | Auswertung des Fragebogens.....                                                    | 113        |
| 5.1.2     | Ergänzende Angaben aus dem Bereich der<br>Kinder- und Jugendhilfe .....            | 129        |
| 5.2       | Handlungsempfehlungen zur Umsetzung des<br>Masernschutzgesetzes .....              | 130        |
| 5.2.1     | 1. Problemfeld: fehlende Informations-<br>möglichkeiten.....                       | 130        |
| 5.2.2     | 2. Problemfeld: rechtliche Auslegung von<br>Gesetzesinhalten .....                 | 131        |
| 5.2.3     | 3. Problemfeld: Umsetzung des Gesetzes<br>in der Praxis.....                       | 132        |
| <b>6</b>  | <b>Fazit.....</b>                                                                  | <b>135</b> |
| <b>7</b>  | <b>Anhang .....</b>                                                                | <b>139</b> |