

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung: Anlaß und Zielsetzung der Untersuchung</b> .....	17
<b>I. Die ordnungspolitischen Grundlagen der Arbeitsmarktpolitik in der Bundesrepublik Deutschland und ihre Problematik</b> .....	19
1. Zielsetzung, Fragestellungen und Aufbau der Analyse .....	19
2. Die ordnungspolitischen Grundlagen der Arbeitsmarktpolitik in der Bundesrepublik Deutschland .....	19
2.1. Die Arbeitsmarktordnung als integraler Bestandteil der Wirtschafts- und Sozialordnung .....	19
2.2. Arbeitsmarktpolitische und arbeitsmarktpolitisch relevante Zielsetzungen der Wirtschafts- und Sozialpolitik .....	22
2.2.1. Arbeitsmarktpolitische Zielsetzungen .....	22
2.2.2. Arbeitsmarktpolitisch relevante Zielsetzungen .....	24
2.2.3. Zusammenfassende Darstellung des Zielsystems .....	26
2.3. Konsequenzen des Zielsystems und der Möglichkeiten seiner Realisierung für die arbeitsmarktpolitische Konzeption, insbesondere für die Ordnung der Arbeitsmärkte und für die Verteilung der arbeitsmarktpolitischen Befugnisse .....	29
2.3.1. Individuelle Arbeitsvertragsfreiheit und Wettbewerb als Elemente der Arbeitsmarktordnung .....	29
2.3.2. Die Notwendigkeit der Begrenzung individueller Arbeitsvertragsfreiheit und die Notwendigkeit der Regulierung des Wettbewerbs .....	30
2.3.2.1. Unvollkommenheiten der Arbeitsmärkte als Ursache arbeitsmarktpolitischer Eingriffe .....	30
2.3.2.2. Marktformen und ihre Konsequenzen als Ursache arbeitsmarktpolitischer Eingriffe .....	31
2.3.3. Grundlegende Merkmale der Arbeitsmarktordnung in einer Sozialen Marktwirtschaft .....	34
2.3.3.1. Überblick .....	34

2.3.3.2. Mindestnormen des Arbeitnehmerschutzes .....	35
2.3.3.3. Mindestnormen für die Arbeitsentgelte .....	36
2.3.3.4. Mindestnormen für die Betriebsverfassung .....	37
2.3.3.5. Soziale Sicherung im Falle der Arbeitslosigkeit ....	38
3. Leitbildkonformität und Probleme der praktischen Arbeitsmarktpolitik in der Bundesrepublik Deutschland .....	39
3.1. Die Leitbildkonformität der praktischen Arbeitsmarktpolitik .....	39
3.2. Problembereiche der Arbeitsmarktordnung .....	40
○ 3.2.1. Die Problematik der Tarifaufonomie .....	41
✕ 3.2.2. Mangelhafte Abstimmung zwischen dem Bildungssystem und dem Beschäftigungssystem .....	44
3.2.2.1. Der Zusammenhang zwischen Bildungs- und Beschäftigungssystem .....	44
3.2.2.2. Allokationspolitische Defizite des Bildungs- und Ausbildungssystems und Möglichkeiten ihrer Reduzierung .....	47
3.2.3. Die Verteilung des Beschäftigungsrisikos und ihre Problematik bei niedrigem Beschäftigungsgrad .....	50
3.2.4. Die Finanzierung der Aufgaben der Bundesanstalt für Arbeit .....	55 ○
3.2.5. Diskontinuität und Instabilität des Aufgabenvollzuges .....	58
3.2.6. Die Trägerschaft der Arbeitslosenversicherung .....	60 ○
3.2.7. Entwicklungstendenzen des Arbeitnehmerschutzes .....	61
3.3. Die prozeß- und strukturpolitische Leistungsfähigkeit der Arbeitsmarktpolitik .....	63 ○
3.3.1. Intentionen und konzeptioneller Hintergrund des AFG .....	64 ○
3.3.2. Begrenzte Leistungsfähigkeit des Instrumentariums des Arbeitsförderungsgesetzes .....	65

## II. Die „vorausschauende Arbeitsmarktpolitik“ und ihre Problematik .... 76

1. Konzeptioneller Hintergrund, Ziele und Instrumente des AFG .....	77	①
1.1. Konzeptioneller Hintergrund .....	77	
1.2. Ziele .....	81	
1.3. Prophylaktisch ausgerichtete Instrumente .....	83	①
1.4. Vorausschauende Arbeitsmarktpolitik — eine Utopie? .....	85	①
2. Die Informationsbedarfe vorausschauender Arbeitsmarktpolitik und die Möglichkeiten ihrer Deckung .....	86	
2.1. Die Notwendigkeit detaillierter Arbeitsmarktprognosen .....	86	
2.2. Zur Erfüllbarkeit der Prognoseanforderungen .....	89	
2.3. Informationspolitische Alternativen .....	93	
2.3.1. Suboptimale Kombinationen der Prognosedimensionen .....	94	
2.3.2. Arbeitsmarktpolitisch orientierte Strukturberichterstattung ..	95	
2.3.3. Das Konzept der differenzierten Information .....	100	
2.3.4. Personalbedarfsermittlung durch Befragungen .....	102	
3. Fazit .....	104	

## III. Reform der Arbeitsmarktpolitik ..... 105

1. Reformen im Bereich der arbeitsmarktpolitischen Ziele .....	105
2. Modifikation der Arbeitsmarktordnung .....	108
2.1. Rechtliche Grundlagen des Tarifvertragssystems und deren Begründung .....	108
2.1.1. Rechtliche Grundlagen der Tarifautonomie und des Tarifvertragssystems im Überblick .....	108
2.1.2. Begründungen für die tarifrechtlichen Bestimmungen .....	114
2.2. Die Kritik an der Tarifautonomie und Vorschläge zur Modifikation der Tarifautonomie .....	118

2.2.1. Eingeschränkter Individualwettbewerb auf dem Arbeitsmarkt als Folge der Tarifautonomie .....	119
2.2.1.1. Die Kritik an der Tarifautonomie.....	119
2.2.1.2. Änderungsvorschläge .....	128
2.2.2. Vorschläge zur Ausdehnung der Vereinbarungskompetenzen der Betriebspartner .....	130
2.2.2.1. Die Kritik an der gegenwärtigen Kompetenzverteilung zwischen der Tarifvertrags- und der Betriebsebene .....	130
2.2.2.2. Reformvorschläge .....	133
2.3. Probleme der vorgeschlagenen Änderungen des Tarifvertragssystems .....	136
2.3.1. Argumente zugunsten der Begrenzung des Individualwettbewerbs auf dem Arbeitsmarkt .....	136
2.3.2. Probleme einer Verlagerung tariflicher Vereinbarungsbefugnisse auf die Betriebsebene .....	158
2.4. Verbesserung der Funktionsfähigkeit der Tarifautonomie durch vermögenspolitische Absicherung und Sozialpartnerschaft .....	167
3. Reformen im Bereich der Arbeitsmarktprozeßpolitik .....	174
3.1. Flexibilisierung der Lohnstruktur .....	174
3.1.1. Arbeitsmarkttheoretische Aspekte der Lohnstruktur .....	175
3.1.1.1. Theoretische Argumente zugunsten flexibler Lohnrelationen .....	175
3.1.1.2. Theoretisch fundierte Einwände gegen die Forderungen nach einer Flexibilisierung der Lohnstruktur ...	180
3.1.2. Überblick zur Entwicklung der Lohnstruktur in den siebziger und achtziger Jahren .....	184
3.1.2.1. Die Problematik empirischer Lohnstrukturanalysen ..	184
3.1.2.2. Die Entwicklung der interindustriellen Lohnhierarchie und Lohnstruktur in der Bundesrepublik seit Anfang der siebziger Jahre .....	186
3.1.2.3. Die Entwicklung der intraindustriellen Lohnstruktur ..	189
3.1.2.4. Die Entwicklung der interregionalen Lohnstruktur ..	192
3.1.3. Zusammenfassung .....	196

3.2. Flexibilisierung der Arbeitszeit .....	198
3.2.1. Einleitung .....	198
3.2.2. Regelungsebenen und Problembereiche im Zusammenhang mit der Arbeitszeitgestaltung .....	199
3.2.2.1. Regelungsebenen .....	199
3.2.2.2. Problembereiche der Arbeitszeitgestaltung .....	201
3.2.2.2.1. Arbeitszeitpolitische Maßnahmen im Rah- men einer Politik zur Humanisierung des Arbeitslebens .....	202
3.2.2.2.2. Probleme der Koordination von Familien- tätigkeit und Erwerbstätigkeit .....	203
3.2.2.2.3. Probleme der Arbeitszeitgestaltung aus einzelwirtschaftlicher und gesamtwirt- schaftlicher Sicht .....	206
3.2.3. Gestaltungsformen und Verbreitung unkonventioneller Ar- beitszeitformen am Beispiel der Teilzeitarbeit und flexibler Arbeitszeiten .....	208
3.2.3.1. Kriterien zur Systematisierung unterschiedlicher For- men der Arbeitszeitgestaltung .....	208
3.2.3.2. Gestaltungsformen und Bedeutung der Teilzeitarbeit	210
3.2.3.2.1. Formen der Teilzeitarbeit .....	210
3.2.3.2.2. Verbreitung der Teilzeitarbeit .....	210
3.2.3.3. Gestaltungsformen und Verbreitung flexibler Arbeits- zeiten .....	214
3.2.3.3.1. Gestaltungsformen flexibler Arbeitszeiten	214
3.2.3.3.2. Verbreitung von flexiblen Arbeitszeit- formen .....	218
3.2.3.4. Flexible Formen des Übergangs in den Ruhestand	223

3.2.4. Bewertung von Teilzeitarbeit und flexibler Arbeitszeit aus arbeitsmarkt-, sozial- und familienpolitischer Sicht .....	225
3.2.4.1. Bewertung von Teilzeitarbeit und flexiblen Formen der Arbeitszeitgestaltung aus arbeitsmarktpolitischer Sicht .....	226
3.2.4.2. Bewertung von Teilzeitarbeit und flexiblen Formen der Arbeitszeitgestaltung aus sozial- und familienpolitischer Sicht .....	230
3.2.5. Zusammenfassung .....	240
3.3. Verbesserung der Mobilitätsförderung im Rahmen des AFG .....	240
3.3.1. Förderungsstrategien .....	241
3.3.1.1. Vermehrte Mobilitätsförderung .....	241
3.3.1.2. Bedarfsorientierte Anpassungsförderung .....	245
3.3.1.3. Verstärkte Bildungsförderung .....	248
3.3.2. Berufsbildungsberatung und Berufsbildungssystem .....	250
3.3.2.1. Berufsbildungsberatung .....	250
3.3.2.2. Berufsbildungssystem .....	252
3.3.3. Kompetenzgewinn durch Kompetenzverlagerung .....	254
3.3.4. Fazit .....	255
<b>Zusammenfassung und Empfehlungen .....</b>	<b>257</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>274</b>

## **Tabellenverzeichnis**

Tabelle 1:	Der Anteil der Beiträge an der Finanzierung der Leistungen der Bundesanstalt für Arbeit 1974 bis 1986 .....	57
Tabelle 2:	Beschäftigungs- und Entlastungseffekte ausgewählter Instrumente aktiver Arbeitsmarktpolitik 1973 bis 1987 .....	68
Tabelle 3:	Lohnstückkostenänderung und Beschäftigungsänderung in der Industrie (Arbeiter) 1960 bis 1988 .....	171
Tabelle 4:	Verbleib von Schulabgängern .....	252

## **Abbildungsverzeichnis**

Abbildung 1:	Das Zielsystem der Arbeitsmarktpolitik und seine Determinanten ...	27
Abbildung 2:	Entwicklung von Arbeitsangebot und Arbeitsnachfrage 1960 bis 1990. Erwartungen der Bundesanstalt für Arbeit Mitte 1973 .....	91
Abbildung 3:	Die Ausbildung in den industriellen Metall- und Elektroberufen	244