

# Inhaltsverzeichnis

**Vorwort zur sechsten Auflage** ..... V

**Abkürzungsverzeichnis und  
Verzeichnis abgekürzt zitierter Literatur** ..... XIII

**Erster Abschnitt: Grundlagen** ..... 1

**I. Rechtsbegriff und Einteilungen** ..... 1

    A. Rechts- und Staatsbegriff, Staatsgewalt, Staatsgebiet  
        und Staatsvolk ..... 1

    B. Positives, gesetztes / Natur- und Gewohnheitsrecht ..... 3

    C. Materielles und formelles Recht ..... 4

    D. Staatlich gesetztes und privatautonomes Recht ..... 4

    E. Privatrecht und öffentliches Recht ..... 4

    F. Zwingendes und nachgiebiges Recht ..... 6

    G. Generelle und individuelle Normen ..... 6

    H. Nationales, Völker- und Unionsrecht ..... 7

    I. Rechtsträger, subjektive Rechte und objektives Recht ..... 8

**II. Rechtsquellen und Rechtsauslegung** ..... 9

    A. Rechtsquellen ..... 9

    B. Rechtsauslegung ..... 9

    C. Subsumtion ..... 10

**III. Verfassungsrecht, Verfassung im formellen und im  
materiellen Sinne, Verfassungsrecht und Völkerrecht** ..... 12

    A. Verfassungsrecht, Verfassung im formellen und  
        materiellen Sinne ..... 12

    B. Verfassungsrecht und Völkerrecht ..... 13

    C. Rechtsquellen des formellen und des materiellen  
        Verfassungsrechts ..... 13

**IV. Europarecht** ..... 16

    A. Geschichte und Entwicklung der Europäischen Union ..... 16

    B. Organe der EU und ihre Kompetenzen ..... 17

        1. Das Europäische Parlament ..... 17

        2. Der Europäische Rat ..... 17

        3. Der Rat ..... 18

        4. Die Kommission ..... 18

        5. Der Gerichtshof der Europäischen Union ..... 19

6. Die EZB .....	19
7. Der Rechnungshof .....	20
8. Sonstige .....	20
C. Supranationalität .....	20
D. Rechtsquellen des Unionsrechts .....	22
1. Primäres, abgeleitetes Recht .....	22
2. Gesetzgebungsakte und anderes abgeleitetes Recht .....	23
3. Rechtsaktsformen .....	23
a) Verordnung .....	23
b) Richtlinie .....	24
c) Beschlüsse, Empfehlungen, Stellungnahmen .....	25
E. Vollzug des Unionsrechtes .....	25
V. Verhältnis zwischen Rechtsvorschriften, Stufenbau der Rechtsordnung .....	27
A. Verhältnis zwischen Rechtsvorschriften .....	27
B. Vom Stufenbau der Rechtsordnung .....	28
Fragen und Fälle zu den Grundlagen .....	31

## **Zweiter Abschnitt: Verwaltung, Verwaltungsrecht und Grundsätze der Verwaltungsführung**

I. Allgemeines Verwaltungsrecht .....	33
A. Vom Sinn und Zweck rechtswissenschaftlicher Begriffsbildungen .....	33
B. Verwaltung, (Allgemeines) Verwaltungsrecht .....	34
1. Verwaltung, Verwaltungsrecht .....	34
2. Allgemeines Verwaltungsrecht .....	35
II. Handeln und Grundsätze der Verwaltung .....	37
A. Hoheitsverwaltung .....	37
1. Imperium, heteronome Gewalt .....	37
2. Formen hoheitlichen Verwaltungshandelns .....	37
a) Verordnung .....	38
b) Bescheid .....	40
c) Akte unmittelbarer Befehls- und Zwangsgewalt .....	42
d) Sonstiges „Verhalten“ „in Vollziehung der Gesetze“ .....	45
e) Systematische Einordnung, Schlussbemerkung .....	45
B. Grundsätze der Verwaltungsführung .....	46
1. Legalitätsprinzip .....	46
2. Weisungsbindung .....	46
3. Amtshilfe .....	47

4. Amtsverschwiegenheit .....	48
5. Auskunftspflicht .....	49
6. Effizienzprinzip .....	49
7. Amtshaftung .....	49
C. Privatwirtschaftsverwaltung .....	50
1. Allgemeines .....	50
a) Begriff der Privatwirtschaftsverwaltung .....	50
b) Bereiche der Privatwirtschaftsverwaltung .....	51
2. Verfassungsrechtliche Probleme der Privatwirtschafts- verwaltung .....	53
a) Privatwirtschaftsverwaltung und Legalitätsprinzip .....	53
b) Fiskalteltung der Grundrechte .....	54
c) Rechtsschutz und Privatwirtschaftsverwaltung .....	54
Fragen und Fälle zum Allgemeinen Verwaltungsrecht .....	55

### **Dritter Abschnitt: Grundprinzipien der österreichischen**

<b>Bundesverfassung und Gesamtänderung .....</b>	<b>57</b>
I. Begriff und Funktion der Grundprinzipien .....	57
II. Grundprinzipien und Gesamtänderung .....	57
III. Die Grundprinzipien im Überblick .....	60
A. Demokratie .....	60
B. Republik .....	61
C. Gewaltenteilung .....	62
D. Bundesstaat .....	64
E. Rechtsstaat .....	66
F. Liberales Prinzip .....	68
IV. Gewaltenteilung, Bundes- und Rechtsstaat, Demokratie im Einzelnen .....	70
A. Gewaltentrennung .....	70
1. Allgemeines .....	70
2. Die Unterscheidung zwischen Gerichtsbarkeit und Verwaltung .....	71
3. Materielle Gewaltentrennung .....	72
4. Organisatorische Gewaltentrennung .....	74
5. Instanzenzug von der Verwaltung zum Gericht (Art 94 Abs 2 B-VG) .....	75
6. Mitwirkungs- und Kontrollfunktionen der Gesetzgebung gegenüber der Verwaltung .....	76
B. Bundesstaat – Kompetenzverteilung .....	76

1. Allgemeines .....	76
2. Die „Kompetenz-Kompetenz“ .....	77
3. Die Bedarfskompetenz .....	78
4. Typen der allgemeinen Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern .....	78
5. Finanz- und Schulverfassung .....	80
6. Kompetenzauslegung .....	82
a) Versteinerungs„theorie“ .....	82
b) Berücksichtigungsgebot .....	83
7. Kontrolle und Kooperation im Bundesstaat .....	83
C. Bundesstaat – Organisation .....	84
1. Oberste Organe .....	84
2. Rechtsstellung und wichtigste Kompetenzen des Bundespräsidenten .....	84
3. Aufgaben und Rechtsstellung des Bundeskanzlers und der übrigen Mitglieder der Bundesregierung .....	86
4. Landesverwaltung .....	88
5. Mittelbare Bundesverwaltung .....	88
6. Bezirksverwaltung, Statuarstädte .....	89
a) Bezirksverwaltungsbehörden .....	89
b) Städte mit eigenem Statut .....	91
7. Privatwirtschaftsverwaltung, Auftragsverwaltung des Bundes .....	91
8. Selbstverwaltung .....	92
a) Subsidiarität und Selbstverwaltung .....	92
b) Das Wesen der Selbstverwaltung .....	93
c) Die gemeindliche (territoriale) Selbstverwaltung .....	93
d) Struktur und Organisation der Gemeinden nach dem B-VG .....	96
e) Instrumente der Gemeindeaufsicht .....	96
f) Die Sonderstellung Wiens als Ortsgemeinde und Land .....	97
g) Gemeindeverbände, Gemeindevereinbarungen .....	98
h) Andere Selbstverwaltungskörper .....	99
9. Beleihung, Ausgliederung, Verwaltungshilfe .....	100
a) Öffentliche Aufgaben und Staatsaufgaben .....	100
b) Verwaltungshilfe .....	101
c) Ausgliederung .....	101
d) Beleihung mit Hoheitsgewalt .....	102

e) Verfassungsrechtliche Grenzen für Ausgliederung und Beleihung .....	102
D. Demokratie .....	103
1. Repräsentativsystem, direktdemokratische Elemente .....	103
2. Politische Parteien .....	103
3. Grundsätze des Wahlrechts .....	104
4. Der Weg der Bundesgesetzgebung .....	106
5. Dauer der Gesetzgebungsperiode .....	109
6. Freies Mandat, Immunität .....	110
a) Freies Mandat .....	110
b) Immunität .....	110
7. Kundmachung, Rückwirkung, Legisvakanz .....	111
8. Die Landesgesetzgebung .....	112
E. Rechtsstaat .....	112
1. Allgemeines .....	112
2. Das Legalitätsprinzip und seine Bedeutung für Gesetzgebung und Vollziehung .....	113
a) Bedeutung für die Vollziehung .....	113
b) Bedeutung für den Gesetzgeber .....	114
3. Ermessen .....	115
4. Formalgesetzliche Delegation .....	115
5. Differenziertes Legalitätsprinzip .....	115
V. Kompetenzverteilung, Rechtsstaat, Demokratie und Gewaltenteilung im Recht der Union .....	117
A. Kompetenzverteilung .....	117
B. Rechtsstaat, europäische Gerichtsbarkeit .....	118
C. Demokratie .....	119
D. Gewaltenteilung .....	119
VI. Zum Verhältnis zwischen Unionsrecht und inner- staatlichem Recht .....	120
A. Die Durchgriffswirkung des Unionsrechtes .....	120
B. Der Anwendungsvorrang des Unionsrechtes .....	120
C. Die doppelte Bindung des nationalen Gesetzgebers .....	120
D. Umsetzung von Richtlinien des Unionsrechts in innerstaatliches Recht .....	122
E. Vorabentscheidung .....	122
F. Gesamtänderung durch den Beitritt Österreichs zur EU .....	124
Fragen und Fälle zu den Grundprinzipien der österreichischen Bundesverfassung .....	126

## Vierter Abschnitt: Kontrolle, Grundrechte

<b>und Rechtsschutz</b>	129
I. Nationale und europäische Kontrolleinrichtungen	129
A. Nationale	129
1. Rechnungshof	129
2. Volksanwaltschaft	130
B. Europäische	131
II. Grundrechte	132
A. Begriff der Grundrechte und des „verfassungsgesetzlich gewährleisteten Rechts“	132
B. Rechtsquellen und Arten von in Österreich in Geltung stehenden Grundrechten	133
1. Rechtsquellen des österreichischen Grundrechtskataloges	133
2. Arten von Grundrechten	133
a) Staatsbürger- und Jedermannsrechte	133
b) Liberale Grundrechte	134
c) Politische Grundrechte	134
d) Verfahrensgrundrechte	135
e) Gleichheitssätze	135
f) Soziale Grundrechte?	136
C. Gesetzesvorbehalte	136
1. Begriff	136
2. Formeller Gesetzesvorbehalt	137
3. Materieller Gesetzesvorbehalt	138
4. Immanente Vorbehalte?	138
D. Drittwirkung/Horizontalwirkung der Grundrechte?	139
1. Begriff	139
2. Mittelbare und unmittelbare Drittwirkung	139
3. Schutzpflicht	139
4. Schutzrichtung und Schutzpflichtverletzung	140
a) Schutzrichtung	140
b) Schutzpflichtverletzung	142
E. Grundrechtliches Fallprüfungsschema (materieller Gesetzesvorbehalt)	142
1. Gesetzliche Grundlage	142
2. Rechtfertigung am Gesetzesvorbehalt	143
a) Eingriffsgründe	143
b) Verhältnismäßigkeit	143
3. Rückkehr zur Einzelfallebene	144

4. Fallprüfungsschema, stichwortartig .....	145
F. Abwägung der Positionen verschiedener betroffener Grundrechtsträger .....	146
G. Die Europäische Grundrechtecharta .....	147
H. Konkrete Grundrechte .....	149
1. Fundamentalgarantien .....	149
2. Wirtschaftsgrundrechte und ihre möglichen Gegengrundrechte .....	150
3. Politische und Verfahrensgrundrechte, Rechtsschutzgarantien .....	151
III. Rechtsschutz .....	152
A. Einleitung .....	152
B. Entscheidungsstrukturen im Verwaltungs(straf)recht .....	152
1. Instanzenzug in der Gemeindeselbstverwaltung .....	152
2. Ansonsten: Keinerlei administrative Instanzenzüge .....	152
C. Gerichte und Gerichtshöfe des öffentlichen Rechtes .....	153
1. Verwaltungsgerichte .....	153
2. Verwaltungsgerichtshof (VwGH) .....	154
3. Verfassungsgerichtshof (VfGH) .....	156
D. Europäischer Rechtsschutz (EuGH, EGMR) .....	160
Fragen und Fälle zu den Grundrechten und zur Rechtsdurchsetzung .....	163
Antworten und Lösungen .....	166
I. Zu den Grundlagen .....	166
II. Zum allgemeinen Verwaltungsrecht .....	167
III. Zu den Grundprinzipien .....	169
IV. Zu den Grundrechten und zur Rechtsdurchsetzung .....	172
Stichwortverzeichnis .....	178