

# Inhaltsverzeichnis

Reform des Tierschutzkriminalstrafrechts zur effektiven Bekämpfung von Tierquälerei	23
A. Gutachtenauftrag	23
B. Vollzugsdefizit im deutschen Tierschutz	23
I. Kontrolldefizite	25
II. Vollzugsdefizite bei der Ahndung von Tierschutzstraftaten	28
1. Tierschutzkriminalität in Deutschland	28
2. Vermeidbare Rechtsfehler in der Gesetzesanwendung	33
C. Kriminalpolitisch notwendige Änderungen des Tierschutzstrafrechts	36
D. Gesetzesvorschlag	38
III. § 141 StGB Tierquälerei	38
IV. Änderung § 19 TierSchG (Einziehung)	38
V. Änderung § 20 TierSchG (Tierhaltungsverbot)	39
E. Begründung im Einzelnen	39
VI. Verschiebung in das Kernstrafrecht StGB	39
1. Bisherige Versuche einer Rückführung in das Strafgesetzbuch	40
2. Gründe für eine Lozierung der Strafvorschrift im Strafgesetzbuch	44
a) Tierquälerei als Teil des Kernbestands strafbaren und strafwürdigen Unrechts	44
b) Systematik: Strafvorschrift ohne unmittelbaren Bezug zum Fachverwaltungsrecht	46
c) Sichtbarkeit und Bewusstsein	48
(1) Umweltstrafrecht	48
(2) Korruptionsstrafrecht	51
(3) Keine Vergleichbarkeit der Strafrechtsvorschriften in Fachgesetzen mit § 17 TierSchG	53
d) Rechtsvergleichung	54
(1) Österreich	54
(2) Schweiz	55

<b>VII. Neuregelung der Strafvorschrift gegen Tierquälerei im Strafgesetzbuch</b>	<b>56</b>
1. Verortung im § 141 StGB	56
2. § 141 Abs. 1 StGB (Grunddelikt)	58
3. § 141 Abs. 2 StGB (erhöhte Strafdrohung für Tierhalter/Tierbetreuer, Amtsträger und Gewerbsmäßigkeit)	61
a) Der Tierhalter/Tierbetreuer als Garant aufgrund Gefahrschaffung	62
b) Der Amtsträger als Garant kraft Kontrollaufgabe	64
c) Regelung einer gewerbsmäßigen Begehung als Qualifikation	66
(1) Gewerbsmäßige Begehung von Straftaten im Tierschutzstrafrecht	67
(2) Gewerbsmäßigkeit als Grund für erhöhte Strafdrohungen	68
(3) Übertragung einer solchen Regelung auf das Tierschutzstrafrecht	69
4. § 141 Abs. 3 StGB (erhöhte Strafdrohung für gewerbsmäßige Bandenbegehung)	70
5. § 141 Abs. 4 StGB (Leichtfertigkeitsstrafbarkeit)	72
6. § 141 Abs. 5 StGB (Versuchsstrafbarkeit)	74
<b>F. Literaturverzeichnis</b>	<b>77</b>
<b>Staatsziel Tierschutz endlich wirksam umsetzen</b>	<b>81</b>
<b>Teil I – Gutachten</b>	<b>83</b>
A. Einleitung	83
B. Aktuell geltendes Tierschutzrecht und Reformforderungen	85
C. Zum Umfang des vorliegenden Gutachtens und den Vorschlägen für Änderungen des geltenden Tierschutzrechts	89
1. Stallbrände	91
2. Anstieg von in Deutschland gehaltenen Tierarten und zunehmender Handel mit Tieren	92
3. Rechtswidrige Praktiken im Umgang mit Tieren vor allem in der landwirtschaftlichen Nutztierhaltung	93
4. Mangelnde Durchsetzung und Durchsetzbarkeit bestehender Regelungen, fehlende Klagemöglichkeiten für Tiere bzw. Tierschutzverbände	93

5. Bekanntwerden tierquälerischer Umgangsmethoden mit deutschen Tieren im Ausland und fortgesetzter Export	94
6. Import tierschutzwidrig hergestellter Produkte von Tieren aus dem Ausland nach Deutschland	96
7. Zu lange und verlängerte Übergangsfristen	97
8. Viele unbestimmte Rechtsbegriffe	99
9. Systemwechsel in der Landwirtschaft	99
10. Zum Teil unscharf formulierte Verbote	100
11. Keine konkreten Regelungen im Heimtierbereich	102
12. Fazit	102
<b>D. Vorschläge für Änderungen des Tierschutzrechts</b>	<b>103</b>
<b>I. Erster Abschnitt – Grundsätze, Begriffsbestimmungen</b>	<b>103</b>
1. Verdeutlichung des ethischen Tierschutzes	103
2. Verpflichtung zum Schutz der Tiere und zur Förderung des Tierschutzes	105
3. Definitionen unbestimmter Rechtsbegriffe	106
4. Das Töten von männlichen Küken und Kälbern	107
<b>II. Zweiter Abschnitt – Art- und verhaltensgerechte Tierhaltung und -betreuung</b>	<b>110</b>
1. Etablierung des Begriffs „artgerecht“	111
2. Konkretisierung, welche Haltungspraktiken in der Regel gegen die Vorgaben des Tierschutzgesetzes verstößen	111
3. Regelungen zum Brandschutz	112
4. Verbot einzelner tierquälerischer Haltungspraktiken	116
5. Mit Bußgeldern bewehrte Verbote erweitert	116
6. Verbot von schmerzhaften Rodeoveranstaltungen	116
7. Erweiterung des Teletakt-Verbotes	117
8. Verbot des Verkaufs von Hunden und Katzen in Zoohandlungen	118
9. Verbot des Verkaufs von Heimtieren „aus dem Kofferraum heraus“	119
10. Verbot der Gewinnung von PMSG aus Stutenblut für den Einsatz in der Nutztierzucht	119
<b>III. Dritter Abschnitt – Töten von Tieren</b>	<b>120</b>
1. Grundsatz der Totalbetäubung	120
2. Sachkundenachweis	122
3. Anpassung der Lohnstruktur	122
4. Schlachtung unter irreversibler Betäubung	123
5. Verbot des betäubunglosen Schächtens	123
6. Verordnungsermächtigungen	126

7. CO2-Betäubung von Schweinen	127
<b>IV. Vierter Abschnitt – Eingriffe an Tieren</b>	<b>130</b>
1. Verbot von Amputationen und Gewebestörungen	131
2. Betäubungspflicht und weitere Pflichten	133
<b>V. Fünfter Abschnitt – Tierversuche</b>	<b>135</b>
<b>VI. Sechster Abschnitt – Erlaubnispflichtige Tätigkeiten, Online-Plattformen, Qualzucht</b>	<b>147</b>
1. Erlaubnis nur noch befristet erteilbar	148
2. Erweiterung der erlaubnispflichtigen Tätigkeiten	149
3. Anforderungen an den Betrieb von Online-Plattformen	152
4. Das Qualzuchtverbot	154
<b>VII. Siebter Abschnitt – Vorschriften zum Schutz von Heimtieren</b>	<b>156</b>
1. „K & R“-Vorschrift, § 78 TierSchG-E	156
2. Sachkundenachweis für alle Hundehalter	157
3. Vorgaben für die Haltung von kleinen Heimtieren	158
<b>VIII. Achter Abschnitt – Verbringungs-, Verkehrs- und Haltungsverbote</b>	<b>161</b>
1. Verbot von Lebendtierexporten in tierschutzrechtliche Hochrisikostaaten, § 103 TierSchG-E	161
2. Verbot der Einführung von Stutenblut, § 105 Absatz 2 TierSchG-E	204
3. Verbot der Haltung von Wildtieren in Zirkussen und Abgabegebot, § 106 TierSchG-E	205
<b>IX. Neunter Abschnitt – Sonstige Bestimmungen zum Schutz der Tiere</b>	<b>209</b>
1. Verbot von Tauben-Klebefallen sowie Schutz von Rehkitzen	209
2. Verpflichtende Prüfung und Zulassung von Haltungs- und Betäubungsanlagen, § 108 TierSchG-E	210
3. Umgang mit Fundtieren, Anzeigepflichten, Hilfeleistung	212
<b>X. Zehnter Abschnitt – Durchführung des Gesetzes</b>	<b>214</b>
1. Beteiligung zusätzlicher Sachverständigen neben dem beamteten Tierarzt	214
2. Einführung eines Zirkuszentralregisters, § 113 Absatz 9 TierSchG-E	215
3. Neufassung der Ermächtigungsnorm des § 16a TierSchG – § 114 TierSchG-E	216

4. Tierschutz-Kontrollen in VTN-Betrieben, § 115 TierSchG-E	217
5. Einführung verpflichtender Videoüberwachung in allen Schlachthöfen, § 116 TierSchG-E	219
XI. Elfter Abschnitt – Der Bundesbeauftragte für den Tierschutz	227
XII. Zwölfter Abschnitt – Landesbeauftragter für den Tierschutz	228
XIII. Dreizehnter Abschnitt – Mitwirkungs- und Klagerecht anerkannter Tierschutzvereinigungen	230
XIV. Vierzehnter Abschnitt – Bußgeldvorschriften, Einziehung und Verbote	233
XV. Fünfzehnter Abschnitt – Übergangs- und Schlussvorschriften	233
<b>E. Änderungen anderer Vorschriften und Hinweise</b>	233
1. Änderung der Tierschutz-Nutztierhaltungsverordnung	234
2. Änderung der Tierschutz-Schlachtverordnung	234
3. Änderung des Tiererzeugnisse-Handelsverbotsgegesetzes	234
4. Situation der deutschen Tierheime und Tierschutzvereine	236
5. Stadttauben- „Problematiken“	237
<b>F. Schlussbemerkung</b>	241
<b>Teil II – Entwurf eines neuen Tierschutzgesetzes TierSchG-E</b>	243
<b>Erster Abschnitt: Grundsätze; Begriffsbestimmungen</b>	248
§ 1 Zielsetzung; allgemeine Pflichten	248
§ 2 Förderung des Tierschutzes	248
§ 3 Begriffsbestimmungen	248
<b>Zweiter Abschnitt: Art- und verhaltensgerechte Tierhaltung und -betreuung</b>	250
§ 4 Art- und verhaltensgerechte Haltung und Betreuung	250
§ 5 Brandschutz, Frischluftversorgung u. a.	252
§ 6 Verordnungsermächtigungen	253
§ 7 Einzelne Verbote	254
<b>Dritter Abschnitt: Töten von Tieren</b>	257
§ 8 Grundvorschrift	257
§ 9 Schlachten	258
§ 10 Ermächtigungen	258

Vierter Abschnitt: Eingriffe an Tieren	259
§ 11 Betäubungspflicht	259
§ 12 Verbot von Amputationen und Gewebestörungen	260
§ 13 Geltungsbereich	262
Fünfter Abschnitt: Tierversuche	262
§ 14 Allgemeines zu Tierversuchen	262
§ 15 Einzelne Verbote in Tierversuchen	265
§ 16 Nichtmenschliche Primaten	265
§ 17 Verwenden geschützter Tierarten	266
§ 18 Speziell für die Verwendung in Tierversuchen gezüchtete Tiere	267
§ 19 Verwenden wildlebender Tiere	267
§ 20 Verwendung streunender oder verwilderter Haustiere	268
§ 21 Ermächtigung zu weiteren Verboten oder Beschränkungen durch Rechtsverordnung	268
§ 22 Unerlässlichkeit von Tierversuchen	269
§ 23 Ethische Vertretbarkeit von Tierversuchen	270
§ 24 Schmerz-Leidens-Angst-Grenze	272
§ 25 Tod unter der Versuchseinwirkung	272
§ 26 Kommissionen für die ethische Bewertung von Tierversuchen	273
§ 27 Unterrichtung über Fälle grundsätzlicher Bedeutung	275
§ 28 Genehmigung von Tierversuchen	275
§ 29 Antrag auf Genehmigung eines Tierversuchs	279
§ 30 Entscheidung über Genehmigungen von Tierversuchen	283
§ 31 Rückblickende Bewertung	283
§ 32 Nichttechnische Projektzusammenfassungen	284
§ 33 Änderung, Erneuerung oder Entzug der Genehmigung von Tierversuchen	285
§ 34 Dokumentation	287
§ 35 Anzeigepflicht für Versuchsvorhaben an wirbellosen Tieren, die nicht Kopffüßer oder Zehnfußkrebse sind, und für Tötungen zu wissenschaftlichen Zwecken	287
§ 36 Tierversuche nur in dafür erlaubten Einrichtungen	294
§ 37 Anforderungen an Räume, Einrichtungen, Anlagen und Ausstattungen	294
§ 38 Zulassung von Personen	295
§ 39 Sachkunde anderer Personen	297
§ 40 Betaubung und Schmerzlinderung	298
§ 41 Mehrfache Verwendung	299
§ 42 Führen von Aufzeichnungen zu Tierversuchen	300

§ 43	Töten von Tieren im Tierversuch	300
§ 44	Abgrenzung Tierversuche / Tötungen zu wissenschaftlichen Zwecken	302
§ 45	Töten von Tieren zu wissenschaftlichen Zwecken	302
§ 46	Abschluss eines Tierversuchs	304
§ 47	Töten von Tieren nach dem Abschluss eines Tierversuchs	305
§ 48	Private Unterbringung von Tieren	305
§ 49	Verantwortlichkeit des Leiters des Versuchsvorhabens	306
§ 50	Begriffsbestimmungen	307
§ 51	Erlaubnispflicht für Verwender, Züchter und Lieferanten	307
§ 52	Beantragen der Erlaubnis	309
§ 53	Änderung der Erlaubnis	310
§ 54	Aussetzung und Entzug der Erlaubnis	310
§ 55	Für das Wohlergehen und die Pflege besonders verantwortliche Personen	311
§ 56	Tierschutzbeauftragter	311
§ 57	Tierschutzausschuss	314
§ 58	Aufzeichnungen zu Tieren	315
§ 59	Akten über den Lebensverlauf von Hunden, Katzen und nichtmenschlichen Primaten	316
§ 60	Kennzeichnung von Hunden, Katzen und nichtmenschlichen Primaten	316
§ 61	Inspektionen durch die zuständigen Behörden	317
§ 62	Kontrollen der Inspektionen durch Sachverständige der EU-Kommission	318
§ 63	Behördliche Anordnungen	318
§ 64	Pflege und Unterbringung	319
§ 65	Programm für die private Unterbringung oder Freilassung von Tieren	320
§ 66	Datenbank zur Vermeidung von Doppel- und Wiederholungsversuchen	320
§ 67	Förderung alternativer Ansätze	321
§ 68	Förderbeitrag	323
§ 69	Nationaler Ausschuss für den Schutz von Tieren, die zur Verwendung in Tierversuchen bestimmt sind	324
§ 70	Meldepflichten	325
§ 71	Ordnungswidrigkeiten	325
§ 72	Übergangsregelungen	332
§ 73	Geltung von Anhang I-VIII der Richtlinie 2010/63/EU	332

<b>Sechster Abschnitt: Erlaubnispflichtige Tätigkeiten, Online-Plattformen, Qualzucht</b>	<b>333</b>
§ 74 Erlaubnispflichtige Tätigkeiten	333
§ 75 Besondere Anforderungen an den Betrieb von Online-Plattformen	337
§ 76 Qualzuchtverbot	338
§ 77 Abgabeverbot an nicht Sachkundige; Abgabe an Jugendliche	340
<b>Siebter Abschnitt: Vorschriften zum Schutz von Heimtieren</b>	<b>340</b>
§ 78 Kennzeichnung und Registrierung von Hunden und Katzen	340
§ 79 Heimtierregister, Clearingstelle und Registerverbund	341
§ 80 Erhebung und Verarbeitung personenbezogener Daten	341
§ 81 Einsichts- und Auskunftsrecht	342
§ 82 Ermächtigung	342
§ 83 Ermächtigung der Landesregierungen	342
§ 84 Sachkundenachweis für das Halten von Hunden	343
§ 85 Nachweis der Sachkunde für das Halten von Hunden	343
§ 86 Theoretische Sachkundeprüfung und praktische Prüfung	343
§ 87 Besondere Bestimmungen für die Haltung von Heimtieren	344
§ 88 Gesundheitsüberwachung von Heimtieren	345
§ 89 Besondere Vorschriften für das Halten von Katzen	345
§ 90 Besondere Bestimmungen für das Halten von kleinen Heimtieren	346
§ 91 Besondere Bestimmungen für das Halten von Kaninchen	347
§ 92 Besondere Bestimmungen für das Halten von Meerschweinchen	348
§ 93 Besondere Bestimmungen für das Halten von Frettchen	349
§ 94 Besondere Bestimmungen für das Halten von Hamstern	349
§ 95 Besondere Bestimmungen für das Halten von Degus	350
§ 96 Besondere Bestimmungen für das Halten von Chinchillas	350
§ 97 Besondere Bestimmungen für das Halten von Farbratten	351
§ 98 Besondere Bestimmungen für das Halten von Farbmäusen	352
§ 99 Besondere Bestimmungen für das Halten von Vögeln	352
§ 100 Besondere Bestimmungen für das Halten von Reptilien und Amphibien	353
§ 101 Besondere Bestimmungen für das Halten von Fischen in Aquarien	354
§ 102 Besondere Bestimmungen für das Halten von Fischen in Gartenteichen	355

Achter Abschnitt: Verbringungs-, Verkehrs- und Haltungsverbote	355
§ 103 Verbot der Ausfuhr von lebenden Rindern, Schafen und Ziegen in Tierschutz-Hochrisikostaaten	355
§ 104 Tierschutzgerechter Transport	356
§ 105 Verbringungs-, Verkehrs- und Haltungsverbot	357
§ 106 Haltung von Tieren in Zirkussen, Varietés und ähnlichen Einrichtungen	358
Neunter Abschnitt: Sonstige Bestimmungen zum Schutz der Tiere	359
§ 107 Sonstige Bestimmungen zum Schutz der Tiere	359
§ 108 Obligatorisches Prüf- und Zulassungsverfahren, freiwilliges Kennzeichnungsverfahren	359
§ 109 Verlorene, entlaufene, ausgesetzte und zurückgelassene Tiere	362
§ 110 Hilfeleistung und Anzeigepflichten	363
Zehnter Abschnitt: Durchführung des Gesetzes	364
§ 111 Überwachung von Ein- und Ausfuhr	364
§ 112 Zuständige Behörden	364
§ 113 Behördliche Aufsicht; Auskunfts-, Duldungs- und Mitwirkungspflichten	365
§ 114 Behördliche Anordnungen	370
§ 115 Tierschutz-Kontrollen in Betrieben, die tierische Nebenprodukte handhaben, sammeln oder verarbeiten	371
§ 116 Verpflichtende kameragestützte Überwachung in Betrieben, in denen Tiere geschlachtet werden	373
§ 117 Tierschutzkommission beim Bundesministerium	374
§ 118 Sachverständigenrat für Tierschutz und Tierethik	375
§ 119 Allgemeine Verwaltungsvorschriften	376
§ 120 Tierschutzbericht der Bundesregierung	376
§ 121 Amtshilfe innerhalb der EU	376
§ 122 Übertragung von Zuständigkeiten auf oberste Landesbehörden	376
§ 123 Geltung für EWR-Staaten	377
§ 124 Schiedsverfahren bei Tiertransporten	377
Elfter Abschnitt: Der Bundesbeauftragte für den Tierschutz	377
§ 125 Bestellung des Bundesbeauftragten für den Tierschutz	377
§ 126 Rechtsstellung des Bundesbeauftragten für den Tierschutz	378
§ 127 Aufgaben des Bundesbeauftragten für den Tierschutz	378
§ 128 Beanstandungen	380
§ 129 Klagebefugnis	380
§ 130 Anrufung des Bundesbeauftragten für den Tierschutz	381

<b>Zwölfter Abschnitt: Landesbeauftragte für den Tierschutz</b>	<b>381</b>
§ 131 Bestellung und Rechtsstellung	381
§ 132 Klagebefugnis	382
§ 133 Anrufung des Landesbeauftragten für den Tierschutz	383
<b>Dreizehnter Abschnitt: Mitwirkungs- und Klagerecht anerkannter Tierschutzvereinigungen</b>	<b>383</b>
§ 134 Zweck der Vorschriften dieses Abschnitts	383
§ 135 Vom Bundesministerium anerkannte Vereinigungen	383
§ 136 Anerkennung durch das Bundesministerium	384
§ 137 Von den Ländern anerkannte Vereinigungen	385
§ 138 Anerkennung durch das Land	386
§ 139 Rechtsbehelfe	387
§ 140 Daten aus behördlichen und gerichtlichen Verfahren dieses Abschnitts	388
§ 141 Anspruch auf Informationen über den Tierschutz	388
<b>Vierzehnter Abschnitt: Bußgeldvorschriften, Einziehung und Verbote</b>	<b>388</b>
§ 142 Ordnungswidrigkeiten	388
§ 143 Ermächtigung	392
§ 144 Einziehung von Tieren	392
§ 145 Verbot der Haltung und des Umgangs mit Tieren	392
§ 146 Vorläufiges Verbot der Haltung und des Umgangs mit Tieren	393
<b>Fünfzehnter Abschnitt: Übergangs- und Schlussvorschriften</b>	<b>394</b>
§ 147 Vorläufige Erlaubnis, Erlöschen der vorläufigen Erlaubnis	394
§ 148 Rechtsverordnungen zur Durchführung von Rechtsakten der Europäischen Union	395
§ 149 Rechtsverordnungen ohne Zustimmung des Bundesrates	395
Begründung:	396
<b>Literatur</b>	<b>729</b>