

# Inhalt

	Seite
<b>Vorworte.....</b>	<b>VX</b>
<b>Einleitung.....</b>	<b>1</b>
<b>A. Die VOB/A in der Systematik des deutschen Vergaberechts.....</b>	<b>1</b>
1. Die Entwicklung des Vergaberechts .....	1
2. Der Aufbau des bestehenden Vergaberechts .....	5
a) Die europäischen Richtlinien .....	6
b) Der 4. Teil des Gesetzes gegen Wettbewerbs- beschränkungen, §§ 97 ff. GWB .....	7
c) Vergabeverordnung (VgV).....	7
d) Bestimmungen des Haushaltsrechts.....	8
e) Die verschiedenen Vergabe- und Vertragsordnungen .....	9
<b>B. Das Vergabe- und Vertragshandbuch des Bundes (VHB) .....</b>	<b>11</b>
<b>§ 1 Bauleistungen .....</b>	<b>12</b>
<b>A. Allgemeines .....</b>	<b>12</b>
<b>B. Der Begriff der Bauleistung.....</b>	<b>21</b>
1. Bauliche Anlage.....	21
2. Herstellung von baulichen Anlagen.....	21
3. Instandhalten von baulichen Anlagen .....	22
a) Instandsetzungsarbeiten .....	23
b) Instandhaltungsmaßnahmen .....	23
4. Änderungsarbeiten .....	24
5. Beseitigungsarbeiten.....	25
6. Typengemischte Verträge .....	25
a) Abgrenzung von Bau- und Lieferaufträgen.....	26
b) Abgrenzung zwischen Bau- und Dienstleistungs- verträgen .....	28
<b>§ 2 Grundsätze .....</b>	<b>30</b>
<b>A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....</b>	<b>30</b>
<b>B. Allgemeines .....</b>	<b>31</b>
<b>C. Die Eignung des Unternehmens .....</b>	<b>32</b>
1. Fachkunde.....	33
2. Leistungsfähigkeit .....	34
3. Zuverlässigkeit .....	36
<b>D. Die Angemessenheit der Preise.....</b>	<b>38</b>
<b>E. Wettbewerbsbeschränkende und unlautere Verhaltensweisen .....</b>	<b>39</b>
<b>F. Förderung der ganzjährigen Bautätigkeit .....</b>	<b>42</b>
<b>G. Verbot der Ausschreibung zum Zwecke der Markterkundung .....</b>	<b>42</b>
<b>H. Verpflichtung zur Ausschreibungsreife .....</b>	<b>44</b>

	Seite
<b>§ 3 Arten der Vergabe</b> .....	46
<b>A. Unterschiede zur VOB/A 2006</b> .....	47
<b>B. Allgemeines</b> .....	48
<b>C. Die Öffentliche Ausschreibung (§ 3 Abs. 1, 2)</b> .....	49
<b>D. Die Beschränkte Ausschreibung (§ 3 Abs. 3, 4)</b> .....	51
1. Beschränkte Ausschreibung <i>ohne</i> öffentlichen Teilnahmewettbewerb (§ 3 Abs. 3).....	51
a) Wertgrenzen.....	51
b) Vorangegangene Öffentliche Ausschreibung <i>ohne</i> annehmbares Ergebnis.....	53
c) Unzweckmäßigkeit der Öffentlichen Ausschreibung aus anderen Gründen .....	53
2. Beschränkte Ausschreibung nach Öffentlichem Teilnahmewettbewerb (§ 3 Abs. 4).....	54
<b>E. Die Freihändige Vergabe (§ 3 Abs. 5)</b> .....	55
1. Vergabe nur an ein bestimmtes Unternehmen (§ 3 Abs. 5 Nr. 1).....	56
2. Besondere Dringlichkeit (§ 3 Abs. 5 Nr. 2).....	57
3. Leistung nicht eindeutig und erschöpfend festzulegen (§ 3 Abs. 5 Nr. 3).....	57
4. Neue Ausschreibung nicht Erfolg versprechend (§ 3 Abs. 5 Nr. 4).....	58
5. Geheimhaltungsgründe (§ 3 Abs. 5 Nr. 5) .....	58
6. Vergabe von Zusatzleistungen (§ 3 Abs. 5 Nr. 6) .....	59
7. Auftragswert maximal 10.000,- € .....	59
<b>§ 4 Vertragsarten</b> .....	60
<b>A. Unterschiede zur VOB/A 2006</b> .....	60
<b>B. Allgemeines</b> .....	61
<b>C. Der Leistungsvertrag</b> .....	62
1. Der Einheitspreisvertrag .....	62
2. Der Pauschalvertrag.....	62
<b>D. Der Stundenlohnvertrag</b> .....	64
<b>E. Das Angebotsverfahren (§ 4 Abs. 3)</b> .....	64
<b>F. Das Auf- und Abgebotsverfahren (§ 4 Abs. 4)</b> .....	65
<b>§ 5 Vergabe nach Losen, Einheitliche Vergabe</b> .....	66
<b>A. Unterschiede zur VOB/A 2006</b> .....	66
<b>B. Allgemeines</b> .....	66
<b>C. Grundsatz der Einheitlichen Vergabe (§ 5 Abs. 1)</b> .....	70
<b>D. Grundsatz der Losvergabe (§ 5 Abs. 2)</b> .....	71
1. Aufteilung in Teillose (§ 5 Abs. 2 Satz 1).....	72
2. Aufteilung in Fachlose (§ 5 Abs. 2 Satz 2).....	72

3. Verzicht auf Aufteilung und Trennung von Bauleistungen in Losen (§ 5 Abs. 2 Satz 2).....	72
a) Wirtschaftliche Gründe .....	73
b) Technische Gründe .....	74
<b>§ 6 Teilnehmer am Wettbewerb .....</b>	<b>75</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	77
B. Allgemeines .....	78
C. Verbot der regionalen Bevorzugung (§ 6 Abs. 1 Nr. 1) .....	79
D. Gleichstellung von Bietergemeinschaften und Einzelbietern (§ 6 Abs. 1 Nr. 2) .....	81
E. Ausschluss öffentlicher Betriebe (§ 6 Abs. 1 Nr. 3).....	83
F. Bewerber bei Öffentlicher Ausschreibung (§ 6 Abs. 2 Nr. 1).....	84
G. Bewerber bei Beschränkter Ausschreibung (§ 6 Abs. 2 Nr. 2).....	86
H. Wechsel der Teilnehmer bei Beschränkter Ausschreibung und Freihändiger Vergabe (§ 6 Abs. 2 Nr. 3) .....	87
I. Eignungsnachweise (§ 6 Abs. 3).....	87
J. Eignungsnachweis durch Präqualifizierung (§ 6 Abs. 3 Nr. 2) .....	93
K. Auftragsbezogene Angaben zur Prüfung der Fachkunde (§ 6 Abs. 3 Nr. 3) .....	104
L. Andere geeignete Nachweise (§ 6 Abs. 3 Nr. 4) .....	104
M. Zeitpunkt der Auskunftsanforderung bei Öffentlicher und Beschränkter Ausschreibung (§ 6 Abs. 3 Nr. 5).....	105
N. Eignungsprüfung bei Beschränkter Ausschreibung und Freihändiger Vergabe (§ 6 Abs. 3 Nr. 6) .....	106
<b>§ 7 Leistungsbeschreibung .....</b>	<b>107</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	111
B. Allgemeines .....	111
C. Grundvoraussetzungen für eine ordnungsgemäße Beschreibung der Leistung (§ 7 Abs. 1 und 2) .....	112
1. Gebot der Vollständigkeit (§ 7 Abs. 1 Nr. 1) .....	112
2. Preisermittlung (§ 7 Abs. 1 Nr. 2).....	116
3. Verbot der Aufbürdung ungewöhnlicher Wagnisse (§ 7 Abs. 1 Nr. 3).....	117
4. Bedarfspositionen (§ 7 Abs. 1 Nr. 4) .....	118
5. Zweck und vorgesehene Beanspruchung (§ 7 Abs. 1 Nr. 5).....	119
6. Beschreibung der für die Ausführung der Leistung wesentlichen Verhältnisse der Baustelle (§ 7 Abs. 1 Nr. 6).....	119
7. Hinweise für das Aufstellen der Leistungsbeschreibung (§ 7 Abs. 1 Nr. 7).....	120
8. Bezugnahme auf Normen (§ 7 Abs. 2).....	120

	Seite
<b>D. Technische Spezifikationen .....</b>	<b>120</b>
1. Technische Anforderungen und Wettbewerb (§ 7 Abs. 3).....	120
2. Technische Spezifikationen (§ 7 Abs. 4 bis 6) .....	121
3. Umwelteigenschaften (§ 7 Abs. 7) .....	122
4. Produktneutralität (§ 7 Abs. 8) .....	123
<b>E. Leistungsbeschreibung mit Leistungsverzeichnis .....</b>	<b>123</b>
1. Baubeschreibung (§ 7 Abs. 9).....	124
2. Weitere Konkretisierung der Leistung (§ 7 Abs. 10).....	124
3. Entbehrlichkeit von Leistungsangaben (§ 7 Abs. 11).....	124
4. Gliederung des Leistungsverzeichnisses (§ 7 Abs. 12) .....	125
<b>F. Leistungsbeschreibung mit Leistungsprogramm.....</b>	<b>126</b>
1. Bedingungen für die Anwendung der funktionalen Leistungsbeschreibung (§ 7 Abs. 13) .....	126
2. Notwendiger Inhalt des Leistungsprogramms (§ 7 Abs. 14)...	127
3. Notwendiger Inhalt des Angebots (§ 7 Abs. 15) .....	129
 <b>§ 8 Vergabeunterlagen .....</b>	 <b>131</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	133
B. Allgemeines .....	134
C. Anschreiben (§ 8 Abs. 2).....	135
D. Vertragsunterlagen (§ 8 Abs. 3, 4 und 6) .....	137
E. Technische Vertragsbedingungen (§ 8 Abs. 5) .....	139
F. Entgelt für Vertragsunterlagen (§ 8 Abs. 7).....	139
G. Entschädigung für Angebotsbearbeitung (§ 8 Abs. 8) .....	140
H. Schutz der eingereichten Unterlagen (§ 8 Abs. 9) .....	142
I. Schiedsvereinbarungen (§ 8 Abs. 10).....	142
 <b>§ 9 Vertragsbedingungen .....</b>	 <b>144</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	145
B. Allgemeines .....	146
C. Ausführungsfristen.....	146
1. Vertragsfristen .....	147
2. Bauvorbereitungsfrist .....	148
3. Fristanpassungen .....	148
4. Pauschalierung von Verzugsschäden .....	149
<b>D. Vertragsstrafen und Beschleunigungsvergütung (§ 9 Abs. 5) .....</b>	<b>150</b>
1. Vertragsstrafe.....	150
a) Zweck und Gegenstand der Vertragsstrafe .....	150
b) Voraussetzungen einer wirksamen Vertragsstrafen- vereinbarung .....	150
c) Höhe der Vertragsstrafe .....	152
2. Beschleunigungsvergütung.....	152

	Seite
<b>E. Verjährung der Mängelansprüche (§ 9 Abs. 6) .....</b>	<b>153</b>
1. Grundsatz .....	153
2. Änderung der Verjährungsfristen .....	153
a) Eigenart der Leistung .....	154
b) Abwägung der Belange der Vertragsparteien.....	154
<b>F. Sicherheitsleistung (§ 9 Abs. 7 und Abs. 8) .....</b>	<b>154</b>
1. Wesen und Arten von Sicherheitsleistungen.....	154
2. Verzicht auf Sicherheitsleistung (§ 9 Abs. 7).....	155
3. Höhe der Sicherheitsleistung (§ 9 Abs. 8) .....	156
4. Rückgabe der Sicherheit .....	157
<b>G. Vergütungsänderung (§ 9 Abs. 9).....</b>	<b>158</b>
<b>§ 10 Fristen .....</b>	<b>160</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	160
B. Allgemeines .....	161
C. Angebotsfrist (§ 10 Abs. 1–3) .....	161
D. Bewerbungsfrist (§ 10 Abs. 4).....	163
E. Zuschlagsfrist (§ 10 Abs. 5–8) .....	163
F. Fristverlängerungen und Zuschlag nach Fristablauf .....	165
<b>§ 11 Grundsätze der Informationsübermittlung .....</b>	<b>167</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	167
B. Allgemeines .....	167
C. Informationsübermittlung (§ 11 Abs. 1) .....	168
D. Beschafferprofil (§ 11 Abs. 2) .....	169
<b>§ 12 Bekanntmachung, Versand der Vergabeunterlagen.....</b>	<b>171</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	173
B. Allgemeines .....	173
C. Vergabebekanntmachung .....	173
1. Bekanntmachungsorgane .....	173
2. Inhalt der Vergabebekanntmachung .....	174
D. Form des Teilnahmeantrages (§ 12 Abs. 3) .....	176
E. Frist für Versand der Vergabeunterlagen (§ 12 Abs. 4).....	176
1. Öffentliche Ausschreibung .....	177
2. Beschränkte Ausschreibung und Freihändige Vergabe.....	177
F. Abgabe der Vergabeunterlagen (§ 12 Abs. 5).....	178
G. Geheimhaltung der Namen der Bewerber (§ 12 Abs. 6) .....	178
H. Auskünfte (§ 12 Abs. 7) .....	179
<b>§ 13 Form und Inhalt der Angebote .....</b>	<b>181</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	182
B. Allgemeines .....	182

	Seite
C. Äußere Form der Angebote (§ 13 Abs. 1 Nr. 1) .....	183
D. Umgang mit Angeboten (§ 13 Abs. 1 Nr. 2) .....	184
E. Angabe der Preise (§ 13 Abs. 1 Nr. 3) .....	185
F. Geforderte Erklärungen und Nachweise (§ 13 Abs. 1 Nr. 4) .....	187
G. Änderungen (§ 13 Abs. 1 Nr. 5) .....	187
H. Zulassung von Abschriften (§ 13 Abs. 1 Nr. 6) .....	189
I. Kennzeichnung von Mustern und Proben (§ 13 Abs. 1 Nr. 7) .....	190
J. Abweichungen von den technischen Spezifikationen (§ 13 Abs. 2) .....	190
K. Nebenangebote (§ 13 Abs. 3) .....	191
L. Preisnachlässe (§ 13 Abs. 4) .....	192
M. Bietergemeinschaften (§ 13 Abs. 5) .....	193
N. Aufnahme in die Vergabeunterlagen (§ 13 Abs. 6) .....	196
<b>§ 14 Öffnung der Angebote, Eröffnungstermin .....</b>	<b>197</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006 .....	198
B. Allgemeines .....	198
C. Vorbereitung des Eröffnungstermins (§ 14 Abs. 1) .....	199
D. Beginn des Eröffnungstermins (§ 14 Abs. 2) .....	199
E. Durchführung des Eröffnungstermins (§ 14 Abs. 3) .....	200
F. Dokumentation und Anfertigung des Terminprotokolls (§ 14 Abs. 4) .....	201
G. Nachträglich eingegangene Angebote (§ 14 Abs. 5 und 6) .....	202
H. Einsicht, Verwahrung, Geheimhaltung (§ 14 Abs. 7 und 8) .....	203
<b>§ 15 Aufklärung des Angebotsinhaltes .....</b>	<b>204</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006 .....	204
B. Allgemeines .....	204
C. Zulässiger Inhalt von Aufklärungsgesprächen (§ 15 Abs. 1) .....	205
D. Folge fehlgeschlagener Aufklärung (§ 15 Abs. 2) .....	206
E. Nachverhandlungsverbot (§ 15 Abs. 3) .....	206
<b>§ 16 Prüfung und Wertung der Angebote .....</b>	<b>208</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006 .....	210
B. Allgemeines .....	211
C. Ausschluss (§ 16 Abs. 1) .....	213
1. Zwingende Ausschlussgründe (§ 16 Abs. 1 Nr. 1) .....	214
2. Fakultative Ausschlussgründe (§ 16 Abs. 1 Nr. 2) .....	216
3. Nachforderung von Erklärungen und Nachweisen (§ 16 Abs. 1 Nr. 3) .....	218
a) Fehlen von Erklärungen/Nachweisen .....	218
b) Nachverlangen des Auftraggebers unter Fristsetzung ...	220
c) Ausschlusspflicht .....	221

	Seite
D. Eignung (§ 16 Abs. 2) .....	221
E. Prüfung (§ 16 Abs. 3 bis 5) .....	223
1. Technische und wirtschaftliche Prüfung .....	223
2. Rechnerische Prüfung .....	224
F. Wertung (§ 16 Abs. 6) .....	225
G. Auswahl (§ 16 Abs. 6 Nr. 3) .....	226
H. Wertung von Angeboten mit abweichenden technischen Spezifikationen (§ 16 Abs. 7) .....	228
I. Wertung von Nebenangeboten (§ 16 Abs. 8) .....	228
J. Preisnachlässe ohne Bedingung (§ 16 Abs. 9) .....	229
K. Anwendung bei Freihändiger Vergabe .....	229
<b>§ 17 Aufhebung der Ausschreibung</b> .....	<b>231</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006 .....	231
B. Allgemeines .....	231
C. Aufhebungsgründe (§ 17 Abs. 1) .....	232
D. Unterrichtungspflicht (§ 17 Abs. 2) .....	235
E. Rechtsfolgen bei Verstößen .....	236
<b>§ 18 Zuschlag</b> .....	<b>238</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006 .....	238
B. Allgemeines .....	238
C. Rechtzeitige Zuschlagserklärung (§ 18 Abs. 1) .....	238
D. Verspäteter und modifizierter Zuschlag (§ 18 Abs. 2) .....	240
<b>§ 19 Nicht berücksichtigte Bewerbungen     und Angebote</b> .....	<b>242</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006 .....	242
B. Allgemeines .....	243
C. Benachrichtigung ausgeschlossener und nicht berücksichtigter Bieter (§ 19 Abs. 1) .....	243
D. Mitteilung von Gründen (§ 19 Abs. 2) .....	244
E. Benutzungsverbot nicht berücksichtigter Angebote (§ 19 Abs. 3) .....	245
F. Rückgabepflicht des Auftraggebers (§ 19 Abs. 4) .....	245
G. Ex-ante-Informationspflicht des Auftraggebers (§ 19 Abs. 5) .....	246
<b>§ 20 Dokumentation</b> .....	<b>247</b>
A. Unterschiede zur VOB/A 2006 .....	248
B. Allgemeines .....	248
C. Inhalt des Vergabevermerks (§ 20 Abs. 1 VOB/A) .....	249
D. Begründung des Verzichts auf Unterlagen und Nachweise (§ 20 Abs. 2 VOB/A) .....	250
E. Ex-post-Transparenz (§ 20 Abs. 3 VOB/A) .....	250

	Seite
<b>§ 21 Nachprüfungsstellen</b> .....	252
A. Allgemeines .....	252
B. Bekanntmachung der Nachprüfungsstellen .....	252
C. Folge von Verstößen .....	253
<b>§ 22 Baukonzession</b> .....	254
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	254
B. Allgemeines .....	254
C. Die Baukonzession (§ 22 Abs. 1).....	254
1. Inhalt .....	254
2. Grundstücksgeschäfte und Vergaberecht .....	256
3. Gegenstand der Konzessionsvereinbarung .....	258
D. Anzuwendende Vorschriften (§ 22 Abs. 2) .....	259
<b>Anhang I</b> .....	260
Synoptische Darstellung der Änderungen des 1. Abschnitts der VOB/A durch die VOB/A 2009 .....	260
<b>Anhang II</b> .....	300
Rechtsschutz im Vergabeverfahren unterhalb der Schwellenwerte.....	300
1. Einführung .....	300
2. Rechtsweg.....	301
3. Einstweiliger Rechtsschutz vor den Zivilgerichten .....	302
4. Vergabepflichtverfahren durch Aufsichtsbehörden .....	303
5. Schadensersatzansprüche .....	304
6. Neuere Entwicklungen .....	305
<b>Anhang III</b> .....	306
Wichtige Ausschreibungsblätter und -datenbanken .....	306
Überregional.....	306
Regional (nach Bundesländern) .....	307
Weitere Ausschreibungsblätter (nach Bundesländern) .....	309
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	311
<b>Literaturnachweis</b> .....	317