

Inhalt

	Seite
Vorworte	XV
Einleitung	1
A. Die VOB/A in der Systematik des deutschen Vergaberechts	1
1. Die Entwicklung des Vergaberechts	1
2. Der Aufbau des bestehenden Vergaberechts	5
a) Die europäischen Richtlinien.....	6
b) Der 4. Teil des Gesetzes gegen Wettbewerbs- beschränkungen, §§ 97 ff. GWB	7
c) Vergabeverordnung (VgV).....	7
d) Bestimmungen des Haushaltsrechts.....	8
e) Die verschiedenen Vergabe- und Vertragsordnungen	9
B. Das Vergabe- und Vertragshandbuch des Bundes (VHB)	11
§ 1 Bauleistungen	12
A. Allgemeines	12
B. Der Begriff der Bauleistung	21
1. Bauliche Anlage.....	21
2. Herstellung von baulichen Anlagen.....	21
3. Instandhalten von baulichen Anlagen	22
a) Instandsetzungsarbeiten	23
b) Instandhaltungsmaßnahmen	23
4. Änderungsarbeiten	24
5. Beseitigungsarbeiten.....	25
6. Typengemischte Verträge	25
a) Abgrenzung von Bau- und Lieferaufträgen.....	26
b) Abgrenzung zwischen Bau- und Dienstleistungs- verträgen	28
§ 2 Grundsätze	30
A. Unterschiede zur VOB/A 2006	30
B. Allgemeines	31
C. Die Eignung des Unternehmens	32
1. Fachkunde.....	33
2. Leistungsfähigkeit	34
3. Zuverlässigkeit	36
D. Die Angemessenheit der Preise	38
E. Wettbewerbsbeschränkende und unlautere Verhaltensweisen	39
F. Förderung der ganzjährigen Bautätigkeit	42
G. Verbot der Ausschreibung zum Zwecke der Markterkundung	42
H. Verpflichtung zur Ausschreibungsreife	44

	Seite
§ 3 Arten der Vergabe	46
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	47
B. Allgemeines.....	48
C. Die Öffentliche Ausschreibung (§ 3 Abs. 1, 2).....	49
D. Die Beschränkte Ausschreibung (§ 3 Abs. 3, 4).....	51
1. Beschränkte Ausschreibung <i>ohne</i> öffentlichen Teilnahmewettbewerb (§ 3 Abs. 3).....	51
a) Wertgrenzen.....	51
b) Vorangegangene Öffentliche Ausschreibung <i>ohne</i> annehmbares Ergebnis.....	53
c) Unzweckmäßigkeit der Öffentlichen Ausschreibung aus anderen Gründen	53
2. Beschränkte Ausschreibung nach Öffentlichem Teilnahmewettbewerb (§ 3 Abs. 4).....	54
E. Die Freihändige Vergabe (§ 3 Abs. 5).....	55
1. Vergabe nur an ein bestimmtes Unternehmen (§ 3 Abs. 5 Nr. 1).....	56
2. Besondere Dringlichkeit (§ 3 Abs. 5 Nr. 2).....	57
3. Leistung nicht eindeutig und erschöpfend festzulegen (§ 3 Abs. 5 Nr. 3).....	57
4. Neue Ausschreibung nicht Erfolg versprechend (§ 3 Abs. 5 Nr. 4).....	58
5. Geheimhaltungsgründe (§ 3 Abs. 5 Nr. 5)	58
6. Vergabe von Zusatzleistungen (§ 3 Abs. 5 Nr. 6)	59
7. Auftragswert maximal 10.000,– €	59
§ 4 Vertragsarten	60
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	60
B. Allgemeines.....	61
C. Der Leistungsvertrag	62
1. Der Einheitspreisvertrag	62
2. Der Pauschalvertrag.....	62
D. Der Stundenlohnvertrag	64
E. Das Angebotsverfahren (§ 4 Abs. 3)	64
F. Das Auf- und Angebotsverfahren (§ 4 Abs. 4).....	65
§ 5 Vergabe nach Losen, Einheitliche Vergabe	66
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	66
B. Allgemeines.....	66
C. Grundsatz der Einheitlichen Vergabe (§ 5 Abs. 1).....	70
D. Grundsatz der Losvergabe (§ 5 Abs. 2).....	71
1. Aufteilung in Teillose (§ 5 Abs. 2 Satz 1).....	72
2. Aufteilung in Fachlose (§ 5 Abs. 2 Satz 2).....	72

	Seite
3. Verzicht auf Aufteilung und Trennung von Bauleistungen in Losen (§ 5 Abs. 2 Satz 2)	72
a) Wirtschaftliche Gründe	73
b) Technische Gründe	74
§ 6 Teilnehmer am Wettbewerb	75
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	77
B. Allgemeines	78
C. Verbot der regionalen Bevorzugung (§ 6 Abs. 1 Nr. 1)	79
D. Gleichstellung von Bietergemeinschaften und Einzelbietern (§ 6 Abs. 1 Nr. 2)	81
E. Ausschluss öffentlicher Betriebe (§ 6 Abs. 1 Nr. 3).....	83
F. Bewerber bei Öffentlicher Ausschreibung (§ 6 Abs. 2 Nr. 1).....	84
G. Bewerber bei Beschränkter Ausschreibung (§ 6 Abs. 2 Nr. 2).....	86
H. Wechsel der Teilnehmer bei Beschränkter Ausschreibung und Freihändiger Vergabe (§ 6 Abs. 2 Nr. 3).....	87
I. Eignungsnachweise (§ 6 Abs. 3).....	87
J. Eignungsnachweis durch Präqualifizierung (§ 6 Abs. 3 Nr. 2)	93
K. Auftragsbezogene Angaben zur Prüfung der Fachkunde (§ 6 Abs. 3 Nr. 3)	104
L. Andere geeignete Nachweise (§ 6 Abs. 3 Nr. 4)	104
M. Zeitpunkt der Auskunftsanforderung bei Öffentlicher und Beschränkter Ausschreibung (§ 6 Abs. 3 Nr. 5).....	105
N. Eignungsprüfung bei Beschränkter Ausschreibung und Freihändiger Vergabe (§ 6 Abs. 3 Nr. 6).....	106
§ 7 Leistungsbeschreibung	107
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	111
B. Allgemeines	111
C. Grundvoraussetzungen für eine ordnungsgemäße Beschreibung der Leistung (§ 7 Abs. 1 und 2).....	112
1. Gebot der Vollständigkeit (§ 7 Abs. 1 Nr. 1)	112
2. Preisermittlung (§ 7 Abs. 1 Nr. 2).....	116
3. Verbot der Aufbürdung ungewöhnlicher Wagnisse (§ 7 Abs. 1 Nr. 3).....	117
4. Bedarfspositionen (§ 7 Abs. 1 Nr. 4)	118
5. Zweck und vorgesehene Beanspruchung (§ 7 Abs. 1 Nr. 5).....	119
6. Beschreibung der für die Ausführung der Leistung wesentlichen Verhältnisse der Baustelle (§ 7 Abs. 1 Nr. 6).....	119
7. Hinweise für das Aufstellen der Leistungsbeschreibung (§ 7 Abs. 1 Nr. 7).....	120
8. Bezugnahme auf Normen (§ 7 Abs. 2).....	120

	Seite
D. Technische Spezifikationen	120
1. Technische Anforderungen und Wettbewerb (§ 7 Abs. 3).....	120
2. Technische Spezifikationen (§ 7 Abs. 4 bis 6).....	121
3. Umwelteigenschaften (§ 7 Abs. 7)	122
4. Produktneutralität (§ 7 Abs. 8)	123
E. Leistungsbeschreibung mit Leistungsverzeichnis	123
1. Baubeschreibung (§ 7 Abs. 9).....	124
2. Weitere Konkretisierung der Leistung (§ 7 Abs. 10).....	124
3. Entbeherrlichkeit von Leistungsangaben (§ 7 Abs. 11).....	124
4. Gliederung des Leistungsverzeichnisses (§ 7 Abs. 12).....	125
F. Leistungsbeschreibung mit Leistungsprogramm	126
1. Bedingungen für die Anwendung der funktionalen Leistungsbeschreibung (§ 7 Abs. 13)	126
2. Notwendiger Inhalt des Leistungsprogramms (§ 7 Abs. 14)...	127
3. Notwendiger Inhalt des Angebots (§ 7 Abs. 15)	129
§ 8 Vergabeunterlagen	131
A. Unterschiede zur VOB/A 2006	133
B. Allgemeines	134
C. Anschreiben (§ 8 Abs. 2)	135
D. Vertragsunterlagen (§ 8 Abs. 3, 4 und 6)	137
E. Technische Vertragsbedingungen (§ 8 Abs. 5)	139
F. Entgelt für Vertragsunterlagen (§ 8 Abs. 7)	139
G. Entschädigung für Angebotsbearbeitung (§ 8 Abs. 8)	140
H. Schutz der eingereichten Unterlagen (§ 8 Abs. 9)	142
I. Schiedsvereinbarungen (§ 8 Abs. 10)	142
§ 9 Vertragsbedingungen	144
A. Unterschiede zur VOB/A 2006	145
B. Allgemeines	146
C. Ausführungsfristen	146
1. Vertragsfristen	147
2. Bauvorbereitungsfrist	148
3. Fristanpassungen	148
4. Pauschalierung von Verzugsschäden	149
D. Vertragsstrafen und Beschleunigungsvergütung (§ 9 Abs. 5)	150
1. Vertragsstrafe.....	150
a) Zweck und Gegenstand der Vertragsstrafe	150
b) Voraussetzungen einer wirksamen Vertragsstrafen- vereinbarung	150
c) Höhe der Vertragsstrafe	152
2. Beschleunigungsvergütung	152

	Seite
E. Verjährung der Mängelansprüche (§ 9 Abs. 6)	153
1. Grundsatz	153
2. Änderung der Verjährungsfristen	153
a) Eigenart der Leistung	154
b) Abwägung der Belange der Vertragsparteien.....	154
F. Sicherheitsleistung (§ 9 Abs. 7 und Abs. 8)	154
1. Wesen und Arten von Sicherheitsleistungen.....	154
2. Verzicht auf Sicherheitsleistung (§ 9 Abs. 7).....	155
3. Höhe der Sicherheitsleistung (§ 9 Abs. 8)	156
4. Rückgabe der Sicherheit	157
G. Vergütungsänderung (§ 9 Abs. 9).....	158
§ 10 Fristen	160
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	160
B. Allgemeines	161
C. Angebotsfrist (§ 10 Abs. 1–3)	161
D. Bewerbungsfrist (§ 10 Abs. 4).....	163
E. Zuschlagsfrist (§ 10 Abs. 5–8)	163
F. Fristverlängerungen und Zuschlag nach Fristablauf	165
§ 11 Grundsätze der Informationsübermittlung	167
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	167
B. Allgemeines	167
C. Informationsübermittlung (§ 11 Abs. 1)	168
D. Beschafferprofil (§ 11 Abs. 2)	169
§ 12 Bekanntmachung, Versand der Vergabeunterlagen.....	171
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	173
B. Allgemeines	173
C. Vergabekanntmachung	173
1. Bekanntmachungsorgane	173
2. Inhalt der Vergabekanntmachung	174
D. Form des Teilnahmeantrages (§ 12 Abs. 3)	176
E. Frist für Versand der Vergabeunterlagen (§ 12 Abs. 4).....	176
1. Öffentliche Ausschreibung	177
2. Beschränkte Ausschreibung und Freihändige Vergabe.....	177
F. Abgabe der Vergabeunterlagen (§ 12 Abs. 5).....	178
G. Geheimhaltung der Namen der Bewerber (§ 12 Abs. 6)	178
H. Auskünfte (§ 12 Abs. 7)	179
§ 13 Form und Inhalt der Angebote	181
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	182
B. Allgemeines	182

	Seite
C. Äußere Form der Angebote (§ 13 Abs. 1 Nr. 1)	183
D. Umgang mit Angeboten (§ 13 Abs. 1 Nr. 2)	184
E. Angabe der Preise (§ 13 Abs. 1 Nr. 3)	185
F. Geforderte Erklärungen und Nachweise (§ 13 Abs. 1 Nr. 4)	187
G. Änderungen (§ 13 Abs. 1 Nr. 5)	187
H. Zulassung von Abschriften (§ 13 Abs. 1 Nr. 6)	189
I. Kennzeichnung von Mustern und Proben (§ 13 Abs. 1 Nr. 7)	190
J. Abweichungen von den technischen Spezifikationen (§ 13 Abs. 2)	190
K. Nebenangebote (§ 13 Abs. 3)	191
L. Preisnachlässe (§ 13 Abs. 4)	192
M. Bietergemeinschaften (§ 13 Abs. 5)	193
N. Aufnahme in die Vergabeunterlagen (§ 13 Abs. 6)	196
 § 14 Öffnung der Angebote, Eröffnungstermin	197
A. Unterschiede zur VOB/A 2006	198
B. Allgemeines	198
C. Vorbereitung des Eröffnungstermins (§ 14 Abs. 1)	199
D. Beginn des Eröffnungstermins (§ 14 Abs. 2)	199
E. Durchführung des Eröffnungstermins (§ 14 Abs. 3)	200
F. Dokumentation und Anfertigung des Terminprotokolls (§ 14 Abs. 4)	201
G. Nachträglich eingegangene Angebote (§ 14 Abs. 5 und 6)	202
H. Einsicht, Verwahrung, Geheimhaltung (§ 14 Abs. 7 und 8)	203
 § 15 Aufklärung des Angebotsinhaltes	204
A. Unterschiede zur VOB/A 2006	204
B. Allgemeines	204
C. Zulässiger Inhalt von Aufklärungsgesprächen (§ 15 Abs. 1)	205
D. Folge fehlgeschlagener Aufklärung (§ 15 Abs. 2)	206
E. Nachverhandlungsverbot (§ 15 Abs. 3)	206
 § 16 Prüfung und Wertung der Angebote	208
A. Unterschiede zur VOB/A 2006	210
B. Allgemeines	211
C. Ausschluss (§ 16 Abs. 1)	213
1. Zwingende Ausschlussgründe (§ 16 Abs. 1 Nr. 1)	214
2. Fakultative Ausschlussgründe (§ 16 Abs. 1 Nr. 2)	216
3. Nachforderung von Erklärungen und Nachweisen (§ 16 Abs. 1 Nr. 3)	218
a) Fehlen von Erklärungen/Nachweisen	218
b) Nachverlangen des Auftraggebers unter Fristsetzung	220
c) Ausschlusspflicht	221

	Seite
D. Eignung (§ 16 Abs. 2)	221
E. Prüfung (§ 16 Abs. 3 bis 5)	223
1. Technische und wirtschaftliche Prüfung	223
2. Rechnerische Prüfung	224
F. Wertung (§ 16 Abs. 6).....	225
G. Auswahl (§ 16 Abs. 6 Nr. 3).....	226
H. Wertung von Angeboten mit abweichenden technischen Spezifikationen (§ 16 Abs. 7).....	228
I. Wertung von Nebenangeboten (§ 16 Abs. 8).....	228
J. Preisnachlässe ohne Bedingung (§ 16 Abs. 9)	229
K. Anwendung bei Freihändiger Vergabe	229
§ 17 Aufhebung der Ausschreibung	231
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	231
B. Allgemeines	231
C. Aufhebungsgründe (§ 17 Abs. 1).....	232
D. Unterrichtungspflicht (§ 17 Abs. 2)	235
E. Rechtsfolgen bei Verstößen	236
§ 18 Zuschlag	238
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	238
B. Allgemeines	238
C. Rechtzeitige Zuschlagserklärung (§ 18 Abs. 1).....	238
D. Verspäteter und modifizierter Zuschlag (§ 18 Abs. 2).....	240
§ 19 Nicht berücksichtigte Bewerbungen und Angebote	242
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	242
B. Allgemeines	243
C. Benachrichtigung ausgeschlossener und nicht berücksichtigter Bieter (§ 19 Abs. 1)	243
D. Mitteilung von Gründen (§ 19 Abs. 2).....	244
E. Benutzungsverbot nicht berücksichtigter Angebote (§ 19 Abs. 3)	245
F. Rückgabepflicht des Auftraggebers (§ 19 Abs. 4).....	245
G. Ex-ante-Informationspflicht des Auftraggebers (§ 19 Abs. 5)....	246
§ 20 Dokumentation	247
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	248
B. Allgemeines	248
C. Inhalt des Vergabevermerks (§ 20 Abs. 1 VOB/A).....	249
D. Begründung des Verzichts auf Unterlagen und Nachweise (§ 20 Abs. 2 VOB/A)	250
E. Ex-post-Transparenz (§ 20 Abs. 3 VOB/A)	250

	Seite
§ 21 Nachprüfungsstellen	252
A. Allgemeines	252
B. Bekanntmachung der Nachprüfungsstellen	252
C. Folge von Verstößen	253
§ 22 Baukonzession	254
A. Unterschiede zur VOB/A 2006.....	254
B. Allgemeines	254
C. Die Baukonzession (§ 22 Abs. 1).....	254
1. Inhalt	254
2. Grundstücksgeschäfte und Vergaberecht	256
3. Gegenstand der Konzessionsvereinbarung	258
D. Anzuwendende Vorschriften (§ 22 Abs. 2)	259
Anhang I	260
Synoptische Darstellung der Änderungen des 1. Abschnitts der VOB/A durch die VOB/A 2009	260
Anhang II	300
Rechtsschutz im Vergabeverfahren unterhalb der Schwellenwerte.....	300
1. Einführung	300
2. Rechtsweg	301
3. Einstweiliger Rechtsschutz vor den Zivilgerichten	302
4. Vergabeverfahren durch Aufsichtsbehörden	303
5. Schadensersatzansprüche	304
6. Neuere Entwicklungen	305
Anhang III	306
Wichtige Ausschreibungsblätter und -datenbanken	306
Überregional	306
Regional (nach Bundesländern)	307
Weitere Ausschreibungsblätter (nach Bundesländern)	309
Stichwortverzeichnis	311
Literurnachweis	317