

## Inhaltsübersicht

1	Einführung	43
2	Kontext und Grundlagen der Daseinsvorsorge	52
3	Herausforderungen für die Daseinsvorsorge	157
4	Strategien zur Sicherung der Daseinsvorsorge	211
5	Methodik	270
6	Gegenwärtige raumbezogene Steuerungen	289
7	Reale Versorgungsniveaus	436
8	Weiterentwicklung der raumbezogenen Steuerungen	499
9	Fazit	597

# Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	27
Tabellenverzeichnis	31
Danksagung	15
Abkürzungsverzeichnis	35
1 Einführung	43
1.1 Forschungsziel und Forschungsfragen	44
1.2 Analyserahmen und Vorgehen	45
1.3 Relevanz	47
1.4 Thematische Eingrenzung	48
1.5 Aufbau der Untersuchung	50
2 Kontext und Grundlagen der Daseinsvorsorge	52
2.1 Philosophischer Kontext	52
2.1.1 Strömungen der politischen Philosophie	52
2.1.2 Dimensionen der Freiheit	56
2.1.3 Folgerungen für die Daseinsvorsorge	58
2.1.4 Daseinsvorsorge und Nachhaltigkeit	60
2.2 Sozialstaatsprinzip	62
2.2.1 Historische Wurzeln	63
2.2.2 Theoretische Grundlagen	64
2.2.3 Gesellschaftliche Verankerung	65
2.2.4 Rechtliche Verankerung	65
2.2.5 Sozialstaat im Wandel	67
2.2.6 Folgerungen	68
2.3 Ziel gleichwertiger Lebensverhältnisse	68
2.3.1 Historische Wurzeln	69
2.3.2 Theoretische Grundlagen	71

2.3.3	Gesellschaftliche Verankerung	72
2.3.4	Rechtliche Verankerung	73
2.3.5	Gleichwertigkeit im Wandel	84
2.3.6	Folgerungen	87
2.4	Daseinsvorsorge	87
2.4.1	Historische Wurzeln	88
2.4.2	Theoretische Grundlagen	89
2.4.3	Gesellschaftliche Verankerung	97
2.4.4	Rechtliche Verankerung	98
2.4.5	Daseinsvorsorge im Wandel	101
2.4.6	Folgerungen	101
2.5	Organisatorische Strukturen der Daseinsvorsorge	101
2.5.1	Erfüllungsverantwortung	103
2.5.2	Gewährleistungsverantwortung	103
2.5.3	Auffangverantwortung	106
2.5.4	Koproduktionen	106
2.6	Räumliche Strukturen der Daseinsvorsorge	106
2.7	Raumbezogene Steuerungen der Daseinsvorsorge	109
2.7.1	Steuerungssubjekte und -objekte	110
2.7.2	Steuerungsinstrumente	113
2.7.3	Steuerungsziele	114
2.7.4	Bedeutung für die weitere Untersuchung	115
2.8	Zweige der Daseinsvorsorge	115
2.8.1	Brandschutz	116
2.8.2	Gesundheit	119
2.8.3	Bildung	131
2.8.4	Mobilität	137
2.8.5	Post und Telekommunikation	145
2.8.6	Integrierte Ansätze	155
2.9	Folgerungen	156
3	Herausforderungen für die Daseinsvorsorge	157
3.1	Demografische Herausforderungen	157
3.1.1	Schrumpfung	159
3.1.2	Alterung	165
3.1.3	Internationalisierung	168

3.1.4	Regionale Differenzierung	171
3.2	Gesellschaftliche Herausforderungen	172
3.2.1	Gewandelte Wohn- und Arbeitsstandortpräferenzen	172
3.2.2	Auswirkungen sozialpolitischer Veränderungen	173
3.3	Ökonomische Herausforderungen	174
3.3.1	Stagnierendes Wirtschaftswachstum	174
3.3.2	Polarisierung der Beschäftigungsentwicklung	177
3.3.3	Verschuldung öffentlicher Haushalte	179
3.4	Ökologische Herausforderungen	180
3.5	Politische Herausforderungen	181
3.5.1	Europäische Einigung	181
3.5.2	Globalisierung	182
3.6	Wechselwirkungen	183
3.7	Gegenläufige Entwicklungen	184
3.8	Herausforderungen für die Zweige der Daseinsvorsorge	185
3.8.1	Brandschutz	185
3.8.2	Gesundheit	186
3.8.3	Bildung	192
3.8.4	Mobilität	196
3.8.5	Post und Telekommunikation	198
3.8.6	Integrierte Ansätze	200
3.9	Zusammenfassende Bewertung	201
3.9.1	Einwirkungen	203
3.9.2	Adaptionsfähigkeiten	205
3.9.3	Vulnerabilitäten	209
4	Strategien zur Sicherung der Daseinsvorsorge	211
4.1	Mitigation	211
4.2	Adaption des Versorgungsgebiets	212
4.3	Adaption des Versorgungsumfangs	213
4.4	Adaption der Trägerstrukturen	214
4.4.1	Privatisierung	215
4.4.2	Verzivilgesellschaftung	220
4.4.3	Verstaatlichung und Kommunalisierung	222

4.4.4	Etablieren von Koproduktionen	224
4.5	Adaption der Erbringungsformen	226
4.5.1	Neustrukturierung / Substituierung	229
4.6	Adaption der raumbezogenen Steuerungen	229
4.6.1	Steuerungssubjekte und -objekte	230
4.6.2	Steuerungsinstrumente	230
4.6.3	Steuerungsziele	231
4.6.4	Bedeutung für die weitere Untersuchung	232
4.7	Adaption in den Zweigen der Daseinsvorsorge	232
4.7.1	Brandschutz	232
4.7.2	Gesundheit	236
4.7.3	Bildung	248
4.7.4	Mobilität	252
4.7.5	Post und Telekommunikation	261
4.7.6	Integrierte Ansätze	265
4.8	Folgerungen	268
5	Methodik	270
5.1	Epistemologische Grundlagen	270
5.2	Anlass und Fragestellung	271
5.3	Forschungsdesign	275
5.4	Methoden	277
5.4.1	Juristische Analyse	277
5.4.2	Statistische Analyse	279
5.4.3	Expertinnen- und Expertenbefragung	279
5.5	Forschungsethik	285
5.6	Beschränkungen	287
5.7	Gesamtschau	288
6	Gegenwärtige raumbezogene Steuerungen	289
6.1	Steuerungen in den Zweigen der Daseinsvorsorge	290
6.1.1	Brandschutz	290

6.1.2	Gesundheit	305
6.1.3	Bildung	348
6.1.4	Mobilität	364
6.1.5	Post und Telekommunikation	380
6.1.6	Integrierte Ansätze	395
6.2	Vergleichende Analyse	422
6.2.1	Steuerungssubjekte und -objekte	422
6.2.2	Steuerungsinstrumente	425
6.2.3	Steuerungsziele	429
6.2.4	Bedeutung für die weitere Untersuchung	432
6.3	Effizienz raumbezogener Steuerungen	433
7	Reale Versorgungsniveaus	436
7.1	Versorgungsniveaus in den Zweigen der Daseinsvorsorge	436
7.1.1	Brandschutz	437
7.1.2	Gesundheit	439
7.1.3	Bildung	463
7.1.4	Mobilität	472
7.1.5	Post und Telekommunikation	480
7.1.6	Integrierte Ansätze	484
7.2	Vergleichende Analyse	494
7.3	Wirksamkeit raumbezogener Steuerungen	496
8	Weiterentwicklung der raumbezogenen Steuerungen	499
8.1	Mitigation	500
8.2	Adaption des Versorgungsgebiets	501
8.3	Adaption des Versorgungsumfangs	504
8.4	Adaption der Trägerstrukturen	515
8.5	Adaption der Erbringungsformen	519
8.6	Adaption der raumbezogenen Steuerungen	521
8.6.1	Steuerungssubjekte und -objekte	523
8.6.2	Steuerungsinstrumente	525
8.6.3	Steuerungsziele	527
8.6.4	Bedeutung für die weitere Untersuchung	530

8.7	Adaption in den Zweigen der Daseinsvorsorge	531
8.7.1	Brandschutz	532
8.7.2	Gesundheit	536
8.7.3	Bildung	547
8.7.4	Mobilität	555
8.7.5	Post und Telekommunikation	565
8.7.6	Integrierte Ansätze	573
8.8	Überblick über die Empfehlungen	588
8.8.1	Steuerungssubjekte und -objekte	588
8.8.2	Steuerungsinstrumente	591
8.8.3	Steuerungsziele	592
8.8.4	Überblick	594
8.9	Notwendigkeit raumbezogener Steuerungen	594
9	Fazit	597
9.1	Zentrale Ergebnisse und Handlungsempfehlungen	597
9.1.1	Effizienz raumbezogener Steuerungen	597
9.1.2	Wirksamkeit raumbezogener Steuerungen	599
9.1.3	Notwendigkeit raumbezogener Steuerungen	602
9.2	Inhaltliche und methodische Reflexion	605
9.2.1	Bewertung der erreichten Ergebnisse	606
9.2.2	Bewertung der gewählten Methodik	607
9.3	Ausblick	608
9.4	Daseinsvorsorge im Wandel, Wandel der Daseinsvorsorge	609
	Literatur- und Internetquellen	611
	A – B	611
	C – D	617
	E – F	619
	G – H	621
	I – J	625
	K – L	625
	M – N	629
	O – P	632

Q – R	632
S – T	633
U – V	639
W – X	640
Y – Z	641
Rechtsquellen	643
Völkerrechtsverträge, Richtlinien und Gesetze	643
Unionsrecht	643
Bundesrecht	643
Landesrecht	645
Verordnungen und Verwaltungsvorschriften	653
Unionsrecht	653
Bundesrecht	653
Landesrecht	654
Gerichtsurteile	658
Unionsgerichte	658
Bundesgerichte	658
Landesgerichte	658