

# Inhaltsverzeichnis

|  |    |
|--|----|
| Teil 1 – Einleitung und Gang der Untersuchung                      | 15 |
| A. Wahrnehmung der Rolle von Gleichstellungsbeauftragten           | 18 |
| B. Stand der Diskussion  | 22 |
| C. Forschungsfrage, Methode und Gang der Untersuchung              | 24 |
| I. Begriff der Verwaltungswissenschaft und Methode                 | 25 |
| II. Gang der Untersuchung  | 27 |
| Teil 2 – Verfassungsrechtliche Implikationen                       | 29 |
| A. Art. 3 Abs. 2 GG  | 29 |
| B. Art. 33 Abs. 2 GG   | 34 |
| I. Zugangsbeschränkung auf weibliche Beschäftigte                  | 35 |
| 1. Vorliegen einer Ungleichbehandlung                              | 36 |
| 2. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung                            | 38 |
| 3. Stellungnahme   | 41 |
| II. Beschränkung des aktiven Wahlrechts auf weibliche Beschäftigte | 42 |
| C. Zusammenfassung und Schlussfolgerung                            | 44 |
| Teil 3 – Verwaltungsorganisationsrechtliche Implikationen          | 47 |
| A. Verwaltungsorganisationsrechtliche Betrachtung von Beauftragten | 50 |
| I. Beauftragte der Exekutive                                       | 51 |
| II. Beauftragtenbegriff  | 53 |
| III. Schlussfolgerung  | 55 |
| B. Gleichstellungsbeauftragte als Organisationsfigur               | 57 |
| I. Gleichstellungsbeauftragte als Beauftragtentypus                | 57 |
| II. Verwaltungsorganisatorische Rahmenbedingungen                  | 59 |
| III. Gleichstellungsbeauftragte im Organisationsplan               | 67 |
| C. Zusammenfassung und Schlussfolgerung                            | 69 |

|   |     |
|---|-----|
| Teil 4 – Dienstliche Stellung der Gleichstellungsbeauftragten | 71  |
| A. Anbindung an die Dienststellenverwaltung                   | 71  |
| B. Weisungsfreiheit   | 76  |
| I. Weisungsfreiheit in organisatorischer Hinsicht             | 77  |
| II. Weisungsfreiheit in fachlich-inhaltlicher Hinsicht        | 78  |
| III. Rechtsaufsicht   | 79  |
| IV. Fragen der Verantwortung                                  | 81  |
| V. Zusammenfassung und Schlussfolgerung                       | 83  |
| C. Bestellungsverfahren                                       | 84  |
| I. Gesetzliche Vorgaben                                       | 85  |
| II. Bestellungsmodalitäten                                    | 87  |
| 1. Bestellungsmodell  | 88  |
| 2. Wahlmodell   | 90  |
| 3. Mischmodell  | 93  |
| III. Schlussfolgerung   | 93  |
| D. Dienstliche Tätigkeit                                      | 95  |
| E. Zusammenfassung und Schlussfolgerung                       | 97  |
| Teil 5 – Funktionale Stellung der Gleichstellungsbeauftragten | 100 |
| A. Gesetzliche Aufgabenzuweisung                              | 100 |
| B. Funktionen im Einzelnen                                    | 103 |
| I. Förderfunktion   | 103 |
| II. Überwachungs- und Kontrollfunktion                        | 104 |
| III. Unterstützungsfunktion                                   | 107 |
| 1. Beratung bei Personalvorgängen                             | 108 |
| 2. Akzeptanzschaffung   | 109 |
| 3. Sexuelle Belästigung                                       | 110 |
| 4. Gleichstellungsplan  | 113 |
| a. Rechtsnatur und Bindungswirkung des Gleichstellungsplans   | 113 |
| b. Mitarbeit der Gleichstellungsbeauftragten                  | 117 |
| 5. Zusammenfassung und Schlussfolgerung                       | 118 |
| IV. Beratungsfunktion   | 119 |
| 1. Vertrauensstellung   | 123 |
| 2. Informationsfunktion                                       | 125 |
| 3. Sexuelle Belästigung                                       | 126 |
| 4. Unterstützung bei sonstigen individuellen Anliegen         | 129 |

|  |     |
|--|-----|
| 5. Zusammenfassung und Schlussfolgerung                      | 130 |
| V. Interessenvertretungsfunktion                             | 132 |
| VI. Initiativfunktion  | 139 |
| VII. Beteiligungs- und Mitwirkungsfunktion                   | 140 |
| VIII. Kooperationsgebot                                      | 142 |
| C. Typologisierung der Funktionen                            | 143 |
| I. Typ 1: Personenbezogene Funktionen                        | 143 |
| II. Typ 2: Verwaltungsbezogene Funktionen                    | 145 |
| III. Typ 3: Personen- und verwaltungsbezogene Funktionen     | 146 |
| Teil 6 – Rechte der Gleichstellungsbeauftragten              | 148 |
| A. Beteiligungsrechte  | 148 |
| I. Beteiligung, Mitwirkung und Mitbestimmung                 | 150 |
| II. Sexuelle Belästigung                                     | 157 |
| III. Personelle Einzelmaßnahmen                              | 157 |
| IV. Gleichstellungsplan und Personalmanagement               | 159 |
| V. Schlussfolgerung  | 161 |
| B. Vortragsrecht   | 164 |
| C. Initiativrecht  | 167 |
| D. Teilnahmerecht  | 169 |
| E. Sprechstunde und Personalversammlung                      | 172 |
| F. Informationsrechte  | 173 |
| I. Anspruch auf Vorlage und Begriff der Erforderlichkeit     | 176 |
| II. Auskunftserteilung                                       | 179 |
| III. Einsicht in die Personalakte                            | 179 |
| IV. Zusammenfassung und Schlussfolgerung                     | 185 |
| G. Rechte auf Schutz und Ressourcen                          | 188 |
| I. Schutzrechte  | 189 |
| II. Dienstbefreiung  | 191 |
| III. Ausstattung   | 196 |
| IV. Zusammenfassung und Schlussfolgerung                     | 198 |
| H. Schlussfolgerung  | 201 |
| Teil 7 – Konfliktlösungs- und Rechtsdurchsetzungsinstrumente | 203 |
| A. Beanstandungsrechte                                       | 203 |
| I. Kontrolle bezüglich des Gleichstellungsplans              | 204 |

|   |     |
|---|-----|
| II. Verteidigung der organschaftlichen Rechtsposition                   | 205 |
| III. Verstöße gegen sonstiges Gleichstellungsrecht                      | 206 |
| IV. Zusammenfassung und Schlussfolgerung                                | 208 |
| B. Außergerichtlicher Einigungsversuch                                  | 215 |
| I. Zweck des außergerichtlichen Einigungsversuches                      | 215 |
| II. Rolle der Gleichstellungsbeauftragten                               | 217 |
| C. Klagerechte und gerichtliches Verfahren                              | 218 |
| I. Klagebefugnis ohne ausdrückliche Normierung:<br>Argumentationslinien | 218 |
| II. Ausgestaltung der Klagerechte in BGleG und LGG                      | 221 |
| 1. Kontrolle bezüglich des Gleichstellungsplans                         | 223 |
| 2. Verteidigung der organschaftlichen Rechtsposition                    | 224 |
| 3. Verstöße gegen sonstiges Gleichstellungsrecht                        | 227 |
| III. Implikationen verwaltungsprozessualer Normen                       | 228 |
| 1. Verwaltungsgerichtlicher Organstreit                                 | 228 |
| 2. Bestimmung der statthaften Klageart                                  | 230 |
| 3. Beanstandungsklage   | 232 |
| 4. Beteiligtenfähigkeit und Bestimmung der Klagegegnerin                | 233 |
| IV. Schlussfolgerungen  | 237 |
| D. Zusammenfassung und Schlussfolgerung                                 | 240 |
| Teil 8 – Organstellung der Gleichstellungsbeauftragten                  | 242 |
| A. Organ im funktionalen Sinne und Organrechte                          | 243 |
| I. Begriffsklärung  | 243 |
| 1. Organ und Kontrastorgan  | 244 |
| 2. Organwalterin  | 246 |
| 3. Organrechte  | 246 |
| II. Gleichstellungsbeauftragte als (Kontrast-)Organ                     | 247 |
| III. Ergebnis   | 250 |
| B. Konzept des Quasi-Organ  | 250 |
| C. Ergebnis   | 251 |
| Teil 9 – Mögliche Verortungsansätze                                     | 253 |
| A. Interessen- bzw. Personalvertretung                                  | 253 |
| I. Vergleich zur Personalvertretung                                     | 255 |

|  |     |
|--|-----|
| II. Argumentationslinien in Rechtsprechung und Literatur                       | 260 |
| 1. Argumentationslinien für eine Einordnung als<br>Interessenvertreterin       | 260 |
| 2. Argumentationslinien gegen eine Einordnung als<br>Interessenvertreterin     | 262 |
| III. Zusammenfassung und Schlussfolgerung                                      | 266 |
| B. Institutionalisierte Selbstkontrolle  | 266 |
| I. Vergleich zur Datenschutzbeauftragten                                       | 268 |
| II. Zusammenfassung und Schlussfolgerung                                       | 273 |
| C. Zusammenfassung und Schlussfolgerung  | 273 |
| Teil 10 – Abschließende Standortbestimmung: Selbstkontrollorgan<br>sui generis | 275 |
| Literaturverzeichnis   | 279 |