

Inhaltsübersicht

Vorwort zur 2. Auflage	5
Vorwort zur 1. Auflage	6
Bearbeiterverzeichnis	33
Abkürzungsverzeichnis	35

1. Teil: Grundlagen, Abgrenzungen und Querbezüge

§ 1 Einführung: Das Verwaltungsrecht der Europäischen Union als Gegenstand rechtswissenschaftlicher Forschung – Entwicklungslinien, Prinzipien und Perspek- tiven (<i>Terhechte</i>)	47
§ 2 Zum Status quo des europäischen Verwaltungsrechts (<i>von Arnould/Martini</i>)	95
§ 3 Verwaltungsrecht in der Entwicklung (<i>Hoffmann-Riem</i>)	141
§ 4 Methoden des europäischen Verwaltungsrechts (<i>I. Augsberg</i>)	169
§ 5 Handlungsformen im europäischen Verwaltungsrecht (<i>Szczekalla</i>)	193
§ 6 Europäisches Verwaltungsorganisationsrecht und Vollzugsformen (<i>S. Augsberg</i>)	223
§ 7 Europäisches Verwaltungsrecht und europäisches Verfassungsrecht (<i>Terhechte</i>) ...	297
§ 8 Europäisches Verwaltungsrecht und nationales Verfassungsrecht (<i>Mayer/Jantos</i>)	331
§ 9 Europäisches und nationales Verwaltungsrecht (<i>Ohler</i>)	361
§ 10 Europäisches Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozessrecht (<i>Fehling</i>)	385
§ 11 Rechtsschutz im europäischen Verwaltungsrecht (<i>Nowak</i>)	453
§ 12 Europäisches Verwaltungsrecht und Grundrechte (<i>Nowak</i>)	533
§ 13 Europäische Integration und Privatisierungen (<i>Kirchhof</i>)	615

2. Teil: Ausdifferenzierung des Verwaltungsrechts der Europäischen Union

§ 14 Funktion und Auswahl von Referenzgebieten des europäischen Verwaltungsrechts (<i>Terhechte</i>)	643
§ 15 Europäisches Wehrverwaltungsrecht (<i>Thym</i>)	655
§ 16 Europäisches Dienstleistungsverwaltungsrecht (<i>Reimer</i>)	691
§ 17 Europäisches Vergabeverwaltungsrecht (<i>Wollenschläger</i>)	731
§ 18 Europäisches Wettbewerbsverwaltungsrecht (<i>Weiß</i>)	785
§ 19 Europäisches Subventionsverwaltungsrecht (<i>Bungenberg</i>)	823
§ 20 Europäisches Energieverwaltungsrecht (<i>Gundel</i>)	869

§ 21	Europäisches Telekommunikationsverwaltungsrecht (<i>Broemel</i>)	937
§ 22	Europäisches Internetverwaltungsrecht (<i>Mayer/Steiner</i>)	963
§ 23	Europäisches Datenschutzverwaltungsrecht (<i>Benecke/Spiecker gen. Döhmann</i>) ...	997
§ 24	Europäisches Haushaltsverwaltungsrecht (<i>Schneider</i>)	1041
§ 25	Europäisches Währungsverwaltungsrecht (<i>Thiele</i>)	1065
§ 26	Europäisches Steuerverwaltungsrecht (<i>Droege</i>)	1133
§ 27	Europäisches Zollverwaltungsrecht (<i>Jochum/Dalkilic/Terhechte</i>)	1165
§ 28	Das Verwaltungsrecht der handelspolitischen Schutzinstrumente (<i>Herrmann</i>)	1185
§ 29	Export- und Importkontrollverwaltungsrecht (<i>Bungenberg</i>)	1223
§ 30	Internationales Investitionsschutzrecht und europäisches Verwaltungsrecht (<i>Bungenberg/Blandfort</i>)	1281
§ 31	Europäisches Sozialverwaltungsrecht (<i>Heinig</i>)	1305
§ 32	Europäisches Gesundheitsverwaltungsrecht (<i>Münkler</i>)	1335
§ 33	Europäisches Migrationsverwaltungsrecht (<i>Tohidipur</i>)	1379
§ 34	Europäisches Entwicklungsverwaltungsrecht (<i>Dann</i>)	1439
§ 35	Europäisches Polizei- und Sicherheitsrecht (<i>Schöndorf-Haubold</i>)	1461
§ 36	Umweltverwaltungsrecht (<i>Wegener</i>)	1567
§ 37	Europäisches Agrarverwaltungsrecht (<i>Härtel</i>)	1613
§ 38	Europäisches Wissenschaftsverwaltungsrecht (<i>Pilniok</i>)	1669
§ 39	Europäisches Dienstrecht (<i>Mehde</i>)	1695
§ 40	Europäisches Haftungsrecht (<i>Thiele</i>)	1721

3. Teil: Globalisierung des Verwaltungsrechts der Europäischen Union

§ 41	Internationale Dimensionen des Verwaltungsrechts der Europäischen Union (<i>Terhechte</i>)	1773
§ 42	Europäisches Verwaltungsrecht und Völkerrecht (<i>Renner/Horst</i>)	1789
§ 43	Europäisches Verwaltungsrecht und WTO-Recht (<i>Bungenberg</i>)	1825
§ 44	Europäisches Verwaltungsrecht und Internationales Verwaltungsrecht (<i>Möllers/Terhechte</i>)	1843
	Allgemeine Literaturauswahl	1859
	Stichwortverzeichnis	1887

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 2. Auflage	5
Vorwort zur 1. Auflage	6
Bearbeiterverzeichnis	33
Abkürzungsverzeichnis	35

1. Teil: Grundlagen, Abgrenzungen und Querbezüge

§ 1 Einführung: Das Verwaltungsrecht der Europäischen Union als Gegenstand rechtswissenschaftlicher Forschung – Entwicklungslinien, Prinzipien und Perspek- tiven	47
A. Einleitung	50
B. Das Verwaltungsrecht der Europäischen Union als Gegenstand rechtswissenschaft- licher Forschung	52
I. Zum Begriff des europäischen Verwaltungsrechts	52
II. Entwicklungslinien des europäischen Verwaltungsrechts	56
III. Konsolidierung des europäischen Verwaltungsrechts	58
IV. Entwicklungen des Verwaltungsrechts in den Mitgliedstaaten der EU	62
V. Zur Rolle der Rechtsvergleichung	63
C. Prinzipien des europäischen Verwaltungsrechts	64
I. Trennungsprinzip und Verwaltungsvollzug	64
II. Vorrang und unmittelbare Anwendbarkeit des Unionsrechts	66
III. Allgemeine Rechtsgrundsätze	68
IV. Demokratische Legitimation der europäischen Verwaltung	69
V. Die Rolle der europäischen Grundrechte	71
VI. Rechtsschutz im europäischen Verwaltungsrecht	73
D. Ausdifferenzierung des europäischen Verwaltungsrechts	77
I. Zum Begriff der Ausdifferenzierung	77
II. Erscheinungsformen der Ausdifferenzierung des Verwaltungsrechts in der Europäischen Union	80
III. Wirkungen und Grenzen der Ausdifferenzierung	84
E. Internationalisierung und Verwaltungsrecht der Europäischen Union	85
I. Grundlagen	86
II. Öffnung und Handlungsfähigkeit der Union nach außen als Gegenstand des europäischen Verwaltungsrechts	87
III. Grenzen der Öffnung der Union für die internationale Ebene	88
IV. Unionaler Gestaltungsanspruch	88
V. Europäisches Verwaltungsrecht und Internationales Verwaltungsrecht	89

F. Zur Konzeption des „Verwaltungsrechts der EU“	90
I. Prinzipienbildung im europäischen Verwaltungsrecht	90
II. Neue und alte Referenzgebiete des europäischen Verwaltungsrechts	90
III. Internationalisierung des europäischen Verwaltungsrechts	93
§ 2 Zum Status quo des europäischen Verwaltungsrechts	95
A. Problemaufriss	97
B. Verwaltungsorganisation	100
I. Vertikale Dimension: direkter und indirekter Vollzug	100
II. Horizontale Dimension: Verwaltungskooperation zwischen den Mitgliedstaaten	102
III. Verschränkung im europäischen Verwaltungsverbund	104
C. Verwaltungsverfahren	119
I. Charakteristika des europäischen Verwaltungsverfahrensrechts	119
II. Prinzipien des Verwaltungsverfahrens	123
D. Status quo im Fluss: Dynamik und Wandel des europäischen Verwaltungsrechts	130
I. Paradigmen des europäischen Verwaltungsrechts	130
II. Faktoren der Entwicklung	132
III. Grundlinien einer Synthese von Verfassungs- und Verwaltungsparadigma: Systembildung, Bürgerperspektive und die Herausforderung durch Krisenreaktionsrecht	136
§ 3 Verwaltungsrecht in der Entwicklung	141
A. Vielschichtigkeit der Verwaltungen und des Verwaltungsrechts in Europa	143
B. Europäische Einheitsbildung durch integrationsgeeignete Regulierung	146
C. Ausdifferenzierung der Ansätze für die Gemeinwohlsicherung	150
D. Optionenorientierung des Verwaltungsrechts	151
E. Folgenorientierung des Verwaltungsrechts	153
F. Regelungsstrukturen und Governance	154
G. Koppelung unterschiedlicher Steuerungsansätze	156
H. Legalität und Legitimation	159
I. Akzentverlagerungen in der Verwaltungsrechtswissenschaft	160
J. Weiterbau rechtswissenschaftlicher Lehren	163
§ 4 Methoden des europäischen Verwaltungsrechts	169
A. Einleitung	170
B. Die traditionell-hermeneutische Perspektive	172
I. Grammatische Auslegung	174
II. Historische Auslegung	174

III.	Systematische Auslegung	175
IV.	Präjudizien als „Systematik zweiter Ordnung“	176
V.	Teleologische Auslegung	176
VI.	Rechtsvergleichung	177
VII.	Rechtsfortbildung	178
VIII.	Unionsrechtskonforme Auslegung	179
C.	Zur Kritik der interpretationszentrierten Methodologie	180
I.	Allgemeine Voraussetzungen einer einheitlichen juristischen Methodik	180
II.	Besonderheiten im Verwaltungsrecht	181
III.	Besonderheiten durch die Europäisierung der Rechtsordnungen	184
D.	Perspektiven zur Fortentwicklung der Methodik	186
I.	Zur funktionalen Berechtigung des teleologisch orientierten Verfahrens	187
II.	Juristische Methodik jenseits des Auslegungsmodells	188
§ 5	Handlungsformen im europäischen Verwaltungsrecht	193
A.	Begriffliche Annäherung	195
I.	Handlungsformen	195
II.	Rechtsformen und Bewirkungsformen	199
III.	Europäisches Verwaltungsrecht	200
B.	Handlungsformen des unionsunmittelbaren (direkten) Vollzugs	205
I.	Der Beschluss als rechtsförmliche Handlungsform	206
II.	Der Vertrag als rechtsförmliche Handlungsform	208
III.	Förmlich unverbindliche Rechtsakte	210
IV.	Planung	212
V.	Realakte, schlichtes und informelles Verwaltungshandeln	213
VI.	Handlungsformenwahlfreiheit und -missbrauchsverbot	214
C.	Handlungsformen des mitgliedstaatlichen (indirekten) Vollzugs	215
I.	Grundsatz: Nationales Recht und Wahlfreiheit	215
II.	Schranken: Äquivalenz und Effektivität	215
III.	Handlungsformengebote oder -verbote	216
IV.	Handlungsformenmodifikationen	218
D.	Handlungsformen der Verwaltungskooperation	219
E.	Handlungsformen der Einrichtungen und sonstigen Stellen der Union	219
F.	Zusammenfassung und Ausblick	221
§ 6	Europäisches Verwaltungsorganisationsrecht und Vollzugsformen	223
A.	Zusammenhang von Verwaltungsorganisationsrecht und Vollzugsformen	229
I.	Begriffliche Klärungen	232

II. Primärrechtliche Vorstrukturierung des Organisations- und Vollzugsrechts	234
B. Kurze Bestandsaufnahme der Vollzugsformen und Organisationsregime	238
I. Indirekter Vollzug – Unionsverwaltungsrecht und nationale Verwaltungs-rechtsordnungen	239
II. Direkter Vollzug – Eigenverwaltungsrecht	249
III. Zwischenbilanz	265
C. Von der dualistischen Vollzugsordnung zum kompensatorisch-kooperativen Ver-waltungsverbund	266
I. Bestehende und emergente Kooperationsformen	268
II. Probleme der Legitimation, Transparenz und Verantwortungsklarheit	290
III. Weiterentwicklungen	291
D. Fazit und Ausblick: Plurales Organisationsrecht als Wettbewerbsordnung	293
 § 7 Europäisches Verwaltungsrecht und europäisches Verfassungsrecht	297
A. Einleitung	299
B. Europäisches Verfassungsrecht als Kategorie des Unionsrechts	302
C. Der Vorrang des europäischen Verfassungsrechts	303
D. Die unionsverfassungsrechtlichen Vorgaben für das europäische Verwaltungs-recht	304
I. Europäisches Verwaltungsrecht und Integrationsprogramm	304
II. Die Rolle der allgemeinen Rechtsgrundsätze	305
III. Vollzug als Aufgabe der Mitgliedstaaten	305
IV. Die Rolle der Unionsorgane	306
V. Vollzugsprinzipien und europäisches Verfassungsrecht	309
VI. Steuerung des Verwaltungsvollzugs durch das europäische Verfassungsrecht ...	317
VII. Vom Trennungs- zum Kooperationsprinzip	321
E. Verfassungsrechtliche Vorgaben und Grenzen für die Ausdifferenzierung des europäischen Verwaltungsrechts	321
I. Verfassungsrechtliche Ausgangslage – Die Unionskompetenzen nach Lissabon	322
II. Wandel der Referenzgebiete?	323
III. Grenzen der Ausdifferenzierung des europäischen Verwaltungsrechts	325
F. Europäisches Verwaltungsrecht und völkerrechtliche Nebenverfassungen	326
I. Rolle des EMRK-Rechts	327
II. Rolle des WTO-Rechts	328
G. Fazit	329

§ 8 Europäisches Verwaltungsrecht und nationales Verfassungsrecht	331
A. Einleitung	333
B. Europäisches Verwaltungsrecht – Begriffsklärung	334
C. Anfragen des nationalen Verfassungsrechts an das Europarecht	335
I. Gestaltvorgaben	336
II. Grenzen der Überformung	336
III. Konkretisierung der materiellen verfassungsrechtlichen Vorgaben durch mitgliedstaatliche Gerichte	337
IV. Zwischenergebnis	345
D. Antworten des Europarechts	345
I. Kurze Antwort: Vorrang des Europarechts vor nationalem Verfassungsrecht ...	346
II. Differenzierte Antwort: Verfassungsgehalte des europäischen Verwaltungsrechts	348
III. Grenzen des Vorrangs?	354
IV. Verfahrensaspekte	355
V. Entstehung eines EU-Verwaltungsverfahrensrechts	359
E. Zusammenfassung und Schlussbetrachtung	359
§ 9 Europäisches und nationales Verwaltungsrecht	361
A. Völkerrecht als Auffangordnung im europäischen Verwaltungsverbund	362
I. Territoriale Eigenverantwortung und Gebietshoheit	363
II. Prinzipien der behördlichen Zusammenarbeit	366
B. Primärrechtliche Modifikationen	368
I. Grundsatz der Zusammenarbeit	368
II. Herkunftslandprinzip und Grundsatz der gegenseitigen Anerkennung	369
III. Effektivitäts- und Äquivalenzprinzip	371
C. Vertikaler Verwaltungsverbund zwischen EU und Mitgliedstaaten	372
I. Organisationsrechtliche Gestaltungsfreiheit des europäischen Gesetzgebers	372
II. Folgen für den Trennungsgrundsatz	372
III. Anwendbares Recht	374
D. Horizontaler Verwaltungsverbund zwischen den Mitgliedstaaten	375
I. Internationale Zuständigkeit	375
II. Transnationale Verwaltungsakte	376
III. Anwendbares Recht bei grenzüberschreitender Verwaltungskooperation	380
IV. Amtshilfe	380
V. Vor-Ort-Kontrollen	382
VI. Gemischte Behörden	382
E. Territoriale Erweiterung des „öffentlichen Interesses“	383

§ 10 Europäisches Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozessrecht	385
A. Überblick	387
I. Einführung	387
II. Historische Entwicklung	388
III. „Administrative Justice“ durch Verwaltungsverfahren und (verfahrensbezogenen) Rechtsschutz	390
B. Verwaltungsverfahren	392
I. Verfahrensgrundsätze europäischer Verwaltung	392
II. Vollzugsformen und Verfahrenstypen	411
III. Verfahrenskonzepte und -funktionen	422
C. Querbezüge zum Verwaltungsprozess	429
I. Der funktionale Zusammenhang zwischen europäischem Verwaltungsverfahren und Rechtsschutz vor den (Unions-)Gerichten	429
II. Verwaltungsprozessuale Regelungen im allgemeinen Rechtsschutzsystem des AEUV	431
D. Ausdifferenzierung im europäischen Verwaltungsverfahrens- und -prozessrecht	437
I. Ausdifferenzierung des Verwaltungsverfahrensrechts durch die Begegnung verschiedener (Teil-)Rechtsordnungen	437
II. Ausdifferenzierung von verwaltungsrechtlichem Rechtsschutz in der Europäischen Union durch Instanzenzug und Fachgerichte	441
E. Globalisierung: Europäisches Verwaltungsverfahrens- und -prozessrecht in der internationalen Vernetzung	442
I. „Good Governance“ und „Accountability“ als breitere, international anschlussfähige Konzepte auch für die Verwaltung und ihre Kontrolle	442
II. Die Bedeutung europäischer Verfahrens- und Kontrollstandards bei internationalen Sachverhalten am Beispiel der UN-gesteuerten Sanktionsverfahren	444
F. Ausblick	451
§ 11 Rechtsschutz im europäischen Verwaltungsrecht	453
A. Einführung	458
B. Unionsverfassungsrechtliche Vorgaben für die Gewährleistung effektiven Rechtsschutzes im europäischen Verwaltungsrecht	460
I. Gerichtliche Kontrollmöglichkeiten als Kern der Rechtsgemeinschaft bzw. als Wesensmerkmal der Rechtsunion und der Rechtsstaatlichkeit	461
II. Justizielle und prozessuale Unionsgrundrechte und Grundsätze	462
III. Grundfreiheitliche Rechtsschutzansprüche	463
IV. Rechtsschutzaufträge mitgliedstaatlicher Gerichte und der Mitgliedstaaten aus Art. 4 Abs. 3 EUV (ex Art. 10 EGV) und aus Art. 19 Abs. 1 Unterabs. 2 EUV	465
C. Überblick über das arbeitsteilige System der Unionsgerichtsbarkeit und über das EU-Rechtsschutzsystem	466
I. Das arbeitsteilige System der Unionsgerichtsbarkeit	466

II. Verwaltungsrechtsrelevante Klage- und Verfahrensarten im Rechtsschutzsystem der EU	477
III. Der EuGH als „gesetzlicher Richter“ iSd Art. 101 Abs. 1 Satz 2 GG	509
D. Rechtsschutzebenen im europäischen Eigenverwaltungsrecht	511
I. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	511
II. Verwaltungsverfahrensrechtlicher Rechtsschutz	515
III. Verhältnis zwischen dem verwaltungsverfahrensrechtlichen und dem verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutz	522
E. Unionsrechtliche Einflussnahmen auf den verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutz vor mitgliedstaatlichen Gerichten	523
I. Der Grundsatz der verfahrensmäßigen Autonomie der Mitgliedstaaten	523
II. Relativierung der mitgliedstaatlichen Verfahrensautonomie durch die fortschreitende Schaffung sekundärrechtlicher Rechtsschutzansprüche und Rechtsschutzgewährleistungsaufträge	524
III. Die Grundsätze der Äquivalenz und der Effektivität sowie Unionsgrundrechte als maßgebliche Schranken der mitgliedstaatlichen Verfahrensautonomie	528
§ 12 Europäisches Verwaltungsrecht und Grundrechte	533
A. Einführung	537
B. Entwicklung und Grundlagen des Grundrechtsschutzes in der EU	539
I. Entwicklung ungeschriebener Gemeinschafts- bzw. Unionsgrundrechte in der Grundrechtsrechtsprechung des Gerichtshofs	540
II. Entstehung und Bedeutung der EU-Grundrechtecharta	541
III. Bedeutung und Zukunft der EMRK im Grundrechtesystem der EU	544
IV. Gründung, Aufgaben und Bedeutung der EU-Grundrechteagentur	546
C. Bedeutung und Reichweite des Unionsgrundrechts auf effektiven Rechtsschutz im europäischen Verwaltungsrecht	547
I. Anerkennung in der Grundrechtsrechtsprechung des Gerichtshofs	547
II. Kodifizierung in Art. 47 der EU-Grundrechtecharta	548
III. Bedeutsame Kern- und Teilgewährleistungen	549
IV. Schrankensystematik des Unionsgrundrechts auf effektiven Rechtsschutz	563
D. Pluralität komplementärer unionsverfassungsrechtlicher Verfahrensgrundrechte und Verteidigungsrechte	566
I. Geltung und Bedeutung ausgewählter unionsverfassungsrechtlicher Verfahrensgrundrechte und Verfahrensgarantien	568
II. Geltung und Bedeutung anderer ausgewählter unionsverfassungsrechtlicher Verteidigungsrechte	576
III. Verwaltungsrechtliche Relevanz weiterer Unionsgrundrechte und rechtsstaatlicher Unionsgrundsätze	585
E. Träger und Adressaten der Unionsgrundrechte	598
I. Grundrechtsberechtigte bzw. Grundrechtsträger	598

II. Grundrechtsadressaten bzw. Grundrechtsverpflichtete	604
§ 13 Europäische Integration und Privatisierungen	615
A. Der Wert öffentlich-rechtlicher Bindungen und die prägende Kraft des Privatisierungsbegriffs	616
B. Die Frage nach einem System der Privatisierung	620
I. Keine anerkannte Ordnung	620
II. Dreizehn Formen der Privatisierung?	622
III. „Privatisierungen“, die nicht privatisieren	623
IV. Die Verantwortung der öffentlichen Hand	626
C. Fünf Formen der Privatisierung	628
I. Privatisierung der Handlungsform	628
II. Privatisierung der Organisationsform	629
III. Privatisierung der ausführenden Hand	631
IV. Privatisierung der Aufgabe	633
V. Privatisierung der Verantwortung	635
D. Privatisierungen und das Recht der europäischen Integration	635
I. Privatisierungsdruck und Privatisierungsgrenzen	635
II. Reichweite des demokratischen Aufgabenvorbehalts	636
III. Freiheitliche Privatisierung und öffentliche Verantwortung	637
E. Rechtsfolgen der Privatisierung	637

2. Teil: Ausdifferenzierung des Verwaltungsrechts der Europäischen Union

§ 14 Funktion und Auswahl von Referenzgebieten des europäischen Verwaltungsrechts	643
A. Allgemeines	644
B. Rechtsgebiete des Unionsrechts als Bezugsrahmen	645
C. Aufgaben von Referenzgebieten	646
D. Auswahlparameter	648
I. Repräsentationsfunktion	650
II. Innovationspotentiale und Dynamik	650
III. Interessenkonstellationen	651
IV. Institutionelle Unterfütterung	652
V. Weitere Faktoren	653
E. Referenzgebiete und Besonderer Teil des europäischen Verwaltungsrechts	653
F. Referenzgebiete im internationalen Verwaltungsrecht	654

§ 15 Europäisches Wehrverwaltungsrecht	655
A. Grundlegung	656
I. Vorbemerkung	656
II. Verfassungsrechtlicher Rahmen	657
III. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	661
B. Entwicklungsstand europäischen Wehrverwaltungsrechts	663
I. Organisation der nationalen Streitkräfte	663
II. Verbesserung der militärischen Fähigkeiten	669
III. Planung und Durchführung von GSVP-Missionen	675
IV. Kontrolle	679
C. Perspektiven und Ausblick	687
I. Internationale Kooperation	687
II. Fazit	689
§ 16 Europäisches Dienstleistungsverwaltungsrecht	691
A. Grundlegung	692
I. Einleitung	692
II. Eingrenzung des Betrachtungsgegenstands	692
III. Entwicklungsschichten des europäischen Dienstleistungsverwaltungsrechts	694
IV. Sozioökonomische Bedeutung der Dienstleistungen	713
B. Stand und Strukturen des europäischen Dienstleistungsverwaltungsrechts	714
I. Kompetenzen	714
II. Regelungsziele und Leitbilder	715
III. Strukturelemente und Regelungsmuster	719
IV. Tendenzen und Kritik	727
C. Perspektiven und Ausblick	728
I. Ausdifferenzierung	728
II. Globalisierung?	729
III. Zusammenfassung und Entwicklungsperspektiven	730
§ 17 Europäisches Vergabeverwaltungsrecht	731
A. Einführung	733
B. Strukturen des Europäischen Vergabeverwaltungsrechts	733
I. Die Vielschichtigkeit des Europäischen Vergabeverwaltungsrechts	733
II. Regelungsanliegen	734
III. Regelungsrahmen	734
IV. Regelungsanspruch	745
V. Regelungsgehalt	754

C. Die Bedeutung des Europäischen Vergabeverwaltungsrechts für die Herausbildung eines europäischen Verwaltungsrechts	771
I. Der Funktionswandel des Europäischen Vergabeverwaltungsrechts am Übergang von einem Erfüllungs- zu einem Gewährleistungsstaat	771
II. Das Europäische Vergabeverwaltungsrecht im Prozess der Ausdifferenzierung des europäischen Verwaltungsrechts	773
III. Das Europäische Vergabeverwaltungsrecht im Prozess der Europäisierung der nationalen Verwaltungsrechtsordnungen	774
IV. Das Europäische Vergabeverwaltungsrecht im Prozess der Herausbildung eines Europäischen Verwaltungsverbunds	778
D. Das Europäische Vergabeverwaltungsrecht im Prozess der Globalisierung	779
I. Der internationale Rechtsrahmen der staatlichen Beschaffungstätigkeit	779
II. Die Internationalisierung des Vergabeverwaltungsrechts der Europäischen Union	782
§ 18 Europäisches Wettbewerbsverwaltungsrecht	785
A. Einleitung: Das europäische Wettbewerbsverwaltungsrecht vor neuen Herausforderungen	787
B. Normative Grundlagen	788
I. Primärrecht	788
II. Sekundärrecht	789
III. „Verhaltensnormen“ in Form von Soft law	790
C. Verfahrensgrundsätze des EU-Kartellverfahrens	790
I. Opportunitätsgrundsatz	791
II. Offizialmaxime	792
III. Amtsermittlungsgrundsatz	792
IV. Effektivität, Dezentralität und Kooperativität	793
V. Faires Verfahren: Wahrung der Rechte der Beteiligten	794
VI. Begründungspflicht	794
VII. Verantwortlichkeit: Transparenz, Richterliche Kontrolle	795
D. Handlungsformen des Kartellrechts	797
E. Befugnisse der Kartellbehörden bei der Anwendung des EU-Kartellrechts	798
I. Befugnisse der nationalen Behörden	798
II. Befugnisse der Kommission	799
F. Funktionsweise des ECN: Ein Überblick	802
I. Sinn des Netzwerks	802
II. Kooperation der Behörden	803
III. Rolle der Kommission	806

G.	Probleme des Netzwerks	807
	I. Fallverteilung und Eintrittsrecht der Kommission	807
	II. Behördenkooperation und Grundrechtsschutz: zu Art. 12 VO 1/2003	809
	III. Bindungswirkung nationaler Entscheidungen: zur fehlenden Transnationalität	814
	IV. Ne bis in idem	815
H.	Das Kartellverfahrensrecht im Kontext der Ausdifferenzierung und Internationalisierung	816
	I. Zur Übertragbarkeit und Verallgemeinerungsfähigkeit des ECN-Modells	816
	II. Die Internationalisierung des Kartell(verfahrens)rechts	821
I.	Schlussbemerkung und Ausblick	822
§ 19 Europäisches Subventionsverwaltungsrecht		823
A.	Einführung – Grundsätzliche und aktuelle Problemsituationen	826
	I. Beihilfenrecht als Bestandteil eines marktwirtschaftlichen Regelungsrahmens ..	826
	II. Beihilfenvolumina und Beihilfengewährung in und nach der Wirtschaftskrise	827
	III. Zum Gang der weiteren Untersuchung	830
B.	Strukturen des Europäischen Subventionsverwaltungsrechts	831
	I. Vielschichtigkeit und Dynamik als Charakteristika des Europäischen Subventionsverwaltungsrechts	831
	II. Ziele der Subventionsregulierung im Überblick	832
	III. Sinn und Zweck der unionalen Beihilfenregelungen	832
	IV. Regelungsrahmen	834
C.	Die Bedeutung des Europäischen Subventionsverwaltungsrechts für die Herausbildung eines europäischen Verwaltungsrechts	857
	I. Funktionswandel des Europäischen Subventionsverwaltungsrechts	857
	II. Das Europäische Subventionsverwaltungsrecht im Prozess der Ausdifferenzierung des europäischen Verwaltungsrechts	860
	III. Das Europäische Subventionsverwaltungsrecht im Prozess der Europäisierung der nationalen Verwaltungsrechtsordinanzen	861
D.	Das Europäische Subventionsvergaberecht im Prozess der Globalisierung	863
	I. Die Bedeutung des internationalen Rechtsrahmens der staatlichen und europäischen Subventionsvergabe	863
	II. Globalisierung, Systemwettbewerb und Subventionsvergabe	868
§ 20 Europäisches Energieverwaltungsrecht		869
A.	Einleitung; Die Entstehung eines europäischen Energieverwaltungsrechts	871
	I. Die späte Entwicklung einer europäischen Energiepolitik	871
	II. Die Etablierung des Energie-Binnenmarktes seit 1996	875

III. Die Entwicklung des europäischen Energie-Umweltverwaltungsrechts	877
B. Ziele, Rechtsgrundlagen und Instrumente des europäischen Energieverwaltungsrechts	879
I. Herausforderungen und Ziele	879
II. Rechtsgrundlagen	882
III. Instrumente und Handlungsebenen	887
C. Die Entwicklung des Energie-Binnenmarktverwaltungsrechts: Schrittweiser Ausbau der Regulierung(-svorgaben)	892
I. Die Entwicklung der Anforderungen an das nationale Energieverwaltungsrecht	892
II. Die Lösungsansätze des Beschleunigungspakets (2003)	893
III. Die Neugestaltung durch das „dritte Binnenmarktpaket“	898
IV. Die besondere Rolle der Versorgungssicherheit	908
V. Der jüngste Stand: Energieunion und Clean Energy Package	909
D. Europäisches Energie-Umweltverwaltungsrecht	914
I. Die rasche Entwicklung eines neuen Rechtsgebiets	914
II. Die Anfänge: Förderprogramme der Gemeinschaft	916
III. Die EU als Vorreiter für den völkervertraglichen Klimaschutz: Der Fall des Emissionsrechtehandels	917
IV. Die Förderung erneuerbarer Energien: Ein Rückzugsgebiet nationalstaatlicher Lösungen	920
V. Energieeffizienz-Vorgaben zwischen Umweltschutz und Binnenmarkt	923
E. Die Internationalisierung des europäischen Energieverwaltungsrechts	926
I. Die Notwendigkeit der Internationalisierung	926
II. Die Außendimension des Energie-Binnenmarktrechts	928
III. Die internationale Einbettung des europäischen Energie-Umweltrechts	933
F. Ergebnisse	935
§ 21 Europäisches Telekommunikationsverwaltungsrecht	937
A. Telekommunikationsverwaltungsrecht als Ausdruck europäischer Marktgestaltung	938
B. Marktregulierung	939
I. Sektorspezifische Marktsituation	939
II. Konzeption der Marktregulierung	940
III. Roaming	950
IV. Frequenzen	951
C. Netzneutralität und offenes Internet	956
I. Grundsatz der Netzneutralität	956
II. Zulässige Priorisierungen	958

D. Universaldienst und Verbraucherschutz	959
I. Universaldienstregime	959
II. Verbraucherschutz	960
E. Ausblick	961
§ 22 Europäisches Internetverwaltungsrecht	963
1. Teil: Grundlegung	963
A. Einleitung	963
B. Die Natur des Internet	964
C. Internetrecht und Internetverwaltungsrecht	965
2. Teil: Internetverwaltungsrecht als Mehrebenenrecht	966
A. Europäisches Internetverwaltungsrecht	967
I. Primärrechtliche Vorgaben	967
II. Sekundärrecht im Bereich des Internetverwaltungsrechts	976
III. Absprachen	982
IV. Zwischenergebnis	985
B. Die Hintergrundfolie der nationalen Regelungsebene	985
C. Hintergrundfolie internationale und globale Regelungsebene	990
I. Formelle Ansätze: Konventionen und Internationale Organisationen	990
II. Informelle Ansätze: ISOC, ICANN	992
3. Teil: Zusammenfassung und Schlussbetrachtung	993
§ 23 Europäisches Datenschutzverwaltungsrecht	997
A. Grundlegungen	999
I. Einleitung	999
II. Geschichte	1000
B. Das Europäische Datenschutzrecht	1004
I. Zum Stand der rechtswissenschaftlichen Auseinandersetzung	1004
II. Primärrechtliche Ebene	1005
III. Kompetenzgrundlagen	1008
IV. Sekundärrechtliche Ebene	1008
V. Grundprinzipien des Datenschutzrechts der Gegenwart	1010
VI. Vollzugsstrukturen	1024
VII. Rechtsschutz	1032
C. Perspektiven und Ausblick	1036
I. Reformansätze	1036
II. Herausforderungen	1037

§ 24 Europäisches Haushaltsverwaltungsrecht	1041
A. Grundlegung	1041
I. Einleitung	1041
II. Begriffliche Eingrenzung	1042
III. Historische Entwicklungslinien	1043
IV. Ökonomische Hintergründe	1044
B. Zum gegenwärtigen Stand des Haushaltsverwaltungsrechts	1045
I. Normative Ausgestaltung und Einbettung	1045
II. Haushaltsvollzug als spezielle Verwaltungskompetenz	1046
III. Haushaltsvollzugsmodelle im Überblick	1049
IV. Direkte Mittelverwaltung durch die Kommission als Leitmodell	1050
V. Mittelbare direkte Mittelverwaltung durch Exekutivagenturen	1058
VI. Geteilte Mittelverwaltung durch Kommission und Mitgliedstaaten	1059
VII. Indirekte Mittelverwaltung durch die Kommission im Zusammenwirken mit Dritten	1062
C. Perspektiven und Ausblick	1063
§ 25 Europäisches Währungsverwaltungsrecht	1065
A. Europäisches Währungsverwaltungsrecht als besonderes Referenzgebiet	1069
I. Die Entdeckung des Währungsverwaltungsrechts	1069
II. Historische Entwicklung	1072
B. Die institutionelle Struktur des ESZB und des Eurosystems	1081
I. Die Elemente des ESZB und des Eurosystems	1081
II. Die EZB als zentraler Akteur des ESZB/Eurosystems	1083
III. Die nationalen Zentralbanken	1101
IV. Das ESZB und Eurosystem als zentralistisch-hierarchische Verbund- und Verantwortungsstruktur	1105
C. Aufgaben und geldpolitische Instrumente und Handlungsformen des ESZB	1107
I. Aufgaben	1107
II. (Geldpolitische) Instrumente und Handlungsformen der EZB	1117
III. Anhörungs- und Beratungsrechte nach Art. 127 Abs. 4 AEUV/282 Abs. 5 AEUV	1131
D. Fazit und Ausblick	1131
§ 26 Europäisches Steuerverwaltungsrecht	1133
A. Einleitung	1135
B. Kernstrukturen im europäischen Steuerverwaltungsrecht	1138
I. Stützung der Zollunion und Harmonisierung der indirekten Steuern	1138
II. Koordinierung der direkten Steuern	1142

III.	Grundfreiheiten im europäischen Steuerrechtsraum	1144
IV.	Grundrechte im Europäischen Steuerrechtsraum	1151
V.	Steuerrecht und Beihilfeverbot	1153
VI.	Zur Europäisierung im internationalen Steuerrecht	1156
VII.	Der europäische Verbund der mitgliedstaatlichen Steuerverwaltungen	1159
C.	Das europäische Steuerverwaltungsrecht im globalen Steuerwettbewerb	1162
§ 27 Europäisches Zollverwaltungsrecht		1165
A.	Grundsätzliches	1166
I.	Historische und ökonomische Hintergründe des Europäischen Zollverwaltungsrechts	1166
II.	Rechtsquellen des Europäischen Zollverwaltungsrechts	1167
III.	Zollverwaltungsrechtliche Regelungsstrukturen	1168
IV.	Ausblick	1170
B.	Besonderheiten des Gebiets	1171
I.	Zollamtliche Überwachung des grenzüberschreitenden Warenverkehrs (Art. 134 UZK)	1171
II.	Verfahren der Beförderungsüberwachung (Art. 4 Nr. 16 lit. b, c UZK)	1172
III.	Zollverfahren	1172
IV.	Zwischenergebnis	1176
C.	Zunehmende Relevanz und dogmatische Erneuerung des Europäischen Zollverwaltungsrechts	1177
I.	Auf dem Weg zu einem modernen und vereinfachten Europäischen Zollverwaltungsrecht	1177
II.	Zwischenergebnis	1179
D.	Konsequenzen der dogmatischen Erneuerung des Europäischen Zollverwaltungsrechts	1180
I.	Einfluss der Globalisierung auf das Europäische Zollverwaltungsrecht	1180
II.	Verallgemeinerungsfähigkeit rechtsdogmatischer Neuerungen	1183
§ 28 Das Verwaltungsrecht der handelspolitischen Schutzinstrumente		1185
A.	Grundlegung	1189
I.	Einleitung	1189
II.	Begriffsklärung	1190
III.	Historische Entwicklung	1191
IV.	Ökonomischer Hintergrund	1196
B.	Zum gegenwärtigen Stand des Rechts der handelspolitischen Schutzinstrumente	1197
I.	Primärrechtliche Grundlagen	1197
II.	Wirtschaftsvölkerrechtliche Vorgaben	1199

III.	Grundzüge der sekundärrechtlichen Regelungen	1200
IV.	Vollzugsstrukturen	1211
V.	Rechtsschutz	1215
C.	Perspektiven und Ausblick	1217
I.	Einwirkung der Globalisierung	1217
II.	Reformbedarf und Perspektiven auf WTO-Ebene	1218
III.	Reformprozess, Perspektiven und aktuelle Herausforderungen auf EU-Ebene	1219
IV.	Schluss	1221
§ 29	Export- und Importkontrollverwaltungsrecht	1223
A.	Grundlegung	1228
I.	Einleitung	1228
II.	Steuerungsmechanismen des Ein- und Ausfuhrverwaltungsrechts	1231
B.	Strukturen und Rechtsquellen des Europäischen Außenwirtschafts(verwaltungs)rechts	1232
I.	Primärrechtliche Grundlagen	1232
II.	Wirtschaftsvölkerrechtliche Vorgaben	1234
III.	Grundzüge der wichtigsten sekundärrechtlichen Regelungen	1236
C.	Kooperation zwischen Mitgliedstaaten und Union und Verwaltungsvollzug	1274
I.	Ausschließliche Unionskompetenz und Delegation	1274
II.	Vollzug des Im- und Exportverwaltungsrechts	1275
III.	Mitgliedstaatliche Verfahrensautonomie beim indirekten Vollzug und unionsrechtliche Vollzugsvorgaben	1276
D.	Europäisches „Außenwirtschaftsverwaltungsrecht“ im Prozess der Globalisierung ..	1278
§ 30	Internationales Investitionsschutzrecht und europäisches Verwaltungsrecht	1281
A.	Einleitung	1284
I.	Internationales Investitionsschutzrecht in der öffentlichen Wahrnehmung	1284
II.	Überblick über Berührungspunkte zwischen IIAs und europäischem Recht	1286
B.	Investitionsschutz im Rahmen der Gemeinsamen Handelspolitik	1288
I.	Primärrechtliche Ausweitung durch den Vertrag von Lissabon	1288
II.	Vertragliche Handelspolitik	1290
III.	Autonome Handelspolitik: Investment Screening und mitgliedstaatliches Verwaltungsverfahren	1291
C.	Materielles (mitgliedstaatliches) Investitionsschutzrecht und EU-Verwaltungsrecht	1293
I.	Relevante Schutzstandards	1293
II.	Fair and Equitable Treatment Standard	1294

III. Indirekte Enteignungen	1298
IV. Inländergleichbehandlung und Meistbegünstigung	1299
V. Schirmklauseln (Umbrella Clauses): Pflichten aus Investor-Staat-Verträgen und europäisches Vergaberecht	1299
D. Prozedurales Investitionsschutzrecht und EU-Verwaltungsrecht	1301
I. Primärrechtliche Beschränkungen des ISDS bei Extra-EU BITs und ECT-Verfahren durch das Achmea-Urteil?	1301
II. EU-Verwaltungsrecht als anwendbares Recht in Schiedsverfahren	1302
E. Bewertung und Ausblick	1303
§ 31 Europäisches Sozialverwaltungsrecht	1305
A. Einführung, Grundlegung, Synthese	1307
I. Begriffliche Klärungen	1307
II. Europäisches Sozialrecht als primärrechtlich dominiertes, in sich disparates Verwaltungsrecht: Rahmenbedingungen und Forschungsperspektiven	1309
III. Statik und Dynamik im sozialrechtlichen Kompetenzgefüge zwischen Union und Mitgliedstaaten	1312
B. Permeabilität und Portabilität als Grundprinzipien des materiellen Sozialrechts der EU	1314
I. Entfaltung und Einordnung	1314
II. Grundbestimmungen des Koordinationssozialrechts	1315
III. Waren- und Dienstleistungsfreiheit bei sozialen Leistungen	1319
IV. Freizügigkeitssicherung durch gleichen Zugang zu sozialen Vergünstigungen: Art. 7 II VO 492/2011	1323
V. Teilhabeansprüche an steuerfinanzierten Sozialleistungen in den Mitgliedstaaten aus dem Unionsbürgerstatus (Art. 21 iVm Art. 18 AEUV)	1324
C. Bürgerfreundlichkeit und Effektivität: das Koordinations- als Verwaltungsorganisations- und -verfahrensrecht	1329
D. Der Europäische Sozialfonds: Leistungs- als Verbundverwaltung	1330
E. Wettbewerbs- und vergaberechtliche Aspekte	1331
§ 32 Europäisches Gesundheitsverwaltungsrecht	1335
A. Einleitung, Begriffsbestimmung, Grundlagen	1338
I. Begriffsbestimmung „Europäisches Gesundheitsverwaltungsrecht“	1339
II. Gesundheitsschutz als Querschnittsaufgabe	1341
III. Zielsetzungen des europäischen Gesundheitsverwaltungsrechts	1342
B. Entwicklung des europäischen Gesundheitsverwaltungsrechts	1343
I. Historische Entwicklungslinien	1343
II. Emanzipation des europäischen Gesundheitsverwaltungsrechts vom Binnenmarktrecht	1347

C. Fokusse des europäischen Gesundheitsverwaltungsrechts	1350
I. Schutz von öffentlicher statt individueller Gesundheit – Public Health als Fokus	1350
II. Ausrichtung des europäischen Gesundheitsverwaltungsrechts auf Prävention- und Gefahrenabwehr	1351
III. Kooperativer Gesundheitsschutz	1356
IV. Grenzüberschreitende Gesundheitsversorgung	1357
V. E-Health	1361
D. Modi des europäischen Gesundheitsverwaltungsrechts	1362
I. Harmonisierung und Koordinierung im europäischen Gesundheitsverwaltungsrecht	1362
II. Einwirkungen des Primärrechts auf die nationalen Gesundheitssysteme	1363
III. New modes of governance im europäischen Gesundheitsverwaltungsrecht	1371
E. Das europäische Gesundheitsverwaltungsrecht als Referenzgebiet des europäischen Verwaltungsrechts	1376
 § 33 Europäisches Migrationsverwaltungsrecht	1379
A. Grundlegung	1383
I. Begriffliches: Einwanderung, Flucht, Asyl, Migration	1384
II. Statusfragen: Unionsbürger, Assoziierte und Drittstaatler	1386
III. Migration im Kontext: Ökonomie, Entwicklungskooperation und Sicherheit ...	1387
B. Migration als Steuerungsbereich der EU	1392
I. Migrationskonzept der EU	1392
II. Externalisierung	1395
III. Grenzsicherungspolitik	1397
IV. Rechtsrahmen – Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	1398
V. Institutionelle Ausgestaltung	1405
C. Ausdifferenzierung des Europäischen Migrationsverwaltungsrechts im engeren Sinne	1410
I. Binnenwanderung – Unionsbürgerschaft und (Arbeits-)Migration	1410
II. Migration aus Drittstaaten	1413
III. Zur irregulären Migration	1433
IV. Rechtsschutz	1434
D. Perspektiven und Tendenzen	1437
 § 34 Europäisches Entwicklungsverwaltungsrecht	1439
A. Einleitung	1439
B. Grundlagen	1440
I. Konturen	1440

II.	Historische Entwicklung	1441
III.	Rechtsgrundlagen und finanzielle Dimensionen	1444
C.	Dogmatische Strukturen	1447
I.	Ziele und materielle Vorgaben	1447
II.	Budgetierung, Rechtsetzung, Vollzug: Der Projektzyklus	1450
III.	Rechts- und Finanzkontrolle	1457
D.	Fazit	1459
§ 35 Europäisches Polizei- und Sicherheitsrecht		1461
1.	Teil: Grundlegungen	1465
A.	Einleitung: Begriffe, Akteure und Handlungsformen des Europäischen Polizei- und Sicherheitsrechts	1465
I.	Der Begriff der Sicherheit	1465
II.	Europäisches Polizei- und Sicherheitsrecht als Materie des Europäischen Verwaltungsrechts	1467
III.	Rechtsgrundlagen und Handlungsformen europäischer Sicherheitsverwaltung	1468
B.	Entwicklungslien des europäischen Polizei- und Sicherheitsrechts	1477
I.	Erste Ansätze der Institutionalisierung	1477
II.	Die Entwicklung des Primärrechts	1480
III.	Interoperabilität, Cybersicherheit und Resilienz als (digitale) Zukunftsthemen	1483
2.	Teil: Zum gegenwärtigen Stand des europäischen Polizei- und Sicherheitsrechts	1486
A.	„Vollzugs-“strukturen europäischer Sicherheitsverwaltung: Die europäische Sicherheitsarchitektur	1486
I.	Grundstruktur: Dezentrale nationale Sicherheitsverwaltung	1487
II.	Vertikaler Überbau: Unionseigene Sicherheitsverwaltung	1487
III.	Horizontale, vertikale und diagonale Vernetzung im europäischen Sicherheitsverbund	1537
B.	Normative Ausgestaltung: Zur Ausdifferenzierung des Europäischen Polizei- und Sicherheitsrechts	1544
I.	Ausprägungen des Europäischen Polizei- und Sicherheitsrechts im engeren Sinne	1544
II.	Europäisierung des nationalen Polizei- und Sicherheitsrechts	1562
C.	Ausblick	1564
§ 36 Umweltverwaltungsrecht		1567
A.	Einleitung	1572
B.	Historische Entwicklung – eine Erfolgsgeschichte	1572
C.	Ökologische und ökonomische Hintergründe	1574

D. Europäisches Umweltverwaltungs- und Umweltverfassungsrecht	1575
E. Rechtssetzungskompetenzen	1577
F. Prinzipien des europäischen Umweltrechts	1579
G. Wichtige Regelungsfelder und aktuelle Probleme	1581
I. Allgemeines Umweltrecht	1581
II. Besonderes Umweltrecht	1586
H. Vollzug und Vollzugskontrolle	1601
I. Rechtsschutz	1603
I. Unterschiedliche Rechtsschutzkonzeptionen in den Mitgliedstaaten	1603
II. Notwendigkeit eines einheitlichen Rechtsschutzmodells	1603
III. Vorgaben der Aarhus-Konvention	1603
IV. Klagerechte der Umweltverbände nach Art. 9 Abs. 2 AK	1604
V. Klagerechte nach Art. 9 Abs. 3 AK	1605
J. Einwirkungen und Folgen der Globalisierung für das Europäische Umweltrecht	1607
K. Defizite und Reformperspektiven	1608
I. Problemlösungsschwächen	1608
II. Entdemokratisierung	1609
III. Freiheitsverkürzung und Symbolismus	1610
IV. Komplexität	1610
L. Fazit	1611
§ 37 Europäisches Agrarverwaltungsrecht	1613
A. Grundlegung	1615
I. Begriff des europäischen Agrar(verwaltungs)rechts	1615
II. Historische Entwicklungslinien in der Gemeinsamen Agrarpolitik	1619
B. Ausdifferenzierung des europäischen Agrarverwaltungsrechts	1629
I. Wesensmerkmale des europäischen Agrarverwaltungsrechts im Überblick	1629
II. Besonderheiten und Rechtsprobleme im Marktordnungsrecht und Agrarstrukturrecht	1636
III. Systematisierungen des Agrarwettbewerbsrechts	1641
IV. Gemeinsame Vollzugsstrukturen im europäischen Agrarbeihilfenrecht der 1. und 2. Säule	1645
C. Globalisierung des Agrarverwaltungsrechts	1655
I. Internationale Agrarverwaltungsorganisationen	1655
II. Internationale Agrarrechtsetzung	1657
III. Rechtswirkungen des Agrarwirtschaftsvölkerrechts für das europäische Agrarverwaltungsrecht	1658
D. Ausblick	1661

§ 38 Europäisches Wissenschaftsverwaltungsrecht	1669
A. Wissenschaftsrecht als Referenzgebiet des europäischen Verwaltungsrechts	1671
B. Unionsrechtliche Rahmenbedingungen des Wissenschaftsverwaltungsrechts	1672
I. Kompetenzstrukturen im Primärrecht	1672
II. Grundrechtliche Rahmenbedingungen für das Wissenschaftsverwaltungsrecht	1673
III. Wissenschaftsadäquanz als Maßstab für das Wissenschaftsverwaltungsrecht ...	1673
C. Programme als komplexe Handlungsform der Union im Wissenschaftsverwaltungsrecht	1674
I. Grundstrukturen	1674
II. Vollzugsstrukturen im Wissenschaftsverwaltungsrecht	1678
D. Wissenschaftsverwaltungsrecht außerhalb der Programme	1691
I. Wissenschaftsverwaltungsrecht als Strukturschaffungsrecht	1691
II. Wissenschaftsverwaltungsrecht als Standardsetzung durch unverbindliche Rechtsakte	1692
III. Wissenschaftsverwaltungsrecht als besonderes Binnenmarktrecht	1693
E. Stand und Perspektiven eines europäischen Wissenschaftsverwaltungsrechts	1694
§ 39 Europäisches Dienstrecht	1695
A. Einleitung	1695
B. Entwicklungslinien und Hintergründe	1696
I. Anfänge des europäischen öffentlichen Dienstes	1697
II. Reformbemühungen	1697
C. Strukturfragen	1699
I. Qualitätsanforderungen	1699
II. Laufbahnen und Besoldungsgruppen	1700
III. Unterschiedliche Rollen und Konfliktlinien	1701
D. Rechte der Beamten	1702
I. Ernennung, Lebenszeitstellung, Arbeitszeit	1702
II. Besoldung und Versorgung	1703
III. Weichenstellungen im Karriereverlauf	1704
IV. Fürsorge	1706
V. Sonstige soziale Rechte	1707
VI. Kollektive Interessenvertretung	1708
VII. Grundrechte	1709
E. Pflichten	1709
I. Rechtsbindung und Weisungsunterworfenheit	1709
II. Loyalitätspflicht	1710

III.	Unparteilichkeit	1711
IV.	Mäßigung und Meinungsfreiheit	1711
V.	Position des „whistleblower“	1712
VI.	Sonstige Verpflichtungen und Belastungen	1713
VII.	Sanktionen, Disziplinarrecht, Ausscheiden aus dem Dienst	1713
F.	Rechtsschutz	1714
G.	Resümee und Ausblick	1715
I.	Dogmatische Struktur	1715
II.	Konfigurerende Gesichtspunkte	1716
III.	Perspektiven	1718
§ 40 Europäisches Haftungsrecht		1721
A.	Begriff und Funktion	1724
B.	Die Haftung der Europäischen Union	1730
I.	Überblick	1730
II.	Vertragliche Haftung, Art. 340 Abs. 1 AEUV	1730
III.	Außervertragliche Haftung, Art. 340 Abs. 2 AEUV	1733
IV.	Private Haftung der Bediensteten, Art. 340 Abs. 4 AEUV	1753
V.	Haftung als Dienstherr	1754
VI.	Völkerrechtliche Haftung	1754
C.	Die mitgliedstaatliche Staatshaftung	1756
I.	Überblick	1756
II.	Haftungsgrundlage	1756
III.	Materielle Haftungsvoraussetzungen	1758
IV.	Nationaler Haftungsrahmen	1764
V.	Abgrenzung zur unionsrechtlichen Haftung	1767
D.	Ausblick	1769

3. Teil:
Globalisierung des Verwaltungsrechts der Europäischen Union

§ 41 Internationale Dimensionen des Verwaltungsrechts der Europäischen Union		1773
A.	Einleitung	1776
B.	Vielzahl der Dimensionen	1777
I.	Komparative Anlage des europäischen Verwaltungsrechts	1777
II.	Verwaltungsrecht der EU und internationales Recht	1778
III.	Internationales Kooperationsverwaltungsrecht	1778
IV.	Die Europäische Union als internationaler (Verwaltungs-)Akteur	1778

V.	Internationale Dimensionen als Herausforderungen des Verwaltungsverbundes	1779
C.	Rahmen des EU-Verfassungsrechts	1779
	I. Grundsätzliches zum Verhältnis von Unionsrecht und Internationalem Recht	1779
	II. Grundsatz der Völkerrechtsfreundlichkeit	1780
	III. Grenzen der Inkorporation des Internationalen Rechts	1781
D.	Einflüsse des Internationalen Rechts auf das europäische Verwaltungsrecht	1783
	I. Die EU und internationale Organisationen	1783
	II. Die EU als Partner internationaler Verträge	1783
	III. Internationalisierung der Referenzgebiete des europäischen Verwaltungsrechts	1784
	IV. Agencification und internationale Verfahrensstandards	1785
	V. Internationales Recht als Ausweichordnung?	1785
E.	Ausstrahlungswirkung des Unionsrechts auf die internationale Ebene	1786
	I. Europäisches Verwaltungsrecht und Internationales Verwaltungsrecht	1786
	II. Verwaltungsrechtliche Standards in internationalen Abkommen	1786
	III. Ausstrahlung des EU-Verwaltungsrechts	1786
F.	Künftige Forschungsfelder	1787
G.	Fazit	1788
§ 42 Europäisches Verwaltungsrecht und Völkerrecht		1789
A.	Ausgangspunkt: Internationalisierung des europäischen Verwaltungsrechts	1790
B.	Diskussionsstand	1791
	I. Unionsrechtliche Vorgaben	1791
	II. Besondere Bestimmungen der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik	1800
C.	Europäisches Verwaltungsrecht und völkerrechtliche Ausdifferenzierung	1800
	I. Europäisches Verwaltungsrecht und Menschenrechte/humanitäres Völkerrecht	1801
	II. Europäisches Verwaltungsrecht und Umweltvölkerrecht	1808
	III. Europäisches Verwaltungsrecht und Sicherheitsvölkerrecht	1811
	IV. Europäisches Verwaltungsrecht und transnationales Finanzaufsichtsrecht	1813
D.	Perspektiven	1816
	I. Von der Normenhierarchie zum polyzentrischen Kollisionsrecht	1817
	II. Von der Spruchkörperhierarchie zur Netzwerklogik	1821
§ 43 Europäisches Verwaltungsrecht und WTO-Recht		1825
A.	Einführung	1826
B.	Die „offene“ europäische Wirtschaftsverfassung	1827

C. „Internationale Wirtschaftsverfassung“ oder „wirtschaftspolitischer internationaler Ordnungsrahmen“?	1829
D. Bindung der EU und ihrer Mitgliedstaaten an die WTO-Rechtsordnung	1832
E. Materiellrechtliche Verpflichtungen der Welthandelsordnung, Ausnahmebereiche und Rechtfertigungsmöglichkeiten	1834
I. Zur Zielsetzung und Auslegung der WTO-Abkommen	1834
II. Die Verpflichtung der WTO-Mitglieder auf Nichtdiskriminierung, Verbot nichttarifärer Beschränkungen und Transparenz	1836
III. Ausnahmebereiche und Rechtfertigungsmöglichkeiten	1837
F. Frage der unmittelbaren Anwendbarkeit des Welthandelsrechts	1838
G. WTO-rechtskonforme Auslegung des Unionsrechts	1840
§ 44 Europäisches Verwaltungsrecht und Internationales Verwaltungsrecht	1843
A. Einleitung	1845
B. Internationales Verwaltungsrecht: Rechtsgebiet oder Forschungsprojekt?	1846
I. Orte der Diskussionsentwicklung: Europa und die USA	1846
II. IVR aus der Perspektive der Rechtswissenschaft	1847
C. Internationales Verwaltungsrecht als Verknüpfung von Unionsverwaltungsrecht und Völkerrecht	1851
I. Administrative Netzwerke und Ausschüsse: international und europäisch	1851
II. Der Begriff der Accountability	1853
III. Rechtsschutz in gestuften Verwaltungsstrukturen	1854
D. IVR als Vergleichskonzept zwischen Unionsverwaltungsrecht und US-Verwaltungsrecht	1855
I. Administrative Normbindung und Judicial Review	1857
II. Verfahrensregeln für executive rule-making und Komitologie	1857
E. Ausblick	1858
Allgemeine Literaturauswahl	1859
Stichwortverzeichnis	1887