

# Die Atmosphäre als globales Umweltgut

Rechtsfragen ihrer Bewirtschaftung im Wechselspiel  
von Völker-, Gemeinschafts- und nationalem Recht

Von

Guido Wustlich



Duncker & Humblot · Berlin

# **Inhaltsverzeichnis**

## **Einleitung**

<b>A. Untersuchungsanlass .....</b>	23
I. Atmosphärenschatz als Innovation .....	23
II. Atmosphärenschatz als globale Querschnittsaufgabe .....	26
III. Atmosphärenschatz als Referenzgebiet .....	28
<b>B. Zielsetzung .....</b>	31
<b>C. Methodik .....</b>	32

## *Erster Teil*

### **Grundlagen**

<b>A. Die Atmosphäre als naturwissenschaftlicher Begriff.....</b>	37
I. Begriffsbestimmungen.....	37
1. Atmosphäre .....	37
2. Klima, Witterung, Wetter.....	39
3. Klimafaktoren und Klimasystem .....	40
4. Klimamodellierung .....	41
II. Gefahrenkreise .....	42
1. Ozonschichtabbau .....	43
2. Anthropogener Treibhauseffekt .....	44
3. Biochemische Wechselwirkungen .....	50
III. Charakteristika.....	51
1. Zeitlich.....	51
2. Räumlich.....	52
3. Sachlich.....	53
4. Ergebnis .....	54
IV. Verwandte Umweltgefahren .....	55
1. Grenzüberschreitende Luftverunreinigung.....	55

2. Radioaktive Verstrahlung der Atmosphäre .....	58
3. Weltraumschrott.....	58
V. Ergebnis.....	59
<b>B. Die Atmosphäre als Rechtsbegriff.....</b>	<b>59</b>
I. Vorbemerkung: Die Atmosphäre als deskriptiver Begriff .....	59
II. Normative Verankerung .....	61
1. Verankerung im Völkerrecht.....	61
2. Verankerung im Gemeinschaftsrecht.....	70
3. Verankerung im nationalen Recht.....	73
4. Verankerung im UGB .....	77
III. Gemeinsamkeiten .....	78
IV. Abgrenzungen.....	79
1. Atmosphäre / Luft.....	79
2. Atmosphäre / Klima.....	82
V. Ergebnis.....	84
<b>C. Ergebnis des ersten Teils.....</b>	<b>85</b>

### *Zweiter Teil*

#### **Die Bewirtschaftung der Atmosphäre**

<b>A. Bewirtschaftungserfordernis .....</b>	<b>86</b>
I. Erfordernis eines Rechtsrahmens.....	86
1. Erfordernis aus ökonomischer Sicht .....	86
2. Erfordernis aus gesellschaftspolitischer Sicht.....	91
3. Ergebnis .....	96
II. Unzulänglichkeit des Rechtsrahmens der Luftreinhaltung.....	96
1. Völkerrecht .....	96
2. Nationales Recht.....	103
3. Gemeinschaftsrecht.....	108
4. Ergebnis .....	109
III. Anforderungen an einen neuen Rechtsrahmen.....	111
1. Nationales und Gemeinschaftsrecht.....	111
a) Konzeptwechsel – von der Begrenzung zur Bewirtschaftung .....	111
b) Kritik am Konzept Bewirtschaftung.....	113
c) Wasserhaushaltrecht als Beispiel.....	115
d) Stellungnahme.....	117
e) Ergebnis .....	119

2. Völkerrecht .....	119
a) Bewirtschaftung globaler Umweltgüter .....	119
b) Internationales Fischereirecht als Beispiel .....	121
c) Konsequenzen für die Untersuchung .....	123
3. Zwischenergebnis .....	124
IV. Ergebnis .....	124
 <b>B. Bewirtschaftungsebenen und -akteure</b> .....	125
I. Völkerrecht .....	125
1. Staaten und Staatengruppen .....	125
2. Internationale Organisationen .....	129
3. Institutionalisierte Vertragsverhandlungen .....	134
II. Gemeinschaftsrecht .....	135
1. Ausgangslage .....	135
2. Kompetenzen .....	137
a) Innenkompetenzen .....	137
b) Außenkompetenzen .....	141
3. Organe .....	142
III. Nationales Recht .....	148
1. Ausgangslage .....	148
2. Kompetenzverteilung .....	149
3. Organe .....	151
IV. Verschränkungen .....	154
V. Ergebnis .....	157
 <b>C. Bewirtschaftungsprinzipien</b> .....	158
I. Grundprinzipien .....	158
1. Ausgangslage .....	158
2. Vorsorgeprinzip .....	162
a) Risikovorsorge als erste Bedeutungsdimension .....	162
b) Ressourcenvorsorge als zweite Bedeutungsdimension .....	166
c) Exkurs: Ressourcenvorsorge als Rechtsschutzproblem am Beispiel Deutschland .....	169
d) Wirtschaftlichkeitsvorbehalt als immanente Schranke .....	173
e) Rechtsfolgen und Ergebnis .....	175
3. Verursacherprinzip .....	176
a) Gemeinsame, aber differenzierte Verantwortung der Staaten .....	177
b) Innerstaatliche Ausgestaltung .....	181
c) Materielle Zurechnungsprobleme am Beispiel Luftverkehr .....	184
d) Rechtsfolgen und Ergebnis .....	186
4. Kooperationsprinzip .....	187

a) Steuerungsfähigkeit des nationalen Rechts als Problem.....	187
b) Kooperationspflicht der Staaten? .....	191
c) Innerstaatliche Ausgestaltung .....	194
d) Zwischenergebnis.....	197
5. Ergebnis .....	197
II. Statusprinzipien .....	198
1. Ausgangslage .....	198
2. Gemeinsame natürliche Ressource.....	199
3. Gemeinsames Erbe der Menschheit .....	201
4. Gemeinsames Interesse der Menschheit.....	201
a) Qualifikation .....	201
aa) Atmosphärentschutz als nationales Interesse am Beispiel Deutschland.....	202
bb) Atmosphärentschutz als kollektives Interesse der Staaten? .....	206
cc) Atmosphärentschutz als Staatengemeinschaftsinteresse.....	208
(1) Geltungsgrund der Staatengemeinschaftsinteressen .....	208
(2) Schutz des Klimas als Staatengemeinschaftsinteresse .....	211
(3) Senkenbezogener Klimaschutz als Bereichsausnahme .....	214
(4) Schutz der Ozonschicht als Staatengemeinschafts- interesse.....	215
dd) Zwischenergebnis.....	216
b) Rechtsfolgen .....	216
aa) Erga-omnes-Verpflichtung.....	218
bb) Ius cogens.....	221
(1) Unbestimmtheit des Tatbestandes .....	224
(2) Ungeeignetheit der Rechtsfolge.....	225
(3) Alternativvorschlag .....	228
cc) Zwischenergebnis.....	231
5. Ergebnis .....	232
III. Ergebnis .....	232
<b>D. Bewirtschaftungsregeln .....</b>	<b>233</b>
I. Regelungsziele.....	233
1. Qualitätsziel .....	233
2. Handlungsziele.....	235
a) Struktur .....	235
b) Anpassung und Dynamisierung .....	237
c) Beispiele.....	239
d) Interne Quotenreverteilung in Zielgemeinschaften.....	241
e) Ergebnis .....	244
3. Universelle Geltung der Ziele .....	244
a) Vertragliche Verbreitung .....	244

b)	Gewohnheitsrechtliche Geltung? .....	246
c)	Ergebnis .....	249
4.	Globalemissionssteuerung durch die Ziele.....	249
a)	Emissionssteuerung in den Vertragsstaaten .....	249
b)	Emissionssteuerung in den Nicht-Vertragsstaaten .....	250
aa)	Steuerung durch Zwangsmaßnahmen.....	250
bb)	Steuerung durch finanzielle Anreize .....	252
c)	Stellungnahme.....	253
5.	Ergebnis: Die Ziele als Bewirtschaftungsentscheidung .....	254
II.	Regelungsinhalte.....	254
1.	Ebenenzuordnung und Subsidiarität der Politiken .....	254
2.	Politiken zum Schutz der Ozonschicht.....	258
3.	Politiken zum Schutz des Globalklimas.....	261
a)	Allgemein.....	261
b)	Quellenbezogene Regelungen .....	262
aa)	Energie .....	262
(1)	Energiegewinnung und -versorgung.....	262
(2)	Energieeffizienz .....	266
(3)	Energieeinsparung .....	268
(4)	Ergebnis.....	270
bb)	Industrieanlagen (Stationäre Quellen I).....	270
cc)	Private Haushalte und Gebäudewesen (Stationäre Quellen II) .....	274
dd)	Straßenverkehr (Mobile Quellen).....	275
ee)	Exkurs: Die indirekt klimawirksamen Gase .....	277
c)	Senkenbezogene Regelungen .....	279
4.	Gemeinsame Politiken zur Reduzierung der Luftverkehrsemissionen....	283
5.	Internationale Kontrolle der Politiken.....	286
a)	Berichtssysteme .....	286
b)	Erfüllungshilfe .....	288
c)	Erfüllungskontrolle .....	289
d)	Komplementäre Anwendbarkeit des Völkergewohnheitsrechts? .....	291
e)	Ergebnis .....	292
6.	Gesamtemissionssteuerung durch die Politiken .....	292
7.	Ergebnis: Die Politiken als Bewirtschaftungsordnung.....	295
III.	Regelungsinstrumente.....	296
1.	Bestandsaufnahme .....	296
2.	Tendenzen.....	297
a)	Völkerrechtlicher Hintergrund .....	297
b)	Projektbezogene Mechanismen.....	299
c)	Zertifikathandelssysteme.....	303
aa)	Emissionsrechthandel zwischen Staaten.....	303
bb)	Emissionsrechthandel zwischen Unternehmen .....	303
cc)	Ökostromzertifikathandel.....	307

d) Kombination und Kumulation der Mechanismen.....	308
3. Ergebnis: Auf dem Weg zur Bewirtschaftung durch Mengensteuerung ..	312
IV. Ergebnis.....	314
<b>E. Ergebnis des zweiten Teils.....</b>	<b>315</b>

*Dritter Teil*  
**Das Atmosphärensenschutzrecht als Rechtsgebiet**

<b>A. Qualifikation als Rechtsgebiet .....</b>	<b>319</b>
I. Methodischer Ansatz .....	319
II. Systematisierung des Umweltrechts .....	321
1. Kriterien für die Systematisierung .....	321
2. Tradierte Systematisierung .....	324
3. Zuordnung der atmosphärischen Umweltbelastungen .....	325
III. Atmosphärensenschutzrecht als neues Teilgebiet .....	326
1. Eigene Umweltschutzaktivität .....	326
2. Absetzung vom Immissionsschutzrecht .....	328
a) Unterschiedliche Schutzkonzepte.....	328
b) Unterschiedlicher Rechtsstatus .....	329
c) Unterschiedliche institutionelle Zuordnung .....	330
d) Unterschiedliches Handlungsinstrumentarium .....	331
e) Ergebnis .....	333
3. Rechtliche Verdichtung.....	333
4. Stellung des Energierechts .....	334
5. Mehrfachqualifikationen.....	336
IV. Ergebnis.....	338
<b>B. Qualifikation als Wissenschaftsdisziplin.....</b>	<b>339</b>
I. Methodischer Ansatz .....	339
II. Wissenschaftliche Rezeption .....	340
1. Rezeption in Monografien .....	340
a) Monografien zum internationalen Umweltrecht.....	340
b) Monografien zum nationalen Umweltrecht.....	343
c) Monografien zum europäischen Umweltrecht .....	345
2. Rezeption in Zeitschriften.....	347
a) Entwicklungsstufen.....	347
b) Konferenzberichterstattung .....	348
c) Diversifizierung .....	349
d) Zwischenergebnis.....	350

3. Rezeption durch wissenschaftliche Tagungen.....	350
4. Rezeption durch die Rechtsprechung.....	351
III. Protagonisten der Rezeption .....	353
IV. Ergebnis.....	356
<b>C. Ergebnis des dritten Teils .....</b>	<b>357</b>
<b>Zusammenfassende Thesen .....</b>	<b>358</b>
<b>Rechtsquellen und Dokumente.....</b>	<b>367</b>
<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>401</b>
<b>Sachregister.....</b>	<b>439</b>