

# Inhalts- und Autorenübersicht

	Seite
<i>Vorwort</i> .....	V
<i>Inhaltsverzeichnis</i> .....	IX

## Zehntes Kapitel Kommunalrecht

§ 64 Kommunalverfassung <i>Prof. Dr. Christoph Brüning, Kiel</i> .....	1
§ 65 Kommunale Zusammenarbeit <i>Prof. Dr. Thorsten Ingo Schmidt, Potsdam</i> .....	84

## Elftes Kapitel Haushalts- und Abgabenrecht

§ 66 Haushaltsrecht <i>Prof. Dr. Hanno Kube, LL.M. (Cornell), Heidelberg</i> .....	121
§ 67 Abgabenrecht <i>Prof. Dr. Christian Waldhoff, Berlin</i> .....	231

## Zwölftes Kapitel Ordnungsrecht

§ 68 Europäisches Sicherheitsrecht <i>Prof. Dr. Bettina Schöndorf-Haubold, Gießen</i> .....	395
§ 69 Polizei- und Ordnungsrecht <i>Hermann Pünder, LL.M. (Iowa), Hamburg</i> .....	447
§ 70 Versammlungsrecht <i>Prof. Dr. Christoph Enders, Leipzig</i> .....	673
§ 71 Katastrophenschutzrecht <i>Prof. Dr. Wolfgang Köck, Leipzig</i> .....	712
§ 72 Ausländerrecht <i>Prof. Dr. Winfried Kluth, Halle</i> .....	731
§ 73 Asylrecht <i>Prof. Dr. Silke Ruth Laskowski, Kassel</i> .....	839
§ 74 Wehr- und Zivilverteidigungsrecht <i>Prof. Dr. Martin Oldiges †/Prof. Dr. Ralf Brinktrine, Würzburg</i> .....	912

## Dreizehntes Kapitel Sozialrecht

### Erster Abschnitt Allgemeines Sozialrecht

§ 75 Grundlagen des Sozialrechts <i>Prof. Dr. Ulrich Becker, LL.M. (EHI), München, Prof. Dr. Thorsten Kingreen, Regensburg und Prof. Dr. Stephan Rixen, Bayreuth</i> .....	1020
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------

## Zweiter Abschnitt Sozialversicherungsrecht

§ 76 Krankenversicherungs- und Gesundheitsrecht <i>Prof. Dr. Thorsten Kingreen, Regensburg</i> .....	1067
§ 77 Soziale Pflegeversicherung <i>Prof. Dr. Stephan Rixen, Bayreuth</i> .....	1110
§ 78 Unfallversicherungsrecht <i>Prof. Dr. Ulrich Becker, LL.M. (EHI), München</i> .....	1127
§ 79 Rentenversicherungsrecht <i>Prof. Dr. Ulrich Becker, LL.M. (EHI), München</i> .....	1173
§ 80 Arbeitslosenversicherungsrecht (als Teil der Arbeitsförderung) <i>Prof. Dr. Stephan Rixen, Bayreuth</i> .....	1211

## Dritter Abschnitt Soziale Hilfe, Förderung und Entschädigung

§ 81 Arbeitsförderung, Grundsicherung für Arbeitsuchende und Sozialhilfe <i>Prof. Dr. Peter Axer, Heidelberg</i> .....	1222
§ 82 Familien-, Kinder-, Jugend- und Ausbildungshilfe <i>Prof. Dr. Margarete Schuler-Harms, Hamburg</i> .....	1268
§ 83 Teilhabe behinderter Menschen <i>Prof. Dr. Felix Welti, Kassel</i> .....	1313
§ 84 Soziales Entschädigungsrecht <i>Prof. Dr. Ursula Köbl, Freiburg</i> .....	1336

## Vierzehntes Kapitel Bildungsrecht

§ 85 Hochschule und Wissenschaft <i>Prof. Dr. Max-Emanuel Geis, Erlangen-Nürnberg</i> .....	1422
§ 86 Schulrecht <i>Prof. Dr. Johannes Rux, Karlsruhe</i> .....	1489

## Fünfzehntes Kapitel Recht des Öffentlichen Dienstes

§ 87 Beamtenrecht <i>Prof. Dr. Dr. h.c. Ulrich Battis, Berlin</i> .....	1547
§ 88 Arbeitnehmer im Öffentlichen Dienst <i>Prof. Dr. Dr. h.c. Ulrich Battis, Berlin</i> .....	1620
§ 89 Personalvertretungsrecht <i>Prof. Dr. Dr. h.c. Ulrich Battis, Berlin</i> .....	1641
<i>Stichwortverzeichnis</i> .....	1661

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Inhalts- und Autorenübersicht</i> .....		VII

## Zehntes Kapitel Kommunalrecht

<b>§ 64 Kommunalverfassung</b> .....	1	1
A. Gegenstand .....	1	3
B. Stellung der Gemeinden im Staat .....	5	5
I. Institution der Gemeinde .....	5	5
II. Die Verfassungsgarantie des Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG .....	16	9
III. Weitere Verfassungsgarantien .....	54	20
IV. Kommunale Selbstverwaltung und Unionsrecht .....	65	24
V. System kommunaler Aufgaben und Kommunalaufsicht .....	67	25
C. Die Binnenorganisation der Gemeinden .....	109	38
I. Gemeindeverfassungssysteme .....	110	38
II. Organe der Gemeinde .....	117	39
III. Das Volk in der Gemeinde .....	164	57
D. Formen und Instrumente gemeindlichen Handelns .....	184	64
I. Rechtsetzung der Gemeinden .....	186	64
II. Die Regelung konkreter Rechtsverhältnisse .....	209	70
III. Öffentliche Einrichtungen .....	210	71
E. Das Recht der Landkreise .....	227	77
I. Rechtsstellung .....	228	77
II. Aufgaben .....	232	78
III. Organe des Landkreises .....	241	81
IV. Einwohner des Landkreises .....	246	82
<b>§ 65 Kommunale Zusammenarbeit</b> .....	1	84
A. Einführung .....	1	86
I. Begriff .....	1	86
II. Typische Aufgabenfelder kommunaler Kooperation .....	2	87
III. Vor- und Nachteile kommunaler Kooperation .....	3	87
IV. Kooperationsbegünstigende und -hemmende Faktoren .....	5	88
V. Gang der Darstellung .....	7	88
B. Geschichte .....	8	88
I. Frühformen .....	8	88
II. Preußische Landgemeindeordnungen 1891, 1892 und 1897 .....	9	89
III. Preußisches Zweckverbandsgesetz 1911 .....	10	89
IV. Sächsisches Gesetz über Gemeindeverbände 1910 .....	11	90
V. Reichszweckverbandsgesetz 1939 .....	12	90
C. Rechtsquellen des kommunalen Kooperationsrechts im Überblick .....	13	90
D. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	14	91

	Rn.	Seite
E. Europarechtliche Einflüsse .....	19	92
I. Europäische Union .....	20	92
II. Europarat .....	22	92
F. Überblick über die gesetzlichen Regelungen .....	23	92
I. Kooperationsgesetze der Länder .....	24	93
II. Sonstige kommunalrechtliche Regelungen .....	25	93
III. Gesellschaftsrecht des Bundes .....	26	93
IV. Weitere gesetzliche Grundlagen .....	27	93
G. Allgemeine Regeln der Zusammenarbeit .....	28	94
I. Übertragbare Aufgaben .....	29	94
II. Übertragbare Befugnisse .....	35	95
III. Interne Willensbildung .....	36	96
IV. Vertretung nach außen .....	40	97
V. Beteiligung der Aufsichtsbehörde .....	42	97
VI. Kommunale Zusammenarbeit und Vergaberecht .....	50	99
H. Arbeitsgemeinschaft .....	51	100
I. Öffentlich-rechtliche Vereinbarung .....	52	100
I. Mandatierende Vereinbarung .....	53	101
II. Delegierende Vereinbarung .....	54	101
J. Zweckverband .....	55	101
I. Mögliche Mitglieder .....	56	102
II. Bildung des Zweckverbandes .....	62	103
III. Rechtsfolgen der Verbandsbildung .....	68	105
IV. Veränderungen des Mitgliederkreises .....	74	106
V. Auflösung des Zweckverbandes .....	79	107
VI. Interne Organisation des Zweckverbandes .....	80	107
VII. Rechtsetzung des Zweckverbandes .....	87	109
VIII. Finanzierung eines Zweckverbandes .....	91	110
IX. Besteuerung des Zweckverbandes .....	103	113
K. Gemeinsame öffentlich-rechtliche Anstalt .....	105	114
I. Mögliche Träger der Anstalt .....	106	114
II. Bildung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt .....	107	114
III. Rechtsfolgen der Anstaltsbildung .....	108	115
IV. Veränderungen des Trägerkreises .....	109	115
V. Auflösung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt .....	110	115
VI. Interne Organisation der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt .....	111	115
VII. Rechtsetzung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt .....	112	115
VIII. Finanzierung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt .....	113	116
IX. Besteuerung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt .....	115	116
L. Einzelne privatrechtliche Kooperationsformen .....	116	116
I. Privatrechtlicher Vertrag .....	116	116
II. Privatrechtliche Gesellschaft .....	117	116

	Rn.	Seite
M. Mehrstufige Kooperationsformen .....	121	118
I. „Anreicherung“ einer juristischen Person .....	121	118
II. Kombination mehrerer juristischer Personen .....	122	118
N. Grenzüberschreitende Kooperation .....	124	118
I. Landesgrenzen überschreitende Kooperation .....	124	118
II. Bundesgrenzen überschreitende Kooperation .....	125	119
O. Kommunale Spitzenverbände .....	126	120

## Elftes Kapitel Haushalts- und Abgabenrecht

<b>§ 66 Haushaltsrecht</b> .....	1	121
A. Grundlagen .....	1	122
I. Begriffsbestimmung und Bedeutung .....	1	122
II. Historische Entwicklung .....	7	124
III. Rechtsquellen des geltenden Haushaltsrechts .....	25	131
B. Rechtsnatur und Rechtswirkungen des Haushaltsrechts .....	31	142
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	31	142
II. Grundsatzgesetzgebung .....	37	143
III. Die Haushaltsordnungen und weitere einfachgesetzliche Vorgaben .....	65	150
IV. Das periodische Haushaltsgesetz .....	70	151
V. Verhältnis zum Verwaltungsrecht .....	87	155
C. Haushaltsgrundsätze .....	94	157
I. Vollständigkeit .....	96	157
II. Bruttoveranschlagung .....	101	158
III. Einheit .....	107	160
IV. Klarheit und Wahrheit .....	111	162
V. Sachliche und zeitliche Spezialität .....	121	164
VI. Vorherigkeit .....	130	168
VII. Periodizität .....	134	168
VIII. Formaler Haushaltsausgleich .....	141	170
IX. Gesamtdeckung (Non-Affektation) .....	145	171
X. Öffentlichkeit .....	149	172
XI. Fälligkeit .....	152	173
XII. Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit .....	155	173
XIII. Europäische Haushaltsdisziplin und gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht .....	163	175
D. Finanzplanung und Haushaltskreislauf .....	179	182
I. Mehrjährige Finanzplanung .....	181	182
II. Haushaltskreislauf .....	188	185

	Rn.	Seite
<b>§ 67 Abgabenrecht</b> .....	1	231
A. Abgabenrecht als Teil des Verwaltungsrechts .....	1	234
I. Abgabenrecht zwischen Eigenstand und (Wieder-)Eingliederung in das Verwaltungsrecht .....	1	234
II. Geld und Abgaben als Steuerungsinstrumente im Verwaltungsrecht .....	3	235
B. Abgabentypologie und verfassungsrechtliche Vorgaben für die Abgabenerhebung .....	28	247
I. Abgabebegriff und Abgabensystematik .....	28	247
II. Kein numerus clausus der Abgabentypen .....	29	248
III. Abgabentypen .....	31	249
IV. Sonstige Einnahmequellen von Staat und Verwaltung .....	32	250
V. Rechtsbindung staatlicher Abgabenerhebung .....	33	250
C. Steuerrecht .....	67	272
I. Steuerbegriff .....	67	272
II. Steuergesetzgebungskompetenzen .....	71	274
III. Steuerertragskompetenzen .....	78	277
IV. Steuerverwaltungskompetenzen .....	83	279
V. Steuerarten und Steuersystem .....	90	281
VI. Die Abgabenordnung als Prototyp verwaltungsrechtlicher Kodifikation – Grundfragen des Steuerverwaltungsrechts ...	100	284
D. Gebührenrecht .....	116	292
I. Gebührenbegriff .....	117	293
II. Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche Grenzen der Gebühr .....	123	294
III. Gebührentypen .....	130	297
IV. Gebührengesetzgebungs- und Gebührenertragskompetenzen	134	298
E. Beitragsrecht .....	137	298
I. Beitragsbegriff und Beitragstypen .....	138	299
II. Verfassungsrechtliche und einfachrechtliche Grenzen des Beitrags .....	144	300
III. Beitragsgesetzgebungs- und Beitragsertragskompetenz .....	152	302
F. Recht der Sonderabgaben .....	153	303
I. Begriff, Entstehung und Typen von Sonderabgaben .....	154	303
II. Verfassungsrechtliche Anforderungen .....	157	304
III. Gesetzgebungs-, Ertrags- und Verwaltungskompetenz .....	177	314
G. Sonstige Abgaben .....	178	315
I. Besondere Ausgleichs- und Lenkungsabgaben .....	179	315
II. Abgaben im Sozialversicherungsrecht .....	182	316
III. Rundfunkbeitrag .....	183	317
H. Kommunale Abgaben .....	191	321
I. Kommunale Finanzautonomie in Bezug auf Steuern und Abgaben .....	191	321
II. Kommunale Gebühren und Beiträge .....	200	325
III. Bundesrechtlich geregelte Steuern mit kommunaler Ertragshoheit (Gewerbsteuer, Grundsteuer) .....	208	328

	Rn.	Seite
IV. Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern .....	219	333
V. Kommunales Steuer- und Abgabenerhebungsverfahren .....	270	364
J. Umweltabgaben .....	272	364
I. Begriff, ökonomischer und politischer Hintergrund .....	272	364
II. Arten und Typen von Umweltabgaben .....	276	367
III. Rechtsprobleme von Umweltabgaben .....	279	367
IV. Umweltabgaben im Unionsrecht .....	293	373
K. EU-Abgaben und Einwirkungen des Unionsrechts auf das Abgabenrecht .....	296	375
I. Finanzierung der EU und das weitgehende Fehlen von EU- Abgaben .....	296	375
II. Einwirkungen auf mitgliedstaatliche Abgaben .....	305	379

## Zwölftes Kapitel Ordnungsrecht

<b>§ 68 Europäisches Sicherheitsrecht .....</b>	<b>1</b>	<b>395</b>
A. Die Europäisierung und Internationalisierung der Gefahrenabwehr .....	1	396
I. Sicherheits- und Polizeirecht in der Europäischen Union ....	4	397
II. Internationale Gewährleistung innerer Sicherheit .....	10	399
B. Sicherheitsgewährleistung im Europäischen Verwaltungsverbund	16	401
I. Souveränität und Sicherheit: Die Kompetenzverteilung im Bereich der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....	17	402
II. Regelungsbereiche unionaler Sicherheitsgewährleistung ....	21	404
III. Agenturen als zentrale Akteure der europäischen Sicherheitsarchitektur .....	52	418
C. Ausprägungen des europäischen Sicherheitsrechts .....	109	435
I. Ausgangspunkt: Sicherheitsrecht als Kooperationsrecht ....	111	436
II. Sicherheitsrechtliches Informationsrecht .....	113	436
III. Sicherheitsrechtliches Einsatzrecht am Beispiel gemeinsamer Grenzschutz-Teams .....	123	440
IV. Ausblick und Auftrag: (Grund-)Rechts- und Datenschutz ...	138	445
<b>§ 69 Polizei- und Ordnungsrecht .....</b>	<b>1</b>	<b>447</b>
A. Grundlagen .....	1	451
I. Gefahrenabwehr im Spannungsfeld von Sicherheit und Freiheit .....	1	451
II. Historischer Hintergrund .....	4	454
III. Rechtsgrundlagen der Gefahrenabwehr .....	13	462
IV. Behörden der Gefahrenabwehr .....	33	473
V. Abgrenzung des Gefahrenabwehrrechts .....	57	487
VI. Gefahrenabwehr im System des Verwaltungshandelns und Rechtsschutzfragen .....	77	499

	Rn.	Seite
B. Grundmodell der Gefahrenabwehr: Einzelfallmaßnahmen auf Grundlage einer Generalklausel .....	84	503
I. Unbestimmte Rechtsbegriffe, Ermessen, gerichtliche Kontrolldichte .....	85	504
II. Schutzgüter der Generalklauseln .....	86	504
III. Gefahrenlage .....	98	512
IV. Adressaten der Gefahrenabwehrmaßnahmen .....	109	518
V. Ermessen .....	153	542
VI. Formelle Rechtmäßigkeit .....	177	553
C. Modifikationen des Grundmodells durch Standardbefugnisse ...	183	556
I. Rechtsnatur, Verhältnis zur Verwaltungsvollstreckung und Rechtsschutz .....	184	556
II. Systematischer Überblick .....	190	559
III. Standardbefugnisse zur Informationsbeschaffung und -verarbeitung .....	203	568
IV. Standardbefugnisse zur unmittelbaren Gefahrbeseitigung ...	266	609
V. Neuere Maßnahmen .....	291	625
D. Modifikationen des Grundmodells beim Erlass von Gefahrenabwehrverordnungen .....	292	626
I. Ermächtigungsgrundlagen .....	293	627
II. Abstrakte Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung .....	296	629
III. Adressatenkreis .....	299	630
IV. Ermessensentscheidung .....	300	630
V. Formelle Rechtmäßigkeit .....	301	631
E. Durchsetzung von Polizei- und Ordnungsverfügungen und unmittelbare Ausführung .....	303	633
I. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen im gestreckten Verfahren .....	304	634
II. Zwangsmittel .....	316	641
III. Unmittelbare Ausführung (oder „Sofortvollzug“) einer Maßnahme ohne vorherige Grundverfügung im verkürzten Verfahren .....	329	649
F. Ersatzansprüche .....	335	652
I. Ansprüche der Verwaltung .....	335	652
II. Ansprüche der Betroffenen .....	353	663
<b>§ 70 Versammlungsrecht .....</b>	<b>1</b>	<b>673</b>
A. Einführung .....	1	674
I. Geschichtliche Grundlagen des Versammlungsrechts, landesrechtliche Neuregelungen .....	1	674
II. Die Verfassungsgarantie der Versammlungsfreiheit .....	4	676
III. Verhältnis der Versammlungsfreiheit und des Versammlungsrechts zur Meinungsfreiheit .....	18	683
B. Staatsfreiheit und staatlicher Schutz von Versammlungen .....	19	684
I. Erlaubnisfreiheit, begrenzende Pflichten und Kooperationsverhältnis .....	19	684



	Rn.	Seite
II. Störungsverbot, Schutzaufgabe, Anspruch auf Einschreiten	29	688
III. Innere und äußere Versammlungsordnung	35	690
C. Möglichkeiten der behördlichen Beschränkung von Versammlungen unter freiem Himmel	41	693
I. Rechtsgüterschutz zugunsten der Allgemeinheit und Dritter (allgemeine Eingriffsvoraussetzungen)	42	693
II. Versammlungsrechtliche Maßnahmen (Eingriffsmittel) und ihre Grenzen	51	698
III. Besondere Schutzzwecke und Eingriffsvoraussetzungen	65	704
D. Möglichkeiten der behördlichen Beschränkung von Versammlungen in geschlossenen Räumen	70	707
E. Datenerhebung bei Versammlungen	73	708
I. Bild- und Tonaufnahmen und -aufzeichnungen	73	708
II. Abstufung der Eingriffsvoraussetzungen	74	708
III. Erfordernis gesetzlicher Ermächtigung (Eingriffsdefinition)	75	709
<b>§ 71 Katastrophenschutzrecht</b>	1	712
A. Zur Aktualität des Katastrophenschutzes und des Katastrophenschutzrechts	1	712
B. Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen – Der Katastrophenschutz in Abgrenzung zum Zivilschutz und zur Prävention	8	716
C. Grundzüge des Katastrophenschutzrechts	13	718
I. Begriff der Katastrophe und Feststellung des Katastrophenfalles	14	718
II. Katastrophenschutzbehörden und sonstige Einrichtungen des Katastrophenschutzes	17	720
III. Die Aufgaben des Katastrophenschutzes	21	721
IV. Die Durchführung des Katastrophenschutzes	27	724
D. Grenzüberschreitender Katastrophenschutz, insbesondere EU- Recht	37	727
<b>§ 72 Ausländerrecht</b>	1	731
A. Grundlagen	1	733
I. Migration als soziales Phänomen – Entwicklung der Migrationspolitik	1	733
II. Migration als Gegenstand des Rechts und der Rechtswissenschaften	5	735
III. Migration als Gegenstand anderer Wissenschaftsdisziplinen und ihre Bedeutung für das Migrationsrecht – zur Interdisziplinarität der Migrationsrechtswissenschaft	9	736
IV. Die Rechtsquellen des Ausländerrechts	11	736
V. Die Systematik und Steuerungsfunktionen des Ausländerrechts	35	742
B. Die Einreise und der Aufenthalt von Ausländern	38	743
I. Der rechtliche Rahmen im Überblick	38	743
II. Rechtsbegriff der Einreise	41	744
III. Systematik der Einreiseregelungen	52	746

	Rn.	Seite
IV. Die allgemeinen Einreisevoraussetzungen .....	59	747
V. Unerlaubte Einreise und Einreiseverweigerung/ Zurückweisung .....	88	754
VI. Der illegale Aufenthalt .....	93	755
VII. Funktionen und Systematik der Aufenthaltstitel .....	99	757
VIII. Verfahren der Erteilung, Verlängerung und Beendigung von Aufenthaltstiteln .....	103	758
IX. Die einzelnen Aufenthaltstitel .....	141	764
X. Die einzelnen Aufenthaltsw Zwecke .....	157	769
XI. Die Duldung .....	244	788
XII. Einreise- und Aufenthaltsverbote nach § 11 AufenthG ....	251	790
C. Die Freizügigkeit (Einreise und Aufenthalt) von Unionsbürgern	254	791
I. Die primärrechtlichen Grundlagen der Freizügigkeit von Unionsbürgern .....	254	791
II. Die EU-Freizügigkeitsrichtlinie und das Freizügigkeitsgesetz/EU .....	256	791
III. Das Recht auf Einreise und Aufenthalt von Unionsbürgern	257	792
IV. Das Daueraufenthaltsrecht von Unionsbürgern und ihren Familienangehörigen .....	265	794
D. Ende und Beendigung des Aufenthaltsrechts von Unionsbürgern und Drittstaatsangehörigen .....	267	795
I. Die gesetzliche Systematik der Aufenthaltsbeendigung und Ausreisepflicht nach dem Freizügigkeitsgesetz/EU und dem AufenthG im Überblick .....	267	795
II. Die Beendigung des Einreise- und Aufenthaltsrechts von Unionsbürgern .....	268	795
III. Aufenthaltsbeendigung und Ausweisung nach dem AufenthG .....	272	796
IV. Die Ausweisung .....	291	800
E. Die Durchsetzung aufenthaltsbeendender Maßnahmen .....	340	812
I. Die Zurückschiebung .....	340	812
II. Die Abschiebung .....	365	816
III. Die Abschiebungshindernisse des § 60 AufenthG .....	418	827
IV. Die Abschiebungshaft .....	427	828
V. Die Auslieferung .....	445	833
F. Integrationsverwaltungsrecht .....	447	833
I. Begriff und Konzeption der Integration .....	447	833
II. Integrationsinstrumente .....	451	834
III. Integrationsprogramme und Integrationsvereinbarungen ....	453	835
G. Assoziationsrechtliche Regelungen für türkische Staatsangehörige .....	454	835
I. Der Rechtsrahmen .....	454	835
II. Das Aufenthaltsrecht türkischer Staatsangehöriger .....	455	836
III. Verlust des Aufenthaltsrechts .....	458	837
IV. Die Stand-Still-Klausel .....	460	838

	Rn.	Seite
<b>§ 73 Asylrecht</b> .....	1	839
A. Bedeutung und historische Entwicklung .....	1	841
B. Internationales Asyl- und Flüchtlingsrecht .....	4	842
I. Genfer Flüchtlingskonvention .....	5	843
II. Internationale Menschenrechtsabkommen .....	7	844
III. Europäische Menschenrechtskonvention .....	10	846
C. Europäisches Asyl- und Flüchtlingsrecht .....	13	848
I. Primärrechtliche Ebene .....	17	851
II. Sekundärrechtliche Ebene .....	24	854
D. Deutsches Asyl- und Flüchtlingsrecht im Gemeinsamen Europäischen Asylsystem .....	63	872
I. Westdeutscher Sonderweg .....	64	873
II. Reform des Asylrechts .....	66	874
III. Europäisierung des Asylrechts .....	69	875
IV. Grundrecht auf Asyl: Art. 16a GG .....	87	885
E. Rechtsfolgen der Anerkennung .....	132	904
F. Wegfall der Asylberechtigung .....	134	905
G. Grundzüge des Anerkennungsverfahrens .....	135	905
I. Bundesamt für Migration und Flüchtlinge .....	136	906
II. Grenzbehörde, Ausländerbehörde, Polizei .....	139	906
III. Flughafenverfahren .....	141	907
H. Asylbewerberleistungsgesetz .....	143	908
I. Ausblick .....	149	910
<b>§ 74 Wehr- und Zivilverteidigungsrecht</b> .....	1	912
A. Wehrverfassung .....	1	914
I. Wehrhoheit der Bundesrepublik Deutschland .....	1	914
II. Der Auftrag der Bundeswehr .....	11	918
III. Die Bundeswehr im Verfassungsgefüge der Bundesrepublik .....	56	944
B. Streitkräfte und Wehrverwaltung .....	84	960
I. Das Trennungsprinzip – Funktion und Bedeutung .....	84	960
II. Organisation der Streitkräfte und der Wehrverwaltung .....	94	965
III. Befugnisse der Bundeswehr gegenüber Dritten .....	112	974
C. Das Wehrdienstverhältnis .....	154	991
I. Das Dienstverhältnis des Soldaten .....	154	991
II. Wehrpflichtrecht .....	190	1006
D. Zivilverteidigung .....	201	1011
I. Begriff und Bedeutung .....	201	1011
II. Die Notstandsverfassung für den Verteidigungsfall .....	205	1013
III. Zivilschutz .....	210	1015
IV. Sicherstellung der Versorgung .....	212	1016
V. Unterstützung der Streitkräfte .....	215	1018

## Dreizehntes Kapitel Sozialrecht

### Erster Abschnitt Allgemeines Sozialrecht

<b>§ 75 Grundlagen des Sozialrechts</b>	1	1020
A. Begriff und Gegenstand des Sozialrechts	2	1022
I. Entstehung und Entwicklung	2	1022
II. Verortung in der Rechtsordnung und Systematisierung	12	1027
B. Vorgaben des höherrangigen und internationalen Rechts	27	1035
I. Recht der Europäischen Union	27	1035
II. Verfassungsrecht	34	1040
III. Völkerrecht	45	1045
C. Verwaltungsrechtliche Strukturen	46	1046
I. Sozialrecht als allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht	46	1046
II. Allgemeines Verwaltungsrecht im Sozialverwaltungsverfahren: Gemeinsamkeiten und Unterschiede	47	1047
III. Besonderheiten des Rechtsschutzes: Die Sozialgerichtsbarkeit	58	1052
D. Rechtsverhältnisse	62	1053
I. Typologie	62	1053
II. Das Versicherungs- und Leistungsverhältnis	64	1054
III. Das Beschaffungs- und Bereitstellungsverhältnis	86	1063
IV. Das Erfüllungsverhältnis	89	1065

### Zweiter Abschnitt Sozialversicherungsrecht

<b>§ 76 Krankenversicherungs- und Gesundheitsrecht</b>	1	1067
A. Zweck und Anlage	1	1068
I. Systemstrukturen	1	1068
II. Entstehung und Entwicklung	8	1071
B. Rechtsbeziehungen und Rechtsquellen im Überblick	21	1078
C. Das Mitgliedschaftsverhältnis I: Parteien	26	1079
I. Versicherter Personenkreis	26	1079
II. Krankenkassen	38	1083
D. Das Mitgliedschaftsverhältnis II: Finanzierung	49	1085
I. Finanzierungsquellen im Überblick	49	1085
II. Das Beitragsrecht	52	1087
III. Die Organisation der Finanzierung: Gesundheitsfonds und Risikostrukturausgleich	57	1088

	Rn.	Seite
E. Das Mitgliedschaftsverhältnis III: Der Leistungsanspruch des Versicherten .....	60	1089
I. Der Leistungsanspruch im Überblick .....	60	1089
II. Der Leistungsanspruch im Einzelnen .....	65	1090
F. Das Leistungserbringungsverhältnis .....	102	1105
I. Typologie der Rechtsbeziehungen .....	103	1105
II. Das anwendbare Recht .....	112	1108
<b>§ 77 Soziale Pflegeversicherung</b> .....	1	1110
A. Die „Fünfte Säule“ der Sozialversicherung – Entstehungshintergründe, Rahmen, Steuerungsgrundsätze .....	1	1110
I. Die Pflegeversicherung als „Nachzügler“ der sozialen Sicherheit .....	1	1110
II. Aufgabe der Pflegeversicherung .....	2	1111
III. Die Pflegeversicherung als „Volksversicherung“ für sozial und privat Versicherte – Vorbild für die „Bürgerversicherung“? .....	5	1112
IV. Organisatorische Nähe zur gesetzlichen Krankenversicherung .....	8	1113
V. Rechtsverhältnisse in der sozialen Pflegeversicherung: Sicherstellungsauftrag, pflegeversicherungsrechtliches Dreiecksmodell .....	9	1114
VI. Steuerungsgrundsätze der Pflegeversicherung .....	12	1115
B. Der Sozialleistungsanspruch im SGB XI: Versicherungsverhältnis (einschl. Beitragspflicht), Anspruchsnormen .....	19	1118
I. Versicherungsverhältnis .....	19	1118
II. Beitragsrecht, insb. zum „generativen Beitrag“ der Eltern ..	20	1118
III. Pflegebedürftigkeit (§ 14 SGB XI), Pflegegrade (§ 15 SGB XI), Pflegebegutachtung (§§ 17, 18 SGB XI) .....	23	1119
IV. Leistungen der Pflegeversicherung im Überblick, insb. zur sozialpolitischen Problematik der gedeckelten Finanzierung von Härtefällen .....	27	1122
C. Leistungserbringungsrecht, insb. Qualitätssicherung .....	31	1123
I. Korporatistische Logik des Leistungserbringerrechts des SGB XI .....	31	1123
II. Vergütungsrecht im SGB XI .....	33	1124
III. Schnittstellen zum (Landes-)Heimrecht, insb. bei der Qualitätssicherung .....	36	1125
<b>§ 78 Unfallversicherungsrecht</b> .....	1	1127
A. Zweck und Anlage .....	1	1128
I. Systemstrukturen .....	1	1128
II. Entstehung und Entwicklung .....	9	1131
B. Organisation und Finanzierung .....	14	1134
I. Träger der Unfallversicherung .....	14	1134
II. Finanzierung .....	17	1135

	Rn.	Seite
C. Rechtsverhältnisse .....	21	1137
I. Grundsätze .....	21	1137
II. Versicherte Personen .....	24	1138
III. Leistungserbringung .....	38	1144
D. Versicherungsfälle .....	40	1145
I. Grundsätze .....	40	1145
II. Arbeitsunfälle .....	47	1148
III. Berufskrankheiten .....	85	1161
E. Leistungen .....	91	1163
I. Grundsätze .....	91	1163
II. Sachleistungen .....	94	1164
III. Entgeltersatzleistungen .....	98	1165
F. Haftungsbefreiung .....	112	1168
I. Grundsätze .....	112	1168
II. Befreiungstatbestände .....	113	1169
III. Haftung gegenüber Sozialversicherungsträgern .....	120	1171
<b>§ 79 Rentenversicherungsrecht .....</b>	<b>1</b>	<b>1173</b>
A. Zweck und Anlage .....	1	1174
I. Systemstrukturen .....	1	1174
II. Entstehung und Entwicklung .....	15	1182
B. Organisation und Finanzierung .....	23	1186
I. Träger der Rentenversicherung .....	23	1186
II. Finanzierung .....	25	1187
C. Rechtsverhältnisse .....	33	1189
I. Systematik .....	33	1189
II. Versicherte Personen .....	36	1190
III. Leistungserbringung .....	55	1194
D. Versicherungsfälle .....	57	1195
I. Alter .....	59	1196
II. Erwerbsminderung .....	66	1197
III. Tod .....	76	1201
E. Leistungen .....	79	1201
I. Leistungen zur Teilhabe .....	79	1201
II. Renten .....	83	1202
<b>§ 80 Arbeitslosenversicherung (als Teil der Arbeitsförderung) .....</b>	<b>1</b>	<b>1211</b>
A. Von der Arbeitslosenversicherung zur Arbeitsförderung: Funktionales Verständnis von Arbeitslosenversicherung .....	1	1211
I. Arbeitslosenversicherung als Teil einer umfassend verstandenen Arbeitsförderung .....	1	1211
II. Die Arbeitslosenversicherung als Alternative zur „Armenfürsorge“ für Arbeitslose – historische Hintergründe .....	4	1212
B. Grundlagen: Organisation, Versicherungspflicht, Leistungsrecht .....	8	1214
I. Bundesagentur für Arbeit .....	8	1214
II. Versicherungspflicht .....	9	1215
III. Entgeltersatzleistungen: Arbeitslosengeld, Kurzarbeitergeld, Insolvenzgeld .....	10	1215

	Rn.	Seite
C. Resümee: Das Verhältnis von Arbeitslosenversicherung (SGB III) und „Armenfürsorge“ für Arbeitsuchende (SGB II) als ungelöstes Zukunftsproblem .....	24	1220

### Dritter Abschnitt Soziale Hilfe, Förderung und Entschädigung

<b>§ 81 Arbeitsförderung, Grundsicherung für Arbeitsuchende und Sozialhilfe .....</b>	<b>1</b>	<b>1222</b>
A. Grundlagen .....	1	1223
I. Teilgebiete des Sozialrechts .....	1	1223
II. Teilgebiete des Besonderen Verwaltungsrechts .....	8	1227
III. Gerichtszuständigkeit .....	12	1229
IV. Entwicklung und Verhältnis der Rechtsgebiete .....	15	1230
B. Arbeitsförderung .....	21	1233
I. Verfassungs- und europarechtliche Vorgaben .....	21	1233
II. Das SGB III .....	24	1235
C. Grundsicherung für Arbeitsuchende .....	45	1245
I. Grundsätze, verfassungs- und europarechtliche Vorgaben ...	45	1245
II. Organisation und Finanzierung .....	53	1251
III. Leistungsberechtigte und Leistungen .....	56	1252
D. Sozialhilfe .....	75	1260
I. Grundsätze, verfassungs- und europarechtliche Vorgaben ...	75	1260
II. Organisation und Finanzierung .....	82	1264
III. Leistungsberechtigte und Leistungen .....	86	1265
<b>§ 82 Familien-, Kinder-, Jugend- und Ausbildungshilfe .....</b>	<b>1</b>	<b>1268</b>
A. Leistungen .....	1	1269
I. Finanzielle Hilfen .....	7	1271
II. Personenbezogene Dienstleistungen der Kinder- und Jugendhilfe .....	23	1276
B. Transnationale und unionsrechtliche Bezüge .....	32	1280
C. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	37	1282
I. Aufträge .....	37	1282
II. Leitlinien und Grenzen .....	41	1284
III. Kompetenzordnung .....	47	1285
D. Geldleistungen sowie Bildungs- und Teilhabeleistungen .....	56	1288
I. Leistungsberechtigung .....	56	1288
II. Trägerschaft und Verwaltung .....	69	1293
III. Besonderheiten im Verwaltungsverfahren .....	74	1294
IV. Ausgewählte Rechtsschutzfragen .....	85	1297
E. Leistungen der Kinder- und Jugendhilfe .....	86	1297
I. Leistungsberechtigung und Prinzip der Freiwilligkeit .....	86	1297
II. Leistungsträger/Verpflichtete .....	97	1301
III. Modalitäten der Aufgabenerfüllung und Leistungserbringung	101	1303
IV. Besonderheiten im Verwaltungsverfahren .....	107	1307
V. Ausgewählte Rechtsschutzfragen .....	118	1310

	Rn.	Seite
<b>§ 83 Teilhabe behinderter Menschen</b>	1	1313
A. Grundlagen	1	1314
I. Behinderung	1	1314
II. Grund- und Menschenrechte, soziale Staatsziele	5	1316
B. Sozialrecht	9	1319
I. Lebensunterhalt behinderter Menschen	9	1319
II. Gemeinsames Rehabilitations- und Teilhaberecht: SGB IX – Teil 1	10	1319
III. Leistungsgesetze und Rehabilitationsträger	28	1328
IV. Pflege und Behinderung	35	1330
V. Schwerbehindertenrecht: SGB IX – Teil 3	36	1331
VI. Blindengeld	43	1333
C. Behindertengleichstellungsrecht	44	1333
I. Behindertengleichstellungsgesetze (BGg)	44	1333
II. Weitere Normen	46	1335
<b>§ 84 Soziales Entschädigungsrecht</b>	1	1336
A. Begriff, Aufgaben und historische Entwicklung des Rechts der Sozialen Entschädigung (SER)	1	1338
I. Begriff und Aufgaben	1	1338
II. Historische Entwicklung	7	1342
III. Dringende Reformanliegen – weitreichende Berücksichtigung mit dem SER-RG von 2019	24	1346
B. Normenbestand im Übergang	27	1348
I. BVG als Leitgesetz und Katalog der Verweisungs- oder Anhangengesetze	27	1348
II. Untergesetzliche Vorschriften	28	1349
III. Überleitungsrecht nach der Wiedervereinigung	30	1350
IV. SER-RG mit überwiegendem Inkrafttretensaufschub bis 1.1.2024	32	1351
C. Die Kausalitätsstruktur der Entschädigungstatbestände – Beweisanforderungen – Graduierung der Schädigungsfolgen	34	1351
I. Mehrgliedrige Kausal- und Zurechnungszusammenhänge – haftungsbegründende und haftungsausfüllende Kausalität – Theorie der wesentlichen Bedingung	34	1351
II. Einzelfragen zur Kausalität	41	1355
III. Beweisanforderungen – Beweiserleichterungen – Kann-Versorgung	48	1357
IV. Der Grad der Schädigungsfolgen (GdS) nach der VersMedV-Tabelle	52	1359
D. Die Entschädigungstatbestände im Einzelnen	60	1362
I. Bundesversorgungsgesetz (BVG) und Soldatenversorgungsgesetz (SVG)	60	1362
II. Zivildienstgesetz (ZDG) und Bundesgrenzschutzgesetz (BGSG)	82	1369
III. Häftlingshilfegesetz (HHG)	85	1370
IV. Einheitsfolgenrecht	89	1371



	Rn.	Seite
V. Entschädigung für Impfschäden – Infektionsschutzgesetz (IfSG)/§ 24 SGB XIV .....	101	1374
VI. Entschädigung für Gewaltopfer – Opferentschädigungsgesetz (OEG)/§§ 13 ff. SGB XIV .....	111	1378
E. Die Entschädigungsleistungen .....	134	1388
I. Allgemeines zu Ausgestaltung und Entwicklung .....	134	1388
II. Leistungen in einer Traumaambulanz – §§ 31 bis 37 SGB XIV .....	141	1390
III. Heilbehandlung und Krankenbehandlung, Hilfsmittel, Versorgungskrankengeld und Beihilfe, Versichertenleibesübungen – §§ 10 bis 14 BVG .....	142	1390
IV. Beschädigtenrenten, Zuschläge für Ehegatten-, Lebenspartner- und Kinder, Pflegezulage, Bestattungs- und Sterbegeld .....	160	1395
V. Hinterbliebenenversorgung .....	185	1403
VI. Soldatenversorgungsrechtliche Neuentwicklungen .....	200	1407
VII. Kriegsofopferfürsorge – §§ 25 bis 27j BVG .....	203	1408
VIII. Härteausgleich – § 89 BVG .....	207	1410
IX. Grundzüge des neuen Leistungsrechts der SozE .....	209	1410
X. Besitzstandswahrung .....	210	1413
F. Organisation, Verwaltungsverfahren und Rechtsweg .....	212	1413
G. Realisierte Reformansätze – diskussionswürdige Aspekte .....	219	1415
I. Zu Ausmaß und Dringlichkeit des Reformbedarfs .....	219	1415
II. Zu Vereinfachungen und materiellen Leistungsverbesserungen .....	222	1416
III. Zur konzeptionellen Entwicklung des SER .....	228	1418

## Vierzehntes Kapitel Bildungsrecht

<b>§ 85 Wissenschaft und Hochschule .....</b>	<b>1</b>	<b>1422</b>
A. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	1	1423
I. Geschichte der Wissenschaftsfreiheit .....	1	1423
II. Der Wissenschaftsbegriff des Grundgesetzes .....	2	1424
III. Ebenen der Grundrechtsgewährleistung .....	4	1425
B. Hochschularten und -organisation .....	13	1430
I. Hochschularten und ihre Aufgaben .....	13	1430
II. Organisation der Hochschulen .....	25	1436
C. Hochschullehrerdienstrecht .....	45	1447
I. Begriff und Einstellungs Voraussetzungen des Hochschullehrers .....	45	1447
II. Dienstrechtliche Stellung und Aufgaben der Hochschullehrer .....	47	1448
III. Besoldung und Nebentätigkeitsrecht .....	49	1450

	Rn.	Seite
D. Hochschulzugangsrecht und Kapazitätsrecht .....	54	1453
I. Der Anspruch auf ein Studium .....	55	1453
II. Hochschulzugangsrecht .....	57	1454
III. Hochschulzulassungs- und Kapazitätsrecht .....	68	1459
IV. Rechtsschutz im Zugangs- und Kapazitätsrecht .....	75	1462
E. Lehre, Studium und Prüfungen .....	77	1463
I. Lehre .....	77	1463
II. Studium, Status der Studierenden und Studiengänge .....	80	1464
III. „Bologna-Prozess“ .....	86	1467
IV. Grundsätze des Prüfungsrechts .....	88	1467
V. Akademische Grade, Promotion, Habilitation .....	93	1470
F. Recht der Forschung und des Wissenstransfers .....	100	1473
I. Allgemeines .....	100	1473
II. Forschungsinhalte, -arten und -transfer .....	102	1474
III. Organisationsformen der Forschung .....	109	1477
IV. Forschungsfinanzierung .....	115	1480
G. Hochschulfinanzierung .....	125	1484
I. Grundausrüstung, Einnahmen und Ausgaben der Hochschulen .....	125	1484
II. Studienbeiträge .....	127	1485
III. Hochschulhaushalt und Rechnungslegung .....	128	1486
IV. Leistungsorientierte Mittelverteilung und Zielvereinbarungen .....	131	1487
<b>§ 86 Schulrecht</b> .....	1	1489
A. Grundlagen .....	1	1490
I. Das Schulrecht und seine verfassungsrechtlichen Grundlagen .....	4	1491
II. Die unterverfassungsrechtlichen Rechtsquellen des Schulrechts .....	9	1493
III. Europäisierung des Schulrechts .....	13	1494
IV. Pädagogik und Schulrecht .....	16	1494
B. Schulorganisation .....	17	1495
I. Aufbau des Schulwesens .....	17	1495
II. Schulträgerschaft/innere und äußere Schulangelegenheiten	30	1499
III. Der Status der Lehrkräfte und Schulleiter .....	55	1505
IV. Die Schulverfassung (einschließlich der Mitwirkung der Beteiligten) .....	64	1507
V. Die Schulaufsicht und die Schulaufsichtsbehörden .....	83	1512
C. Das Schulverhältnis .....	99	1516
I. Grundlagen des Schulverhältnisses .....	99	1516
II. Die Schulpflicht .....	102	1516
III. Das Recht auf Bildung .....	116	1522
IV. Das Schulverhältnis im Einzelnen .....	131	1526
V. Leistungsbewertung, Prüfungen, Versetzung .....	171	1538
VI. Schülerbetreuung (Lernmittelfreiheit, andere Hilfen) .....	190	1543

## Fünfzehntes Kapitel Recht des Öffentlichen Dienstes

<b>§ 87 Beamtenrecht</b>	1	1547
A. Geschichte und Rechtsquellen	1	1548
I. Historischer Abriss	1	1548
II. Die Rechtsquellen des Beamtenrechts	8	1550
B. Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums	19	1553
I. Der Schutz des Berufsbeamtentums	19	1553
II. Das Beamtenverhältnis als öffentlich-rechtliches Dienst- und Treueverhältnis	23	1554
III. Der Funktionsvorbehalt des Art. 33 Abs. 4 GG	39	1561
C. Das Beamtenverhältnis	48	1565
I. Grundlagen	48	1565
II. Die Ernennung	62	1570
III. Veränderungen des Beamtenverhältnisses	71	1574
IV. Beendigung des Beamtenverhältnisses	87	1580
D. Pflichten und Rechte des Beamten	113	1588
I. Grundlagen	113	1588
II. Pflichten	116	1590
III. Rechte des Beamten	132	1596
IV. Folgen der Nichterfüllung von Pflichten	168	1609
E. Rechtsschutz	177	1612
I. Außergerichtlicher Rechtsschutz	177	1612
II. Gerichtlicher Rechtsschutz	178	1612
F. Besondere Beamtenverhältnisse	185	1614
I. Bundesrecht	186	1614
II. Landesrecht	189	1615
III. Ehrenbeamte	193	1616
IV. Kirchliche Bedienstete	194	1616
V. Zur Abgrenzung: Dienstordnungsangestellte	197	1618
VI. Beamte der EU	199	1618
VII. Beamte sonstiger über- und zwischenstaatlicher Einrichtungen	201	1619
<b>§ 88 Arbeitnehmer im Öffentlichen Dienst</b>	1	1620
A. Das Arbeitsverhältnis/Grundlagen	1	1620
I. Arbeitnehmer und Beamte	2	1621
II. Der Arbeitsvertrag	5	1622
B. Wesentliche Rechte und Pflichten aus dem Arbeitsvertrag	25	1628
I. Rechte und Pflichten des Arbeitgebers	26	1628
II. Rechte und Pflichten des Arbeitnehmers	38	1631
C. Kollektives Arbeitsrecht	57	1637
I. Tarifverträge im öffentlichen Dienst	57	1637
II. Koalitionsfreiheit	60	1639

	Rn.	Seite
<b>§ 89 Personalvertretungsrecht</b> .....	1	1641
A. Allgemeines .....	1	1641
B. Personalratspflichtige Verwaltungen .....	5	1643
C. Die Wahl der Personalvertretung .....	7	1644
D. Aufgaben des Personalrats .....	23	1648
I. Allgemeine Aufgabenstellung .....	23	1648
II. Beteiligungsrechte .....	27	1649
III. Gerichtliches Verfahren .....	49	1656
E. Organisation und Verfahren .....	52	1656
I. Organisation .....	52	1656
II. Verfahren .....	56	1657
<i>Stichwortverzeichnis</i> .....		1661