

# Inhalts- und Autorenübersicht

|                                 | Seite |
|---------------------------------|-------|
| <i>Vorwort</i> .....            | V     |
| <i>Inhaltsverzeichnis</i> ..... | IX    |

## Zehntes Kapitel Kommunalrecht

|  |    |
|--|----|
| § 64 Kommunalverfassung<br><i>Prof. Dr. Christoph Brüning, Kiel</i> .....              | 1  |
| § 65 Kommunale Zusammenarbeit<br><i>Prof. Dr. Thorsten Ingo Schmidt, Potsdam</i> ..... | 84 |

## Elftes Kapitel Haushalt- und Abgabenrecht

|  |     |
|--|-----|
| § 66 Haushaltrecht<br><i>Prof. Dr. Hanno Kube, LL.M. (Cornell), Heidelberg</i> ..... | 121 |
| § 67 Abgabenrecht<br><i>Prof. Dr. Christian Waldhoff, Berlin</i> .....               | 231 |

## Zwölftes Kapitel Ordnungsrecht

|   |     |
|---|-----|
| § 68 Europäisches Sicherheitsrecht<br><i>Prof. Dr. Bettina Schöndorf-Haubold, Gießen</i> .....                        | 395 |
| § 69 Polizei- und Ordnungsrecht<br><i>Hermann Pünder, LL.M. (Iowa), Hamburg</i> .....                                 | 447 |
| § 70 Versammlungsrecht<br><i>Prof. Dr. Christoph Enders, Leipzig</i> .....  | 673 |
| § 71 Katastrophenschutzrecht<br><i>Prof. Dr. Wolfgang Köck, Leipzig</i> .....   | 712 |
| § 72 Ausländerrecht<br><i>Prof. Dr. Winfried Kluth, Halle</i> .....   | 731 |
| § 73 Asylrecht<br><i>Prof. Dr. Silke Ruth Laskowski, Kassel</i> .....   | 839 |
| § 74 Wehr- und Zivilverteidigungsrecht<br><i>Prof. Dr. Martin Oldiges †/Prof. Dr. Ralf Brinktrine, Würzburg</i> ..... | 912 |

## Dreizehntes Kapitel Sozialrecht

### Erster Abschnitt Allgemeines Sozialrecht

|   |      |
|---|------|
| § 75 Grundlagen des Sozialrechts<br><i>Prof. Dr. Ulrich Becker, LL.M. (EHI), München, Prof. Dr. Thorsten Kingreen, Regensburg und Prof. Dr. Stephan Rixen, Bayreuth</i> ..... | 1020 |
|---|------|

**Zweiter Abschnitt**  
**Sozialversicherungsrecht**

|      |  |      |
|------|--|------|
| § 76 | Krankenversicherungs- und Gesundheitsrecht<br><i>Prof. Dr. Thorsten Kingreen, Regensburg</i>               | 1067 |
| § 77 | Soziale Pflegeversicherung<br><i>Prof. Dr. Stephan Rixen, Bayreuth</i>                                     | 1110 |
| § 78 | Unfallversicherungsrecht<br><i>Prof. Dr. Ulrich Becker, LL.M. (EHI), München</i>                           | 1127 |
| § 79 | Rentenversicherungsrecht<br><i>Prof. Dr. Ulrich Becker, LL.M. (EHI), München</i>                           | 1173 |
| § 80 | Arbeitslosenversicherungsrecht (als Teil der Arbeitsförderung)<br><i>Prof. Dr. Stephan Rixen, Bayreuth</i> | 1211 |

**Dritter Abschnitt**  
**Soziale Hilfe, Förderung und Entschädigung**

|      |   |      |
|------|---|------|
| § 81 | Arbeitsförderung, Grundsicherung für Arbeitsuchende und Sozialhilfe<br><i>Prof. Dr. Peter Aixer, Heidelberg</i> | 1222 |
| § 82 | Familien-, Kinder-, Jugend- und Ausbildungshilfe<br><i>Prof. Dr. Margarete Schuler-Harms, Hamburg</i>           | 1268 |
| § 83 | Teilhabe behinderter Menschen<br><i>Prof. Dr. Felix Welti, Kassel</i>   | 1313 |
| § 84 | Soziales Entschädigungsrecht<br><i>Prof. Dr. Ursula Köbl, Freiburg</i>  | 1336 |

**Vierzehntes Kapitel**  
**Bildungsrecht**

|      |   |      |
|------|---|------|
| § 85 | Hochschule und Wissenschaft<br><i>Prof. Dr. Max-Emanuel Geis, Erlangen-Nürnberg</i> | 1422 |
| § 86 | Schulrecht<br><i>Prof. Dr. Johannes Rux, Karlsruhe</i>                              | 1489 |

**Fünfzehntes Kapitel**  
**Recht des Öffentlichen Dienstes**

|      |  |      |
|------|--|------|
| § 87 | Beamtenrecht<br><i>Prof. Dr. Dr. h.c. Ulrich Battis, Berlin</i>                        | 1547 |
| § 88 | Arbeitnehmer im Öffentlichen Dienst<br><i>Prof. Dr. Dr. h.c. Ulrich Battis, Berlin</i> | 1620 |
| § 89 | Personalvertretungsrecht<br><i>Prof. Dr. Dr. h.c. Ulrich Battis, Berlin</i>            | 1641 |
|      | <i>Stichwortverzeichnis</i>  | 1661 |

# Inhaltsverzeichnis

Rn. Seite

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| Vorwort .....                       | V   |
| Inhalts- und Autorenübersicht ..... | VII |

## Zehntes Kapitel Kommunalrecht

|  |          |           |
|--|----------|-----------|
| <b>§ 64 Kommunalverfassung .....</b>                                     | <b>1</b> | <b>1</b>  |
| A. Gegenstand .....  | 1        | 3         |
| B. Stellung der Gemeinden im Staat .....                                 | 5        | 5         |
| I. Institution der Gemeinde .....  | 5        | 5         |
| II. Die Verfassungsgarantie des Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG .....             | 16       | 9         |
| III. Weitere Verfassungsgarantien .....                                  | 54       | 20        |
| IV. Kommunale Selbstverwaltung und Unionsrecht .....                     | 65       | 24        |
| V. System kommunaler Aufgaben und Kommunalaufsicht .....                 | 67       | 25        |
| C. Die Binnenorganisation der Gemeinden .....                            | 109      | 38        |
| I. Gemeindevorfassungssysteme .....                                      | 110      | 38        |
| II. Organe der Gemeinde .....  | 117      | 39        |
| III. Das Volk in der Gemeinde .....                                      | 164      | 57        |
| D. Formen und Instrumente gemeindlichen Handelns .....                   | 184      | 64        |
| I. Rechtsetzung der Gemeinden .....                                      | 186      | 64        |
| II. Die Regelung konkreter Rechtsverhältnisse .....                      | 209      | 70        |
| III. Öffentliche Einrichtungen .....                                     | 210      | 71        |
| E. Das Recht der Landkreise .....  | 227      | 77        |
| I. Rechtsstellung .....  | 228      | 77        |
| II. Aufgaben .....   | 232      | 78        |
| III. Organe des Landkreises .....  | 241      | 81        |
| IV. Einwohner des Landkreises .....                                      | 246      | 82        |
| <b>§ 65 Kommunale Zusammenarbeit .....</b>                               | <b>1</b> | <b>84</b> |
| A. Einführung .....  | 1        | 86        |
| I. Begriff .....   | 1        | 86        |
| II. Typische Aufgabenfelder kommunaler Kooperation .....                 | 2        | 87        |
| III. Vor- und Nachteile kommunaler Kooperation .....                     | 3        | 87        |
| IV. Kooperationsbegünstigende und -hemmende Faktoren .....               | 5        | 88        |
| V. Gang der Darstellung .....  | 7        | 88        |
| B. Geschichte .....  | 8        | 88        |
| I. Frühformen .....  | 8        | 88        |
| II. Preußische Landgemeindeordnungen 1891, 1892 und 1897 .....           | 9        | 89        |
| III. Preußisches Zweckverbandsgesetz 1911 .....                          | 10       | 89        |
| IV. Sächsisches Gesetz über Gemeindevverbände 1910 .....                 | 11       | 90        |
| V. Reichszweckverbundsgesetz 1939 .....                                  | 12       | 90        |
| C. Rechtsquellen des kommunalen Kooperationsrechts im<br>Überblick ..... | 13       | 90        |
| D. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....                                | 14       | 91        |

|   | Rn. | Seite |
|---|-----|-------|
| E. Europarechtliche Einflüsse .....   | 19  | 92    |
| I. Europäische Union .....  | 20  | 92    |
| II. Europarat .....   | 22  | 92    |
| F. Überblick über die gesetzlichen Regelungen .....                           | 23  | 92    |
| I. Kooperationsgesetze der Länder .....                                       | 24  | 93    |
| II. Sonstige kommunalrechtliche Regelungen .....                              | 25  | 93    |
| III. Gesellschaftsrecht des Bundes .....                                      | 26  | 93    |
| IV. Weitere gesetzliche Grundlagen .....                                      | 27  | 93    |
| G. Allgemeine Regeln der Zusammenarbeit .....                                 | 28  | 94    |
| I. Übertragbare Aufgaben .....  | 29  | 94    |
| II. Übertragbare Befugnisse .....   | 35  | 95    |
| III. Interne Willensbildung .....   | 36  | 96    |
| IV. Vertretung nach außen .....   | 40  | 97    |
| V. Beteiligung der Aufsichtsbehörde .....                                     | 42  | 97    |
| VI. Kommunale Zusammenarbeit und Vergaberecht .....                           | 50  | 99    |
| H. Arbeitsgemeinschaft .....  | 51  | 100   |
| I. Öffentlich-rechtliche Vereinbarung .....                                   | 52  | 100   |
| I. Mandatierende Vereinbarung .....   | 53  | 101   |
| II. Delegierende Vereinbarung .....   | 54  | 101   |
| J. Zweckverband .....   | 55  | 101   |
| I. Mögliche Mitglieder .....  | 56  | 102   |
| II. Bildung des Zweckverbandes .....  | 62  | 103   |
| III. Rechtsfolgen der Verbandsbildung .....                                   | 68  | 105   |
| IV. Veränderungen des Mitgliederkreises .....                                 | 74  | 106   |
| V. Auflösung des Zweckverbandes .....   | 79  | 107   |
| VI. Interne Organisation des Zweckverbandes .....                             | 80  | 107   |
| VII. Rechtsetzung des Zweckverbandes .....                                    | 87  | 109   |
| VIII. Finanzierung eines Zweckverbandes .....                                 | 91  | 110   |
| IX. Besteuerung des Zweckverbandes .....                                      | 103 | 113   |
| K. Gemeinsame öffentlich-rechtliche Anstalt .....                             | 105 | 114   |
| I. Mögliche Träger der Anstalt .....  | 106 | 114   |
| II. Bildung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt .....              | 107 | 114   |
| III. Rechtsfolgen der Anstaltsbildung .....                                   | 108 | 115   |
| IV. Veränderungen des Trägerkreises .....                                     | 109 | 115   |
| V. Auflösung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt .....             | 110 | 115   |
| VI. Interne Organisation der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt ..... | 111 | 115   |
| VII. Rechtsetzung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt .....        | 112 | 115   |
| VIII. Finanzierung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt .....       | 113 | 116   |
| IX. Besteuerung der gemeinsamen öffentlich-rechtlichen Anstalt .....          | 115 | 116   |
| L. Einzelne privatrechtliche Kooperationsformen .....                         | 116 | 116   |
| I. Privatrechtlicher Vertrag .....  | 116 | 116   |
| II. Privatrechtliche Gesellschaft .....                                       | 117 | 116   |

|  | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| M. Mehrstufige Kooperationsformen .....              | 121 | 118   |
| I. „Anreicherung“ einer juristischen Person .....    | 121 | 118   |
| II. Kombination mehrerer juristischer Personen ..... | 122 | 118   |
| N. Grenzüberschreitende Kooperation .....            | 124 | 118   |
| I. Landesgrenzen überschreitende Kooperation .....   | 124 | 118   |
| II. Bundesgrenzen überschreitende Kooperation .....  | 125 | 119   |
| O. Kommunale Spitzenverbände .....                   | 126 | 120   |

## Elftes Kapitel

### Haushalts- und Abgabenrecht

|   |     |     |
|---|-----|-----|
| § 66 Haushaltsrecht .....   | 1   | 121 |
| A. Grundlagen .....   | 1   | 122 |
| I. Begriffsbestimmung und Bedeutung .....   | 1   | 122 |
| II. Historische Entwicklung .....   | 7   | 124 |
| III. Rechtsquellen des geltenden Haushaltsrechts .....                              | 25  | 131 |
| B. Rechtsnatur und Rechtswirkungen des Haushaltsrechts .....                        | 31  | 142 |
| I. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....   | 31  | 142 |
| II. Grundsatzgesetzgebung .....   | 37  | 143 |
| III. Die Haushaltsordnungen und weitere einfachgesetzliche Vorgaben .....           | 65  | 150 |
| IV. Das periodische Haushaltsgesetz .....   | 70  | 151 |
| V. Verhältnis zum Verwaltungsrecht .....  | 87  | 155 |
| C. Haushaltsgrundsätze .....  | 94  | 157 |
| I. Vollständigkeit .....  | 96  | 157 |
| II. Bruttoveranschlagung .....  | 101 | 158 |
| III. Einheit .....  | 107 | 160 |
| IV. Klarheit und Wahrheit .....   | 111 | 162 |
| V. Sachliche und zeitliche Spezialität .....  | 121 | 164 |
| VI. Vorherigkeit .....  | 130 | 168 |
| VII. Periodizität .....   | 134 | 168 |
| VIII. Formaler Haushaltsausgleich .....   | 141 | 170 |
| IX. Gesamtdeckung (Non-Affektation) .....   | 145 | 171 |
| X. Öffentlichkeit .....   | 149 | 172 |
| XI. Fälligkeit .....  | 152 | 173 |
| XII. Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit .....                                       | 155 | 173 |
| XIII. Europäische Haushaltsdisziplin und gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht ..... | 163 | 175 |
| D. Finanzplanung und Haushaltskreislauf .....                                       | 179 | 182 |
| I. Mehrjährige Finanzplanung .....  | 181 | 182 |
| II. Haushaltskreislauf .....  | 188 | 185 |

|   | Rn. | Seite |
|---|-----|-------|
| <b>§ 67 Abgabenrecht .....</b>  | 1   | 231   |
| A. Abgabenrecht als Teil des Verwaltungsrechts .....  | 1   | 234   |
| I. Abgabenrecht zwischen Eigenstand und<br>(Wieder-)Eingliederung in das Verwaltungsrecht .....                         | 1   | 234   |
| II. Geld und Abgaben als Steuerungsinstrumente im<br>Verwaltungsrecht .....   | 3   | 235   |
| B. Abgabentypologie und verfassungsrechtliche Vorgaben für die<br>Abgabenerhebung .....                                 | 28  | 247   |
| I. Abgabenbegriff und Abgabensystematik .....   | 28  | 247   |
| II. Kein numerus clausus der Abgabentypen .....   | 29  | 248   |
| III. Abgabentypen .....   | 31  | 249   |
| IV. Sonstige Einnahmequellen von Staat und Verwaltung .....   | 32  | 250   |
| V. Rechtsbindung staatlicher Abgabenerhebung .....  | 33  | 250   |
| C. Steuerrecht .....  | 67  | 272   |
| I. Steuerbegriff .....  | 67  | 272   |
| II. Steuergesetzgebungskompetenzen .....  | 71  | 274   |
| III. Steuerertragskompetenzen .....   | 78  | 277   |
| IV. Steuerverwaltungskompetenzen .....  | 83  | 279   |
| V. Steuerarten und Steuersystem .....   | 90  | 281   |
| VI. Die Abgabenordnung als Prototyp verwaltungsrechtlicher<br>Kodifikation – Grundfragen des Steuerverwaltungsrechts .. | 100 | 284   |
| D. Gebührenrecht .....  | 116 | 292   |
| I. Gebührenbegriff .....  | 117 | 293   |
| II. Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche Grenzen der<br>Gebühr .....  | 123 | 294   |
| III. Gebührentypen .....  | 130 | 297   |
| IV. Gebührengesetzgebungs- und Gebührenertragskompetenzen   | 134 | 298   |
| E. Beitragsrecht .....  | 137 | 298   |
| I. Beitragsbegriff und Beitragstypen .....  | 138 | 299   |
| II. Verfassungsrechtliche und einfachrechtliche Grenzen des<br>Beitrags .....   | 144 | 300   |
| III. Beitragsgesetzgebungs- und Beitragsertragskompetenz .....  | 152 | 302   |
| F. Recht der Sonderabgaben .....  | 153 | 303   |
| I. Begriff, Entstehung und Typen von Sonderabgaben .....  | 154 | 303   |
| II. Verfassungsrechtliche Anforderungen .....   | 157 | 304   |
| III. Gesetzgebungs-, Ertrags- und Verwaltungskompetenz .....  | 177 | 314   |
| G. Sonstige Abgaben .....   | 178 | 315   |
| I. Besondere Ausgleichs- und Lenkungsabgaben .....  | 179 | 315   |
| II. Abgaben im Sozialversicherungsrecht .....   | 182 | 316   |
| III. Rundfunkbeitrag .....  | 183 | 317   |
| H. Kommunale Abgaben .....  | 191 | 321   |
| I. Kommunale Finanzautonomie in Bezug auf Steuern und<br>Abgaben .....  | 191 | 321   |
| II. Kommunale Gebühren und Beiträge .....   | 200 | 325   |
| III. Bundesrechtlich geregelte Steuern mit kommunaler<br>Ertragshoheit (Gewerbesteuer, Grundsteuer) .....               | 208 | 328   |

|  | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| IV. Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern .....                           | 219 | 333   |
| V. Kommunales Steuer- und Abgabenerhebungsverfahren .....                  | 270 | 364   |
| J. Umweltabgaben .....   | 272 | 364   |
| I. Begriff, ökonomischer und politischer Hintergrund .....                 | 272 | 364   |
| II. Arten und Typen von Umweltabgaben .....                                | 276 | 367   |
| III. Rechtsprobleme von Umweltabgaben .....                                | 279 | 367   |
| IV. Umweltabgaben im Unionsrecht .....                                     | 293 | 373   |
| K. EU-Abgaben und Einwirkungen des Unionsrechts auf das Abgabenrecht ..... | 296 | 375   |
| I. Finanzierung der EU und das weitgehende Fehlen von EU-Abgaben .....     | 296 | 375   |
| II. Einwirkungen auf mitgliedstaatliche Abgaben .....                      | 305 | 379   |

## Zwölftes Kapitel Ordnungsrecht

|  |          |            |
|--|----------|------------|
| <b>§ 68 Europäisches Sicherheitsrecht .....</b>  | <b>1</b> | <b>395</b> |
| A. Die Europäisierung und Internationalisierung der Gefahrenabwehr .....   | 1        | 396        |
| I. Sicherheits- und Polizeirecht in der Europäischen Union .....   | 4        | 397        |
| II. Internationale Gewährleistung innerer Sicherheit .....   | 10       | 399        |
| B. Sicherheitsgewährleistung im Europäischen Verwaltungsverbund  | 16       | 401        |
| I. Souveränität und Sicherheit: Die Kompetenzverteilung im Bereich der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts ..... | 17       | 402        |
| II. Regelungsbereiche unionaler Sicherheitsgewährleistung .....  | 21       | 404        |
| III. Agenturen als zentrale Akteure der europäischen Sicherheitsarchitektur .....                                    | 52       | 418        |
| C. Ausprägungen des europäischen Sicherheitsrechts .....   | 109      | 435        |
| I. Ausgangspunkt: Sicherheitsrecht als Kooperationsrecht .....   | 111      | 436        |
| II. Sicherheitsrechtliches Informationsrecht .....   | 113      | 436        |
| III. Sicherheitsrechtliches Einsatzrecht am Beispiel gemeinsamer Grenzschutz-Teams .....                             | 123      | 440        |
| IV. Ausblick und Auftrag: (Grund-)Rechts- und Datenschutz .....  | 138      | 445        |
| <b>§ 69 Polizei- und Ordnungsrecht .....</b>   | <b>1</b> | <b>447</b> |
| A. Grundlagen .....  | 1        | 451        |
| I. Gefahrenabwehr im Spannungsfeld von Sicherheit und Freiheit .....   | 1        | 451        |
| II. Historischer Hintergrund .....   | 4        | 454        |
| III. Rechtsgrundlagen der Gefahrenabwehr .....   | 13       | 462        |
| IV. Behörden der Gefahrenabwehr .....  | 33       | 473        |
| V. Abgrenzung des Gefahrenabwehrrechts .....   | 57       | 487        |
| VI. Gefahrenabwehr im System des Verwaltungshandelns und Rechtsschutzfragen .....                                    | 77       | 499        |

|  | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| <b>B. Grundmodell der Gefahrenabwehr: Einzelfallmaßnahmen auf Grundlage einer Generalklausel</b> .....                         | 84  | 503   |
| I. Unbestimmte Rechtsbegriffe, Ermessen, gerichtliche Kontrolldichte .....   | 85  | 504   |
| II. Schutzgüter der Generalklauseln .....  | 86  | 504   |
| III. Gefahrenlage .....  | 98  | 512   |
| IV. Adressaten der Gefahrenabwehrmaßnahmen .....   | 109 | 518   |
| V. Ermessen .....  | 153 | 542   |
| VI. Formelle Rechtmäßigkeit .....  | 177 | 553   |
| <b>C. Modifikationen des Grundmodells durch Standardbefugnisse</b> ...   | 183 | 556   |
| I. Rechtsnatur, Verhältnis zur Verwaltungsvollstreckung und Rechtsschutz .....   | 184 | 556   |
| II. Systematischer Überblick .....   | 190 | 559   |
| III. Standardbefugnisse zur Informationsbeschaffung und -verarbeitung .....  | 203 | 568   |
| IV. Standardbefugnisse zur unmittelbaren Gefahrbeseitigung ...   | 266 | 609   |
| V. Neuere Maßnahmen .....  | 291 | 625   |
| <b>D. Modifikationen des Grundmodells beim Erlass von Gefahrenabwehrverordnungen</b> .....                                     | 292 | 626   |
| I. Ermächtigungsgrundlagen .....   | 293 | 627   |
| II. Abstrakte Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung .....   | 296 | 629   |
| III. Adressatenkreis .....   | 299 | 630   |
| IV. Ermessensentscheidung .....  | 300 | 630   |
| V. Formelle Rechtmäßigkeit .....   | 301 | 631   |
| <b>E. Durchsetzung von Polizei- und Ordnungsverfügungen und unmittelbare Ausführung</b> .....                                  | 303 | 633   |
| I. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen im gestreckten Verfahren .....   | 304 | 634   |
| II. Zwangsmittel .....   | 316 | 641   |
| III. Unmittelbare Ausführung (oder „Sofortvollzug“) einer Maßnahme ohne vorherige Grundverfügung im verkürzten Verfahren ..... | 329 | 649   |
| <b>F. Ersatzansprüche</b> .....  | 335 | 652   |
| I. Ansprüche der Verwaltung .....  | 335 | 652   |
| II. Ansprüche der Betroffenen .....  | 353 | 663   |
| <b>§ 70 Versammlungsrecht</b> .....  | 1   | 673   |
| <b>A. Einführung</b> .....   | 1   | 674   |
| I. Geschichtliche Grundlagen des Versammlungsrechts, landesrechtliche Neuregelungen .....                                      | 1   | 674   |
| II. Die Verfassungsgarantie der Versammlungsfreiheit .....   | 4   | 676   |
| III. Verhältnis der Versammlungsfreiheit und des Versammlungsrechts zur Meinungsfreiheit .....                                 | 18  | 683   |
| <b>B. Staatsfreiheit und staatlicher Schutz von Versammlungen</b> .....  | 19  | 684   |
| I. Erlaubnisfreiheit, begrenzende Pflichten und Kooperationsverhältnis .....   | 19  | 684   |

|   | Rn.      | Seite      |
|---|----------|------------|
| II. Störungsverbot, Schutzaufgabe, Anspruch auf Einschreiten  | 29       | 688        |
| III. Innere und äußere Versammlungsordnung .....  | 35       | 690        |
| C. Möglichkeiten der behördlichen Beschränkung von  |          |            |
| Versammlungen unter freiem Himmel .....   | 41       | 693        |
| I. Rechtsgüterschutz zugunsten der Allgemeinheit und Dritter<br>(allgemeine Eingriffsvoraussetzungen) .....   | 42       | 693        |
| II. Versammlungsrechtliche Maßnahmen (Eingriffsmittel) und<br>ihre Grenzen .....  | 51       | 698        |
| III. Besondere Schutzzwecke und Eingriffsvoraussetzungen .....  | 65       | 704        |
| D. Möglichkeiten der behördlichen Beschränkung von  |          |            |
| Versammlungen in geschlossenen Räumen .....   | 70       | 707        |
| E. Datenerhebung bei Versammlungen .....  | 73       | 708        |
| I. Bild- und Tonaufnahmen und -aufzeichnungen .....   | 73       | 708        |
| II. Abstufung der Eingriffsvoraussetzungen .....  | 74       | 708        |
| III. Erfordernis gesetzlicher Ermächtigung (Eingriffsdefinition)  | 75       | 709        |
| <b>§ 71 Katastrophenschutzrecht .....</b>   | <b>1</b> | <b>712</b> |
| A. Zur Aktualität des Katastrophenschutzes und des<br>Katastrophenschutzrechts .....  | 1        | 712        |
| B. Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen – Der<br>Katastrophenschutz in Abgrenzung zum Zivilschutz und zur<br>Prävention .....  | 8        | 716        |
| C. Grundzüge des Katastrophenschutzrechts .....   | 13       | 718        |
| I. Begriff der Katastrophe und Feststellung des<br>Katastrophenfalles .....   | 14       | 718        |
| II. Katastrophenschutzbehörden und sonstige Einrichtungen des<br>Katastrophenschutzes .....   | 17       | 720        |
| III. Die Aufgaben des Katastrophenschutzes .....  | 21       | 721        |
| IV. Die Durchführung des Katastrophenschutzes .....   | 27       | 724        |
| D. Grenzüberschreitender Katastrophenschutz, insbesondere EU-<br>Recht .....  | 37       | 727        |
| <b>§ 72 Ausländerrecht .....</b>  | <b>1</b> | <b>731</b> |
| A. Grundlagen .....   | 1        | 733        |
| I. Migration als soziales Phänomen – Entwicklung der<br>Migrationspolitik .....   | 1        | 733        |
| II. Migration als Gegenstand des Rechts und der<br>Rechtswissenschaften .....   | 5        | 735        |
| III. Migration als Gegenstand anderer Wissenschaftsdisziplinen<br>und ihre Bedeutung für das Migrationsrecht – zur<br>Interdisziplinarität der Migrationsrechtswissenschaft ..... | 9        | 736        |
| IV. Die Rechtsquellen des Ausländerrechts .....   | 11       | 736        |
| V. Die Systematik und Steuerungsfunktionen des<br>Ausländerrechts .....   | 35       | 742        |
| B. Die Einreise und der Aufenthalt von Ausländern .....   | 38       | 743        |
| I. Der rechtliche Rahmen im Überblick .....   | 38       | 743        |
| II. Rechtsbegriff der Einreise .....  | 41       | 744        |
| III. Systematik der Einreiseregelungen .....  | 52       | 746        |

|  | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| IV. Die allgemeinen Einreisevoraussetzungen .....  | 59  | 747   |
| V. Unerlaubte Einreise und Einreiseverweigerung/<br>Zurückweisung .....  | 88  | 754   |
| VI. Der illegale Aufenthalt .....  | 93  | 755   |
| VII. Funktionen und Systematik der Aufenthaltstitel .....  | 99  | 757   |
| VIII. Verfahren der Erteilung, Verlängerung und Beendigung<br>von Aufenthaltstiteln .....  | 103 | 758   |
| IX. Die einzelnen Aufenthaltstitel .....   | 141 | 764   |
| X. Die einzelnen Aufenthaltszwecke .....   | 157 | 769   |
| XI. Die Duldung .....  | 244 | 788   |
| XII. Einreise- und Aufenthaltsverbote nach § 11 AufenthG ....  | 251 | 790   |
| C. Die Freizügigkeit (Einreise und Aufenthalt) von Unionsbürgern   | 254 | 791   |
| I. Die primärrechtlichen Grundlagen der Freizügigkeit von<br>Unionsbürgern .....   | 254 | 791   |
| II. Die EU-Freizügigkeitsrichtlinie und das<br>Freizügigkeitsgesetz/EU .....   | 256 | 791   |
| III. Das Recht auf Einreise und Aufenthalt von Unionsbürgern   | 257 | 792   |
| IV. Das Daueraufenthaltsrecht von Unionsbürgern und ihren<br>Familienangehörigen .....   | 265 | 794   |
| D. Ende und Beendigung des Aufenthaltsrechts von Unionsbürgern<br>und Drittstaatsangehörigen .....   | 267 | 795   |
| I. Die gesetzliche Systematik der Aufenthaltsbeendigung und<br>Ausreisepflicht nach dem Freizügigkeitsgesetz/EU und dem<br>AufenthG im Überblick ..... | 267 | 795   |
| II. Die Beendigung des Einreise- und Aufenthaltsrechts von<br>Unionsbürgern .....  | 268 | 795   |
| III. Aufenthaltsbeendigung und Ausweisung nach dem<br>AufenthG .....   | 272 | 796   |
| IV. Die Ausweisung .....   | 291 | 800   |
| E. Die Durchsetzung aufenthaltsbeendernder Maßnahmen .....   | 340 | 812   |
| I. Die Zurückschiebung .....   | 340 | 812   |
| II. Die Abschiebung .....  | 365 | 816   |
| III. Die Abschiebungshindernisse des § 60 AufenthG .....   | 418 | 827   |
| IV. Die Abschiebungshaft .....   | 427 | 828   |
| V. Die Auslieferung .....  | 445 | 833   |
| F. Integrationsverwaltungsrecht .....  | 447 | 833   |
| I. Begriff und Konzeption der Integration .....  | 447 | 833   |
| II. Integrationsinstrumente .....  | 451 | 834   |
| III. Integrationsprogramme und Integrationsvereinbarungen ....   | 453 | 835   |
| G. Assoziationsrechtliche Regelungen für türkische<br>Staatsangehörige .....   | 454 | 835   |
| I. Der Rechtsrahmen .....  | 454 | 835   |
| II. Das Aufenthaltsrecht türkischer Staatsangehöriger .....  | 455 | 836   |
| III. Verlust des Aufenthaltsrechts .....   | 458 | 837   |
| IV. Die Stand-Still-Klausel .....  | 460 | 838   |

|  | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| <b>§ 73 Asylrecht .....</b>  | 1   | 839   |
| A. Bedeutung und historische Entwicklung .....                                       | 1   | 841   |
| B. Internationales Asyl- und Flüchtlingsrecht .....                                  | 4   | 842   |
| I. Genfer Flüchtlingskonvention .....  | 5   | 843   |
| II. Internationale Menschenrechtsabkommen .....                                      | 7   | 844   |
| III. Europäische Menschenrechtskonvention .....                                      | 10  | 846   |
| C. Europäisches Asyl- und Flüchtlingsrecht .....                                     | 13  | 848   |
| I. Primärrechtliche Ebene .....  | 17  | 851   |
| II. Sekundärrechtliche Ebene .....   | 24  | 854   |
| D. Deutsches Asyl- und Flüchtlingsrecht im Gemeinsamen Europäischen Asylsystem ..... | 63  | 872   |
| I. Westdeutscher Sonderweg .....   | 64  | 873   |
| II. Reform des Asylrechts .....  | 66  | 874   |
| III. Europäisierung des Asylrechts .....   | 69  | 875   |
| IV. Grundrecht auf Asyl: Art. 16a GG .....   | 87  | 885   |
| E. Rechtsfolgen der Anerkennung .....  | 132 | 904   |
| F. Wegfall der Asylberechtigung .....  | 134 | 905   |
| G. Grundzüge des Anerkennungsverfahrens .....  | 135 | 905   |
| I. Bundesamt für Migration und Flüchtlinge .....                                     | 136 | 906   |
| II. Grenzbehörde, Ausländerbehörde, Polizei .....                                    | 139 | 906   |
| III. Flughafenverfahren .....  | 141 | 907   |
| H. Asylbewerberleistungsgesetz .....   | 143 | 908   |
| I. Ausblick .....  | 149 | 910   |
| <b>§ 74 Wehr- und Zivilverteidigungsrecht .....</b>                                  | 1   | 912   |
| A. Wehrverfassung .....  | 1   | 914   |
| I. Wehrhoheit der Bundesrepublik Deutschland .....                                   | 1   | 914   |
| II. Der Auftrag der Bundeswehr .....   | 11  | 918   |
| III. Die Bundeswehr im Verfassungsgefüge der Bundesrepublik .....                    | 56  | 944   |
| B. Streitkräfte und Wehrverwaltung .....   | 84  | 960   |
| I. Das Trennungsprinzip – Funktion und Bedeutung .....                               | 84  | 960   |
| II. Organisation der Streitkräfte und der Wehrverwaltung .....                       | 94  | 965   |
| III. Befugnisse der Bundeswehr gegenüber Dritten .....                               | 112 | 974   |
| C. Das Wehrdienstverhältnis .....  | 154 | 991   |
| I. Das Dienstverhältnis des Soldaten .....   | 154 | 991   |
| II. Wehrpflichtrecht .....   | 190 | 1006  |
| D. Zivilverteidigung .....   | 201 | 1011  |
| I. Begriff und Bedeutung .....   | 201 | 1011  |
| II. Die Notstandsverfassung für den Verteidigungsfall .....                          | 205 | 1013  |
| III. Zivilschutz .....   | 210 | 1015  |
| IV. Sicherstellung der Versorgung .....  | 212 | 1016  |
| V. Unterstützung der Streitkräfte .....  | 215 | 1018  |

## Dreizehntes Kapitel

### Sozialrecht

#### Erster Abschnitt

##### Allgemeines Sozialrecht

|  |    |      |
|--|----|------|
| <b>§ 75 Grundlagen des Sozialrechts</b> .....  | 1  | 1020 |
| A. Begriff und Gegenstand des Sozialrechts .....   | 2  | 1022 |
| I. Entstehung und Entwicklung .....  | 2  | 1022 |
| II. Verortung in der Rechtsordnung und Systematisierung .....  | 12 | 1027 |
| B. Vorgaben des höherrangigen und internationalen Rechts .....   | 27 | 1035 |
| I. Recht der Europäischen Union .....  | 27 | 1035 |
| II. Verfassungsrecht .....   | 34 | 1040 |
| III. Völkerrecht .....   | 45 | 1045 |
| C. Verwaltungsrechtliche Strukturen .....  | 46 | 1046 |
| I. Sozialrecht als allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht .....   | 46 | 1046 |
| II. Allgemeines Verwaltungsrecht im Sozialverwaltungsverfahrensrecht: Gemeinsamkeiten und Unterschiede ..... | 47 | 1047 |
| III. Besonderheiten des Rechtsschutzes: Die Sozialgerichtsbarkeit .....                                      | 58 | 1052 |
| D. Rechtsverhältnisse .....  | 62 | 1053 |
| I. Typologie .....   | 62 | 1053 |
| II. Das Versicherungs- und Leistungsverhältnis .....   | 64 | 1054 |
| III. Das Beschaffungs- und Bereitstellungsverhältnis .....   | 86 | 1063 |
| IV. Das Erfüllungsverhältnis .....   | 89 | 1065 |

#### Zweiter Abschnitt

##### Sozialversicherungsrecht

|  |    |      |
|--|----|------|
| <b>§ 76 Krankenversicherungs- und Gesundheitsrecht</b> .....                               | 1  | 1067 |
| A. Zweck und Anlage .....  | 1  | 1068 |
| I. Systemstrukturen .....  | 1  | 1068 |
| II. Entstehung und Entwicklung .....   | 8  | 1071 |
| B. Rechtsbeziehungen und Rechtsquellen im Überblick .....                                  | 21 | 1078 |
| C. Das Mitgliedschaftsverhältnis I: Parteien .....   | 26 | 1079 |
| I. Versicherter Personenkreis .....  | 26 | 1079 |
| II. Krankenkassen .....  | 38 | 1083 |
| D. Das Mitgliedschaftsverhältnis II: Finanzierung .....                                    | 49 | 1085 |
| I. Finanzierungsquellen im Überblick .....   | 49 | 1085 |
| II. Das Beitragsrecht .....  | 52 | 1087 |
| III. Die Organisation der Finanzierung: Gesundheitsfonds und Risikostrukturausgleich ..... | 57 | 1088 |

|  | Rn.      | Seite       |
|--|----------|-------------|
| E. Das Mitgliedschaftsverhältnis III: Der Leistungsanspruch des Versicherten .....   | 60       | 1089        |
| I. Der Leistungsanspruch im Überblick .....  | 60       | 1089        |
| II. Der Leistungsanspruch im Einzelnen .....   | 65       | 1090        |
| F. Das Leistungserbringungsverhältnis .....  | 102      | 1105        |
| I. Typologie der Rechtsbeziehungen .....   | 103      | 1105        |
| II. Das anwendbare Recht .....   | 112      | 1108        |
| <b>§ 77 Soziale Pflegeversicherung .....</b>   | <b>1</b> | <b>1110</b> |
| A. Die „Fünfte Säule“ der Sozialversicherung – Entstehungshintergründe, Rahmen, Steuerungsgrundsätze .....                                     | 1        | 1110        |
| I. Die Pflegeversicherung als „Nachzügler“ der sozialen Sicherheit .....   | 1        | 1110        |
| II. Aufgabe der Pflegeversicherung .....   | 2        | 1111        |
| III. Die Pflegeversicherung als „Volksversicherung“ für sozial und privat Versicherte – Vorbild für die „Bürgerversicherung“? .....            | 5        | 1112        |
| IV. Organisatorische Nähe zur gesetzlichen Krankenversicherung .....   | 8        | 1113        |
| V. Rechtsverhältnisse in der sozialen Pflegeversicherung: Sicherstellungsauftrag, pflegeversicherungsrechtliches Dreiecksmodell .....          | 9        | 1114        |
| VI. Steuerungsgrundsätze der Pflegeversicherung .....  | 12       | 1115        |
| B. Der Sozialeistungsanspruch im SGB XI:<br>Versicherungsverhältnis (einschl. Beitragspflicht), Anspruchsnormen .....                          | 19       | 1118        |
| I. Versicherungsverhältnis .....   | 19       | 1118        |
| II. Beitragsrecht, insb. zum „generativen Beitrag“ der Eltern ..   | 20       | 1118        |
| III. Pflegebedürftigkeit (§ 14 SGB XI), Pflegegrade (§ 15 SGB XI), Pflegebegutachtung (§§ 17, 18 SGB XI) .....                                 | 23       | 1119        |
| IV. Leistungen der Pflegeversicherung im Überblick, insb. zur sozialpolitischen Problematik der gedeckelten Finanzierung von Härtefällen ..... | 27       | 1122        |
| C. Leistungserbringungsrecht, insb. Qualitätssicherung .....   | 31       | 1123        |
| I. Korporatistische Logik des Leistungserbringerrechts des SGB XI .....  | 31       | 1123        |
| II. Vergütungsrecht im SGB XI .....  | 33       | 1124        |
| III. Schnittstellen zum (Landes-)Heimrecht, insb. bei der Qualitätssicherung .....   | 36       | 1125        |
| <b>§ 78 Unfallversicherungsrecht .....</b>   | <b>1</b> | <b>1127</b> |
| A. Zweck und Anlage .....  | 1        | 1128        |
| I. Systemstrukturen .....  | 1        | 1128        |
| II. Entstehung und Entwicklung .....   | 9        | 1131        |
| B. Organisation und Finanzierung .....   | 14       | 1134        |
| I. Träger der Unfallversicherung .....   | 14       | 1134        |
| II. Finanzierung .....   | 17       | 1135        |

|   | Rn.      | Seite       |
|---|----------|-------------|
| C. Rechtsverhältnisse .....   | 21       | 1137        |
| I. Grundsätze .....   | 21       | 1137        |
| II. Versicherte Personen .....  | 24       | 1138        |
| III. Leistungserbringung .....  | 38       | 1144        |
| D. Versicherungsfälle .....   | 40       | 1145        |
| I. Grundsätze .....   | 40       | 1145        |
| II. Arbeitsunfälle .....  | 47       | 1148        |
| III. Berufskrankheiten .....  | 85       | 1161        |
| E. Leistungen .....   | 91       | 1163        |
| I. Grundsätze .....   | 91       | 1163        |
| II. Sachleistungen .....  | 94       | 1164        |
| III. Entgeltersatzleistungen .....  | 98       | 1165        |
| F. Haftungsbefreiung .....  | 112      | 1168        |
| I. Grundsätze .....   | 112      | 1168        |
| II. Befreiungstatbestände .....   | 113      | 1169        |
| III. Haftung gegenüber Sozialversicherungsträgern .....   | 120      | 1171        |
| <b>§ 79 Rentenversicherungsrecht .....</b>  | <b>1</b> | <b>1173</b> |
| A. Zweck und Anlage .....   | 1        | 1174        |
| I. Systemstrukturen .....   | 1        | 1174        |
| II. Entstehung und Entwicklung .....  | 15       | 1182        |
| B. Organisation und Finanzierung .....  | 23       | 1186        |
| I. Träger der Rentenversicherung .....  | 23       | 1186        |
| II. Finanzierung .....  | 25       | 1187        |
| C. Rechtsverhältnisse .....   | 33       | 1189        |
| I. Systematik .....   | 33       | 1189        |
| II. Versicherte Personen .....  | 36       | 1190        |
| III. Leistungserbringung .....  | 55       | 1194        |
| D. Versicherungsfälle .....   | 57       | 1195        |
| I. Alter .....  | 59       | 1196        |
| II. Erwerbsminderung .....  | 66       | 1197        |
| III. Tod .....  | 76       | 1201        |
| E. Leistungen .....   | 79       | 1201        |
| I. Leistungen zur Teilhabe .....  | 79       | 1201        |
| II. Renten .....  | 83       | 1202        |
| <b>§ 80 Arbeitslosenversicherung (als Teil der Arbeitsförderung) .....</b>  | <b>1</b> | <b>1211</b> |
| A. Von der Arbeitslosenversicherung zur Arbeitsförderung:   |          |             |
| Funktionales Verständnis von Arbeitslosenversicherung .....   | 1        | 1211        |
| I. Arbeitslosenversicherung als Teil einer umfassend verstandenen Arbeitsförderung .....                              | 1        | 1211        |
| II. Die Arbeitslosenversicherung als Alternative zur „Armenfürsorge“ für Arbeitslose – historische Hintergründe ..... | 4        | 1212        |
| B. Grundlagen: Organisation, Versicherungspflicht, Leistungsrecht   |          |             |
| I. Bundesagentur für Arbeit .....   | 8        | 1214        |
| II. Versicherungspflicht .....  | 9        | 1215        |
| III. Entgeltersatzleistungen: Arbeitslosengeld, Kurzarbeitergeld, Insolvenzgeld .....                                 | 10       | 1215        |

|  | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| C. Resümee: Das Verhältnis von Arbeitslosenversicherung<br>(SGB III) und „Armenfürsorge“ für Arbeitsuchende (SGB II)<br>als ungelöstes Zukunftsproblem ..... | 24  | 1220  |

**Dritter Abschnitt**  
**Soziale Hilfe, Förderung und Entschädigung**

|   |     |      |
|---|-----|------|
| <b>§ 81 Arbeitsförderung, Grundsicherung für Arbeitsuchende und Sozialhilfe</b> ..... | 1   | 1222 |
| A. Grundlagen .....   | 1   | 1223 |
| I. Teilgebiete des Sozialrechts .....   | 1   | 1223 |
| II. Teilgebiete des Besonderen Verwaltungsrechts .....                                | 8   | 1227 |
| III. Gerichtszuständigkeit .....  | 12  | 1229 |
| IV. Entwicklung und Verhältnis der Rechtsgebiete .....                                | 15  | 1230 |
| B. Arbeitsförderung .....   | 21  | 1233 |
| I. Verfassungs- und europarechtliche Vorgaben .....                                   | 21  | 1233 |
| II. Das SGB III .....   | 24  | 1235 |
| C. Grundsicherung für Arbeitsuchende .....  | 45  | 1245 |
| I. Grundsätze, verfassungs- und europarechtliche Vorgaben .....                       | 45  | 1245 |
| II. Organisation und Finanzierung .....   | 53  | 1251 |
| III. Leistungsberechtigte und Leistungen .....  | 56  | 1252 |
| D. Sozialhilfe .....  | 75  | 1260 |
| I. Grundsätze, verfassungs- und europarechtliche Vorgaben .....                       | 75  | 1260 |
| II. Organisation und Finanzierung .....   | 82  | 1264 |
| III. Leistungsberechtigte und Leistungen .....  | 86  | 1265 |
| <b>§ 82 Familien-, Kinder-, Jugend- und Ausbildungshilfe</b> .....                    | 1   | 1268 |
| A. Leistungen .....   | 1   | 1269 |
| I. Finanzielle Hilfen .....   | 7   | 1271 |
| II. Personenbezogene Dienstleistungen der Kinder- und Jugendhilfe .....               | 23  | 1276 |
| B. Transnationale und unionsrechtliche Bezüge .....                                   | 32  | 1280 |
| C. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....  | 37  | 1282 |
| I. Aufträge .....   | 37  | 1282 |
| II. Leitlinien und Grenzen .....  | 41  | 1284 |
| III. Kompetenzordnung .....   | 47  | 1285 |
| D. Geldleistungen sowie Bildungs- und Teilhabeleistungen .....                        | 56  | 1288 |
| I. Leistungsberechtigung .....  | 56  | 1288 |
| II. Trägerschaft und Verwaltung .....   | 69  | 1293 |
| III. Besonderheiten im Verwaltungsverfahren .....                                     | 74  | 1294 |
| IV. Ausgewählte Rechtsschutzfragen .....  | 85  | 1297 |
| E. Leistungen der Kinder- und Jugendhilfe .....                                       | 86  | 1297 |
| I. Leistungsberechtigung und Prinzip der Freiwilligkeit .....                         | 86  | 1297 |
| II. Leistungsträger/Verpflichtete .....   | 97  | 1301 |
| III. Modalitäten der Aufgabenerfüllung und Leistungserbringung .....                  | 101 | 1303 |
| IV. Besonderheiten im Verwaltungsverfahren .....                                      | 107 | 1307 |
| V. Ausgewählte Rechtsschutzfragen .....   | 118 | 1310 |

|   | Rn. | Seite |
|---|-----|-------|
| <b>§ 83 Teilhabe behinderter Menschen</b> .....   | 1   | 1313  |
| A. Grundlagen .....   | 1   | 1314  |
| I. Behinderung .....  | 1   | 1314  |
| II. Grund- und Menschenrechte, soziale Staatsziele .....  | 5   | 1316  |
| B. Sozialrecht .....  | 9   | 1319  |
| I. Lebensunterhalt behinderter Menschen .....   | 9   | 1319  |
| II. Gemeinsames Rehabilitations- und Teilhaberecht: SGB IX – Teil 1 .....   | 10  | 1319  |
| III. Leistungsgesetze und Rehabilitationsträger .....   | 28  | 1328  |
| IV. Pflege und Behinderung .....  | 35  | 1330  |
| V. Schwerbehindertenrecht: SGB IX – Teil 3 .....  | 36  | 1331  |
| VI. Blindengeld .....   | 43  | 1333  |
| C. Behindertengleichstellungsrecht .....  | 44  | 1333  |
| I. Behindertengleichstellungsgesetze (BGG) .....  | 44  | 1333  |
| II. Weitere Normen .....  | 46  | 1335  |
| <b>§ 84 Soziales Entschädigungsrecht</b> .....  | 1   | 1336  |
| A. Begriff, Aufgaben und historische Entwicklung des Rechts der Sozialen Entschädigung (SER) .....  | 1   | 1338  |
| I. Begriff und Aufgaben .....   | 1   | 1338  |
| II. Historische Entwicklung .....   | 7   | 1342  |
| III. Dringende Reformanliegen – weitreichende Berücksichtigung mit dem SER-RG von 2019 .....  | 24  | 1346  |
| B. Normenbestand im Übergang .....  | 27  | 1348  |
| I. BVG als Leitgesetz und Katalog der Verweisungs- oder Anhanggesetze .....   | 27  | 1348  |
| II. Untergesetzliche Vorschriften .....   | 28  | 1349  |
| III. Überleitungsrecht nach der Wiedervereinigung .....   | 30  | 1350  |
| IV. SER-RG mit überwiegendem Inkrafttretensauffschub bis 1.1.2024 .....   | 32  | 1351  |
| C. Die Kausalitätsstruktur der Entschädigungstatbestände – Beweisanforderungen – Graduierung der Schädigungsfolgen ...                                    | 34  | 1351  |
| I. Mehrgliedrige Kausal- und Zurechnungszusammenhänge – haftungsbegründende und haftungsausfüllende Kausalität – Theorie der wesentlichen Bedingung ..... | 34  | 1351  |
| II. Einzelfragen zur Kausalität .....   | 41  | 1355  |
| III. Beweisanforderungen – Beweiserleichterungen – Kann-Versorgung .....  | 48  | 1357  |
| IV. Der Grad der Schädigungsfolgen (GdS) nach der VersMedV-Tabelle .....  | 52  | 1359  |
| D. Die Entschädigungstatbestände im Einzelnen .....   | 60  | 1362  |
| I. Bundesversorgungsgesetz (BVG) und Soldatenversorgungsgesetz (SVG) .....  | 60  | 1362  |
| II. Zivildienstgesetz (ZDG) und Bundesgrenzschutzgesetz (BGSG) .....  | 82  | 1369  |
| III. Häftlingshilfegesetz (HHG) .....   | 85  | 1370  |
| IV. Einheitsfolgenrecht .....   | 89  | 1371  |

|   | Rn. | Seite |
|---|-----|-------|
| V. Entschädigung für Impfschäden – Infektionsschutzgesetz<br>(IfSG)/§ 24 SGB XIV .....  | 101 | 1374  |
| VI. Entschädigung für Gewaltpfifer –<br>Opferentschädigungsgesetz (OEG)/§§ 13 ff. SGB XIV .....   | 111 | 1378  |
| E. Die Entschädigungsleistungen .....   | 134 | 1388  |
| I. Allgemeines zu Ausgestaltung und Entwicklung .....   | 134 | 1388  |
| II. Leistungen in einer Traumaambulanz – §§ 31 bis 37<br>SGB XIV .....  | 141 | 1390  |
| III. Heilbehandlung und Krankenbehandlung, Hilfsmittel,<br>Versorgungskrankengeld und Beihilfe,<br>Versehrtenleibesübungen – §§ 10 bis 14 BVG ..... | 142 | 1390  |
| IV. Beschädigtenrenten, Zuschläge für Ehegatten-,<br>Lebenspartner- und Kinder, Pflegezulage, Bestattungs- und<br>Sterbegeld .....                  | 160 | 1395  |
| V. Hinterbliebenenversorgung .....  | 185 | 1403  |
| VI. Soldatenversorgungsrechtliche Neuentwicklungen .....  | 200 | 1407  |
| VII. Kriegsopferfürsorge – §§ 25 bis 27j BVG .....  | 203 | 1408  |
| VIII. Härteausgleich – § 89 BVG .....   | 207 | 1410  |
| IX. Grundzüge des neuen Leistungsrechts der SozE .....  | 209 | 1410  |
| X. Besitzstandswahrung .....  | 210 | 1413  |
| F. Organisation, Verwaltungsverfahren und Rechtsweg .....   | 212 | 1413  |
| G. Realisierte Reformansätze – diskussionswürdige Aspekte .....   | 219 | 1415  |
| I. Zu Ausmaß und Dringlichkeit des Reformbedarfs .....  | 219 | 1415  |
| II. Zu Vereinfachungen und materiellen<br>Leistungsverbesserungen .....   | 222 | 1416  |
| III. Zur konzeptionellen Entwicklung des SER .....  | 228 | 1418  |

## Vierzehntes Kapitel Bildungsrecht

|  |    |      |
|--|----|------|
| § 85 Wissenschaft und Hochschule .....                                   | 1  | 1422 |
| A. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....                                | 1  | 1423 |
| I. Geschichte der Wissenschaftsfreiheit .....                            | 1  | 1423 |
| II. Der Wissenschaftsbegriff des Grundgesetzes .....                     | 2  | 1424 |
| III. Ebenen der Grundrechtsgewährleistung .....                          | 4  | 1425 |
| B. Hochschularten und -organisation .....                                | 13 | 1430 |
| I. Hochschularten und ihre Aufgaben .....                                | 13 | 1430 |
| II. Organisation der Hochschulen .....                                   | 25 | 1436 |
| C. Hochschullehrerdienstrecht .....                                      | 45 | 1447 |
| I. Begriff und Einstellungsvoraussetzungen des<br>Hochschullehrers ..... | 45 | 1447 |
| II. Dienstrechtliche Stellung und Aufgaben der<br>Hochschullehrer .....  | 47 | 1448 |
| III. Besoldung und Nebentätigkeitsrecht .....                            | 49 | 1450 |

|   | Rn.      | Seite       |
|---|----------|-------------|
| D. Hochschulzugangsrecht und Kapazitätsrecht .....                            | 54       | 1453        |
| I. Der Anspruch auf ein Studium .....   | 55       | 1453        |
| II. Hochschulzugangsrecht .....   | 57       | 1454        |
| III. Hochschulzulassungs- und Kapazitätsrecht .....                           | 68       | 1459        |
| IV. Rechtsschutz im Zugangs- und Kapazitätsrecht .....                        | 75       | 1462        |
| E. Lehre, Studium und Prüfungen .....   | 77       | 1463        |
| I. Lehre .....  | 77       | 1463        |
| II. Studium, Status der Studierenden und Studiengänge .....                   | 80       | 1464        |
| III. „Bologna-Prozess“ .....  | 86       | 1467        |
| IV. Grundsätze des Prüfungsrechts .....                                       | 88       | 1467        |
| V. Akademische Grade, Promotion, Habilitation .....                           | 93       | 1470        |
| F. Recht der Forschung und des Wissenstransfers .....                         | 100      | 1473        |
| I. Allgemeines .....  | 100      | 1473        |
| II. Forschungsinhalte, -arten und -transfer .....                             | 102      | 1474        |
| III. Organisationsformen der Forschung .....                                  | 109      | 1477        |
| IV. Forschungsfinanzierung .....  | 115      | 1480        |
| G. Hochschulfinanzierung .....  | 125      | 1484        |
| I. Grundausstattung, Einnahmen und Ausgaben der Hochschulen .....             | 125      | 1484        |
| II. Studienbeiträge .....   | 127      | 1485        |
| III. Hochschulhaushalt und Rechnungslegung .....                              | 128      | 1486        |
| IV. Leistungsorientierte Mittelverteilung und Zielvereinbarungen .....        | 131      | 1487        |
| <b>§ 86 Schulrecht .....</b>  | <b>1</b> | <b>1489</b> |
| A. Grundlagen .....   | 1        | 1490        |
| I. Das Schulrecht und seine verfassungsrechtlichen Grundlagen .....           | 4        | 1491        |
| II. Die unterverfassungsrechtlichen Rechtsquellen des Schulrechts .....       | 9        | 1493        |
| III. Europäisierung des Schulrechts .....                                     | 13       | 1494        |
| IV. Pädagogik und Schulrecht .....  | 16       | 1494        |
| B. Schulorganisation .....  | 17       | 1495        |
| I. Aufbau des Schulwesens .....   | 17       | 1495        |
| II. Schulträgerschaft/innere und äußere Schulangelegenheiten .....            | 30       | 1499        |
| III. Der Status der Lehrkräfte und Schulleiter .....                          | 55       | 1505        |
| IV. Die Schulverfassung (einschließlich der Mitwirkung der Beteiligten) ..... | 64       | 1507        |
| V. Die Schulaufsicht und die Schulaufsichtsbehörden .....                     | 83       | 1512        |
| C. Das Schulverhältnis .....  | 99       | 1516        |
| I. Grundlagen des Schulverhältnisses .....                                    | 99       | 1516        |
| II. Die Schulpflicht .....  | 102      | 1516        |
| III. Das Recht auf Bildung .....  | 116      | 1522        |
| IV. Das Schulverhältnis im Einzelnen .....                                    | 131      | 1526        |
| V. Leistungsbewertung, Prüfungen, Versetzung .....                            | 171      | 1538        |
| VI. Schülerbetreuung (Lernmittelfreiheit, andere Hilfen) .....                | 190      | 1543        |

**Fünfzehntes Kapitel**  
**Recht des Öffentlichen Dienstes**

|  |     |      |
|--|-----|------|
| <b>§ 87 Beamtenrecht</b> .....   | 1   | 1547 |
| A. Geschichte und Rechtsquellen .....  | 1   | 1548 |
| I. Historischer Abriss .....   | 1   | 1548 |
| II. Die Rechtsquellen des Beamtenrechts .....  | 8   | 1550 |
| B. Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums .....                            | 19  | 1553 |
| I. Der Schutz des Berufsbeamtentums .....  | 19  | 1553 |
| II. Das Beamtenverhältnis als öffentlich-rechtliches Dienst- und Treueverhältnis ..... | 23  | 1554 |
| III. Der Funktionsvorbehalt des Art. 33 Abs. 4 GG .....                                | 39  | 1561 |
| C. Das Beamtenverhältnis .....   | 48  | 1565 |
| I. Grundlagen .....  | 48  | 1565 |
| II. Die Ernennung .....  | 62  | 1570 |
| III. Veränderungen des Beamtenverhältnisses .....                                      | 71  | 1574 |
| IV. Beendigung des Beamtenverhältnisses .....  | 87  | 1580 |
| D. Pflichten und Rechte des Beamten .....  | 113 | 1588 |
| I. Grundlagen .....  | 113 | 1588 |
| II. Pflichten .....  | 116 | 1590 |
| III. Rechte des Beamten .....  | 132 | 1596 |
| IV. Folgen der Nichterfüllung von Pflichten .....                                      | 168 | 1609 |
| E. Rechtsschutz .....  | 177 | 1612 |
| I. Außergerichtlicher Rechtsschutz .....   | 177 | 1612 |
| II. Gerichtlicher Rechtsschutz .....   | 178 | 1612 |
| F. Besondere Beamtenverhältnisse .....   | 185 | 1614 |
| I. Bundesrecht .....   | 186 | 1614 |
| II. Landesrecht .....  | 189 | 1615 |
| III. Ehrenbeamte .....   | 193 | 1616 |
| IV. Kirchliche Bedienstete .....   | 194 | 1616 |
| V. Zur Abgrenzung: Dienstordnungsangestellte .....                                     | 197 | 1618 |
| VI. Beamte der EU .....  | 199 | 1618 |
| VII. Beamte sonstiger über- und zwischenstaatlicher Einrichtungen .....                | 201 | 1619 |
| <b>§ 88 Arbeitnehmer im Öffentlichen Dienst</b> .....                                  | 1   | 1620 |
| A. Das Arbeitsverhältnis/Grundlagen .....  | 1   | 1620 |
| I. Arbeitnehmer und Beamte .....   | 2   | 1621 |
| II. Der Arbeitsvertrag .....   | 5   | 1622 |
| B. Wesentliche Rechte und Pflichten aus dem Arbeitsvertrag .....                       | 25  | 1628 |
| I. Rechte und Pflichten des Arbeitgebers .....   | 26  | 1628 |
| II. Rechte und Pflichten des Arbeitnehmers .....                                       | 38  | 1631 |
| C. Kollektives Arbeitsrecht .....  | 57  | 1637 |
| I. Tarifverträge im öffentlichen Dienst .....  | 57  | 1637 |
| II. Koalitionsfreiheit .....   | 60  | 1639 |

|  | Rn. | Seite |
|--|-----|-------|
| <b>§ 89 Personalvertretungsrecht</b> .....   | 1   | 1641  |
| A. Allgemeines .....                         | 1   | 1641  |
| B. Personalratspflichtige Verwaltungen ..... | 5   | 1643  |
| C. Die Wahl der Personalvertretung .....     | 7   | 1644  |
| D. Aufgaben des Personalrats .....           | 23  | 1648  |
| I. Allgemeine Aufgabenstellung .....         | 23  | 1648  |
| II. Beteiligungsrechte .....                 | 27  | 1649  |
| III. Gerichtliches Verfahren .....           | 49  | 1656  |
| E. Organisation und Verfahren .....          | 52  | 1656  |
| I. Organisation .....                        | 52  | 1656  |
| II. Verfahren .....                          | 56  | 1657  |
| <i>Stichwortverzeichnis</i> .....            |     | 1661  |