

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturverzeichnis	XVII
1. Teil. Die verwaltungsfachliche Klausur	1
1. Kapitel. Aufgaben im Verwaltungsverfahren	2
A. Entwurf einer ausgangsbehördlichen Entscheidung	2
I. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens bzw. »vorangestellten Vermerks«	3
II. Entscheidungsentwurf	7
1. Eingangsteil	8
2. Entscheidungsformel	10
a) Entscheidung zur Hauptsache	10
b) Nebenentscheidungen	11
aa) Entscheidung über die Anordnung der sofortigen Vollziehung	11
bb) Entscheidungen zum Verwaltungszwang	11
cc) Entscheidung über die Kosten	12
3. Begründung	13
a) Sachverhaltsdarstellung (»I.«)	13
b) Rechtliche Begründung (»II.«)	14
aa) Begründung der Hauptsacheentscheidung	14
bb) Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehung	15
cc) Begründung der Androhung von Zwangsmitteln	15
dd) Begründung der Kostenentscheidung	16
4. Rechtsbehelfsbelehrung	16
5. Unterschrift	16
III. Schreiben an Dritte	16
IV. Gegebenenfalls (ergänzender) Vermerk	17
V. Weitere Verfügungen	18
VI. Schlussverfügungen	18
1. Maßnahmen zur behördeninternen Koordination	18
2. Wiedervorlagen	19
VII. Schlusszeichnung	20
B. Entscheidungen im formlosen Beschwerdeverfahren	20
I. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens	21
1. Auslegung der Eingabe/des Prüfungsgegenstandes	21
2. Formelle Rechtmäßigkeit der gerügten Maßnahme	22
3. Materielle Rechtmäßigkeit der gerügten Maßnahme	22
4. Vorschlag zur Vorgehensweise	22
II. »Bescheidentwurf« an Beschwerdeführer	22
1. Eingangsteil des »Bescheides«	22
2. »Entscheidungsformel«	23
3. Begründung	23
III. Eventuelle zusätzliche Verfügung(en)	23
2. Kapitel. Aufgaben im Widerspruchsverfahren	25
A. Entwurf eines Widerspruchsbescheides	25
I. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens	26
1. Widerspruchsbescheid als zulässige Entscheidungsform	26
a) Auslegung des Rechtsbehelfs	26

b) Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde	26
c) Durchführung eines Abhilfeverfahrens	27
2. Zulässigkeit des Widerspruchs	27
a) Verwaltungsrechtliche Streitigkeit	27
b) Statthaftigkeit des Widerspruchs	27
c) Widerspruchsbefugnis (§§ 70 I 1, 42 II VwGO analog)	28
d) Form des Widerspruchs (§ 70 I VwGO)	28
e) Einhaltung der Widerspruchsfrist	29
3. Begründetheit des Widerspruchs	31
a) Begründetheit des Anfechtungswiderspruchs	31
aa) Formelle Rechtmäßigkeit des Erstbescheides	31
bb) Materielle Rechtmäßigkeit des Erstbescheides	31
cc) Zweckmäßigkeit des Erstbescheides	32
b) Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs	32
4. Nebenentscheidungen	32
a) Anordnung sofortiger Vollziehung (§ 80 II 1 Nr. 4 VwGO)	32
b) Aussetzung der sofortigen Vollziehung (§ 80 IV VwGO)	33
c) Entscheidungen zum Verwaltungszwang	34
d) Kostenentscheidung	34
5. Gegebenenfalls abschließender Vorschlag	35
II. Entwurf des Widerspruchsbescheides	35
1. Eingangsteil	36
2. Entscheidungsformel	36
a) Hauptsacheentscheidung	36
aa) Anfechtungswiderspruch	36
bb) Verpflichtungswiderspruch	37
b) Nebenentscheidungen	37
aa) Entscheidung über die Anordnung (§ 80 II 1 Nr. 4 VwGO) und Aussetzung (§ 80 IV VwGO) der sofortigen Vollziehung	37
bb) Entscheidungen zum Verwaltungszwang	38
cc) Entscheidung über die Kosten	38
3. Begründung	38
a) Sachverhalt (»I.«)	38
b) Rechtliche Begründung (»II.«)	39
aa) Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde	39
bb) Begründung der Hauptsacheentscheidung	39
cc) Begründung der Nebenentscheidungen	39
(1) Begründung der Anordnung (§ 80 II 1 Nr. 4 VwGO) bzw. Aussetzung (§ 80 IV VwGO) sofortiger Vollziehung	39
(2) Begründung der Zwangsmittel	39
(3) Begründung der Kostenentscheidung	39
4. Rechtsbehelfsbelehrung	39
III. Weitere Schreiben an Dritte	40
B. Entwurf eines Abhilfebescheides	40
3. Kapitel. Aufgaben im verwaltungsgerichtlichen Verfahren	42
1. Unterkapitel: Entwurf einer Klageerwiderung	42
A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens	42
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	42
1. Fälle aufdrängender Spezialzuweisung	43
2. Verwaltungsgerichtliche Generalklausel (§ 40 I 1 VwGO)	43
a) Vorliegen einer öffentlich-rechtlichen Streitigkeit	44
b) Nichtverfassungsrechtlichkeit des Streits	47
c) Abdrängende Sonderzuweisungen an andere Gerichte	48
II. Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts	50
III. Zulässigkeit der Klage	51
1. Ordnungsgemäße Klageerhebung	51

2. Statthaftigkeit und Zulässigkeitsvoraussetzungen verwaltungsgerichtlicher Klagen	53
a) Anfechtungsklage (§ 42 I Var. 1 VwGO)	54
aa) Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	54
(1) Isolierte Anfechtung von Nebenbestimmungen	56
(2) Isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheides	57
bb) Klagebefugnis (§ 42 II VwGO)	60
cc) Ordnungsgemäßes Vorverfahren (§ 68 I VwGO)	63
(1) Unstatthaftigkeit des Vorverfahrens	64
(2) Entbehrlichkeit des Vorverfahrens	64
dd) Klagefrist (§ 74 I VwGO)	66
(1) Feststellung des Zustellungs- bzw. Bekanntgabezeitpunktes	66
(2) Berechnung der Klagefrist	69
(3) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 60 VwGO)	71
b) Verpflichtungsklage (§ 42 I Var. 2 VwGO)	73
aa) Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage	73
bb) Klagebefugnis (§ 42 II VwGO)	75
cc) Ordnungsgemäßes Vorverfahren (§ 68 II, I VwGO)	75
dd) Klagefrist (§ 74 II, I VwGO)	76
c) Allgemeine Leistungsklage	76
aa) Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage	76
bb) Klagebefugnis analog § 42 II VwGO	77
cc) Vorverfahren (§ 68 VwGO)	77
dd) Klagefrist (§ 74 VwGO)	77
ee) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	77
d) Feststellungsklage	78
aa) Statthaftigkeit der Feststellungsklage	78
bb) Subsidiarität der Feststellungsklage	80
cc) Feststellungsinteresse	80
dd) Klagebefugnis analog § 42 II VwGO	81
ee) Vorverfahren und Klagefrist	81
e) Fortsetzungsfeststellungsklage	81
aa) Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	81
bb) Klagebefugnis	83
cc) Ordnungsgemäßes Vorverfahren	83
dd) Klagefrist	83
ee) Fortsetzungsfeststellungsinteresse	84
3. Sonstige allgemeine Sachentscheidungs Voraussetzungen	85
a) Beteiligungs- und Prozessfähigkeit	85
b) Postulationsfähigkeit	86
c) Keine entgegenstehende Rechtskraft	86
d) Keine anderweitige Rechtshängigkeit	86
IV. Begründetheit der Klage	86
1. Begründetheit der Anfechtungsklage	87
a) Benennung der Ermächtigungsgrundlage	87
b) Formelle Rechtmäßigkeit des VA	89
aa) Zuständigkeit	89
bb) Ordnungsgemäßes Verfahren	89
cc) Ordnungsgemäße Form	90
dd) Rechtsfolgen von formellen Fehlern	91
c) Materielle Rechtmäßigkeit des VA	93
aa) Einhaltung allgemeiner Rechtmäßigkeitserfordernisse	93
bb) Tatbestandliche Voraussetzungen im maßgeblichen Zeitpunkt	94
(1) Maßgebender Zeitpunkt im Fall der Anfechtungsklage	94
(2) Prüfung der tatbestandlichen Voraussetzungen	95
(3) Prüfung des Rechtsfolgenrahmens	96

2. Begründetheit der Verpflichtungsklage	102
a) Benennung der Anspruchsgrundlage	102
b) Formelle Voraussetzungen der Anspruchsgrundlage	102
c) Materielle Voraussetzungen der Anspruchsgrundlage	102
aa) Maßgebender Zeitpunkt im Fall der Verpflichtungsklage	102
bb) Prüfung der materiellen Anspruchsvoraussetzungen	103
cc) Rechtsfolge	103
3. Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage	103
4. Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage	104
5. Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage	104
B. Praktischer Teil: Schriftsatz an das Gericht	104
C. Schreiben an sonstige Stellen	106
D. Eventuell ergänzender Vermerk	106
E. Schlussverfügungen	106
F. Schlusszeichnungen	106
2. Unterkapitel: Der Entwurf einer Antragserwiderung im vorläufigen Rechtsschutz-	
verfahren	106
A. Entwurf des vorbereitenden Gutachtens	106
I. Antrag gem. § 80 V 1 Var. 1 VwGO	106
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs (§ 40 I VwGO)	107
2. Zuständigkeit des Gerichts	107
3. Zulässigkeit des Antrags	107
a) Ordnungsgemäße Antragstellung (§§ 81, 82 VwGO analog)	107
b) Statthaftigkeit des Antrags	107
c) Antragsbefugnis analog § 42 II VwGO	110
d) Rechtsschutzbedürfnis	110
4. Begründetheit des Antrags	111
II. Antrag gem. § 80 V 1 Var. 2 VwGO	112
1. Zulässigkeit des Antrags	112
2. Begründetheit des Antrags	112
a) Formelle Ordnungsmäßigkeit der Vollziehungsanordnung	113
aa) Zuständigkeit	113
bb) Verfahren	113
cc) Form (Begründung)	114
b) Interessenabwägung	114
III. Abänderungsantrag gem. § 80 VII VwGO	116
IV. Antrag beim VA mit Doppelwirkung (§ 80a III VwGO)	116
1. Begünstigender VA mit drittbelastender Wirkung	117
a) Drittanfechtung bewirkt keine aufschiebende Wirkung	117
aa) Zulässigkeit des Antrags	117
bb) Begründetheit des Antrags	119
b) Drittanfechtung bewirkt aufschiebende Wirkung	119
aa) Zulässigkeit des Antrags	119
bb) Begründetheit des Antrags	120
2. Belastender VA mit drittbegünstigender Wirkung	120
a) Anfechtung des Adressaten bewirkt aufschiebende Wirkung	120
b) Anfechtung des Adressaten bewirkt keine aufschiebende Wirkung	120
3. Sonderkonstellation: Adressat vollzieht VA trotz aufschiebender Wirkung ...	121
V. Antrag gem. § 123 VwGO	121
1. Zulässigkeit des Antrags	121
2. Begründetheit des Antrags	123
a) Sicherungsanordnung	123
b) Regelungsanordnung	124
B. Schreiben an das Verwaltungsgericht	124

2. Teil. Die gutachtlich-rechtsberatende Klausur	125
4. Kapitel. Rechtsberatend-gutachterliche Klausur im Widerspruchsverfahren	125
A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens	125
I. Zusammenfassender Vorschlag	126
II. Sachverhaltsdarstellung	126
III. Auslegung des Mandantenbegehrens	126
IV. Zulässigkeit des Widerspruchs	127
V. Begründetheit des Widerspruchs	127
VI. Zweckmäßigkeitserwägungen	128
1. Sollte Widerspruch erhoben werden (»Ob«)?	128
2. Gegen »wen« ist Widerspruch zu erheben?	128
3. »Wie« ist Widerspruch zu erheben?	128
4. »Wo« ist Widerspruch zu erheben?	131
B. Praktischer Teil	131
I. Entwurf des Widerspruchsschreibens/ausformulierter Antrag	131
II. Entwurf des Mandantenschreibens	132
III. Entwurf etwaiger weiterer Schriftsätze	133
5. Kapitel. Rechtsberatend-gutachterliche Klausur im Klageverfahren	134
1. Unterkapitel. Anwaltliche Beratung des (potenziellen) Klägers	134
A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens	134
I. Zusammenfassender Vorschlag	135
II. Sachverhaltsdarstellung	135
III. Auslegung des Mandantenbegehrens	135
IV. Zulässigkeit der Klage	136
V. Begründetheit der Klage	136
VI. Zweckmäßigkeitserwägungen	139
1. Sollte Klage erhoben werden (»ob«)?	139
2. »Wer« sollte Klage erheben?	145
3. Gegen »wen« ist die Klage zu richten?	145
4. »Wie« ist Klage zu erheben?	146
5. »Wo« ist Klage zu erheben?	150
B. Praktischer Teil	151
I. Entwurf der Klageschrift	151
II. Entwurf des Mandantenschreibens	155
2. Unterkapitel. Anwaltliche Beratung des Beklagten	156
A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens	156
I. Klärung des Rechtsbehelfs	156
II. Zulässigkeit der Klage	156
III. Begründetheit der Klage	156
IV. Zweckmäßigkeitserwägungen	156
B. Praktischer Teil	157
3. Unterkapitel. Anwaltliche Beratung des Beigeladenen	157
A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens	158
I. Klärung des Rechtsbehelfs	158
II. Zulässigkeit der Klage	158
III. Begründetheit der Klage	159
IV. Zweckmäßigkeitserwägungen	159
1. Antrag auf Beiladung	159
2. Kostenrisiko (§§ 154 III, 162 III VwGO)	160
3. Zu stellender Sachantrag	160
4. Beiladung im vorläufigen Rechtsschutz	161
B. Praktischer Teil	161
I. Es ist noch keine Beiladung erfolgt	161
II. Der Mandant ist bereits beigeladen worden	162

6. Kapitel. Rechtsberatend-gutachterliche Klausur im Rechtsmittelverfahren	163
1. Unterkapitel. Beratung im Berufungs(zulassungs-)verfahren	163
A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens	163
I. Rechtsbehelfsstation	163
II. Zulässigkeit des Antrags	164
1. Verwaltungsrechtsweg	164
2. Statthaftigkeit des Antrags auf Zulassung zur Berufung	164
3. Form (§ 124a IV 2–3 VwGO)	164
4. Frist (§ 124a IV 1 VwGO)	165
5. Beschwer	165
6. Rechtsmittelberechtigung	165
7. Darlegung der Zulassungsgründe	165
III. Begründetheit des Antrags	166
1. Ernstliche Zweifel an der Richtigkeit des Urteils (§ 124 II Nr. 1 VwGO)	166
2. Verfahrensmangel (§ 124 II Nr. 5 VwGO)	166
IV. Zweckmäßigkeitserwägungen	167
1. Ist ein Zulassungsantrag zu stellen (»Ob«)?	167
2. »Wo« ist der Zulassungsantrag zu stellen?	167
B. Praktischer Teil	167
2. Unterkapitel. Beratung im Beschwerdeverfahren	167
A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens	168
B. Praktischer Teil	168
7. Kapitel. Rechtsberatend-gutachterliche Klausur im vorläufigen Rechtsschutz	169
A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens	169
I. Auslegung des Mandantenbegehrens	169
II. Zulässigkeit des Antrags	169
III. Begründetheit des Antrags	169
IV. Zweckmäßigkeitserwägungen	170
1. Generelle Frage des Vorgehens im Wege des einstweiligen Rechtsschutzes (»ob«)	170
2. Gegen »wen« ist der Antrag zu richten?	170
3. »Wie« ist der Antrag zu stellen?	170
4. »Wo« ist der Antrag zu stellen?	171
B. Praktischer Teil	171
I. Muster für Antrag gem. § 80 V 1 VwGO	172
II. Muster für Antrag gem. § 123 VwGO	173
Sachverzeichnis	175