

# Inhaltsverzeichnis mit Gliederung

|                                                                              |        |
|------------------------------------------------------------------------------|--------|
| <b>Vorworte</b> .....                                                        | III    |
| <b>Zur Person</b> .....                                                      | IV     |
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....                                           | XXI    |
| <b>Auswahl der verwendeten Literatur</b> .....                               | XXIV   |
| <br><b>1. Teil: Staatsrecht</b> .....                                        | <br>1  |
| <br><b>Kapitel 1: Einführung</b> .....                                       | <br>1  |
| <b>A Bestimmung des Gegenstandes „Staatsrecht“</b> .....                     | 1      |
| I. Der Begriff des Staatsrechts .....                                        | 1      |
| II. Der Begriff des Staates .....                                            | 2      |
| III. Verhältnis des deutschen Staatsrechts zu anderen Rechtskreisen .....    | 3      |
| <b>B Historische Entwicklung bis hin zum Grundgesetz</b> .....               | 4      |
| I. Von der Paulskirchenverfassung zur Verfassung von 1871 .....              | 4      |
| 1. Paulskirchenverfassung .....                                              | 4      |
| 2. Reichsverfassung von 1871 .....                                           | 5      |
| II. Weimarer Reichsverfassung .....                                          | 6      |
| <b>C Das Grundgesetz als Verfassung der Bundesrepublik Deutschland</b> ..... | 8      |
| I. Entstehung des Grundgesetzes .....                                        | 8      |
| II. Struktur des Grundgesetzes .....                                         | 10     |
| III. Verhältnis des Grundgesetzes zu den Landesverfassungen .....            | 11     |
| IV. Verhältnis des Grundgesetzes zum Europarecht .....                       | 12     |
| <br><b>Kapitel 2: Staatsprinzipien</b> .....                                 | <br>14 |
| <b>A Bundesstaatsprinzip</b> .....                                           | 14     |
| I. Staatlichkeit der Länder .....                                            | 15     |
| II. Zuständigkeitsverteilung zwischen Bund und Ländern .....                 | 17     |
| III. Grundsatz der Bundestreue .....                                         | 18     |
| IV. Zuschnitt der Bundesländer .....                                         | 19     |
| <b>B Demokratieprinzip</b> .....                                             | 20     |
| I. Ausübung der Staatsgewalt in Wahlen und Abstimmungen .....                | 20     |
| II. Notwendigkeit ununterbrochener demokratischer Legitimation .....         | 21     |
| III. Parlamentarische Demokratie als Leitbild des Grundgesetzes .....        | 22     |
| <b>C Republikprinzip</b> .....                                               | 23     |
| <b>D Rechtsstaatsprinzip</b> .....                                           | 24     |
| I. Gewaltenteilungsprinzip .....                                             | 25     |
| 1. Formen der Gewaltenteilung .....                                          | 25     |
| 2. Durchbrechungen .....                                                     | 26     |
| II. Exkurs: Gesetzesbegriffe und Normenhierarchie .....                      | 27     |
| 1. Gesetzesbegriffe .....                                                    | 27     |
| 2. Normenhierarchie .....                                                    | 29     |
| III. Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes .....                             | 30     |
| IV. Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes .....                                | 32     |
| V. Bestimmtheitsgrundsatz .....                                              | 33     |

## VI

|       |                                                                           |    |
|-------|---------------------------------------------------------------------------|----|
| VI.   | Vertrauensschutz bzw. Rückwirkungsverbot .....                            | 35 |
| VII.  | Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....                                   | 37 |
| 1.    | Legitimer Zweck.....                                                      | 38 |
| 2.    | Geeignetheit .....                                                        | 39 |
| 3.    | Erforderlichkeit.....                                                     | 40 |
| 4.    | Angemessenheit oder Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne .....            | 42 |
| VIII. | Rechtsschutzgarantie .....                                                | 44 |
| E     | <b>Sozialstaatsprinzip</b> .....                                          | 45 |
| I.    | Sozialstaat als Aufgabe des Staates.....                                  | 45 |
| II.   | Regelmäßig keine Ansprüche des Einzelnen aus dem Sozialstaatsprinzip..... | 46 |
| F     | Exkurs: Widerstandsrecht, Art. 20 Abs. 4 GG .....                         | 47 |
| G     | <b>Staatsziel Umweltschutz und Tierschutz</b> .....                       | 48 |
| I.    | Staatsziel.....                                                           | 48 |
| II.   | Staatsziel Umweltschutz.....                                              | 50 |
| 1.    | Inhalt.....                                                               | 50 |
| 2.    | Aufwertung, aber kein Diktat des Umweltschutzes .....                     | 50 |
| III.  | Staatsziel Tierschutz .....                                               | 51 |
| 1.    | Inhalt.....                                                               | 51 |
| 2.    | Auswirkung auf grundrechtlich geschützte Verhaltensweisen .....           | 51 |

## Kapitel 3: Die obersten Verfassungsorgane..... 53

|      |                                                                 |    |
|------|-----------------------------------------------------------------|----|
| A    | <b>Bundestag</b> .....                                          | 53 |
| I.   | Wahl- oder Legislaturperiode .....                              | 54 |
| II.  | Wahlrechtsgrundsätze und Wahlrecht zum Deutschen Bundestag..... | 56 |
| 1.   | Wahlrechtsgrundsätze.....                                       | 56 |
| a)   | Allgemeinheit der Wahl .....                                    | 56 |
| b)   | Unmittelbarkeit der Wahl.....                                   | 58 |
| c)   | Freiheit der Wahl .....                                         | 60 |
| d)   | Gleichheit der Wahl .....                                       | 63 |
| e)   | Geheimheit der Wahl.....                                        | 67 |
| f)   | Grundsatz der Öffentlichkeit der Wahl?.....                     | 70 |
| 2.   | Wahlrecht zum Deutschen Bundestag .....                         | 71 |
| a)   | Entscheidung für ein personalisiertes Verhältniswahlrecht ..... | 71 |
| b)   | Ausgestaltung des Wahlrechts in Grundzügen .....                | 72 |
| III. | Rechte und Pflichten des Abgeordneten.....                      | 75 |
| 1.   | Freies Mandat.....                                              | 76 |
| 2.   | Rechte und Pflichten des Abgeordneten im Parlament .....        | 78 |
| 3.   | Immunität und Indemnität.....                                   | 79 |
| a)   | Indemnität .....                                                | 80 |
| b)   | Immunität .....                                                 | 81 |
| 4.   | Abgeordnetenentschädigung .....                                 | 83 |
| IV.  | Aufgaben des Bundestages .....                                  | 84 |
| 1.   | Kreationsfunktion .....                                         | 84 |
| 2.   | Kontrollfunktion .....                                          | 84 |
| 3.   | Gesetzgebungsfunktion .....                                     | 86 |
| 4.   | Mitwirkungsfunktion .....                                       | 86 |
| 5.   | Repräsentationsfunktion.....                                    | 87 |

|          |                                                                      |     |
|----------|----------------------------------------------------------------------|-----|
| V.       | Organe und Untergliederungen .....                                   | 87  |
| 1.       | Bundestagspräsident, Präsidium und Ältestenrat .....                 | 87  |
| 2.       | Fraktionen und Gruppen; „Opposition“ .....                           | 89  |
| 3.       | Exkurs: Parteien .....                                               | 92  |
| 4.       | Bundestagsausschüsse .....                                           | 104 |
| VI.      | Abstimmungen im Bundestag .....                                      | 108 |
| VII.     | Auflösung des Bundestags .....                                       | 108 |
| VIII.    | Grundsatz der Diskontinuität .....                                   | 111 |
| <b>B</b> | <b>Bundeskanzler/Bundesregierung</b> .....                           | 111 |
| I.       | Bundeskanzler .....                                                  | 112 |
| 1.       | Wählbarkeit und Wahl des Bundeskanzlers .....                        | 112 |
| 2.       | Amtszeit und Beendigung des Amtes .....                              | 114 |
| 3.       | Rechte und Aufgaben des Bundeskanzlers .....                         | 116 |
| II.      | Bundesminister .....                                                 | 118 |
| 1.       | Erlangung des Ministeramtes .....                                    | 118 |
| 2.       | Ende des Ministeramtes .....                                         | 118 |
| 3.       | Rechte der Minister und Sonderrechte einzelner Minister .....        | 119 |
| III.     | Exkurs: Koalitionsvereinbarungen .....                               | 119 |
| 1.       | Rechtscharakter und „Vertragspartner“ .....                          | 119 |
| 2.       | Bindungswirkung der Koalitionsvereinbarung .....                     | 120 |
| IV.      | Aufgabenverteilung in der Bundesregierung .....                      | 121 |
| 1.       | Richtlinien- und Ressortkompetenz, Kollegialprinzip .....            | 121 |
| 2.       | Vertretung .....                                                     | 122 |
| V.       | Aufgaben der Bundesregierung .....                                   | 123 |
| <b>C</b> | <b>Bundesrat</b> .....                                               | 124 |
| I.       | Organe und Untergliederungen des Bundesrates .....                   | 124 |
| II.      | Zusammensetzung des Bundesrates .....                                | 125 |
| III.     | Aufgaben des Bundesrates .....                                       | 126 |
| IV.      | Verfahrensweise im Bundesrat .....                                   | 127 |
| 1.       | Notwendigkeit der absoluten Mehrheit .....                           | 127 |
| 2.       | Weisungsgebundenheit .....                                           | 128 |
| 3.       | Stimmführerprinzip und Notwendigkeit einheitlicher Stimmabgabe ..... | 129 |
| <b>D</b> | <b>Bundespräsident</b> .....                                         | 130 |
| I.       | Wählbarkeit und Wahl des Bundespräsidenten .....                     | 130 |
| 1.       | Wählbarkeit .....                                                    | 130 |
| 2.       | Wahl des Bundespräsidenten .....                                     | 131 |
| II.      | Beendigung des Amtes und Vertretung .....                            | 132 |
| 1        | Beginn und Beendigung des Amtes .....                                | 132 |
| 2.       | Vertretung .....                                                     | 133 |
| III.     | Aufgaben des Bundespräsidenten .....                                 | 134 |
| IV.      | Prüfungsrecht des Bundespräsidenten .....                            | 135 |
| V.       | Exkurs: Direktwahl des Bundespräsidenten? .....                      | 137 |
| <b>E</b> | <b>Gemeinsamer Ausschuss</b> .....                                   | 138 |
| <b>F</b> | <b>Bundesverfassungsgericht</b> .....                                | 139 |
| I.       | Zusammensetzung .....                                                | 139 |
| II.      | Zuständigkeit .....                                                  | 139 |
| III.     | Wirkung der Entscheidungen .....                                     | 140 |

|                                                                                  |            |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Kapitel 4: Gesetzgebung</b>                                                   | <b>141</b> |
| <b>A System der Gesetzgebungskompetenzen</b>                                     | <b>141</b> |
| I. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz                                        | 141        |
| 1. Wesen der ausschließlichen Gesetzgebungskompetenz                             | 142        |
| 2. Übersicht über die Kompetenztitel der ausschließlichen Gesetzgebungskompetenz | 143        |
| II. Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz                                        | 145        |
| 1. Wesen und Systematik der konkurrierenden Gesetzgebungskompetenz               | 145        |
| 2. Übersicht über die Kompetenztitel der konkurrierenden Gesetzgebung            | 155        |
| III. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen                                     | 156        |
| 1. Bundeskompetenz kraft Natur der Sache                                         | 156        |
| 2. Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs                                       | 158        |
| 3. Annexkompetenz                                                                | 159        |
| IV. Zusammenfallen von Bundes- und Landeskompetenzen                             | 159        |
| V. Schema zur Ermittlung von Gesetzgebungskompetenzen                            | 160        |
| <b>B Gesetzgebungsverfahren</b>                                                  | <b>160</b> |
| I. Einleitungsverfahren                                                          | 161        |
| 1. Einbringung durch die Bundesregierung                                         | 161        |
| 2. Einbringung aus der Mitte des Bundestages                                     | 162        |
| 3. Einbringung durch den Bundesrat                                               | 163        |
| II. Hauptverfahren                                                               | 164        |
| 1. Verfahren im Bundestag                                                        | 164        |
| 2. Verfahren im Bundesrat                                                        | 167        |
| III. Schlussverfahren                                                            | 171        |
| IV. Ablaufschemata Einspruchs- und Zustimmungsgesetze                            | 173        |
| 1. Einspruchsgesetze                                                             | 173        |
| 2. Zustimmungsgesetze                                                            | 174        |
| V. Sonderfall: Gesetze zur Änderung des Grundgesetzes                            | 174        |
| 1. Gebot der Textänderung, Art. 79 Abs. 1 GG                                     | 175        |
| 2. Mehrheitserfordernisse, Art. 79 Abs. 2 GG                                     | 175        |
| 3. Ewigkeitsklausel, Art. 79 Abs. 3 GG                                           | 175        |
| <b>C Exkurs: Rechtsverordnungen</b>                                              | <b>176</b> |
| I. Funktion von Rechtsverordnungen                                               | 176        |
| II. Verfassungsrechtlicher Rahmen                                                | 176        |
| <b>Kapitel 5: Ausführung der Bundesgesetze</b>                                   | <b>180</b> |
| <b>A Landeseigenverwaltung, Art. 84 GG</b>                                       | <b>180</b> |
| I. Grundsätze des Art. 84 GG                                                     | 180        |
| II. Vorgaben für die Landesverwaltung                                            | 180        |
| III. Umfang der Aufsicht des Bundes                                              | 181        |
| IV. Erstreckung auf unmittelbar anwendbares Recht der Europäischen Union         | 182        |
| <b>B Bundesauftragsverwaltung, Art. 85 GG</b>                                    | <b>182</b> |
| I. Grundsätze des Art. 85 GG                                                     | 183        |
| II. Vorgaben für die Landesverwaltung                                            | 183        |
| III. Umfang der Aufsicht des Bundes                                              | 185        |
| IV. Erstreckung auf unmittelbar anwendbares Recht der Europäischen Union         | 185        |
| <b>C Bundeseligenverwaltung, Art. 86 GG</b>                                      | <b>185</b> |
| I. Grundsätze des Art. 86 GG                                                     | 187        |
| II. Vorgaben für die Bundesverwaltung                                            | 187        |
| III. Umfang der Aufsicht des Bundes                                              | 188        |

|                                                      |                                                                                                      |            |
|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| IV.                                                  | Erstreckung auf unmittelbar anwendbares Recht der Europäischen Union .....                           | 188        |
| D                                                    | Gemeinschaftsaufgaben .....                                                                          | 188        |
| <b>Kapitel 6: Rechtsprechung .....</b>               |                                                                                                      | <b>189</b> |
| A                                                    | Gerichtszweige .....                                                                                 | 189        |
| B                                                    | Richtervorbehalt .....                                                                               | 190        |
| C                                                    | Richterliche Unabhängigkeit .....                                                                    | 190        |
| D                                                    | Anspruch auf den gesetzlichen Richter/rechtliches Gehör .....                                        | 191        |
| <b>Kapitel 7: Allgemeine Grundrechtslehren .....</b> |                                                                                                      | <b>193</b> |
| A                                                    | Entwicklung der Grundrechte und des Grundrechtsverständnisses in Deutschland .....                   | 193        |
| B                                                    | Verhältnis der Grundrechte nach dem Grundgesetz zu anderen Gewährleistungen .....                    | 194        |
| C                                                    | Grundrechtsfunktionen .....                                                                          | 195        |
| I.                                                   | Abwehrfunktion .....                                                                                 | 195        |
| II.                                                  | Leistungsrechte .....                                                                                | 196        |
| III.                                                 | Teilhaberechte .....                                                                                 | 197        |
| IV.                                                  | Einrichtungsgarantien .....                                                                          | 198        |
| V.                                                   | Grundrechte als objektive Wertordnung .....                                                          | 198        |
| VI.                                                  | Schutzfunktion .....                                                                                 | 198        |
| D                                                    | Grundrechtsberechtigte und Grundrechtsverpflichtete .....                                            | 199        |
| I.                                                   | Grundrechtsberechtigte oder Grundrechtsträger .....                                                  | 199        |
| 1.                                                   | Natürliche Personen .....                                                                            | 200        |
| 2.                                                   | Juristische Personen .....                                                                           | 200        |
| 3.                                                   | Sonderproblem: Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....                                    | 201        |
| 4.                                                   | Sonderproblem: Juristische Personen des Privatrechts in öffentlich-rechtlicher<br>Trägerschaft ..... | 203        |
| 5.                                                   | Sonderproblem: Justizgrundrechte .....                                                               | 203        |
| II.                                                  | Grundrechtsverpflichtete - Grundrechtsadressaten .....                                               | 204        |
| 1.                                                   | Grundrechtsbindung der Gesetzgebung oder Legislative .....                                           | 204        |
| 2.                                                   | Grundrechtsbindung der vollziehenden Gewalt oder Exekutive .....                                     | 205        |
| III.                                                 | Sonderproblem: Grundrechtsgeltung zwischen Privaten – Drittwirkung von<br>Grundrechten .....         | 206        |
| E                                                    | Grundrechtsmündigkeit .....                                                                          | 207        |
| F                                                    | Grundrechtstypen .....                                                                               | 209        |
| I.                                                   | Freiheits- und Gleichheitsrechte .....                                                               | 209        |
| 1.                                                   | Allgemeines .....                                                                                    | 209        |
| 2.                                                   | Beispiele .....                                                                                      | 209        |
| II.                                                  | Jedermanns- und Deutschenrechte .....                                                                | 210        |
| 1.                                                   | Allgemeines .....                                                                                    | 210        |
| 2.                                                   | Beispiele .....                                                                                      | 210        |
| 3.                                                   | Art. 2 Abs. 1 GG als Auffanggrundrecht für Ausländer .....                                           | 211        |
| 4.                                                   | Sonderproblem: Deutschenrechte und EU-Ausländer .....                                                | 212        |
| 5.                                                   | Sonderproblem: Anwendung von Grundrechten auf EU-ausländische juristische<br>Personen .....          | 213        |
| III.                                                 | Grundrechte mit und ohne ausdrücklichen Schrankenvorbehalt .....                                     | 213        |
| 1.                                                   | Allgemeines .....                                                                                    | 214        |
| 2.                                                   | Beispiele .....                                                                                      | 214        |
| IV.                                                  | Grundrechtgleiche Rechte .....                                                                       | 219        |

|          |                                                                                                |     |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>G</b> | <b>Anforderungen an grundrechtsbeschränkende Gesetze/Maßnahmen – Schranken-Schranken</b> ..... | 219 |
| I.       | Verbot des Einzelfallgesetzes, Art. 19 Abs. 1 S. 1 GG.....                                     | 220 |
| II.      | Zitiergebot, Art. 19 Abs. 1 S. 2 GG.....                                                       | 221 |
| 1.       | Allgemeines.....                                                                               | 221 |
| 2.       | Anwendbarkeit und Ausnahmen.....                                                               | 222 |
| III.     | Wesensgehaltsgarantie, Art. 19 Abs. 2 GG.....                                                  | 223 |
| IV.      | Wiederholung: Verhältnismäßigkeitsgrundsatz.....                                               | 224 |
| 1.       | Zweck.....                                                                                     | 225 |
| 2.       | Geeignetheit.....                                                                              | 225 |
| 3.       | Erforderlichkeit.....                                                                          | 225 |
| 4.       | Angemessenheit.....                                                                            | 225 |
| <b>G</b> | <b>Grundrechtsverwirkung</b> .....                                                             | 226 |
| I.       | Verwirkbare Grundrechte.....                                                                   | 226 |
| II.      | Voraussetzungen der Verwirkung.....                                                            | 227 |
| III.     | Verfahren und Ausspruch.....                                                                   | 227 |
| <b>I</b> | <b>Struktur einer Grundrechtsprüfung - Freiheitsrechte</b> .....                               | 228 |
| I.       | Schutzbereich.....                                                                             | 228 |
| 1.       | Sachlicher Schutzbereich.....                                                                  | 228 |
| 2.       | Persönlicher Schutzbereich.....                                                                | 229 |
| II.      | Eingriff.....                                                                                  | 230 |
| 1.       | Klassischer Eingriffsbegriff.....                                                              | 230 |
| 2.       | Moderner Eingriffsbegriff – mittelbar-faktischer Eingriff.....                                 | 230 |
| III.     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                      | 232 |
| 1.       | Frage nach der Beschränkbarkeit des Grundrechts.....                                           | 233 |
| 2.       | Prüfung bei Grundrechten mit Gesetzes-/Schrankenvorbehalt.....                                 | 233 |
| 3.       | Schranken-Schranken-Prüfung bei Grundrechten ohne Gesetzes-/Schrankenvorbehalt.....            | 235 |
| IV.      | Prüfungsschema.....                                                                            | 237 |
|          | <b>Kapitel 8: Einzelne Freiheitsrechte</b> .....                                               | 238 |
| <b>A</b> | <b>Art. 1 Abs. 1 S. 1 GG - Menschenwürde</b> .....                                             | 238 |
| I.       | Allgemeines.....                                                                               | 238 |
| II.      | Schutzbereich.....                                                                             | 239 |
| 1.       | Sachlicher Schutzbereich.....                                                                  | 239 |
| 2.       | Persönlicher Schutzbereich.....                                                                | 240 |
| III.     | Eingriff.....                                                                                  | 241 |
| IV.      | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                      | 243 |
| V.       | Schutzpflicht.....                                                                             | 244 |
| <b>B</b> | <b>Art. 2 Abs. 1 GG – allgemeine Handlungsfreiheit</b> .....                                   | 246 |
| I.       | Allgemeines.....                                                                               | 246 |
| II.      | Schutzbereich.....                                                                             | 247 |
| 1.       | Sachlicher Schutzbereich.....                                                                  | 247 |
| 2.       | Persönlicher Schutzbereich.....                                                                | 247 |
| III.     | Eingriff.....                                                                                  | 248 |
| IV.      | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                      | 249 |
| 1.       | Schranken.....                                                                                 | 249 |
| 2.       | Schranken-Schranken.....                                                                       | 250 |
| V.       | Aufbauhinweis.....                                                                             | 251 |

|          |                                                                                                                      |            |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>C</b> | <b>Art. 2 Abs. 1 iVm Art. 1 Abs. 1 GG – Allgemeines Persönlichkeitsrecht.....</b>                                    | <b>251</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                                                                    | 252        |
| II.      | Schutzbereich .....                                                                                                  | 252        |
| 1.       | Sachlicher Schutzbereich .....                                                                                       | 252        |
| 2.       | Persönlicher Schutzbereich .....                                                                                     | 258        |
| III.     | Eingriff .....                                                                                                       | 259        |
| 1.       | Allgemein .....                                                                                                      | 259        |
| 2.       | Insbesondere: Recht auf informationelle Selbstbestimmung.....                                                        | 259        |
| IV.      | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                                            | 260        |
| 1.       | Schranken .....                                                                                                      | 260        |
| 2.       | Schranken-Schranken .....                                                                                            | 260        |
| <b>D</b> | <b>Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG – Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit.....</b>                                      | <b>263</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                                                                    | 263        |
| II.      | Schutzbereich .....                                                                                                  | 263        |
| 1.       | Recht auf Leben .....                                                                                                | 263        |
| 2.       | Recht auf körperliche Unversehrtheit .....                                                                           | 264        |
| III.     | Eingriff .....                                                                                                       | 265        |
| 1.       | Recht auf Leben .....                                                                                                | 265        |
| 2.       | Recht auf körperliche Unversehrtheit .....                                                                           | 265        |
| IV.      | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                                            | 266        |
| 1.       | Schranken .....                                                                                                      | 266        |
| 2.       | Schranken-Schranken .....                                                                                            | 266        |
| V.       | Schutzpflcht .....                                                                                                   | 266        |
| <b>E</b> | <b>Art. 2 Abs. 2 S. 2 GG – Freiheit der Person.....</b>                                                              | <b>267</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                                                                    | 267        |
| II.      | Schutzbereich .....                                                                                                  | 268        |
| 1.       | Sachlicher Schutzbereich .....                                                                                       | 268        |
| 2.       | Persönlicher Schutzbereich .....                                                                                     | 268        |
| III.     | Eingriff .....                                                                                                       | 268        |
| IV.      | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                                            | 269        |
| 1.       | Freiheitsbeschränkende Maßnahmen.....                                                                                | 269        |
| 2.       | Differenzierung nach Maßnahmeintensität .....                                                                        | 271        |
| <b>F</b> | <b>Art. 4 Abs. 1, Abs. 2 GG – Religions- und Weltanschauungsfreiheit, Gewissensfreiheit... 275</b>                   | <b>275</b> |
| I.       | Religionsfreiheit und Weltanschauungsfreiheit .....                                                                  | 275        |
| 1.       | Allgemeines .....                                                                                                    | 275        |
| 2.       | Schutzbereich .....                                                                                                  | 275        |
| 3.       | Eingriff .....                                                                                                       | 278        |
| 4.       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                                            | 279        |
| II.      | Gewissensfreiheit .....                                                                                              | 281        |
| 1.       | Allgemeines .....                                                                                                    | 281        |
| 2.       | Schutzbereich .....                                                                                                  | 281        |
| 3.       | Eingriff .....                                                                                                       | 283        |
| 4.       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                                            | 283        |
| <b>G</b> | <b>Art. 5 Abs. 1 GG – Meinungsäußerungsfreiheit, Informationsfreiheit, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit .....</b> | <b>284</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                                                                    | 284        |
| II.      | Schutzbereiche und Eingriffe.....                                                                                    | 284        |
| 1.       | Meinungsäußerungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 1. Alt. GG) .....                                                      | 284        |
| 2.       | Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 2. Alt. GG) .....                                                           | 290        |
| 3.       | Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 1. Var. GG).....                                                                  | 292        |

|          |                                                                             |            |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------|------------|
| 4.       | Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 2. Var. GG) .....                      | 294        |
| 5.       | Filmsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 3. Var. GG) .....                         | 297        |
| III.     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                   | 297        |
| 1.       | Schranken und Schranken-Schranken .....                                     | 298        |
| 2.       | Prüfaufbau .....                                                            | 303        |
| <b>H</b> | <b>Art. 5 Abs. 3 GG – Kunst- und Wissenschaftsfreiheit .....</b>            | <b>303</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                           | 303        |
| II.      | Schutzbereich .....                                                         | 304        |
| 1.       | Kunstfreiheit .....                                                         | 304        |
| 2.       | Wissenschaftsfreiheit .....                                                 | 307        |
| III      | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                   | 308        |
| 1.       | Schranken .....                                                             | 308        |
| 2.       | Schranken-Schranken .....                                                   | 309        |
| <b>I</b> | <b>Art. 6 GG – Ehe und Familie.....</b>                                     | <b>310</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                           | 310        |
| II.      | Art. 6 Abs. 1 GG als wertentscheidende Grundsatznorm.....                   | 310        |
| III.     | Grundrechtliche Gewährleistung .....                                        | 311        |
| 1.       | Schutzbereich .....                                                         | 311        |
| 2.       | Eingriffe .....                                                             | 315        |
| 3.       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                   | 317        |
| IV.      | Institutsgarantie und normgeprägtes Grundrecht.....                         | 317        |
| V.       | Weitere Gewährleistungen aus Art. 6 GG .....                                | 318        |
| 1.       | Schutz der werdenden Mutter nach Art. 6 Abs. 4 GG.....                      | 318        |
| 2.       | Diskriminierungsverbot nach Art. 6 Abs. 5.....                              | 319        |
| <b>J</b> | <b>Art. 7 Abs. 2-4 GG – Grundrechte im schulischen Bereich .....</b>        | <b>319</b> |
| I.       | Art. 7 Abs. 3 S. 1, Abs. 2 GG.....                                          | 320        |
| 1.       | Schutzbereich .....                                                         | 320        |
| 2.       | Eingriff .....                                                              | 321        |
| 3.       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                   | 321        |
| II.      | Art. 7 Abs. 4 GG – Garantie der Privatschulen .....                         | 322        |
| 1.       | Schutzbereich .....                                                         | 322        |
| 2.       | Eingriff .....                                                              | 323        |
| 3.       | Rechtfertigung.....                                                         | 323        |
| <b>K</b> | <b>Art. 8 GG – Versammlungsfreiheit .....</b>                               | <b>323</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                           | 323        |
| II.      | Schutzbereich .....                                                         | 324        |
| 1.       | Sachlicher Schutzbereich.....                                               | 324        |
| 2.       | Persönlicher Schutzbereich .....                                            | 331        |
| III.     | Eingriffe .....                                                             | 332        |
| IV.      | Schranken und Schranken-Schranken .....                                     | 333        |
| 1.       | Schranken .....                                                             | 333        |
| 2.       | Schranken-Schranken .....                                                   | 335        |
| 3.       | Spezielle Schranken-Schranke: Verbot der Anmelde- und Erlaubnispflicht..... | 338        |
| <b>L</b> | <b>Art. 9 GG – Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit .....</b>               | <b>339</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                           | 339        |
| II.      | Allgemeine Vereinigungsfreiheit .....                                       | 340        |
| 1.       | Schutzbereich .....                                                         | 340        |
| 2.       | Eingriff .....                                                              | 341        |
| 3.       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                   | 342        |

|          |                                                                      |            |
|----------|----------------------------------------------------------------------|------------|
| III.     | Koalitionsfreiheit .....                                             | 343        |
| 1.       | Schutzbereich .....                                                  | 344        |
| 2.       | Eingriff .....                                                       | 345        |
| 3.       | Rechtfertigung .....                                                 | 346        |
| <b>M</b> | <b>Art. 10 GG – Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis .....</b>       | <b>346</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                    | 346        |
| II.      | Schutzbereich .....                                                  | 347        |
| 1.       | Sachlicher Schutzbereich .....                                       | 347        |
| 2.       | Persönlicher Schutzbereich .....                                     | 349        |
| 3.       | Territoriale Gltung, Grundrechtsberechtigte und -verpflichtete ..... | 349        |
| III.     | Eingriffe .....                                                      | 350        |
| 1.       | Briefgeheimnis .....                                                 | 350        |
| 2.       | Postgeheimnis .....                                                  | 350        |
| 2.       | Fernmeldegeheimnis .....                                             | 351        |
| 4.       | Möglichkeit der Einwilligung .....                                   | 351        |
| IV.      | Rechtfertigung .....                                                 | 352        |
| 1.       | Schranken .....                                                      | 352        |
| 2.       | Schranken-Schranken .....                                            | 352        |
| V.       | Rechte Betroffener .....                                             | 353        |
| VI.      | Objektive Gewährleistung .....                                       | 354        |
| VII.     | Verhältnis zu anderen grundrechtlichen Gewährleistungen .....        | 355        |
| <b>N</b> | <b>Art. 11 GG – Freizügigkeit im Bundesgebiet .....</b>              | <b>355</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                    | 355        |
| II.      | Schutzbereich .....                                                  | 356        |
| 1.       | Sachlicher Schutzbereich .....                                       | 356        |
| 2.       | Persönlicher Schutzbereich .....                                     | 356        |
| III.     | Eingriffe .....                                                      | 357        |
| IV.      | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                           | 358        |
| 1.       | Schranken .....                                                      | 358        |
| 2.       | Schranken-Schranken .....                                            | 359        |
| <b>O</b> | <b>Art. 12 Abs. 1 GG – Berufsfreiheit .....</b>                      | <b>359</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                    | 359        |
| II.      | Schutzbereich .....                                                  | 360        |
| 1.       | Sachlicher Schutzbereich .....                                       | 360        |
| 2.       | Persönlicher Schutzbereich .....                                     | 364        |
| III.     | Eingriff .....                                                       | 364        |
| 1.       | Geltung beider Eingriffsbegriffe .....                               | 364        |
| 2.       | Unterscheidung nach Intensität .....                                 | 366        |
| IV.      | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                           | 368        |
| 1.       | Schranken .....                                                      | 368        |
| 2.       | Schranken-Schranken .....                                            | 368        |
| V.       | Prüfaufbau .....                                                     | 370        |
| <b>P</b> | <b>Art. 13 GG – Unverletzlichkeit der Wohnung .....</b>              | <b>371</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                    | 371        |
| II.      | Schutzbereich .....                                                  | 371        |
| 1.       | Sachlicher Schutzbereich .....                                       | 371        |
| 2.       | Persönlicher Schutzbereich .....                                     | 372        |
| III.     | Eingriff .....                                                       | 373        |
| 1.       | Durchsuchungen .....                                                 | 373        |
| 2.       | Sog. Lauschangriffe .....                                            | 373        |

|          |                                                                                                                                  |            |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.       | Sonstige Eingriffe .....                                                                                                         | 374        |
| IV.      | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                                                        | 374        |
| 1.       | Durchsuchungen.....                                                                                                              | 375        |
| 2.       | Sog. Lauschangriffe.....                                                                                                         | 377        |
| 3.       | Sonstige Eingriffe.....                                                                                                          | 378        |
| <b>Q</b> | <b>Art. 14 GG – Eigentumsfreiheit.....</b>                                                                                       | <b>379</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                                                                                | 379        |
| II.      | Institutsgarantie .....                                                                                                          | 379        |
| III.     | Abwehrrecht.....                                                                                                                 | 380        |
| 1.       | Schutzbereich .....                                                                                                              | 380        |
| 2.       | Eingriff .....                                                                                                                   | 383        |
| 3.       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                                                        | 384        |
| IV.      | Sozialisierung, Art. 15 GG .....                                                                                                 | 386        |
| 1.       | Objekte der Sozialisierung.....                                                                                                  | 387        |
| 2.       | Durchführung der Sozialisierung .....                                                                                            | 387        |
| 3.       | Entschädigung .....                                                                                                              | 387        |
| <b>R</b> | <b>Art. 16, 16a GG – Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung, Asylrecht .....</b>                                               | <b>388</b> |
| I.       | Art. 16 Abs. 1 GG – Schutz vor Ausbürgerung .....                                                                                | 388        |
| 1.       | Schutzbereich .....                                                                                                              | 389        |
| 2.       | Eingriff und Rechtfertigung .....                                                                                                | 389        |
| II.      | Art. 16 Abs. 2 GG – Auslieferungsverbot .....                                                                                    | 391        |
| 1.       | Schutzbereich .....                                                                                                              | 391        |
| 2.       | Eingriff .....                                                                                                                   | 391        |
| 3.       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                                                        | 392        |
| III.     | Art. 16a GG – Asylrecht .....                                                                                                    | 392        |
| 1.       | Schutzbereich .....                                                                                                              | 392        |
| 2.       | Eingriff .....                                                                                                                   | 393        |
| 3.       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                                                        | 394        |
| 4.       | Verhältnis zu anderen Bleiberechten .....                                                                                        | 394        |
| <b>S</b> | <b>Art. 17 GG – Petitionsrecht.....</b>                                                                                          | <b>395</b> |
| I.       | Schutzbereich .....                                                                                                              | 396        |
| 1.       | sachlicher Schutzbereich .....                                                                                                   | 396        |
| 2.       | Persönlicher Schutzbereich .....                                                                                                 | 397        |
| II.      | Eingriff .....                                                                                                                   | 398        |
| III.     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                                                        | 398        |
| <b>O</b> | <b>Konkurrenzen.....</b>                                                                                                         | <b>399</b> |
|          | <b>Kapitel 9: Gleichheitsrechte.....</b>                                                                                         | <b>401</b> |
| <b>A</b> | <b>Art. 3 Abs. 1 GG – Allgemeiner Gleichheitssatz .....</b>                                                                      | <b>401</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                                                                                | 401        |
| 1.       | Tatbestand des Gleichheitssatzes .....                                                                                           | 401        |
| 2.       | Ungleichbehandlung wesentlich Gleichen .....                                                                                     | 401        |
| 3.       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....                                                                                        | 404        |
| <b>B</b> | <b>Besondere Gleichheitsätze .....</b>                                                                                           | <b>411</b> |
| I.       | Art. 3 Abs. 2, Abs. 3 S. 1 1. Var. GG – Gleichberechtigung von Mann und Frau,<br>Diskriminierungsverbot wg. des Geschlechts..... | 411        |
| 1.       | Grundsätzliche (Un-)Zulässigkeit der Anknüpfung an das Geschlecht .....                                                          | 411        |
| 2.       | Ausnahmsweise Rechtfertigung .....                                                                                               | 412        |

|                                                          |                                                                                        |            |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| II.                                                      | Art. 3 Abs. 3 GG – Differenzierungsverbote im Übrigen .....                            | 414        |
| 1.                                                       | Art. 3 Abs. 3 S. 1 GG.....                                                             | 414        |
| 2.                                                       | Benachteiligungsverbot wegen Behinderung nach Art. 3 Abs. 3 S. 2 GG.....               | 417        |
| III                                                      | Art. 6 Abs. 5 GG .....                                                                 | 418        |
| IV.                                                      | Art. 33 GG .....                                                                       | 418        |
| 1.                                                       | Art. 33 Abs. 1 GG .....                                                                | 418        |
| 2.                                                       | Art. 33 Abs. 2 GG .....                                                                | 418        |
| 3.                                                       | Art. 33 Abs. 3 GG .....                                                                | 419        |
| IV.                                                      | Art. 38 Abs. 1 S. 1 GG – Allgemeinheit und Gleichheit der Wahl .....                   | 419        |
| <b>C</b>                                                 | <b>Grundrechtskonkurrenzen.....</b>                                                    | <b>420</b> |
| <b>D</b>                                                 | <b>Prüfungsschema.....</b>                                                             | <b>420</b> |
| I.                                                       | Prüfschema für den allgemeinen Gleichheitssatz .....                                   | 420        |
| II.                                                      | Anpassung der Prüfungsschemas für die Diskriminierungsverbote des Art. 3 Abs. 3 GG ... | 421        |
| <b>Kapitel 10: Individualverfassungsbeschwerde .....</b> |                                                                                        | <b>422</b> |
| <b>A</b>                                                 | <b>Allgemeines.....</b>                                                                | <b>422</b> |
| I.                                                       | Entstehungsgeschichte und rechtlicher Rahmen .....                                     | 422        |
| <b>B</b>                                                 | <b>Zulässigkeitsvoraussetzungen, Begründetheit und Aufbauschema .....</b>              | <b>422</b> |
| I.                                                       | Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                                                     | 422        |
| 1.                                                       | Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts .....                                      | 423        |
| 2.                                                       | Beschwerdeberechtigung.....                                                            | 423        |
| 3.                                                       | Beschwerdegegenstand .....                                                             | 424        |
| 4.                                                       | Beschwerdebefugnis .....                                                               | 425        |
| 5.                                                       | Rechtswegerschöpfung und Subsidiarität .....                                           | 430        |
| 6.                                                       | Form, Begründung und Frist.....                                                        | 432        |
| 7.                                                       | Verfahrensfähigkeit/Prozessfähigkeit .....                                             | 435        |
| 8.                                                       | Rechtsschutzbedürfnis .....                                                            | 436        |
| 9.                                                       | Annahme zur Entscheidung als Zulässigkeitsvoraussetzung? .....                         | 436        |
| II.                                                      | Begründetheit, insb. Entscheidungsumfang.....                                          | 437        |
| III.                                                     | Notwendigkeit eines Hilfsgutachtens.....                                               | 438        |
| IV.                                                      | Aufbauschema.....                                                                      | 438        |
| <b>2. Teil: Europarecht.....</b>                         |                                                                                        | <b>440</b> |
| <b>Kapitel 11: Einführung.....</b>                       |                                                                                        | <b>440</b> |
| <b>A</b>                                                 | <b>Die Entwicklung der Europäischen Einigung.....</b>                                  | <b>440</b> |
| I.                                                       | Frühzeit der europäischen Einigung.....                                                | 440        |
| II.                                                      | Die Entwicklung nach dem zweiten Weltkrieg bis heute .....                             | 441        |
| 1.                                                       | Einigungsgedanken im Zeichen des Kalten Krieges (1946-1950) .....                      | 441        |
| 2.                                                       | Gründung der Europäischen Gemeinschaften (1950-1958).....                              | 442        |
| 3.                                                       | Krise der Jahre 1960-1969 .....                                                        | 444        |
| 4.                                                       | Fortschritte der Jahre 1970-1985 .....                                                 | 444        |
| 5.                                                       | Entwicklung der Jahre 1986-1992 .....                                                  | 445        |
| 6.                                                       | Die Verträge von Maastricht, Amsterdam und Nizza (1992-2001) .....                     | 446        |
| 7.                                                       | Erweiterung und EU-Reform 2004-2013 .....                                              | 448        |
| 8.                                                       | Finanzkrise .....                                                                      | 450        |
| 9.                                                       | Ausblick.....                                                                          | 450        |

|                                                      |                                                                                |     |
|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>B</b>                                             | <b>Der rechtliche Rahmen der Europäischen Union</b>                            | 451 |
| I.                                                   | Das Wesen der Europäischen Union                                               | 451 |
| 1.                                                   | Europäische Union als „Staatenverbund“                                         | 451 |
| 2.                                                   | Das Verhältnis der Union zu den Mitgliedstaaten                                | 452 |
| 3.                                                   | Rechtspersönlichkeit der Europäischen Union                                    | 453 |
| II.                                                  | Das primäre Europarecht                                                        | 453 |
| 1.                                                   | Übersicht über den Vertrag über die Europäische Union (EUV)                    | 454 |
| 2.                                                   | Übersicht über den Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union (AEUV) | 455 |
| 3.                                                   | Übersicht über die Grundrechtscharta der Europäischen Union (GrRCh)            | 456 |
| III.                                                 | Geltung der Verträge                                                           | 457 |
| 1.                                                   | Räumliche Geltung der Verträge                                                 | 457 |
| 2.                                                   | Geltung in Teilen von Mitgliedstaaten mit eigener Rechtspersönlichkeit         | 458 |
| 3.                                                   | Zeitliche Geltung der Verträge                                                 | 458 |
| 4.                                                   | Austritt bzw. Wiedereintritt einzelner Mitgliedstaaten                         | 459 |
| 5.                                                   | Ausschluss einzelner Mitgliedstaaten                                           | 461 |
| <b>C</b>                                             | <b>Grundprinzipien im Verhältnis der Union zu den Mitgliedstaaten</b>          | 462 |
| I.                                                   | Fehlende Kompetenz-Kompetenz                                                   | 462 |
| II.                                                  | Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung                                      | 463 |
| III.                                                 | Flexibilitätsklausel oder Vertragsabrundungskompetenz                          | 464 |
| IV.                                                  | Implied-Powers-Regel                                                           | 464 |
| V.                                                   | Subsidiarität                                                                  | 465 |
| VI.                                                  | Verhältnismäßigkeit                                                            | 465 |
| VII.                                                 | Effet-utile-Grundsatz                                                          | 465 |
| <b>D</b>                                             | <b>Rangverhältnis von Europarecht und nationalem Recht</b>                     | 466 |
| <b>Kapitel 12: Die Organe der Europäischen Union</b> |                                                                                | 468 |
| <b>A</b>                                             | <b>Der Europäische Rat</b>                                                     | 468 |
| I.                                                   | Allgemeines                                                                    | 468 |
| II.                                                  | Zusammensetzung                                                                | 469 |
| III.                                                 | Aufgaben                                                                       | 470 |
| IV.                                                  | Verfahren                                                                      | 471 |
| V.                                                   | Sitz                                                                           | 472 |
| <b>B</b>                                             | <b>Der Rat / Rat der Europäischen Union</b>                                    | 472 |
| I.                                                   | Allgemeines                                                                    | 472 |
| II.                                                  | Zusammensetzung                                                                | 472 |
| 1.                                                   | Vertreter im Rat                                                               | 472 |
| 2.                                                   | Ratsformationen                                                                | 473 |
| 3.                                                   | Vorsitz                                                                        | 475 |
| 4.                                                   | Ausschuss der Ständigen Vertreter                                              | 476 |
| III.                                                 | Aufgaben                                                                       | 476 |
| 1.                                                   | Beteiligung an der Gesetzgebung                                                | 476 |
| 2.                                                   | Haushaltsbefugnisse                                                            | 476 |
| 3.                                                   | Anstoßen von Gesetzgebungsvorhaben                                             | 477 |
| 4.                                                   | Beteiligung an Vertragsänderung und am Beitrittsverfahren                      | 477 |
| 5.                                                   | Koordinationsaufgaben                                                          | 477 |
| 6.                                                   | Außenpolitik                                                                   | 478 |
| 7.                                                   | Kontrollfunktionen                                                             | 478 |
| 8.                                                   | Personalkompetenzen                                                            | 478 |
| 9.                                                   | Aufgaben im Rahmen der Polizeilich-justiziellen Zusammenarbeit (PJZS)          | 479 |

|          |                                                                  |            |
|----------|------------------------------------------------------------------|------------|
| IV.      | Verfahren.....                                                   | 479        |
| 1.       | Einfache Mehrheit .....                                          | 479        |
| 2.       | Qualifizierte Mehrheit .....                                     | 479        |
| 3.       | Einstimmigkeit .....                                             | 481        |
| 4.       | Abstimmungsverfahren .....                                       | 481        |
| V.       | Sitz .....                                                       | 481        |
| <b>C</b> | <b>Das Europäische Parlament.....</b>                            | <b>481</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                | 482        |
| II.      | Zusammensetzung.....                                             | 482        |
| 1.       | Wahlen zum Europaparlament.....                                  | 482        |
| 2.       | Innere Struktur des Parlaments.....                              | 484        |
| III.     | Aufgaben .....                                                   | 486        |
| 1.       | Beteiligung an der Gesetzgebung und Haushaltsbefugnisse .....    | 486        |
| 2.       | Beratungsfunktion.....                                           | 487        |
| 3.       | Kontrollbefugnisse.....                                          | 487        |
| 4.       | Zustimmungsrechte.....                                           | 487        |
| 5.       | Personalkompetenzen.....                                         | 488        |
| IV.      | Verfahren.....                                                   | 488        |
| V.       | Sitz .....                                                       | 488        |
| <b>D</b> | <b>Die Europäische Kommission .....</b>                          | <b>488</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                | 489        |
| II.      | Zusammensetzung.....                                             | 489        |
| 1.       | Präsident.....                                                   | 490        |
| 2.       | Hoher Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik..... | 491        |
| 3.       | Kommissare .....                                                 | 492        |
| 4.       | Generaldirektionen.....                                          | 493        |
| III.     | Aufgaben .....                                                   | 493        |
| 1.       | Initiativrecht .....                                             | 493        |
| 2.       | Kontrollfunktion .....                                           | 494        |
| 3.       | Rechtssetzungsbefugnis .....                                     | 494        |
| 4.       | Außenvertretung .....                                            | 494        |
| 5.       | Exekutivfunktionen.....                                          | 494        |
| IV.      | Verfahren.....                                                   | 494        |
| V.       | Sitz .....                                                       | 495        |
| <b>E</b> | <b>Der Europäische Gerichtshof.....</b>                          | <b>495</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                | 495        |
| II.      | Zusammensetzung.....                                             | 496        |
| III.     | Aufgaben .....                                                   | 497        |
| IV.      | Verfahren.....                                                   | 497        |
| 1.       | Vertragsverletzungsverfahren, Art. 258 f. AEUV.....              | 497        |
| 2.       | Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV.....                            | 498        |
| 3.       | Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV .....                           | 499        |
| 4.       | Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV .....                 | 499        |
| 5.       | Amtshaftungsklage, Art. 268 AEUV iVm Art. 340 AEUV .....         | 500        |
| 6.       | Gutachtenverfahren, Art. 218 Abs. 11 AEUV .....                  | 500        |
| V.       | Sitz .....                                                       | 500        |
| <b>F</b> | <b>Die Europäische Zentralbank.....</b>                          | <b>500</b> |
| I.       | Allgemeines .....                                                | 501        |
| II.      | Zusammensetzung.....                                             | 501        |
| III.     | Aufgaben .....                                                   | 501        |

|          |                                                  |            |
|----------|--------------------------------------------------|------------|
| IV.      | Verfahren.....                                   | 502        |
| V.       | Sitz .....                                       | 502        |
| <b>G</b> | <b>Der Rechnungshof.....</b>                     | <b>502</b> |
| <b>H</b> | <b>Der Wirtschafts- und Sozialausschuss.....</b> | <b>502</b> |
| <b>I</b> | <b>Der Ausschuss der Regionen .....</b>          | <b>503</b> |

### **Kapitel 13: Sekundärrecht der Europäischen Union und Rechtsetzungsverfahren..... 504**

|          |                                                                   |            |
|----------|-------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>A</b> | <b>Das Sekundärrecht.....</b>                                     | <b>504</b> |
| I.       | Handlungsformen nach Art. 288 AEUV .....                          | 505        |
| 1.       | Verordnung.....                                                   | 505        |
| 2.       | Richtlinie .....                                                  | 506        |
| 3.       | Beschluss .....                                                   | 512        |
| 4.       | Empfehlung und Stellungnahme .....                                | 513        |
| II.      | Vorgaben für die Wahl der Handlungsformen .....                   | 514        |
| <b>B</b> | <b>Überblick über das ordentliche Gesetzgebungsverfahren.....</b> | <b>515</b> |
| I.       | Gesetzesinitiative, Art. 294 Abs. 2 AEUV.....                     | 515        |
| II.      | Erste Lesung.....                                                 | 516        |
| III.     | Ggf. zweite Lesung.....                                           | 516        |
| IV.      | Ggf. Vermittlungsverfahren.....                                   | 517        |
| V.       | Ggf. dritte Lesung .....                                          | 517        |
| VI.      | Rechtswirklichkeit: Das Trilog-Verfahren .....                    | 517        |
| VII.     | Besondere Bestimmung bei Initiativen Dritter.....                 | 518        |
| <b>C</b> | <b>Vertragsänderungen .....</b>                                   | <b>520</b> |
| I.       | Ordentliches Änderungsverfahren (Art. 48 Abs. 2 bis 5 EUV).....   | 520        |
| II.      | Vereinfachtes Änderungsverfahren .....                            | 520        |

### **Kapitel 14: Grundrechte in der Rechtsordnung der Europäischen Union ..... 521**

|          |                                                                        |            |
|----------|------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>A</b> | <b>Die Europäische Menschenrechtskonvention .....</b>                  | <b>521</b> |
| I.       | Entstehung der EMRK.....                                               | 521        |
| II.      | Wesentlicher Inhalt .....                                              | 521        |
| 1.       | Rechte nach der EMRK .....                                             | 522        |
| 2.       | Allgemeine Schranken und Schranken-Schranken.....                      | 524        |
| III.     | Durchsetzung durch den EGMR.....                                       | 524        |
| IV.      | Wirkung im innerstaatlichen Recht der Bundesrepublik Deutschland ..... | 525        |
| V.       | Exkurs: Beitritt der Europäischen Union zur EMRK .....                 | 526        |
| <b>B</b> | <b>Die Charta der Grundrechte der Europäischen Union (GrRCh) .....</b> | <b>527</b> |
| I.       | Entstehung der GrRCh .....                                             | 527        |
| II.      | Wesentlicher Inhalt .....                                              | 527        |
| 1.       | Gewährleistungen .....                                                 | 527        |
| 2.       | Allgemeine Bestimmungen.....                                           | 528        |
| III.     | Durchsetzung.....                                                      | 532        |
| 1.       | Keine Individualbeschwerde zum EuGH.....                               | 532        |
| 2.       | Individualverfassungsbeschwerde zum Bundesverfassungsgericht .....     | 532        |

|                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Kapitel 15: Die Grundfreiheiten im Allgemeinen</b>                        | 534 |
| <b>A Allgemeines</b>                                                         | 534 |
| I. Einordnung der Union nach Integrationsstufen                              | 535 |
| II. Hauptinstrumente zur Verwirklichung des Binnenmarktes                    | 536 |
| <b>B System der Grundfreiheiten</b>                                          | 537 |
| <b>C Gemeinsame Merkmale der Grundfreiheiten</b>                             | 539 |
| I. Grundfreiheiten als Diskriminierungsverbote                               | 539 |
| II. Grundfreiheiten als Beschränkungsverbote                                 | 540 |
| III. Schutz gegen staatliches Handeln                                        | 540 |
| IV. Unmittelbare Drittwirkung der Grundfreiheiten?                           | 543 |
| V. Grundvoraussetzungen für das Eingreifen von Grundfreiheiten               | 544 |
| 1. Teilnahme am Wirtschaftsleben                                             | 544 |
| 2. Grenzüberschreitender Bezug                                               | 545 |
| 3. Möglichkeit der Inländerdiskriminierung                                   | 546 |
| VI. „Schranken“ und „Schranken-Schranken“ der Grundfreiheiten                | 546 |
| 1. Geschriebene Schranken                                                    | 546 |
| 2. Von der Rechtsprechung entwickelte Schranken                              | 547 |
| 3. „Schranken-Schranken“                                                     | 548 |
| <b>Kapitel 16: Die Grundfreiheiten im Besonderen</b>                         | 549 |
| <b>A Warenverkehrsfreiheit</b>                                               | 549 |
| I. Allgemeines                                                               | 549 |
| II. Der Begriff der Ware                                                     | 549 |
| 1. Definition des Warenbegriffs                                              | 549 |
| 2. Ware „aus einem Mitgliedstaat“                                            | 551 |
| III. Verbot von Zöllen von Abgaben gleicher Wirkung                          | 554 |
| 1. Verbot von Zöllen – Zollunion                                             | 554 |
| 2. Abgaben gleicher Wirkung                                                  | 554 |
| IV. Mengenmäßige Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung               | 555 |
| V. Rechtfertigungsmöglichkeiten                                              | 559 |
| 1. Geschriebene Ausnahmen – Art. 36 AEUV                                     | 559 |
| 2. Ungeschriebene Ausnahmen – Zwingendes Erfordernis des Allgemeininteresses | 562 |
| 3. Verhältnismäßigkeit als Korrektiv                                         | 564 |
| VI. Prüfschema der Warenverkehrsfreiheit                                     | 565 |
| <b>B Personenfreiheiten</b>                                                  | 566 |
| I. Allgemeines                                                               | 566 |
| II. Arbeitnehmerfreizügigkeit                                                | 566 |
| 1. Tatbestand                                                                | 566 |
| 2. Eingriffe in die Arbeitnehmerfreizügigkeit                                | 568 |
| 3. Ausnahmen – Rechtfertigungsgründe                                         | 569 |
| 4. Sekundärrechtliche Durchdringung                                          | 570 |
| III. Niederlassungsfreiheit                                                  | 571 |
| 1. Tatbestand                                                                | 571 |
| 2. Eingriffe in die Niederlassungsfreiheit                                   | 572 |
| 3. Ausnahmen – Rechtfertigungsgründe                                         | 574 |
| 4. Sekundärrechtliche Durchdringung                                          | 575 |
| IV. Prüfschema der Personenfreiheiten                                        | 575 |

|          |                                                    |     |
|----------|----------------------------------------------------|-----|
| <b>C</b> | <b>Kapitalfreiheiten</b> .....                     | 576 |
| I.       | Allgemeines .....                                  | 576 |
| II.      | Tatbestand .....                                   | 577 |
| III.     | Schranken der Kapitalfreiheiten .....              | 577 |
| IV.      | Prüfschema der Kapitalfreiheiten .....             | 578 |
| <b>D</b> | <b>Dienstleistungsfreiheit</b> .....               | 578 |
| I.       | Allgemeines .....                                  | 578 |
| II.      | Tatbestand .....                                   | 579 |
| 1.       | Begriff der Dienstleistung .....                   | 579 |
| 2.       | Aktive und passive Dienstleistungsfreiheit .....   | 580 |
| 3.       | Subsidiarität .....                                | 581 |
| III.     | Eingriffe in die Dienstleistungsfreiheit .....     | 582 |
| IV.      | Schranken der Dienstleistungsfreiheit .....        | 582 |
| V.       | Sekundärrechtliche Durchdringung .....             | 583 |
| VI.      | Prüfschema der Dienstleistungsfreiheit .....       | 583 |
|          | <b>Anhang: Übungsfälle</b> .....                   | 584 |
|          | <b>Teil 1: Staatsrecht – Grundrechte</b> .....     | 584 |
| Fall 1:  | Porsche – das is', wie wennse fliechs! .....       | 584 |
| Fall 2:  | Jammern im Jammertal .....                         | 592 |
| Fall 3:  | Körpersäfte .....                                  | 601 |
| Fall 4:  | Notbremse für die Notbremse? .....                 | 606 |
| Fall 5:  | Feuerwehrrentner .....                             | 614 |
| Fall 6:  | Ein Finger für den Guru .....                      | 622 |
| Fall 7:  | Obst, auf Treppen verzehrt .....                   | 627 |
| Fall 8:  | Einmal Tibet und zurück .....                      | 641 |
| Fall 9:  | Komm' ich jetzt ins Fäärnseehn? .....              | 650 |
| Fall 10: | FCK CPS .....                                      | 656 |
| Fall 11: | Ziegenpeter .....                                  | 663 |
| Fall 12: | Pampe .....                                        | 671 |
| Fall 13: | Holocaust-Gedenktag .....                          | 677 |
| Fall 14: | Schachtelspiele .....                              | 686 |
| Fall 15: | Kein Tanken an der Tanke .....                     | 693 |
| Fall 16: | „Das birgt Sprengstoff!“ .....                     | 700 |
| Fall 17: | Trennungsschmerz .....                             | 708 |
|          | <b>Teil 2: Europarecht – Grundfreiheiten</b> ..... | 712 |
| Fall 18: | Handzettel .....                                   | 712 |
| Fall 19: | Das birgt auch Sprengstoff! .....                  | 715 |
| Fall 20: | „Lejía razepuzo“ .....                             | 719 |
| Fall 21: | FCK CPS für alle .....                             | 722 |
| Fall 22: | „Von Särgen und Salben“ .....                      | 726 |
| Fall 23: | „Weise Führer nach Athen“ .....                    | 731 |
| Fall 24: | Avvocato? No! .....                                | 734 |
|          | <b>Stichwortverzeichnis</b> .....                  | 739 |