

Inhalt

Vorwort zur 3. Auflage	XIII
Einführung	XV
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis	XXI

Kapitel 1

Allgemeines	1
1. Die Gemeinde als Unternehmer	1
1.1 Begriff der Gemeinde	1
1.2 Nichtwirtschaftliche Unternehmen	1
1.3 Wirtschaftliche Unternehmen	1
2. Ursachen der Ausbreitung	2
3. Aufgaben.....	5
3.1 Aufgaben der nichtwirtschaftlichen Unternehmen	5
3.2 Aufgaben der wirtschaftlichen Unternehmen	6
4. Definition und Abgrenzung der Tätigkeiten	7
4.1 Hoheitlicher Bereich	7
4.2 Vermögensverwaltung.....	8
4.3 Betriebe gewerblicher Art	8

Kapitel 2

Kommunalrechtliche Zulässigkeit	11
1. Gemeinsamkeiten und Unterschiede in den Ländern	11
1.1 „Schrankentrias“ als allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzung	11
1.2 Einschränkungen bei der Rechtsformenwahl	20
2. Allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen	21
2.1 Errichtung, Übernahme oder wesentliche Erweiterung eines Unternehmens.....	21
2.2 Beteiligungen an einem Unternehmen, mittelbare Beteiligungen	24
2.3 Öffentlicher Zweck.....	25
2.4 Zulässigkeit von Nebenleistungen	28
2.5 Leistungsfähigkeitsbezug, voraussichtlicher Bedarf.....	30
2.6 Eignung der Aufgabe zur Übertragung auf ein Unternehmen ...	31
2.7 Subsidiaritätsklausel und Daseinsvorsorge.....	32
2.7.1 Grundsatz: Echte Subsidiaritätsklausel	33
2.7.2 Ausgenommen: kommunale Daseinsvorsorge	34
2.7.3 Keine Klagemöglichkeit Privater	35

3.	Örtlichkeitsprinzip.....	36
4.	Besondere Voraussetzungen für gemeindliche Unternehmen in Privatrechtsform	40
4.1	Sicherstellung der öffentlichen Zweckerfüllung.....	40
4.2	Angemessener Einfluss	41
4.3	Begrenzung der Haftung.....	42
5.	Haushaltsrecht.....	43
6.	Anzeige an die Rechtsaufsichtsbehörde	48

Kapitel 3

Welche Rechtsform ist die richtige? 51

1.	Freiheit der Rechtsformenwahl	51
2.	Mögliche Rechtsformen.....	51
3.	Maßgebliche Entscheidungskriterien	53
4.	Welche Rechtsform ist die richtige?	54
4.1	Welche Handlungsspielräume braucht das Unternehmen?	55
4.2	Wie viel Einfluss will und sollte die Gemeinde ausüben?	55
4.3	Soll das Unternehmen selbst Satzungen und Bescheide erlassen?	58
4.4	Ist eine Kooperation mit Dritten beabsichtigt?	59
4.5	Soll die Haftung der Gemeinde ausgeschlossen sein?	61
4.6	Welches Personal soll im Unternehmen beschäftigt werden? ..	62
4.7	Wie wirkt sich die Rechtsform steuerrechtlich aus?	64
4.8	Ist Vergaberecht anwendbar?	66
4.9	Welche Kosten verursacht die Rechtsform?	67
4.10	Gibt es eine „transparente“ Rechtsform?	68
4.11	Eigenbetrieb – Kommunalunternehmen – GmbH im Überblick	71
4.12	Checkliste maßgebliche Kriterien	73

Kapitel 4

Grundzüge des Steuerrechts kommunaler Unternehmen..... 75

1.	Bedeutung des Steuerrechts bei der Rechtsformenwahl	75
2.	Hoheitsbetriebe und Betriebe gewerblicher Art	76
3.	Körperschaften und Personengesellschaften.....	77
4.	Umsatzsteuer und Vorsteuerabzug.....	78
5.	Exkurs: Umsatzsteuer und interkommunale Zusammenarbeit..	80
6.	Organschaft.....	86
7.	Steuerlicher Querverbund	87
8.	Umwandlung	87

Kapitel 5

Grundzüge des Vergaberechts 91

1.	Das neue Vergaberecht 2016.....	91
2.	Das gemeindliche Unternehmen als Auftraggeber.....	94

2.1	EU-Schwellenwerte.....	94
2.2	Aufträge oberhalb der Schwellenwerte.....	95
2.3	Aufträge unterhalb der Schwellenwerte.....	96
3.	Aufträge der Gemeinde an ihr Unternehmen – Inhouse.....	97
4.	Gründungsvorgang ausschreibungspflichtig?	101
5.	Interkommunale Zusammenarbeit ausschreibungspflichtig?.....	102
5.1	Zusammenarbeit in Rechtsformen	102
5.2	Vertragliche Zusammenarbeit	104
6.	Konzessionsvergaben.....	108
6.1	Bau- und Dienstleistungskonzessionen.....	108
6.2	Konzessionsverträge (Wegenutzungsverträge).....	110
7.	Welche Folgen hat eine Nichtbeachtung des Vergaberechts?.....	114

Kapitel 6

Grundzüge des Beihilferechts117

1.	Welche Normen sind einschlägig?.....	118
2.	Wann liegt eine Beihilfe vor?	121
3.	Was sind Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse (DAWI)?	126
4.	Ausnahme: De-minimis-Beihilfen	128
5.	Freistellung nach der AGVO.....	129
6.	Freistellungsbeschluss: Keine Notifizierungspflicht bis 15 Mio. € p.a. bei DAWI.....	130
7.	Ausnahmen nach „Altmark Trans“	133
8.	Prüfungsschema Beihilferecht.....	133
9.	Was ist beim gemeindlichen Unternehmen zu beachten?	134
9.1	Transparenzrichtliniengesetz	134
9.2	Wirtschaftsprüfung.....	135
10.	Welche Folgen hat eine Nichtbeachtung des Beihilferechts?.....	135

Kapitel 7

Regiebetriebe.....137

1.	Mögliche Tätigkeiten.....	137
2.	Verfassung	137
3.	Rechnungslegung.....	138
4.	Steuerliche Behandlung.....	139
4.1	Körperschaftsteuer / Kapitalertragsteuer	139
4.2	Gewerbsteuer	141
4.3	Umsatzsteuer.....	141
5.	Vergaberecht	142
6.	Beendigung des Regiebetriebs	142

Kapitel 8

Eigenbetriebe	145
1. Mögliche Tätigkeiten.....	145
2. Verfassung	145
2.1 Allgemeines	145
2.2 Organe	146
2.2.1 Werkleitung	146
2.2.2 Werkausschuss	148
2.2.3 Gemeinderat.....	148
2.2.4 Erster Bürgermeister.....	149
2.3 Verhältnis Eigenbetrieb – Gemeinde	150
3. Gründungsvorgang	152
4. Rechnungslegung und Prüfungswesen	152
5. Unternehmensplanung.....	154
6. Steuerliche Behandlung.....	155
6.1 Körperschaftsteuer/Kapitalertragsteuer	155
6.2 Gewerbesteuer	155
6.3 Umsatzsteuer	155
7. Vergaberecht	156
8. Rückabwicklung	156

Kapitel 9

Kommunalunternehmen	159
1. Mögliche Tätigkeiten.....	159
2. Verfassung	159
2.1 Allgemeines	159
2.2 Organe	161
2.2.1 Vorstand.....	161
2.2.2 Verwaltungsrat	163
2.3 Gemeinsames Kommunalunternehmen (gKU)	167
2.4 Kooperation mit Privaten.....	170
3. Gründungsvorgang	171
3.1 Neugründung.....	171
3.2 Umwandlung bestehender Betriebe/Unternehmen in Kommunalunternehmen.....	172
4. Rechnungslegung und Prüfungswesen	173
5. Unternehmensplanung.....	175
6. Steuerliche Behandlung.....	175
6.1 Körperschaftsteuer/Kapitalertragsteuer	175
6.2 Gewerbesteuer	176
6.3 Umsatzsteuer	176
7. Vergaberecht	176
8. Rückabwicklung	177

Kapitel 10		
Zweckverband	179
1.	Mögliche Tätigkeiten.....	179
2.	Verfassung	179
2.1	Allgemeines	179
2.2	Verbandsversammlung	181
2.3	Verbandsausschuss.....	184
2.4	Verbandsvorsitzender	184
3.	Gründungsvorgang	185
4.	Rechnungslegung und Prüfungswesen	186
5.	Unternehmensplanung.....	187
6.	Steuerliche Behandlung.....	187
7.	Vergaberecht	188
8.	Rückabwicklung	189
Kapitel 11		
Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH)	191
1.	Mögliche Tätigkeiten.....	191
2.	Verfassung	191
2.1	Allgemeines	191
2.2	Geschäftsführung	193
2.3	Aufsichtsrat.....	195
2.3.1	Obligatorischer und fakultativer Aufsichtsrat	195
2.3.2	Bestellung, Entsenderechte, Qualifikation.....	196
2.3.3	Weisungsrechte, Informationsrechte der Gemeinde gegenüber Aufsichtsratsmitgliedern.....	198
2.3.4	Aufgaben, Pflichten und Rechte der Aufsichtsratsmitglieder ..	199
2.3.5	Verschwiegenheitspflicht.....	202
2.3.6	Geschäftsgang, Öffentlichkeit der Aufsichtsratssitzung.....	204
2.4	Gesellschafterversammlung	206
3.	Gründungsvorgang	208
4.	Rechnungslegung und Prüfungswesen.....	209
5.	Unternehmensplanung.....	210
6.	Steuerliche Behandlung.....	210
6.1	Körperschaftsteuer/Kapitalertragsteuer.....	210
6.2	Gewerbesteuer	211
6.3	Umsatzsteuer.....	211
7.	Vergaberecht	211
8.	Rückabwicklung	212
Kapitel 11a		
Gemeinnützige GmbH	215

Kapitel 12

GmbH & Co. KG	217
1. Mögliche Tätigkeiten.....	217
2. Verfassung	217
2.1 Die KG	217
2.2 Die GmbH & Co. KG	219
3. Gründungsvorgang	220
4. Rechnungslegung und Prüfungswesen	221
5. Unternehmensplanung.....	221
6. Steuerliche Behandlung.....	221
6.1 Besteuerungsverfahren	221
6.2 Besteuerung natürlicher Personen als Kommanditisten	222
6.3 Gewerbesteuer	222
6.4 Umsatzsteuer.....	223
7. Vergaberecht	223
8. Rückabwicklung	223

Kapitel 13

Genossenschaft	225
1. Mögliche Tätigkeiten.....	225
1.1 Energie.....	225
1.2 Soziales	226
2. Verfassung	227
2.1 Allgemeines	227
2.2 Problem: Stimmrecht und gemeindliche Einflussnahme.....	229
2.3 Organe	232
2.4 Übersicht: Genossenschaft, GmbH & Co. KG und GmbH.....	235
3. Gründungsvorgang	236
4. Rechnungslegung und Prüfungswesen	237
5. Steuerliche Behandlung.....	238
5.1 Körperschaftsteuer/Kapitalertragsteuer.....	238
5.2 Gewerbesteuer	239
5.3 Umsatzsteuer.....	239
6. Vergaberecht	239
7. Rückabwicklung	239

Kapitel 14

Aktiengesellschaft (AG).....	241
1. Mögliche Tätigkeiten.....	241
2. Verfassung	241
2.1 Allgemeines	241
2.2 Vorstand.....	242
2.3 Aufsichtsrat.....	243
2.4 Hauptversammlung	244

3.	Gründungsvorgang	245
4.	Rechnungslegung und Prüfungswesen	247
5.	Unternehmensplanung.....	247
6.	Steuerliche Behandlung.....	248
6.1	Körperschaftsteuer/Kapitalertragsteuer.....	248
6.2	Gewerbesteuer	248
6.3	Umsatzsteuer.....	248
7.	Vergaberecht	248
8.	Rückabwicklung	249

Kapitel 15

Die Gemeinde und ihre Unternehmensbeteiligungen251

1.	Sicherung gemeindlicher Einflussnahme	251
2.	Vertretung der Gemeinde im Unternehmen	252
3.	Haftung gemeindlicher Vertreter.....	255
4.	Beteiligungsmanagement	256
5.	Informationsrechte der Gemeinde gegenüber dem Unternehmen	258
6.	Öffentlichkeit bei Behandlung von Angelegenheiten des Unternehmens im Gemeinderat?	261
7.	Informationsansprüche Dritter gegenüber dem Unternehmen	264

Kapitel 16

Anlagen267

1.	Bilanz und GuV eines Kommunalunternehmens	268
2.	Betriebswirtschaftliche Auswertung	274
3.	Kostenstellenauswertung	275
4.	Mustersatzung des VKU für Eigenbetriebe bayerischer Städte und Gemeinden	279
5.	Satzung eines Kommunalunternehmens	286
6.	Satzung eines gemeinsamen Kommunalunternehmens.....	297
7.	Beispiel Vorstandsanstellungsvertrag Kommunalunternehmen	306
8.	Gesellschaftsvertrag für GmbH.....	311
9.	Gesellschaftsvertrag für eine Komplementär-GmbH	322
10.	Gesellschaftsvertrag für eine GmbH & Co. KG	325
11.	Beispiel Anstellungsvertrag Geschäftsführer	336
12.	Mustersatzung des GVB für Genossenschaften.....	341

Stichwortverzeichnis351