

Inhaltsverzeichnis

1 Der öffentliche Dienst	17
1.1 Begriff.....	17
1.2 Angehörige	18
1.3 Aufgaben	20
1.4 Statistik	22
2 Geschichtliche Entwicklung des Beamtenrechts	24
2.1 Altertum.....	24
2.2 Mittelalter	24
2.3 Neuzeit.....	25
2.4 Nachkriegszeit.....	28
2.5 Neuere Entwicklungen.....	29
2.5.1 Privatisierung.....	29
2.5.2 Modernisierung.....	29
3 Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	31
3.1 Institutionelle Garantie und Funktionsvorbehalt	31
3.2 Leistungsprinzip	33
3.3 Gleichheitsprinzip.....	33
3.4 Wettbewerbsprinzip.....	35
3.5 Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums	36
4 Rechtsquellen	38
4.1 Föderalismusreform	38
4.2 Beamtenstatusgesetz	39
4.3 Neues Dienstrecht in den Ländern	39
4.4 Überblick über die Regelungen in Bayern.....	42
4.4.1 Bayerisches Beamtengesetz.....	42
4.4.2 Gesetz über die Leistungslaufbahn und die Fachlaufbahnen der bayerischen Beamten und Beamtinnen	44
4.4.3 Bayerisches Besoldungsgesetz	46
4.4.4 Bayerisches Beamtenversorgungsgesetz	47
4.4.5 Beamtenrechtliche Gesetze und Verwaltungsvorschriften (Auswahl).....	48
5 Grundbegriffe des Beamtenrechts	51
5.1 Amt	51
5.1.1 im statusrechtlichen Sinn.....	51
5.1.2 im funktionellen Sinn.....	51
5.2 Beamte.....	51
5.2.1 Beamte im dienstrechtlichen Sinn.....	52
5.2.2 Beamte im staatsrechtlichen Sinn	52
5.2.3 Beamte im Sinn des Amtshaftungsrechts	53

5.2.4	Beamte im Sinn des Strafrechts.....	53
5.3	Beamtenverhältnis	54
5.3.1	nach dem Dienstherrn	54
5.3.2	nach der Dauer.....	54
5.4	Dienstherr und seine Organe	58
5.4.1	Oberste Dienstbehörde	58
5.4.2	Dienstvorgesetzte	59
5.4.3	Vorgesetzter.....	59
5.5	Landespersonalausschuss	60
5.6	Ernennung.....	61
5.6.1	Begriff und Rechtsnatur	61
5.6.2	Arten	61
5.6.3	Persönliche Voraussetzungen	62
5.6.4	Sachliche Voraussetzungen (Verfahren)	65
5.6.5	Mängel.....	67
6	Laufbahnrecht.....	69
6.1	Leistungslaufbahn	69
6.2	Vorbildung/Qualifikationsebenen	69
6.3	Fachlaufbahnen	70
6.3.1	Arten	70
6.3.2	Wechsel zwischen den Fachlaufbahnen	70
6.3.3	Fachliche Schwerpunkte	71
6.3.4	Fachlaufbahnen in der Justiz	71
6.4	Berufsbilder in der Fachlaufbahn Justiz	72
6.4.1	Erste Qualifikationsebene/Justizwachtmeister	72
6.4.2	Zweite Qualifikationsebene/Justizfachwirt	73
6.4.3	Gerichtsvollzieher	76
6.4.4	Dritte Qualifikationsebene/Rechtspfleger	78
6.4.5	Vierte Qualifikationsebene/Richter und Staatsanwalt	80
6.4.6	Sonderfall: Der technische Dienst	81
6.5	Einstellung.....	81
6.5.1	Begriffe	81
6.5.2	Einstellungsprüfung.....	82
6.5.3	Auswahlverfahren.....	82
6.6	Vorbereitungsdienst.....	83
6.6.1	Qualifikationserwerb	83
6.6.2	Vorbereitungsdienst	84
6.6.3	Qualifikationsprüfung	86
6.7	Probezeit.....	87
6.7.1	Bedeutung	87
6.7.2	Einschätzung und Beurteilung	87
6.7.3	Dauer der Probezeit	88

6.8	Beamtenverhältnis auf Lebenszeit.....	89
6.9	Weiterqualifizierung.....	90
6.9.1	Ausbildungsqualifizierung	91
6.9.2	Modulare Qualifizierung	91
7	Beurteilungen.....	94
7.1	Bedeutung.....	94
7.2	Rechtsgrundlagen	94
7.3	Personenkreis	95
7.4	Arten der Beurteilung	95
7.4.1	Einschätzung während der Probezeit	95
7.4.2	Probezeitbeurteilung.....	96
7.4.3	Periodische Beurteilung.....	97
7.4.4	Zwischenbeurteilung	99
7.4.5	Anlassbeurteilung	100
7.5	Inhalte der Beurteilung.....	100
7.6	Verfahren.....	102
7.6.1	Zuständigkeit.....	102
7.6.2	Beurteilungsgrundsätze und Beurteilungsmaßstäbe	102
7.6.3	Eröffnung und Überprüfung von Beurteilungen	103
7.6.4	Rechtsschutz.....	104
8	Umsetzung, Abordnung, Versetzung	106
8.1	Bedeutung.....	106
8.2	Rechtsgrundlagen	106
8.3	Umsetzung	106
8.4	Abordnung	107
8.4.1	Voraussetzungen	107
8.4.2	Verfahren	108
8.4.3	Wirkungen.....	108
8.4.4	Rechtsbehelfe	108
8.4.5	Sonderfall: Zuweisung.....	109
8.5	Versetzung.....	109
8.5.1	Voraussetzungen	109
8.5.2	Verfahren	110
8.5.3	Wirkungen.....	110
8.5.4	Rechtsbehelfe	110
9	Pflichten des Beamten	111
9.1	Staatspolitische Pflichten	111
9.1.1	Grundrechtsbeschränkungen	111
9.1.2	Treue.....	114
9.1.3	Neutralität.....	114
9.1.4	Mäßigung und Zurückhaltung bei politischer Tätigkeit	115

9.1.5	Dienstleid	116
9.2	Pflichten bei der Amtsausübung	116
9.2.1	Dienstleistung.....	116
9.2.2	Streikverbot	118
9.2.3	Übernahme einer Nebentätigkeit.....	119
9.2.4	Uneigennützigkeit	119
9.2.5	Folgepflicht und Verantwortung	122
9.2.6	Amtsverschwiegenheit	125
9.2.7	Dienstortnaher Wohnsitz.....	126
9.2.8	Dienstkleidung.....	127
9.3	Außerdienstliche Pflichten	128
9.4	Pflichten nach Beendigung des (aktiven) Beamtenverhältnisses	128
10	Rechtsfolgen der Verletzung beamtenrechtlicher Pflichten	129
10.1	Pflichtverletzung.....	129
10.2	Strafrecht.....	129
10.3	Disziplinarrecht.....	130
10.3.1	Bedeutung	130
10.3.2	Rechtsgrundlagen	131
10.4	Materielles Disziplinarrecht	131
10.4.1	Dienstvergehen.....	131
10.4.2	Disziplinarmaßnahmen.....	132
10.4.3	Vorläufige Maßnahmen	134
10.5	Formelles Disziplinarrecht.....	135
10.5.1	Zuständigkeiten.....	135
10.5.2	Behördliches Verfahren	135
10.5.3	Gerichtliches Verfahren.....	137
10.6	Vermögensrechtliche Haftung	138
10.6.1	Voraussetzungen	138
10.6.2	Geltendmachung des Schadens	141
10.6.3	Amtshaftung (Hinweis).....	141
11	Rechte des Beamten	143
11.1	Anspruch auf Fürsorge und Schutz.....	143
11.1.1	Schutz von Leben und Gesundheit.....	144
11.1.2	Schutz von Eigentum und Vermögen	145
11.1.3	Schutz der Persönlichkeitsrechte.....	145
11.1.4	Anspruch auf amtsgemäße Verwendung	146
11.1.5	Anspruch auf Alimentationsergänzung	146
11.1.6	Anspruch auf berufliche Förderung	146
11.1.7	Nebenpflichten.....	147
11.1.8	Soziales Dienstherrenengagement.....	148
11.2	Arbeitszeit.....	148
11.2.1	Rechtsgrundlagen	148

11.2.2	Inhalte der Arbeitszeitverordnung	149
11.2.3	Mehrarbeit	150
11.2.4	Freizeitausgleich für Reisezeiten.....	150
11.3	Teilzeitarbeit.....	150
11.3.1	Antragsteilzeit.....	151
11.3.2	Familienpolitische Teilzeit.....	153
11.3.3	Altersteilzeit	154
11.4	Urlaub	155
11.4.1	Arten	155
11.4.2	Erholungsurlaub.....	156
11.4.3	Dienstbefreiung.....	158
11.4.4	Sonderurlaub, Heilkururlaub, Mandatsurlaub.....	159
11.4.5	Familien- oder arbeitsmarktpolitische Beurlaubung	159
11.4.6	Mutterschutz und Elternzeit	160
11.5	Schwerbehinderte Beamte	162
11.6	Amtsbezeichnung, Dienstbezeichnung	164
11.7	Personalakten	165
11.7.1	Grundlagen	165
11.7.2	Arten und Inhalte	165
11.7.3	Verfahren	166
11.8	Jubiläum.....	168
11.9	Dienstzeugnis.....	168
11.9.1	Bedeutung und Verfahren	168
11.9.2	Einfaches Dienstzeugnis	168
11.9.3	Qualifiziertes Dienstzeugnis	168
11.10	Nebentätigkeit.....	169
11.10.1	Rechtsgrundlagen	169
11.10.2	Begriffe	169
11.10.3	Antrag auf Genehmigung oder Anzeige.....	170
11.10.4	Entscheidung	171
11.10.5	Vergütung.....	172
11.11	Personalvertretung.....	173
12	Besoldung.....	174
12.1	Rechtsgrundlagen	174
12.2	Begriffe	174
12.2.1	Alimentation	174
12.2.2	Leistungen des Dienstherrn	175
12.2.3	Besoldung	176
12.3	Grundbezüge	177
12.3.1	Grundgehalt.....	177
12.3.2	Strukturzulage	178
12.3.3	Amtszulagen	178

12.3.4	Familienzuschlag	179
12.4	Nebenbezüge	180
12.4.1	Zulagen	180
12.4.2	Zuschläge	180
12.4.3	Vergütungen	180
12.4.4	Leistungsbezüge	181
12.4.5	Bezüge für Anwärter	181
12.4.6	Jährliche Sonderzahlung	182
12.4.7	Vermögenswirksame Leistungen	182
12.5	Sonstige Leistungen	183
12.6	Verfahren	183
12.6.1	Allgemeine Vorschriften	183
12.6.2	Verlust und Rückforderung der Bezüge	184
12.7	Anhang: Besoldungstabellen	184
13	Beendigung des Beamtenverhältnisses	188
13.1	Beendigungsgründe	188
13.2	Entlassung	188
13.2.1	Kraft Gesetzes	188
13.2.2	Durch Verwaltungsakt ohne Ermessen des Dienstherrn	189
13.2.3	Durch Verwaltungsakt mit Ermessen des Dienstherrn	191
13.2.4	Folgen der Entlassung	192
13.3	Verlust der Beamtenrechte	192
13.4	Entfernung aus dem Beamtenverhältnis	194
13.5	Eintritt oder Versetzung in den Ruhestand	194
13.5.1	Erreichen der Regelaltersgrenze	195
13.5.2	Antrag und Erreichen der Antragsaltersgrenze	196
13.5.3	Dienstunfähigkeit	196
13.5.4	Auflösung oder Umbildung einer Behörde	199
13.5.5	Ruhestand von Beamten auf Probe	199
14	Versorgung	201
14.1	Hintergrund	201
14.2	Rechtsgrundlagen	202
14.3	Arten	203
14.4	Ruhegehalt	203
14.4.1	Voraussetzungen	203
14.4.2	Höhe	204
14.4.3	Ruhegehaltfähige Bezüge	204
14.4.4	Ruhegehaltfähige Dienstzeit	205
14.5	Hinterbliebenenversorgung	206
14.5.1	Bezüge für den Sterbemonat	206
14.5.2	Sterbegeld	206
14.5.3	Witwen-/Witwergeld bzw. Witwenabfindung	206

14.5.4	Waisengeld.....	207
14.6	Unfallfürsorge.....	207
14.6.1	Voraussetzungen	208
14.6.2	Verfahren	210
14.6.3	Rechtsfolgen	210
15	Rechtsbehelfe im Beamtenrecht	211
15.1	Überblick.....	211
15.2	Verwaltungsakt	211
15.2.1	Begriff	211
15.2.2	Verfahren	212
15.3	Außergerichtliche Rechtsbehelfe	213
15.3.1	Antrags- und Beschwerderecht.....	213
15.3.2	Petitionsrecht	214
15.3.3	Personalvertretung.....	214
15.3.4	Widerspruch	214
15.4	Gerichtliche Rechtsbehelfe	217
15.4.1	Klagearten beim Verwaltungsgericht	218
15.4.2	Prüfungsschema	219
15.4.3	Konkurrentenklage	221
15.4.4	Vorläufiger Rechtsschutz	222
15.4.5	Rechtsmittel.....	225
16	Arbeitsrecht im öffentlichen Dienst	226
16.1	Geschichtliche Entwicklung	226
16.2	Grundbegriffe	227
16.2.1	Arbeitsrecht.....	227
16.2.2	Arbeitnehmer	228
16.2.3	Arbeitgeber.....	229
16.2.4	Personalvertretung.....	230
16.2.5	Tarifvertragsparteien	230
16.3	Rechtsquellen.....	230
16.3.1	Europarecht.....	230
16.3.2	Nationales Recht.....	230
16.4	Begründung des Arbeitsverhältnisses.....	232
16.4.1	Anbahnung.....	232
16.4.2	Arbeitsvertrag	233
16.5	Durchführung des Arbeitsverhältnisses.....	236
16.5.1	Pflichten des Arbeitnehmers.....	236
16.5.2	Pflichten des Arbeitgebers	239
16.6	Beendigung des Arbeitsverhältnisses.....	245
16.6.1	Gründe	245
16.6.2	Kündigung.....	246
16.6.3	Rechte und Pflichten bei Beendigung.....	249

16.7 Kollektives Arbeitsrecht	250
16.7.1 Begriffe.....	250
16.8 Verfahren vor dem Arbeitsgericht.....	253
17. Zusammenfassende Fragen zur Wiederholung	255