

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort und Gebrauchsanleitung .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XXI
Judikaturverzeichnis alphabetisch .....	XXV
Judikaturverzeichnis chronologisch .....	XLI

## Erstes Kapitel

### Hintergrund, Kontext und Wesen der Europäischen Union

I. Einleitung und Überblick .....	1
II. Die Gründung der Europäischen Gemeinschaften und erstes nationalstaatliches Beharren .....	2
A. Hintergrund .....	2
B. EGKS, EWG und EAG .....	6
C. Nationalstaatliches „Beharren“ .....	8
III. Der Stand der Integration im Kontext .....	9
A. Einleitung .....	9
B. Historischer Kontext: GATT .....	9
C. EU als Freihandelszone und Zollunion .....	10
D. EU als Wirtschaftsunion, Währungsunion und politische Union .....	12
E. „Variable Geometrie“ .....	12
IV. Der Prozess der Integration .....	13
A. An ever closer union .....	13
B. Erweiterung (und Austritt) .....	13
1. Hintergrund .....	13
2. Bisherige Erweiterungen .....	14
3. Beitrittsverfahren .....	14
4. Austritt .....	15
C. Integrationsverträge .....	16
1. Mitgliedstaaten als Herren der Verträge .....	16
2. Fusionsvertrag und Einheitliche Europäische Akte .....	17
3. Vertrag von Maastricht .....	18
4. Vertrag von Amsterdam .....	19
5. Vertrag von Nizza .....	19
6. Verfassungsvertrag .....	20
7. Vertrag von Lissabon .....	21
V. Wesentliche Merkmale des Unionsrechts .....	22
A. Intergouvernementalität versus Supranationalität .....	23
B. Autonomie .....	24
C. Besondere institutionelle Struktur .....	25
D. Direktwirkung des Unionsrechts .....	26
1. Wozu Direktwirkung? .....	26
2. Rs Van Gend .....	27
3. Welche Normen sind direkt wirksam? .....	28

IX

E. Vorrang des Unionsrechts .....	30
1. Costa/ENEL: Folgeentscheidung zu Van Gend .....	30
2. Funktionen und Reaktionen .....	31
3. Reichweite und Rechtsfolgen .....	32
VI. Wesen der EU .....	34
VII. Schlussbemerkungen und Zusammenfassung .....	37

## **Zweites Kapitel**

### **Werte und Ziele der EU und Grundprinzipien des Unionsrechts**

I. Einleitung und Überblick .....	39
II. Werte und Ziele .....	40
A. Werte: Artikel 2 EUV .....	41
1. Allgemeines .....	41
2. Rechtsstaatlichkeit .....	41
B. Integrationsziele: Artikel 3 EUV .....	43
III. Grundprinzipien/Allgemeine Rechtsgrundsätze .....	46
A. Einleitung .....	46
B. Prinzipien des Artikels 4 EUV .....	48
1. Einleitung .....	48
2. Gleichheit der Mitgliedstaaten, Solidarität und gegenseitiges Vertrauen .....	48
3. Schutz der nationalen Identität .....	51
4. Loyalität .....	52
a) Einleitung .....	53
b) Konstitutionalisierung .....	53
c) Konfliktvermeidung .....	54
d) Kooperation .....	55
e) Effektivität .....	55
5. Staatshaftung .....	56
C. Prinzipien des Artikels 5 EUV .....	58
1. Einleitung .....	58
2. Begrenzte Einzelmächtigung .....	58
3. Subsidiarität .....	60
4. Verhältnismäßigkeit .....	62
D. Diskriminierungsverbote .....	63
1. Das allgemeine Diskriminierungsverbot .....	63
2. Spezielle Diskriminierungsverbote .....	64
3. Diskriminierungsverbote als allgemeine Rechtsgrundsätze .....	65
4. Zwingender Charakter der speziellen Diskriminierungsverbote .....	66
IV. Zusammenfassung .....	67

## **Drittes Kapitel**

### **Institutionen**

I. Einleitung und Überblick .....	69
II. Europäisches Parlament .....	70
A. Einleitung .....	70
B. Konstituierung .....	71
C. Aufgaben und Beschlussfassung .....	72
D. Arbeitsweise .....	74

III. Europäische Kommission .....	75
A. Einleitung .....	75
B. Konstituierung .....	75
C. Aufgaben und Beschlussfassung .....	77
D. Arbeitsweise .....	79
E. Exkurs: Hoher Vertreter und Europäischer Auswärtiger Dienst .....	80
IV. Europäischer Rat .....	80
V. Rat der Europäischen Union .....	82
A. Einleitung .....	82
B. Konstituierung .....	83
C. Aufgaben .....	84
D. Beschlussfassung .....	85
E. Arbeitsweise .....	86
VI. Gerichtshof der Europäischen Union .....	87
A. Einleitung .....	87
B. Zusammensetzung .....	87
VII. Andere Hauptorgane der EU .....	88
A. Europäische Zentralbank .....	88
B. Europäischer Rechnungshof .....	90
VIII. Nebenorgane und sonstige Einrichtungen der EU .....	91
A. Wirtschafts- und Sozialausschuss .....	91
B. Ausschuss der Regionen .....	92
C. Europäische Investitionsbank .....	92
D. Europäische Bürgerbeauftragte .....	93
E. Sonstige Einrichtungen .....	93
IX. Institutionelles Gleichgewicht .....	93
X. Demokratisches Prinzip .....	95
A. Einleitung .....	95
B. Repräsentative Demokratie .....	96
C. Direkte Demokratie .....	96
D. Parteien .....	97
E. Nationale Parlamente .....	98
F. Prinzip der Transparenz .....	98
G. Kritik .....	99
XI. Haushalt der EU .....	100
XII. Zusammenfassung .....	102

**Viertes Kapitel**  
**Rechtsquellen und Rechtsetzung**

I. Einleitung und Überblick .....	104
II. Integrationsverträge und Beitrittsverträge .....	105
A. Einleitung .....	105
B. Vertragsänderungsverfahren .....	106
1. Ordentliches Änderungsverfahren .....	106
2. Vereinfachtes Änderungsverfahren .....	107
C. Beitrittsverfahren .....	108

III. Grundrechtecharta und allgemeine Rechtsgrundsätze .....	110
A. Einleitung .....	110
B. Schutzbereichs- und Eingriffsprüfung .....	111
C. Grundrechte als allgemeine Rechtsgrundsätze .....	113
D. Grundrechtecharta .....	115
1. Einleitung .....	115
2. Rechte, Freiheiten und Grundsätze .....	117
a) Würde des Menschen .....	117
b) Freiheiten .....	117
c) Gleichheit .....	119
d) Solidarität .....	119
e) Bürgerrechte .....	121
f) Justizielle Rechte .....	121
3. Auslegung und Günstigkeitsprinzip .....	122
E. Beitritt der EU zur EMRK .....	123
IV. Internationale Abkommen .....	124
A. Einleitung .....	124
B. Vertragsabschlussverfahren .....	125
C. Wirkung von EU-Abkommen .....	126
D. Arten von EU-Abkommen .....	127
a) Einleitung .....	127
b) Assoziierungsabkommen .....	127
c) Andere Arten von Abkommen .....	128
d) Gemischte Abkommen .....	129
V. Sekundärrecht .....	130
A. Einleitung .....	131
B. Gesetzgebungsverfahren .....	131
1. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren .....	131
2. Besondere Gesetzgebungsverfahren .....	133
3. Verstärkte Zusammenarbeit .....	134
C. Verordnungen .....	135
D. Richtlinien .....	136
1. Einleitung .....	136
2. Umsetzungspflicht .....	137
3. Pflichten zwischen Inkrafttreten und Ablauf der Umsetzungsfrist (Vorwirkung) .....	139
4. Wirkungen nach Ablauf der Umsetzungsfrist .....	141
a) Einleitung .....	141
b) Richtlinienkonforme Auslegung .....	141
c) Vertikale Direktwirkung .....	143
d) Unzulässigkeit horizontaler Direktwirkung und Ausnahmen .....	144
e) Unterlassungspflicht .....	145
f) Zusammenfassung .....	146
E. Beschlüsse .....	146
F. Empfehlungen und Stellungnahmen .....	147
G. Andere Unionsakte .....	148
VI. Tertiärrecht .....	149
VII. Zusammenfassung .....	150

**Fünftes Kapitel****Kompetenzen und ausgesuchte Regelungsbereiche**

I. Einleitung und Überblick .....	152
II. Vertikale Kompetenzverteilung .....	153
A. Einleitung .....	154
B. Kompetenzfunktion- und grundlage .....	154
C. Kompetenzwirkung .....	154
1. Einleitung .....	154
2. Ausschließliche Kompetenz .....	155
3. Geteilte Kompetenz .....	156
4. „Parallele“ Kompetenz .....	157
5. Unterstützende und koordinierende Kompetenz .....	158
6. Kompetenz für die GASP .....	160
7. Flexibilisierungsklausel .....	160
D. Außenkompetenz .....	161
1. Einleitung .....	161
2. Bereichsspezifische Außenkompetenzen .....	161
3. Horizontale ausschließliche Außenkompetenz .....	162
4. Horizontale geteilte Außenkompetenz .....	163
E. Ausübung der Unionskompetenzen .....	164
1. Einleitung .....	164
2. Verhältnismäßigkeit .....	164
3. Subsidiarität .....	166
a) Prüfstandard .....	166
b) Prüfmechanismus .....	167
III. Horizontale Kompetenzverteilung .....	168
IV. Auswärtiges Handeln .....	170
A. Einleitung .....	170
B. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik .....	171
1. Einleitung .....	171
2. Rechtsetzung .....	172
3. Rechtsschutz .....	173
4. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik .....	174
C. Gemeinsame Handelspolitik .....	176
1. Einleitung .....	176
2. Reichweite der Kompetenz des Art 207 AEUV .....	177
3. Zollrecht .....	178
4. Einfuhr- und Ausfuhrregeln .....	179
5. Schutzmaßnahmen .....	179
6. Handelsabkommen .....	181
D. Sanktionen .....	182
V. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts ( <i>von Peter Thalmann</i> ) .....	182
A. Einleitung .....	183
B. Rechtsetzung und Rechtsschutz .....	184
C. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung .....	186
1. Einleitung .....	186
2. Grenzkontrollen .....	186
3. Asylpolitik .....	190
4. Einwanderungspolitik .....	193
5. Solidarität .....	196

D. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen .....	196
E. Justizielle und polizeiliche Zusammenarbeit in Strafsachen .....	198
1. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen .....	198
2. Polizeiliche Zusammenarbeit .....	204
VI. Wirtschafts- und Währungspolitik .....	205
A. Einleitung .....	205
B. Die Eurozone: Differenzierte Integration .....	206
C. Asymmetrie und Krise .....	207
D. Maßnahmen zur Krisenbewältigung .....	208
1. Stabilisierung .....	208
2. Überwachung .....	210
3. Aufsicht .....	211
E. Ausblick .....	212
VII. Zusammenfassung .....	213

## Sechstes Kapitel

### Grundfreiheiten im Binnenmarkt und Unionsbürgerschaft

I. Einleitung und Überblick .....	214
II. Kontext: GATT .....	215
III. Binnenmarkt .....	217
A. Anfänge .....	217
B. Definition, Probleme und Grundsätze .....	218
IV. Grundfreiheiten .....	220
A. Einleitung .....	220
B. Prüfschema im Überblick .....	221
C. Prüfschema im Detail .....	222
1. Verpflichtete .....	222
2. Erfasste Sachverhalte .....	223
3. Anwendbare Grundfreiheit .....	224
4. Beschaffenheit der nationalen Maßnahme .....	226
a) Diskriminierung .....	226
b) Beschränkung .....	227
c) Marktzugang .....	229
5. Rechtfertigung .....	230
a) Einleitung .....	230
b) Vertragliche Rechtfertigungsgründe .....	230
c) Bereichsausnahmen .....	232
d) „Cassis“- Rechtfertigungsgründe .....	233
e) Grundrechte .....	235
6. Verhältnismäßigkeit .....	236
D. Warenverkehrsfreiheit .....	238
1. Einleitung .....	238
2. Entwicklung der Rechtsprechung zu Art 34 AEUV .....	239
a) Weite Definition der Maßnahme gleicher Wirkung .....	239
b) Anerkennung von weiten Rechtfertigungsgründen .....	240
c) Ausnahme von vertriebsbezogenen Regelungen .....	242
d) „Gegenausnahme“ bei Marktzugangsschranken .....	244
e) <i>Keck</i> -Unklarheiten und Verwendungsbeschränkungen .....	245
3. Sekundärrecht .....	246

E. Arbeitnehmerfreiheit .....	247
1. Einleitung .....	247
2. Rechte .....	248
3. Verbotsstatbestand und wichtige Fälle .....	248
4. Sekundärrecht .....	250
F. Niederlassungsfreiheit .....	252
1. Anwendungsbereich .....	252
2. Verbotsstatbestand und wichtige Fälle .....	253
3. Gesellschaften .....	254
4. Sekundärrecht .....	258
a) Rechtsgrundlage .....	258
b) Berufsanerkennungsrichtlinie .....	258
c) Dienstleistungsrichtlinie .....	258
G. Dienstleistungsfreiheit .....	260
1. Dienstleistungsbegriff .....	260
2. Besondere Dienstleistungsarten .....	261
3. Verhältnis zu anderen Grundfreiheiten .....	262
4. Berechtigte und Erbringungsarten .....	263
5. Verbotsstatbestand und wichtige Fälle .....	264
6. Sekundärrecht .....	267
a) Dienstleistungsrichtlinie .....	267
b) Vergaberichtlinien .....	268
c) Entsenderichtlinie .....	269
H. Kapitalverkehrsfreiheit .....	270
1. Anwendungsbereich und Wirkung .....	270
2. Verbotsstatbestand und wichtige Fälle .....	271
3. Sekundärrecht .....	273
V. Unionsbürgerschaft .....	273
A. Grundlegender Status der EU-Bürger .....	273
B. Anwendungsbereich und direkte Wirkung .....	274
C. Akzessorietät zur Staatsbürgerschaft .....	276
D. Rechte .....	277
1. „Kernbestand“ .....	277
2. Diskriminierungsverbot .....	278
3. Beschränkungsverbot .....	279
4. Weitere Rechte .....	279
E. Ausgestaltung durch Sekundärrecht .....	280
1. Freiheitsrichtlinie 2004/38/EG .....	280
2. Familienzusammenführungsrichtlinie 2003/86/EG .....	282
VI. Zusammenfassung .....	282

**Siebentes Kapitel**  
**Regulierung und Harmonisierung im Binnenmarkt**

I. Einleitung und Überblick .....	284
II. Hintergrund .....	285
III. Rechtsangleichung (Harmonisierung) .....	286
A. Einleitung .....	286
B. Inhalt des Artikels 114 AEUV .....	287

C. Reichweite des Artikels 114 AEUV .....	288
D. Arten von Harmonisierung .....	290
1. Vollharmonisierung .....	290
2. Mindestharmonisierung .....	292
E. Folgen der Harmonisierung .....	293
IV. Andere Regulierungsmethoden .....	294
A. Gegenseitige Anerkennung .....	295
B. Herkunftslandprinzip .....	295
V. Ausgewählte Regulierungsbereiche .....	297
A. Einleitung .....	297
B. Gesundheitsschutz .....	297
C. Verbraucherschutz .....	300
D. Umwelt .....	301
E. Gemeinsame Agrarpolitik .....	305
VI. Zusammenfassung .....	306

### **Achtes Kapitel**

#### **Wettbewerbsregeln**

*(von Peter Thalmann)*

I. Einleitung und Überblick .....	308
II. Hintergrund .....	310
A. Wettbewerb als ökonomisches Phänomen .....	310
1. Einleitung .....	310
2. Begriff und Funktionen des Wettbewerbs .....	310
a) Begriff .....	310
b) Funktionen .....	311
B. Historischer Hintergrund der Wettbewerbsregeln .....	312
C. Wettbewerbsregeln und Binnenmarkt .....	313
III. Wettbewerb als Gegenstand rechtlicher Regulierung .....	315
A. Wettbewerbsregeln im Überblick .....	315
B. Der relevante Markt als „Spielfeld“ .....	317
1. Begriff und Funktion .....	317
2. Sachlich relevanter Markt .....	319
3. Räumlich relevanter Markt .....	320
C. Rechtsnatur und praktische Bedeutung der Wettbewerbsregeln .....	321
IV. Vorschriften für Unternehmen .....	322
A. Normzweck .....	322
1. Einleitung .....	322
2. Schutz der Freiheit zum Leistungswettbewerb .....	323
3. Schutz des integrierten Binnenmarktes .....	324
B. Anwendungsbereich .....	325
1. Persönlich .....	325
2. Sachlich .....	327
3. Räumlich .....	328
C. Kartellverbot (Art 101 AEUV) .....	328
1. Einleitung .....	328

2. Wettbewerbsbeschränkung .....	329
a) Grundlagen .....	329
b) Bezwckte Wettbewerbsbeschränkung .....	332
c) Bewirkte Wettbewerbsbeschränkung .....	334
d) Spürbarkeit .....	336
3. Instrumente der Wettbewerbsbeschränkung .....	337
a) Vereinbarung .....	337
b) Beschluss einer Unternehmensvereinigung .....	337
c) Abgestimmte Verhaltensweise .....	338
4. Handelsbeeinträchtigung .....	339
5. Ausnahmen vom Kartellverbot (Art 101 Abs 3 AEUV) .....	340
a) Voraussetzungen .....	340
b) Gruppenfreistellung .....	341
6. Zivilrechtliche Nichtigkeit (Art 101 Abs 2 AEUV) .....	343
7. Kartellverstoß durch hoheitliches Staatshandeln (Art 4 Abs 3 EUV iVm Art 101 AEUV) .....	344
D. Missbrauchsverbot (Art 102 AEUV) .....	344
1. Einleitung .....	344
2. Beherrschende Stellung .....	346
a) Alleinige Marktbeherrschung .....	346
b) Kollektive Marktbeherrschung .....	347
c) Beherrschende Stellung auf dem Binnenmarkt oder auf einem wesentlichen Teil desselben .....	347
3. Missbrauch der beherrschenden Stellung .....	348
a) Grundlagen .....	348
b) Ausbeutungsmissbrauch .....	349
c) Behindungsmissbrauch .....	350
d) Marktstrukturmissbrauch .....	352
e) Missbrauch durch Desintegration des Binnenmarktes .....	352
4. Handelsbeeinträchtigung .....	352
5. Rechtfertigung .....	353
6. Verstoß gegen das Missbrauchsverbot durch hoheitliches Staats- handeln (Art 106 Abs 1 iVm Art 102 AEUV) .....	354
E. Vollziehung der Art 101 und 102 AEUV .....	354
1. Öffentliche Rechtsdurchsetzung .....	354
2. Private Rechtsdurchsetzung .....	357
F. Kontrolle von Unternehmenszusammenschlüssen .....	358
1. Einleitung .....	358
2. Zusammenschluss .....	359
3. Unionsweite Bedeutung .....	360
4. Erhebliche Behinderung wirksamen Wettbewerbs .....	360
5. Verfahren .....	361
V. Staatliche Beihilfen .....	361
A. Normzweck .....	361
B. Beihilfeverbot (Art 107 Abs 1 AEUV) .....	362
1. Begünstigung .....	362
2. Selektivität .....	363
3. Staatliche Veranlassung und Budgetwirksamkeit .....	364

4. Wettbewerbsverfälschung .....	365
5. Handelsbeeinträchtigung .....	365
C. Ausnahmen vom Beihilfeverbot .....	366
1. De-minimis-Beihilfen .....	366
2. Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse (Art 106 Abs 2 AEUV) .....	366
3. Legal- und Ermessensausnahmen (Art 107 Abs 2 und 3 AEUV) .....	368
a) Voraussetzungen .....	368
b) Gruppenfreistellung .....	369
D. Vollziehung der Beihilferegeln .....	370
1. Neue Beihilfen .....	370
2. Bestehende Beihilfen .....	371
VI. Zusammenfassung .....	372

**Neuntes Kapitel**  
**Durchführung des Unionsrechts und Rechtsschutz**

I. Einleitung und Überblick .....	374
II. Verteilung der Vollzugskompetenz .....	375
III. Direkter Vollzug .....	377
A. Einleitung .....	377
B. Rechtsgrundsätze .....	378
C. Agenturen .....	378
1. Einleitung .....	378
2. Arten von Agenturen .....	379
3. Grenzen der Übertragung von Befugnissen an Agenturen .....	381
D. Durchführungsrecht .....	383
1. Einleitung .....	383
2. Komitologie .....	383
E. Verbundene Verfahren/Verbundverwaltung .....	385
IV. Mitgliedstaatlicher (indirekter) Vollzug .....	386
A. Einleitung .....	386
B. Loyalität und Vorrang .....	386
C. Autonomie, Effektivität und Äquivalenz .....	387
D. Effektiver gerichtlicher Rechtsschutz .....	390
1. Grundsätzliche Verantwortung der Mitgliedstaaten .....	390
2. Unabhängigkeit des Justizsystems .....	390
3. Recht auf einstweiligen Rechtsschutz .....	391
4. Aussetzung des Vollzugs .....	392
5. „Grenzfälle“ .....	393
E. Rechtskraft nationaler Entscheidungen .....	394
V. Staatshaftung .....	396
A. Einleitung .....	396
B. Haftungsgrundende Handlungen .....	396
C. Voraussetzungen .....	397
D. Durchsetzung .....	398
VI. Zusammenfassung .....	398

**Zehntes Kapitel**

**Gerichtssystem und Rolle des EuGH**

I.	Einleitung und Überblick .....	400
II.	Gerichtssystem .....	401
III.	Zuständigkeiten .....	402
IV.	Verfahrensarten .....	403
	A. Einleitung .....	403
	B. Vorabentscheidungsverfahren .....	405
	1. Einleitung .....	405
	2. Vorlagerecht und Vorlagepflicht .....	407
	3. Ablauf und Wirkung .....	408
	C. Vertragsverletzungsverfahren .....	409
	1. Einleitung .....	409
	2. Informelles Vorverfahren .....	409
	3. Formelles Vorverfahren und gerichtliches Verfahren .....	409
	4. Sanktionen .....	411
	D. Nichtigkeitsklage .....	413
	1. Einleitung .....	413
	2. Aktivlegitimation .....	414
	a) Privilegierte Kläger .....	414
	b) Nicht-privilegierte Kläger .....	414
	3. Nichtigkeitsgründe .....	417
	4. Ablauf und Wirkung .....	417
	E. Untätigkeitsklage .....	418
	F. Schiedsverfahren .....	418
	G. Weitere Zuständigkeiten des Gerichtshofs .....	419
V.	Die Rolle und Methodik des EuGH .....	420
	A. Einleitung .....	420
	B. Stil und Auslegungsmethodik des EuGH .....	420
	C. Die Kritik am EuGH .....	423
	1. Einleitung .....	423
	2. Francovich .....	423
	3. Mangold .....	424
	4. „Verteidigung“ des EuGH .....	426
VI.	Zusammenfassung .....	427

**Elftes Kapitel**

**Österreich in der EU**

I.	Einleitung und Überblick .....	429
II.	Beitrittsvorgeschichte .....	430
III.	Verfassungsrechtliche Grundlagen der Mitgliedschaft Österreichs .....	431
IV.	Mitwirkungsrechte .....	432
	A. Einleitung .....	432
	B. Mitwirkung an Vertragsänderungen .....	433
	C. Mitwirkung an der GASP .....	433
	D. Mitwirkung an sonstigen Vorhaben .....	434
	E. Mitwirkung an der Bestellung von Organen .....	435
V.	Subsidiaritätskontrolle .....	435

VI. Unionsrecht und Gerichtsbarkeit .....	436
A. Vorabentscheidungsverfahren .....	436
B. Prüfbefugnis der Höchstgerichte .....	437
1. Einleitung .....	437
2. Prüfbefugnis des Verfassungsgerichtshofs .....	438
3. Prüfbefugnis des Verwaltungsgerichtshofs und des Obersten Gerichtshofs .....	441
C. Staatshaftung .....	442
VII. Zusammenfassung .....	443
<b>Schlussbetrachtung und Ausblick .....</b>	<b>444</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>447</b>