

Inhaltsverzeichnis

1. Kapitel – Übersicht über die Verwaltungsgerichtsbarkeit und die Rechtsbehelfe.....	1
A. Überblick über die Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	1
B. Arten der Rechtsbehelfe.....	2
I. Formlose Rechtsbehelfe.....	2
1. Rechtsnatur der formlosen Rechtsbehelfe.....	2
2. Die einzelnen formlosen Rechtsbehelfe	2
a. Petition (Eingabe).....	2
b. Gegenvorstellung (Remonstration i.w.S.).....	2
c. Fachaufsichtsbeschwerde (Aufsichtsbeschwerde i.w.S.)	2
d. Dienstaufsichtsbeschwerde (Aufsichtsbeschwerde i.e.S.)	3
3. Wirkung der formlosen Rechtsbehelfe	3
II. Förmliche Rechtsbehelfe	3
1. Klageform - Leistungsklagen	4
a. Verpflichtungsklage, § 42 I Var. 2 VwGO.....	4
b. Allgemeine Leistungsklage, §§ 40 I S. 1, 43 II S. 1, 111, 113 IV, 170 VwGO.....	4
2. Klageform - Gestaltungsklagen.....	5
a. Anfechtungsklage, § 42 I Var. 1 VwGO	5
b. Abänderungs- und Vollstreckungsabwehrklage, § 173 VwGO i.V.m. § 323 ZPO; § 167 I VwGO i.V.m. § 767 ZPO	5
3. Klageform - Feststellungsklagen	6
a. Allgemeine Feststellungsklage, § 43 I VwGO	6
b. Zwischenfeststellungsklage, § 173 VwGO i.V.m. § 256 II ZPO.....	6
c. Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO	6
4. Das Normenkontrollverfahren.....	7
5. Das Widerspruchsverfahren	7
6. Vorläufiger Rechtsschutz.....	7
2. Kapitel – Die Sachentscheidungsvoraussetzungen eines verwaltungsgerichtlichen Verfahrens	8
A. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO.....	10
I. Aufdrängende Spezialzuweisung	10
II. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art, § 40 I S. 1 VwGO (Generalklausel).....	12
1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit.....	12
a. Bestimmung des Streitgegenstands.....	13

b. Zuordnung des Klagebegehrens zu einer den Streit entscheidenden Norm	14
c. Qualifikation der streitentscheidenden Normen als öffentlich-rechtlich oder privatrechtlich	14
aa. Modifizierte Subjektstheorie	15
bb. Interessentheorie	16
cc. Subordinationstheorie	16
dd. Bedeutung der Theorien für die Fallbearbeitung	17
d. Fallgruppen mit unklarer Zuordnung	18
aa. Privatrechtliche Betätigung der öffentlichen Hand	18
bb. Hausverbot	22
cc. Öffentlich-rechtliche Emissionen	23
dd. Ehrverletzende und rufschädigende amtliche Äußerungen	24
ee. Öffentliche Warnungen	25
ff. Subventionsvergabe	25
gg. Öffentliche Einrichtungen und öffentliche Sachen	26
hh. Politische Parteien	31
ii. Wettbewerbsverhältnisse	32
jj. Öffentlich-rechtlicher Vertrag	33
kk. Kirchenrechtliche und rundfunkrechtliche Streitigkeiten	34
ll. Beliehene	36
mm. Streitigkeiten zwischen Privaten außerhalb einer Beleihung	37
nn. Eigentumsrechtliche Ansprüche auf Entschädigung	37
2. Streitigkeiten „nichtverfassungsrechtlicher Art“	38
III. Abdrängende Sonderzuweisung	41
1. Durch Bundesgesetz einem anderen Gerichtszweig zugewiesen	41
2. Durch Landesgesetz einem anderen Gerichtszweig zugewiesen	42
IV. Verwaltungsrechtsweg und EU-Recht	43
B. Zuständigkeit des Gerichts	45
C. Die Sachentscheidungsvoraussetzungen der einzelnen	
Verfahrensarten	46
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfechtungsklage	47
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I S. 1 VwGO	48
2. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45, 52 VwGO	48
3. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage (§ 42 I Var. 1 VwGO)	48
a. Vorliegen eines Verwaltungsakts als zentrales Kriterium	48
b. Sonderfälle zum Prüfungspunkt „statthafte Klageart“	51
aa. Anfechtungsklage gegen Rücknahme/Widerruf eines Verwaltungsakts	51
bb. Isolierte Anfechtung des Versagungsbescheids	51

cc. Isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheids.....	52
dd. Isolierte Anfechtung von Nebenbestimmungen.....	54
4. Die Klagebefugnis, § 42 II VwGO.....	55
a. Die Adressatentheorie.....	55
b. Die Möglichkeitstheorie.....	55
c. Geschütztes Recht.....	56
d. Die Schutznormtheorie.....	57
e. Klagebefugnis und Grundrechte.....	61
f. Drittanfechtung in der Fallbearbeitung.....	63
g. Sonderfälle des Drittschutzes.....	64
aa. Öffentliches Baurecht.....	64
bb. Immissionsschutzrecht.....	66
cc. Öffentlich-rechtliche Konkurrentenklage.....	70
dd. Insichprozess.....	74
ee. Verbandsklage/Vereinsklage.....	75
ff. Sog. erkaufte Klagebefugnis („Sperrgrundstücke“).....	77
h. Klagebefugnis von juristischen Personen.....	77
i. Klagebefugnis und EU-Recht.....	84
j. Klagebefugnis und EMRK.....	87
k. Ausnahmen von dem Erfordernis der Geltendmachung einer Rechtsverletzung.....	87
l. Zu Fragen der Beweislast im Verwaltungsprozess.....	88
m. Zusammenfassung zur Klagebefugnis bei der Anfechtungsklage.....	89
5. Erfolglose Durchführung des Widerspruchsverfahrens, §§ 68 ff. VwGO.....	90
a. Das Widerspruchsverfahren als Voraussetzung der Anfechtungsklage.....	90
b. Einordnung des Rechtsschutzbegehrens.....	91
c. Entbehrlichkeit der Durchführung eines Widerspruchsverfahrens.....	92
aa. Gesetzliche Ausnahmebestimmungen.....	92
a.) Gesetzlicher Ausschluss, § 68 I S. 2 Var. 1 VwGO.....	92
b.) Die Erlassbehörde des Ausgangsverwaltungsakts ist eine oberste Bundes- oder Landesbehörde, § 68 I S. 2 Var. 2 Nr. 1 VwGO.....	95
c.) Erstmalige Beschwerde durch den Abhilfebescheid oder Widerspruchsbescheid, § 68 I S. 2 Var. 2 Nr. 2 VwGO.....	96
bb. Ungeregelte Ausnahmen von der Durchführung.....	98
d. Form- und Fristerfordernisse des Widerspruchs, § 70 VwGO.....	99
aa. Form und notwendiger Inhalt.....	99
bb. Frist der Einlegung des Widerspruchs.....	101
a.) Bekanntgabe eines Verwaltungsakts.....	101

b.) Fristberechnung	108
cc. Fehlende oder unrichtige Rechtsbehelfsbelehrung.....	112
dd. Mangelhafte Bezeichnung des Adressaten.....	116
ee. Einlegung des Widerspruchs bei einer falschen Behörde	116
e. Behördliche Sachentscheidung trotz verfristeter Erhebung des Widerspruchs...	116
f. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	118
6. Klagefrist, § 74 VwGO	120
7. Klagegegner (Beklagter), § 78 VwGO.....	126
a. Allgemeines	126
b. Anfechtung des Ausgangsverwaltungsakts in der Gestalt des Widerspruchsbescheids.....	127
c. Isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheids.....	128
d. Fazit bei der Bestimmung des Klagegegners und Beispiele.....	128
8. Weitere Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	130
a. Beteiligungsfähigkeit, § 61 VwGO	130
b. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO.....	131
c. Ordnungsgemäße Klageerhebung, §§ 81, 82 VwGO.....	133
d. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	135
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen der Verpflichtungsklage	136
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I S. 1 VwGO	138
2. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45, 52 VwGO	138
3. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage.....	138
a. Erlass eines den Kläger begünstigenden Verwaltungsakts.....	138
b. Klagen Dritter	142
aa. Polizeirecht/Ordnungsrecht.....	142
bb. Öffentliches Baurecht.....	143
cc. Öffentlich-rechtliche Konkurrentenklagen	143
c. Isolierte Anfechtung des Versagungsbescheids	143
d. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen.....	144
e. Rechtsschutz trotz abgelaufener Anfechtungsfrist	144
4. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	145
a. Möglichkeit der Rechtsverletzung.....	145
b. Drittklagen.....	147
aa. Baurechtliche Nachbarklage.....	148
bb. Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Konkurrentenklage.....	150
5. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	152
6. Klagefrist, § 74 VwGO	152
7. Übrige Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	153

III. Sachentscheidungs Voraussetzungen der allgemeinen Leistungsklage.....	154
1. Verwaltungsrechtsweg, § 40 VwGO.....	156
2. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45, 52 VwGO	157
3. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage	157
a. Leistungsvornahmeklage	157
aa. Abgrenzung von Verwaltungsakt und Realakt	157
bb. Verwaltungsrechtlicher Vertrag	159
b. Leistungsunterlassungsklage/Abwehrklage	160
c. Zur Zulässigkeit einer vorbeugenden Unterlassungsklage	161
4. Klage- bzw. Prozessführungsbefugnis.....	162
5. Vorverfahren, Frist	163
6. Klagegegner.....	163
7. Übrige Sachentscheidungs Voraussetzungen	163
IV. Sachentscheidungs Voraussetzungen der Feststellungsklagen.....	165
1. Anfechtungsfortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO.....	165
a. Verwaltungsrechtsweg	168
b. Zuständigkeit des Gerichts.....	168
c. Statthafte Klageart.....	168
aa. Erledigung des Verwaltungsakts	168
bb. „Vorherige“ Erledigung	170
d. Klagebefugnis, § 42 II VwGO.....	171
e. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO.....	171
f. Klagefrist, § 74 VwGO.....	171
g. Klagegegner, § 78 VwGO	171
h. Fortsetzungsfeststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO.....	171
i. Allgemeine Sachentscheidungs Voraussetzungen.....	177
2. Verpflichtungsfortsetzungsfeststellungsklage, § 113 V, I S. 4 VwGO analog	178
a. Verwaltungsrechtsweg	179
b. Zuständigkeit des Gerichts.....	179
c. Statthafte Klageart.....	179
aa. Erledigung des begehrten Verwaltungsakts	179
bb. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	181
d. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	182
e. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO.....	182
f. Klagefrist, § 74 VwGO.....	182
g. Klagegegner, § 78 VwGO	182
h. Fortsetzungsfeststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO analog	182
i. Weitere Sachentscheidungs Voraussetzungen.....	182

3. Erweiterte Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO analog	184
a. Verwaltungsrechtsweg	185
b. Zuständigkeit des Gerichts	185
c. Statthafte Klageart	185
aa. Erledigung des Verwaltungsakts vor Klageerhebung	185
bb. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	186
d. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	186
e. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	187
f. Klagefrist, § 74 I i.V.m. § 58 I, II VwGO	189
g. Klagegegner	190
h. Fortsetzungsfeststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO	190
i. Weitere Sachentscheidungsvoraussetzungen	190
4. Allgemeine Feststellungsklage, § 43 I VwGO	191
a. Verwaltungsrechtsweg, § 40 I VwGO	192
b. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45 ff., § 52 VwGO	192
c. Statthafte Klageart, § 43 I VwGO	192
aa. Feststellung des Bestehens/Nichtbestehens eines Rechtsverhältnisses	192
a.) Rechtsverhältnis	192
aa.) Definition	192
bb.) Begründungsmöglichkeiten	193
b.) Zeitmoment	196
c.) Vorbeugende Feststellungsklage	197
d.) Feststellungsklage im Drittrechtsverhältnis	197
bb. Nichtigkeitsfeststellungsklage, § 43 I Var. 2 VwGO	197
cc. Subsidiarität	198
a.) Grundsatz der Subsidiarität	198
b.) Ausnahmen von der Subsidiaritätsklausel	199
d. Klagebefugnis gem. § 42 II VwGO analog?	201
e. Feststellungsinteresse	202
f. Übrige Sachentscheidungsvoraussetzungen	203
g. Klagegegner	204
h. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	204
V. Sachentscheidungsvoraussetzungen des Normenkontrollverfahrens, § 47 VwGO...	205
1. Allgemeines	205
2. Prüfungsaufbau des verwaltungsgerichtlichen Normenkontrollverfahrens	206
3. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 47 I i.V.m. § 40 VwGO	207
4. Zuständigkeit des OVG	207
5. Vorbehalt zugunsten der Landesverfassungsgerichtsbarkeit	208

6. Statthaftigkeit des Normenkontrollantrags, § 47 VwGO	208
7. Antragsbefugnis, § 47 II S. 1 VwGO.....	215
a. Die Geltendmachung einer subjektiven Rechtsposition.....	215
b. Die Befristung des Normenkontrollantrags (Antragsfrist).....	221
8. Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO.....	222
9. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit, § 47 II VwGO.....	222
10. Ordnungsgemäße Form der Antragstellung, §§ 81, 82 VwGO analog	223
11. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	223
a. Von natürlichen und juristischen Personen.....	223
b. Von Behörden	224
12. Beiladung.....	224
VI. Sachentscheidungsvoraussetzungen der Normerlassklage	225
1. Allgemeines	225
2. Verfassungsrechtliche Bedenken	225
3. Verwaltungs- oder verfassungsrechtliche Streitigkeit?	226
4. Statthafte Klage- bzw. Verfahrensart	226
5. Feststellungsinteresse/Klagebefugnis	228
6. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	228
7. Exkurs: Begründetheit der Normerlassklage.....	228
VII. Sachentscheidungsvoraussetzungen der Organklage	230
1. Allgemeines	230
2. Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	232
a. Verwaltungsrechtsweg	232
b. Zuständiges Gericht	233
c. Statthafte Klage- oder Verfahrensart	233
d. Klagebefugnis.....	236
e. Richtiger Klagegegner	238
f. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit.....	238
g. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	239
3. Exkurs: Begründetheit	239
3. Kapitel – Prozessuale Erleichterungen	240
A. Beiladung, § 65 VwGO	240
B. Objektive Klagehäufung, § 44 VwGO	242
4. Kapitel – Begründetheit verwaltungsgerichtlicher Verfahren.....	244
A. Begründetheit der Anfechtungsklage	244
I. Rechtsgrundlage für den Erlass des belastenden Verwaltungsakts	247
1. Auffinden und Bestimmen der Rechtsgrundlage	248
2. Einfluss des EU-Rechts auf die Prüfung des Verwaltungsakts	250

a. Notwendigkeit und Begründung eines Anwendungsvorrangs	250
b. Anwendungsvorrang auch gegenüber Verfassungsrecht.....	251
c. Vollständig oder teilweise determinierendes EU-Recht	253
II. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	260
III. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	260
1. Rechtmäßigkeit der Rechtsgrundlage	261
a. Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht.....	261
b. Besonderheiten bezüglich des EU-Rechts.....	262
2. Vereinbarkeit des Verwaltungsakts mit der Rechtsgrundlage.....	265
3. Nennung einer falschen Rechtsgrundlage im Verwaltungsakt.....	266
IV. Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage	267
V. Nachschieben von Gründen im Anfechtungsprozess.....	272
1. Allgemeines	272
2. Grundsätzliche Zulässigkeit	272
3. Grenzen der Zulässigkeit.....	272
VI. Rechtsverletzung beim Kläger	274
VII. Materielle Bestandskraft der gerichtlichen Entscheidung	275
B. Begründetheit der Verpflichtungsklage	276
I. Anspruchsgrundlage	278
1. Genehmigung von Vorhaben	278
2. Zusicherung als Anspruchsgrundlage	279
3. Öffentlich-rechtlicher Vertrag als Anspruchsgrundlage.....	280
4. Einzelne Anspruchsgrundlagen	280
5. Gemeinderechtliche Anspruchsgrundlagen.....	280
6. Grundrechte als Anspruchsgrundlage	281
II. Formelle Voraussetzungen des begünstigenden Verwaltungsakts	283
III. Materielle Voraussetzungen des begünstigenden Verwaltungsakts	283
1. Gebundene Entscheidung.....	283
2. Ermessen.....	283
IV. Maßgeblicher Zeitpunkt	286
C. Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage	287
I. Vertragsansprüche.....	287
II. Folgenbeseitigungsansprüche.....	290
1. Allgemeines	290
2. Typische Klausurkonstellationen	290
3. Besonderheiten zu den Sachentscheidungsvoraussetzungen	291
4. Begründetheit des Folgenbeseitigungsanspruchs	292
III. Öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch	292

IV. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	295
D. Begründetheit der Feststellungsklagen.....	296
I. Begründetheit der Anfechtungsfortsetzungsfeststellungsklage	296
II. Begründetheit der Verpflichtungsfortsetzungsfeststellungsklage	298
III. Begründetheit der erweiterten Fortsetzungsfeststellungsklage	298
IV. Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage.....	299
1. Feststellungsklage nach § 43 I Var. 1 VwGO	299
2. Nichtigkeitsfeststellungsklage nach § 43 I Var. 2 VwGO	299
E. Begründetheit des Normenkontrollantrags.....	300
I. Rechtsgrundlage	300
II. Formelle Rechtmäßigkeit	301
III. Materielle Rechtmäßigkeit	302
IV. Tenor des Gerichts.....	302
V. Ergänzendes Verfahren bei Bebauungsplänen.....	302
5. Kapitel – Sonderfälle zu den Verwaltungsakt - Klagen	303
A. <i>Reformatio in peius</i> im Widerspruchsverfahren.....	303
B. Anfechtungsklage gegen Rücknahme/Widerruf eines VA.....	311
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen	311
II. Begründetheit	311
6. Kapitel – Vorläufiger Rechtsschutz	314
A. Einleitung	314
B. Der Regelungsgehalt des § 80 VwGO	316
I. Die aufschiebende Wirkung, § 80 I VwGO.....	316
1. Allgemeines	316
2. Meinungsstand	316
3. Bewertung	317
4. Abhängigkeit der aufschiebenden Wirkung von den Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs	319
5. Zusammenfassung.....	320
II. Ausnahmen vom Grundsatz der aufschiebenden Wirkung, § 80 II VwGO	321
1. Anforderung von öffentlichen Abgaben und Kosten, § 80 II S. 1 Nr. 1 VwGO	322
2. Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugsbeamten, § 80 II S. 1 Nr. 2 VwGO	323
3. Andere durch Bundesgesetz oder für Landesrecht durch Landesgesetz vorgeschriebene Fälle, § 80 II S. 1 Nr. 3 VwGO.....	324
4. Anordnung der sofortigen Vollziehung, § 80 II S. 1 Nr. 4 VwGO.....	327
5. Beginn und Dauer der aufschiebenden Wirkung des § 80 I VwGO	329

a. Beginn der aufschiebenden Wirkung	329
b. Dauer der aufschiebenden Wirkung	329
c. Umfang der aufschiebenden Wirkung	330
III. Die behördliche Aussetzung der Vollziehung, § 80 IV VwGO	332
IV. Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung, § 80 V VwGO.....	334
1. Sachentscheidungsvoraussetzungen des Eilantrags nach § 80 V VwGO	334
a. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs und Zuständigkeit des Gerichts	335
b. Statthafte Verfahrensart	336
c. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen entsprechend dem Hauptsacheverfahren	338
aa. Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog	338
bb. Antragsgegner, § 78 I VwGO analog	338
d. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	338
aa. Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO, und Frist, § 74 VwGO	338
bb. Formerfordernisse, §§ 81, 82 VwGO analog	338
cc. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	339
a.) Widerspruchsverfahren	339
b.) Behördliches Aussetzungsverfahren	340
2. Begründetheit des Eilantrags nach § 80 V VwGO	341
a. Prüfungsinhalt.....	341
b. Prüfungsdichte	343
c. Obersatzbildung und Prüfungsaufbau	344
d. Anordnung und Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	345
e. Begründetheit des Eilantrags nach § 80 V S. 1 Var. 1 VwGO in den Fällen des § 80 II S. 1 Nrn. 1-3 und S. 2 VwGO.....	345
f. Begründetheit des Eilantrags nach § 80 V S. 1 Var. 2 VwGO im Fall des § 80 II S. 1 Nr. 4 VwGO	346
aa. Formelle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung.....	348
bb. Materielle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung.....	351
cc. Übungsfall	353
g. Begründetheit des Antrags nach § 80 V S. 3 VwGO auf Anordnung der Aufhebung der Vollziehung	355
C. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80a VwGO	356
I. § 80a I VwGO	357
1. Antrag bei der Behörde	357
2. Antrag bei Gericht.....	357

a. Sachentscheidungsvoraussetzungen	357
aa. Statthafte Verfahrensart	357
bb. Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog	358
cc. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	358
b. Begründetheit	359
II. § 80a II VwGO	360
D. Die einstweilige Anordnung, § 123 VwGO	361
I. Allgemeines	361
II. Prüfungsaufbau	363
1. Sachentscheidungsvoraussetzungen	364
a. Verwaltungsrechtsweg und gerichtliche Zuständigkeit	364
b. Statthafte Verfahrensart	364
c. Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog	366
aa. Anordnungsanspruch	366
bb. Anordnungsgrund	367
d. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	368
e. Besonderheiten der übrigen Sachentscheidungsvoraussetzungen	369
2. Begründetheit	369
a. Anordnungsanspruch	370
b. Anordnungsgrund	370
c. Glaubhaftmachung	370
d. „Ermessensentscheidung“ des Gerichts	371
E. Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren,	
§ 47 VI VwGO	372
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen	372
1. Verwaltungsrechtsweg	372
2. Zuständigkeit des OVG	372
3. Statthafte Verfahrensart	373
4. Antragsbefugnis	373
5. Antragsgegner	373
6. Rechtsschutzbedürfnis	374
II. Begründetheit	374
7. Kapitel – Vorbeugender Rechtsschutz	376
I. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen schlicht hoheitliches Handeln	377
II. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen Verwaltungsakte	378
III. Vorbeugende Feststellungsklage	379
IV. Vorbeugender Rechtsschutz gegen drohende Rechtsnormen	380
V. Zusammenfassung zum vorbeugenden Rechtsschutz	380

8. Kapitel – Das Widerspruchsverfahren.....	381
A. Der Widerspruch als förmlicher außergerichtlicher Rechtsbehelf	381
B. Anwendbares Recht.....	382
C. Ablauf des Widerspruchsverfahrens.....	382
I. Devolutiveffekt	384
II. Suspensiveffekt.....	385
D. Qualifikation eines Verhaltens als Widerspruch.....	385
E. Aufbau einer Widerspruchsklausur.....	386
I. Zulässigkeit des Widerspruchs	387
1. Verwaltungsrechtsweg, § 40 VwGO analog.....	387
2. Statthaftigkeit des Widerspruchs, § 68 VwGO.....	388
a. Anfechtungswiderspruch, § 68 I VwGO	388
b. „Verpflichtungswiderspruch“, § 68 II, I VwGO	388
c. Statthaftigkeit in sonstigen gesetzlich angeordneten Fällen.....	389
d. Ausnahmen von der Statthaftigkeit	389
3. Widerspruchsbefugnis	392
4. Form- und Fristerfordernisse, §§ 70 ff. VwGO	393
a. Form und notwendiger Inhalt; Fristberechnung	393
b. Fehlende oder unrichtige Rechtsbehelfsbelehrung.....	394
c. Zustellung eines Verwaltungsakts	394
d. Mangelhafte Bezeichnung des Adressaten	394
e. Erhebung des Widerspruchs bei einer falschen Behörde	394
f. Rücknahme des Widerspruchs.....	395
5. Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit, § 79 i.V.m. §§ 11, 12 VwVfG.....	395
6. Rechtsschutzbedürfnis/Widerspruchsinteresse.....	396
II. Begründetheit des Widerspruchs	396
1. Rechtsgrundlage/Anspruchsgrundlage	398
2. Formelle Rechtmäßigkeit.....	398
3. Materielle Rechtmäßigkeit.....	399
4. Maßgeblicher Zeitpunkt	399
5. Rechtsverletzung beim Widerspruchsführer	400
6. Prüfungsmaßstab Zweckmäßigkeit.....	400
7. Unbeachtlichkeitsregelung des § 46 VwVfG	401