

# Inhaltsübersicht

## *Erster Teil*

<b>Einleitung</b>	27
A. Eckdaten	27
B. Untersuchungsgegenstand	32
I. Völkerrecht	32
II. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht	36
C. Terminologie	40
D. Gang der Untersuchung	43
I. Grundüberlegungen zum Aufbau	43
II. Gliederung	44

## *Zweiter Teil*

<b>Grundlagen und Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems bis 1992</b>	47
A. Völkerrecht	47
I. Pariser Vertrag	49
II. Vertragsdurchführung	86
III. Streit um Vertragserfüllung: Eskalationsphase	106
IV. Streit um Vertragserfüllung: Verhandlungsphase	124
V. Paket und Operationskalender	136
VI. Völkerrechtliche Verankerung der Paket-Autonomie	154
B. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht	206
I. Allgemein-verfassungsrechtliche Grundlagen	207
II. System des Sonderstatuts	227

## *Dritter Teil*

<b>Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems seit 1992</b>	277
A. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht	277
I. Exkurs: Relevante Grundzüge der Verfassungsreform von 2001	278
II. Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992	344
III. Änderungen des Schutzniveaus von 1992	370
IV. Einschränkungen des Schutzniveaus von 1992	378

B. Völkerrecht .....	401
I. Politische Vertretung der zwei Minderheiten Südtirols .....	402
II. Beziehungen zwischen Österreich und Italien .....	451
III. Völkerrechtliche Relevanz von völkerrechtlich nicht nachvollzogenen Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992 .....	468
IV. Völkerrechtliche Beurteilung von Einschränkungen des Schutzniveaus von 1992 .....	472

#### *Vierter Teil*

### **Wiederherstellung des völkerrechtlich verankerten Schutzniveaus von 1992**

477

A. Rechtliche Instrumente zur Durchsetzung der völkerrechtlichen Vorgaben .....	478
I. Schutzfunktion Österreichs .....	479
II. Völkerrechtliche Überwachungs- und Rechtsdurchsetzungsinstrumente .....	481
III. Pariser Vertrag und spätere Praxis als (indirekter) Prüfungsmaßstab für die Verfassungsmäßigkeit von (Staats-)Gesetzen .....	483
IV. Exkurs: Völkerrechtliche Verankerung von innerstaatlichen Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992 als politisches Ziel .....	485
V. Weg zur Wiederherstellung eingeschränkter (Kompetenz-)Bereiche .....	486
B. Erforderliche innerstaatlich-(verfassungs-)rechtliche Änderungen zur Erfüllung der völkerrechtlichen Vorgaben .....	492
I. Seit Juni 2015 (teilweise) wiederhergestellte Landeskompentzenzen .....	493
II. Mittel zur Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992 in eingeschränkten Bereichen: Grundüberlegungen .....	499
III. Vorschläge zur Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992 .....	515

#### *Fünfter Teil*

### **Schlussbetrachtungen**

537

A. Ergebnisse .....	537
I. Grundlagen und Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems bis 1992 .....	537
II. Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems seit 1992 .....	545
III. Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992 im Zusammenspiel von Völker- und Verfassungsrecht .....	561
B. Kritikpunkte, Beschränkungen und offene Fragen .....	570
C. Fazit und Ausblick .....	571

<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>574</b>
-----------------------------------	------------

<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>625</b>
-----------------------------------	------------

# Inhaltsverzeichnis

## *Erster Teil*

<b>Einleitung</b>	27
A. Eckdaten	27
B. Untersuchungsgegenstand	32
I. Völkerrecht	32
II. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht	36
C. Terminologie	40
D. Gang der Untersuchung	43
I. Grundüberlegungen zum Aufbau	43
II. Gliederung	44

## *Zweiter Teil*

<b>Grundlagen und Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems bis 1992</b>	47
A. Völkerrecht	47
I. Pariser Vertrag	49
1. Rechtsnatur	50
a) Bilaterale Ebene	51
aa) Ein Vertrag, der kein Vertrag ist?	51
bb) Argumente für die Vertragsnatur	53
cc) Genehmigung und Ratifikation	55
(1) Italien	55
(2) Österreich	56
dd) Vertrag in vereinfachter Form	58
b) Multilaterale Ebene	60
2. Inhalt	62
a) Pkt. 1: Minderheitenschutz	63
aa) Abs. 1: Vollständige Gleichberechtigung	64
(1) Persönlicher und räumlicher Geltungsbereich	64

(2) Normgehalt .....	65
bb) Abs. 2: Besondere Schutzmaßnahmen .....	66
(1) Lit. a: Muttersprachlicher Schulunterricht .....	67
(2) Lit. b: Gleichstellung der Sprachen .....	68
(3) Lit. d: Gleichberechtigung im öffentlichen Dienst .....	69
b) Pkt. 2: Territorialautonomie .....	70
aa) Persönlicher Geltungsbereich .....	70
bb) Räumlicher Geltungsbereich .....	72
(1) Erweiterung des Autonomiegebiets: „ <i>frame</i> “ als Gebietsrahmen? .....	72
(2) Bewertung .....	74
(3) Zulässigkeit der Region Trentino-Südtirol .....	75
cc) Umfang der Autonomie .....	76
dd) Mitwirkungsrecht der deutschsprachigen Minderheit .....	77
(1) Reichweite .....	77
(2) Vertretungsbefugnis .....	79
(3) Rolle Österreichs .....	81
c) Pkt. 3: Bilaterale Rechtsbeziehungen .....	82
aa) Lit. a: Optantenfrage .....	83
bb) Lit. b–d: Bilaterale Vereinbarungen .....	85
II. Vertragsdurchführung .....	86
1. Verfassungsgebende Versammlung .....	87
a) Zusammensetzung .....	87
b) Region Trentino-Alto Adige .....	88
c) Autonomiestatut .....	89
d) Anhörung der Südtiroler Vertreter .....	91
aa) Ausgangslage .....	91
bb) Wesentliche Forderungen .....	91
cc) Gegenforderung: <i>Perassi</i> -Brief .....	92
dd) <i>Perassi</i> -Brief: Rechtswirksame Zustimmung? .....	93
(1) Gebietsrahmen .....	93
(2) Inhalt der Autonomie .....	94
(3) Fazit: Keine rechtswirksame Zustimmung .....	94
2. Erstes Autonomiestatut .....	95
a) Allgemeines .....	95
b) Minderheitenschutz im engeren Sinn .....	96
c) Autonome Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen .....	97
aa) Allgemeines .....	97
bb) Kompetenzen der Region .....	98
cc) Kompetenzen der Provinzen .....	99
dd) Delegierung .....	100

d) Finanzautonomie .....	100
3. Bewertung .....	101
a) Dominanz der Region .....	102
aa) Kompetenzverteilung .....	102
bb) Weitere Vorrechte der Region .....	103
b) Mehrheitsverhältnisse in der Region .....	104
c) Weitere Kritikpunkte .....	104
d) Fazit: Nichterfüllung des Pariser Vertrags .....	105
III. Streit um Vertragserfüllung: Eskalationsphase .....	106
1. Umsetzung und Anwendung des Ersten Autonomiestatus .....	106
a) Durchführungsbestimmungen .....	106
b) Verwaltungskompetenzen .....	107
c) Weitere Probleme .....	108
d) Fazit: Unzureichende Vertragsdurchführung .....	109
2. 1948–1960: Chronologie der Eskalation .....	109
a) Positionen Österreichs und Italiens .....	109
b) „Los von Trient“ .....	110
c) Erste bilaterale Gespräche .....	111
d) Internationalisierung der Südtirolfrage .....	112
aa) Erste Vorstöße .....	112
bb) Ankündigung der Befassung der VN-Generalversammlung .....	113
cc) Zuständigkeit des Internationalen Gerichtshofs .....	113
dd) Österreichs Antrag an die VN-Generalversammlung .....	114
3. Südtirolfrage vor den Vereinten Nationen .....	115
a) Zuständigkeit .....	116
aa) Art. 10 und 14 SVN .....	116
bb) Bewertung .....	117
b) Erste Resolution der VN-Generalversammlung .....	118
aa) Präambel .....	119
bb) Normativer Inhalt .....	119
cc) Bewertung .....	120
c) Bilaterale Verhandlungen und Feuernacht .....	121
d) Zweite Resolution der VN-Generalversammlung .....	123
IV. Streit um Vertragserfüllung: Verhandlungsphase .....	124
1. Neunzehner-Kommission .....	124
a) Ergebnisse .....	125
aa) Maßnahmen zugunsten der sprachlichen Minderheiten .....	126
bb) Neugestaltung der Autonomieordnung .....	126
cc) Schutz der Rechte der Sprachgruppen und Rechtsschutz .....	127
dd) Erklärungen zur Abstimmung .....	127

b) Verhältnis zum bilateralen Streit .....	128
2. Suche nach Kompromisslösung .....	129
a) Verhandlungsgrundlage: Ergebnisse der Neunzehner-Kommission .....	129
b) Verhandlungen zwischen Wien, Bozen und Rom .....	130
aa) <i>Kreisky-Saragat</i> -Vorschlag. Ablehnung .....	130
bb) Abwägung zwischen Inhalt und Verankerung des Pakets .....	132
cc) Einigung auf Paketinhalt zwischen Bozen und Rom .....	132
dd) Einigung auf politische Verankerung zwischen Wien und Rom .....	134
ee) Zustimmung der SVP-Landesversammlung .....	135
V. Paket und Operationskalender .....	136
1. Inhalt .....	137
a) Paket .....	137
aa) Verfassungsebene .....	138
bb) Ebene der Durchführungsbestimmungen .....	138
cc) Gesetzesebene .....	139
dd) Weitere Maßnahmen .....	139
b) Operationskalender .....	139
2. Umsetzung .....	140
a) Parlamentarische Zustimmungen .....	141
aa) Italien .....	141
bb) Österreich .....	142
b) Zweites Autonomiestatut .....	143
c) Einfachgesetzliche Maßnahmen .....	144
d) Durchführungsbestimmungen .....	145
e) Streitbeilegung .....	147
aa) Vorbereitung .....	147
bb) Italienische Note .....	148
cc) Prüfung und Zustimmung .....	149
dd) Österreichische Schlusserklärung .....	150
3. IGH-Vertrag .....	152
a) Operationskalender .....	152
b) Inhalt .....	153
VI. Völkerrechtliche Verankerung der Paket-Autonomie .....	154
1. Rechtsnatur der Paket-Autonomie .....	155
a) Kein formelles Rechtsgeschäft .....	155
b) Spätere Praxis .....	156
aa) Grundsätzliches .....	156
bb) Vertragsauslegende Praxis .....	157
(1) Subjektiver Aspekt: Konsens und Konsistenz .....	159
(2) Objektiver Aspekt: Vertragswirklichkeit .....	161

cc) Vertragsgestaltende Praxis .....	162
dd) Spätere Übereinkunft .....	166
ee) Exkurs: Evolutive Auslegung .....	168
ff) Paket als vertragsauslegende spätere Praxis .....	170
(1) Grundsätzliche Eignung: Vertragsbezüglichkeit .....	170
(2) Entwicklung als Indiz für konsensuale Praxis .....	171
(3) Paket als Indiz und Inhalt konsensualer Auslegungspraxis .....	172
(4) Konsensverstärkend: Paketumsetzung .....	173
(5) Zusammenfassung .....	177
gg) Schutz der Südtiroler Ladiner als vertragsgestaltende spätere Praxis .....	178
hh) Notenwechsel von 1992 und Streitbeilegung als spätere Übereinkunft .....	180
(1) Italienische Note vom 22. April 1992 .....	181
(2) Österreichische Verbalnote vom 22. April 1992 .....	184
(3) Österreichische Note vom 11. Juni 1992 .....	184
(4) Italienische Verbalnote vom 11. Juni 1992 und Notifizierungen ..	187
(5) Bewertung .....	187
c) Estoppel .....	191
aa) Estoppel-Prinzip im Völkerrecht .....	191
bb) Paket und Paket-Autonomie als Estoppel .....	193
(1) Verhaltensänderung Österreichs im Vertrauen auf Paketdurchführung .....	194
(2) Schaden Österreichs bei Rücknahme der Paket-Autonomie .....	196
d) Rechtsnatur des Operationskalenders .....	198
e) Zusammenschau: Zweifache Verankerung der Paket-Autonomie .....	199
2. Rechtsfolgen der völkerrechtlichen Verankerung der Paket-Autonomie .....	201
a) Konkretisierung des räumlichen und persönlichen Geltungsbereichs und Festlegung des Konsensprinzips .....	201
b) Völkerrechtliche Verankerung des Schutzniveaus von 1992 .....	201
c) Zuständigkeit des Internationalen Gerichtshofs .....	203
d) Schutzfunktion Österreichs zugunsten der Südtiroler Ladiner .....	205
B. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht .....	206
I. Allgemein-verfassungsrechtliche Grundlagen .....	207
1. Stellung des Pariser Vertrags im Verfassungsgefüge vor 2001 .....	208
a) Stellung des Völker(-vertrags-)rechts im Allgemeinen .....	208
b) Rechtsprechung des Verfassungsgerichtshofs zum Pariser Vertrag .....	209
2. Relevante Verfassungsprinzipien .....	212
a) Minderheitenschutz .....	213
b) Einheit und Autonomie. Loyale Zusammenarbeit .....	216
c) Sonderautonomie und Verhandlungsprinzip .....	222

II. System des Sonderstatuts .....	227
1. (Zweites) Autonomiestatut .....	227
a) Grundsätzliches .....	228
b) Minderheitenschutz im engeren Sinn .....	229
aa) Muttersprachliche Schule .....	230
bb) Sprachenrechte .....	230
cc) Proporzregelungen .....	232
dd) Rechtsschutzgarantien .....	234
ee) Minderheitenschutzrelevante Landeskompetenzen .....	238
c) Gesetzgebungs- und Verwaltungsautonomie .....	239
aa) Gesetzgebungskompetenzen .....	239
(1) Kompetenztypen und Schranken .....	240
(2) Kompetenzverteilung nach Materien .....	242
bb) Verwaltungskompetenzen .....	246
cc) Exkurs: Eingriffsmöglichkeiten des Staates .....	248
(1) Ausrichtungs- und Koordinierungsbefugnis .....	248
(2) Ersatzgewalt .....	249
d) Finanzautonomie .....	251
aa) Vereinfachtes Änderungsverfahren .....	251
bb) Rang der statutarischen Finanzregelung .....	252
cc) Grundzüge der Finanzregelung .....	253
2. Durchführungsbestimmungen .....	255
a) Rechtsgrundlage und Verfahren .....	255
b) Funktion und Rang .....	259
c) Ausgewählte Durchführungsbestimmungen .....	263
aa) DPR Nr. 526/1987 .....	263
(1) Ausdehnung der Verwaltungskompetenzen .....	263
(2) Autonomer Vollzug von Unionsrecht .....	264
bb) GvD Nr. 266/1992 .....	266
(1) Art. 1: Grundsätze .....	267
(2) Art. 2: Beziehungen zwischen Gesetzgebung von Staat und Land .....	268
(3) Art. 3: Ausrichtungs- und Koordinierungsbefugnis des Staates .....	271
(4) Art. 4: Verwaltungskompetenzen .....	272
(5) Gesamtbewertung .....	273
cc) Weitere wichtige Durchführungsbestimmungen .....	275



*Dritter Teil*

<b>Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems seit 1992</b>	<b>277</b>
A. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht	277
I. Exkurs: Relevante Grundzüge der Verfassungsreform von 2001	278
1. Erhöhte Stellung des Völkervertragsrechts im Verfassungsgefüge	278
a) Beachtung des Völkervertragsrechts als Schranke der Gesetzgebung	278
b) Völkervertragsrecht – und insbesondere die EMRK – als (indirekter) Prüfungsmaßstab im Rahmen der Normenkontrolle	279
c) Dynamische Verweisung auf Normen der Völkerrechtsordnung	279
d) Konformitätsprinzip	280
e) Anderes Völkervertragsrecht als (indirekter) Prüfungsmaßstab	281
2. Neuordnung der Kompetenzverteilung	284
a) Gesetzgebungsebene	284
aa) Kompetenztypen	285
bb) Kompetenzverteilung nach Materien	287
cc) Schwächen der Kompetenzordnung	288
dd) Im Besonderen: Relevante Querschnittskompetenzen des Staates	290
(1) Schutz des Wettbewerbs	291
(2) Öffentliche Ordnung und Sicherheit	294
(3) Zivilrechtsordnung	295
(4) Festsetzung wesentlicher Leistungsstandards im Bereich bürgerlicher und sozialer Rechte	296
(5) Koordinierung der statistischen Information und informatische Koordinierung der Daten der Staats-, Regional- und Lokalverwaltung	299
(6) Umweltschutz	302
(7) Koordinierung der öffentlichen Finanzen	305
ee) (Auf-)Lösung von Kompetenzkonflikten und Kompetenzkonkurrenzen	309
(1) Ermittlung der einschlägigen Materie(n): Teleologische Sichtweise	310
(2) Lösung von Kompetenzkonflikten durch ausschließliche Zuordnung einer Regelungsmaterie zur Kompetenz des Staates oder der Regionen	311
(3) Kompetenzverflechtung: Kriterium der Prävalenz	313
(4) Kompetenzkonkurrenz: Loyale Zusammenarbeit	316
(5) Bewertung: Zunehmende Dominanz des Kriteriums der Prävalenz	317
ff) Tatsächlicher Umfang der Residualkompetenz der Regionen	319
b) Vollziehungsebene	323
3. Schutz- und Günstigkeitsklausel	325
a) Anwendungsbereich	326
b) Vergleichsgegenstand	327

c) Wirkungsweise .....	330
d) Rechtsfolgen .....	330
aa) Anwendung der Schutzklausel .....	331
bb) Anwendung der Günstigkeitsklausel .....	336
(1) Zuordnung neuer Kompetenzen: Kriterium des Zusammenhangs .....	336
(2) Grundsatz der Einheitlichkeit der Institute .....	338
(3) Übertragung der Verwaltungskompetenzen .....	342
II. Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992 .....	344
1. Delegationen .....	344
2. Reform des Autonomiestatuts von 2001 .....	347
a) Umkehrung des institutionellen Verhältnisses von Region und Land .....	348
b) Im Besonderen: Statutarische Autonomie des Landes .....	348
c) Neuregelung des ordentlichen Änderungsverfahrens .....	351
3. Positive Auswirkungen der Verfassungsreform von 2001 .....	354
a) Wegfall staatlicher Präventivkontrollen .....	354
aa) Kontrolle von Gesetzesvorlagen durch die Zentralregierung .....	354
bb) Kontrolle von Verwaltungsakten durch den Rechnungshof .....	355
b) Zuerkennung neuer (Gesetzgebungs-)Kompetenzen .....	356
aa) Neue Kompetenzbereiche .....	356
bb) Rechtsfolgen .....	358
c) Ausdehnung bestehender Gesetzgebungskompetenzen: Erweiterung oder sogar versteckte Einschränkung? .....	359
aa) Erweiterte Kompetenzbereiche .....	359
bb) Rechtsfolgen und Probleme .....	362
d) Wegfall der staatlichen Ausrichtungs- und Koordinierungsbefugnis: Vorteil oder sogar versteckter Nachteil? .....	364
4. Weiterer Ausbau der Energiekompetenz .....	365
5. Ausgewählte Durchführungsbestimmungen .....	369
III. Änderungen des Schutzniveaus von 1992 .....	370
1. Finanzautonomie .....	371
a) Finanzvereinbarung von 2009 .....	371
b) Finanzvereinbarung von 2014 .....	372
2. Ladiner-Verfassungsgesetz 2017 .....	377
IV. Einschränkungen des Schutzniveaus von 1992 .....	378
1. Negative Auswirkungen der neuen Kompetenzordnung auf Südtirol .....	379
a) Kompetenzbeschränkung durch indirekte Einwirkung von Kompetenzen des Staates über die Schrankenregelung des Statuts .....	380
b) Kompetenzaushöhlung durch direkte Einwirkung von Kompetenzen des Staates .....	381

c) Kompetenzverlust durch ausschließliche Zuordnung von Regelungsmaterien zu Kompetenzen des Staates .....	383
aa) Anwendung des Kriteriums der Prävalenz .....	383
bb) Nichtbestehen einer Landeskompetenz .....	384
2. Konkret eingeschränkte (Kompetenz-)Bereiche .....	386
a) Allgemeine Einschränkungen .....	386
b) Einschränkungen von Landeskompetenzen .....	388
aa) Ämterordnung und Personal (Art. 8 Nr. 1 ASt.) .....	389
bb) Raumordnung (Art. 8 Nr. 5 ASt.) .....	390
cc) Landschaftsschutz (Art. 8 Nr. 6 ASt.) .....	391
dd) Gemeinnutzungsrechte (Art. 8 Nr. 7 ASt.) .....	392
ee) Handwerk (Art. 8 Nr. 9 ASt.) .....	392
ff) Zivilschutz (Art. 8 Nr. 13 ASt.) .....	393
gg) Bergbau (Art. 8 Nr. 14 ASt.) .....	393
hh) Jagd (Art. 8 Nr. 15 ASt.) .....	394
ii) Pflanzen- und Tierschutzparks (Art. 8 Nr. 16 ASt.) .....	395
jj) Öffentliche Arbeiten (Art. 8 Nr. 17 ASt.) .....	395
kk) Öffentliche Dienste (Art. 8 Nr. 19 ASt.) .....	396
ll) Fremdenverkehr (Art. 8 Nr. 20 ASt.) .....	397
mm) Öffentliche Fürsorge und Wohlfahrt (Art. 8 Nr. 25 ASt.) .....	397
nn) Berufsertüchtigung und Berufsausbildung (Art. 8 Nr. 29 ASt.) .....	397
oo) Handel (Art. 9 Nr. 3 ASt.) .....	398
pp) Lehrlingswesen und Arbeitsbücher (Art. 9 Nr. 4 ASt.) .....	399
qq) Öffentliche Betriebe (Art. 9 Nr. 7 ASt.) .....	399
rr) Gesundheitswesen (Art. 9 Nr. 10 ASt.) .....	399
c) Nicht relevante Einschränkungen .....	401
B. Völkerrecht .....	401
I. Politische Vertretung der zwei Minderheiten Südtirols .....	402
1. Politische Teilhaberechte von Minderheiten .....	403
a) Allgemein-völkerrechtliche Vorgaben .....	404
aa) Vereinte Nationen .....	404
bb) KSZE/OSZE .....	405
cc) Europarat .....	407
dd) Europäische Union .....	410
ee) Fazit: Diffus verankerte, ermessensabhängige Teilhaberechte .....	411
b) Partikulär-völkerrechtliche Vorgaben zu Südtirol .....	411
aa) Pariser Vertrag .....	412
bb) Paket .....	412
cc) Notenwechsel von 1992: Konsensprinzip .....	412
dd) Staatenpraxis nach 1992 .....	413

ee) Fazit: Konkret verankerte Teilhaberechte und Konsensprinzip .....	414
2. Ausübung der politischen Teilhaberechte der Minderheiten .....	415
a) Allgemein-völkerrechtliche Vorgaben .....	415
aa) Vereinigungsfreiheit .....	416
bb) Demokratieprinzip .....	417
b) Partikulär-völkerrechtliche Vorgaben zu Südtirol .....	421
aa) Vorgaben aus Pariser Vertrag und nachfolgenden Rechtsakten .....	422
bb) Staatenpraxis Österreichs und Italiens .....	422
(1) Vertretungspraxis bis 1992 .....	422
(2) Vertretungspraxis nach 1992 .....	423
(3) Fazit: Vertretungsmodell ohne klare Konturen in der Praxis .....	425
c) Politische Landschaft Südtirols .....	426
aa) Vertretungskörper .....	426
(1) Südtiroler Landtag .....	426
(2) Italienisches Parlament .....	428
(3) Europäisches Parlament .....	429
bb) Parteienlandschaft .....	430
(1) Vertretung der deutsch- und ladinischsprachigen Minderheiten ...	430
(2) Vertretung des italienischsprachigen Bevölkerungsteils .....	431
(3) Vertretung der Gesamtbevölkerung .....	432
(4) Vertretung der ladinischsprachigen Minderheit .....	434
cc) Fazit: Absolute, aber nicht erdrückende Mehrheit der <i>SVP</i> .....	435
d) Prüfung der Völkerrechtskonformität einer <i>SVP</i> -Alleinvertretung .....	435
aa) Bezugspunkt(e) für die Ermittlung der Repräsentativität der <i>SVP</i> ....	436
bb) Erforderlicher Rückhalt der Minderheitenangehörigen .....	436
cc) Handlungsbefugte Organe .....	438
dd) Fazit: <i>SVP</i> als völkerrechtskonforme Minderheitenvertreterin .....	439
e) Alternative Vertretungsmodelle .....	439
aa) Minderheitenvertreter im italienischen Parlament .....	440
bb) Minderheitenvertreter im Südtiroler Landtag .....	440
cc) Minderheitenparteien .....	445
dd) Weitere Möglichkeiten .....	448
f) Einbettung in die Staatenpraxis .....	450
II. Beziehungen zwischen Österreich und Italien .....	451
1. Allgemeine Entwicklungen .....	451
2. Staatenpraxis bei Erweiterungen bzw. Änderungen des Schutzsystems .....	455
a) Briefwechsel zur Reform des Autonomiestatuts von 2001 .....	455
b) Notenwechsel zur Finanzvereinbarung von 2009 .....	457
c) Briefwechsel zur Finanzvereinbarung von 2014 .....	458
aa) Inhalt des Briefs von Ministerpräsident <i>Renzi</i> .....	458

bb) Inhalt des Antwortbriefs von Bundeskanzler <i>Faymann</i> .....	459
cc) Bewertung: Völkerrechtliche Verankerung der Finanzvereinbarung ..	459
d) Briefwechsel zum Ladiner-Verfassungsgesetz 2017 .....	461
aa) Inhalt des Briefs von Ministerpräsident <i>Gentiloni</i> .....	462
bb) Inhalt des Antwortbriefs von Bundeskanzler <i>Kern</i> .....	463
cc) Bewertung: Änderung einiger Paketmaßnahmen .....	463
e) Rechtliches Gewicht der Noten- bzw. Briefwechsel nach 1992 .....	465
f) Fazit: Tendenz zu einer konsistenten Vorgehensweise .....	466
III. Völkerrechtliche Relevanz von völkerrechtlich nicht nachvollzogenen Erweite- rungen des Schutzniveaus von 1992 .....	468
1. Delegierungen .....	468
2. Verfassungsgesetze von 2001 .....	468
3. Mitteilungspflicht Italiens und Überprüfungsrecht Österreichs .....	471
IV. Völkerrechtliche Beurteilung von Einschränkungen des Schutzniveaus von 1992	472
1. Keine Zustimmung Südtirols zu negativen Entwicklungen .....	473
2. Völkerrechtswidrigkeit von Einschränkungen des Schutzniveaus von 1992 ...	474

#### *Vierter Teil*

### **Wiederherstellung des völkerrechtlich verankerten Schutzniveaus von 1992**

477

A. Rechtliche Instrumente zur Durchsetzung der völkerrechtlichen Vorgaben .....	478
1. Schutzfunktion Österreichs .....	479
II. Völkerrechtliche Überwachungs- und Rechtsdurchsetzungsinstrumente .....	481
1. Mittel aus der Schutzfunktion Österreichs .....	481
2. Mittel des allgemeinen Menschenrechts- und Minderheitenschutzes .....	482
III. Pariser Vertrag und spätere Praxis als (indirekter) Prüfungsmaßstab für die Ver- fassungsmäßigkeit von (Staats-)Gesetzen .....	483
IV. Exkurs: Völkerrechtliche Verankerung von innerstaatlichen Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992 als politisches Ziel .....	485
V. Weg zur Wiederherstellung eingeschränkter (Kompetenz-)Bereiche .....	486
1. Überprüfung des Autonomiebesitzstands .....	487
2. Aufforderung zur Kompetenzwiederherstellung .....	487
3. Handlungsmöglichkeiten und Ausblick aus völkerrechtlicher Sicht .....	490
B. Erforderliche innerstaatlich-(verfassungs-)rechtliche Änderungen zur Erfüllung der völkerrechtlichen Vorgaben .....	492
1. Seit Juni 2015 (teilweise) wiederhergestellte Landeskompetenzen .....	493
1. Raumordnung (und Handel) .....	493
a) Detailhandel in Gewerbegebieten .....	493

b) Gebäudeabstände .....	494
2. Jagd .....	496
a) Jagdformen, Jagd in Naturparks und Jagdzeiten für Auslesejagd von jagd- barem Schalenwild .....	496
b) Jagdbare Arten .....	498
3. Vergaberecht .....	498
II. Mittel zur Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992 in eingeschränkten Bereichen: Grundüberlegungen .....	499
1. Völkerrechtliche Verankerung und Änderungen des Autonomiestatus .....	500
2. Wahrung der Balance zwischen Stabilität und Flexibilität: Autonomiestatut und Durchführungsbestimmungen .....	501
a) Durchführungsbestimmungen .....	501
aa) Kompetenzbestätigende Durchführungsbestimmungen .....	502
bb) Kompetenzkonkretisierende Durchführungsbestimmungen .....	502
cc) Kompetenzabgrenzende Durchführungsbestimmungen .....	503
dd) Kompetenzwiederherstellende Durchführungsbestimmungen i.e.S. ...	506
ee) Bewertung .....	506
b) Autonomiestatut .....	510
aa) Verankerung von <i>implied powers</i> und Reaktion auf Kompetenzverluste	510
bb) Beispielhafte Kompetenzkonkretisierung .....	511
cc) Änderung des Schrankensystems .....	511
3. Weitere allgemeine Überlegungen .....	513
III. Vorschläge zur Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992 .....	515
1. Umgang mit allgemeinen Einschränkungen: Beendigung des zweigleisigen (Kompetenz-)Systems aus Autonomiestatut und Verfassung .....	515
2. Umgang mit Einschränkungen von Landeskompetenzen .....	519
a) Verflechtungen mit staatlichen (Querschnitts-)Kompetenzen als Ursache für Einschränkungen von Landeskompetenzen .....	520
aa) Schutz des Wettbewerbs .....	520
bb) Zivilrechtsordnung .....	521
cc) Festsetzung von Standards im Bereich bürgerlich-sozialer Rechte ...	522
dd) Umweltschutz .....	522
ee) Weitere (Querschnitts-)Kompetenzen .....	524
b) Möglichkeiten zur Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992 nach Ursache der Einschränkung .....	525
aa) Schutz des Wettbewerbs .....	525
bb) Zivilrechtsordnung .....	528
cc) Festsetzung von Standards im Bereich bürgerlich-sozialer Rechte ...	530
dd) Umweltschutz .....	532
ee) Weitere (Querschnitts-)Kompetenzen .....	534

*Fünfter Teil***Schlussbetrachtungen**

537

A. Ergebnisse .....	537
I. Grundlagen und Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems bis 1992 .....	537
1. Stabile völkerrechtliche Verankerung im Pariser Vertrag .....	537
2. Konkretisierung und Erweiterung des Pariser Vertrags im Paket .....	539
3. Notenwechsel von 1992 als völkerrechtlicher Meilenstein .....	541
4. Allgemein- und sonderverfassungsrechtliche Grundlagen .....	543
II. Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems seit 1992 .....	545
1. Vertretung der Minderheiten als neue völkerrechtliche Rechtsfrage .....	545
2. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht als neuer Ausgangspunkt für – positive wie negative – Entwicklungen .....	549
a) Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992 .....	549
b) Änderungen des Schutzniveaus von 1992 .....	553
c) Einschränkungen des Schutzniveaus von 1992 .....	553
3. Ungebrochene Bedeutung des Völkerrechts .....	557
a) Grundsätzliche Bekräftigung der völkerrechtlichen Verankerung .....	557
b) Anpassung des Schutzniveaus von 1992 durch Nachvollzug von verfas- sungsrechtlichen Entwicklungen .....	558
c) Völkerrechtliche Relevanz von nicht nachvollzogenen Erweiterungen ....	560
III. Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992 im Zusammenspiel von Völker- und Verfassungsrecht .....	561
1. Völkerrecht als Triebfeder für die Wiederherstellung .....	561
2. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht als Mittel der Wiederherstellung .....	563
a) Stabilität und Flexibilität: Statut und Durchführungsbestimmungen .....	563
b) Durchführungsbestimmungen als erstrangiges Instrument .....	563
c) Änderungen des Autonomiestatuts als notwendige Ergänzung .....	565
d) Bedeutung von Kompetenztrennung und bilateraler Kooperation .....	566
3. Konkrete Vorschläge für die Wiederherstellung .....	566
a) Ende des zweigleisigen Systems. Einführung einer Auslegungsregel .....	566
b) Erforderlicher Maßnahmenmix in Abhängigkeit von Eigenschaft der Lan- deskompetenz sowie Ausmaß und Ursache der Einschränkung .....	567
B. Kritikpunkte, Beschränkungen und offene Fragen .....	570
C. Fazit und Ausblick .....	571
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>574</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>625</b>