

Inhaltsübersicht

<i>Erster Teil</i>	
Einleitung	27
A. Eckdaten	27
B. Untersuchungsgegenstand	32
I. Völkerrecht	32
II. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht	36
C. Terminologie	40
D. Gang der Untersuchung	43
I. Grundüberlegungen zum Aufbau	43
II. Gliederung	44
 <i>Zweiter Teil</i>	
Grundlagen und Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems bis 1992	47
A. Völkerrecht	47
I. Pariser Vertrag	49
II. Vertragsdurchführung	86
III. Streit um Vertragserfüllung: Eskalationsphase	106
IV. Streit um Vertragserfüllung: Verhandlungsphase	124
V. Paket und Operationskalender	136
VI. Völkerrechtliche Verankerung der Paket-Autonomie	154
B. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht	206
I. Allgemein-verfassungsrechtliche Grundlagen	207
II. System des Sonderstatuts	227
 <i>Dritter Teil</i>	
Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems seit 1992	277
A. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht	277
I. Exkurs: Relevante Grundzüge der Verfassungsreform von 2001	278
II. Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992	344
III. Änderungen des Schutzniveaus von 1992	370
IV. Einschränkungen des Schutzniveaus von 1992	378

B. Völkerrecht	401
I. Politische Vertretung der zwei Minderheiten Südtirols	402
II. Beziehungen zwischen Österreich und Italien	451
III. Völkerrechtliche Relevanz von völkerrechtlich nicht nachvollzogenen Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992	468
IV. Völkerrechtliche Beurteilung von Einschränkungen des Schutzniveaus von 1992.	472
<i>Vierter Teil</i>	
Wiederherstellung des völkerrechtlich verankerten Schutzniveaus von 1992	477
A. Rechtliche Instrumente zur Durchsetzung der völkerrechtlichen Vorgaben	478
I. Schutzfunktion Österreichs	479
II. Völkerrechtliche Überwachungs- und Rechtsdurchsetzungsinstrumente	481
III. Pariser Vertrag und spätere Praxis als (indirekter) Prüfungsmaßstab für die Verfassungsmäßigkeit von (Staats-)Gesetzen	483
IV. Exkurs: Völkerrechtliche Verankerung von innerstaatlichen Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992 als politisches Ziel	485
V. Weg zur Wiederherstellung eingeschränkter (Kompetenz-)Bereiche	486
B. Erforderliche innerstaatlich-(verfassungs-)rechtliche Änderungen zur Erfüllung der völkerrechtlichen Vorgaben	492
I. Seit Juni 2015 (teilweise) wiederhergestellte Landeskompetenzen	493
II. Mittel zur Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992 in eingeschränkten Bereichen: Grundüberlegungen	499
III. Vorschläge zur Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992	515
<i>Fünfter Teil</i>	
Schlussbetrachtungen	537
A. Ergebnisse	537
I. Grundlagen und Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems bis 1992	537
II. Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems seit 1992	545
III. Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992 im Zusammenspiel von Völker- und Verfassungsrecht	561
B. Kritikpunkte, Beschränkungen und offene Fragen	570
C. Fazit und Ausblick	571
Literaturverzeichnis	574
Stichwortverzeichnis	625

Inhaltsverzeichnis

<i>Erster Teil</i>		
	Einleitung	27
A. Eckdaten	27	
B. Untersuchungsgegenstand	32	
I. Völkerrecht	32	
II. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht	36	
C. Terminologie	40	
D. Gang der Untersuchung	43	
I. Grundüberlegungen zum Aufbau	43	
II. Gliederung	44	
<i>Zweiter Teil</i>		
	Grundlagen und Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems bis 1992	47
A. Völkerrecht	47	
I. Pariser Vertrag	49	
1. Rechtsnatur	50	
a) Bilaterale Ebene	51	
aa) Ein Vertrag, der kein Vertrag ist?	51	
bb) Argumente für die Vertragsnatur	53	
cc) Genehmigung und Ratifikation	55	
(1) Italien	55	
(2) Österreich	56	
dd) Vertrag in vereinfachter Form	58	
b) Multilaterale Ebene	60	
2. Inhalt	62	
a) Pkt. 1: Minderheitenschutz	63	
aa) Abs. 1: Vollständige Gleichberechtigung	64	
(1) Persönlicher und räumlicher Geltungsbereich	64	

(2) Normgehalt	65
bb) Abs. 2: Besondere Schutzmaßnahmen	66
(1) Lit. a: Muttersprachlicher Schulunterricht	67
(2) Lit. b: Gleichstellung der Sprachen	68
(3) Lit. d: Gleichberechtigung im öffentlichen Dienst	69
b) Pkt. 2: Territorialautonomie	70
aa) Persönlicher Geltungsbereich	70
bb) Räumlicher Geltungsbereich	72
(1) Erweiterung des Autonomiegebiets: „frame“ als Gebietsrahmen?	72
(2) Bewertung	74
(3) Zulässigkeit der Region Trentino-Südtirol	75
cc) Umfang der Autonomie	76
dd) Mitwirkungsrecht der deutschsprachigen Minderheit	77
(1) Reichweite	77
(2) Vertretungsbefugnis	79
(3) Rolle Österreichs	81
c) Pkt. 3: Bilaterale Rechtsbeziehungen	82
aa) Lit. a: Optantenfrage	83
bb) Lit. b–d: Bilaterale Vereinbarungen	85
II. Vertragsdurchführung	86
1. Verfassunggebende Versammlung	87
a) Zusammensetzung	87
b) Region Trentino-Alto Adige	88
c) Autonomiestatut	89
d) Anhörung der Südtiroler Vertreter	91
aa) Ausgangslage	91
bb) Wesentliche Forderungen	91
cc) Gegenforderung: <i>Perassi-Brief</i>	92
dd) <i>Perassi-Brief</i> : Rechtswirksame Zustimmung?	93
(1) Gebietsrahmen	93
(2) Inhalt der Autonomie	94
(3) Fazit: Keine rechtswirksame Zustimmung	94
2. Erstes Autonomiestatut	95
a) Allgemeines	95
b) Minderheitenschutz im engeren Sinn	96
c) Autonome Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen	97
aa) Allgemeines	97
bb) Kompetenzen der Region	98
cc) Kompetenzen der Provinzen	99
dd) Delegierung	100

d) Finanzautonomie	100
3. Bewertung	101
a) Dominanz der Region	102
aa) Kompetenzverteilung	102
bb) Weitere Vorrechte der Region	103
b) Mehrheitsverhältnisse in der Region	104
c) Weitere Kritikpunkte	104
d) Fazit: Nichterfüllung des Pariser Vertrags	105
III. Streit um Vertragserfüllung: Eskalationsphase	106
1. Umsetzung und Anwendung des Ersten Autonomiestatuts	106
a) Durchführungsbestimmungen	106
b) Verwaltungskompetenzen	107
c) Weitere Probleme	108
d) Fazit: Unzureichende Vertragsdurchführung	109
2. 1948–1960: Chronologie der Eskalation	109
a) Positionen Österreichs und Italiens	109
b) „Los von Trient“	110
c) Erste bilaterale Gespräche	111
d) Internationalisierung der Südtirolfrage	112
aa) Erste Vorstöße	112
bb) Ankündigung der Befassung der VN-Generalversammlung	113
cc) Zuständigkeit des Internationalen Gerichtshofs	113
dd) Österreichs Antrag an die VN-Generalversammlung	114
3. Südtirolfrage vor den Vereinten Nationen	115
a) Zuständigkeit	116
aa) Art. 10 und 14 SVN	116
bb) Bewertung	117
b) Erste Resolution der VN-Generalversammlung	118
aa) Präambel	119
bb) Normativer Inhalt	119
cc) Bewertung	120
c) Bilaterale Verhandlungen und Feuernacht	121
d) Zweite Resolution der VN-Generalversammlung	123
IV. Streit um Vertragserfüllung: Verhandlungsphase	124
1. Neunzehner-Kommission	124
a) Ergebnisse	125
aa) Maßnahmen zugunsten der sprachlichen Minderheiten	126
bb) Neugestaltung der Autonomieordnung	126
cc) Schutz der Rechte der Sprachgruppen und Rechtsschutz	127
dd) Erklärungen zur Abstimmung	127

b) Verhältnis zum bilateralen Streit	128
2. Suche nach Kompromisslösung	129
a) Verhandlungsgrundlage: Ergebnisse der Neunzehner-Kommission	129
b) Verhandlungen zwischen Wien, Bozen und Rom	130
aa) <i>Kreisky-Saragat</i> -Vorschlag. Ablehnung	130
bb) Abwägung zwischen Inhalt und Verankerung des Pakets	132
cc) Einigung auf Paketinhalt zwischen Bozen und Rom	132
dd) Einigung auf politische Verankerung zwischen Wien und Rom	134
ee) Zustimmung der <i>SVP-Landesversammlung</i>	135
V. Paket und Operationskalender	136
1. Inhalt	137
a) Paket	137
aa) Verfassungsebene	138
bb) Ebene der Durchführungsbestimmungen	138
cc) Gesetzesebene	139
dd) Weitere Maßnahmen	139
b) Operationskalender	139
2. Umsetzung	140
a) Parlamentarische Zustimmungen	141
aa) Italien	141
bb) Österreich	142
b) Zweites Autonomiestatut	143
c) Einfachgesetzliche Maßnahmen	144
d) Durchführungsbestimmungen	145
e) Streitbeilegung	147
aa) Vorbereitung	147
bb) Italienische Note	148
cc) Prüfung und Zustimmung	149
dd) Österreichische Schlusserklärung	150
3. IGH-Vertrag	152
a) Operationskalender	152
b) Inhalt	153
VI. Völkerrechtliche Verankerung der Paket-Autonomie	154
1. Rechtsnatur der Paket-Autonomie	155
a) Kein formelles Rechtsgeschäft	155
b) Spätere Praxis	156
aa) Grundsätzliches	156
bb) Vertragsauslegende Praxis	157
(1) Subjektiver Aspekt: Konsens und Konsistenz	159
(2) Objektiver Aspekt: Vertragswirklichkeit	161

cc) Vertragsgestaltende Praxis	162
dd) Spätere Übereinkunft	166
ee) Exkurs: Evolutive Auslegung	168
ff) Paket als vertragsauslegende spätere Praxis	170
(1) Grundsätzliche Eignung: Vertragsbezüglichkeit	170
(2) Entwicklung als Indiz für konsensuale Praxis	171
(3) Paket als Indiz und Inhalt konsensualer Auslegungspraxis	172
(4) Konsensverstärkend: Paketumsetzung	173
(5) Zusammenfassung	177
gg) Schutz der Südtiroler Ladiner als vertragsgestaltende spätere Praxis	178
hh) Notenwechsel von 1992 und Streitbeilegung als spätere Übereinkunft	180
(1) Italienische Note vom 22. April 1992	181
(2) Österreichische Verbalnote vom 22. April 1992	184
(3) Österreichische Note vom 11. Juni 1992	184
(4) Italienische Verbalnote vom 11. Juni 1992 und Notifizierungen ..	187
(5) Bewertung	187
c) Estoppel	191
aa) Estoppel-Prinzip im Völkerrecht	191
bb) Paket und Paket-Autonomie als Estoppel	193
(1) Verhaltensänderung Österreichs im Vertrauen auf Paketdurchführung	194
(2) Schaden Österreichs bei Rücknahme der Paket-Autonomie	196
d) Rechtsnatur des Operationskalenders	198
e) Zusammenschau: Zweifache Verankerung der Paket-Autonomie	199
2. Rechtsfolgen der völkerrechtlichen Verankerung der Paket-Autonomie	201
a) Konkretisierung des räumlichen und persönlichen Geltungsbereichs und Festlegung des Konsensprinzips	201
b) Völkerrechtliche Verankerung des Schutzniveaus von 1992	201
c) Zuständigkeit des Internationalen Gerichtshofs	203
d) Schutzfunktion Österreichs zugunsten der Südtiroler Ladiner	205
B. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht	206
I. Allgemein-verfassungsrechtliche Grundlagen	207
1. Stellung des Pariser Vertrags im Verfassungsgefüge vor 2001	208
a) Stellung des Völker(-vertrags-)rechts im Allgemeinen	208
b) Rechtsprechung des Verfassungsgerichtshofs zum Pariser Vertrag	209
2. Relevante Verfassungsprinzipien	212
a) Minderheitenschutz	213
b) Einheit und Autonomie. Loyale Zusammenarbeit	216
c) Sonderautonomie und Verhandlungsprinzip	222

II. System des Sonderstatuts	227
1. (Zweites) Autonomiestatut	227
a) Grundsätzliches	228
b) Minderheitenschutz im engeren Sinn	229
aa) Muttersprachliche Schule	230
bb) Sprachenrechte	230
cc) Proporzregelungen	232
dd) Rechtsschutzgarantien	234
ee) Minderheitenschutzrelevante Landeskompetenzen	238
c) Gesetzgebungs- und Verwaltungsauteonomie	239
aa) Gesetzgebungskompetenzen	239
(1) Kompetenztypen und Schranken	240
(2) Kompetenzverteilung nach Materien	242
bb) Verwaltungskompetenzen	246
cc) Exkurs: Eingriffsmöglichkeiten des Staates	248
(1) Ausrichtungs- und Koordinierungsbefugnis	248
(2) Ersatzgewalt	249
d) Finanzauteonomie	251
aa) Vereinfachtes Änderungsverfahren	251
bb) Rang der statutarischen Finanzregelung	252
cc) Grundzüge der Finanzregelung	253
2. Durchführungsbestimmungen	255
a) Rechtsgrundlage und Verfahren	255
b) Funktion und Rang	259
c) Ausgewählte Durchführungsbestimmungen	263
aa) DPR Nr. 526/1987	263
(1) Ausdehnung der Verwaltungskompetenzen	263
(2) Autonomer Vollzug von Unionsrecht	264
bb) GvD Nr. 266/1992	266
(1) Art. 1: Grundsätze	267
(2) Art. 2: Beziehungen zwischen Gesetzgebung von Staat und Land	268
(3) Art. 3: Ausrichtungs- und Koordinierungsbefugnis des Staates	271
(4) Art. 4: Verwaltungskompetenzen	272
(5) Gesamtbewertung	273
cc) Weitere wichtige Durchführungsbestimmungen	275

Dritter Teil

Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems seit 1992	277
A. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht	277
I. Exkurs: Relevante Grundzüge der Verfassungsreform von 2001	278
1. Erhöhte Stellung des Völkervertragsrechts im Verfassungsgefüge	278
a) Beachtung des Völkervertragsrechts als Schranke der Gesetzgebung	278
b) Völkervertragsrecht – und insbesondere die EMRK – als (indirekter) Prüfungsmaßstab im Rahmen der Normenkontrolle	279
c) Dynamische Verweisung auf Normen der Völkerrechtsordnung	279
d) Konformitätsprinzip	280
e) Anderes Völkervertragsrecht als (indirekter) Prüfungsmaßstab	281
2. Neuordnung der Kompetenzverteilung	284
a) Gesetzgebungs Ebene	284
aa) Kompetenztypen	285
bb) Kompetenzverteilung nach Materien	287
cc) Schwächen der Kompetenzordnung	288
dd) Im Besonderen: Relevante Querschnittskompetenzen des Staates	290
(1) Schutz des Wettbewerbs	291
(2) Öffentliche Ordnung und Sicherheit	294
(3) Zivilrechtsordnung	295
(4) Festsetzung wesentlicher Leistungsstandards im Bereich bürgerlicher und sozialer Rechte	296
(5) Koordinierung der statistischen Information und informatische Koordinierung der Daten der Staats-, Regional- und Lokalverwaltung	299
(6) Umweltschutz	302
(7) Koordinierung der öffentlichen Finanzen	305
ee) (Auf-)Lösung von Kompetenzkonflikten und Kompetenzkonkurrenzen	309
(1) Ermittlung der einschlägigen Materie(n): Teleologische Sichtweise	310
(2) Lösung von Kompetenzkonflikten durch ausschließliche Zuordnung einer Regelungsmaterie zur Kompetenz des Staates oder der Regionen	311
(3) Kompetenzverflechtung: Kriterium der Prävalenz	313
(4) Kompetenzkonkurrenz: Loyale Zusammenarbeit	316
(5) Bewertung: Zunehmende Dominanz des Kriteriums der Prävalenz	317
ff) Tatsächlicher Umfang der Residualkompetenz der Regionen	319
b) Vollziehungsebene	323
3. Schutz- und Günstigkeitsklausel	325
a) Anwendungsbereich	326
b) Vergleichsgegenstand	327

c) Wirkungsweise	330
d) Rechtsfolgen	330
aa) Anwendung der Schutzklausel	331
bb) Anwendung der Günstigkeitsklausel	336
(1) Zuordnung neuer Kompetenzen: Kriterium des Zusammenhangs	336
(2) Grundsatz der Einheitlichkeit der Institute	338
(3) Übertragung der Verwaltungskompetenzen	342
II. Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992	344
1. Delegierungen	344
2. Reform des Autonomiestatuts von 2001	347
a) Umkehrung des institutionellen Verhältnisses von Region und Land	348
b) Im Besonderen: Statutarische Autonomie des Landes	348
c) Neuregelung des ordentlichen Änderungsverfahrens	351
3. Positive Auswirkungen der Verfassungsreform von 2001	354
a) Wegfall staatlicher Präventivkontrollen	354
aa) Kontrolle von Gesetzesvorlagen durch die Zentralregierung	354
bb) Kontrolle von Verwaltungsakten durch den Rechnungshof	355
b) Zuerkennung neuer (Gesetzgebungs-)Kompetenzen	356
aa) Neue Kompetenzbereiche	356
bb) Rechtsfolgen	358
c) Ausdehnung bestehender Gesetzgebungskompetenzen: Erweiterung oder sogar versteckte Einschränkung?	359
aa) Erweiterte Kompetenzbereiche	359
bb) Rechtsfolgen und Probleme	362
d) Wegfall der staatlichen Ausrichtungs- und Koordinierungsbefugnis: Vorteil oder sogar versteckter Nachteil?	364
4. Weiterer Ausbau der Energiekompetenz	365
5. Ausgewählte Durchführungsbestimmungen	369
III. Änderungen des Schutzniveaus von 1992	370
1. Finanzautonomie	371
a) Finanzvereinbarung von 2009	371
b) Finanzvereinbarung von 2014	372
2. Ladiner-Verfassungsgesetz 2017	377
IV. Einschränkungen des Schutzniveaus von 1992	378
1. Negative Auswirkungen der neuen Kompetenzordnung auf Südtirol	379
a) Kompetenzbeschränkung durch indirekte Einwirkung von Kompetenzen des Staates über die Schrankenregelung des Statuts	380
b) Kompetenzaushöhlung durch direkte Einwirkung von Kompetenzen des Staates	381

c) Kompetenzverlust durch ausschließliche Zuordnung von Regelungsmaterien zu Kompetenzen des Staates	383
aa) Anwendung des Kriteriums der Prävalenz	383
bb) Nichtbestehen einer Landeskompetenz	384
2. Konkret eingeschränkte (Kompetenz-)Bereiche	386
a) Allgemeine Einschränkungen	386
b) Einschränkungen von Landeskompetenzen	388
aa) Ämterordnung und Personal (Art. 8 Nr. 1 ASt.)	389
bb) Raumordnung (Art. 8 Nr. 5 ASt.)	390
cc) Landschaftsschutz (Art. 8 Nr. 6 ASt.)	391
dd) Gemeinnutzungsrechte (Art. 8 Nr. 7 ASt.)	392
ee) Handwerk (Art. 8 Nr. 9 ASt.)	392
ff) Zivilschutz (Art. 8 Nr. 13 ASt.)	393
gg) Bergbau (Art. 8 Nr. 14 ASt.)	393
hh) Jagd (Art. 8 Nr. 15 ASt.)	394
ii) Pflanzen- und Tierschutzparks (Art. 8 Nr. 16 ASt.)	395
jj) Öffentliche Arbeiten (Art. 8 Nr. 17 ASt.)	395
kk) Öffentliche Dienste (Art. 8 Nr. 19 ASt.)	396
ll) Fremdenverkehr (Art. 8 Nr. 20 ASt.)	397
mm) Öffentliche Fürsorge und Wohlfahrt (Art. 8 Nr. 25 ASt.)	397
nn) Berufertüchtigung und Berufsausbildung (Art. 8 Nr. 29 ASt.)	397
oo) Handel (Art. 9 Nr. 3 ASt.)	398
pp) Lehrlingswesen und Arbeitsbücher (Art. 9 Nr. 4 ASt.)	399
qq) Öffentliche Betriebe (Art. 9 Nr. 7 ASt.)	399
rr) Gesundheitswesen (Art. 9 Nr. 10 ASt.)	399
c) Nicht relevante Einschränkungen	401
B. Völkerrecht	401
I. Politische Vertretung der zwei Minderheiten Südtirols	402
1. Politische Teilhaberechte von Minderheiten	403
a) Allgemein-völkerrechtliche Vorgaben	404
aa) Vereinte Nationen	404
bb) KSZE/OSZE	405
cc) Europarat	407
dd) Europäische Union	410
ee) Fazit: Diffus verankerte, ermessensabhängige Teilhaberechte	411
b) Partikular-völkerrechtliche Vorgaben zu Südtirol	411
aa) Pariser Vertrag	412
bb) Paket	412
cc) Notenwechsel von 1992: Konsensprinzip	412
dd) Staatenpraxis nach 1992	413

ee) Fazit: Konkret verankerte Teilhaberechte und Konsensprinzip	414
2. Ausübung der politischen Teilhaberechte der Minderheiten	415
a) Allgemein-völkerrechtliche Vorgaben	415
aa) Vereinigungsfreiheit	416
bb) Demokratieprinzip	417
b) Partikular-völkerrechtliche Vorgaben zu Südtirol	421
aa) Vorgaben aus Pariser Vertrag und nachfolgenden Rechtsakten	422
bb) Staatenpraxis Österreichs und Italiens	422
(1) Vertretungspraxis bis 1992	422
(2) Vertretungspraxis nach 1992	423
(3) Fazit: Vertretungsmodell ohne klare Konturen in der Praxis	425
c) Politische Landschaft Südtirols	426
aa) Vertretungskörper	426
(1) Südtiroler Landtag	426
(2) Italienisches Parlament	428
(3) Europäisches Parlament	429
bb) Parteienlandschaft	430
(1) Vertretung der deutsch- und ladinischsprachigen Minderheiten ..	430
(2) Vertretung des italienischsprachigen Bevölkerungsteils	431
(3) Vertretung der Gesamtbevölkerung	432
(4) Vertretung der ladinischsprachigen Minderheit	434
cc) Fazit: Absolute, aber nicht erdrückende Mehrheit der <i>SVP</i>	435
d) Prüfung der Völkerrechtskonformität einer <i>SVP</i> -Alleinvertretung	435
aa) Bezugspunkt(e) für die Ermittlung der Repräsentativität der <i>SVP</i>	436
bb) Erforderlicher Rückhalt der Minderheitenangehörigen	436
cc) Handlungsbefugte Organe	438
dd) Fazit: <i>SVP</i> als völkerrechtskonforme Minderheitenvertreterin	439
e) Alternative Vertretungsmodelle	439
aa) Minderheitenvertreter im italienischen Parlament	440
bb) Minderheitenvertreter im Südtiroler Landtag	440
cc) Minderheitenparteien	445
dd) Weitere Möglichkeiten	448
f) Einbettung in die Staatenpraxis	450
II. Beziehungen zwischen Österreich und Italien	451
1. Allgemeine Entwicklungen	451
2. Staatenpraxis bei Erweiterungen bzw. Änderungen des Schutzsystems	455
a) Briefwechsel zur Reform des Autonomiestatuts von 2001	455
b) Notenwechsel zur Finanzvereinbarung von 2009	457
c) Briefwechsel zur Finanzvereinbarung von 2014	458
aa) Inhalt des Briefs von Ministerpräsident <i>Renzi</i>	458

bb) Inhalt des Antwortbriefs von Bundeskanzler <i>Faymann</i>	459
cc) Bewertung: Völkerrechtliche Verankerung der Finanzvereinbarung ..	459
d) Briefwechsel zum Ladiner-Verfassungsgesetz 2017	461
aa) Inhalt des Briefs von Ministerpräsident <i>Gentiloni</i>	462
bb) Inhalt des Antwortbriefs von Bundeskanzler <i>Kern</i>	463
cc) Bewertung: Änderung einiger Paketmaßnahmen	463
e) Rechtliches Gewicht der Noten- bzw. Briefwechsel nach 1992	465
f) Fazit: Tendenz zu einer konsistenten Vorgehensweise	466
III. Völkerrechtliche Relevanz von völkerrechtlich nicht nachvollzogenen Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992	468
1. Delegierungen	468
2. Verfassungsgesetze von 2001	468
3. Mitteilungspflicht Italiens und Überprüfungsrecht Österreichs	471
IV. Völkerrechtliche Beurteilung von Einschränkungen des Schutzniveaus von 1992	472
1. Keine Zustimmung Südtirols zu negativen Entwicklungen	473
2. Völkerrechtswidrigkeit von Einschränkungen des Schutzniveaus von 1992 ...	474

*Vierter Teil***Wiederherstellung des völkerrechtlich verankerten Schutzniveaus von 1992**

477

A. Rechtliche Instrumente zur Durchsetzung der völkerrechtlichen Vorgaben	478
I. Schutzfunktion Österreichs	479
II. Völkerrechtliche Überwachungs- und Rechtsdurchsetzungsinstrumente	481
1. Mittel aus der Schutzfunktion Österreichs	481
2. Mittel des allgemeinen Menschenrechts- und Minderheitenschutzes	482
III. Pariser Vertrag und spätere Praxis als (indirekter) Prüfungsmaßstab für die Verfassungsmäßigkeit von (Staats-)Gesetzen	483
IV. Exkurs: Völkerrechtliche Verankerung von innerstaatlichen Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992 als politisches Ziel	485
V. Weg zur Wiederherstellung eingeschränkter (Kompetenz-)Bereiche	486
1. Überprüfung des Autonomiebesitzstands	487
2. Aufforderung zur Kompetenzwiederherstellung	487
3. Handlungsmöglichkeiten und Ausblick aus völkerrechtlicher Sicht	490
B. Erforderliche innerstaatlich-(verfassungs-)rechtliche Änderungen zur Erfüllung der völkerrechtlichen Vorgaben	492
I. Seit Juni 2015 (teilweise) wiederhergestellte Landeskompetenzen	493
1. Raumordnung (und Handel)	493
a) Detailhandel in Gewerbegebieten	493

b) Gebäudeabstände	494
2. Jagd	496
a) Jagdformen, Jagd in Naturparks und Jagdzeiten für Auslesejagd von jagdbarem Schalenwild	496
b) Jagdbare Arten	498
3. Vergaberecht	498
II. Mittel zur Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992 in eingeschränkten Bereichen: Grundüberlegungen	499
1. Völkerrechtliche Verankerung und Änderungen des Autonomiestatuts	500
2. Wahrung der Balance zwischen Stabilität und Flexibilität: Autonomiestatut und Durchführungsbestimmungen	501
a) Durchführungsbestimmungen	501
aa) Kompetenzbestätigende Durchführungsbestimmungen	502
bb) Kompetenzkonkretisierende Durchführungsbestimmungen	502
cc) Kompetenzabgrenzende Durchführungsbestimmungen	503
dd) Kompetenzwiederherstellende Durchführungsbestimmungen i.e.S.	506
ee) Bewertung	506
b) Autonomiestatut	510
aa) Verankerung von <i>implied powers</i> und Reaktion auf Kompetenzverluste	510
bb) Beispielhafte Kompetenzkonkretisierung	511
cc) Änderung des Schrankensystems	511
3. Weitere allgemeine Überlegungen	513
III. Vorschläge zur Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992	515
1. Umgang mit allgemeinen Einschränkungen: Beendigung des zweigleisigen (Kompetenz-)Systems aus Autonomiestatut und Verfassung	515
2. Umgang mit Einschränkungen von Landeskompetenzen	519
a) Verflechtungen mit staatlichen (Querschnitts-)Kompetenzen als Ursache für Einschränkungen von Landeskompetenzen	520
aa) Schutz des Wettbewerbs	520
bb) Zivilrechtsordnung	521
cc) Festsetzung von Standards im Bereich bürgerlich-sozialer Rechte ...	522
dd) Umweltschutz	522
ee) Weitere (Querschnitts-)Kompetenzen	524
b) Möglichkeiten zur Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992 nach Ursache der Einschränkung	525
aa) Schutz des Wettbewerbs	525
bb) Zivilrechtsordnung	528
cc) Festsetzung von Standards im Bereich bürgerlich-sozialer Rechte ...	530
dd) Umweltschutz	532
ee) Weitere (Querschnitts-)Kompetenzen	534

*Fünfter Teil***Schlussbetrachtungen** 537

A. Ergebnisse	537
I. Grundlagen und Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems bis 1992	537
1. Stabile völkerrechtliche Verankerung im Pariser Vertrag	537
2. Konkretisierung und Erweiterung des Pariser Vertrags im Paket	539
3. Notenwechsel von 1992 als völkerrechtlicher Meilenstein	541
4. Allgemein- und sonderverfassungsrechtliche Grundlagen	543
II. Entwicklungen des Minderheitenschutzsystems seit 1992	545
1. Vertretung der Minderheiten als neue völkerrechtliche Rechtsfrage	545
2. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht als neuer Ausgangspunkt für – positive wie negative – Entwicklungen	549
a) Erweiterungen des Schutzniveaus von 1992	549
b) Änderungen des Schutzniveaus von 1992	553
c) Einschränkungen des Schutzniveaus von 1992	553
3. Ungebrochene Bedeutung des Völkerrechts	557
a) Grundsätzliche Bekräftigung der völkerrechtlichen Verankerung	557
b) Anpassung des Schutzniveaus von 1992 durch Nachvollzug von verfassungsrechtlichen Entwicklungen	558
c) Völkerrechtliche Relevanz von nicht nachvollzogenen Erweiterungen	560
III. Wiederherstellung des Schutzniveaus von 1992 im Zusammenspiel von Völker- und Verfassungsrecht	561
1. Völkerrecht als Triebfeder für die Wiederherstellung	561
2. Innerstaatliches (Verfassungs-)Recht als Mittel der Wiederherstellung	563
a) Stabilität und Flexibilität: Statut und Durchführungsbestimmungen	563
b) Durchführungsbestimmungen als erstrangiges Instrument	563
c) Änderungen des Autonomiestatus als notwendige Ergänzung	565
d) Bedeutung von Kompetenztrennung und bilateraler Kooperation	566
3. Konkrete Vorschläge für die Wiederherstellung	566
a) Ende des zweigleisigen Systems. Einführung einer Auslegungsregel	566
b) Erforderlicher Maßnahmenmix in Abhängigkeit von Eigenschaft der Landeskompakten sowie Ausmaß und Ursache der Einschränkung	567
B. Kritikpunkte, Beschränkungen und offene Fragen	570
C. Fazit und Ausblick	571
Literaturverzeichnis	574
Stichwortverzeichnis	625