

Inhalt

Vorwort	5
Vorwort zur 1. Auflage	6
Abkürzungsverzeichnis	19

A. ALLGEMEINES UMWELTRECHT

§ 1 Grundbegriffe	35
I. Umwelt	35
II. Umweltschutz	36
1. Begriff	36
2. Schutzzweck	36
3. Handlungsebenen	37
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	38
§ 2 Umweltrecht	39
I. Begriff	39
II. Entstehung des Umweltrechts	40
III. Entwurf und Scheitern eines Umweltgesetzbuchs	42
IV. Bereiche des Umweltrechts	44
1. Umweltstrafrecht	45
2. Umweltprivatrecht	46
3. Öffentliches Umweltrecht	48
V. Schutzgegenstände	49
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	51
§ 3 Grundprinzipien des Umweltrechts	52
I. Überblick	52
II. Vorsorgeprinzip	54
III. Verursacherprinzip	56
IV. Kooperationsprinzip	58
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	60
§ 4 Umweltverfassungsrecht	61
I. Die grundgesetzliche Staatszielbestimmung Umweltschutz (Art. 20a GG)	61
II. Umweltgrundrecht?	64
III. Grundrechtsschutz im Bereich des Umweltrechts	65
1. Grundrechtsschutz vor Umweltschutzmaßnahmen des Staates	65
a) Grundrechtsschutz privater Umweltschützer	65
aa) Nichtgewerbliche Privatpersonen	65
bb) Gewerbliche Privatpersonen	65
b) Grundrechtsschutz privater Umweltbelaster	66
aa) Art. 14 Abs. 1 GG	66
bb) Art. 12 Abs. 1 GG	68

2. Grundrechtsschutz vor Umweltbelastungen	68
a) Grundrechte als Abwehrrechte	68
aa) Art. 14 GG	69
bb) Art. 2 Abs. 2 GG	69
cc) Art. 2 Abs. 1 GG	70
b) Grundrechte als staatliche Schutzpflichten	70
IV. Bedeutung des Rechtsstaatsprinzips im Umweltrecht	74
1. Vorbehalt des Gesetzes	74
2. Bestimmtheitsgrundsatz	75
3. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	76
V. Zuständigkeitsverteilung im Umweltschutz	77
1. Gesetzgebungskompetenzen im Umweltschutz	77
a) Zuständigkeiten des Bundes	77
aa) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	78
bb) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	78
cc) Abschaffung der Rahmengesetzgebungskompetenz	80
b) Zuständigkeiten der Länder	81
aa) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	81
bb) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	81
cc) Ausfüllende Gesetzgebungskompetenz	82
2. Verwaltungskompetenzen im Umweltschutz	82
a) Länderverwaltung	82
b) Bundesverwaltung	83
c) Kommunalverwaltung	83
d) Mehrebenenverwaltung	84
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	84
§ 5 Instrumente des Umweltrechts	85
I. Umweltplanung	85
1. Planungsbegriff	86
2. Grundlagen der Umweltplanung	87
3. Bedeutung der Umweltplanung	88
4. Formen der Umweltplanung	89
II. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	91
1. Gesetzliche Gebote und Verbote	92
a) Leistungspflichten	92
b) Duldungspflichten	93
c) Unterlassungspflichten	93
2. Kontrollinstrumente der Verwaltung	94
a) Erlaubnisvorbehalte	94
b) Entscheidungsverfahren	96
aa) Einfaches Genehmigungsverfahren	97
bb) Förmliches Genehmigungsverfahren	97
cc) Planfeststellungsverfahren	97
(1) Verfahrensablauf	98
(2) Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses	102
dd) Verfahrensbeschleunigung	104

ee) Umweltverträglichkeitsprüfung und Strategische Umweltprüfung	107
(1) Umweltverträglichkeitsprüfung	107
(a) Europarechtlicher Hintergrund	107
(b) Ziel und Anwendungsbereich	109
(c) Verfahren	111
(d) Rechtsfragen	113
(2) Strategische Umweltprüfung	115
c) Auskunftspflichten	117
3. Repressive Instrumente der Verwaltung	118
III. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	119
1. Finanzielle Anreize	120
a) Subventionen	120
b) Abgaben	121
2. Anreize durch Gewährung von Benutzungsvorteilen	125
3. Umweltzertifikate und Kompensationsmodelle	125
a) Umweltzertifikate	125
b) Kompensationsmodelle	126
4. Behördliche Warnungen und Empfehlungen	126
5. Umweltabsprachen	127
6. Zielfestsetzungen	129
7. Fakultative Kontrollen: Umweltauditsystem	129
8. Informationspflichten nach dem Umweltinformationsgesetz	131
IV. Staatliche Eigenvorname	137
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	138
§ 6 Rechtsschutz im Umweltrecht	139
I. Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren	139
1. Beteiligungsrechte	140
2. Beteiligung von Vereinigungen	142
II. Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichte	144
1. Allgemeines	144
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen allgemein	144
3. Besonderheiten des Rechtsschutzes im Umweltrecht	146
a) Klagebefugnis im mehrpoligen Verwaltungsverhältnis	146
b) Kontrolldichte im Umweltrecht	160
c) Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung	162
d) Vorläufiger Rechtsschutz	163
e) Massenverfahren	164
f) Beschränkung der Rechtsschutzmöglichkeiten	164
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	166
§ 7 Umwelteuroparecht	167
I. Umweltrelevante Normen des primären Unionsrechts	167
1. Ziele und Grundsätze der Umweltpolitik der Europäischen Union	169
2. Berücksichtigungsgebote	170
3. Schutz- und Schutzverstärkerklauseln	171
4. Rechtsetzungskompetenzen und -handlungsformen	171
a) Kompetenzen zur Rechtsetzung	171

b) Formen und Wirkungsweise der Rechtsetzung	172
5. Auswärtige Kompetenzen	175
6. Finanzierung und Durchführung	175
7. Kollision zwischen nationalem Recht und Unionsrecht	176
II. Umweltrelevante Normen des sekundären Unionsrechts	176
1. Aktionsprogramme	176
2. Rechtsakte	177
3. Internationale Aktivitäten	180
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	180
§ 8 Umweltvölkerrecht	181
I. Problemlage	181
II. Rechtsquellen	182
1. Überblick	182
2. Völkerrechtliche Verträge	183
3. Völkergewohnheitsrecht	187
a) Materielle Normen	187
aa) Verbot erheblicher grenzüberschreitender Umweltbelastungen	187
bb) Gebot der fairen und gerechten Aufteilung gemeinsamer natürlicher Ressourcen	189
b) Verfahrenspflichten	190
c) Defizite	190
III. Internationale Organisationen	191
IV. UN-Umweltschutzkonferenzen	192
V. Entwicklung und Entwicklungspotenzial des Umweltvölkerrechts	194
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	196
B. BESONDERES UMWELTRECHT	
§ 9 Immissionsschutzrecht	197
I. Rechtsgrundlagen	198
1. Internationales Recht	198
2. EU-Recht	199
3. Bundesrecht	202
4. Landesrecht	204
5. Weitere Rechtsgrundlagen	205
II. Das Bundes-Immissionsschutzgesetz im Überblick	205
III. Ziele	207
IV. Grundbegriffe und Geltungsbereich	207
1. Grundbegriffe	207
a) Immissionen	207
b) Emissionen	209
c) Schädliche Umwelteinwirkungen	209
d) Stand der Technik	211
2. Geltungsbereich	212
V. Immissionsschutzrechtliches Instrumentarium	213
1. Planungsinstrumente	213
a) Planungsgrundsatz	213

b) Luftreinhalteplanung	214
c) Lärminderungsplanung	218
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	219
a) Ge- und Verbote des verkehrsbezogenen Immissionsschutzes	221
b) Ge- und Verbote des anlagenbezogenen Immissionsschutzes	222
aa) Pflichten der Betreiber genehmigungsbedürftiger Anlagen	223
(1) Pflichten gem. § 5 BImSchG	224
(2) Konkretisierende Rechtsverordnungen gem. § 7 BImSchG	227
bb) Pflichten der Betreiber nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen	228
cc) Bestellung eines Immissionsschutzbeauftragten	230
dd) Bestellung eines Störfallbeauftragten	231
c) Kontrollinstrumente	231
aa) Genehmigungspflicht	231
(1) Genehmigungsbedürftigkeit einer Anlage	232
(2) Genehmigungsverfahren	234
(a) Förmliches Genehmigungsverfahren	234
(b) Vereinfachtes Genehmigungsverfahren	238
(3) Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	239
(4) Genehmigungsformen	242
(5) Rechtswirkungen	243
bb) Überwachungsmaßnahmen	246
d) Repressive Instrumente	247
aa) Genehmigungsbedürftige Anlagen	247
bb) Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	249
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	253
§ 10 Naturschutz- und Landschaftspflegerecht	254
I. Rechtsgrundlagen	254
1. Internationales Recht	254
2. EU-Recht	255
3. Bundesrecht	257
4. Landesrecht	259
II. Grundbegriffe	261
1. Natur und Landschaft	261
2. Naturschutz und Landschaftspflege	261
III. Das Bundesnaturschutzgesetz im Überblick	261
IV. Ziele, Grundsätze und Handlungsformen des Naturschutzrechts	262
V. Naturschutzrecht und Landwirtschaft	264
VI. Naturschutzrechtliches Instrumentarium	266
1. Landschaftsplanung	266
2. Eingriffsregelung	269
a) Vorliegen eines Eingriffs	269
b) Rechtsfolgen des Eingriffs	271
aa) Vermeidungspflicht	271
bb) Ausgleichspflicht	272
cc) Ersatzpflicht	273
dd) Untersagung des Eingriffs	274

ee) Ersatzzahlung	275
c) Eingriffsregelung in der Bauleitplanung	277
d) Bevorratung von Kompensationsmaßnahmen	279
3. Flächen- und Biotopschutz, Biotopverbund und -vernetzung	280
a) Flächen- und Objektschutz	280
b) Biotopschutz, -verbund und -vernetzung	282
c) Europäisches Netz „Natura 2000“	283
d) FFH-Verträglichkeitsprüfung	286
4. Meeresnaturschutz	291
5. Artenschutz	292
6. Verbandsmitwirkung und Verbandsklage	297
7. Sonstige Instrumente der direkten und indirekten Steuerung	302
a) Bürgerpflichten	302
b) Behördliche Umweltbeobachtungspflicht	302
c) Duldungspflichten	303
d) Sanierungspflichten für Schäden	303
e) Betretensrechte	303
d) Umweltabsprachen	304
e) Behördliche Anordnungs- und Befreiungsbefugnisse	304
VII. Gerichtliche Kontrollen	305
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	306
§ 11 Gewässerschutzrecht	307
I. Rechtsgrundlagen	307
1. Internationales Recht	308
2. EU-Recht	308
3. Bundesrecht	313
4. Landesrecht	315
II. Das Wasserhaushaltsgesetz im Überblick	316
III. Ziele und Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung	317
1. Behördliche Bewirtschaftungspflichten	318
2. Allgemeine Sorgfaltspflichten	319
3. Grundsatzbestimmung über das Verhältnis von Grundeigentum und Gewässerbenutzung	319
4. Grundsätze der öffentlichen Wasserversorgung	320
IV. Geltungsbereich und Begriffsbestimmungen	320
V. Wasserrechtliches Instrumentarium	322
1. Wasserwirtschaftliche Planung	322
a) Bewirtschaftungspläne	322
b) Maßnahmen- und Überwachungsprogramme	323
c) Risikomanagementpläne	325
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	326
a) Gewässerbenutzung	327
aa) Benutzungstatbestände	327
bb) Genehmigungsfreie Benutzungen	327
cc) Wasserrechtliche Genehmigungsarten	328
dd) Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	329
ee) Inhalts- und Nebenbestimmungen	332
ff) Nachträgliche Anordnungen und Widerruf	333

b) Gewässerausbau	333
c) Anlagenzulassung	334
d) Wasserschutzgebiete	334
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung – Abwasserabgabenrecht	335
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	337
§ 12 Kreislaufwirtschaftsrecht	338
I. Rechtsgrundlagen	339
1. Internationales Recht	339
2. EU-Recht	339
3. Bundesrecht	341
4. Landesrecht	344
II. Das Kreislaufwirtschaftsgesetz im Überblick	344
III. Geltungsbereich des Kreislaufwirtschaftsgesetzes	345
IV. Grundbegriffe	345
1. Abfallbegriff	346
2. Abfallerzeuger	349
3. Abfallbesitzer	349
4. Abfallentsorgung	349
5. Gefährliche und nicht gefährliche Abfälle	350
6. Recycling	350
7. Nebenprodukte	351
8. Ende der Abfalleigenschaft	351
V. Grundsätze und Grundpflichten	351
VI. Abfallrechtliches Instrumentarium	354
1. Abfallwirtschaftsplanung	354
a) Abfallwirtschaftsplan	355
aa) Inhalt des Abfallwirtschaftsplans	355
bb) Wirkung und Bedeutung des Abfallwirtschaftsplans	356
cc) Verbindlichkeit von Abfallwirtschaftsplänen und Rechtsschutz	356
dd) Verfahren	357
b) Abfallwirtschaftskonzepte und Abfallbilanz	357
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	357
a) Ge- und Verbote	357
aa) Abfallvermeidung und Produktverantwortung	358
(1) Produktverantwortung als Grundpflicht	358
(2) Verbote, Beschränkungen und Kennzeichnungen	359
(3) Rücknahme- und Rückgabepflichten	360
bb) Abfallentsorgung	367
(1) Abfallverwertung	367
(2) Abfallbeseitigung	370
cc) Altölentsorgung	380
dd) Betriebsbeauftragter für Abfall	380
b) Zulassung von Abfallentsorgungsanlagen	381
aa) Planfeststellungsverfahren für Deponien	382
bb) Materiell-rechtliche Zulassungsvoraussetzungen für Deponien	382

cc) Planerischer Gestaltungsspielraum	383
dd) Nebenbestimmungen	383
ee) Zulassung des vorzeitigen Beginns	384
c) Anzeigepflicht und Erlaubnisvorbehalt	385
d) Überwachung	386
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	387
a) Abfallabgaben	388
b) Hausmüllgebühren	389
c) Kommunale Verpackungssteuern	389
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	390
§ 13 Bodenschutzrecht	391
I. Rechtsgrundlagen	392
1. Internationales Recht	392
2. EU-Recht	393
3. Bundesrecht	394
4. Landesrecht	396
II. Das Bundes-Bodenschutzgesetz im Überblick	396
III. Ziele und Grundsätze	397
IV. Geltungsbereich und Begriffe	397
1. Bodenbegriff	398
2. Geschützte Bodenfunktionen	399
3. Schädliche Bodenveränderung	400
4. Verdachtsflächen	401
5. Altlasten	401
6. Altlastverdächtige Fläche	403
7. Sanierung	403
8. Schutz- und Beschränkungsmaßnahmen	403
V. Bodenschutzrechtliches Instrumentarium	403
1. Bodenschutzplanung	404
2. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	405
a) Maßnahmen zur Ermittlung schädlicher Bodenveränderungen und Altlasten	406
aa) Behördliche Ermittlungspflicht	406
bb) Behördliche Anordnungsbefugnisse	407
cc) Überwachungsmaßnahmen bei Altlasten und altlastverdächtigen Flächen	408
b) Sanierungsanordnungen	408
aa) Sanierungsmittel	410
(1) Dekontaminationsmaßnahmen	410
(2) Sicherungsmaßnahmen	410
(3) Beseitigungs- und Verminderungsmaßnahmen	410
(4) Schutz- und Beschränkungsmaßnahmen	411
bb) Sanierungsverantwortliche	411
(1) Verursacher	412
(2) Gesamtrechtsnachfolger des Verursachers	412
(3) Grundstückseigentümer	413
(4) Inhaber der tatsächlichen Gewalt	414
(5) Früherer Eigentümer	414

c) Anordnungsbefugnisse für Altlastensanierung:	
Sanierungsplanung	415
d) Kosten, interner Ausgleichsanspruch und Verjährung	417
e) Vorsorgeanordnungen	418
f) Entsiegelungsanordnungen	419
g) (Apellatorische) Vermeidungs- und Abwehrrpflichten	421
h) Anforderungen an die Landwirtschaft	422
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	423
a) Ökonomische Anreize	423
b) Information und Kooperation	424
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	425
§ 14 Gentechnikrecht	426
I. Rechtsgrundlagen	427
1. Internationales Recht	427
2. EU-Recht	429
3. Bundesrecht	433
II. Das Gentechnikgesetz	436
1. Überblick	436
2. Geltungsbereich	437
3. Grundbegriffe	437
4. Ziele und Grundsätze des Gentechnikrechts	439
5. Gentechnikrechtliches Instrumentarium	440
a) Präventive Kontrollinstrumente	441
aa) Gentechnische Arbeiten in gentechnischen Anlagen	441
bb) Freisetzung von genetisch veränderten Organismen	443
cc) Inverkehrbringen von genetisch veränderten Organismen	445
dd) Grundpflichten: Risikoprüfung und -bewertung	446
ee) Mitteilungspflichten	447
ff) Auskunfts- und Duldungspflichten	447
gg) Nachmarktpflichten	448
b) Repressive Kontrollinstrumente	449
c) Zuständigkeiten	451
aa) Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit	451
bb) Zentrale Kommission für die Biologische Sicherheit	451
6. Haftungsregime	452
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	454
§ 15 Meeresumweltrecht zum Schutz von Nord- und Ostsee	455
I. Problemstellung	455
II. Rechtsregime des Meeresumweltschutzes	458
1. SRÜ – „Die Verfassung der Meere“	459
a) Zonierung der Meere nach dem SRÜ	460
b) Meeresumweltrechtliche Vorgaben des SRÜ	463
2. Bedeutende globale Übereinkommen zum Meeresumweltschutz	464
a) Übereinkommen zum Schutz vor Verschmutzungsquellen	465
b) Übereinkommen zum Arten- und Lebensraumschutz mit Meeresbezug	467

3.	Regionale Übereinkommen für den Bereich von Nord- und Ostsee	469
a)	Nordsee-relevante Übereinkommen	470
b)	Ostsee-relevante Übereinkommen	471
c)	Nord- und Ostsee-relevante Übereinkommen	472
4.	Regionale Zusammenarbeit auf der Ebene internationaler Organisationen und Konferenzen	472
a)	Organisationen und Konferenzen für den Bereich der Nordsee	473
b)	Organisationen und Konferenzen für den Bereich der Ostsee	474
c)	Gemeinsame Ministerkonferenz von OSPAR und HELCOM	475
5.	EU-Recht	476
a)	Anwendbarkeit von Unionsrecht innerhalb des Meeresraumes	476
b)	Meeresumweltschutzbezogenes Sekundärrecht	477
6.	Nationales Recht	482
a)	Anwendbarkeit von nationalem Recht innerhalb des Meeresraumes	482
b)	Meeresumweltschutzbezogenes nationales Recht	483
	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	487
§ 16	Klimaschutzrecht	488
I.	Rechtsgrundlagen	489
1.	Internationales Recht	489
a)	Internationale Abkommen zur Bekämpfung des Ozonschichtabbaus	490
b)	Internationale Abkommen zur Bekämpfung des Klimawandels	490
2.	EU-Recht	493
a)	Kompetenz und Entwicklung	493
b)	Rahmenrecht: EU-Governance-VO und EU-Klimagesetz	495
c)	EU-Emissionshandelssystem im Sektor Industrie und Energie	497
d)	Effizienzziele und Lastenteilung in den Sektoren Gebäude und Verkehr	500
e)	Förderung erneuerbarer Energien	501
f)	Klimaschutzbezogene Anforderungen an die Landnutzung	503
g)	Sonstige klimaschützende Rechtsakte	503
3.	Bundesrecht	506
4.	Landesrecht	508
II.	Das Bundes-Klimaschutzgesetz	510
1.	Das Klimaschutzgesetz im Überblick	511
2.	Grundbegriffe	511
3.	Ziele des Klimaschutzgesetzes	511
4.	Instrumente des Klimaschutzgesetzes	513
a)	Planungsinstrumente	513
b)	Monitoringinstrumente	515
c)	Berücksichtigungspflichten	516
5.	Verhältnis zu Landesklimaschutzgesetzen	518
6.	Rechtsschutz	518
III.	Recht des Emissionszertifikatehandels	522
1.	Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz	522
2.	Brennstoffemissionshandelsgesetz	524

IV. Recht der erneuerbaren Energien	527
1. Strombereich	528
2. Wärmebereich	530
3. Kraftstoffbereich	532
V. Recht der Energieeffizienz	533
VI. Sonstige Klimaschutzbezogene Regelwerke und Vorschriften	535
1. Ausstieg aus der Kohleverstromung	536
2. CO ₂ -Abscheidung und Speicherung	537
3. Finanzielle Förderungen	538
4. Querschnittsregelungen des Umwelt- und Planungsrechts	540
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	542
Definitionen	543
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	559
Stichwortverzeichnis	571