

# Inhaltsübersicht

	Seite	
Inhaltsübersicht .....		XI
Abkürzungsverzeichnis .....		XXXV
Literaturverzeichnis .....		XLI
	R.n.	S.
<b>Vorbemerkungen</b> .....	1	1
§ 1. Kurze Einführung in das juristische Lernen .....	1	1
<b>Teil I. Grundlagen und Grundbegriffe</b> .....	76	18
§ 2. Gegenstand des Staatsrechts .....	76	18
§ 3. Einordnung des Staatsrechts .....	90	21
§ 4. Verfassung – Grundgesetz .....	124	29
<b>Teil II. Staatsgrundlagen und Staatsziele</b> .....	217	58
§ 5. Allgemeines .....	217	58
§ 6. Demokratie .....	247	66
§ 7. Rechtsstaat .....	422	112
§ 8. Republik .....	521	141
§ 9. Bundesstaat .....	531	144
§ 10. Sozialstaat .....	662	176
§ 11. Finanzstaat, Finanzverfassung .....	697	187
§ 12. Umwelt- und Tierschutz .....	769	208
§ 13. Bestand des Verfassungsstaates – „wehrhafte Demokratie“ .....	779	212
§ 14. Offene Staatlichkeit – Deutschland in Europa .....	808	221
<b>Teil III. Organe, Kompetenzen und Funktionen</b> .....	864	238
§ 15. Gewaltenteilung .....	864	238
§ 16. Gesetzgebung; Bundestag und Bundesrat .....	911	251
§ 17. Regierung und Verwaltung .....	1238	333
§ 18. Rechtsprechung .....	1426	378
<b>Verzeichnisse</b> .....		430

## Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht .....	XI
Abkürzungsverzeichnis .....	XXXV
Literaturverzeichnis .....	XLI

	Rn.	S.
<b>Vorbemerkungen</b> .....	1	1
§ 1. Kurze Einführung in das juristische Lernen .....	1	1
I. Drei „klassische“ juristische Lehrgebiete .....	1	1
II. „Juristisches Handwerkszeug“ .....	4	1
1. Ausgangsbefund .....	4	1
2. Methode .....	5	2
a) Definition/Interpretation .....	5	2
b) Subsumtion .....	7	2
c) Recht und Sprache .....	8	2
d) Mehrdeutigkeit von Wörtern .....	9	3
e) Notwendige Abstraktion der Gesetzes- sprache .....	11	3
f) Fazit .....	14	4
3. Prüfungsrelevanz .....	15	4
4. Erfassen des Sachverhalts einschließlich der Aufgabenstellung (des Bearbeitervermerks) .....	17	4
a) Sachverhalt .....	17	4
b) Bearbeitervermerk .....	19	5
aa) Rechtmäßigkeit .....	19	5
bb) Verfassungsmäßigkeit .....	20	5
cc) Formelle und materielle Prüfung .....	22	5
dd) Prozessualer Teil .....	26	6
5. Gliederung .....	29	7
6. Niederschrift: juristische Darstellung .....	31	8
a) Formales, insbesondere Rechtschreibung und Stil .....	31	8
b) Gutachtenstil, Syllogismus .....	34	8
c) Zitieren von Normen .....	48	12

	Rn.	S.
III. Lernstrategien . . . . .	55	13
1. „Weniger ist mehr“ . . . . .	55	13
2. „Locker leben und hart arbeiten“ . . . . .	57	13
3. Stoffaneignung . . . . .	63	14
a) Keine Litanei: Arbeit mit dem Gesetz . . . . .	63	14
b) „Mutter des Erfolgs“: konsequente Wieder- holung . . . . .	67	15
c) „Übung macht den Meister“ . . . . .	70	16
d) Zu guter Letzt . . . . .	72	17
<b>Teil I. Grundlagen und Grundbegriffe . . . . .</b>	<b>76</b>	<b>18</b>
§ 2. Gegenstand des Staatsrechts . . . . .	76	18
I. Recht . . . . .	77	18
II. Staat . . . . .	80	19
1. Staatsrecht – Staatsrechtslehre – Staatslehre . . . . .	80	19
2. Völkerrecht . . . . .	81	19
3. Juristische Verselbständigung . . . . .	84	20
§ 3. Einordnung des Staatsrechts . . . . .	90	21
I. Öffentliches Recht und Privatrecht . . . . .	91	22
1. Zweiteilung der verschiedenen Rechtswege . . . . .	91	22
2. Unterschiedliche Konzepte . . . . .	95	22
3. Abgrenzungstheorien . . . . .	100	24
4. Teilgebiete des Privatrechts und des öffentlichen Rechts . . . . .	104	24
II. Staatsrecht und Verwaltungsrecht . . . . .	108	25
1. Staatsrecht . . . . .	109	25
a) Inhalt . . . . .	109	25
b) Verfassungsrecht . . . . .	114	26
c) Bundes- und Landesverfassungsrecht . . . . .	117	27
d) Europarecht . . . . .	118	27
2. Verwaltungsrecht . . . . .	119	27
a) Allgemeines Verwaltungsrecht . . . . .	120	28
b) Besonderes Verwaltungsrecht . . . . .	121	28
c) Sozialrecht und Steuerrecht . . . . .	122	28
§ 4. Verfassung – Grundgesetz . . . . .	124	29
I. Verfassungsfunktionen . . . . .	124	29
1. Allgemeines . . . . .	124	29
2. Verfassung im freiheitlichen demokratischen Rechtsstaat . . . . .	126	30
II. Verfassungsautorität . . . . .	131	31
1. Erschwerte Abänderbarkeit . . . . .	132	31

	Rn.	S.
2. Vorrang der Verfassung .....	134	32
3. Exkurs: Normenkonkurrenzen und juristische Kollisionsregeln .....	147	35
III. (Kleine) Verfassungsgeschichte .....	152	39
IV. Verfassungsgebung .....	158	40
1. Verfassungsgebende und verfasste Staatsgewalt ...	158	40
2. Verfassungsänderungen .....	161	40
a) Fundamentalreformen .....	161	40
b) „Einfache“ Verfassungsänderungen .....	162	41
V. Verfassungsstaat .....	164	41
1. Grundgesetz und Verfassungen der Länder .....	164	41
2. Entstehung des Grundgesetzes .....	167	42
3. Deutsche Einheit .....	173	44
4. Legitimationsdefizit des Grundgesetzes? .....	176	45
5. Gliederung .....	177	45
VI. Verfassungstext – Verfassungsauslegung .....	187	49
1. Fehlende Eindeutigkeit des Verfassungstextes ...	187	49
2. Rechtsanwendung – juristische Methode .....	189	50
3. Auslegung (Interpretation) .....	192	51
4. Rechtsfortbildung, Verfassungsfortbildung .....	201	53
5. Methodendilemma – Methodenstreit .....	207	54
<b>Teil II. Staatsgrundlagen und Staatsziele .....</b>	<b>217</b>	<b>58</b>
§ 5. Allgemeines .....	217	58
I. Bedeutung .....	217	58
II. Staatsgrundlagen – Staatsfundamentalnorm .....	220	59
1. Begriff .....	220	59
2. Unabänderliche Grundlagen .....	222	59
3. Menschenwürdegarantie als oberste Verfassungs- direktive .....	224	60
4. Art. 20 GG als Staatsfundamentalnorm .....	226	60
a) Inhalt .....	226	60
b) Unmittelbar geltendes, aber abstraktes Verfassungsrecht .....	231	61
c) Erstreckung auf die Länder .....	235	62
5. Verhältnis zur freiheitlichen demokratischen Grundordnung („FDGO“) .....	238	63
6. Weitere Strukturvorgaben des Grundgesetzes ...	241	64
III. Staatsziele – Staatszielbestimmungen .....	243	64

	Rn.	S.
§ 6. Demokratie .....	247	65
I. Volkssouveränität .....	248	66
1. Begriff .....	248	66
2. Staatsvolk .....	251	67
a) Formale statt materielle Anknüpfung .....	252	67
b) Abstrakte Bestimmung .....	253	68
3. Ursprung und Ausübung der Staatsgewalt .....	256	69
a) Ausübung der Staatsgewalt unmittelbar durch das Volk .....	257	69
b) Ausübung der Staatsgewalt durch „besondere Organe“ .....	258	69
4. Legitimation .....	262	70
a) Unmittelbare und mittelbare Legitimation ....	262	70
b) Arten der Legitimation .....	265	71
aa) Institutionell-funktionelle Legitimation ..	266	71
bb) Organisatorisch-personelle Legitimation .	268	72
cc) Sachlich-inhaltliche Legitimation .....	271	73
II. Formen der Demokratie .....	275	74
1. Direkte (unmittelbare) Demokratie als Urform und Utopie .....	275	74
2. Repräsentative Demokratie .....	277	74
a) Legitimation durch Repräsentation .....	278	75
b) Gesamtrepräsentation; freies statt imperatives Mandat .....	281	75
c) Parlamentsvorbehalt (Wesentlichkeitslehre) ...	286	77
3. Anreicherung der repräsentativen Demokratie mit plebiszitären Elementen .....	290	79
III. Regierungssysteme (Regierungsformen) .....	293	80
1. Abgrenzungen .....	293	80
2. Parlamentarisches Regierungssystem .....	294	80
3. Präsidiales Regierungssystem .....	295	81
4. Mischsystem .....	298	81
5. Regierungssystem des Grundgesetzes .....	299	82
IV. Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz .....	303	83
1. Pluralismus und Mehrheitsprinzip .....	304	83
a) Notwendigkeit der Meinungsvielfalt .....	304	83
b) Notwendigkeit von Mehrheitsentscheidungen .	305	83
c) Formen der Mehrheit .....	307	84
2. Minderheitenschutz und Oppositionsrechte .....	320	87
a) Verwurzelung des Minderheitenschutzes ....	320	87
aa) Demokratieprinzip .....	321	87
bb) Rechtsstaatsprinzip und Grundrechte ....	323	87

	Rn.	S.
b) Stellung der parlamentarischen Opposition . . .	325	88
V. Wahlen . . . . .	337	91
1. Bedeutung . . . . .	337	91
2. Periodizität der Wahlen . . . . .	339	92
a) Herrschaft auf Zeit . . . . .	340	92
b) Wahlzyklus . . . . .	342	92
3. Wahlberechtigung und Wählbarkeit . . . . .	344	93
4. Wahlrechtsgrundsätze . . . . .	354	95
a) Abgrenzung zum Wahlsystem . . . . .	354	95
b) Allgemeinheit der Wahl . . . . .	355	96
c) Unmittelbarkeit der Wahl . . . . .	358	97
d) Freiheit der Wahl . . . . .	359	97
e) Gleichheit der Wahl – Neutralitätsgebot . . . . .	360	97
f) Geheimheit der Wahl . . . . .	368	100
g) Öffentlichkeit der Wahl . . . . .	369	100
h) Rechtscharakter . . . . .	370	100
VI. Politische Parteien . . . . .	371	101
1. Begriff . . . . .	371	101
a) Einfachgesetzliche Definition . . . . .	371	101
b) „Europaparteien“, „Freie Wähler“, „Ausländerparteien“ . . . . .	374	101
c) Freiheit vom Staat und von gesellschaftlichen Organisationen . . . . .	376	102
2. Funktion: Mitwirkung an der politischen Willensbildung . . . . .	378	102
3. Freiheit der Gründung und der Betätigung . . . . .	383	104
4. Innerparteiliche Demokratie . . . . .	384	104
5. Chancengleichheit der Parteien . . . . .	390	105
6. Fraktionen . . . . .	397	107
7. Parteienfinanzierung . . . . .	398	108
a) Grundlagen . . . . .	398	108
b) Unmittelbare staatliche Parteienfinanzierung . . . . .	402	108
c) Mittelbare staatliche Parteienfinanzierung . . . . .	405	109
d) Restriktionen bei Zuwendungen Dritter . . . . .	408	110
e) Ausschluss von der staatlichen Parteienfinanzierung . . . . .	410	110
8. Parteiverbot . . . . .	411	111
VII. Interessenverbände und Lobbyismus . . . . .	417	111
§ 7. Rechtsstaat . . . . .	422	112
I. Begriff des Rechtsstaats . . . . .	422	112
1. Herleitung und Inhalt . . . . .	422	112

	Rn.	S.
2. Rechtsstaatlichkeit im formellen und im materiellen Sinn .....	426	113
II. „Formelle Elemente“ des Rechtsstaats .....	430	114
1. Gewaltenteilung .....	430	114
2. Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns .....	431	114
a) Begriffsklärungen .....	432	115
aa) Formelles und materielles Recht .....	432	115
bb) Gesetz im formellen und Gesetz im materiellen Sinn .....	434	115
cc) „Gesetz und Recht“ .....	440	117
b) Vorrang von Verfassung und Gesetz .....	444	118
aa) Anwendungsgebot und Abweichungsverbot .....	445	118
bb) Vorrang der Verfassung .....	446	118
cc) Vorrang des Gesetzes .....	448	119
dd) Verwerfungskompetenz, Verwerfungsmonopol .....	449	119
c) Vorbehalt des Gesetzes .....	454	120
aa) Ergänzungs- und Legitimationsfunktion .	455	120
bb) Differenzierung nach Lebensbereichen ...	456	121
cc) Vom Vorbehalt des Gesetzes zum Parlamentsvorbehalt .....	460	122
3. Prozessuale Dimension: Rechtsweggarantie, Justizgewähr und Justizgrundrechte .....	464	123
a) Rechtsweggarantie .....	464	123
b) Allgemeiner Justizgewährungsanspruch .....	465	123
c) Justizgrundrechte .....	466	123
4. Begründungspflicht für Hoheitsakte .....	466a	124
III. „Materielle Elemente“ des Rechtsstaats .....	467	124
1. Rechtssicherheit .....	468	125
a) Verlässlichkeit und Beständigkeit der Rechtsordnung .....	468	125
b) Rechtsklarheit, Rechtswahrheit und Rechtsbestimmtheit .....	469	125
aa) Inhaltliche Dimensionen; Verwurzelung .	470	125
bb) Differenzierte Maßstäbe .....	474	126
cc) Unbestimmte Rechtsbegriffe, Ermessen, Generalklauseln .....	476	126
dd) Verweisungen .....	480	128
c) Vertrauensschutz und Rückwirkungsverbot ...	485	129
aa) Herleitung .....	486	129
bb) Grundlagen und Abgrenzung .....	488	130

	Rn.	S.
cc) Echte und unechte Rückwirkung . . . . .	490	130
dd) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit . . . . .	492	131
ee) Beseitigung des Vertrauens, Ankündi- gungseffekt . . . . .	498	133
2. Unmittelbare Geltung der Grundrechte . . . . .	504	135
3. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit (Übermaß- verbot) . . . . .	507	136
4. Willkürverbot . . . . .	517	139
IV. Unterscheidung von Staat und Gesellschaft . . . . .	520	140
§ 8. Republik . . . . .	521	141
I. Allgemeines . . . . .	521	141
II. Formelles Verständnis: „Nicht-Monarchie“ . . . . .	523	141
III. Materielles Verständnis: Freiheitlichkeit, Gemeinwohlverpflichtung . . . . .	528	143
§ 9. Bundesstaat . . . . .	531	144
I. Allgemeines . . . . .	531	144
1. Wesen eines Bundesstaats . . . . .	531	144
2. Abgrenzung zum Einheitsstaat und zum Staatenbund . . . . .	536	145
II. Deutschland als Bundesstaat . . . . .	540	146
1. Entwicklung zum heutigen Bundesstaat . . . . .	540	146
2. Bundesstaatlichkeit im Grundgesetz: Grundprinzip und Ausformungen . . . . .	546	148
3. Bestandsgarantie der Länder – Neugliederung . . . . .	548	148
a) Institutionelle Garantie der Länder . . . . .	549	148
b) Neugliederung des Bundesgebiets: Allgemeines . . . . .	551	149
c) Möglichkeiten zur Neugliederung des Bundesgebietes . . . . .	552	149
4. Homogenitätsgebot; Normativ- und Durchgriffs- bestimmungen . . . . .	559	151
a) Föderative Vielfalt und ihre Schranken . . . . .	559	151
b) Normativbestimmungen . . . . .	561	151
c) Durchgriffsbestimmungen . . . . .	565	152
5. Kompetenzverteilungsregeln . . . . .	566	153
a) Horizontale und vertikale Gewaltenteilung . . . . .	566	153
b) Ausgangsvermutung zugunsten der Länder . . . . .	569	154
6. Verhältnis von Bundes- und Landesrecht . . . . .	573	154
a) Bundesrecht bricht Landesrecht . . . . .	574	154
aa) Vorfrage der Gültigkeit (Gesetzgebungs- kompetenz) . . . . .	575	155
bb) Rechtsfolgen von Kollisionen . . . . .	578	156



	R.n.	S.
b) Sonderregelungen .....	581	156
aa) Verhältnis von Bundes- und Landes- grundrechten .....	581	156
bb) Verhältnis von sonstigem Landesver- fassungsrecht zu Bundesrecht .....	585	157
7. Bundestreue .....	586	157
8. Bundeszwang .....	597	160
9. Auswärtige Beziehungen .....	602	161
a) Verbandskompetenz des Bundes als Grundsatz ..	603	161
b) Sonderregelungen .....	605	162
c) Organkompetenz .....	608	162
III. Kooperativer Föderalismus .....	609	163
1. Verschränkung der bundesstaatlichen Gewalten ..	609	163
2. Wahrung der Gleichwertigkeit der Lebensver- hältnisse .....	616	164
3. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammen- arbeit .....	618	165
4. Verfassungsrechtlich nicht geregelte Kooperations- formen .....	626	167
a) Entwicklungen in der Praxis; verfassungsrecht- liche Zulässigkeit .....	627	167
b) Kooperationsformen ohne rechtliche Bindungs- wirkung .....	630	167
c) Kooperationsformen mit rechtlicher Bindungs- wirkung .....	633	168
IV. „Unitarischer Bundesstaat“ – Reform der föderativen Ordnung .....	638	169
1. Vereinheitlichung, Nivellierung, Blockierung ....	638	169
a) Unitarische Tendenzen im Staatsorganisations- recht .....	638	169
b) Unitarische Wirkung der Grundrechte .....	641	170
2. Gegensteuerung: Reform der föderativen Ordnung .....	643	171
a) Verfassungsreform von 1994 .....	643	171
b) Föderalismusreformen I und II sowie Folgeänderungen .....	644	171
V. Kommunale Selbstverwaltung .....	646	172
1. Begriff der Gemeinden und Gemeindeverbände ..	646	172
2. Rechtsstellung der Kommunen .....	651	173
3. Wirkungskreis der Kommunen .....	653	173
a) Selbstverwaltungsangelegenheiten .....	653	173
b) Auftragsangelegenheiten .....	656	174

	Rn.	S.
4. Unmittelbare demokratische Legitimation .....	658	175
5. Rechtsstreitigkeiten und Rechtsschutz .....	660	175
§ 10. Sozialstaat .....	662	176
I. Geschichtlich-soziologischer Hintergrund .....	662	176
II. Sozialstaatlichkeit als Staatsgrundlage .....	666	177
1. Objektives Verfassungsprinzip .....	666	177
a) Unabänderlichkeit .....	666	177
b) Verpflichtung des Staates .....	667	177
c) Keine Ansprüche unmittelbar aus dem Sozialstaatsprinzip .....	668	178
aa) Grundsatz .....	668	178
bb) Ausnahmen .....	670	178
2. Gestaltungsauftrag an den Gesetzgeber .....	673	179
a) Staatszielbestimmung .....	673	179
b) Gestaltungsspielraum .....	674	179
c) Kollidierende Abwägungsfaktoren .....	677	180
d) Untergrenze .....	681	181
3. Bedeutung für Verwaltung und Rechtsprechung .	684	181
III. Weiterer Normbefund .....	685	182
1. Einzelnormen im Grundgesetz .....	685	182
2. Zurückhaltung des Grundgesetzes .....	689	182
3. Einfachgesetzliche Ausgestaltung .....	693	183
a) Umverteilung als Methode der Sozialstaat- lichkeit .....	693	183
b) Hohe Sozialquote .....	695	184
§ 11. Finanzstaat, Finanzverfassung .....	697	187
I. Bedeutung .....	697	187
1. Finanzstaat .....	698	187
2. Gliederung der Finanzverfassung .....	701	188
II. Finanzverfassung im engeren Sinn .....	704	188
1. Steuern und andere Abgaben .....	705	189
a) Bedeutung und Begriff der Steuer .....	705	189
b) Andere Abgaben .....	707	189
2. Steuerhoheiten (Steuerkompetenzen) .....	715	191
a) Steuerertragskompetenz .....	716	192
b) Steuergesetzgebungskompetenz .....	721	193
c) Steuerverwaltungs- und Steuerrecht- sprechungskompetenz .....	725	194
3. Finanzausgleich zwischen Bund und Ländern ....	730	196
a) Finanzkraftausgleich („Umsatzsteuer-Finanz- ausgleich“, horizontaler Finanzausgleich) .....	731	196

	Rn.	S.
b) Bundesergänzungszuweisungen (vertikaler Finanzausgleich) . . . . .	732	197
c) Überblick – gesetzliche Ausgestaltung – Streitanfälligkeit . . . . .	734	198
d) Kommunalen Finanzausgleich . . . . .	737	199
4. Lastenverteilung zwischen Bund und Ländern . . .	738	199
a) Prinzipien für die Verteilung der Finanzlasten .	739	199
b) Ausnahmen, insb. Mischfinanzierungstatbestände	744	200
5. Haushaltshoheit . . . . .	746	201
a) Grundsatz der Haushaltsautonomie . . . . .	746	201
b) Einschränkungen . . . . .	748	202
III. Haushaltsverfassung . . . . .	754	203
1. Geltungsbereich . . . . .	754	203
2. Haushaltsplan und Haushaltsgesetz . . . . .	755	204
a) Parlamentarisches Budgetrecht . . . . .	755	204
b) Haushaltsplan . . . . .	756	204
c) Haushaltsgesetz . . . . .	757	204
d) Haushaltsgrundsätze . . . . .	759	205
3. Kreditfinanzierung – Staatsschuldenrecht . . . . .	761	206
4. Nothaushaltsrecht und Notbewilligungsrecht . . . .	765	207
5. Haushaltskontrolle . . . . .	767	207
§ 12. Umwelt- und Tierschutz . . . . .	769	208
I. Schutzgegenstand und Zukunftsbezug . . . . .	769	208
II. Normadressaten . . . . .	772	209
1. Legislative . . . . .	773	209
2. Exekutive und Judikative . . . . .	776	210
III. Rechtscharakter . . . . .	777	210
§ 13. Bestand des Verfassungsstaates – „wehrhafte Demokratie“ .	779	211
I. Hintergrund . . . . .	779	212
II. Schutz des Verfassungskörpers . . . . .	782	212
1. Erschwerte Abänderbarkeit . . . . .	784	213
2. Verbot der Verfassungsdurchbrechung . . . . .	787	214
3. Unabänderlicher Kernbestand – „Ewigkeitsklausel“	788	214
III. Schutz gegen Bedrohungen aus dem staatlichen Binnenbereich . . . . .	795	216
1. Verfassungstreuepflicht der Beamten und Richter	796	216
2. Richteranklage . . . . .	797	217
3. Präsidentenanklage . . . . .	798	217
IV. Schutz gegen Bedrohungen aus der Gesellschaft . . . . .	799	217
V. Exekutiver Verfassungsschutz . . . . .	807	221
§ 14. Offene Staatlichkeit – Deutschland in Europa . . . . .	808	221
I. Normbefund . . . . .	808	221

	R.n.	S.
II. Völkerrechtsoffenheit und Völkerrechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes . . . . .	809	222
1. Internationale Zusammenarbeit . . . . .	810	222
a) Übertragung von Hoheitsrechten . . . . .	810	222
b) System kollektiver Sicherheit . . . . .	812	223
c) Grenzen der Übertragung von Hoheitsrechten . . . . .	814	223
2. Übernahme von Völkerrecht in nationales Recht . . . . .	815	223
a) Völkerrechtliche Verträge . . . . .	815	223
b) Allgemeine Regeln des Völkerrechts . . . . .	819	225
3. Friedliches Zusammenleben der Völker . . . . .	822	226
4. Grenze der Völkerrechtsoffenheit: Vorrang der Verfassung . . . . .	824	226
III. Verwirklichung eines vereinten Europas – Europäische Union . . . . .	827	227
1. Historische Leitlinien . . . . .	828	227
2. Rechtsnatur der Europäischen Union – Staatenverbund . . . . .	833	229
3. Organe der Europäischen Union und ihre Aufgaben . . . . .	838	230
a) Europäisches Parlament . . . . .	839	230
b) Europäischer Rat . . . . .	840	230
c) Rat . . . . .	841	231
d) Europäische Kommission . . . . .	842	231
e) Gerichtshof der Europäischen Union . . . . .	843	231
f) Europäische Zentralbank . . . . .	844	232
g) Rechnungshof . . . . .	845	232
4. Europäische Integration und ihre Grenzen . . . . .	846	232
a) Übertragung von Hoheitsrechten – formelle Voraussetzungen . . . . .	846	232
b) Materielle Voraussetzungen: Anforderungen an die Europäische Union . . . . .	847	232
c) Besondere Mehrheitsvoraussetzungen – Grenzen der Integration . . . . .	850	233
5. Verhältnis des Unionsrechts zum deutschen Recht . . . . .	852	234
a) Primär- und Sekundärrecht . . . . .	852	234
b) Rang des Unionsrechts – Anwendungsvorrang . . . . .	854	234
c) Verhältnis des Unionsrechts zu Grundrechten des Grundgesetzes . . . . .	857	235
6. Aspekte der horizontalen und vertikalen Gewaltenteilung . . . . .	858	236

	Rn.	S.
<b>Teil III. Organe, Kompetenzen und Funktionen</b> .....	864	238
§ 15. Gewaltenteilung .....	864	238
I. Allgemeine Bedeutung .....	864	238
1. Drei Funktionen .....	864	238
a) Legislative, Exekutive und Judikative .....	864	238
b) Trennung und Zuordnung .....	867	239
2. Drei Beweggründe .....	868	239
a) Rechtsstaatliches Motiv .....	869	239
b) Demokratisches Motiv .....	871	240
c) Motiv der Effektivität .....	872	240
II. Ideengeschichte der Gewaltenteilung .....	875	241
1. Antike .....	875	241
2. Gewaltenmonismus, Absolutismus .....	877	241
3. Moderne Gewaltenteilungslehren .....	879	242
a) John Locke .....	880	242
b) Charles de Montesquieu .....	883	242
c) „Hinkende Gewaltenteilung“ im 19. Jahrhundert .....	884	243
III. Gewaltenteilung im Grundgesetz .....	885	243
1. Horizontale und vertikale Gewaltenteilung .....	885	243
a) Rechtsstaatliche Gewaltenteilung .....	885	243
b) Bundesstaatliche Gewaltenteilung .....	886	244
2. Arten der horizontalen Gewaltenteilung .....	887	245
a) Funktionelle Gewaltenteilung .....	887	245
b) Organisatorische Gewaltenteilung .....	891	245
c) Personelle Gewaltenteilung .....	895	246
3. Gewaltenverschränkung .....	899	247
a) Funktionsverzahnungen – Ineinandergreifen der Gewalten .....	900	248
b) Grenzen der Gewaltenverschränkung .....	903	248
c) Strikte Gewaltentrennung im Bereich der Rechtsprechung .....	906	249
§ 16. Gesetzgebung; Bundestag und Bundesrat .....	911	251
I. Funktionen der Gesetzgebung .....	911	251
II. Bundestag .....	917	252
1. Rechtsstellung und Funktionen .....	918	252
a) Rechtsgrundlagen .....	918	252
b) Rechtsstellung und Untergliederungen .....	920	253
c) Aufgaben .....	923	253
d) Beschlüsse, Beschlussfähigkeit, Beschluss- fassung .....	924	254

	Rn.	S.
e) Selbstversammlungsrecht; kein Selbstauflösungsrecht .....	926	254
2. Abgeordnete (Mitglieder des Bundestages) .....	929	255
a) Rechtsstellung der Abgeordneten und Rechtsgrundlagen .....	930	255
b) Freies Mandat .....	932	255
c) Gleiches Mandat .....	935	256
d) Organschaftliche Mitwirkungsrechte .....	936	257
e) Indemnität und Immunität .....	938	258
3. Wahlen zum Deutschen Bundestag .....	941	259
a) Wahlsysteme .....	942	259
aa) Mehrheitswahlsystem .....	943	259
bb) Verhältniswahlsystem .....	945	259
b) Kombinationslösung des Bundeswahlgesetzes .	947	260
c) Berechnungsmethoden .....	956	264
aa) Höchstzahlverfahren nach d'Hondt .....	958	265
bb) Divisorverfahren nach Sainte-Laguë/ Schepers .....	959	265
d) 5 %-Sperrklausel .....	962	266
e) Grundmandatsklausel .....	965	267
f) Überhangmandate .....	967	268
g) Wahlprüfung .....	970	269
4. Leitung und Verwaltung des Bundestages .....	975	270
a) Bundestagspräsident und Stellvertreter .....	975	270
aa) Wahl und Stellung des Bundestags- präsidenten .....	975	270
bb) Funktionen des Bundestagspräsidenten ...	978	270
cc) Stellvertreter .....	982	271
b) Präsidium .....	985	271
c) Ältestenrat .....	986	272
d) Bundestagsverwaltung .....	988	272
5. Fraktionen .....	989	272
a) Funktionen .....	989	272
b) Rechtsgrundlagen und Rechtsstellung .....	990	273
aa) Bildung .....	993	273
bb) Parlamentarische Rechte .....	996	275
cc) Ausschluss .....	999	276
6. Gruppen .....	1000	276
7. Ausschüsse .....	1002	277
a) Allgemeines .....	1002	277
b) Untersuchungsausschüsse .....	1008	278
aa) Allgemeines .....	1008	278

	Rn.	S.
bb) Einsetzung .....	1011	279
cc) Rechte und Verfahren .....	1016	280
III. Bundesrat .....	1020	281
1. Rechtsstellung und Rechtsgrundlagen .....	1020	281
2. Funktion des Bundesrates .....	1021	281
a) Förderativ geprägtes Organ .....	1021	281
b) Mitwirkungsrechte .....	1023	282
3. Geschichtlicher Hintergrund .....	1025	282
4. Zusammensetzung und Organisation .....	1028	283
a) Bestellung und Abberufung durch die Landes- regierungen .....	1028	283
b) Stimmenverhältnis .....	1031	283
.....	1033	284
c) Plenum und Ausschüsse .....	1034	284
d) Präsident .....	1037	285
e) Vergleich zwischen Bundestag und Bundesrat .	1039	285
5. Verfahren .....	1044	286
a) Regelungen im Grundgesetz .....	1044	286
b) Beschlüsse, Beschlussfähigkeit, Beschluss- fassung .....	1045	287
c) Einheitliche Stimmabgabe .....	1049	287
6. Mitwirkung im Bereich der Legislative .....	1053	289
a) Vorverfahren .....	1054	289
b) Beteiligung bei Zustimmung- und Einspruchsgesetzen .....	1055	289
c) Keine zweite „Gesetzgebungskammer“ .....	1058	290
7. Mitwirkung im Bereich der Exekutive .....	1059	290
a) Zustimmungsbedürftige Rechtsverordnungen .	1059	290
b) Zustimmungsbedürftigkeit bei Maßnahmen der Verwaltungsorganisation .....	1062	291
c) Notstand .....	1065	291
8. Mitwirkung im Bereich der Judikative .....	1068	292
9. Mitwirkung in Angelegenheiten der Europäischen Union .....	1069	292
IV. Gesetzgebungskompetenzen .....	1072	293
1. System der Kompetenzverteilung – Ausgangs- vermutung zugunsten der Länder .....	1072	293
2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes .....	1078	294
a) Systematik – Umfang .....	1078	294
b) Sachbereiche .....	1080	295

	Rn.	S.
3. Konkurrierende Gesetzgebungskompetenzen . . . .	1083	296
a) Systematik . . . . .	1083	296
b) „Kernkompetenz“ („Vorrangkompetenz“) . . . .	1085	296
c) „Bedarfskompetenz“ („Erforderlichkeitskompetenz“) . . . . .	1089	297
d) „Abweichungskompetenz“ . . . . .	1094	298
4. Grundsatzgesetzgebungskompetenz des Bundes . .	1097	299
5. „Ungeschriebene“ Gesetzgebungskompetenzen des Bundes . . . . .	1098	300
a) Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs .	1099	300
b) Annexkompetenz des Bundes . . . . .	1100	301
c) Bundeskompetenz kraft Natur der Sache . . . .	1101	301
V. Gesetzgebungsverfahren . . . . .	1103	302
1. Funktion und Rechtsgrundlagen . . . . .	1103	302
a) Formelles Verfahren, beteiligte Organe . . . . .	1103	302
b) Rechtsgrundlagen und Rechtsfolgen von Verstößen . . . . .	1106	302
c) Abschnitte des Gesetzgebungsverfahrens . . . . .	1110	303
2. Vorverfahren (Einleitungsverfahren) . . . . .	1111	304
a) Gesetzesvorlage . . . . .	1112	304
b) Gesetzesinitiativen der Bundesregierung . . . . .	1114	305
c) Gesetzesinitiativen des Bundesrates . . . . .	1116	305
d) Gesetzesinitiativen aus der Mitte des Bundestages . . . . .	1118	305
e) Befassungspflicht . . . . .	1121	306
3. Hauptverfahren im Bundestag . . . . .	1122	306
a) Drei Beratungen (Lesungen) . . . . .	1123	307
b) Schlussabstimmung . . . . .	1127	307
4. Hauptverfahren: Beteiligung des Bundesrates . . . .	1128	308
a) Einspruchsgesetze . . . . .	1130	308
aa) Rechtswirkung und Reaktionsmöglichkeiten . . . . .	1130	308
bb) Vermittlungsverfahren . . . . .	1133	309
cc) Einspruch . . . . .	1135	309
dd) Zurückweisung des Einspruchs . . . . .	1136	310
b) Zustimmungsgesetze . . . . .	1138	311
aa) Verfahren . . . . .	1138	311
bb) Katalog der Zustimmungsgesetze . . . . .	1143	311
cc) Änderungsgesetze . . . . .	1149	313
5. Abschlussverfahren . . . . .	1153	315
a) Gegenzeichnung . . . . .	1154	315



	Rn.	S.
b) Ausfertigung .....	1156	316
aa) Funktionen .....	1156	316
bb) Prüfungs- und Ausfertigungsverweigerungskompetenz .....	1157	316
c) Verkündung .....	1174	319
6. Inkrafttreten .....	1177	320
7. Verwerfungsmonopol des Bundesverfassungsgerichts .....	1179	320
VI. Rechtsverordnungen .....	1182	321
1. Begriff und Bedeutung .....	1182	322
a) Exekutive Rechtsetzung .....	1182	322
b) Gesetze im „nur-materiellen“ Sinn .....	1185	322
c) Abgrenzung und Rang .....	1186	322
2. Delegation der Rechtsetzungsgewalt: Ermächtigungsvorbehalt .....	1188	323
3. Rechtsverordnungen aufgrund von Bundesgesetzen .....	1192	324
a) Verfassungsgrundlage und Funktion .....	1192	324
b) Anwendungsbereich .....	1193	324
c) Ermächtigungsadressaten (Delegatäre) .....	1195	324
d) Ermächtigungsumfang und -inhalt .....	1198	325
aa) Ermächtigungsgrundlage .....	1198	325
bb) Delegationsbeschränkung: Parlamentsvorbehalt .....	1201	325
cc) Bestimmtheitsgebot .....	1202	326
e) Anforderungen an die Rechtsverordnung selbst .....	1205	326
aa) Zurechnung zum Ermächtigungsadressaten .....	1206	327
bb) Zustimmungsbefähigung .....	1208	327
cc) Zitiergebot .....	1212	328
dd) Ausfertigung, Verkündung, Inkrafttreten .....	1213	328
f) Prüfungsaufbau .....	1215	328
g) Rechtsfolgen von Rechtsverstößen .....	1216	329
aa) Verfassungswidrigkeit der Ermächtigungsgrundlage .....	1216	329
bb) Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung .....	1217	329
cc) Verwerfungskompetenz .....	1220	330
VII. Satzungen .....	1222	330
1. Delegation der Rechtsetzungsgewalt .....	1222	330
2. Satzung als Rechtsetzungsinstrument .....	1225	331
3. Rechtfertigung und Grenzen .....	1229	332

	Rn.	S.
§ 17. Regierung und Verwaltung .....	1238	333
I. Vollziehende Gewalt (Exekutive): Überblick .....	1238	333
1. Negativdefinition .....	1238	333
2. Regierung (Gubernative) .....	1241	334
3. Verwaltung (Administration) .....	1243	334
4. Schnittstellen .....	1246	335
II. Bundesregierung .....	1248	335
1. Rechtsstellung und Bedeutung .....	1248	336
2. Regierungsbildung .....	1251	336
a) Wahl des Bundeskanzlers .....	1252	337
aa) Wahl auf Vorschlag des Bundespräsidenten .....	1253	337
bb) Wahl auf Initiative des Bundestages mit „Kanzlermehrheit“ .....	1256	337
cc) Wahl auf Initiative des Bundestages mit einfacher Mehrheit .....	1257	337
b) Ernennung des Bundeskanzlers .....	1258	338
c) Ernennung der Bundesminister .....	1259	338
3. Amtszeit des Bundeskanzlers .....	1266	339
a) Legislaturende und „Rücktritt“ .....	1266	339
b) Misstrauensvotum .....	1268	340
aa) „Destruktives“ Misstrauensvotum .....	1269	340
bb) „Konstruktives“ Misstrauensvotum .....	1270	340
cc) Verfahren .....	1272	340
c) Vertrauensfrage .....	1273	341
aa) Erfolg und Scheitern der Vertrauensfrage .....	1275	341
bb) Echte Vertrauensfrage .....	1281	342
cc) Unechte Vertrauensfrage .....	1282	342
d) Geschäftsführende Bundesregierung .....	1285a	343
4. Amtszeit der Bundesminister .....	1286	343
5. Aufgaben und interne Organisation .....	1289	344
a) Bundeskanzler .....	1290	344
aa) Geschäftsleitungskompetenz .....	1290	344
bb) Organisations- und Personalkompetenz (Kabinettsbildungsrecht) .....	1291	344
cc) Richtlinienkompetenz .....	1293	345
b) Bundesminister .....	1296	345
c) Bundesregierung als Kollegium .....	1297	346
6. Staatssekretäre .....	1302	347
III. Bundespräsident .....	1305	348
1. Rechtsstellung .....	1305	348
a) Rechtsgrundlagen und historischer Hinter- grund .....	1305	348

	Rn.	S.
b) Wahl durch die Bundesversammlung .....	1307	348
c) Amtszeit; Vertretung .....	1310	349
2. Kompetenzen .....	1311	350
a) Repräsentation und Integration .....	1311	350
b) Völkerrechtliche Vertretung der Bundes- republik Deutschland .....	1314	351
c) Ernennungs- und Entlassungskompetenz .....	1316	351
d) Begnadigungsrecht .....	1318	351
e) „Reservebefugnisse“ .....	1319	352
f) Ausfertigung von Bundesgesetzen .....	1324	353
3. Vorbehalt der Gegenzeichnung .....	1328	353
a) Funktion .....	1329	353
b) Umfang .....	1332	354
c) Rechtsfolgen .....	1335	354
4. Präsidentenanklage .....	1337	355
IV. Verwaltungskompetenzen, insbesondere Vollzug von Bundesgesetzen .....	1338	355
1. Gesetzesakzessorische und nicht-gesetzes- akzessorische Verwaltung .....	1338	356
a) Gesetzesakzessorische Verwaltung .....	1338	356
b) Nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung .....	1340	356
2. Verwaltung im Bundesstaat .....	1342	357
a) Bundes- und Landesverwaltung – Kommunal- verwaltung .....	1342	357
b) Verbot der Mischverwaltung .....	1345	358
c) Spezifische Funktion einer Bundesverfassung .	1346	358
3. Ausführung der Landesgesetze .....	1347	358
4. Ausführung der Bundesgesetze .....	1348	359
a) Allgemeines .....	1348	359
.....	1350	359
b) Landeseigenverwaltung .....	1350	360
c) Landesverwaltung im Bundesauftrag („Bundesauftragsverwaltung“) .....	1360	361
d) Bundesverwaltung .....	1371	364
aa) Systematisierung .....	1371	364
bb) Unmittelbare und mittelbare Bundesver- waltung .....	1374	365
cc) Bundesoberbehörden und neue bundesun- mittelbare Körperschaften oder Anstalten des öffentlichen Rechts .....	1378	366
dd) Ungeschriebene Verwaltungskompetenzen des Bundes .....	1380	367

	Rn.	S.
ee) Organisationsvorgaben .....	1381	367
5. Zuständigkeit für die nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung .....	1382	367
V. Öffentlicher Dienst .....	1383	368
1. Hintergrund – Differenzierung .....	1383	368
2. Öffentlicher Dienst i.e.S. (Berufsbeamte) .....	1385	368
a) Funktionsvorbehalt .....	1386	369
b) Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamten- tums .....	1389	369
c) Leistungsprinzip .....	1395	370
3. Öffentlicher Dienst i.w.S.; andere öffentliche Ämter .....	1398	371
VI. Amts- und Rechtshilfe; Krisenbewältigung .....	1400	371
1. Bedeutung .....	1400	371
2. Voraussetzungen und Grenzen .....	1404	372
3. Bundesstaatliche Kooperation in Krisen- situationen .....	1408	373
a) Fallgruppen .....	1408	373
b) Einsatz der Bundeswehr gegen terroristische Anschläge .....	1411	374
VII. Staatshaftung .....	1414	375
1. Bedeutung .....	1415	375
2. Amtshaftungsanspruch .....	1418	376
a) Rechtsgrundlagen .....	1418	376
b) Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	1421	376
§ 18. Rechtsprechung .....	1426	378
I. Richtervorbehalt .....	1426	378
1. Merkmale des Recht-Sprechens .....	1428	379
2. Unabhängigkeit von Richtern und Gerichten ....	1433	380
II. Verfassungsrechtliche Verfahrensgarantien .....	1436	380
1. Recht auf den gesetzlichen Richter .....	1437	381
2. Anspruch auf rechtliches Gehör .....	1439	381
3. Gebot des fairen Verfahrens .....	1442	382
4. Strafrechtliche Verfahrensgarantien .....	1443	382
a) Nulla poena sine lege – Rückwirkungsverbot u.a. ....	1443	382
b) Ne bis in idem – Mehrfachbestrafungsverbot ..	1448	382
c) Habeas corpus – Richtervorbehalt bei Freiheitsentziehungen .....	1448a	383

	Rn.	S.
III. Organisation und Aufgaben der Fachgerichtsbarkeiten .....	1449	383
IV. Bundesverfassungsgericht .....	1454	385
1. Stellung und Rechtsgrundlagen .....	1454	385
2. Aufbau und Arbeitsweise .....	1456	385
V. Verfassungsprozessrecht (Grundzüge) .....	1461	386
1. Allgemeines .....	1461	386
a) Prüfungsumfang, Enumerationsprinzip .....	1462	386
aa) Keine „Superrevisionsinstanz“ .....	1462	386
bb) Enumeration der Verfahrensarten .....	1463	387
cc) Kontradiktorische Verfahren und objektive Rechtsbeanstandungsverfahren .....	1465	387
dd) Verfassungsbeschwerde als häufigste Verfahrensart .....	1468	388
b) Zulässigkeit: Prüfung in der Klausur u.dgl. ...	1472	389
c) Zulässigkeit: Statthaftigkeit (Rechtsweg) .....	1481	392
d) Zulässigkeit: allgemeine Sachentscheidungs- voraussetzungen .....	1482	392
aa) Verfahrensfähigkeit (Prozessfähigkeit) ...	1483	392
bb) Postulationsfähigkeit .....	1487	393
cc) Form .....	1488	394
dd) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis (Rechtsschutzinteresse) .....	1490	394
e) Begründetheit .....	1492	394
f) Entscheidung, Entscheidungswirkungen .....	1496	395
aa) Stattgabe, Zurückweisung, Verwerfung ..	1496	395
bb) Bindungswirkungen .....	1497	395
2. Organstreit .....	1499	396
a) Allgemeines .....	1499	396
b) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .	1502	397
c) Begründetheit .....	1517	401
d) Entscheidung .....	1520	401
e) Sonderfälle des Organstreitverfahrens .....	1521	402
3. Abstrakte Normenkontrolle .....	1523	402
a) Allgemeines .....	1523	402
b) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .	1525	403
c) Begründetheit .....	1539	407
d) Entscheidung .....	1544	408
e) Sonderfälle der abstrakten Normenkontrolle ..	1547	409
f) Abgrenzung: Subsidiaritätsklage zum Gerichtshof der Europäischen Union .....	1555	411
4. Konkrete Normenkontrolle .....	1556	411

	Rn.	S.
a) Allgemeines . . . . .	1556	411
b) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .	1562	413
c) Begründetheit . . . . .	1577	416
d) Entscheidung . . . . .	1581	417
e) Abgrenzung: Vorabentscheidungsverfahren . .	1584	417
5. Bund-Länder-Streit . . . . .	1585	418
a) Allgemeines . . . . .	1585	418
b) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .	1588	419
c) Begründetheit . . . . .	1595	421
d) Entscheidung . . . . .	1597	421
6. Einstweilige Anordnung . . . . .	1598	421
a) Allgemeines . . . . .	1598	421
b) Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	1602	422
c) Begründetheit . . . . .	1610	424
d) Entscheidung . . . . .	1618	425
7. Landesverfassungsgerichtsbarkeit . . . . .	1620	426
a) Stellung; Abgrenzung . . . . .	1620	426
b) Verfahren vor den Landesverfassungsgerichten	1625	427
c) Zuständigkeiten und Prüfungsmaßstäbe . . . . .	1627	428
Verzeichnis der Übersichten und Schemata . . . . .		430
Verzeichnis der Erläuterungsfälle . . . . .		433
Verzeichnis der zitierten Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts . . . . .		435
Sachverzeichnis . . . . .		443