

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXI
Literaturverzeichnis . . . . .	XXIV
<b>1. Teil    Verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .</b>	<b>1</b>
A. Die Geschichte der Versammlungsfreiheit . . . . .	1
B. Supranationale Bezüge . . . . .	6
I. Der Schutz der Versammlungsfreiheit in Art. 11 Abs. 1 EMRK . . . . .	6
1. Der Schutzbereich . . . . .	6
a) Der persönliche Schutzbereich . . . . .	6
b) Der sachliche Schutzbereich . . . . .	6
2. Eingriffe in die Versammlungsfreiheit . . . . .	7
3. Die Rechtfertigung von Eingriffen . . . . .	7
a) Die allgemeinen Möglichkeiten der Beschränkung nach Art. 11 Abs. 2 S. 1 EMRK . . . . .	7
b) Besondere Möglichkeiten der Beschränkung der Art. 11 Abs. 2 S. 2 EMRK . . . . .	8
c) Die Möglichkeit der Beschränkung der politischen Tätigkeit von Ausländern nach Art. 16 EMRK . . . . .	9
II. Der Schutz der Versammlungsfreiheit in Art. 12 Abs. 1 EUGrCh . . . . .	9
1. Der Schutzbereich . . . . .	9
a) Der persönliche Schutzbereich . . . . .	9
b) Der sachliche Schutzbereich . . . . .	9
2. Eingriffe in die Versammlungsfreiheit . . . . .	10
3. Die Rechtfertigung von Eingriffen . . . . .	10
C. Die Gesetzgebungskompetenzen für die Regelung des Versammlungsrechts . . . . .	11
I. Die konkurrierende Zuständigkeit des Bundes bis 2006 . . . . .	11
II. Die alleinige Zuständigkeit der Länder seit 2006 . . . . .	14
D. Das Grundrecht der Versammlungsfreiheit, Art. 8 Abs. 1 GG . . . . .	19
I. Der Schutzbereich des Art. 8 Abs. 1 GG . . . . .	19
1. Der persönliche Schutzbereich . . . . .	19
2. Der sachliche Schutzbereich . . . . .	22
a) Der Gegenstand des Schutzes . . . . .	22
b) Die Gewährleistungen der Versammlungsfreiheit . . . . .	37
3. Eingriffe in den Schutzbereich . . . . .	43
4. Die Rechtfertigung von Eingriffen . . . . .	44

VII

## Inhaltsverzeichnis

a)	Die Schranken der Versammlungsfreiheit. . . . .	44
b)	Die Schranken-Schranken . . . . .	48
5.	Konkurrenzfragen . . . . .	58
II.	Der landesverfassungsrechtliche Schutz der Versamm- lungsfreiheit . . . . .	62
1.	Die Versammlungsfreiheit als Landesgrundrecht . . .	62
2.	Die Bedeutung der landesverfassungsrechtlichen Ver- bürgungen . . . . .	63
<b>2. Teil</b>	<b>Verwaltungsrecht . . . . .</b>	<b>65</b>
A.	Grundlagen . . . . .	65
I.	Überblick über die Versammlungsgesetze in Deutschland. .	65
II.	Aufbau und Regelungen der Versammlungsgesetze . . . . .	65
1.	Gemeinsamkeiten und Unterschiede zwischen den Versammlungsgesetzen . . . . .	65
2.	Das Versammlungsgesetz des Bundes (VersG). . . . .	66
3.	Die Versammlungsgesetze in Sachsen und Sachsen- Anhalt . . . . .	67
4.	Das Bayerische Versammlungsgesetz . . . . .	67
5.	Das Niedersächsische Versammlungsgesetz . . . . .	68
6.	Das Versammlungsfreiheitsgesetz Schleswig-Holstein .	69
7.	Das Versammlungsfreiheitsgesetz Berlin . . . . .	70
III.	Versammlungsgesetze und Verfassung . . . . .	71
IV.	Versammlungsgesetze und andere Gesetze . . . . .	72
1.	Verhältnis zwischen Versammlungsgesetzen und all- gemeinem Polizeirecht . . . . .	72
a)	Die Versammlungsgesetze als Gefahrenabwehr- gesetze. . . . .	72
b)	Versammlungsgesetze, allgemeines Polizeirecht und „Minusmaßnahmen“. . . . .	73
c)	Konstellationen der Anwendung des allgemei- nen Polizeirechts bei Versammlungen . . . . .	75
2.	Versammlungsgesetze und StPO. . . . .	77
3.	Versammlungsgesetze und sonstige Regelungen . . . .	79
a)	Normen des besonderen Polizeirechts . . . . .	79
b)	Straßen- und Straßenverkehrsrecht . . . . .	80
c)	Sonn- und Feiertagsgesetze. . . . .	81
V.	Der Versammlungsbegriff und die Abgrenzung zu ande- ren Zusammenkünften. . . . .	83
1.	Die Versammlung . . . . .	83
2.	Die Abgrenzung zwischen Versammlung und An- sammlung im Einzelnen . . . . .	84
a)	Grundsatz . . . . .	84
b)	Prüfung. . . . .	84
c)	Abgrenzungsfälle . . . . .	85

## Inhaltsverzeichnis

VI.	Kategorien und Typen der Versammlung . . . . .	88
1.	Erörterung und Kundgebung. . . . .	88
2.	Versammlung unter freiem Himmel und Versammlung im geschlossenen Raum. . . . .	89
3.	Öffentliche und nicht-öffentliche Versammlung. . . . .	89
4.	Ortsfeste Versammlungen und Aufzüge. . . . .	91
VII.	Behördliche Zuständigkeiten. . . . .	91
1.	Versammlungsbehörden und Polizei. . . . .	91
2.	Versammlungsbehörden in den einzelnen Bundesländern . . . . .	92
VIII.	Problemfelder . . . . .	94
1.	Versammlungsbeginn . . . . .	94
2.	Adressaten behördlicher Maßnahmen . . . . .	95
3.	Kosten . . . . .	96
B.	Anmeldung und Kooperation. . . . .	96
I.	Die Anmeldung/Anzeige der Versammlung. . . . .	96
1.	Anzeigepflicht und Versammlungsfreiheit . . . . .	96
2.	Die Anmeldung/Anzeige und ihre Wirkung. . . . .	102
a)	Der Anzeigepflichtige . . . . .	102
b)	Frist und Form der Anzeige . . . . .	104
c)	Wirkung der Versamlungsanzeige. . . . .	106
3.	Pflichtangaben bei der Anzeige . . . . .	109
4.	Verlangen ergänzender Angaben . . . . .	112
5.	Behördliche Pflichten . . . . .	116
a)	Kommunikation mit dem Veranstalter/Leiter der Versammlung . . . . .	116
b)	Versamlungsbehörde und andere Behörden sowie Dritte . . . . .	118
6.	Besonderheiten bei Eilversammlungen . . . . .	122
7.	Folgen unterbliebener, unrichtiger oder verspäteter Anzeige. . . . .	123
a)	Nicht angemeldete Versammlungen . . . . .	123
b)	Anmeldung mit unrichtigen oder unvollständigen Angaben . . . . .	123
c)	Verpätete Anmeldung. . . . .	125
8.	Die Spontanversammlung als Versammlung ohne Anzeigepflicht . . . . .	125
9.	Der Umgang mit Scheinanmeldungen . . . . .	127
II.	Die Kooperation . . . . .	129
1.	Grundidee. . . . .	129
2.	Beteiligte der Kooperation. . . . .	130
3.	Die Kooperationspflicht der Behörden . . . . .	131
a)	Inhalt und Ausprägungen der Kooperationspflicht . . . . .	131

## Inhaltsverzeichnis

	b)	Der Ablauf der Kooperation. . . . .	132
	c)	Folgen unzureichender behördlicher Kooperation. . . . .	136
4.		Die Kooperationsobliegenheit der an der Versammlung Beteiligten . . . . .	136
	a)	Inhalt und Ausprägungen der Kooperationsobliegenheit. . . . .	136
	b)	Mögliche Auswirkungen eines mehr oder weniger kooperativen Verhaltens . . . . .	138
C.		Verbotenes Verhalten. . . . .	139
I.		Grundlagen . . . . .	139
	1.	Die Konfliktlage als versammlungstypisches Problem . . . . .	139
	2.	Der – abgesehen von den versammlungsgesetzlichen Verboten – bestehende rechtliche Rahmen für die Vermeidung und Bewältigung von schweren Konflikten . . . . .	139
	3.	Der Grund-Ansatz der versammlungsgesetzlichen Verbote . . . . .	140
	4.	Systematik der Verbote . . . . .	141
	5.	Rechnatur und Wirkung der Verbotsnormen . . . . .	142
II.		Das Störungsverbot als primär dem Schutz der Versammlung dienendes Verbot . . . . .	143
	1.	Das Verbot von Verhinderungsstörungen. . . . .	143
		a) Grundlagen und Ziel des Verbots . . . . .	143
		b) Adressaten des Verbots. . . . .	144
		c) Inhalt des Verbots. . . . .	144
		d) Konsequenzen bei Verstößen gegen das Verbot. . . . .	149
	2.	Sonstige Störungen und Behinderungen . . . . .	151
III.		Verbote zum Schutz Außenstehender und der Versammlung. . . . .	152
	1.	Das Waffenverbot. . . . .	152
		a) Grundlagen und Ziel des Verbots . . . . .	152
		b) Geltungsbereich und Adressaten des Verbots . . . . .	152
		c) Inhalt des Verbots. . . . .	153
		d) Ausnahmen und Befreiungsmöglichkeiten . . . . .	156
		e) Veranstalter- und Leiterpflichten . . . . .	157
		f) Konsequenzen bei Verstößen gegen das Verbot. . . . .	157
	2.	Das Gewalttätigkeits-Verbot . . . . .	159
		a) Grundlagen und Ziel des Verbots . . . . .	159
		b) Geltungsbereich und Adressaten des Verbots . . . . .	159
		c) Inhalt des Verbots. . . . .	159
		d) Veranstalter- und Leiterpflichten . . . . .	160
		e) Konsequenzen bei Verstößen gegen das Verbot. . . . .	160

## Inhaltsverzeichnis

3.	Das Militanz-/Uniformverbot . . . . .	160
a)	Grundlagen und Ziel des Verbots . . . . .	160
b)	Geltungsbereich und Adressaten des Verbots . .	161
c)	Inhalt des Verbots . . . . .	162
d)	Ausnahmen und Befreiungsmöglichkeiten . . .	165
e)	Veranstalter- und Leiterpflichten . . . . .	166
f)	Konsequenzen bei Verstößen gegen das Verbot .	166
4.	Das Vermummungsverbot . . . . .	167
a)	Grundlagen und Ziel des Verbots . . . . .	167
b)	Adressaten und Geltungsbereich des Verbots . .	168
c)	Inhalt des Verbots . . . . .	170
d)	Ausnahmen und Befreiungsmöglichkeiten . . .	174
e)	Veranstalter- und Leiterpflichten . . . . .	176
f)	Konsequenzen bei Verstößen gegen das Verbot .	176
5.	Das Verbot von Schutzausrüstung . . . . .	178
a)	Grundlagen und Ziel des Verbots . . . . .	178
b)	Adressaten und Geltungsbereich des Verbots . .	178
c)	Inhalt des Verbots . . . . .	179
d)	Ausnahmen und Befreiungsmöglichkeiten . . .	180
e)	Veranstalter- und Leiterpflichten . . . . .	181
f)	Konsequenzen bei Verstößen gegen das Verbot .	181
D.	Beobachtung von Versammlungen . . . . .	181
I.	Verfassungsrechtliche Überlegungen . . . . .	181
1.	Die Problematik . . . . .	181
2.	Der Grundrechtsschutz . . . . .	181
a)	Selbstdarstellung und Recht auf Informatio- nelle Selbstbestimmung . . . . .	181
b)	Die Versammlungsfreiheit . . . . .	183
c)	Intensität des Eingriffs . . . . .	186
II.	Die Anwesenheit der Polizei und Versammlungsbehörde bei Versammlungen . . . . .	187
1.	Geltungsbereich des Bundes-Versammlungsgesetzes .	187
a)	Polizeiliche Anwesenheit auf versammlungsge- setzlicher Grundlage . . . . .	187
b)	Polizeiliche Anwesenheit nach der StPO . . . .	190
2.	Niedersachsen, Berlin und Schleswig-Holstein . . . .	191
3.	Bayern . . . . .	193
4.	Sachsen . . . . .	195
5.	Sachsen-Anhalt . . . . .	196
III.	Bild- und Tonaufnahmen . . . . .	196
1.	Überblick . . . . .	196
2.	Geltungsbereich des Versammlungsgesetzes des Bun- des sowie Sachsen-Anhalt . . . . .	197
a)	Grundlagen . . . . .	197

# Inhaltsverzeichnis

	b)	Übersichtsaufnahmen . . . . .	197
	c)	Übersichtsaufzeichnungen . . . . .	200
	d)	Individualaufzeichnungen und -aufnahmen . . .	201
3.		Bayern, Niedersachsen, Sachsen, Berlin und Schleswig-Holstein . . . . .	201
	a)	Grundlagen . . . . .	201
	b)	Versammlungen unter freiem Himmel . . . . .	202
	c)	Versammlungen in geschlossenen Räumen. . . .	205
IV.		Die Überwachung von Versammlungs-vorbereitender Kommunikation . . . . .	206
E.		Behördliches Einschreiten bei Versammlungen. . . . .	207
I.		Maßnahmen gegen Versammlungen unter freiem Himmel bzw. deren Repräsentanten. . . . .	207
	1.	Überblick über mögliche Maßnahmen . . . . .	207
	2.	Eingriffsbefugnisse bei nicht-öffentlichen Versammlungen . . . . .	209
	3.	Die unmittelbare Gefahr für die öffentliche Sicherheit (oder Ordnung) als Regel-Voraussetzung. . . . .	210
	a)	Gesetzliche Vorgaben . . . . .	210
	b)	Begriff und Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit. . . . .	210
	c)	Die Individualrechtsgüter. . . . .	211
	d)	Die Unverletzlichkeit der Rechtsordnung. . . . .	213
	e)	Die Sicherheit und Leichtigkeit des Straßenverkehrs. . . . .	214
	f)	Bestand und Funktionsfähigkeit des Staates und seiner Einrichtungen und Veranstaltungen . . . . .	214
	g)	Die öffentliche Ordnung . . . . .	221
	h)	Die Unmittelbarkeit der Gefahr . . . . .	226
	i)	Die auf die unmittelbare Gefahr bezogene Gefahrenprognose. . . . .	230
	4.	Sonderregelungen gegen nationalsozialistische oder kommunistische Versammlungen. . . . .	233
	a)	Überblick. . . . .	233
	b)	Normzweck und Regelungssystematik. . . . .	234
	c)	Die einzelnen Voraussetzungen bei Anknüpfung an bestimmte Orte oder Tage . . . . .	235
	d)	Zusätzliche Einschränkungsmöglichkeiten und Besonderheiten in einzelnen Bundesländern. . . .	240
	e)	Rechtsfolgen . . . . .	246
	5.	Polizeilicher Notstand und andere denkbare Gründe für Maßnahmen gegen eine nicht-unmittelbar gefahrverursachende Versammlung . . . . .	246
	a)	Grundsatz: Störer als Maßnahmenadressat . . . .	246

## Inhaltsverzeichnis

b)	Der (echte) polizeiliche Notstand . . . . .	247
c)	Der „unechte polizeiliche Notstand“ . . . . .	251
d)	Die Versammlung als Zweckveranlasser . . . . .	253
6.	Das Versammlungsverbot . . . . .	255
a)	Das Versammlungsverbot im System des behördlichen Einschreitens gegen Versammlungen . . . . .	255
b)	Erste Grundvoraussetzung: Gefährdung der öffentlichen Sicherheit oder der öffentlichen Ordnung . . . . .	257
c)	Zweite Grundvoraussetzung: Unmittelbarkeit der Gefahr . . . . .	257
d)	Die Verhältnismäßigkeit . . . . .	258
e)	Verbotsgründe in der Praxis . . . . .	262
f)	Die Verbotsverfügung . . . . .	274
g)	Rechtsfolgen . . . . .	278
7.	Die Auflösung einer Versammlung . . . . .	279
a)	Begriff und Rechtsnatur der Versammlungsauflösung . . . . .	279
b)	Zuständigkeit . . . . .	280
c)	Adressat, Verfahren, Form und Inhalt der Auflösungsverfügung . . . . .	280
d)	Auflösung nach Ermessen wegen Gefährdung der öffentlichen Sicherheit oder Ordnung . . . . .	282
e)	Auflösung einer verbotenen Versammlung . . . . .	284
f)	Auflösungsgründe in der Praxis . . . . .	285
g)	Rechtsfolgen der Auflösung . . . . .	286
h)	Teilauflösung und Minusmaßnahmen? . . . . .	288
i)	Auflösung nach allgemeinem Polizeirecht . . . . .	289
8.	Beschränkende Verfügungen („Auflagen“) . . . . .	289
a)	Systematische Einordnung und Voraussetzungen . . . . .	289
b)	„Auflagen“ in der Praxis . . . . .	291
c)	Die beschränkende Verfügung . . . . .	313
d)	Rechtsfolgen der beschränkenden Verfügung . . . . .	316
9.	Die Ablehnung des Leiters oder einzelner Ordner . . . . .	317
a)	Die Entscheidung über Leiter und Ordner . . . . .	317
b)	Die Ablehnung des Leiters . . . . .	318
c)	Die Nichtbestätigung bzw. Ablehnung einzelner Ordner . . . . .	322
10.	„Minusmaßnahmen“ . . . . .	324
a)	Die Grundidee der Minusmaßnahme . . . . .	324
b)	Der Referenzfall: Die beschränkende Verfügung („Auflage“) nach Versammlungsbeginn . . . . .	324

## Inhaltsverzeichnis

c)	Sonstige Minusmaßnahmen-Konstellationen. . .	326
11.	Realakte, einschließende Begleitung und „Kesselbildung“ . . . . .	327
12.	Bannkreisgesetze . . . . .	331
a)	Zielrichtung und Inhalt der Gesetze über befriedete Bezirke. . . . .	331
b)	Ausnahmen vom Verbot . . . . .	333
c)	Rechtsfolgen von Verstößen gegen die Bannmeilenregelung. . . . .	335
d)	Der befriedete Bezirk um das Abgeordnetenhaus in Berlin. . . . .	335
II.	Maßnahmen gegen einzelne Teilnehmer bei Versammlungen unter freiem Himmel. . . . .	336
1.	Maßnahmen vor Beginn der Versammlung . . . . .	336
a)	Gefährderanschriften/-ansprache . . . . .	336
b)	Teilnahmeuntersagung und Aufenthaltsverbot . . . . .	338
c)	Meldeauflage . . . . .	341
d)	Vorkontrollen. . . . .	343
e)	Sicherstellung von Gegenständen . . . . .	345
2.	Behördliches Einschreiten während der Versammlung. . . . .	345
a)	Ausschluss aus der Versammlung und Folgemaßnahmen. . . . .	345
b)	Identitätsfeststellung und Durchsuchung . . . . .	347
c)	Sicherstellung von Gegenständen . . . . .	348
d)	Minus- und sonstige Maßnahmen . . . . .	348
III.	Maßnahmen bei Versammlungen in geschlossenen Räumen . . . . .	349
1.	Regelung, praktische Bedeutung und verfassungsrechtliche Vorgaben . . . . .	349
2.	Versammlungsverbot . . . . .	350
a)	Voraussetzungen eines Verbots im Geltungsbereich des VersG des Bundes sowie des BayVersG, SachsVersG und VersammlG LSA . . . . .	350
b)	Voraussetzungen eines Versammlungsverbots in Niedersachsen . . . . .	353
c)	Voraussetzungen eines Versammlungsverbots in Berlin und in Schleswig-Holstein . . . . .	353
d)	Verfahren und Rechtsfolgen beim Versammlungsverbot. . . . .	354
3.	Auflösung der Versammlung . . . . .	354
4.	Beschränkende Verfügungen („Auflagen“) . . . . .	355
5.	Maßnahmen gegen einzelne Teilnehmer . . . . .	356
6.	Vorgehen nach anderen als den versammlungsgesetzlichen Normen . . . . .	356
IV.	Umgang mit Gegendemonstranten und Störern . . . . .	358



<b>3. Teil</b>	<b>Verwaltungs- und verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz . . .</b>	<b>362</b>
A.	Widerspruchsverfahren . . . . .	363
B.	Rechtsschutz vor den Verwaltungsgerichten . . . . .	364
I.	Einstweiliger Rechtsschutz . . . . .	364
1.	Aussetzung der Vollziehung nach § 80 Abs. 5 VwGO . . . . .	364
a)	Zulässigkeit . . . . .	364
b)	Begründetheit. . . . .	368
2.	Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO. . . . .	370
a)	Statthaftigkeit. . . . .	370
b)	Vorbeugender Rechtsschutz . . . . .	371
c)	Glaubhaftmachung . . . . .	372
d)	Vorwegnahme der Hauptsache . . . . .	373
3.	Rechtsmittel und Streitwert. . . . .	373
II.	Rechtsschutz im Klageverfahren . . . . .	374
1.	Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	374
a)	Zulässigkeit . . . . .	374
b)	Begründetheit. . . . .	377
2.	Feststellungsklage. . . . .	377
3.	Vorbeugende Unterlassungsklage . . . . .	378
4.	Rechtsmittel . . . . .	379
a)	Antrag auf Zulassung der Berufung und Berufung . . . . .	379
b)	Beschwerde gegen die Nichtzulassung der Revision und Revision. . . . .	379
c)	Vertretungszwang . . . . .	380
C.	Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz vor dem Bundesverfassungsgericht. . . . .	380
I.	Verfassungsbeschwerde. . . . .	381
1.	Annahmeverfahren. . . . .	381
2.	Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde . . . . .	382
a)	Beschwerdefähigkeit . . . . .	382
b)	Beschwerdegegenstand. . . . .	382
c)	Beschwerdebefugnis . . . . .	384
d)	Anforderungen an die Begründung der Verfassungsbeschwerde. . . . .	385
e)	Rechtswegerschöpfung und Grundsatz der Subsidiarität . . . . .	386
f)	Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis. . . . .	388
g)	Frist und Form . . . . .	389
3.	Begründetheit der Verfassungsbeschwerde . . . . .	389
4.	Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts und ihre Wirkungen. . . . .	391
II.	Der einstweilige Rechtsschutz . . . . .	393
1.	Zulässigkeit des Antrags . . . . .	393

## Inhaltsverzeichnis

2.	Begründetheit des Antrags. . . . .	394
3.	Entscheidungsaussprüche und -wirkungen. . . . .	399
D.	Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz vor den Landesverfassungsgerichten . . . . .	401
<b>4. Teil</b>	<b>Zivilrecht</b> . . . . .	403
A.	Rechtsbeziehungen zwischen den Versammlungsbeteiligten . . .	403
I.	Einführung. . . . .	403
1.	Die zivilrechtliche Seite des Versammlungsrechts im Kontext von Assoziationsrecht und Vereinsrecht. . . .	403
2.	Der Rechtscharakter der Versammlung . . . . .	404
3.	Die Beteiligten im Überblick. . . . .	404
4.	Entsprechende Anwendung zivilrechtlicher versammlungsgesetzlicher Vorschriften auf Zusammenkünfte außerhalb des Schutzbereichs von Art. 8 GG . . . . .	404
II.	Das Zustandekommen einer Versammlung. . . . .	405
1.	Die Initiative des Veranstalters . . . . .	405
2.	Die Einsetzung des Versammlungsleiters durch den Veranstalter . . . . .	407
a)	Leiterpflicht und Versammlungsleiter . . . . .	407
b)	Die Entscheidung über die Person des Versammlungsleiters . . . . .	408
3.	Das Zusammenkommen der Teilnehmer. . . . .	410
4.	Die Eröffnung der Versammlung durch den Leiter. . .	411
III.	Die Rechte und Pflichten der Versammlungsbeteiligten während der laufenden Versammlung . . . . .	411
1.	Die Rechte und Pflichten des Veranstalters . . . . .	411
2.	Die Rechte und Pflichten des Leiters und der Ordner. . . . .	412
a)	Der Versammlungsleiter. . . . .	412
b)	Die Ordner . . . . .	417
3.	Die Rechte und Pflichten der Teilnehmer . . . . .	419
B.	Rechtsbeziehungen zu Außenstehenden . . . . .	422
I.	Vermieter und Eigentümer der Versammlungs-Örtlichkeit . . . . .	422
1.	Nutzung von Versammlungsräumen bzw. -flächen mit (ursprünglichem) Einverständnis des Berechtigten . . . . .	422
a)	Varianten der Überlassung von Räumen bzw. Flächen an eine Versammlung . . . . .	422
b)	Insbesondere: Mietvertrag . . . . .	422
2.	Nutzung von Versammlungsräumen bzw. -flächen gegen den Willen des Berechtigten. . . . .	433
a)	Die Regel-Konstellation des privaten Hausrechts . . . . .	433

	b)	Im Eigentum der öffentlichen Hand stehende öffentliche Kommunikationsflächen als Ausnahmefall . . . . .	435
	c)	Im Eigentum Privater stehende öffentliche Kommunikationsflächen als weiterer Ausnahmefall? . . . . .	437
	d)	Öffentlich-rechtliches Hausrecht . . . . .	438
II.		Von der Versammlung betroffene Personen . . . . .	439
	1.	Problemstellung . . . . .	439
	2.	Unterlassungsansprüche . . . . .	440
	a)	Anspruchsgrundlagen . . . . .	440
	b)	Duldungspflicht und Rechtswidrigkeit . . . . .	441
	c)	Anspruchsverpflichtete . . . . .	443
	3.	Schadensersatzansprüche . . . . .	443
III.		Unerwünschte Personen und Störer . . . . .	445
	1.	Das Fernhalten unerwünschter Personen . . . . .	445
	a)	Nicht-öffentliche Versammlungen im geschlossenen Raum . . . . .	445
	b)	Öffentliche Versammlungen im geschlossenen Raum mit differenzierter Einladung . . . . .	445
	c)	Öffentliche Versammlungen: Allgemeine Regeln . . . . .	447
	2.	Der Umgang mit Störern . . . . .	449
	a)	Versammlungen unter freiem Himmel . . . . .	449
	b)	Versammlungen im geschlossenen Raum . . . . .	450
IV.		Der Problemkreis Filmen/Fotografieren/Berichterstattung . . . . .	450
	1.	Nicht zur Presse gehörende Personen . . . . .	450
	2.	Presse . . . . .	455
	a)	Das Anwesenheitsrecht der Presse . . . . .	455
	b)	Die Erstellung und Verbreitung von Foto-/Filmaufnahmen . . . . .	457
	c)	Die Berichterstattung . . . . .	457
5. Teil		<b>Straf- und Ordnungswidrigkeitenrecht . . . . .</b>	459
A.		Straftaten . . . . .	460
	I.	Straftaten nach dem Versammlungsgesetz (VersG) . . . . .	461
	1.	Strafrechtlicher Schutz für die Durchführung von Versammlungen . . . . .	461
	a)	Störung von Versammlungen und Aufzüge (§ 21 VersG) . . . . .	461
	b)	Widerstand gegen Versammlungsleitung und Ordner (§ 22 VersG) . . . . .	463
	2.	Strafrechtlicher Schutz behördlicher Anordnungen . . . . .	465
	a)	Aufforderung zur Teilnahme an verbotenen Versammlungen (§ 23 VersG) . . . . .	465

## Inhaltsverzeichnis

b)	Abweichen von der Anmeldung/Nichtbefolgen von Auflagen (§ 25 VersG) . . . . .	466
c)	Durchführung verbotener oder nicht angemeldeter Veranstaltungen (§ 26 VersG) . . . . .	468
3.	Strafrechtlicher Schutz vor verbotenem Verhalten. . .	471
a)	Bewaffnungsverbot (§ 27 Abs. 1 VersG) . . . . .	471
b)	Verwendung bewaffneter Ordner (§ 24 VersG) .	473
c)	Schutzwaffenverbot (§ 27 Abs. 2 Nr. 1 VersG) . .	474
d)	Vermummungsverbot (§ 27 Abs. 2 Nr. 2 VersG)	475
e)	Zusammenrottungsverbot (§ 27 Abs. 2 Nr. 3 VersG) . . . . .	477
f)	Unerlaubtes Tragen von Uniformen und politischen Kennzeichen (§ 28 VersG) . . . . .	478
II.	Straftaten nach den Versammlungsgesetzen der Länder . .	480
1.	Bayern (BayVersG) . . . . .	480
a)	Strafrechtlicher Schutz für die Durchführung von Versammlungen . . . . .	481
b)	Strafrechtlicher Schutz behördlicher Anordnungen . . . . .	481
c)	Strafrechtlicher Schutz vor verbotenem Verhalten . . . . .	481
2.	Niedersachsen (NVersG) . . . . .	482
a)	Strafrechtlicher Schutz für die Durchführung von Versammlungen . . . . .	482
b)	Strafrechtlicher Schutz behördlicher Anordnungen . . . . .	482
c)	Strafrechtlicher Schutz vor verbotenem Verhalten . . . . .	483
3.	Sachsen (SächsVersG) . . . . .	483
a)	Strafrechtlicher Schutz für die Durchführung von Versammlungen . . . . .	483
b)	Strafrechtlicher Schutz behördlicher Anordnungen . . . . .	483
c)	Strafrechtlicher Schutz vor verbotenem Verhalten . . . . .	484
4.	Sachsen-Anhalt (VersammlG LSA) . . . . .	484
a)	Strafrechtlicher Schutz für die Durchführung von Versammlungen . . . . .	484
b)	Strafrechtlicher Schutz behördlicher Anordnungen . . . . .	484
c)	Strafrechtlicher Schutz vor verbotenem Verhalten . . . . .	484
5.	Schleswig-Holstein (VersFG SH). . . . .	484
a)	Strafrechtlicher Schutz für die Durchführung von Versammlungen . . . . .	484

b)	Strafrechtlicher Schutz behördlicher Anordnungen . . . . .	485
c)	Strafrechtlicher Schutz vor verbotenen Verhalten . . . . .	485
6.	Berlin (VersFG BE) . . . . .	485
III.	Versammlungstypische Straftaten nach dem StGB. . . . .	486
1.	Äußerungsdelikte . . . . .	486
a)	Straftaten gegen die Ehre . . . . .	486
b)	Staatsgefährdende Äußerungsdelikte . . . . .	490
c)	Aufforderung, Anleitung, Androhung, Belohnung und Billigung von Straftaten . . . . .	492
d)	Volksverhetzung . . . . .	495
e)	Straftaten, welche sich auf Religion und Weltanschauung beziehen . . . . .	496
f)	Bedrohung . . . . .	496
2.	Gewaltdelikte . . . . .	497
a)	Nötigung . . . . .	497
b)	Widerstand und tätlicher Angriff auf Vollstreckungsbeamte . . . . .	501
c)	Landfriedensbruch . . . . .	505
d)	Hausfriedensbruch . . . . .	510
e)	Gefangenenbefreiung . . . . .	510
f)	Körperverletzungsdelikte . . . . .	511
g)	Sachbeschädigungsdelikte . . . . .	512
h)	Gemeingefährliche Straftaten . . . . .	512
IV.	Weitere versammlungstypische Straftaten nach strafrechtlichen Nebengesetzen . . . . .	512
1.	Straftaten nach dem Vereinsgesetz (VereinsG) . . . . .	512
2.	Straftaten nach dem Kunsturhebergesetz (KunstUrhG) . . . . .	513
3.	Straftaten nach dem Waffengesetz (WaffG) und Sprengstoffgesetz (SprengG) . . . . .	515
4.	Straftaten nach dem Infektionsschutzgesetz (IfSG) . . . . .	516
B.	Ordnungswidrigkeiten . . . . .	516
I.	Ordnungswidrigkeiten nach dem VersG. . . . .	517
II.	Ordnungswidrigkeiten nach den Versammlungsgesetzen der Länder . . . . .	519
1.	Bayern (BayVersG) . . . . .	519
2.	Niedersachsen (NVersG) . . . . .	521
3.	Sachsen (SächsVersG) . . . . .	524
4.	Sachsen-Anhalt (VersammlG LSA) . . . . .	524
5.	Schleswig-Holstein (VersFG SH) . . . . .	524
6.	Berlin (VersFG BE) . . . . .	525
III.	Weitere versammlungstypische Ordnungswidrigkeiten . . . . .	526

## Inhaltsverzeichnis

1.	Versammlungstypische Ordnungswidrigkeiten nach dem OWiG .....	526
2.	Unerlaubte Versammlungen in den befriedeten Bezirken des Bundes .....	528
3.	Straßenverkehrsrechtliche Ordnungswidrigkeiten. ....	528
4.	Blockade von Bahngleisen .....	529
5.	Unbefugtes Plakatieren. ....	529
6.	Schulpflichtverletzungen .....	530
7.	Ordnungswidrigkeiten nach dem Infektionsschutzgesetz (IfSG) .....	530
C.	Versammlungstypische prozessuale Fragen. ....	531
I.	Im Ermittlungsverfahren .....	531
1.	Einzelne polizeiliche Ermittlungshandlungen .....	532
a)	Polizeiliche Bild- und Tonaufnahmen .....	533
b)	Durchsuchung und Beschlagnahme .....	534
c)	Maßnahmen zur Identitätsfeststellung. ....	536
d)	Veröffentlichung von Abbildungen zur Fahndung ..	537
e)	Festnahme und Haft von Tatverdächtigen .....	538
f)	Festnahme und Festhalten von Störern .....	538
2.	Gewährung des Zugangs zu einem Rechtsanwalt. ....	539
II.	Im gerichtlichen Verfahren. ....	540
1.	Rechtsweg zu den ordentlichen Gerichten .....	541
2.	Fragen zur Beweisaufnahme .....	542
a)	Polizeibeamte als Zeugen .....	543
b)	Bild- und Tonaufnahmen als Augenscheinobjekte. ..	545
3.	Störung der Verhandlung, Kundgebungen vor dem Gericht und im Gerichtssaal .....	546
4.	Gerichtliche Sanktionierung .....	547
5.	Einziehung .....	548
	<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>549</b>