

Inhaltsübersicht

| | |
|--|------|
| <i>Vorwort</i> | V |
| <i>Inhaltsverzeichnis</i> | IX |
| <i>Abkürzungsverzeichnis</i> | LXI |
| <i>Literaturverzeichnis</i> | LXIX |
| 1. Teil Klimaschutzrecht im Überblick | 1 |
| 1. Kapitel Völkerrecht | 3 |
| A. Klimarahmenkonvention | 3 |
| B. Kyoto-Protokoll | 5 |
| C. Pariser Klimaschutzabkommen | 7 |
| D. Unilaterale Klimaschutzmaßnahmen und Welthandelsrecht | 16 |
| 2. Kapitel EU-Recht | 22 |
| A. Primärrechtliche Grundlagen im AEUV | 22 |
| B. Sekundärrechtsakte | 35 |
| C. Nationale Alleingänge im Klimaschutzrecht | 78 |
| D. Vorgaben des Europäischen Beihilferechts | 85 |
| 3. Kapitel Bundesrecht | 89 |
| A. Verfassungsrecht | 89 |
| B. Klimaschutzpaket 2019 | 94 |
| C. Emissionshandelsrecht | 104 |
| D. Energiesteuern | 107 |
| E. Recht der erneuerbaren Energien | 113 |
| F. Kraft-Wärme-Kopplungsrecht | 117 |
| G. Recht der Energieeffizienz | 123 |
| H. Erneuerbare-Energien-Wärmegesetz | 136 |
| I. Immissionsschutzrecht | 139 |
| J. Kohlendioxidspeicherungsrecht | 140 |
| K. Projekt-Mechanismen-Recht | 142 |
| L. Raumordnungsrecht | 147 |
| M. Bauplanungsrecht | 159 |
| N. Vergaberecht | 167 |
| 4. Kapitel Landesrecht | 193 |
| A. Klimaschutzgesetze der Länder | 193 |
| B. Bauordnungsrecht | 200 |
| 2. Teil Vertiefung nach Adressengruppen | 207 |
| 1. Kapitel Stromerzeuger | 209 |
| A. Erneuerbare Energien | 209 |
| B. KWK-Förderung | 243 |
| C. Energiesteuer | 265 |
| D. Stromsteuer | 285 |
| E. Europäischer Emissionshandel | 300 |

VII

| | |
|--|-----|
| 2. Kapitel Brennstoff-Lieferanten | 319 |
| A. Energiesteuer | 319 |
| B. Stromsteuer | 346 |
| C. Emissionshandel | 349 |
| D. THG-Quote | 375 |
| E. Kohleausstieg | 401 |
| F. Grüner Wasserstoff | 442 |
| 3. Kapitel Energieintensive Unternehmen | 471 |
| A. Emissionshandel | 471 |
| B. Besondere Ausgleichsregelung EEG | 483 |
| C. Begrenzung von KWKG-Umlage und Offshore-Netzumlage | 503 |
| D. Eigenversorgungsprivileg EEG | 505 |
| E. Individuelle Netzentgelte | 526 |
| F. Lastmanagement | 535 |
| G. Energiesteuerentlastungen | 537 |
| H. Stromsteuerentlastungen/Stromsteuer-Compliance | 548 |
| I. Energieaudits | 554 |
| J. Carbon Leakage-Schutz (BEHG) | 565 |
| 4. Kapitel Immobilienwirtschaft | 577 |
| A. Energieeffizienz bei Gebäuden | 577 |
| B. Solaranlagen und EEG | 619 |
| C. Solaranlagen und Stromsteuerrecht | 626 |
| D. Blockheizkraftwerke und Energie(steuер)recht | 630 |
| E. Energetische Sanierung und Mietrecht | 633 |
| F. Gebäude-Elektromobilitätsinfrastruktur | 671 |
| G. Wärmelieferung und BEHG-Kosten-Wälzung | 689 |
| 5. Kapitel Verkehrswirtschaft | 694 |
| A. Elektromobilität für Pkw | 694 |
| B. Emissionshandel im Verkehrssektor | 715 |
| C. CO ₂ -Reduktion bei Pkw | 716 |
| D. Ausstieg aus Pkw-Verbrennungsmotoren | 717 |
| E. Dieselfahrverbote | 726 |
| F. Schwere Nutzfahrzeuge | 729 |
| G. Öffentlicher Personennahverkehr (ÖPNV) | 733 |
| H. Elektromobilität und Grünstrom | 749 |
| I. Bahnverkehr | 756 |
| J. Schiffsverkehr | 757 |
| K. Luftverkehr | 768 |
| 6. Kapitel Kommunen | 788 |
| A. Kommunen als dezentrale Akteure des globalen Klimaschutzes | 788 |
| B. Rechtliche Grenzen freiwilliger kommunaler Klimaschutzpolitik | 789 |
| C. Vorgaben der Landes-Klimaschutzgesetze | 790 |
| D. Förderprogramme für kommunalen Klimaschutz | 800 |
| E. Klimaschutz durch kommunales Baurecht | 827 |
| F. Klimaschutz durch Anschluss- und Benutzungzwang für Fernwärme | 839 |
| G. Kommunen in Rollen anderer Akteure | 845 |
| Stichwortverzeichnis | 847 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------|------|
| Vorwort | V |
| Inhaltsübersicht | VII |
| Abkürzungsverzeichnis | LXI |
| Literaturverzeichnis | LXIX |

1. Teil Klimaschutzrecht im Überblick

1. Kapitel Völkerrecht

| | |
|---|----|
| A. Klimarahmenkonvention | 3 |
| I. Weltgipfel von Rio 1992 | 3 |
| II. Ziel der Klimarahmenkonvention | 3 |
| III. Gemeinsame aber unterschiedliche Verantwortung | 4 |
| IV. Organisatorisches | 4 |
| V. Finanzierungsmechanismus | 5 |
| B. Kyoto-Protokoll | 5 |
| I. Emissionsminderungsziele | 5 |
| II. Defizite des Kyoto-Protokolls | 6 |
| III. Flexible Mechanismen | 6 |
| 1. Grundidee | 6 |
| 2. Joint Implementation | 6 |
| 3. Clean Development Mechanism | 7 |
| 4. Umsetzungsmaßnahmen | 7 |
| C. Pariser Klimaschutzabkommen | 7 |
| I. Überblick | 7 |
| II. Zentrale Ziele | 8 |
| III. Nationally Determined Contributions (NDCs) | 8 |
| IV. Implementierungsmaßnahmen | 9 |
| 1. Treibhausgassenken und -speicher | 9 |
| 2. Kollektive Klimaschutzbeiträge | 10 |
| 3. Regionale Emissionshandelssysteme | 10 |
| 4. Nicht-marktbaserte Maßnahmen | 10 |
| 5. Mechanismus zur nachhaltigen Entwicklung | 11 |
| 6. Anpassungsmaßnahmen | 11 |
| 7. Loss and Damage-Strategien | 12 |
| 8. Verhältnis zwischen Entwicklungs- und Industrieländern | 12 |
| V. Rechtscharakter des Pariser Klimaschutzabkommens | 13 |
| 1. Inkrafttreten des Pariser Klimaschutzabkommens | 13 |
| 2. Wirkungstiefe im Einzelnen | 13 |

| | |
|--|----|
| VI. Durchsetzungssystem des Pariser Klimaschutzabkommens | 14 |
| 1. Allgemeines | 14 |
| 2. Erfüllungsmechanismen | 14 |
| 3. Erfüllungskontrolle | 14 |
| a) Transparency Framework for Action and Support | 14 |
| b) Globaler Bilanzierungsmechanismus | 15 |
| c) Umgang mit Erfüllungsdefiziten | 15 |
| 4. Klimaklagen | 16 |
| D. Unilaterale Klimaschutzmaßnahmen und Welthandelsrecht | 16 |
| I. Problemaufriss | 16 |
| II. Anwendbares Recht | 17 |
| 1. Klimaschutz und Welthandelsrecht | 17 |
| 2. TBT-Abkommen | 18 |
| 3. Allgemeines WTO-Recht | 18 |
| a) GATT-Vorgaben für unilaterale Klimaschutzmaßnahmen | 18 |
| b) Border Tax Adjustments (BTA) | 19 |
| c) Inländergleichbehandlung | 19 |
| d) Berufung auf die Ausnahmen nach Art. XX GATT | 21 |
| e) Fazit | 21 |

2. Kapitel EU-Recht

| | |
|--|----|
| A. Primärrechtliche Grundlagen im AEUV | 22 |
| I. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung | 22 |
| II. Subsidiaritätsprinzip | 22 |
| III. Umweltkompetenzen | 23 |
| 1. Klimaschutzpolitik als Umweltpolitik | 23 |
| 2. Berücksichtigung regionaler Unterschiede | 24 |
| 3. Vorsorgeprinzip | 24 |
| 4. Verursacherprinzip | 24 |
| 5. Wissenschaftlichkeitsprinzip | 24 |
| 6. Globalitätsprinzip Klimawandel | 25 |
| 7. Beschlusskompetenzen | 25 |
| a) Allgemeines | 25 |
| b) Rechtsetzungsverfahren | 26 |
| IV. Kompetenzen für Energiepolitik | 26 |
| 1. Felder der EU Energiekompetenzen | 26 |
| 2. Grenzen der EU Energiekompetenzen | 27 |
| 3. Rechtsetzungsverfahren | 28 |
| V. Binnenmarktkompetenzen | 28 |
| 1. Binnenmarktbezug | 28 |
| 2. Klimaschutz und Binnenmarkt | 29 |
| 3. Rechtsetzungsverfahren | 29 |

| | |
|---|----|
| VI. Steuerkompetenzen | 29 |
| 1. Harmonisierung der indirekten Steuern | 29 |
| 2. Einführung einer CO ₂ -Steuer auf Unionsebene | 30 |
| VII. Sonstige Politikbereiche | 30 |
| VIII. Abgrenzungsfragen | 31 |
| 1. Problemaufriss | 31 |
| 2. Abgrenzung zu Steuerkompetenzen | 31 |
| a) Maßnahmen überwiegend steuerlicher Art | 31 |
| b) Einordnung einer CO ₂ -Steuer | 31 |
| aa) Schwerpunkt der Tätigkeit | 31 |
| bb) Fiskalische Souveränität der Mitgliedstaaten | 32 |
| 3. Abgrenzung von Binnenmarkt- und Umweltkompetenzen | 32 |
| a) Klimaschutz und Wettbewerb | 32 |
| b) Abgrenzung nach Regelungsgehalt | 33 |
| 4. Abgrenzung von Umwelt- und Energiekompetenzen | 34 |
| a) Abgrenzung nach Schwerpunkt der Maßnahme | 34 |
| b) Umweltpolitik als Teilmenge der Energiepolitik | 34 |
| c) Energiesouveränität der Mitgliedstaaten | 34 |
| B. Sekundärrechtsakte | 35 |
| I. Mögliche Sekundärrechtsakte | 35 |
| 1. Allgemeines | 35 |
| 2. Richtlinien | 35 |
| 3. Verordnungen | 36 |
| 4. Beschlüsse | 36 |
| 5. Empfehlungen/Stellungnahmen | 36 |
| II. Klimaschutzstrategie der EU | 37 |
| 1. Vorgaben des Pariser Abkommens | 37 |
| 2. Europaweite Betrachtung | 37 |
| 3. Drei-Säulen-Strategie | 37 |
| III. Grundlegende Klimaschutzrechtsakte | 38 |
| 1. Klimaschutz-Governance-Verordnung | 39 |
| a) Koordinierende Verordnung | 39 |
| b) Ziele der Governance-Verordnung | 39 |
| c) Langfriststrategie | 40 |
| d) Integrierte nationale Energie- und Klimapläne | 40 |
| e) Unzureichendes Ambitionsniveau der INEK-Pläne | 41 |
| f) INEK-Plan Deutschland | 41 |
| 2. Klimaschutzverordnung | 42 |
| a) Vierte Säule der EU Klimaschutzpolitik | 42 |
| b) Reduktionsziele | 42 |
| c) Flexibilitätsmechanismen | 43 |
| d) Compliance-Kontrolle | 43 |
| e) Übertragung von Emissionszuweisungen | 44 |
| f) Überwachung und Vollzug | 44 |
| g) Umsetzung in Deutschland | 45 |

| | |
|--|----|
| 3. Klimaberichterstattungsverordnung | 45 |
| a) Regelungsgegenstand | 45 |
| b) Regelungsinhalt | 45 |
| IV. Emissionshandel | 46 |
| 1. Rechtsgrundlagen | 46 |
| 2. Grundkonzept der Emissionshandelsrichtlinie | 47 |
| a) Anwendungsbereich | 47 |
| b) Kosteneffiziente CO ₂ -Reduktion | 48 |
| c) Cap and Trade | 48 |
| d) Ursprünglich großzügige Zuteilung der Mitgliedstaaten | 48 |
| e) Sukzessiver Systemumbau | 49 |
| f) Nutzung von Projektgutschriften | 50 |
| g) Carbon Leakage | 51 |
| h) Freistellung von der Industrie-Emissions-Richtlinie | 52 |
| 3. Umsetzung in Deutschland | 52 |
| V. Erneuerbare Energien | 52 |
| 1. Alte und neue Erneuerbare-Energien-Richtlinie | 52 |
| 2. Zielsetzung der neuen Erneuerbare-Energien-Richtlinie | 53 |
| 3. Verbindliches Gesamtziel der Union für 2030 | 53 |
| 4. Aufgabe verbindlicher nationaler Ausbauziele | 53 |
| 5. Nationale Energie- und Klimapläne | 54 |
| 6. Lückenschließungsmechanismus | 54 |
| 7. Nationale Fördersysteme | 55 |
| a) Rolle der Umweltbeihilfeleitlinien | 55 |
| b) Vorgaben der neuen EE-Richtlinie | 55 |
| 8. Umsetzung in Deutschland | 56 |
| VI. Ökodesign-Richtlinie | 57 |
| 1. CO ₂ -Relevanz von Produkten | 57 |
| 2. Konzept der integrierten Produktpolitik (IPP) | 57 |
| 3. Erfasste Produkte | 58 |
| 4. Regelungskonzept | 58 |
| 5. Lebenszyklus-Bewertung als Benchmark | 59 |
| 6. Angemessenheitskriterien | 59 |
| 7. Selbstregulierung als Alternative | 60 |
| 8. Ausführungsverordnungen | 60 |
| 9. Umsetzung in Deutschland | 61 |
| VII. Energieverbrauchskennzeichnungs-Verordnung | 61 |
| 1. Geltungsbereich | 61 |
| 2. Pflichten der Marktakteure | 61 |
| 3. Pflichten der Mitgliedstaaten | 62 |
| VIII. CO ₂ -Emissionsnormen für Fahrzeuge | 62 |
| 1. Senkung der CO ₂ -Flottenzielwerte | 62 |
| 2. Geltungsbereich | 63 |
| 3. Überwachung | 63 |
| IX. Gesamtenergieeffizienzrichtlinie Gebäude | 64 |
| 1. Regelungsgegenstand | 64 |

| | |
|--|-----------|
| 2. Schutzverstärkerklausel | 64 |
| 3. Mindestanforderungen an die Gesamtenergieeffizienz | 64 |
| 4. Ausnahmen | 65 |
| 5. Finanzierungsinstrumente | 65 |
| 6. Energieausweise | 66 |
| 7. Inspektion von Heizungs- und Klimaanlagen | 66 |
| 8. Änderungsrichtlinie 2018 | 67 |
| 9. Umsetzung in Deutschland | 67 |
| X. Energieeffizienzrichtlinie | 67 |
| 1. Regelungskonzept | 67 |
| 2. Energieeffizienzziele | 67 |
| 3. Renovierung Bestandsgebäude | 68 |
| 4. Vorbildcharakter öffentlicher Gebäude | 68 |
| 5. Beschaffung öffentlicher Einrichtungen | 69 |
| 6. Energieeffizienzverpflichtungssysteme | 70 |
| 7. Energieaudits und Energiemanagementsysteme | 70 |
| 8. Verbrauchserfassung | 70 |
| 9. Effizienz bei der Wärme- und Kälteversorgung | 71 |
| 10. Energieumwandlung/-verteilung | 71 |
| 11. Energiedienstleistungen | 71 |
| 12. Umsetzung in Deutschland | 72 |
| XI. Kohlendioxidspeicherung | 72 |
| 1. Allgemeines | 72 |
| 2. Auswahl von Speicherstätten | 72 |
| 3. Explorationsgenehmigungen | 73 |
| 4. Speichergenehmigungen | 73 |
| 5. Zugang zum Transportnetz und zu den Speicherstätten | 73 |
| 6. Umsetzung in Deutschland | 74 |
| XII. Energie- und Stromsteuer | 74 |
| 1. Regelungsgegenstand | 74 |
| 2. Bereichsausnahmen | 74 |
| 3. Steuersätze | 75 |
| 4. Zwingende Steuerbefreiungen | 75 |
| 5. Fakultative Steuervergünstigungen | 76 |
| 6. Ausnahmen für energieintensive Unternehmen | 76 |
| 7. CO ₂ -Steuer | 77 |
| a) CO ₂ -Steuer auf Unionsebene | 77 |
| b) CO ₂ -Steuer auf Bundesebene | 77 |
| c) CO ₂ -Steuer auf Landesebene | 77 |
| d) Anpassung des Energie- und Stromsteuerrechts | 78 |
| C. Nationale Alleingänge im Klimaschutzrecht | 78 |
| I. Klimaschutz als Mehrebenen-Aufgabe | 78 |
| II. Nationaler Klimaschutz und Binnenmarkt | 79 |
| III. Nationaler Klimaschutz bei Fehlen von Sekundärrechtsakten | 80 |
| 1. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen | 80 |
| 2. Verbot von Maßnahmen gleicher Wirkung | 80 |
| 3. Ausnahmen von der Warenverkehrsfreiheit | 80 |

| | |
|--|----|
| 4. Klimaschutz als „zwingendes Erfordernis“ | 81 |
| 5. Sachliche Grenzen unilateraler Klimaschutzmaßnahmen | 81 |
| 6. Räumliche Grenzen unilateraler Klimaschutzmaßnahmen | 82 |
| IV. Unilaterale Klimaschutzmaßnahmen bei Vorliegen von Sekundärrechtsakten | 83 |
| 1. Mögliche Fallkonstellationen | 83 |
| 2. Sekundärrechtlicher Klimaschutzrechtsakt mit Schutzverstärkerklausel | 84 |
| 3. Sekundärrechtlicher Klimaschutzrechtsakt ohne Schutzverstärkerklausel | 84 |
| a) Auf Umweltkompetenzen gestützter Sekundärrechtsakt | 84 |
| b) Auf Binnenmarktkompetenzen gestützter Sekundärrechtsakt | 85 |
| D. Vorgaben des Europäischen Beihilferechts | 85 |
| I. Problemaufriss | 85 |
| II. Grundzüge des Beihilfeverbots | 86 |
| 1. Begriff der Beihilfe | 86 |
| 2. Legalausnahmen | 87 |
| 3. Ermessensausnahmen | 87 |

3. Kapitel

Bundesrecht

| | |
|--|----|
| A. Verfassungsrecht | 89 |
| I. Verfassungsbeschwerde gegen Klimaschutzgesetz | 89 |
| II. Grundrechtliche Schutzpflicht des Staates | 89 |
| 1. Körperliche Unversehrtheit und Eigentum | 89 |
| 2. Gestaltungsspielraum des Gesetzgebers | 89 |
| III. Staatszielbestimmung Umweltschutz | 90 |
| 1. Verpflichtung auf Klimaneutralität | 90 |
| 2. Abwägung mit anderen Verfassungsgütern | 90 |
| 3. Wissenschaftliche Unsicherheit | 90 |
| 4. Internationalität des Phänomens | 91 |
| 5. Konkretisierung durch Gesetzgeber | 91 |
| 6. Recht auf effektiven Klimaschutz | 91 |
| a) Intertemporäre Freiheitssicherung | 91 |
| b) Zeitliche Komponente des Verhältnismäßigkeitsprinzips | 91 |
| c) Regelung für Zeit nach 2030 verfassungswidrig | 92 |
| 7. Verstoß gegen Parlamentsvorbehalt | 92 |
| 8. Bewertung | 92 |
| a) Generationengerechtigkeit als Grundrecht | 92 |
| b) Strikte Verpflichtung des Staates zum Klimaschutz | 93 |
| c) Aussagen des Gerichts für Jahre bis 2030 | 93 |
| d) Konkrete Konsequenzen überschaubar | 94 |
| B. Klimaschutzpaket 2019 | 94 |
| I. Bundesklimaschutzgesetz | 94 |
| 1. Regelungsgegenstand | 94 |
| 2. Klimaschutzziele und Jahresemissionsmengen | 95 |

| | |
|--|-----|
| 3. Überwachung | 95 |
| 4. Ankauf von Emissionszuweisungen | 96 |
| 5. Verschiebung zwischen Sektoren | 96 |
| 6. Klimaschutzprogramme/Berichterstattung | 96 |
| 7. Expertenrat für Klimafragen | 97 |
| a) Zusammensetzung des Expertenrates | 97 |
| b) Aufgaben des Expertenrates | 97 |
| 8. Vorbildfunktion der öffentlichen Hand | 98 |
| a) Föderale Aspekte | 98 |
| b) Ausgestaltung der Vorbildfunktion | 98 |
| 9. Klimaneutrale Bundesverwaltung | 98 |
| 10. Klagerechte | 99 |
| a) Bundes-Klimaschutzgesetz als rein objektives Recht? | 99 |
| b) Subjektive Rechte durch andere Rechtsquellen | 99 |
| aa) Rolle höherrangigen Rechts | 99 |
| bb) Klagerechte aus deutschem Verfassungsrecht | 100 |
| cc) Klagerechte aus dem Recht der Europäischen Union | 100 |
| II. Brennstoffemissionshandelsgesetz | 101 |
| III. Gesetz zum Klimaschutz im Steuerrecht | 101 |
| 1. Übersicht | 101 |
| 2. Förderung energetischer Maßnahmen bei selbst genutzten Gebäuden | 101 |
| a) Regelungsgegenstand | 101 |
| b) Erfasste Gebäude | 101 |
| c) Erfasste energetische Maßnahmen | 102 |
| d) Förderhöhe | 102 |
| e) Verbot der Doppelförderung | 102 |
| f) Abrechnungsvorgaben | 102 |
| g) Zeitlicher Geltungsbereich | 103 |
| 3. Erhöhte Entfernungspauschale | 103 |
| 4. Mobilitätsprämie | 103 |
| a) Ausgleich für Geringverdiener | 103 |
| b) Einzelheiten der Mobilitätsprämie | 103 |
| 5. Reduzierter Umsatzsteuersatz ÖPNV | 104 |
| C. Emissionshandelsrecht | 104 |
| I. Überblick | 104 |
| II. Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz | 105 |
| 1. Übersicht | 105 |
| 2. Geltungsbereich | 105 |
| 3. Pflicht zum Erwerb von Emissionsberechtigungen | 105 |
| 4. Beteiligte Stellen | 106 |
| 5. Verknappung der Zertifikate | 106 |
| III. Nationaler Emissionshandel | 106 |
| 1. Ergänzung des Europäischen Emissionshandelssystems | 106 |
| 2. Brennstoffemissionshandelsgesetz | 107 |

| | |
|---|-----|
| D. Energiesteuern | 107 |
| I. Überblick | 107 |
| II. Energiesteuer | 108 |
| 1. Rechtsgrundlagen | 108 |
| 2. Geltungsbereich | 108 |
| 3. Steuertarife | 109 |
| 4. Steuervergünstigungen | 109 |
| a) Verbringen aus dem Steuergebiet | 109 |
| b) Herstellung von Energieerzeugnissen und von Strom | 109 |
| c) Sicherung der Wettbewerbsfähigkeit | 110 |
| d) Umweltpolitisch motivierte Steuervergünstigungen | 110 |
| e) Steuerbefreiung für den Luftverkehr | 110 |
| f) Steuerbefreiung für den Schiffsverkehr | 111 |
| III. Stromsteuer | 111 |
| 1. Besteuerung von Strom | 111 |
| 2. Stromversorgung von Schiffen | 111 |
| 3. Öffentlicher Personennahverkehr | 112 |
| 4. Produzierendes Gewerbe | 112 |
| IV. Weiterentwicklung zur CO ₂ -Steuer | 112 |
| 1. Problemaufriss | 112 |
| 2. Rechtliche Handlungsspielräume in Richtung CO ₂ -Steuer | 112 |
| a) Politische Entwicklungen | 112 |
| b) Reine CO ₂ -Steuer oder Anpassung des Energiesteuerrechts | 112 |
| c) Einführung einer reinen CO ₂ -Steuer | 113 |
| d) Weiterentwicklung des Energie- und Stromsteuerrechts | 113 |
| E. Recht der erneuerbaren Energien | 113 |
| I. Ziele und Grundsätze des Gesetzes | 113 |
| II. Fördersystem | 114 |
| 1. Förderinstrumentarium | 114 |
| 2. Wälzungsmechanismus | 115 |
| 3. Netzbezogene Aspekte | 115 |
| 4. Besondere Ausgleichsregelung | 116 |
| III. Vertiefende Darstellung | 116 |
| F. Kraft-Wärme-Kopplungsrecht | 117 |
| I. Darstellung | 117 |
| II. Stromerzeugung durch Kraft-Wärme-Kopplung | 117 |
| III. Ökonomische Herausforderung | 117 |
| IV. Überblick über die Regelungen | 118 |
| 1. Allgemeine Bestimmungen | 118 |
| 2. Zuschlagszahlungen für KWK-Strom | 119 |
| a) Förderkategorien | 119 |
| b) Teilweise Ausschreibungspflicht | 119 |
| c) Fördervoraussetzungen | 120 |
| d) Höhe des Zuschlags | 120 |

| | |
|--|------------|
| e) Dauer des Zuschlags | 120 |
| f) Messung und Nachweis der KWK-Strommengen | 120 |
| 3. Zuschlagszahlungen für Wärme- und Kältenetze | 121 |
| a) Wärme- und Kältenetze | 121 |
| b) Fördervoraussetzungen | 121 |
| c) Höhe des Zuschlags | 121 |
| 4. Zuschlagzahlungen für Wärmespeicher und Kältespeicher | 122 |
| a) Wärme- und Kältespeicher | 122 |
| b) Fördervoraussetzungen | 122 |
| c) Höhe des Zuschlags | 122 |
| 5. Wälzungsmechanismus/KWKG-Umlage | 123 |
| 6. Privilegierungen | 123 |
| G. Recht der Energieeffizienz | 123 |
| I. Charakterisierung des Rechtsgebiets | 123 |
| II. Relevante Gesetze | 124 |
| III. Energieeinsparungsgesetz | 125 |
| 1. Bestandsgebäude und Neubauten | 125 |
| 2. Regelungsansatz | 125 |
| 3. Wärmeschutz bei Neubauten | 126 |
| 4. Energiesparende Anlagentechnik | 126 |
| 5. Pflicht zu Niedrigstenergiehäusern | 126 |
| 6. Betrieb von Anlagen | 126 |
| 7. Betriebskostenabrechnung | 127 |
| 8. Ausnahmeregelungen | 127 |
| 9. Wirtschaftlichkeitsgebot | 128 |
| a) Grundsatz | 128 |
| b) Stand der Technik | 128 |
| c) Wirtschaftliche Vertretbarkeit | 128 |
| 10. Befreiungen | 129 |
| 11. Energieausweise | 129 |
| IV. Energieverbrauchsrelevante-Produkte-Gesetz | 130 |
| 1. Anwendungsbereich | 130 |
| 2. Verschränkung mit EU-Recht | 130 |
| 3. Inverkehrbringen energieverbrauchsrelevanter Produkte | 130 |
| 4. Marktüberwachung | 131 |
| V. Energieverbrauchskennzeichnungsgesetz | 132 |
| 1. Regelungsansatz | 132 |
| 2. Anwendungsbereich | 132 |
| 3. Anforderungen an die Verbrauchskennzeichnung | 132 |
| 4. Marktüberwachung | 133 |
| VI. Energiedienstleistungsgesetz | 133 |
| 1. Überblick | 133 |
| 2. Allgemeine Verpflichtungen | 134 |
| a) Verbot der Behinderung von Energieeffizienzdienstleistungen | 134 |
| b) Information der Marktteilnehmer | 134 |

| | |
|--|-----|
| 3. Verpflichtende Energieaudits | 135 |
| a) Betroffene Unternehmen | 135 |
| b) Anforderungen an Energieaudit | 135 |
| c) Anforderungen an Auditoren | 135 |
| d) Nachweisführung und Sanktionen | 136 |
| H. Erneuerbare-Energien-Wärmegesetz | 136 |
| I. Gesetzesziel | 136 |
| II. Wärme/Kälte aus erneuerbaren Energien | 137 |
| 1. Pflicht zur anteiligen Wärme/Kältedeckung aus erneuerbaren Energien | 137 |
| 2. Anteil erneuerbarer Wärme/Kälte | 137 |
| a) Differenzierung nach Gebäudegruppen | 137 |
| b) Neubauten | 137 |
| c) Renovierungen öffentlicher Gebäude | 138 |
| d) Ersatzmaßnahmen | 138 |
| 3. Ausnahmen | 138 |
| 4. Nachweise/Sanktionen | 138 |
| I. Immissionsschutzrecht | 139 |
| I. Klimaschutz im Immissionsschutzrecht | 139 |
| II. Vorrang des Treibhausgas-Emissionshandelsgesetzes | 139 |
| III. Residualkompetenzen | 140 |
| J. Kohlendioxidspeicherungsrecht | 140 |
| I. Carbon Capture and Storage als Teil der Lösung? | 140 |
| II. Kohlendioxid-Speicherungsgesetz | 141 |
| 1. Regelungszweck | 141 |
| 2. Untergrunduntersuchung | 141 |
| 3. Errichtung und Betrieb von Speichern | 142 |
| K. Projekt-Mechanismen-Recht | 142 |
| I. Flexible Mechanismen im Klimaschutzrecht | 142 |
| II. Projekt-Mechanismen-Gesetz | 143 |
| 1. Allgemeine Bestimmungen | 143 |
| 2. Joint Implementation außerhalb Deutschlands | 143 |
| 3. Joint Implementation in Deutschland | 144 |
| 4. Clean Development Mechanism | 145 |
| 5. Erfordernis der Zusätzlichkeit | 145 |
| a) Definition der zusätzlichen Emissionsminderung | 145 |
| b) Ermittlung der Referenzfallemissionen | 145 |
| 6. Entwicklung der Projektmechanismen | 146 |
| L. Raumordnungsrecht | 147 |
| I. Raumordnung und Klimaschutz | 147 |
| 1. Allgemeines | 147 |
| 2. CO ₂ -Reduktion durch Raumordnungsrecht | 147 |
| 3. Steuerung von Windkraft durch Raumordnungsrecht | 148 |

| | |
|---|-----|
| 4. Planung von Stromtrassen durch das Raumordnungsrecht | 148 |
| 5. Raumordnungsrecht und Klimafolgenanpassung | 148 |
| II. Raumordnungsrecht im Überblick | 148 |
| 1. Mehrebenensystem der Raumplanung | 148 |
| 2. Abwägungsgebot | 149 |
| 3. Klimaschutz als Grundsatz des Raumordnungsrechts | 150 |
| 4. Ziele und Grundsätze des Raumordnungsrechts | 151 |
| a) Konkretisierungsbedürftigkeit gesetzlicher Grundsätze | 151 |
| b) Unterschiedliche Verbindlichkeit von Klimaschutzbelangen | 151 |
| 5. Steuerung fossiler Kraftwerke durch Raumordnungsrecht | 152 |
| a) Großkraftwerk Datteln | 152 |
| b) Falsche Standortwahl | 152 |
| c) Verstoß gegen Klimaschutzzvorgaben der Raumordnung | 153 |
| d) Bewertung | 153 |
| 6. Klimafolgenanpassung und Prognoseunsicherheiten | 154 |
| a) Klimafolgenanpassung und Prognosen | 154 |
| b) Anforderungen des Raumordnungsrechts an Prognosen | 154 |
| c) Prognosen bei Klimaanpassungsmaßnahmen | 155 |
| 7. Raumplanung und Siedlungsrückzug | 155 |
| a) Klimawandel und Siedlungsrückzug | 155 |
| b) Raumordnungsrechtliche Instrumente zur Steuerung | 156 |
| aa) Raumordnungspläne | 156 |
| bb) Landesplanungsgesetze | 156 |
| cc) Analyse der Landesraumordnungspläne | 156 |
| M. Bauplanungsrecht | 159 |
| I. Lokaler und regionaler Klimaschutz | 159 |
| II. Globaler Klimaschutz | 159 |
| III. Verbot fossiler Brennstoffe | 160 |
| 1. Problemaufriss | 160 |
| 2. TEHG-pflichtige Anlagen | 160 |
| 3. Sperrwirkung auch durch das BEHG? | 161 |
| 4. Verbot fossiler Brennstoffe in anderen Anlagen | 161 |
| IV. Sonstiger globaler Klimaschutz durch Bauleitplanung | 161 |
| 1. Die Klimaschutznovelle im BauGB 2011 | 161 |
| 2. Zulässigkeit globalen Klimaschutzes auf lokaler Ebene | 161 |
| 3. Nutzung erneuerbarer Energien | 162 |
| 4. Örtliche Energieversorgungssicherheit | 163 |
| 5. Sicherung lokaler Wertschöpfung | 163 |
| 6. Luftreinhaltung | 163 |
| V. Resilienzsicherung und Siedlungsrückbau | 164 |
| 1. Einführung | 164 |
| 2. Allgemeines Städtebaurecht | 164 |
| a) Reine Angebotsplanung | 164 |
| b) Festlegung nicht überbaubarer Flächen | 164 |

| | |
|---|-----|
| c) Abgrenzung von Innen- und Außenbereich | 164 |
| d) Keine Erweiterung von Splittersiedlungen | 165 |
| 3. Besonderes Städtebaurecht | 165 |
| a) Einführung | 165 |
| b) Städtebauliche Sanierungsmaßnahmen | 165 |
| c) Städtebauliche Entwicklungsmaßnahmen | 166 |
| d) Stadtumbaumaßnahmen | 166 |
| e) Soziale Stadt | 166 |
| f) Städtebauliche Gebote | 167 |
| N. Vergaberecht | 167 |
| I. Umweltschutzbelaenge und Vergaberecht – Rechtsentwicklung | 167 |
| 1. Ursprünglich Sparsamkeit als alleiniges Kriterium | 167 |
| 2. Ökologisierung des Vergaberechts durch die EU | 168 |
| 3. Umsetzung der Ökologisierung in Deutschland | 168 |
| 4. Neueste Entwicklung: Klimaschutz als Pflichtkriterium | 169 |
| II. Rechtsgrundlagen des Vergaberechts | 169 |
| 1. System der Schwellenwerte | 169 |
| 2. EU-Vergaberichtlinien | 170 |
| 3. GWB-Vergaberecht | 170 |
| 4. Unterschwellenvergabeordnung | 171 |
| III. Berücksichtigung des Klimaschutzes im Vergaberecht oberhalb der Schwellenwerte | 171 |
| 1. Überblick über das Vergabeverfahren | 171 |
| 2. Bedarfsermittlung und Festlegung | 172 |
| a) Strategische Bedeutung dieser Phase | 172 |
| b) Klimaschutzbezogene Einschränkung des Bieterkreises zulässig | 172 |
| c) Vorgaben des EU-Primärrechts | 172 |
| aa) Grundfreiheiten | 172 |
| bb) Klimaschutzkriterium nur durch eine Firma erfüllbar | 173 |
| d) Vorgaben des deutschen Beschaffungsrechts | 173 |
| 3. Leistungsbeschreibung | 173 |
| a) Eindeutige Leistungsbeschreibung | 173 |
| b) Verwendung von Gütezeichen | 174 |
| c) Flexibilisierung durch bloße Funktions- und Leistungsanforderungen .. | 175 |
| d) Zusammenhang mit dem Auftragsgegenstand | 175 |
| e) Nachweis durch Gütezeichen | 176 |
| aa) Grundsätzliches | 176 |
| bb) Anforderungen an Gütezeichen | 177 |
| f) Nachweis durch Konformitätsbewertungsstellen | 177 |
| 4. Nebenangebote | 178 |
| 5. Auswahl geeigneter Unternehmen | 178 |
| a) Allgemeines | 178 |
| b) Fakultative Ausschlussgründe | 179 |
| aa) Allgemeines | 179 |

| | |
|--|-----|
| bb) Verstoß gegen umweltrechtliche Verpflichtungen | 179 |
| cc) Rolle von Umweltmanagementsystemen | 180 |
| c) Technische und berufliche Leistungsfähigkeit | 180 |
| 6. Zuschlagskriterien | 181 |
| a) Allgemeines | 181 |
| b) Zusammenhang mit dem Auftragsgegenstand | 181 |
| c) Produktionsmethoden | 182 |
| d) Lebenszykluskosten | 182 |
| e) Externe Kosten | 183 |
| aa) Begriff der externen Kosten | 183 |
| bb) Rolle der externen Kosten bei der Beschaffung | 183 |
| f) Einhaltung der vergaberechtlichen Kriterien | 184 |
| aa) Überblick | 184 |
| bb) Eindeutige Festlegung und Gewichtung der Klimaschutzkriterien .. | 184 |
| cc) Einengung auf ein Unternehmen | 184 |
| dd) Bevorzugung regionaler Beschaffung | 185 |
| 7. Ausführungsbedingungen | 186 |
| IV. Berücksichtigung des Klimaschutzes bei Vergaben unterhalb der Schwellenwerte | 186 |
| 1. Anwendbares Recht | 186 |
| 2. Festlegung des Auftragsgegenstands | 187 |
| 3. Leistungsbeschreibung | 187 |
| 4. Auswahl geeigneter Unternehmen | 187 |
| 5. Zuschlagskriterien | 188 |
| 6. Ausführungsbedingungen | 188 |
| V. Sektorale Verpflichtungen zur Berücksichtigung des Klimaschutzes | 188 |
| 1. Von der Freiwilligkeit zur Pflichtberücksichtigung | 188 |
| 2. Energieverbrauchsrelevante Geräte | 188 |
| 3. Beschaffung von Straßenfahrzeugen | 189 |
| VI. Klimaschutz als generelles Pflichtkriterium durch die Klimaschutzgesetze? | 189 |
| 1. Vorbildfunktion der öffentlichen Hand | 189 |
| 2. Klimaschutzgesetz des Bundes | 189 |
| a) Aussagen zum Vergaberecht | 189 |
| aa) Vergaberechtliche Bestimmungen | 189 |
| bb) Rückbindung an die Klimaschutzziele des § 3 KSG | 190 |
| cc) Auswahl unter mehreren Beschaffungsmöglichkeiten | 190 |
| b) Verhältnis KSG zum Vergaberecht | 190 |
| 3. Klimaschutzgesetze der Länder | 191 |
| a) Eigenständige Regelungen der Bundesländer | 191 |
| b) Bundesländer ohne Beschaffungsregeln | 191 |
| c) Bundesländer mit Beschaffungsregeln | 191 |
| 4. Bundesländer ohne Klimaschutzgesetz | 192 |

4. Kapitel

Landesrecht

| | |
|--|-----|
| A. Klimaschutzgesetze der Länder | 193 |
| I. Vorgaben höherer Rechtsebenen | 193 |
| II. Stand der Gesetzgebung | 193 |
| III. Zentrale Inhalte und Regelungsziele | 194 |
| IV. Klimaschutzziele | 194 |
| 1. Inhalt der Klimaschutzziele | 194 |
| 2. Verbindlichkeit der Klimaschutzziele | 195 |
| V. Klimaschutzplanung | 195 |
| 1. Inhalte und Verfahren | 195 |
| 2. Wirkungen von Klimaschutzplänen | 195 |
| VI. Vorbildwirkung der öffentlichen Hand | 196 |
| VII. Monitoring | 196 |
| VIII. Unabhängige Beratungsgremien | 197 |
| 1. Aufgaben | 197 |
| 2. Zusammensetzung | 197 |
| 3. Demokratieprinzip und Bindungswirkung | 197 |
| IX. Klimaschutzgesetze und Raumordnung | 198 |
| 1. Anpassung der Landesplanungsgesetze | 198 |
| 2. Rechtliche Bewertung | 199 |
| X. Landesklimaschutzgesetze und Klimaschutzgesetz des Bundes | 199 |
| B. Bauordnungsrecht | 200 |
| I. Einführung | 200 |
| II. Bauordnungsrechtliche Generalklauseln | 200 |
| 1. Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen | 200 |
| 2. Lokales Klima | 200 |
| 3. Globales Klima | 200 |
| III. Abweichungsklauseln | 201 |
| 1. Klassische Abweichungsklauseln | 201 |
| 2. Abweichungsklauseln aus Klimaschutzgründen | 201 |
| IV. Bauordnungsrechtliche Spezialklauseln | 202 |
| 1. Klimaschutz im Rahmen von Einzelanforderungen | 202 |
| 2. Spezielle Umweltanforderungen | 202 |
| 3. Wärmeschutzklauseln | 202 |
| 4. Begrünungsklauseln | 203 |
| 5. Besondere Anforderungen an Heizungsanlagen | 203 |
| 6. Abstandsfächen | 203 |
| 7. Technische Baubestimmungen | 203 |
| 8. Örtliche Bauvorschriften | 204 |
| 9. Genehmigungsfreistellung | 204 |
| 10. Energieeinsparungsrecht des Bundes | 205 |

2. Teil

Vertiefung nach Adressengruppen

1. Kapitel

Stromerzeuger

| | |
|---|-----|
| A. Erneuerbare Energien | 209 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 209 |
| II. Sonstiges Material | 210 |
| III. Rechtswegweiser | 211 |
| 1. Übersicht | 211 |
| 2. Allgemeine Förderbestimmungen | 211 |
| a) Anschlussverpflichtung | 211 |
| b) Einspeisemanagement bei Anlagen größer als 25 kW | 212 |
| c) Einspeisemanagement bei Anlagen zwischen 7 und 25 kW | 212 |
| d) Anforderungen bei Windkraftanlagen an Land | 212 |
| e) Anforderungen an Biogasanlagen | 212 |
| f) Messung der geförderten Strommengen | 212 |
| 3. Kapazitätserweiterung und Einspeisemanagement | 213 |
| a) Problemaufriss | 213 |
| b) Erweiterung der Netzkapazität | 213 |
| c) Einspeisemanagement | 213 |
| 4. Arten der EEG-Förderung | 214 |
| a) Allgemeine Förderbedingungen | 214 |
| b) Einspeisevergütung | 214 |
| c) Marktprämie | 215 |
| d) Mieterstromzuschlag | 215 |
| 5. Höhe der Einspeisevergütung | 216 |
| 6. Ermittlung der Marktprämie | 216 |
| 7. Kürzung des anzulegenden Wertes | 216 |
| 8. Ausschreibungen | 217 |
| a) Ausschreibungsvolumina und Gebotstermine | 217 |
| b) Ausschreibungsverfahren | 217 |
| c) Ausschluss von Geboten und Bietern | 218 |
| d) Verbot der Eigenversorgung | 218 |
| e) Ausschreibungen für Windenergieanlagen an Land | 218 |
| f) Ausschreibung für Solaranlagen | 219 |
| aa) Regelungsstruktur | 219 |
| bb) Erstes Segment | 219 |
| cc) Zweites Segment | 219 |
| dd) Anlagen zwischen 300 und 750 kW | 219 |
| g) Biomasseanlagen | 220 |
| h) Biomethananlagen | 220 |
| i) Innovationsausschreibungen | 220 |
| j) Flexibilitätszuschläge | 221 |

| | |
|---|-----|
| 9. Anschlussförderung für über 20 Jahre alte Anlagen | 221 |
| 10. Windenergie auf See | 221 |
| a) Überblick | 221 |
| b) Fachplanung | 222 |
| c) Voruntersuchung | 222 |
| d) Ausschreibungen | 222 |
| IV. Checklisten | 223 |
| 1. Checkliste Allgemeines | 223 |
| 2. Checkliste Ausschreibungen Allgemeines | 225 |
| 3. Checkliste Windenergieanlagen an Land | 226 |
| 4. Checkliste Solaranlagen erstes Segment | 228 |
| 5. Checkliste Solaranlagen zweites Segment | 230 |
| 6. Checkliste Biomasseanlagen | 231 |
| 7. Checkliste Windenergie auf See | 232 |
| 8. Checkliste Mieterstromzuschlag | 235 |
| 9. Checkliste Ausgeförderte Anlagen | 236 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 237 |
| 1. Unverzüglichkeit des Netzanschlusses | 237 |
| 2. Technisch und wirtschaftlich günstigerer Verknüpfungspunkt | 237 |
| 3. Verpflichtung zum dauerhaften Netzanschluss | 237 |
| 4. Kaufmännisch-bilanzielle Einspeisung | 238 |
| 5. Netzerweiterungsanspruch | 238 |
| 6. Entschädigung bei Einspeisemanagement | 239 |
| 7. Begriff der Inbetriebnahme | 239 |
| 8. Ausschließlichkeitsprinzip | 240 |
| 9. Ausfallvergütung | 241 |
| 10. Wechsel zwischen den Veräußerungsformen | 241 |
| 11. Vergütungsanspruch und Einspeisemanagement | 242 |
| 12. Begriff der Bürgerenergiegesellschaft | 242 |
| B. KWK-Förderung | 243 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 243 |
| II. Sonstiges Material | 243 |
| III. Rechtswegweiser | 243 |
| 1. Klimaschutz durch KWK-Anlagen | 243 |
| 2. Überblick über das KWKG | 244 |
| 3. KWK-Förderung ohne Ausschreibung | 245 |
| a) Erfasste Anlagen | 245 |
| b) Allgemeine Voraussetzungen | 246 |
| c) Eigenverbrauch usw. | 246 |
| d) Vermiedene Netzentgelte | 246 |
| e) Höhe des Zuschlags | 247 |
| f) Kumulationsverbot/negative Strompreise | 247 |
| g) Förderdauer | 248 |
| 4. KWK-Förderung mit Ausschreibung | 248 |
| a) Reguläre Ausschreibungspflicht | 248 |
| b) Fördervoraussetzungen | 248 |

| | |
|---|-----|
| c) Ausschreibung für innovative Systeme | 249 |
| d) Zahlungsanspruch und Eigenversorgung | 249 |
| 5. Micro-BHKW | 249 |
| 6. Zuschlagzahlungen für Wärme- und Kältenetze | 250 |
| a) Begriff des Wärmenetzes | 250 |
| b) Neubau und Ausbau von Wärmenetzen | 250 |
| c) Förderbedingungen | 250 |
| d) Höhe des Zuschlags | 250 |
| e) Kältenetze | 251 |
| 7. Zuschlagzahlungen für Wärmespeicher und Kältespeicher | 251 |
| a) Begriff des Wärmespeichers | 251 |
| b) Förderbedingungen | 251 |
| c) Förderhöhe | 251 |
| d) Kältespeicher | 252 |
| IV. Checklisten | 252 |
| 1. Checkliste KWK-Förderung/Allgemein | 252 |
| 2. Checkliste KWK-Förderung/Ausschreibungen | 258 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 262 |
| 1. Förderanspruch und Netzanschluss | 262 |
| 2. Eigenversorgung und Drittbelieferung | 263 |
| 3. Antragsfristen | 263 |
| 4. Die Rolle des Arbeitsblatts FW 308 | 263 |
| 5. Förderberechtigter | 264 |
| C. Energiesteuer | 265 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 265 |
| II. Sonstiges Material | 265 |
| III. Rechtswegweiser | 266 |
| 1. Betroffenheit von Kraftwerksbetreibern | 266 |
| 2. Input- und Output-Besteuerung | 266 |
| 3. Zweitstufiges Entlastungssystem | 266 |
| 4. Verwendung in begünstigten Anlagen | 267 |
| a) Unterschiedliche Steuersätze für Heiz- und Kraftstoffe | 267 |
| b) Heiz- und Kraftstoffe bei der Stromerzeugung | 267 |
| c) Gleichstellung in begünstigten Anlagen | 267 |
| d) Begriff der begünstigten Anlage | 268 |
| 5. Steuerfreier Bezug von Kohle | 268 |
| 6. Nachträgliche Steuerentlastungen | 268 |
| a) Überblick | 268 |
| b) Steuerentlastung für die Stromerzeugung | 268 |
| c) Steuerentlastung für KWK-Anlagen | 269 |
| 7. Klimapolitische Bewertung | 270 |
| a) Steuerbefreiung für fossile Brennstoffe | 270 |
| b) Allgemeine Freistellung der Input-Besteuerung | 270 |
| c) Freistellung der Kraft-Wärme-Kopplung | 270 |
| d) Wechselwirkung mit Emissionshandel | 271 |

| | |
|---|-----|
| IV. Checklisten | 271 |
| 1. Checkliste Allgemeines | 271 |
| 2. Checkliste Reduzierter Steuersatz | 271 |
| 3. Checkliste Steuerentlastung für die Stromerzeugung | 273 |
| 4. Checkliste Steuerentlastung für KWK-Anlagen mit Wirkungsgrad 70 % | 275 |
| 5. Checkliste Vollständige Steuerentlastung für hocheffiziente KWK-Anlagen | 277 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 279 |
| 1. Abgrenzung der begünstigten Anlagen nach § 3 EnergieStG | 279 |
| 2. Können Motorenprüfstände vom vergünstigten Steuersatz nach § 3 EnergieStG profitieren? | 280 |
| 3. Einsatz von Biogas | 280 |
| 4. Einsatz von Wasserstoff | 280 |
| 5. Steuerentlastung für An- und Abfahrvgänge | 280 |
| 6. Energieabgabe an Dritte | 281 |
| 7. Entlastungsberechtigter | 281 |
| 8. Anlagenbegriff | 282 |
| 9. Ortsfeste Anlagen | 283 |
| 10. Vollständige Abschreibung der Anlage | 283 |
| 11. Transparenzpflichten | 284 |
| 12. Weitere beihilferechtliche Vorgaben | 284 |
| D. Stromsteuer | 285 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 285 |
| II. Sonstiges Material | 285 |
| III. Rechtswegweiser | 286 |
| 1. Kraftwerke und Stromsteuer | 286 |
| 2. Stromsteuerrechtliche Compliance-Pflichten | 286 |
| 3. Compliance-Pflichten als Steuerschuldner | 286 |
| a) Beantragung einer Erlaubnis | 286 |
| b) Compliance-Pflichten | 286 |
| c) Steueranmeldung | 287 |
| 4. Steuerbefreiungen | 287 |
| a) Erneuerbare Energien > 2 MW | 287 |
| b) Kraftwerkseigenverbrauch | 287 |
| c) Dezentrale Versorgung mit Anlagen < 2 MW | 287 |
| d) Notstromaggregate | 287 |
| e) Inselanlagen < 2 MW | 287 |
| IV. Checklisten | 288 |
| 1. Checkliste Compliance Kraftwerksbetreiber | 288 |
| 2. Checkliste Steuerbefreiungen Kraftwerksbetreiber | 290 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 294 |
| 1. Umspann- und Leitungsverluste | 294 |
| 2. Stromsteuer und Batteriespeicher | 294 |
| 3. Steuerentstehung und Abrechnung | 294 |
| 4. Zusammenfassung von Anlagen | 294 |
| a) Problemaufriss | 294 |

| | |
|--|-----|
| b) Mehrere Stromerzeugungseinheiten an einem Standort | 295 |
| c) Stromerzeugungseinheiten an unterschiedlichen Standorten | 295 |
| 5. Steuerbefreiung nach § 9 Abs. 1 Nr. 1 StromStG und Netzdurchleitung | 296 |
| 6. Elektrische Nennleistung | 296 |
| 7. Vom Herstellerprivileg erfasste Tätigkeiten | 297 |
| 8. Höhe der Steuerbefreiung beim Herstellerprivileg | 297 |
| 9. Dezentrale Versorgung Dritter | 297 |
| 10. Transparenzpflichten | 298 |
| 11. Weitere beihilferechtliche Vorgaben | 299 |
| 12. Kumulationsverbot | 299 |
| a) Europäisches Beihilferecht | 299 |
| b) Deutsches Recht | 300 |
| E. Europäischer Emissionshandel | 300 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 300 |
| II. Rechtswegweiser | 301 |
| 1. Weg der Darstellung | 301 |
| 2. Anwendungsbereich auf Kraftwerke | 302 |
| 3. Emissionsgenehmigung | 302 |
| a) Immissionsschutzrecht und Emissionshandelsrecht | 302 |
| b) Verfahrensrechtliche Aspekte | 303 |
| 4. Überwachungsplan | 303 |
| 5. Emissionsbericht | 303 |
| 6. Berechtigungen | 303 |
| a) Rechte zur Emission von CO ₂ | 303 |
| b) Versteigerung vs. kostenlose Zuteilung | 304 |
| c) Durchführung der Versteigerung | 304 |
| d) Löschung von Zertifikaten im Zusammenhang mit dem Kohleausstieg | 305 |
| e) Abgabe der Berechtigungen | 305 |
| 7. Überwachung | 305 |
| 8. Durchsetzung | 305 |
| III. Checkliste | 306 |
| IV. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 310 |
| 1. Freisetzung von CO ₂ | 310 |
| 2. Direkte und indirekte Freisetzung | 310 |
| 3. Rechtliche und tatsächliche Leistungsgrenze | 311 |
| 4. Bereichsausnahme Abfallverbrennung | 311 |
| 5. Beginn der Emissionshandelspflicht | 312 |
| 6. Vorrang des TEHG gegenüber anderen Regelungsansätzen | 312 |
| 7. Rechtsnatur von Emissionsberechtigungen | 312 |
| 8. Bundes-Immissionsschutzgesetz-Genehmigung und Emissionsgenehmigung | 312 |
| 9. Gesonderte Emissionsgenehmigung | 313 |
| 10. Insolvenz des Kraftwerksbetreibers | 313 |
| 11. Wechsel von Rechtsform oder Identität des Kraftwerksbetreibers | 313 |
| 12. Gültigkeit von Berechtigungen | 314 |
| 13. Sanktionierung falscher Emissionsberichte | 314 |
| 14. Versteigerungsverfahren | 314 |
| 15. Kostenlose Zuteilung | 315 |

| | |
|---|-----|
| 16. Übertragung von Emissionsberechtigungen | 315 |
| 17. Berechtigungen als Finanzinstrumente | 316 |
| 18. Emissionshandel und Brexit | 316 |
| a) Dritte Handelsperiode | 316 |
| b) Vierte Handelsperiode | 317 |
| 19. Verfassungsmäßigkeit der besonderen Belastung von Kraftwerken | 317 |
| 20. Stromerzeugung zum Eigenverbrauch | 317 |
| 21. Kostenlose Zuteilung bei Kraftwerken | 318 |
| 22. Beginn der Emissionshandelspflicht bei Kraftwerken | 318 |

2. Kapitel

Brennstoff-Lieferanten

| | |
|---|-----|
| A. Energiesteuer | 319 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 319 |
| II. Sonstiges Material | 319 |
| III. Rechtswegweiser | 319 |
| 1. Überblick | 319 |
| 2. Abführung der Energiesteuer | 320 |
| a) Energieerzeugnisse | 320 |
| b) Steuertarif | 320 |
| c) Steuerschuldner | 321 |
| d) Steueranmeldung und -abführung | 321 |
| 3. Steuervergünstigungen | 322 |
| a) Überblick | 322 |
| b) Steueraussetzung | 322 |
| aa) Verschiebung des Steuerentstehungszeitpunkts | 322 |
| bb) Steuerlager | 322 |
| cc) Registrierter Empfänger | 323 |
| dd) Registrierter Versender | 323 |
| ee) Lieferung von Erdgas | 323 |
| ff) Kohlelieferung | 324 |
| c) Herstellerprivileg | 324 |
| aa) Übersicht | 324 |
| bb) Herstellung von Energieerzeugnissen außer Erdgas und Kohle | 325 |
| cc) Gasgewinnung | 325 |
| dd) Kohlegewinnung | 326 |
| ee) Steuerentlastung für fremdbezogene Energieerzeugnisse | 326 |
| d) Steuerentlastung für Unternehmen des Produzierenden Gewerbes | 327 |
| aa) Überblick | 327 |
| bb) Erste Entlastungsstufe | 328 |
| cc) Zweite Entlastungsstufe | 328 |
| e) Steuerentlastung für thermische Abluftbehandlung | 328 |
| IV. Checklisten | 329 |
| 1. Checkliste Steueranmeldung | 329 |

| | |
|---|------------|
| 2. Checkliste Steueraussetzung | 330 |
| 3. Checkliste Herstellerprivileg | 333 |
| 4. Checkliste Steuerentlastung Unternehmen des Produzierenden Gewerbes (UdPG) | 335 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 339 |
| 1. Räumliche Geltung des Herstellerprivilegs | 339 |
| 2. Sachliche Geltung des Herstellerprivilegs | 339 |
| 3. Verhältnis von Herstellerprivileg und Kraftwerksprivilegierung | 339 |
| 4. Steuerentlastung für UdPG und Beihilferecht | 339 |
| a) Beschränkungen für Steuerentlastungen | 339 |
| b) Ausschluss bei Unternehmen in Schwierigkeiten | 340 |
| c) Begriff des Unternehmens in Schwierigkeiten | 340 |
| d) Ausschlussgründe für ein Unternehmen in Schwierigkeiten | 341 |
| e) Zeitliche Geltung | 341 |
| f) Aussetzung während der Corona-Krise | 341 |
| 5. Eigenbetriebliche Verwendung | 341 |
| 6. UdPG-Entlastung und Contracting | 342 |
| 7. Entlastungsberechtigter | 342 |
| a) Allgemeines | 342 |
| b) Zurechnung des Realakts | 343 |
| c) Einschaltung von Werkunternehmern | 343 |
| d) Vollautomatisierte Anlagen | 343 |
| 8. Energiemanagementsystem | 343 |
| a) Allgemeines | 343 |
| b) Abdeckung des gesamten Unternehmens | 344 |
| c) Fallstrick Unternehmenskooperation | 345 |
| d) Zeitliche Vorgaben | 345 |
| 9. Thermische Abfall- und Abluftbehandlung | 345 |
| a) Europarechtliche Vorgaben | 345 |
| b) Thermische Abfall- und Abluftreinigung als dual use | 345 |
| c) Einschränkung der TAR-Steuerentlastung | 346 |
| B. Stromsteuer | 346 |
| I. Rechtsgrundlagen | 346 |
| II. Sonstiges Material | 347 |
| III. Einzelthemen | 347 |
| 1. Darstellungsweise | 347 |
| 2. UdPG-Entlastung nach §§ 9b, 10 StromStG | 347 |
| a) Paralleler Aufbau zu §§ 53, 54 EnergieStG | 347 |
| b) Selbstverbrauch von Strom | 347 |
| c) Keine Entlastung für Elektromobilität | 348 |
| d) Entlastung auf der ersten Stufe | 348 |
| e) Entlastung auf der zweiten Stufe (Spitzenausgleich) | 348 |
| f) Vorgaben des EU-Beihilferechts | 348 |
| 3. Stromsteueranmeldung | 349 |
| 4. Stromsteuerbefreiungen | 349 |

| | |
|--|-----|
| C. Emissionshandel | 349 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 349 |
| II. Sonstiges Material | 350 |
| III. Rechtswegweiser | 351 |
| 1. Brennstoff-Emissionshandel für nicht ETS-Sektoren | 351 |
| 2. Marktbasierter Klimaschutz statt starrer Grenzwerte | 352 |
| 3. BEHG als Upstream-System | 352 |
| 4. Anlehnung an Systematik des Energiesteuerrechts | 353 |
| 5. Erfasste Brennstoffe | 353 |
| 6. Festlegung jährlicher Emissionsmengen | 354 |
| 7. Kardinalpflichten der Verantwortlichen | 354 |
| a) Überwachungsplan | 354 |
| b) Emissionsbericht | 354 |
| c) Zertifikatekauf | 355 |
| d) Zertifikateabgabe | 355 |
| 8. Höhe der Zertifikatspreise | 355 |
| 9. Handel mit Emissionszertifikaten | 355 |
| 10. Zuständige Behörde, Überwachung, Durchsetzung und Sanktionen | 356 |
| a) Zuständige Behörde und Überwachung | 356 |
| b) Durchsetzung Emissionsberichtspflicht | 356 |
| c) Durchsetzung Abgabe von Zertifikaten | 357 |
| d) Bußgelder/Verwaltungsvollstreckung | 357 |
| IV. Checklisten | 357 |
| 1. Checkliste Allgemeines | 357 |
| 2. Checkliste EBeV 2022 | 359 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 369 |
| 1. Verstoß der Einführungsphase gegen die Finanzverfassung? | 369 |
| 2. Verstoß gegen Wesentlichkeitsvorbehalt? | 370 |
| 3. Ungeeignetheit des Upstream-Ansatzes? | 370 |
| 4. Verstoß gegen Übermaßverbot? | 371 |
| 5. Verstoß gegen Europarecht? | 371 |
| a) Vereinbarkeit mit Emissionshandelsrichtlinie | 372 |
| b) Inkompatibilität des Upstream-Ansatzes? | 372 |
| 6. Gerichtliche Überprüfung | 373 |
| a) Abstrakte Normenkontrolle | 373 |
| b) Konkrete Normenkontrolle | 373 |
| c) Verfassungsbeschwerde | 373 |
| d) Inzidenzkontrolle von Rechtsverordnungen | 374 |
| 7. Weiterwälzung der BEHG-Kosten | 374 |
| a) Problemaufriss | 374 |
| b) Wälzung zwischen Brennstoff-Lieferant und Kunde | 374 |
| aa) Grundversorgungskunden | 374 |
| bb) Sondervertragskunden | 375 |
| D. THG-Quote | 375 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 375 |

| | |
|--|-----|
| II. Sonstiges Material | 376 |
| III. Rechtswegweiser | 377 |
| 1. Zweck und Entwicklung der THG-Quote | 377 |
| 2. THG-Quoten-Verpflichtete | 378 |
| 3. Inhalt der THG-Quote | 378 |
| 4. THG-Quote und Energiesteuerentlastung | 378 |
| 5. Quotenhandel | 379 |
| 6. Anrechenbare Biokraftstoffe | 379 |
| 7. Überwachung der THG-Quote | 380 |
| IV. Checklisten | 380 |
| 1. Checkliste THG-Quote allgemein | 380 |
| 2. Checkliste Anforderungen an Nachhaltigkeit | 388 |
| 3. Checkliste Alternative Erfüllungsmöglichkeiten | 390 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 396 |
| 1. Biokraftstoffquote außerhalb des Verkehrssektors | 396 |
| 2. Mengenschätzung und Abgabepflicht | 397 |
| 3. Anrechenbarkeit von tierischen Ölen oder Fetten | 398 |
| 4. Haftung des Geschäftsführers für die Ausgleichsabgabe | 400 |
| 5. Reform der THG-Quote | 400 |
| E. Kohleausstieg | 401 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 401 |
| II. Sonstiges Material | 401 |
| III. Rechtswegweiser | 401 |
| 1. Überblick | 401 |
| 2. Kohleverstromungsbeendigungsgesetz (KVBG) | 402 |
| a) Ziel und Ausstiegspfad | 402 |
| b) Gesetzesstruktur | 402 |
| c) Vertraglicher Ausstieg aus der Braunkohleverstromung | 402 |
| d) Zweistufiger Ausstieg aus der Steinkohleverstromung | 403 |
| aa) Überblick | 403 |
| bb) Ausschreibungsverfahren | 403 |
| cc) Gesetzliche Reduzierung | 404 |
| e) Freiwillige Selbstverpflichtung für Betreiber von Steinkohlekraftwerken | 405 |
| f) Folgen der Stilllegung | 405 |
| 3. Änderung des Treibhausgas-Emissionshandelsgesetzes (TEHG) | 406 |
| 4. Änderung des Einkommensteuergesetzes | 406 |
| 5. Änderung des Energiewirtschaftsgesetzes (EnWG) | 406 |
| 6. Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes (EEG) | 407 |
| 7. Änderungen des Kraft-Wärme-Kopplungs-Gesetzes (KWKG) | 407 |
| a) Gang der Darstellung | 407 |
| b) Abwasserwärme als innovatives erneuerbares KWK-System | 407 |
| c) Überprüfung der Förderung von Anlagen bis 50 MW | 408 |
| d) Bonus für innovative erneuerbare Wärme | 408 |
| e) Bonus für elektrische Wärmeerzeuger | 411 |
| f) Kohleersatzbonus | 412 |

| | |
|--|-----|
| IV. Checklisten | 413 |
| 1. Checkliste KVBG allgemein | 413 |
| 2. Checkliste Steinkohle-Ausschreibungen | 415 |
| 3. Checkliste Gesetzliche Reduzierung Steinkohle | 419 |
| 4. Checkliste Braunkohleausstieg | 424 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 426 |
| 1. Verfassungsmäßigkeit des Kohleausstiegs generell | 426 |
| 2. Vereinbarkeit der konkreten Ausgestaltung mit Art. 14 GG | 427 |
| a) Stilllegungsverpflichtung als Eingriff in das Eigentum | 427 |
| b) Enteignung oder Inhalts- und Schrankenbestimmung | 427 |
| c) Verhältnismäßigkeitssprüfung | 427 |
| aa) Prüfungsweg | 427 |
| bb) Geeignetheit | 428 |
| cc) Erforderlichkeit | 428 |
| dd) Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne | 428 |
| ee) Gesetzgeberischer Spielraum | 429 |
| ff) Ausreichende Übergangsfrist | 429 |
| gg) Keine Entschädigungspflicht bei amortisierten Kraftwerken | 429 |
| hh) Entschädigungspflicht bei jüngeren Kraftwerken | 430 |
| ii) Fazit | 431 |
| 3. Vereinbarkeit der konkreten Ausgestaltung mit Art. 3 Abs. 1 GG | 431 |
| a) Problemaufriss | 431 |
| b) Ungleichbehandlung von älteren und jüngeren Kraftwerken | 431 |
| c) Ungleichbehandlung zwischen Braunkohle- und Steinkohlekraftwerken | 432 |
| aa) Problemaufriss | 432 |
| bb) Strukturelle Unterschiede zwischen Stein- und Braunkohle | 432 |
| cc) Angemessenheit | 432 |
| d) Geografische Ungleichbehandlung | 433 |
| 4. Vereinbarkeit mit europäischen Beihilferecht | 433 |
| 5. Entschädigung der Betreiber von Kohlekraftwerken | 434 |
| 6. Bundeszuschuss für Übertragungsnetzentgelte | 435 |
| 7. Kapazitätsreserve | 435 |
| a) Zunehmend schwindende Grundlast | 435 |
| b) Empfehlung der Kohlekommission | 436 |
| c) Beihilferechtliche Bewertung | 436 |
| 8. Kohleersatzbonus | 437 |
| 9. Strukturförderung in den betroffenen Regionen | 437 |
| a) Ausmaß der Förderung | 437 |
| b) Beihilferechtliche Einordnung | 437 |
| aa) Tatbestand der Beihilfe | 437 |
| bb) Ausnahme De-minimis | 437 |
| cc) Unternehmen als Begünstigter | 438 |
| dd) Ansiedlung von Behörden | 438 |
| ee) Ausbau Breitbandinfrastruktur | 438 |
| ff) Ausbau der Infrastruktur | 438 |
| gg) Ansiedlung von Forschungs- und Entwicklungseinrichtungen | 439 |

| | |
|---|------------|
| hh) Entwicklung von Gewerbegebieten | 440 |
| ii) Ansiedlung von Produktionsstätten | 440 |
| jj) Verbesserung der Gesundheitsversorgung | 440 |
| kk) Soziale Abfederung | 441 |
| F. Grüner Wasserstoff | 442 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 442 |
| II. Sonstiges Material | 442 |
| III. Rechtswegweiser | 443 |
| 1. Die Wasserstoff-Farbenlehre | 443 |
| 2. Bedeutung von Wasserstoff für den Klimaschutz | 443 |
| 3. Entwicklung eines Wasserstoffmarkts | 444 |
| 4. Errichtung einer Wasserstoffinfrastruktur | 444 |
| 5. Subventionierung der Wasserstoffinfrastruktur | 444 |
| a) Nationaler Förderrahmen | 445 |
| b) EU-Beihilferecht | 445 |
| c) AGVO | 445 |
| aa) Überblick | 445 |
| bb) Forschung, Entwicklung und Marktvorbereitung | 446 |
| cc) Marktaktivierung | 446 |
| dd) Allgemeine Vorgaben der AGVO | 447 |
| d) Einzelnotifikation | 447 |
| 6. Wasserstoffleitungen und Wegenutzung | 448 |
| 7. Nutzung bestehender Infrastruktur | 448 |
| 8. Betrieb von Wasserstoffinfrastrukturen | 448 |
| 9. Wasserstoffinfrastruktur und Entflechtungsregelungen | 449 |
| a) Entflechtungsregelungen | 449 |
| b) Power-to-Gas | 449 |
| c) Einsatz von Brennstoffzellen | 449 |
| 10. Zugangs- und Entgeltregulierung | 450 |
| a) PtG-Anlage des Netzbetreibers | 450 |
| b) PtG-Anlage von Dritten | 450 |
| aa) Netzentgeltpflicht | 450 |
| bb) Reduziertes Netzentgelt für Stromspeicher | 450 |
| cc) Reduziertes Netzentgelt für netzdienliche Steuerung | 450 |
| dd) Befristete komplett Netzentgeltbefreiung für Speicher | 451 |
| 11. Grüner Wasserstoff und EEG-Fördersystem | 451 |
| 12. Wasserstoff und EEG-Umlage | 452 |
| a) Überblick | 452 |
| b) Besondere Ausgleichsregelung und Wasserstoffproduktion | 452 |
| c) Ausweitung der Besonderen Ausgleichsregelung | 452 |
| d) Komplettbefreiung für grünen Wasserstoff | 453 |
| 13. Wasserstoff und Eigenversorgungsprivileg | 453 |
| a) Komplettbefreiung | 453 |
| b) Umlagenreduzierung | 454 |
| 14. Grüner Wasserstoff und Speicherprivileg | 454 |
| 15. Grüner Wasserstoff und Stromsteuer | 454 |

| | |
|--|-----|
| 16. Grüner Wasserstoff und Energiesteuer | 455 |
| 17. Wasserstoff und europäischer Emissionshandel | 455 |
| 18. Wasserstoff und nationaler Emissionshandel | 455 |
| 19. Grüner Wasserstoff und KWK-Förderung | 456 |
| IV. Checklisten | 456 |
| 1. Checkliste Besondere Ausgleichsregelung Wasserstoff | 456 |
| 2. Checkliste Komplettbefreiung grüner Wasserstoff | 460 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 461 |
| 1. Gemeinnützige Unternehmen | 461 |
| 2. Einschränkung des § 64a EEG 2021 auf grünen Wasserstoff | 461 |
| 3. Wasserstoff-Förderung nach § 64 EEG 2021 | 462 |
| a) Mögliche Fallkonstellationen | 462 |
| b) Förderung der energetischen Verwendung von Wasserstoff | 462 |
| c) Beschränkung der Privilegierung auf grünen Wasserstoff | 462 |
| d) Verbleibende Privilegierungen nach § 64 EEG 2021 | 463 |
| 4. Ausführungsverordnung nach § 93 EEG 2021 | 463 |
| a) Übersicht | 463 |
| b) Anwendung auf § 64a EEG 2021 | 463 |
| c) Inhaltliche Anforderungen | 464 |
| d) Glaublich mit Grünstrom hergestellt | 464 |
| e) Mit dem Ziel nachhaltiger Entwicklung der Energieversorgung vereinbar | 465 |
| f) Keine finanzielle Förderung nach dem EEG | 465 |
| g) Differenzierte Ausgestaltung des § 69b EEG 2021 | 465 |
| h) Nachweisführung | 465 |
| i) Vertrauenschutz bei § 64a EEG 2021 | 466 |
| 5. Ablauf der Umsetzungsfrist | 466 |
| a) Problemaufriss | 466 |
| b) Gewährung eines subjektiven Rechts | 466 |
| c) Unmittelbare Wirkung? | 466 |
| d) Normerlassanspruch | 467 |
| e) Anspruch auf Erlass einer Verordnung | 468 |
| f) Haftung für legislatives Unterlassen | 468 |
| g) Amtshaftung für legislatives Unterlassen | 468 |
| 6. Referentenentwurf zu § 69b EEG 2021 | 469 |
| a) Definition grüner Wasserstoff | 469 |
| b) Bewertung der Definition | 470 |
| 7. EEG-Umlagenbegrenzung für Unternehmen in Schwierigkeiten | 470 |

3. Kapitel

Energieintensive Unternehmen

| | |
|---|-----|
| A. Emissionshandel | 471 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 471 |
| II. Sonstiges Material | 471 |

| | |
|--|-----|
| III. Rechtswegweiser | 472 |
| 1. Betroffene Unternehmen | 472 |
| 2. Betroffene Tätigkeiten | 472 |
| 3. Anlagenzusammenfassung | 472 |
| 4. Ausgenommene Anlagen | 473 |
| 5. Kostenlose Zuteilung von Emissionsberechtigungen | 473 |
| a) Allgemeines | 473 |
| b) Formelle Zuteilungsvoraussetzungen | 473 |
| c) Zuteilungsverfahren | 474 |
| d) Inhaltliche Zuteilungsvoraussetzungen | 474 |
| 6. Strompreiskompensation | 475 |
| a) Indirekte CO ₂ -Kosten | 475 |
| b) Förderrichtlinie Strompreiskompensation | 475 |
| aa) Überblick | 475 |
| bb) Antragsvoraussetzungen | 475 |
| cc) Höhe der Beihilfen | 475 |
| IV. Checkliste | 476 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 476 |
| 1. Präklusion bei Zuteilungsanträgen | 476 |
| a) Ausschlussfrist bei verspätetem Antrag | 476 |
| b) Vereinbarkeit mit EU-Recht | 477 |
| c) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand | 477 |
| 2. Reduzierte Prüfung der vorläufigen Zuteilungsmengen | 477 |
| a) Gefahr der Übermittlung falscher Zuteilungsmengen | 477 |
| b) Rechtsschutzmöglichkeiten der Unternehmen | 478 |
| 3. Einblick in die vorläufigen Zuteilungsmengen | 478 |
| 4. Sektor übergreifender Korrekturfaktor | 478 |
| 5. Systemübergreifender Korrekturfaktor und Carbon Leakage gefährdet Unternehmen | 479 |
| 6. Nachmeldung von Daten bei der Meldung an die Kommission | 479 |
| 7. Ermessen der Kommission bei Produkt-Emissionswerten | 480 |
| 8. Indirekte Emissionen | 480 |
| 9. Zuteilung für Prozessemissionen | 480 |
| 10. Vorliegen einer Kapazitätsverringerung | 481 |
| 11. Zuteilung von Emissionsberechtigungen für Wärmemengen | 481 |
| 12. Vertraulichkeit von Transaktionsdaten | 481 |
| 13. Ermessensentscheidung bei Strompreiskompensation | 482 |
| 14. Strompreiskompensation und Zuteilungsentscheidung | 482 |
| B. Besondere Ausgleichsregelung EEG | 483 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 483 |
| II. Sonstiges Material | 483 |
| III. Rechtswegweiser | 483 |
| 1. Zielsetzung der Besonderen Ausgleichsregelung | 483 |
| 2. Anspruchsvoraussetzungen | 484 |
| 3. Umfang der Begrenzung | 484 |
| 4. Antragsverfahren | 484 |

| | |
|---|-----|
| IV. Checkliste | 485 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 490 |
| 1. Antragsfrist | 490 |
| a) Materielle Ausschlussfrist | 490 |
| b) Verfassungsrechtliche Korrektur | 490 |
| c) Beschränkung auf fristrelevante Unterlagen | 491 |
| 2. Selbstständiger Unternehmensteil | 491 |
| a) Ausnahmetatbestand | 491 |
| b) Eigene Tätigkeit am Markt | 491 |
| c) Gestaltungsmisbrauch | 491 |
| d) Voraussetzungen im Einzelnen | 492 |
| 3. Umstrukturierungen | 493 |
| a) Überblick | 493 |
| b) Zurückgreifen auf die Daten vor Umstrukturierung | 493 |
| aa) Grundsatz | 493 |
| bb) Begriff der Umwandlung | 493 |
| cc) Rechtsfolgen für die Nachweisführung | 494 |
| dd) Anzeigepflicht | 494 |
| ee) Übertragung des Begrenzungsbescheids | 495 |
| 4. Unternehmen in Schwierigkeiten | 496 |
| a) Ausschluss der EEG-Umlagenbegrenzung | 496 |
| b) Mangelnde Rechtsgrundlage | 496 |
| 5. Härtefallregelung | 497 |
| 6. Geeichte Zähler/Weiterleitung von Strommengen | 498 |
| a) Neuerung 2018 | 498 |
| b) Mögliche Sachverhalte | 498 |
| c) Zurechnung von Strommengen | 498 |
| aa) Grundregel | 498 |
| bb) Betreiber der Verbrauchsgeräte | 499 |
| cc) Geringfügigkeitsschwelle | 499 |
| d) Messen und Schätzen | 500 |
| e) Übergangsregelung | 500 |
| aa) Ziel des Gesetzgebers | 500 |
| bb) Regelungstechnische Umsetzung | 500 |
| cc) Allgemeine Übergangsbestimmung des § 104 Abs. 10 EEG 2017 | 500 |
| dd) Anwendung im Rahmen der Besonderen Ausgleichsregelung | 501 |
| ee) Rechtsfolgen beim Verstoß gegen die Messpflichten | 501 |
| 7. Haftung des Bilanzkreisverantwortlichen | 502 |
| C. Begrenzung von KWKG-Umlage und Offshore-Netzumlage | 503 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 503 |
| II. Sonstiges Material | 503 |
| III. Rechtswegweiser | 503 |
| 1. KWKG-Umlage/Offshore-Netzumlage | 503 |

| | |
|---|-----|
| 2. Begrenzung von KWKG-Umlage und Offshore-Netzumlage | 504 |
| a) Begrenzung der KWKG-Umlage | 504 |
| b) Begrenzung der Offshore-Netzumlage | 504 |
| IV. Checkliste | 505 |
| D. Eigenversorgungsprivileg EEG | 505 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 505 |
| II. Sonstiges Material | 506 |
| III. Rechtswegweiser | 506 |
| 1. Rechtsentwicklung | 506 |
| 2. Begriff der Eigenversorgung | 507 |
| 3. Ausnahmen von der Pflicht zur vollen Zahlung der EEG-Umlage | 507 |
| a) Entfallen der EEG-Umlage bei Kraftwerkseigenverbrauch | 507 |
| b) Entfallen der EEG-Umlage bei Inselanlagen | 508 |
| c) Entfallen der EEG-Umlage bei Versorgung aus erneuerbaren Energien .. | 508 |
| d) Entfallen der EEG-Umlage bei Kleinanlagen | 509 |
| e) Entfallen der EEG-Umlage bei Bestandsanlagen | 509 |
| f) Ersetzung von Bestandsanlagen | 509 |
| g) Rechtsnachfolge in Bestandsanlagen | 510 |
| aa) EEG-Umlagepflicht als Regelfall | 510 |
| bb) Privilegierte Fallgruppen | 510 |
| cc) Zusätzliche Voraussetzungen | 510 |
| h) Reduzierung auf 40 % bei EE-Strom oder Strom aus Grubengas | 511 |
| i) Reduzierung der EEG-Umlage auf 40% bei hocheffizienten KWK-Anlagen | 511 |
| aa) Überblick | 511 |
| bb) Zugelassene Brennstoffe | 511 |
| cc) Beihilferechtliche Vorgaben | 512 |
| dd) Anlagen mit mehr als 1 MW bis einschließlich 10 MW | 512 |
| ee) Rückausnahme für energieintensive Unternehmen | 512 |
| ff) Anlagen bis 1 und über 10 Megawatt | 513 |
| j) Erhöhte EEG-Umlage bei Verstoß gegen Mitteilungspflichten | 513 |
| aa) Mitteilungspflichten | 513 |
| bb) Erhöhte EEG-Umlage | 513 |
| k) Messung und Schätzung | 514 |
| l) Strafzinsen | 514 |
| IV. Checkliste | 514 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 517 |
| 1. Konstruierte Eigenversorgungsprojekte | 517 |
| a) Zulässige und unzulässige Konstruktionen | 517 |
| b) Amnestieregelung für Scheibenpachtmodelle | 518 |
| aa) Amnestie für Altanlagen | 518 |
| bb) Klarstellung der Rechtslage | 518 |
| cc) Amnestievoraussetzungen | 519 |
| dd) Meldepflicht | 519 |
| ee) Fiktion der Eigenversorgung | 519 |
| ff) Widersprüchliche Regelung | 519 |

| | |
|--|------------|
| gg) Scheibenpachtmodelle nicht erfasst | 520 |
| hh) Vergleichsanspruch | 520 |
| c) Auskunftsanspruch | 521 |
| 2. Unmittelbarer räumlicher Zusammenhang | 521 |
| a) Keine Anwendbarkeit des Stromsteuerrechts | 521 |
| b) Voraussetzungen im Einzelnen | 522 |
| 3. Kraftwerkseigenverbrauch | 522 |
| a) Stillstandsverbrauch | 522 |
| b) Verbrauch für andere Stromerzeugungsanlage | 522 |
| c) Privilegierte Tätigkeiten | 522 |
| d) Leitungs- und Transformationsverluste | 523 |
| e) KWK-Anlagen | 523 |
| 4. Inselanlagen | 523 |
| a) Allgemeine Anforderungen | 523 |
| b) Galvanische Trennung | 523 |
| 5. Vollversorgung aus erneuerbaren Energien | 524 |
| a) EE-Vollversorgung | 524 |
| b) Keine Förderung durch das EEG | 524 |
| 6. Bestandsanlagen | 525 |
| a) Eigenversorgung vor dem 1.8.2014 | 525 |
| b) Genehmigung vor 23.1.2014 und Eigenerzeugung vor 1.1.2015 | 525 |
| c) Erneuerung und Ersetzung von Bestandsanlagen | 526 |
| E. Individuelle Netzentgelte | 526 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 526 |
| II. Sonstiges Material | 527 |
| III. Rechtswegweiser | 527 |
| 1. Netzentgelte und Energiewende | 527 |
| 2. Problematik individueller Netzentgelte | 527 |
| a) Beihilferechtliche Vorgaben | 527 |
| b) Systemimmanente Begünstigung | 528 |
| 3. Atypische Netznutzung | 529 |
| 4. Großabnehmer | 529 |
| 5. Verfahrensfragen | 530 |
| IV. Checklisten | 531 |
| 1. Checkliste Allgemeines | 531 |
| 2. Checkliste Atypische Netznutzung | 531 |
| 3. Checkliste Großabnehmer | 532 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 534 |
| 1. Anforderungen an eine Vereinbarung über individuelle Netzentgelte | 534 |
| 2. Individuelles Netzentgelt bei kaufmännisch-bilanzieller Einspeisung | 535 |
| 3. Grenzüberschreitender physikalischer Pfad | 535 |
| F. Lastmanagement | 535 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 535 |
| II. Sonstiges Material | 535 |

| | |
|--|-----|
| III. Rechtswegweiser | 536 |
| 1. Überblick | 536 |
| 2. Verordnung über abschaltbare Lasten (AbLaV) | 536 |
| 3. Demand Side Management (DSM) | 537 |
| G. Energiesteuerentlastungen | 537 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 537 |
| II. Rechtswegweiser | 538 |
| 1. Überblick | 538 |
| 2. Entlastungen für Unternehmen des Produzierenden Gewerbes | 538 |
| 3. Entlastungen für besondere Prozesse und Verfahren | 538 |
| 4. Transparenzpflichten | 539 |
| III. Checklisten | 539 |
| 1. Checkliste UdPG | 539 |
| 2. Checkliste Besondere Prozesse und Verfahren | 539 |
| IV. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 541 |
| 1. Steuerentlastung für Unternehmen des Produzierenden Gewerbes | 541 |
| 2. Thermische Abfall- und Abluftbehandlung nach § 51 Abs. 1 Nr. 2 EnergieStG | 541 |
| 3. Entlastungsberechtigter im Rahmen des § 51 EnergieStG | 541 |
| 4. Mengenermittlung | 541 |
| 5. Mineralogische Verfahren | 541 |
| a) Regelungstechnik | 541 |
| b) Vier Fallgruppen | 542 |
| c) Vorprodukte | 543 |
| d) Herstellungsprozess | 543 |
| e) Übergreifende Voraussetzung | 543 |
| 6. Metallerzeugung und Metallbearbeitung | 544 |
| a) Entlastungsfähige Tätigkeiten | 544 |
| b) Oberflächenveredelung | 544 |
| c) Wärmebehandlung | 545 |
| d) Vorprodukte | 545 |
| e) Haupt- und Nebenprozesse | 545 |
| 7. Chemische Reduktion | 546 |
| a) Auslegungsgrundsätze | 546 |
| b) Verfahren der chemischen Reduktion | 546 |
| 8. Dual-Use-Prozesse | 546 |
| a) Systematik der Energiesteuerrichtlinie | 546 |
| b) Definition des Dual-Use-Prozesses | 547 |
| 9. Thermische Abfall- und Abluftreinigung | 548 |
| H. Stromsteuerentlastungen/Stromsteuer-Compliance | 548 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 548 |
| II. Sonstiges Material | 548 |
| III. Rechtswegweiser | 549 |
| 1. Übersicht | 549 |

| | |
|--|-----|
| 2. Entlastungen für Unternehmen des Produzierenden Gewerbes | 549 |
| a) Parallelität zum Energiesteuerrecht | 549 |
| b) Abweichungen im Stromsteuerrecht | 549 |
| aa) Entlastungsgegenstand | 549 |
| bb) Entlastungssätze | 549 |
| 3. Entlastungen für besondere Prozesse und Verfahren | 550 |
| a) Mineralogische Verfahren und Metallerzeugung/-bearbeitung | 550 |
| b) Chemische Reduktion | 550 |
| c) Elektrolyse | 550 |
| aa) Begriff der Elektrolyse | 550 |
| bb) Entlastungsfähige Prozesse | 551 |
| 4. Stromsteuer-Compliance/Stromsteuerbefreiung | 551 |
| IV. Checklisten | 552 |
| 1. Checkliste UdPG-Entlastungen | 552 |
| 2. Checkliste Besondere Prozesse und Verfahren | 552 |
| 3. Checkliste Stromsteuer-Compliance/Stromsteuerbefreiung | 552 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 552 |
| 1. Stromsteuerpflicht | 552 |
| a) Umspann- und Leitungsverluste | 552 |
| b) Batteriespeicher | 552 |
| c) Kostenlose Beistellung von Strom | 552 |
| d) Bestimmung der elektrischen Nennleistung bei Kleinanlagen | 553 |
| e) Dezentrale Versorgung bei Kleinanlagen | 553 |
| f) Stromsteuerbefreiung bei Grünstrom | 553 |
| g) Stromsteuerbefreiung Kraftwerkseigenverbrauch | 553 |
| 2. Stromsteuerentlastungen | 553 |
| a) Entlastungsberechtigter | 553 |
| b) Mengenermittlung bei Stromsteuerentlastung für besondere Prozesse und Verfahren | 553 |
| c) Mineralogische Verfahren | 553 |
| d) Metallerzeugung und Metallbearbeitung | 554 |
| e) Transparenzpflichten | 554 |
| f) Weitere beihilferechtliche Vorgaben | 554 |
| I. Energieaudits | 554 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 554 |
| II. Sonstiges Material | 554 |
| III. Rechtswegweiser | 555 |
| 1. Vorbemerkung | 555 |
| 2. Europarechtliche Vorgaben | 555 |
| a) Regelungsstruktur | 555 |
| b) Anforderungen an Energieaudits im Allgemeinen | 555 |
| c) Vorgaben für verpflichtende Energieaudits | 556 |
| 3. Umsetzung in Deutschland – Überblick | 556 |
| 4. Energieauditpflicht | 556 |
| 5. Anforderungen an Energieaudits | 557 |

| | |
|--|-----|
| 6. Anforderungen an die Auditoren | 557 |
| 7. Nachweisführung und Kontrolle | 557 |
| IV. Checklisten | 558 |
| 1. Checkliste Allgemeines | 558 |
| 2. Checkliste Durchführung von EMS oder UMS | 561 |
| 3. Checkliste Bestimmung Nicht-KMU | 561 |
| 4. Checkliste Kommunale Unternehmen | 563 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 563 |
| 1. Vertraulichkeit von Daten | 563 |
| 2. Energiedienstleistungsgesetz-Verstöße und Vergaberecht | 564 |
| 3. Fristverlängerung wegen Corona | 564 |
| J. Carbon Leakage-Schutz (BEHG) | 565 |
| I. Problemaufriss | 565 |
| II. Orientierung am Carbon Leakage-Schutz des EU-ETS | 565 |
| III. Aufbau des Verordnungsentwurfs | 565 |
| IV. Allgemeine Vorschriften | 566 |
| 1. Anwendungsbereich/Zweck/Zuständigkeit | 566 |
| 2. Begriffsbestimmungen | 566 |
| 3. Allgemeine Antragsvoraussetzungen | 566 |
| V. Beihilfefähige Unternehmen | 567 |
| 1. Sektorzuordnung | 567 |
| 2. Selbstständige Unternehmensteile | 567 |
| VI. Gesamtbeihilfebetrag | 567 |
| 1. Berechnungsfaktoren | 567 |
| a) Berechnungsformel | 567 |
| b) Maßgebliche Emissionsmengen | 568 |
| 2. Abrechnungsjahre 2021 und 2022 | 569 |
| 3. Abrechnungsjahre ab 2023 | 569 |
| a) Vorbehalt des Erreichens bestimmter Emissionsintensitäten | 569 |
| b) Berechnung der Emissionsintensität | 569 |
| VII. Klimapolitische Gegenleistungen | 570 |
| 1. Überblick | 570 |
| 2. Energiemanagementsystem | 570 |
| 3. Klimaschutzmaßnahmen | 570 |
| a) Allgemeine Vorgaben | 570 |
| b) Wirtschaftliche Durchführbarkeit | 570 |
| aa) Kapitalwertmethode | 570 |
| bb) Amortisationszeitmethode | 571 |
| cc) Investitionssumme | 571 |
| dd) Dekarbonisierungsmaßnahmen | 571 |
| ee) Maßgeblicher Zeitpunkt | 571 |
| 4. Nachweis | 571 |
| VIII. Antragsverfahren | 572 |
| 1. Formalien | 572 |
| a) Frist/Form/Angaben | 572 |

| | |
|---|-----|
| b) Eingangsbestätigung | 573 |
| c) WP-Bescheinigung | 573 |
| d) Auskunftsansprüche der DEHSt | 573 |
| e) Erforderliche Einverständniserklärungen | 574 |
| IX. Anerkennung weiterer Sektoren | 574 |
| 1. Überblick und Verfahren | 574 |
| 2. Antragsberechtigung | 574 |
| 3. Inhaltliche Voraussetzungen | 575 |
| a) Anerkennung nach quantitativen Kriterien | 575 |
| b) Anerkennung nach qualitativen Kriterien | 575 |
| c) Anerkennungsverfahren | 576 |
| aa) Zulässigkeit von Anträgen | 576 |
| bb) Fristen | 576 |
| cc) Prüfungsvoraussetzungen | 576 |
| dd) WP-Bescheinigung | 576 |

4. Kapitel

Immobilienwirtschaft

| | |
|--|-----|
| A. Energieeffizienz bei Gebäuden | 577 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 577 |
| II. Sonstiges Material | 577 |
| III. Rechtswegweiser | 577 |
| 1. Rechtsentwicklung und Gesetzesziel | 577 |
| 2. Gesetzesaufbau | 578 |
| 3. Allgemeine Bestimmungen | 578 |
| 4. Anforderungen an zu errichtende Gebäude | 578 |
| a) Allgemeine Vorgaben | 578 |
| b) Jahresprimärenergiebedarf und baulicher Wärmeschutz | 579 |
| c) Berechnungsgrundlagen und Verfahren | 579 |
| d) Nutzung von erneuerbaren Energien | 579 |
| 5. Anforderungen an bestehende Gebäude | 580 |
| a) Allgemeine Anforderungen | 580 |
| b) Nutzung erneuerbarer Energien | 580 |
| 6. Anlagen der Heizungs-, Kühl- und Raumlufttechnik sowie der Warmwasserversorgung | 580 |
| a) Aufrechterhaltung der energetischen Qualität bestehender Anlagen | 580 |
| b) Einbau und Ersatz | 581 |
| aa) Verteilungseinrichtungen und Warmwasseranlagen | 581 |
| bb) Klimaanlagen/Raumlufttechnik | 581 |
| cc) Rohrleitungen und Armaturen | 581 |
| dd) Heizungstechnische Anlagen | 581 |
| ee) Energetische Inspektion von Klimaanlagen | 581 |
| 7. Energieausweise | 582 |
| 8. Finanzielle Förderung | 582 |

| | |
|---|-----|
| 9. Vollzug und Überwachung | 582 |
| 10. Anschluss- und Benutzungszwang | 583 |
| IV. Checklisten | 584 |
| 1. Checkliste Allgemeines | 584 |
| 2. Checklisten Neubauten | 585 |
| a) Checkliste Neubauten/Allgemeine Vorgaben | 585 |
| b) Checkliste Neubauten/Jahres-Primärenergiebedarf | 587 |
| c) Checkliste Neubauten/Erneuerbare Energien | 591 |
| 3. Checkliste Anforderungen im Gebäudebestand | 595 |
| 4. Checkliste Erneuerbare Energien bei Behördengebäuden | 597 |
| 5. Checkliste Heizungsanlagen/Kühl- und Raumlufttechnik/ Warmwasserversorgung (HKRW-Anlagen) | 598 |
| a) Checkliste HKRW-Anlagen/Allgemeine Vorgaben | 598 |
| b) Checkliste Einbau und Ersatz von Verteilungseinrichtungen/ Warmwasseranlagen | 599 |
| c) Checkliste Einbau und Ersatz von Klimaanlagen/Raumlufttechnik | 600 |
| d) Checkliste Einbau und Ersatz von Rohrleitungen und Armaturen | 601 |
| e) Checkliste Einbau und Ersatz von Heizanlagen | 601 |
| 6. Checkliste Energetische Inspektion von Klimaanlagen | 603 |
| 7. Checkliste Energieausweise | 605 |
| 8. Checkliste Vollzug und Überwachung | 610 |
| 9. Checkliste Befreiungsmöglichkeiten | 614 |
| 10. Checkliste Übergangsbestimmungen | 616 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 617 |
| 1. Verfassungsrechtliche Grenzen | 617 |
| 2. Verstoß gegen GEG-Anforderungen und Mietrecht | 618 |
| B. Solaranlagen und EEG | 619 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 619 |
| II. Sonstiges Material | 619 |
| III. Rechtswegweiser | 619 |
| 1. Überblick | 619 |
| 2. Vorgaben des GEG | 619 |
| 3. Rechtsrahmen des EEG | 620 |
| a) Anfallen der EEG-Umlage | 620 |
| b) Eigenversorgung | 620 |
| aa) Allgemeine Voraussetzungen | 620 |
| bb) Privilegierungstatbestände | 620 |
| c) Mieterstrom | 621 |
| aa) Einführung | 621 |
| bb) Fördermodell | 621 |
| cc) Anspruchsvoraussetzungen | 623 |
| dd) Zulässige Akteure | 623 |
| ee) Verhältnis zu anderen Förderformen | 624 |
| IV. Checkliste | 624 |

| | |
|---|-----|
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 625 |
| 1. EEG-Privilegierung und Beihilferecht | 625 |
| a) Problemaufriss | 625 |
| b) Vorgaben des deutschen Rechts | 625 |
| c) Vorgaben der Gebäudeenergieeffizienzrichtlinie | 625 |
| d) Vorgaben der Umweltbeihilfeleitlinien | 625 |
| e) Fazit | 626 |
| C. Solaranlagen und Stromsteuerrecht | 626 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 626 |
| II. Sonstiges Material | 626 |
| III. Rechtswegweiser | 626 |
| 1. Stromsteuerpflicht von Solaranlagen | 626 |
| 2. Stromsteuerbefreiung | 627 |
| IV. Checkliste Solaranlagen und Stromsteuerbefreiung | 627 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 628 |
| 1. Beteiligte Personen | 628 |
| 2. Transparenzpflichten | 629 |
| 3. Kumulationsverbot | 629 |
| a) Europäisches Beihilferecht | 629 |
| b) Deutsches Recht | 629 |
| D. Blockheizkraftwerke und Energie(steuer)recht | 630 |
| 1. Übersicht | 630 |
| 2. Förderung nach dem KWKG | 630 |
| 3. Förderung nach EEG | 631 |
| a) Überblick | 631 |
| b) Einspeisevergütung und Marktprämie | 631 |
| c) Eigenversorgungsprivileg | 631 |
| 4. Energiesteuerentlastung | 631 |
| 5. Stromsteuerbefreiung | 631 |
| 6. Kumulationsverbote | 632 |
| a) EEG/KWKG-Privilegierungen und GEG | 632 |
| b) Energie- und Stromsteuerprivilegierungen und GEG | 632 |
| c) EEG-Förderung und Stromsteuerbefreiung | 632 |
| d) KWKG-Förderung und Stromsteuerbefreiung | 632 |
| e) KWKG-Förderung und Eigenversorgungsprivileg | 633 |
| E. Energetische Sanierung und Mietrecht | 633 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 633 |
| II. Sonstiges Material | 633 |
| III. Rechtswegweiser | 633 |
| 1. Einführung | 633 |
| 2. Durchsetzung der energetischen Sanierung | 634 |
| 3. Mieterhöhung nach energetischer Sanierung | 635 |
| 4. Sonderkündigungsrecht des Mieters | 635 |
| 5. Pflichtverletzung des Vermieters bei energetischer Sanierung | 635 |

| | |
|--|-----|
| 6. Umstellung auf Wärmelieferung | 636 |
| a) Problemaufriss | 636 |
| b) Umstellungsvoraussetzungen | 636 |
| IV. Checklisten | 637 |
| 1. Checkliste Durchsetzung energetischer Modernisierung | 637 |
| 2. Checkliste Mieterhöhung nach energetischer Modernisierung | 640 |
| 3. Checkliste Umstellung auf externe Wärmelieferung | 643 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 644 |
| 1. Duldung von Wärmedämmmaßnahmen, wenn damit Nachteile verbunden sind | 644 |
| 2. Einordnung von Sonnenkollektoren | 644 |
| 3. Kostentragung beim Austausch defekter Anlagen durch klimafreundlichere Neuanlagen | 644 |
| 4. Inhalt der Modernisierungskündigung | 645 |
| a) Allgemeines | 645 |
| b) Umfang der Energieeinsparung | 645 |
| c) Beginn der Maßnahmen | 645 |
| d) Mieterhöhung | 646 |
| e) Betriebskosten | 646 |
| 5. Betreten der Wohnung für die energetische Sanierung nicht nötig | 646 |
| 6. Verpflichteter zur Abgabe der Modernisierungskündigung | 646 |
| 7. Höchstfrist nach der Modernisierungskündigung, innerhalb der die energetische Sanierung durchzuführen ist | 647 |
| 8. Ersatzwohnung | 647 |
| 9. Angaben zum Umfang der Energieeinsparung bzw. der klimaschützenden Effekte | 647 |
| 10. Bagatellmaßnahmen | 648 |
| 11. Interessenabwägung bei der Duldungspflicht | 648 |
| a) Allgemeines | 648 |
| b) Abwägungskriterien | 648 |
| c) Vorzunehmende Arbeiten | 648 |
| d) Zeitpunkt der Arbeiten | 649 |
| e) Bauliche Folgen | 649 |
| 12. Energetische Sanierung und Gewährleistungsrechte des Mieters | 649 |
| 13. Energetische Modernisierung bei vermieteten Eigentumswohnungen | 649 |
| 14. Energetische Sanierung bei untervermieteten Wohnungen | 650 |
| 15. Modernisierungsmieterhöhungen und andere Mieterhöhungen | 650 |
| a) Modernisierungs-Mieterhöhung nicht abschließend | 650 |
| b) Erhöhung auf ortsübliche Vergleichsmiete | 650 |
| c) Modernisierungs-Mieterhöhung und dann Erhöhung auf ortsübliche Vergleichsmiete | 651 |
| d) Erhöhung auf ortsübliche Vergleichsmiete und dann Modernisierungs-Mieterhöhung | 651 |
| 16. Voraussetzungen der Modernisierungs-Mieterhöhung im Einzelnen | 651 |
| a) Energetische Sanierung durch Vermieter | 651 |
| b) Energetische Sanierung zur Einsparung von Endenergie | 652 |
| c) Zeitpunkt der energetischen Sanierung | 652 |

| | |
|---|-----|
| d) Veränderung des baulichen Zustands infolge der energetischen Sanierung | 652 |
| e) Abzug der Kosten für Instandhaltung und Instandsetzung | 652 |
| aa) Modernisierende Instandsetzung | 652 |
| bb) Abgrenzung Instandsetzung – Modernisierung | 653 |
| f) Ansetzbare Kosten | 653 |
| g) Aufteilung auf die einzelnen Wohnungen | 654 |
| h) Kappungsgrenze | 654 |
| i) Anrechnung von Drittmitteln | 655 |
| aa) Voraussetzungen der Anrechnungspflicht | 655 |
| bb) Einzelbeispiele | 655 |
| j) Missbräuchliche Mieterhöhung | 655 |
| 17. Ausschluss der Mieterhöhung bei Härtefall | 656 |
| a) Allgemeines | 656 |
| b) Zu erwartende Mieterhöhung | 656 |
| c) Höhe des Mietereinkommens | 656 |
| d) Maßgeblicher Zeitpunkt | 657 |
| e) Rechtsfolgen eines Härtefalls | 657 |
| 18. Ausschluss des Härtefalls | 657 |
| a) Modernisierung in allgemein üblichen Zustand | 657 |
| b) Nicht vom Vermieter zu vertretende Modernisierung | 657 |
| aa) Unbedingte gesetzliche Vorgaben | 657 |
| bb) Bedingte gesetzliche Vorgaben | 658 |
| 19. Geltendmachung der Mieterhöhung | 658 |
| a) Allgemeine Wirksamkeitsvoraussetzungen | 658 |
| b) Fehlen der formalen Voraussetzungen | 658 |
| c) Rückforderung bereits bezahlter Miete | 659 |
| d) Berechnung der erhöhten Miete | 659 |
| aa) Allgemeines | 659 |
| bb) Aufschlüsselung der Gesamtkosten | 660 |
| cc) Abzug von Instandsetzungskosten | 660 |
| dd) Abzug von Mitteln Dritter | 661 |
| e) Erläuterung der energetischen Sanierung | 661 |
| aa) Allgemeines | 661 |
| bb) Verständlichkeit der Erläuterungen | 662 |
| cc) Notwendiger Umfang | 662 |
| dd) Einsparung von Endenergie | 662 |
| ee) Verteilung auf die einzelnen Wohnungen | 663 |
| 20. Zeitpunkt der Mieterhöhungserklärung | 663 |
| a) Frühester Zeitpunkt | 663 |
| b) Abschluss der Arbeiten | 663 |
| c) Gestreckte Mieterhöhung | 663 |
| d) Verzögerte Mieterhöhung | 664 |
| 21. Rechtsfolgen des Mieterhöhungsverlangens | 664 |
| a) Überblick | 664 |

| | |
|---|------------|
| b) Wirkungszeitpunkt der Mieterhöhung | 665 |
| aa) Regulärer Wirkungszeitpunkt | 665 |
| bb) Verschiebung des Wirkungszeitpunkts | 665 |
| 22. Beweislast für die Mieterhöhung | 666 |
| 23. Unwirksamkeit abweichender Vereinbarungen | 666 |
| 24. Vereinfachtes Verfahren | 667 |
| a) 10.000 €-Deckel | 667 |
| b) 30 %-Instandsetzungspauschale | 667 |
| c) Ausnahme bei Verpflichtung zur energetischen Sanierung | 667 |
| 25. Anspruch des Mieters/Wohnungseigentümers auf energetische Sanierung | 668 |
| a) Problemaufriss | 668 |
| b) Anspruch des Mieters gegen den Vermieter | 668 |
| c) Anspruch des Eigentümers gegen die Wohnungseigentümergemeinschaft | 668 |
| 26. Umstellung auf Wärmelieferung | 669 |
| a) Anwendungsbereich des § 556c BGB | 669 |
| b) Effizienzverbesserung | 669 |
| c) Definition der Betriebsführung | 670 |
| d) Kostenneutralität | 670 |
| e) Rechtsfolgen einer korrekten Umstellung | 670 |
| F. Gebäude-Elektromobilitätsinfrastruktur | 671 |
| I. Rechtsgrundlagen | 671 |
| II. Sonstiges Material | 671 |
| III. Rechtswegweiser | 671 |
| 1. Förderung der Elektromobilität | 671 |
| 2. Überblick über das GEIG | 672 |
| IV. Checklisten | 673 |
| 1. Checkliste GEIG Allgemein | 673 |
| 2. Checkliste GEIG-Neubauten | 675 |
| 3. Checkliste GEIG-Gebäudebestand | 676 |
| 4. Checkliste GEIG-Quartierslösungen | 677 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 678 |
| 1. Behandlung gemischt genutzter Gebäude | 678 |
| a) Überblick | 678 |
| b) Auftrennung des Gebäudes | 679 |
| aa) Wohngebäude mit Nichtwohnnutzung | 679 |
| bb) Nichtwohngebäude mit Wohnnutzung | 679 |
| c) Mischgebäude im Bestand | 680 |
| d) Neubauten mit überwiegender Wohnnutzung | 680 |
| e) Neubauten mit überwiegender Nichtwohnnutzung | 680 |
| 2. Angrenzende Parkplätze | 680 |
| 3. Parkplätze innerhalb des Gebäudes und angrenzend | 681 |
| 4. Infrastrukturpflicht bei auch später noch zugänglichen Bereichen | 681 |
| 5. Auslösetatbestand bei größeren Renovierungen | 682 |
| a) EU-rechtliche Vorgaben | 682 |
| b) Verfassungsrechtliche Prüfung | 682 |

| | |
|---|-----|
| 6. GEIG und Förderprogramme | 683 |
| 7. Überschreiten der Mindestanforderungen der Gebäuderichtlinie | 683 |
| a) Unterschreiten des 10-Stellplätze-Auslösetatbestands | 683 |
| aa) Vereinbarkeit mit Europarecht | 683 |
| bb) Vereinbarkeit mit Verfassungsrecht | 683 |
| b) Verschärfte Vorgaben für die Leitungsinfrastruktur | 684 |
| c) Definition des Landespunkts | 685 |
| 8. KMU-Ausnahme | 685 |
| a) Überblick | 685 |
| b) Maßgebliche Schwellenwerte | 685 |
| c) Mitarbeiterzahl | 685 |
| d) Maßgeblicher Zeitpunkt | 686 |
| e) Eigenständiges Unternehmen | 686 |
| f) Keine Kontrolle durch öffentliche Stellen | 686 |
| g) Verflechtungen | 686 |
| aa) Zurechnung | 686 |
| bb) Verbundene Unternehmen | 687 |
| cc) Partnerunternehmen | 687 |
| dd) Zurechnungssystematik | 687 |
| ee) Zurechnungsschlüssel bei verbundenen Unternehmen | 688 |
| ff) Zurechnungsschlüssel bei Partnerunternehmen | 688 |
| h) Selbstnutzung des Nichtwohngebäudes | 688 |
| aa) Ausgestaltung durch das GEIG | 688 |
| bb) Europarechtliche Vorgaben | 688 |
| G. Wärmelieferung und BEHG-Kosten-Wälzung | 689 |
| I. Problemaufriss | 689 |
| II. Wälzung zwischen Wärmelieferant und Wärmekunde | 689 |
| 1. Art der Kostenwälzung | 689 |
| a) Verlassen auf den Gaspreisindex | 689 |
| b) Einführung eines neuen Preisfaktors | 689 |
| 2. Einführung in Wärmelieferverträge | 690 |
| a) Neuverträge | 690 |
| b) Bestandsverträge | 690 |
| aa) Problemaufriss | 690 |
| bb) Steuer- und Abgabenklauseln | 690 |
| cc) Leistungsbestimmungsrecht nach § 4 Abs. 2 AVBFernwärmEV | 691 |
| dd) Fazit | 691 |
| III. Wälzung zwischen Vermieter und Mieter | 692 |
| 1. Rechtslage nach geltendem Recht | 692 |
| a) HeizkostenV | 692 |
| b) Mietrechtliche Betriebskosten | 692 |
| 2. Gesetzliche Änderungsvorschläge | 692 |

5. Kapitel

Verkehrswirtschaft

| | |
|---|-----|
| A. Elektromobilität für Pkw | 694 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 694 |
| II. Sonstiges Material | 695 |
| III. Rechtswegweiser | 696 |
| 1. Problemstellung | 696 |
| 2. Bevorrechtigung der Elektromobilität im Straßenverkehr | 697 |
| a) Regelungsprogramm des Elektromobilitätsgesetzes | 697 |
| b) Regelungskonzept des Elektromobilitätsgesetzes | 697 |
| c) Privilegierte Fahrzeuge | 697 |
| d) Mögliche Bevorrechtigungen | 698 |
| aa) Regelungskonzept | 698 |
| bb) Konkrete Bevorrechtigungen | 698 |
| cc) Kontrolle der Bevorrechtigungen | 699 |
| 3. Ladeinfrastruktur | 699 |
| a) Überblick | 699 |
| b) Umwelt- und planungsrechtliche Vorgaben | 699 |
| aa) Schnittstelle von Straßen- und Baurecht | 699 |
| bb) Ladesäulen auf öffentlichen Straßen | 699 |
| cc) Ladesäulen auf Privatgrund | 700 |
| c) Ladesäulen in Gebäuden | 700 |
| d) Energiewirtschaftlicher Status des Ladesäulenbetreibers | 700 |
| e) Vorgaben der Ladesäulenverordnung | 701 |
| aa) Allgemeines zur Ladesäulenverordnung | 701 |
| bb) Öffentlich zugängliche Ladepunkte | 701 |
| cc) Anforderungen an öffentlich zugängliche Ladesäulen | 702 |
| dd) Anzeige- und Nachweispflichten/Überwachung | 702 |
| f) Abrechnungstechnische Vorgaben | 702 |
| IV. Checklisten | 703 |
| 1. Checkliste Elektromobilitätsgesetz | 703 |
| 2. Checkliste Compliance Ladesäulen | 704 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 705 |
| 1. Elektromobilitätsgesetz | 705 |
| a) Überbelegung von Ladesäulen-Parkplätzen | 705 |
| b) Zulässigkeit des Abschleppens bei Falschparkern | 705 |
| 2. Ladesäulen in Wohnungseigentum und Mietwohnungen | 707 |
| a) Problemaufriss | 707 |
| b) Wohnungseigentum | 707 |
| aa) Rechtslage vor dem Wohnungseigentumsmodernisierungsgesetz | 707 |
| bb) Grundsatzanspruch auf Ladeinfrastruktur | 707 |
| cc) Durchführung des Beschlusses | 708 |
| dd) Kostentragung | 709 |

| | |
|--|-----|
| ee) Nutzung des Ladepunkts | 709 |
| ff) Nachträgliches Verlangen | 709 |
| c) Mietwohnungen | 710 |
| aa) Rechtslage bis zum Wohnungseigentumsmodernisierungsgesetz | 710 |
| bb) Zustimmungsanspruch auf Ladeinfrastruktur | 710 |
| cc) Technische Reichweite | 711 |
| dd) Abwägung | 711 |
| ee) Formfragen | 712 |
| ff) Vermietete Eigentumswohnung | 712 |
| 3. Compliance Ladesäulen | 712 |
| a) Ladesäulen und Anliegergebrauch | 712 |
| b) Ladesäulen als Tankstellen im Sinne der Baunutzungsverordnung? | 713 |
| c) Ladesäulen und Netzentgeltpreiviliegierung | 713 |
| d) Umgang mit nicht-eichrechtsformen Ladesäulen | 714 |
| e) Europarechtskonformität der Regelung zum punktuellen Laden | 715 |
| B. Emissionshandel im Verkehrssektor | 715 |
| I. Lenkungswirkung durch CO ₂ -Preis | 715 |
| II. Vorsorge gegen mögliche Nichtigkeit des Brennstoffemissionshandelsgesetzes | 716 |
| C. CO ₂ -Reduktion bei Pkw | 716 |
| D. Ausstieg aus Pkw-Verbrennungsmotoren | 717 |
| I. Einführung | 717 |
| II. Verbrennerausstieg auf freiwilliger Basis | 717 |
| 1. Vor- und Nachteile einer freiwilligen Selbstverpflichtung | 717 |
| 2. Mögliche Varianten einer freiwilligen Vereinbarung | 718 |
| a) Politische Selbstverpflichtung | 718 |
| b) Verbindlicher Vertrag | 718 |
| c) Gesetzlich vorgezeichneter Vertrag | 719 |
| III. Gesetzliches Verbot von Verbrennungsmotoren | 719 |
| 1. Regelungstechnische Umsetzung | 719 |
| 2. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit | 719 |
| a) Zu betrachtende Grundrechtsträger | 719 |
| b) Vereinbarkeit mit Berufsfreiheit | 720 |
| aa) Ermittlung der Eingriffsstufe | 720 |
| bb) Klimaschutz als vernünftiger Belang des Allgemeinwohls | 720 |
| c) Vereinbarkeit mit Eigentumsgrundrecht | 721 |
| aa) Idealkonkurrenz mit Berufsfreiheit | 721 |
| bb) Enteignung oder Inhalts- und Schrankenbestimmung? | 721 |
| cc) Verhältnismäßigkeitsprüfung | 722 |
| dd) Fazit | 723 |
| 3. Europarechtliche Zulässigkeit | 723 |
| a) Europäische Regulierungen des Fahrzeugmarkts | 723 |

| | |
|--|-----|
| b) Nationaler Handlungsspielraum | 724 |
| aa) Das Argument mangelnder CO ₂ -Regulierung | 724 |
| bb) Inanspruchnahme der Schutzverstärkerklausel | 725 |
| c) Verbrennerverbot auf EU-Ebene | 726 |
| E. Dieselfahrverbote | 726 |
| I. Einführung | 726 |
| II. Rechtsgrundlagen | 727 |
| 1. Europarechtlicher Rahmen | 727 |
| 2. Deutsches Recht | 727 |
| III. Bloße Streckenverbote oder ganze Verbotszonen? | 727 |
| 1. Streckenverbote | 727 |
| 2. Zonale Verbote | 728 |
| IV. Gerichtliche Durchsetzung und Überprüfung | 728 |
| 1. Klagebefugte | 728 |
| 2. Klagen auf Luftreinhaltepläne | 728 |
| 3. Klagen gegen Luftreinhaltepläne | 729 |
| F. Schwere Nutzfahrzeuge | 729 |
| I. Rechtsentwicklung | 729 |
| II. Inhalt der Emissionsreduktionsverordnung | 729 |
| 1. Reduktionsziele | 729 |
| 2. Sachlicher Geltungsbereich | 730 |
| 3. Reduktionsmechanismus | 730 |
| 4. Gut- und Lastschriften | 731 |
| 5. Strafabgabe bei Nichteinhaltung der Reduktionsvorgabe | 731 |
| 6. Transparenz und Überwachung | 731 |
| III. Anpassung der Emissionsüberwachungsverordnung für schwere Nutzfahrzeuge | 732 |
| IV. Verschärfung der Umweltleistung bei den Typengenehmigungen | 732 |
| G. Öffentlicher Personennahverkehr (ÖPNV) | 733 |
| I. Emissionshandel | 733 |
| II. CO ₂ -Reduktion bei Bussen | 733 |
| III. Öffentliche Beschaffung | 733 |
| IV. Energiesteuerentlastung für Kraftstoffe im ÖPNV | 733 |
| 1. Maßgebliche Rechtsgrundlagen | 733 |
| 2. Sonstiges Material | 734 |
| 3. Rechtswegweiser | 734 |
| 4. Checklisten | 734 |
| a) Checkliste Steuerentlastung ÖPNV/allgemein | 734 |
| b) Checkliste ÖPNV/Schienenbahnen | 736 |
| c) Checkliste ÖPNV/Kraftfahrzeuge | 737 |
| 5. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 738 |
| a) Welche Schienenbahnen genau sind entlastungsfähig? | 738 |
| b) Welche Kraftfahrzeuge genau sind entlastungsfähig? | 738 |
| c) Ist auch der Verbrauch in Heizungs- und Klimaanlagen entlastungsfähig? | 738 |

| | |
|---|-----|
| d) Entlastungsberechtigtes Unternehmen | 739 |
| e) Wechselwirkung mit Einführung des BEHG | 739 |
| V. Ermäßiger Steuersatz für Oberleitungsbusse und Schienenbahnen | 740 |
| 1. Maßgebliche Rechtsgrundlagen | 740 |
| 2. Sonstiges Material | 740 |
| 3. Rechtswegweiser | 740 |
| 4. Checkliste | 740 |
| VI. Stromsteuerentlastung für Elektro- und Plug-In-Hybridbusse | 741 |
| 1. Maßgebliche Rechtsgrundlagen | 741 |
| 2. Sonstiges Material | 742 |
| 3. Rechtswegweiser | 742 |
| 4. Checkliste | 742 |
| VII. Reduzierung der EEG-Umlage für Schienenbahnen | 744 |
| 1. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 744 |
| 2. Sonstiges Material | 744 |
| 3. Rechtswegweiser | 744 |
| 4. Checkliste | 745 |
| H. Elektromobilität und Grünstrom | 749 |
| I. Einführung | 749 |
| II. Bezug von Grünstrom aus dem Netz | 750 |
| 1. Stromsteuer | 750 |
| a) Bezug zum Selbstverbrauch | 750 |
| b) Bezug und Weiterleitung | 750 |
| aa) Erfasste Fälle | 750 |
| bb) Compliance-Verpflichtung des Versorgers | 750 |
| cc) Ausnahme Elektromobilität | 751 |
| dd) Keine Ausnahme für schienen- oder leitungsgebundene Fahrzeuge | 751 |
| 2. EEG-Umlage | 752 |
| a) Übersicht | 752 |
| b) Bezug zum Selbstverbrauch | 752 |
| c) Bezug und Weiterleitung | 752 |
| aa) Betroffene Konstellationen | 752 |
| bb) Gesetzlicher Regelfall | 752 |
| cc) Unangemessener Verwaltungsaufwand des Ladesäulenbetreibers | 753 |
| dd) Lösung des Problems | 753 |
| III. Dezentrale Versorgung mit klimafreundlichem Strom | 753 |
| 1. Stromsteuer | 753 |
| a) Stromsteuerbefreiung | 753 |
| b) Versorger-Compliance | 753 |
| 2. EEG-Umlage | 754 |
| a) EEG-Umlage bei Eigenversorgung | 754 |
| b) Entfallen der EEG-Umlage bei Inselanlagen | 754 |
| c) Entfallen der EEU-Umlage bei vollständiger Eigenversorgung mit Grünstrom | 754 |
| d) Entfallen der EEG-Umlage bei Kleinanlagen | 754 |

| | |
|---|-----|
| e) Entfallen der EEG-Umlage bei Bestandsanlagen | 754 |
| f) Reduzierung auf 40 % bei EE-Strom oder Strom aus Grubengas | 754 |
| g) Reduzierung auf 40 % bei hocheffizienten KWK-Anlagen | 754 |
| h) Vorliegen einer Eigenversorgung | 754 |
| 3. Belieferung von Dritten mit selbst erzeugtem Strom | 755 |
| IV. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 755 |
| I. Bahnverkehr | 756 |
| I. Bahnstrom und Klimaschutz | 756 |
| II. Regulatorischer Rahmen | 756 |
| 1. Strombezug von Dritten | 756 |
| 2. Bahnstromkraftwerke | 756 |
| 3. Besondere Ausgleichsregelung | 757 |
| 4. Ermäßiger Stromsteuersatz | 757 |
| J. Schiffsverkehr | 757 |
| I. CO ₂ -Emissionen im Schiffsverkehr | 757 |
| II. Schiffsverkehr und Emissionshandel | 757 |
| III. Schiffsverkehr und Energiesteuer | 758 |
| 1. Schiffskraftstoffe und Energiesteuer | 758 |
| 2. Checkliste Steuerbefreiung für Schiffskraftstoffe | 758 |
| 3. Vertiefung juristischer Problempunkte | 760 |
| a) Verwendung für die Schifffahrt | 760 |
| b) Ausmaß der nachträglichen Steuerentlastung | 760 |
| 4. Möglichkeiten zur Aufhebung der Steuerbefreiung | 760 |
| a) Europarechtliche Vorgaben | 760 |
| b) Nationale Besteuerung bei Betankung in <i>Deutschland</i> | 761 |
| c) Einbezug des im Ausland gebunkerten Kraftstoffs | 761 |
| aa) Flankierende Maßnahme | 761 |
| bb) Vereinbarkeit mit der Energiesteuerrichtlinie | 761 |
| cc) Vereinbarkeit mit der Verbrauchsteuersteuerrichtlinie | 762 |
| d) Klimafreundlichere Schiffskraftstoffe | 762 |
| IV. MRV-Seeverkehrsverordnung | 763 |
| 1. Maßgebliche Rechtsgrundlagen | 763 |
| 2. Sonstiges Material | 763 |
| 3. Rechtswegweiser | 763 |
| 4. Checkliste | 764 |
| K. Luftverkehr | 768 |
| I. Emissionshandel | 768 |
| 1. Überblick | 768 |
| 2. Darstellungsweise | 769 |
| 3. Rechtsgrundlagen | 769 |
| 4. Sonstiges Material | 770 |
| 5. Anwendungsbereiche von ETS und CORSIA | 770 |
| 6. Räumliche Ausnahmen vom Anwendungsbereich des ETS | 770 |
| 7. Sachliche Ausnahmen vom ETS | 771 |
| 8. Zuständiger Mitgliedstaat | 771 |

| | |
|---|-----|
| 9. Kostenlose Zuteilung | 771 |
| a) Einführung | 771 |
| b) Zuteilungs-Richtwerte | 772 |
| c) Neuberechnung der Richtwerte | 772 |
| 10. Monitoring | 772 |
| 11. Emissionsberichterstattung | 772 |
| 12. Beschaffung von Emissionsberechtigungen | 773 |
| 13. Abgabe von Emissionsberechtigungen | 773 |
| 14. CORSIA | 774 |
| a) Überblick | 774 |
| b) Funktionsweise | 774 |
| c) Nutzbare Projekte | 775 |
| d) Einführung von CORSIA | 775 |
| e) CORSIA als erster Schritt | 775 |
| II. Energiesteuerbefreiung | 776 |
| 1. Rechtsgrundlagen | 776 |
| 2. Sonstiges Material | 776 |
| 3. Rechtswegweiser | 776 |
| 4. Checkliste | 777 |
| 5. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 779 |
| a) Gemischte Nutzung | 779 |
| b) Steuerbefreiung für die Instandhaltung | 780 |
| c) Begünstigtes Unternehmen | 780 |
| d) Kommerzielle Luftfahrt | 780 |
| aa) Begrenzung auf Luftfahrtunternehmen? | 780 |
| bb) Werksverkehr/Geschäftsfliegerei | 781 |
| cc) Nass-Vercharterung | 781 |
| dd) Umfang der nachträglichen Steuerentlastung | 781 |
| 6. Rechtliche Möglichkeiten zur Aufhebung der Steuerbefreiung für die Luftfahrt | 781 |
| a) Überblick | 781 |
| b) Nationale Besteuerung bei Betankungsvorgängen für Inlandsflüge | 782 |
| aa) Ausgestaltung | 782 |
| bb) Europarechtliche Zulässigkeit | 782 |
| cc) Vereinbarkeit mit dem <i>Chicagoer Abkommen</i> | 783 |
| c) Einbezug des bereits an Bord befindlichen Kraftstoffs | 784 |
| aa) Flankierende Maßnahme | 784 |
| bb) Vereinbarkeit mit der Energiesteuerrichtlinie | 785 |
| cc) Vereinbarkeit mit der Verbrauchsteuersteuerrichtlinie | 785 |
| dd) Vereinbarkeit mit dem Chicagoer Abkommen | 786 |
| d) Aufhebung der Steuerbefreiung bei Flügen zwischen zwei EU-Staaten | 786 |
| aa) Ausgestaltung | 786 |
| bb) Vereinbarkeit mit Europarecht | 786 |
| cc) Vereinbarkeit mit dem Chicagoer Abkommen | 786 |
| e) Aufhebung der Steuerbefreiung bei allen Flügen innerhalb der EU | 786 |
| f) Aufhebung der Steuerbefreiung für alle internationalen Flüge | 787 |

6. Kapitel

Kommunen

| | |
|--|-----|
| A. Kommunen als dezentrale Akteure des globalen Klimaschutzes | 788 |
| B. Rechtliche Grenzen freiwilliger kommunaler Klimaschutzpolitik | 789 |
| C. Vorgaben der Landes-Klimaschutzgesetze | 790 |
| I. Anwendbarkeit der Klimaschutzgesetze auf die Kommunen | 790 |
| II. Verpflichtungen aus den Klimaschutzgesetzen | 790 |
| 1. Klimaschutzziele und Vorbildfunktion | 790 |
| 2. Erfassung des Energieverbrauchs | 791 |
| a) Verpflichtung im Einzelnen | 791 |
| b) Betroffene Energieverbräuche | 791 |
| c) Abweichende Regelungen bei Energiemanagement | 792 |
| d) Kommunale Wärmeplanung | 792 |
| a) Entwicklung einer kommunalen Strategie | 792 |
| b) Verpflichtungen im Einzelnen | 793 |
| c) Finanzierung der kommunalen Wärmepläne | 793 |
| d) Datenerhebung für die kommunalen Wärmepläne | 793 |
| aa) Allgemeines | 793 |
| bb) Datenübermittlung im Energiebereich | 794 |
| cc) Datenlieferung in den restlichen Bereichen | 794 |
| dd) Datenverarbeitungsrecht der Kommunen | 794 |
| 3. Klimamobilitätspläne | 795 |
| a) Allgemeines | 795 |
| b) Verfahrensrechtliche Aspekte | 795 |
| c) Finanzierung | 795 |
| 5. Photovoltaik-Anlagen auf Dächern | 796 |
| a) Grundpflichten | 796 |
| b) Ersatzmöglichkeiten | 796 |
| c) Weitere Flexibilisierungen | 797 |
| d) Kollision mit anderen öffentlich-rechtlichen Belangen | 797 |
| e) Kollision mit privatrechtlichen Belangen | 797 |
| f) Spannungsverhältnis zu Begrünungspflichten | 797 |
| g) Verwendung des Stroms | 798 |
| 6. Installation von PV-Anlagen auf Parkplätzen | 798 |
| a) Betroffene Stellplätze | 798 |
| b) Verpflichtung zu Überdachungen mit PV-Anlagen | 798 |
| c) Flexibilisierungen | 798 |
| 7. Durchsetzung | 799 |
| a) Überblick | 799 |
| b) Justizierbarkeit | 799 |
| c) Kommunalaufsicht | 799 |
| d) Klagerechte nach dem Umweltrechtsbehelfsgesetz | 800 |

| | |
|--|-----|
| D. Förderprogramme für kommunalen Klimaschutz | 800 |
| I. Überblick | 800 |
| II. CO ₂ -Minderungsprogramm | 801 |
| 1. Förderfähige Maßnahmen | 801 |
| 2. Mögliche Zuwendungsempfänger | 801 |
| 3. Art und Höhe der Förderung | 802 |
| a) Grundförderung | 802 |
| b) Minderung | 802 |
| c) Erhöhungen | 802 |
| aa) Erhöhung bei Einhaltung von Effizienzstandards | 802 |
| bb) Erhöhung bei Wahl der besten Variante | 802 |
| cc) Erhöhung bei Teilnahme an besonderen Programmen | 803 |
| III. Struktur-, Qualifizierungs- und Informationsprogramm | 803 |
| 1. Mögliche Förderprojekte | 803 |
| 2. Nachhaltige Prozesse zur Umsetzung von CO ₂ -Minderungsmaßnahmen | 804 |
| a) Geförderte Maßnahmen | 804 |
| b) Mögliche Zuwendungsempfänger | 804 |
| c) Art und Höhe der Förderung | 804 |
| 3. Bilanzierung von CO ₂ -Emissionen | 804 |
| a) Fördergegenstand | 804 |
| b) Mögliche Zuwendungsempfänger | 805 |
| c) Art und Höhe der Förderung | 805 |
| 4. Energiemanagement | 805 |
| a) Geförderte Maßnahmen | 805 |
| b) Mögliche Zuwendungsempfänger | 805 |
| c) Art und Höhe der Förderung | 806 |
| 5. Qualitätsnetzwerk Bauen | 806 |
| a) Förderfähige Maßnahmen | 806 |
| b) Mögliche Zuwendungsempfänger | 807 |
| c) Art und Höhe der Förderung | 807 |
| d) Organisatorische Zuwendungsvoraussetzungen | 807 |
| 6. Überbetriebliche Energieeffizienztsche | 808 |
| a) Förderfähige Projekte | 808 |
| b) Projektanforderungen | 808 |
| c) Zuwendungsempfänger | 808 |
| d) Art und Höhe der Förderung | 809 |
| 7. BHKW-Begleit-Beratungen | 809 |
| a) Förderfähige Maßnahmen | 809 |
| b) Fördervoraussetzungen | 809 |
| c) Mögliche Zuwendungsempfänger | 809 |
| d) Art und Höhe der Förderung | 810 |
| 8. Detaillierte Energieberatung zu Krankenhäusern und Heimen | 810 |
| a) Förderfähige Maßnahmen | 810 |
| b) Mögliche Zuwendungsempfänger | 811 |
| c) Art und Höhe der Förderung | 811 |

| | |
|---|-----|
| 9. Informationsvermittlung für Mandatsträger und Multiplikatoren | 811 |
| a) Förderfähige Maßnahmen | 811 |
| b) Mögliche Formate der Informationsveranstaltungen | 811 |
| c) Mögliche Zuwendungsempfänger | 812 |
| d) Art und Höhe der Förderung | 812 |
| 10. Wettbewerb Leitstern Energieeffizienz | 812 |
| a) Förderfähige Maßnahme | 812 |
| b) Mögliche Zuwendungsempfänger | 812 |
| c) Art und Höhe der Förderung | 812 |
| 11. Projekte an Schulen und Kindertageseinrichtungen | 812 |
| a) Förderfähige Maßnahmen | 812 |
| b) Mögliche Zuwendungsempfänger | 813 |
| c) Art und Höhe der Förderung | 813 |
| 12. Erstberatung und Projektanbahnung zur Abwärmenutzung | 813 |
| a) Förderfähige Maßnahmen | 813 |
| b) Fördervoraussetzungen | 813 |
| c) Mögliche Zuwendungsempfänger | 814 |
| d) Art und Höhe der Förderung | 814 |
| 13. Wärmewendeprojekte im Gebäudesektor | 814 |
| a) Zuwendungsziel | 814 |
| b) Förderfähige Maßnahmen | 815 |
| c) Zielgruppen und Formate der Informationsvermittlung | 815 |
| d) Mögliche Zuwendungsempfänger | 816 |
| e) Art und Höhe der Förderung | 816 |
| f) Fördervoraussetzungen | 816 |
| 14. Klimaneutrale Kommunalverwaltung | 816 |
| a) Förderfähige Maßnahmen | 816 |
| b) Mögliche Zuwendungsempfänger | 817 |
| c) Art, Höhe und Dauer der Förderung | 817 |
| 15. Projektentwicklung Contracting | 818 |
| a) Inhalt | 818 |
| b) Förderfähige Maßnahmen | 818 |
| c) Anforderungsvoraussetzungen | 818 |
| d) Mögliche Zuwendungsempfänger | 818 |
| e) Art und Höhe der Förderung | 819 |
| 16. Regionale Beratungsstellen zur Unterstützung der kommunalen Wärmeplanung | 820 |
| a) Inhalt | 820 |
| b) Förderfähige Aktivitäten | 820 |
| c) Mögliche Zuwendungsempfänger | 822 |
| d) Art und Höhe der Förderung | 822 |
| e) Zuwendungsvoraussetzungen und Antragsverfahren | 823 |
| aa) Konsortialantrag | 823 |
| bb) Antragstellung | 823 |
| cc) Mehrere Anträge pro Region | 823 |

| | |
|---|-----|
| 17. Strukturelles Coaching zur Qualitätssicherung bei Energiemanagement | 823 |
| a) Förderfähige Maßnahme | 823 |
| b) Mögliche Zuwendungsempfänger | 823 |
| c) Art und Höhe der Förderung | 824 |
| IV. Nachhaltige, energieeffiziente Sanierung kommunaler Gebäude | 824 |
| 1. Zuwendungziel | 824 |
| 2. Mögliche Zuwendungsempfänger | 824 |
| 3. Förderfähige Vorhaben und Höhe der ergänzenden Förderung | 824 |
| V. Allgemeine Zuwendungsvoraussetzungen | 825 |
| 1. Förderungsausschluss | 825 |
| 2. Kumulationsverbot | 825 |
| 3. Antragsverfahren | 826 |
| 4. Bewilligung | 826 |
| 5. Zweckbindungsfrist | 826 |
| 6. Dokumentation | 826 |
| E. Klimaschutz durch kommunales Baurecht | 827 |
| I. Maßgebliche Rechtsvorschriften | 827 |
| II. Sonstiges Material | 827 |
| III. Rechtswegweiser | 827 |
| 1. Klimaschutz durch kommunalen Zwang? | 827 |
| 2. Rechtsgrundlagen für kommunale Klimaschutz-Satzungen | 828 |
| a) Notwendigkeit einer Rechtsgrundlage | 828 |
| b) Rechtsgrundlagen auf Bundesebene | 828 |
| c) Rechtsgrundlagen auf Landesebene | 828 |
| 3. Globaler Klimaschutz als kommunale Angelegenheit? | 829 |
| IV. Checkliste | 830 |
| V. Juristische Vertiefung von Problempunkten | 832 |
| 1. BauGB-Festsetzungen zur Luftreinhaltung | 832 |
| a) Rechtsgrundlage | 832 |
| b) Städtebaulicher Bezug | 833 |
| c) Beschränkung auf stoffbezogene Festsetzungen | 834 |
| 2. Baugesetzbuch-Festsetzungen zur Nutzung erneuerbarer Energien und Kraft-Wärme-Kopplung | 834 |
| a) Rechtsgrundlage | 834 |
| b) Mögliche Festsetzungen | 835 |
| 3. Erneuerbare Energien-Anlagen als Nebenanlagen | 836 |
| 4. Marburger Solarsatzung | 836 |
| a) Regelungsinhalt der Satzung | 836 |
| b) Verstoß gegen Erneuerbare-Energien-Wärmegegesetz bei Neubauten | 837 |
| c) Prinzipielle Zulässigkeit beim Gebäudebestand | 837 |
| d) Verstoß gegen das Eigentumsgrundrecht | 838 |
| e) Verstoß gegen Gleichheitssatz | 838 |
| F. Klimaschutz durch Anschluss- und Benutzungzwang für Fernwärme | 839 |
| I. Rechtsgrundlagen | 839 |
| II. Sonstiges Material | 839 |

| | |
|--|-----|
| III. Rechtswegweiser | 839 |
| 1. Klassischer Anschluss- und Benutzungzwang | 839 |
| 2. Erweiterung um Aspekte des Klimaschutzes | 840 |
| 3. Grundsätzliches zu klimaschutzbedingtem Anschluss- und Benutzungzwang | 840 |
| 4. Landesrechtliche Ermächtigungsgrundlagen | 840 |
| 5. Bundesrechtliche Ermächtigungsgrundlage | 841 |
| 6. Wirkungsweise des § 109 GEG | 841 |
| IV. Checkliste | 842 |
| V. Vertiefung juristischer Problempunkte | 843 |
| 1. Betreiber des Fernwärmennetzes | 843 |
| 2. Positiver Effekt für den Klimaschutz | 844 |
| G. Kommunen in Rollen anderer Akteure | 845 |
| I. Allgemeines | 845 |
| II. Einzelne Rollen der Kommunen | 845 |
| <i>Stichwortverzeichnis</i> | 847 |