

Inhaltsübersicht

<i>Vorwort</i>	V
<i>Inhaltsverzeichnis</i>	IX
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	LXI
<i>Literaturverzeichnis</i>	LXIX
1. Teil Klimaschutzrecht im Überblick	1
1. Kapitel Völkerrecht	3
A. Klimarahmenkonvention	3
B. Kyoto-Protokoll	5
C. Pariser Klimaschutzabkommen	7
D. Unilaterale Klimaschutzmaßnahmen und Welthandelsrecht	16
2. Kapitel EU-Recht	22
A. Primärrechtliche Grundlagen im AEUV	22
B. Sekundärrechtsakte	35
C. Nationale Alleingänge im Klimaschutzrecht	78
D. Vorgaben des Europäischen Beihilferechts	85
3. Kapitel Bundesrecht	89
A. Verfassungsrecht	89
B. Klimaschutzpaket 2019	94
C. Emissionshandelsrecht	104
D. Energiesteuern	107
E. Recht der erneuerbaren Energien	113
F. Kraft-Wärme-Kopplungsrecht	117
G. Recht der Energieeffizienz	123
H. Erneuerbare-Energien-Wärmegesetz	136
I. Immissionsschutzrecht	139
J. Kohlendioxidspeicherungsrecht	140
K. Projekt-Mechanismen-Recht	142
L. Raumordnungsrecht	147
M. Bauplanungsrecht	159
N. Vergaberecht	167
4. Kapitel Landesrecht	193
A. Klimaschutzgesetze der Länder	193
B. Bauordnungsrecht	200
2. Teil Vertiefung nach Adressengruppen	207
1. Kapitel Stromerzeuger	209
A. Erneuerbare Energien	209
B. KWK-Förderung	243
C. Energiesteuer	265
D. Stromsteuer	285
E. Europäischer Emissionshandel	300

2. Kapitel Brennstoff-Lieferanten	319
A. Energiesteuer	319
B. Stromsteuer	346
C. Emissionshandel	349
D. THG-Quote	375
E. Kohleausstieg	401
F. Grüner Wasserstoff	442
3. Kapitel Energieintensive Unternehmen	471
A. Emissionshandel	471
B. Besondere Ausgleichsregelung EEG	483
C. Begrenzung von KWKG-Umlage und Offshore-Netzzulage	503
D. Eigenversorgungsprivileg EEG	505
E. Individuelle Netzentgelte	526
F. Lastmanagement	535
G. Energiesteuerentlastungen	537
H. Stromsteuerentlastungen/Stromsteuer-Compliance	548
I. Energieaudits	554
J. Carbon Leakage-Schutz (BEHG)	565
4. Kapitel Immobilienwirtschaft	577
A. Energieeffizienz bei Gebäuden	577
B. Solaranlagen und EEG	619
C. Solaranlagen und Stromsteuerrecht	626
D. Blockheizkraftwerke und Energie(steuern)recht	630
E. Energetische Sanierung und Mietrecht	633
F. Gebäude-Elektromobilitätsinfrastruktur	671
G. Wärmelieferung und BEHG-Kosten-Wälzung	689
5. Kapitel Verkehrswirtschaft	694
A. Elektromobilität für Pkw	694
B. Emissionshandel im Verkehrssektor	715
C. CO ₂ -Reduktion bei Pkw	716
D. Ausstieg aus Pkw-Verbrennungsmotoren	717
E. Dieselfahrverbote	726
F. Schwere Nutzfahrzeuge	729
G. Öffentlicher Personennahverkehr (ÖPNV)	733
H. Elektromobilität und Grünstrom	749
I. Bahnverkehr	756
J. Schiffsverkehr	757
K. Luftverkehr	768
6. Kapitel Kommunen	788
A. Kommunen als dezentrale Akteure des globalen Klimaschutzes	788
B. Rechtliche Grenzen freiwilliger kommunaler Klimaschutzpolitik	789
C. Vorgaben der Landes-Klimaschutzgesetze	790
D. Förderprogramme für kommunalen Klimaschutz	800
E. Klimaschutz durch kommunales Baurecht	827
F. Klimaschutz durch Anschluss- und Benutzungszwang für Fernwärme	839
G. Kommunen in Rollen anderer Akteure	845
<i>Stichwortverzeichnis</i>	847

Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i>	V
<i>Inhaltsübersicht</i>	VII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	LXI
<i>Literaturverzeichnis</i>	LXIX

1. Teil

Klimaschutzrecht im Überblick

1. Kapitel

Völkerrecht

A. Klimarahmenkonvention	3
I. Weltgipfel von Rio 1992	3
II. Ziel der Klimarahmenkonvention	3
III. Gemeinsame aber unterschiedliche Verantwortung	4
IV. Organisatorisches	4
V. Finanzierungsmechanismus	5
B. Kyoto-Protokoll	5
I. Emissionsminderungsziele	5
II. Defizite des Kyoto-Protokolls	6
III. Flexible Mechanismen	6
1. Grundidee	6
2. Joint Implementation	6
3. Clean Development Mechanism	7
4. Umsetzungsmaßnahmen	7
C. Pariser Klimaschutzabkommen	7
I. Überblick	7
II. Zentrale Ziele	8
III. Nationally Determined Contributions (NDCs)	8
IV. Implementierungsmaßnahmen	9
1. Treibhausgasenken und -speicher	9
2. Kollektive Klimaschutzbeiträge	10
3. Regionale Emissionshandelssysteme	10
4. Nicht-marktbasierte Maßnahmen	10
5. Mechanismus zur nachhaltigen Entwicklung	11
6. Anpassungsmaßnahmen	11
7. Loss and Damage-Strategien	12
8. Verhältnis zwischen Entwicklungs- und Industrieländern	12
V. Rechtscharakter des Pariser Klimaschutzabkommens	13
1. Inkrafttreten des Pariser Klimaschutzabkommens	13
2. Wirkungstiefe im Einzelnen	13

VI. Durchsetzungssystem des Pariser Klimaschutzabkommens	14
1. Allgemeines	14
2. Erfüllungsmechanismen	14
3. Erfüllungskontrolle	14
a) Transparency Framework for Action and Support	14
b) Globaler Bilanzierungsmechanismus	15
c) Umgang mit Erfüllungsdefiziten	15
4. Klimaklagen	16
D. Unilaterale Klimaschutzmaßnahmen und Welthandelsrecht	16
I. Problemaufriss	16
II. Anwendbares Recht	17
1. Klimaschutz und Welthandelsrecht	17
2. TBT-Abkommen	18
3. Allgemeines WTO-Recht	18
a) GATT-Vorgaben für unilaterale Klimaschutzmaßnahmen	18
b) Border Tax Adjustments (BTA)	19
c) Inländergleichbehandlung	19
d) Berufung auf die Ausnahmen nach Art. XX GATT	21
e) Fazit	21

2. Kapitel

EU-Recht

A. Primärrechtliche Grundlagen im AEUV	22
I. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	22
II. Subsidiaritätsprinzip	22
III. Umweltkompetenzen	23
1. Klimaschutzpolitik als Umweltpolitik	23
2. Berücksichtigung regionaler Unterschiede	24
3. Vorsorgeprinzip	24
4. Verursacherprinzip	24
5. Wissenschaftlichkeitsprinzip	24
6. Globalitätsprinzip Klimawandel	25
7. Beschlusskompetenzen	25
a) Allgemeines	25
b) Rechtsetzungsverfahren	26
IV. Kompetenzen für Energiepolitik	26
1. Felder der EU Energiekompetenzen	26
2. Grenzen der EU Energiekompetenzen	27
3. Rechtsetzungsverfahren	28
V. Binnenmarktkompetenzen	28
1. Binnenmarktbezug	28
2. Klimaschutz und Binnenmarkt	29
3. Rechtssetzungsverfahren	29

VI. Steuerkompetenzen	29
1. Harmonisierung der indirekten Steuern	29
2. Einführung einer CO ₂ -Steuer auf Unionsebene	30
VII. Sonstige Politikbereiche	30
VIII. Abgrenzungsfragen	31
1. Problemaufriss	31
2. Abgrenzung zu Steuerkompetenzen	31
a) Maßnahmen überwiegend steuerlicher Art	31
b) Einordnung einer CO ₂ -Steuer	31
aa) Schwerpunkt der Tätigkeit	31
bb) Fiskalische Souveränität der Mitgliedstaaten	32
3. Abgrenzung von Binnenmarkt- und Umweltkompetenzen	32
a) Klimaschutz und Wettbewerb	32
b) Abgrenzung nach Regelungsgehalt	33
4. Abgrenzung von Umwelt- und Energiekompetenzen	34
a) Abgrenzung nach Schwerpunkt der Maßnahme	34
b) Umweltpolitik als Teilmenge der Energiepolitik	34
c) Energiesouveränität der Mitgliedstaaten	34
B. Sekundärrechtsakte	35
I. Mögliche Sekundärrechtsakte	35
1. Allgemeines	35
2. Richtlinien	35
3. Verordnungen	36
4. Beschlüsse	36
5. Empfehlungen/Stellungnahmen	36
II. Klimaschutzstrategie der EU	37
1. Vorgaben des Pariser Abkommens	37
2. Europaweite Betrachtung	37
3. Drei-Säulen-Strategie	37
III. Grundlegende Klimaschutzrechtsakte	38
1. Klimaschutz-Governance-Verordnung	39
a) Koordinierende Verordnung	39
b) Ziele der Governance-Verordnung	39
c) Langfriststrategie	40
d) Integrierte nationale Energie- und Klimapläne	40
e) Unzureichendes Ambitionsniveau der INEK-Pläne	41
f) INEK-Plan Deutschland	41
2. Klimaschutzverordnung	42
a) Vierte Säule der EU Klimaschutzpolitik	42
b) Reduktionsziele	42
c) Flexibilitätsmechanismen	43
d) Compliance-Kontrolle	43
e) Übertragung von Emissionszuweisungen	44
f) Überwachung und Vollzug	44
g) Umsetzung in Deutschland	45

3. Klimaberichterstattungsverordnung	45
a) Regelungsgegenstand	45
b) Regelungsinhalt	45
IV. Emissionshandel	46
1. Rechtsgrundlagen	46
2. Grundkonzept der Emissionshandelsrichtlinie	47
a) Anwendungsbereich	47
b) Kosteneffiziente CO ₂ -Reduktion	48
c) Cap and Trade	48
d) Ursprünglich großzügige Zuteilung der Mitgliedstaaten	48
e) Sukzessiver Systemumbau	49
f) Nutzung von Projektgutschriften	50
g) Carbon Leakage	51
h) Freistellung von der Industrie-Emissions-Richtlinie	52
3. Umsetzung in Deutschland	52
V. Erneuerbare Energien	52
1. Alte und neue Erneuerbare-Energien-Richtlinie	52
2. Zielsetzung der neuen Erneuerbare-Energien-Richtlinie	53
3. Verbindliches Gesamtziel der Union für 2030	53
4. Aufgabe verbindlicher nationaler Ausbauziele	53
5. Nationale Energie- und Klimapläne	54
6. Lückenschließungsmechanismus	54
7. Nationale Fördersysteme	55
a) Rolle der Umweltbeihilfeleitlinien	55
b) Vorgaben der neuen EE-Richtlinie	55
8. Umsetzung in Deutschland	56
VI. Ökodesign-Richtlinie	57
1. CO ₂ -Relevanz von Produkten	57
2. Konzept der integrierten Produktpolitik (IPP)	57
3. Erfasste Produkte	58
4. Regelungskonzept	58
5. Lebenszyklus-Bewertung als Benchmark	59
6. Angemessenheitskriterien	59
7. Selbstregulierung als Alternative	60
8. Ausführungsverordnungen	60
9. Umsetzung in Deutschland	61
VII. Energieverbrauchskennzeichnungs-Verordnung	61
1. Geltungsbereich	61
2. Pflichten der Marktakteure	61
3. Pflichten der Mitgliedstaaten	62
VIII. CO ₂ -Emissionsnormen für Fahrzeuge	62
1. Senkung der CO ₂ -Flottenzielwerte	62
2. Geltungsbereich	63
3. Überwachung	63
IX. Gesamtenergieeffizienzrichtlinie Gebäude	64
1. Regelungsgegenstand	64

2. Schutzverstärkerklausel	64
3. Mindestanforderungen an die Gesamtenergieeffizienz	64
4. Ausnahmen	65
5. Finanzierungsinstrumente	65
6. Energieausweise	66
7. Inspektion von Heizungs- und Klimaanlage	66
8. Änderungsrichtlinie 2018	67
9. Umsetzung in Deutschland	67
X. Energieeffizienzrichtlinie	67
1. Regelungskonzept	67
2. Energieeffizienzziele	67
3. Renovierung Bestandsgebäude	68
4. Vorbildcharakter öffentlicher Gebäude	68
5. Beschaffung öffentlicher Einrichtungen	69
6. Energieeffizienzverpflichtungssysteme	70
7. Energieaudits und Energiemanagementsysteme	70
8. Verbrauchserfassung	70
9. Effizienz bei der Wärme- und Kälteversorgung	71
10. Energieumwandlung/-verteilung	71
11. Energiedienstleistungen	71
12. Umsetzung in Deutschland	72
XI. Kohlendioxidspeicherung	72
1. Allgemeines	72
2. Auswahl von Speicherstätten	72
3. Explorationsgenehmigungen	73
4. Speichergenehmigungen	73
5. Zugang zum Transportnetz und zu den Speicherstätten	73
6. Umsetzung in Deutschland	74
XII. Energie- und Stromsteuer	74
1. Regelungsgegenstand	74
2. Bereichsausnahmen	74
3. Steuersätze	75
4. Zwingende Steuerbefreiungen	75
5. Fakultative Steuervergünstigungen	76
6. Ausnahmen für energieintensive Unternehmen	76
7. CO ₂ -Steuer	77
a) CO ₂ -Steuer auf Unionsebene	77
b) CO ₂ -Steuer auf Bundesebene	77
c) CO ₂ -Steuer auf Landesebene	77
d) Anpassung des Energie- und Stromsteuerrechts	78
C. Nationale Alleingänge im Klimaschutzrecht	78
I. Klimaschutz als Mehrebenen-Aufgabe	78
II. Nationaler Klimaschutz und Binnenmarkt	79
III. Nationaler Klimaschutz bei Fehlen von Sekundärrechtsakten	80
1. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen	80
2. Verbot von Maßnahmen gleicher Wirkung	80
3. Ausnahmen von der Warenverkehrsfreiheit	80

4. Klimaschutz als „zwingendes Erfordernis“	81
5. Sachliche Grenzen unilateraler Klimaschutzmaßnahmen	81
6. Räumliche Grenzen unilateraler Klimaschutzmaßnahmen	82
IV. Unilaterale Klimaschutzmaßnahmen bei Vorliegen von Sekundärrechtsakten ...	83
1. Mögliche Fallkonstellationen	83
2. Sekundärrechtlicher Klimaschutzrechtsakt mit Schutzverstärkerklausel	84
3. Sekundärrechtlicher Klimaschutzrechtsakt ohne Schutzverstärkerklausel	84
a) Auf Umweltkompetenzen gestützter Sekundärrechtsakt	84
b) Auf Binnenmarktkompetenzen gestützter Sekundärrechtsakt	85
D. Vorgaben des Europäischen Beihilferechts	85
I. Problemaufriss	85
II. Grundzüge des Beihilfeverbots	86
1. Begriff der Beihilfe	86
2. Legalausnahmen	87
3. Ermessensausnahmen	87

3. Kapitel Bundesrecht

A. Verfassungsrecht	89
I. Verfassungsbeschwerde gegen Klimaschutzgesetz	89
II. Grundrechtliche Schutzpflicht des Staates	89
1. Körperliche Unversehrtheit und Eigentum	89
2. Gestaltungsspielraum des Gesetzgebers	89
III. Staatszielbestimmung Umweltschutz	90
1. Verpflichtung auf Klimaneutralität	90
2. Abwägung mit anderen Verfassungsgütern	90
3. Wissenschaftliche Unsicherheit	90
4. Internationalität des Phänomens	91
5. Konkretisierung durch Gesetzgeber	91
6. Recht auf effektiven Klimaschutz	91
a) Intertemporäre Freiheitssicherung	91
b) Zeitliche Komponente des Verhältnismäßigkeitsprinzips	91
c) Regelung für Zeit nach 2030 verfassungswidrig	92
7. Verstoß gegen Parlamentsvorbehalt	92
8. Bewertung	92
a) Generationengerechtigkeit als Grundrecht	92
b) Strikte Verpflichtung des Staates zum Klimaschutz	93
c) Aussagen des Gerichts für Jahre bis 2030	93
d) Konkrete Konsequenzen überschaubar	94
B. Klimaschutzpaket 2019	94
I. Bundesklimaschutzgesetz	94
1. Regelungsgegenstand	94
2. Klimaschutzziele und Jahresemissionsmengen	95

3. Überwachung	95
4. Ankauf von Emissionszuweisungen	96
5. Verschiebung zwischen Sektoren	96
6. Klimaschutzprogramme/Berichterstattung	96
7. Expertenrat für Klimafragen	97
a) Zusammensetzung des Expertenrates	97
b) Aufgaben des Expertenrates	97
8. Vorbildfunktion der öffentlichen Hand	98
a) Föderale Aspekte	98
b) Ausgestaltung der Vorbildfunktion	98
9. Klimaneutrale Bundesverwaltung	98
10. Klagerechte	99
a) Bundes-Klimaschutzgesetz als rein objektives Recht?	99
b) Subjektive Rechte durch andere Rechtsquellen	99
aa) Rolle höherrangigen Rechts	99
bb) Klagerechte aus deutschem Verfassungsrecht	100
c) Klagerechte aus dem Recht der Europäischen Union	100
II. Brennstoffemissionshandelsgesetz	101
III. Gesetz zum Klimaschutz im Steuerrecht	101
1. Übersicht	101
2. Förderung energetischer Maßnahmen bei selbst genutzten Gebäuden	101
a) Regelungsgegenstand	101
b) Erfasste Gebäude	101
c) Erfasste energetische Maßnahmen	102
d) Förderhöhe	102
e) Verbot der Doppelförderung	102
f) Abrechnungsvorgaben	102
g) Zeitlicher Geltungsbereich	103
3. Erhöhte Entfernungspauschale	103
4. Mobilitätsprämie	103
a) Ausgleich für Geringverdiener	103
b) Einzelheiten der Mobilitätsprämie	103
5. Reduzierter Umsatzsteuersatz ÖPNV	104
C. Emissionshandelsrecht	104
I. Überblick	104
II. Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz	105
1. Übersicht	105
2. Geltungsbereich	105
3. Pflicht zum Erwerb von Emissionsberechtigungen	105
4. Beteiligte Stellen	106
5. Verknappung der Zertifikate	106
III. Nationaler Emissionshandel	106
1. Ergänzung des Europäischen Emissionshandelssystems	106
2. Brennstoffemissionshandelsgesetz	107

D. Energiesteuern	107
I. Überblick	107
II. Energiesteuer	108
1. Rechtsgrundlagen	108
2. Geltungsbereich	108
3. Steuertarife	109
4. Steuervergünstigungen	109
a) Verbringen aus dem Steuergebiet	109
b) Herstellung von Energieerzeugnissen und von Strom	109
c) Sicherung der Wettbewerbsfähigkeit	110
d) Umweltpolitisch motivierte Steuervergünstigungen	110
e) Steuerbefreiung für den Luftverkehr	110
f) Steuerbefreiung für den Schiffsverkehr	111
III. Stromsteuer	111
1. Besteuerung von Strom	111
2. Stromversorgung von Schiffen	111
3. Öffentlicher Personennahverkehr	112
4. Produzierendes Gewerbe	112
IV. Weiterentwicklung zur CO ₂ -Steuer	112
1. Problemaufriss	112
2. Rechtliche Handlungsspielräume in Richtung CO ₂ -Steuer	112
a) Politische Entwicklungen	112
b) Reine CO ₂ -Steuer oder Anpassung des Energiesteuerrechts	112
c) Einführung einer reinen CO ₂ -Steuer	113
d) Weiterentwicklung des Energie- und Stromsteuerrechts	113
E. Recht der erneuerbaren Energien	113
I. Ziele und Grundsätze des Gesetzes	113
II. Fördersystem	114
1. Förderinstrumentarium	114
2. Wälzungsmechanismus	115
3. Netzbezogene Aspekte	115
4. Besondere Ausgleichsregelung	116
III. Vertiefende Darstellung	116
F. Kraft-Wärme-Kopplungsrecht	117
I. Darstellung	117
II. Stromerzeugung durch Kraft-Wärme-Kopplung	117
III. Ökonomische Herausforderung	117
IV. Überblick über die Regelungen	118
1. Allgemeine Bestimmungen	118
2. Zuschlagszahlungen für KWK-Strom	119
a) Förderkategorien	119
b) Teilweise Ausschreibungspflicht	119
c) Fördervoraussetzungen	120
d) Höhe des Zuschlags	120

e) Dauer des Zuschlags	120
f) Messung und Nachweis der KWK-Strommengen	120
3. Zuschlagszahlungen für Wärme- und Kältenetze	121
a) Wärme- und Kältenetze	121
b) Fördervoraussetzungen	121
c) Höhe des Zuschlags	121
4. Zuschlagzahlungen für Wärmespeicher und Kältespeicher	122
a) Wärme- und Kältespeicher	122
b) Fördervoraussetzungen	122
c) Höhe des Zuschlags	122
5. Wälzungsmechanismus/KWKG-Umlage	123
6. Privilegierungen	123
G. Recht der Energieeffizienz	123
I. Charakterisierung des Rechtsgebiets	123
II. Relevante Gesetze	124
III. Energieeinsparungsgesetz	125
1. Bestandsgebäude und Neubauten	125
2. Regelungsansatz	125
3. Wärmeschutz bei Neubauten	126
4. Energiesparende Anlagentechnik	126
5. Pflicht zu Niedrigstenergiehäusern	126
6. Betrieb von Anlagen	126
7. Betriebskostenabrechnung	127
8. Ausnahmeregelungen	127
9. Wirtschaftlichkeitsgebot	128
a) Grundsatz	128
b) Stand der Technik	128
c) Wirtschaftliche Vertretbarkeit	128
10. Befreiungen	129
11. Energieausweise	129
IV. Energieverbrauchsrelevante-Produkte-Gesetz	130
1. Anwendungsbereich	130
2. Verschränkung mit EU-Recht	130
3. Inverkehrbringen energieverbrauchsrelevanter Produkte	130
4. Marktüberwachung	131
V. Energieverbrauchskennzeichnungsgesetz	132
1. Regelungsansatz	132
2. Anwendungsbereich	132
3. Anforderungen an die Verbrauchskennzeichnung	132
4. Marktüberwachung	133
VI. Energiedienstleistungsgesetz	133
1. Überblick	133
2. Allgemeine Verpflichtungen	134
a) Verbot der Behinderung von Energieeffizienzdienstleistungen	134
b) Information der Marktteilnehmer	134

3. Verpflichtende Energieaudits	135
a) Betroffene Unternehmen	135
b) Anforderungen an Energieaudit	135
c) Anforderungen an Auditoren	135
d) Nachweisführung und Sanktionen	136
H. Erneuerbare-Energien-Wärmegesetz	136
I. Gesetzesziel	136
II. Wärme/Kälte aus erneuerbaren Energien	137
1. Pflicht zur anteiligen Wärme/Kältedeckung aus erneuerbaren Energien	137
2. Anteil erneuerbarer Wärme/Kälte	137
a) Differenzierung nach Gebäudegruppen	137
b) Neubauten	137
c) Renovierungen öffentlicher Gebäude	138
d) Ersatzmaßnahmen	138
3. Ausnahmen	138
4. Nachweise/Sanktionen	138
I. Immissionsschutzrecht	139
I. Klimaschutz im Immissionsschutzrecht	139
II. Vorrang des Treibhausgas-Emissionshandelsgesetzes	139
III. Residualkompetenzen	140
J. Kohlendioxidspeicherungsrecht	140
I. Carbon Capture and Storage als Teil der Lösung?	140
II. Kohlendioxid-Speicherungsgesetz	141
1. Regelungszweck	141
2. Untergrunduntersuchung	141
3. Errichtung und Betrieb von Speichern	142
K. Projekt-Mechanismen-Recht	142
I. Flexible Mechanismen im Klimaschutzrecht	142
II. Projekt-Mechanismen-Gesetz	143
1. Allgemeine Bestimmungen	143
2. Joint Implementation außerhalb Deutschlands	143
3. Joint Implementation in Deutschland	144
4. Clean Development Mechanism	145
5. Erfordernis der Zusätzlichkeit	145
a) Definition der zusätzlichen Emissionsminderung	145
b) Ermittlung der Referenzfallemissionen	145
6. Entwicklung der Projektmechanismen	146
L. Raumordnungsrecht	147
I. Raumordnung und Klimaschutz	147
1. Allgemeines	147
2. CO ₂ -Reduktion durch Raumordnungsrecht	147
3. Steuerung von Windkraft durch Raumordnungsrecht	148

4. Planung von Stromtrassen durch das Raumordnungsrecht	148
5. Raumordnungsrecht und Klimafolgenanpassung	148
II. Raumordnungsrecht im Überblick	148
1. Mehrebenensystem der Raumplanung	148
2. Abwägungsgebot	149
3. Klimaschutz als Grundsatz des Raumordnungsrechts	150
4. Ziele und Grundsätze des Raumordnungsrechts	151
a) Konkretisierungsbedürftigkeit gesetzlicher Grundsätze	151
b) Unterschiedliche Verbindlichkeit von Klimaschutzbelangen	151
5. Steuerung fossiler Kraftwerke durch Raumordnungsrecht	152
a) Großkraftwerk Datteln	152
b) Falsche Standortwahl	152
c) Verstoß gegen Klimaschutzvorgaben der Raumordnung	153
d) Bewertung	153
6. Klimafolgenanpassung und Prognoseunsicherheiten	154
a) Klimafolgenanpassung und Prognosen	154
b) Anforderungen des Raumordnungsrechts an Prognosen	154
c) Prognosen bei Klimaanpassungsmaßnahmen	155
7. Raumplanung und Siedlungsrückzug	155
a) Klimawandel und Siedlungsrückzug	155
b) Raumordnungsrechtliche Instrumente zur Steuerung	156
aa) Raumordnungspläne	156
bb) Landesplanungsgesetze	156
cc) Analyse der Landesraumordnungspläne	156
M. Bauplanungsrecht	159
I. Lokaler und regionaler Klimaschutz	159
II. Globaler Klimaschutz	159
III. Verbot fossiler Brennstoffe	160
1. Problemaufriss	160
2. TEHG-pflichtige Anlagen	160
3. Sperrwirkung auch durch das BEHG?	161
4. Verbot fossiler Brennstoffe in anderen Anlagen	161
IV. Sonstiger globaler Klimaschutz durch Bauleitplanung	161
1. Die Klimaschutznovelle im BauGB 2011	161
2. Zulässigkeit globalen Klimaschutzes auf lokaler Ebene	161
3. Nutzung erneuerbarer Energien	162
4. Örtliche Energieversorgungssicherheit	163
5. Sicherung lokaler Wertschöpfung	163
6. Luftreinhaltung	163
V. Resilienzsicherung und Siedlungsrückbau	164
1. Einführung	164
2. Allgemeines Städtebaurecht	164
a) Reine Angebotsplanung	164
b) Festlegung nicht überbaubarer Flächen	164

c) Abgrenzung von Innen- und Außenbereich	164
d) Keine Erweiterung von Splittersiedlungen	165
3. Besonderes Städtebaurecht	165
a) Einführung	165
b) Städtebauliche Sanierungsmaßnahmen	165
c) Städtebauliche Entwicklungsmaßnahmen	166
d) Stadtumbaumaßnahmen	166
e) Soziale Stadt	166
f) Städtebauliche Gebote	167
N. Vergaberecht	167
I. Umweltschutzelange und Vergaberecht – Rechtsentwicklung	167
1. Ursprünglich Sparsamkeit als alleiniges Kriterium	167
2. Ökologisierung des Vergaberechts durch die EU	168
3. Umsetzung der Ökologisierung in Deutschland	168
4. Neueste Entwicklung: Klimaschutz als Pflichtkriterium	169
II. Rechtsgrundlagen des Vergaberechts	169
1. System der Schwellenwerte	169
2. EU-Vergaberichtlinien	170
3. GWB-Vergaberecht	170
4. Unterschwellenvergabeordnung	171
III. Berücksichtigung des Klimaschutzes im Vergaberecht oberhalb der Schwellenwerte	171
1. Überblick über das Vergabeverfahren	171
2. Bedarfsermittlung und Festlegung	172
a) Strategische Bedeutung dieser Phase	172
b) Klimaschutzbezogene Einschränkung des Bieterkreises zulässig	172
c) Vorgaben des EU-Primärrechts	172
aa) Grundfreiheiten	172
bb) Klimaschutzkriterium nur durch eine Firma erfüllbar	173
d) Vorgaben des deutschen Beschaffungsrechts	173
3. Leistungsbeschreibung	173
a) Eindeutige Leistungsbeschreibung	173
b) Verwendung von Gütezeichen	174
c) Flexibilisierung durch bloße Funktions- und Leistungsanforderungen ..	175
d) Zusammenhang mit dem Auftragsgegenstand	175
e) Nachweis durch Gütezeichen	176
aa) Grundsätzliches	176
bb) Anforderungen an Gütezeichen	177
f) Nachweis durch Konformitätsbewertungsstellen	177
4. Nebenangebote	178
5. Auswahl geeigneter Unternehmen	178
a) Allgemeines	178
b) Fakultative Ausschlussgründe	179
aa) Allgemeines	179

bb) Verstoß gegen umweltrechtliche Verpflichtungen	179
cc) Rolle von Umweltmanagementsystemen	180
c) Technische und berufliche Leistungsfähigkeit	180
6. Zuschlagskriterien	181
a) Allgemeines	181
b) Zusammenhang mit dem Auftragsgegenstand	181
c) Produktionsmethoden	182
d) Lebenszykluskosten	182
e) Externe Kosten	183
aa) Begriff der externen Kosten	183
bb) Rolle der externen Kosten bei der Beschaffung	183
f) Einhaltung der vergaberechtlichen Kriterien	184
aa) Überblick	184
bb) Eindeutige Festlegung und Gewichtung der Klimaschutzkriterien ..	184
cc) Einengung auf ein Unternehmen	184
dd) Bevorzugung regionaler Beschaffung	185
7. Ausführungsbedingungen	186
IV. Berücksichtigung des Klimaschutzes bei Vergaben unterhalb der Schwellenwerte	186
1. Anwendbares Recht	186
2. Festlegung des Auftragsgegenstands	187
3. Leistungsbeschreibung	187
4. Auswahl geeigneter Unternehmen	187
5. Zuschlagskriterien	188
6. Ausführungsbedingungen	188
V. Sektorale Verpflichtungen zur Berücksichtigung des Klimaschutzes	188
1. Von der Freiwilligkeit zur Pflichtberücksichtigung	188
2. Energieverbrauchsrelevante Geräte	188
3. Beschaffung von Straßenfahrzeugen	189
VI. Klimaschutz als generelles Pflichtkriterium durch die Klimaschutzgesetze? ...	189
1. Vorbildfunktion der öffentlichen Hand	189
2. Klimaschutzgesetz des Bundes	189
a) Aussagen zum Vergaberecht	189
aa) Vergaberechtliche Bestimmungen	189
bb) Rückbindung an die Klimaschutzziele des § 3 KSG	190
cc) Auswahl unter mehreren Beschaffungsmöglichkeiten	190
b) Verhältnis KSG zum Vergaberecht	190
3. Klimaschutzgesetze der Länder	191
a) Eigenständige Regelungen der Bundesländer	191
b) Bundesländer ohne Beschaffungsregeln	191
c) Bundesländer mit Beschaffungsregeln	191
4. Bundesländer ohne Klimaschutzgesetz	192

4. Kapitel

Landesrecht

A. Klimaschutzgesetze der Länder	193
I. Vorgaben höherer Rechtsebenen	193
II. Stand der Gesetzgebung	193
III. Zentrale Inhalte und Regelungsziele	194
IV. Klimaschutzziele	194
1. Inhalt der Klimaschutzziele	194
2. Verbindlichkeit der Klimaschutzziele	195
V. Klimaschutzplanung	195
1. Inhalte und Verfahren	195
2. Wirkungen von Klimaschutzplänen	195
VI. Vorbildwirkung der öffentlichen Hand	196
VII. Monitoring	196
VIII. Unabhängige Beratungsgremien	197
1. Aufgaben	197
2. Zusammensetzung	197
3. Demokratieprinzip und Bindungswirkung	197
IX. Klimaschutzgesetze und Raumordnung	198
1. Anpassung der Landesplanungsgesetze	198
2. Rechtliche Bewertung	199
X. Landesklimaschutzgesetze und Klimaschutzgesetz des Bundes	199
B. Bauordnungsrecht	200
I. Einführung	200
II. Bauordnungsrechtliche Generalklauseln	200
1. Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen	200
2. Lokales Klima	200
3. Globales Klima	200
III. Abweichungsklauseln	201
1. Klassische Abweichungsklauseln	201
2. Abweichungsklauseln aus Klimaschutzgründen	201
IV. Bauordnungsrechtliche Spezialklauseln	202
1. Klimaschutz im Rahmen von Einzelanforderungen	202
2. Spezielle Umwelanforderungen	202
3. Wärmeschutzklauseln	202
4. Begrünungsklauseln	203
5. Besondere Anforderungen an Heizungsanlagen	203
6. Abstandsflächen	203
7. Technische Baubestimmungen	203
8. Örtliche Bauvorschriften	204
9. Genehmigungsfreistellung	204
10. Energieeinsparungsrecht des Bundes	205

2. Teil

Vertiefung nach Adressengruppen

1. Kapitel

Stromerzeuger

A. Erneuerbare Energien	209
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	209
II. Sonstiges Material	210
III. Rechtswegweiser	211
1. Übersicht	211
2. Allgemeine Förderbestimmungen	211
a) Anschlussverpflichtung	211
b) Einspeisemanagement bei Anlagen größer als 25 kW	212
c) Einspeisemanagement bei Anlagen zwischen 7 und 25 kW	212
d) Anforderungen bei Windkraftanlagen an Land	212
e) Anforderungen an Biogasanlagen	212
f) Messung der geförderten Strommengen	212
3. Kapazitätserweiterung und Einspeisemanagement	213
a) Problemaufriss	213
b) Erweiterung der Netzkapazität	213
c) Einspeisemanagement	213
4. Arten der EEG-Förderung	214
a) Allgemeine Förderbedingungen	214
b) Einspeisevergütung	214
c) Marktprämie	215
d) Mieterstromzuschlag	215
5. Höhe der Einspeisevergütung	216
6. Ermittlung der Marktprämie	216
7. Kürzung des anzulegenden Wertes	216
8. Ausschreibungen	217
a) Ausschreibungsvolumina und Gebotstermine	217
b) Ausschreibungsverfahren	217
c) Ausschluss von Geboten und Bietern	218
d) Verbot der Eigenversorgung	218
e) Ausschreibungen für Windenergieanlagen an Land	218
f) Ausschreibung für Solaranlagen	219
aa) Regelungsstruktur	219
bb) Erstes Segment	219
cc) Zweites Segment	219
dd) Anlagen zwischen 300 und 750 kW	219
g) Biomasseanlagen	220
h) Biomethananlagen	220
i) Innovationsausschreibungen	220
j) Flexibilitätszuschläge	221

9. Anschlussförderung für über 20 Jahre alte Anlagen	221
10. Windenergie auf See	221
a) Überblick	221
b) Fachplanung	222
c) Voruntersuchung	222
d) Ausschreibungen	222
IV. Checklisten	223
1. Checkliste Allgemeines	223
2. Checkliste Ausschreibungen Allgemeines	225
3. Checkliste Windenergieanlagen an Land	226
4. Checkliste Solaranlagen erstes Segment	228
5. Checkliste Solaranlagen zweites Segment	230
6. Checkliste Biomasseanlagen	231
7. Checkliste Windenergie auf See	232
8. Checkliste Mieterstromzuschlag	235
9. Checkliste Ausgeförderte Anlagen	236
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	237
1. Unverzüglichkeit des Netzanschlusses	237
2. Technisch und wirtschaftlich günstigerer Verknüpfungspunkt	237
3. Verpflichtung zum dauerhaften Netzanschluss	237
4. Kaufmännisch-bilanzielle Einspeisung	238
5. Netzerweiterungsanspruch	238
6. Entschädigung bei Einspeisemanagement	239
7. Begriff der Inbetriebnahme	239
8. Ausschließlichkeitsprinzip	240
9. Ausfallvergütung	241
10. Wechsel zwischen den Veräußerungsformen	241
11. Vergütungsanspruch und Einspeisemanagement	242
12. Begriff der Bürgerenergiegesellschaft	242
B. KWK-Förderung	243
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	243
II. Sonstiges Material	243
III. Rechtswegweiser	243
1. Klimaschutz durch KWK-Anlagen	243
2. Überblick über das KWKG	244
3. KWK-Förderung ohne Ausschreibung	245
a) Erfasste Anlagen	245
b) Allgemeine Voraussetzungen	246
c) Eigenverbrauch usw.	246
d) Vermiedene Netzentgelte	246
e) Höhe des Zuschlags	247
f) Kumulationsverbot/negative Strompreise	247
g) Förderdauer	248
4. KWK-Förderung mit Ausschreibung	248
a) Reguläre Ausschreibungspflicht	248
b) Fördervoraussetzungen	248

c) Ausschreibung für innovative Systeme	249
d) Zahlungsanspruch und Eigenversorgung	249
5. Micro-BHKW	249
6. Zuschlagzahlungen für Wärme- und Kältenetze	250
a) Begriff des Wärmenetzes	250
b) Neubau und Ausbau von Wärmenetzen	250
c) Förderbedingungen	250
d) Höhe des Zuschlags	250
e) Kältenetze	251
7. Zuschlagzahlungen für Wärmespeicher und Kältespeicher	251
a) Begriff des Wärmespeichers	251
b) Förderbedingungen	251
c) Förderhöhe	251
d) Kältespeicher	252
IV. Checklisten	252
1. Checkliste KWK-Förderung/Allgemein	252
2. Checkliste KWK-Förderung/Ausschreibungen	258
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	262
1. Förderanspruch und Netzanschluss	262
2. Eigenversorgung und Drittbeflieferung	263
3. Antragsfristen	263
4. Die Rolle des Arbeitsblatts FW 308	263
5. Förderberechtigter	264
C. Energiesteuer	265
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	265
II. Sonstiges Material	265
III. Rechtswegweiser	266
1. Betroffenheit von Kraftwerksbetreibern	266
2. Input- und Output-Besteuerung	266
3. Zweistufiges Entlastungssystem	266
4. Verwendung in begünstigten Anlagen	267
a) Unterschiedliche Steuersätze für Heiz- und Kraftstoffe	267
b) Heiz- und Kraftstoffe bei der Stromerzeugung	267
c) Gleichstellung in begünstigten Anlagen	267
d) Begriff der begünstigten Anlage	268
5. Steuerfreier Bezug von Kohle	268
6. Nachträgliche Steuerentlastungen	268
a) Überblick	268
b) Steuerentlastung für die Stromerzeugung	268
c) Steuerentlastung für KWK-Anlagen	269
7. Klimapolitische Bewertung	270
a) Steuerbefreiung für fossile Brennstoffe	270
b) Allgemeine Freistellung der Input-Besteuerung	270
c) Freistellung der Kraft-Wärme-Kopplung	270
d) Wechselwirkung mit Emissionshandel	271

IV. Checklisten	271
1. Checkliste Allgemeines	271
2. Checkliste Reduzierter Steuersatz	271
3. Checkliste Steuerentlastung für die Stromerzeugung	273
4. Checkliste Steuerentlastung für KWK-Anlagen mit Wirkungsgrad 70 %	275
5. Checkliste Vollständige Steuerentlastung für hocheffiziente KWK-Anlagen	277
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	279
1. Abgrenzung der begünstigten Anlagen nach § 3 EnergieStG	279
2. Können Motorenprüfstände vom vergünstigten Steuersatz nach § 3 EnergieStG profitieren?	280
3. Einsatz von Biogas	280
4. Einsatz von Wasserstoff	280
5. Steuerentlastung für An- und Abfahrvorgänge	280
6. Energieabgabe an Dritte	281
7. Entlastungsberechtigter	281
8. Anlagenbegriff	282
9. Ortsfeste Anlagen	283
10. Vollständige Abschreibung der Anlage	283
11. Transparenzpflichten	284
12. Weitere beihilferechtliche Vorgaben	284
D. Stromsteuer	285
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	285
II. Sonstiges Material	285
III. Rechtswegweiser	286
1. Kraftwerke und Stromsteuer	286
2. Stromsteuerrechtliche Compliance-Pflichten	286
3. Compliance-Pflichten als Steuerschuldner	286
a) Beantragung einer Erlaubnis	286
b) Compliance-Pflichten	286
c) Steueranmeldung	287
4. Steuerbefreiungen	287
a) Erneuerbare Energien > 2 MW	287
b) Kraftwerkseigenverbrauch	287
c) Dezentrale Versorgung mit Anlagen < 2 MW	287
d) Notstromaggregate	287
e) Inselanlagen < 2 MW	287
IV. Checklisten	288
1. Checkliste Compliance Kraftwerksbetreiber	288
2. Checkliste Steuerbefreiungen Kraftwerksbetreiber	290
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	294
1. Umspann- und Leitungsverluste	294
2. Stromsteuer und Batteriespeicher	294
3. Steuerentstehung und Abrechnung	294
4. Zusammenfassung von Anlagen	294
a) Problemaufriss	294

b) Mehrere Stromerzeugungseinheiten an einem Standort	295
c) Stromerzeugungseinheiten an unterschiedlichen Standorten	295
5. Steuerbefreiung nach § 9 Abs. 1 Nr. 1 StromStG und Netzdurchleitung	296
6. Elektrische Nennleistung	296
7. Vom Herstellerprivileg erfasste Tätigkeiten	297
8. Höhe der Steuerbefreiung beim Herstellerprivileg	297
9. Dezentrale Versorgung Dritter	297
10. Transparenzpflichten	298
11. Weitere beihilferechtliche Vorgaben	299
12. Kumulationsverbot	299
a) Europäisches Beihilferecht	299
b) Deutsches Recht	300
E. Europäischer Emissionshandel	300
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	300
II. Rechtswegweiser	301
1. Weg der Darstellung	301
2. Anwendungsbereich auf Kraftwerke	302
3. Emissionsgenehmigung	302
a) Immissionsschutzrecht und Emissionshandelsrecht	302
b) Verfahrensrechtliche Aspekte	303
4. Überwachungsplan	303
5. Emissionsbericht	303
6. Berechtigungen	303
a) Rechte zur Emission von CO ₂	303
b) Versteigerung vs. kostenlose Zuteilung	304
c) Durchführung der Versteigerung	304
d) Löschung von Zertifikaten im Zusammenhang mit dem Kohleausstieg	305
e) Abgabe der Berechtigungen	305
7. Überwachung	305
8. Durchsetzung	305
III. Checkliste	306
IV. Juristische Vertiefung von Problempunkten	310
1. Freisetzung von CO ₂	310
2. Direkte und indirekte Freisetzung	310
3. Rechtliche und tatsächliche Leistungsgrenze	311
4. Bereichsausnahme Abfallverbrennung	311
5. Beginn der Emissionshandelspflicht	312
6. Vorrang des TEHG gegenüber anderen Regelungsansätzen	312
7. Rechtsnatur von Emissionsberechtigungen	312
8. Bundes-Immissionsschutzgesetz-Genehmigung und Emissionsgenehmigung	312
9. Gesonderte Emissionsgenehmigung	313
10. Insolvenz des Kraftwerksbetreibers	313
11. Wechsel von Rechtsform oder Identität des Kraftwerksbetreibers	313
12. Gültigkeit von Berechtigungen	314
13. Sanktionierung falscher Emissionsberichte	314
14. Versteigerungsverfahren	314
15. Kostenlose Zuteilung	315

16. Übertragung von Emissionsberechtigungen	315
17. Berechtigungen als Finanzinstrumente	316
18. Emissionshandel und Brexit	316
a) Dritte Handelsperiode	316
b) Vierte Handelsperiode	317
19. Verfassungsmäßigkeit der besonderen Belastung von Kraftwerken	317
20. Stromerzeugung zum Eigenverbrauch	317
21. Kostenlose Zuteilung bei Kraftwerken	318
22. Beginn der Emissionshandelspflicht bei Kraftwerken	318

2. Kapitel

Brennstoff-Lieferanten

A. Energiesteuer	319
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	319
II. Sonstiges Material	319
III. Rechtswegweiser	319
1. Überblick	319
2. Abführung der Energiesteuer	320
a) Energieerzeugnisse	320
b) Steuertarif	320
c) Steuerschuldner	321
d) Steueranmeldung und -abführung	321
3. Steuervergünstigungen	322
a) Überblick	322
b) Steueraussetzung	322
aa) Verschiebung des Steuerentstehungszeitpunkts	322
bb) Steuerlager	322
cc) Registrierter Empfänger	323
dd) Registrierter Versender	323
ee) Lieferung von Erdgas	323
ff) Kohlelieferung	324
c) Herstellerprivileg	324
aa) Übersicht	324
bb) Herstellung von Energieerzeugnissen außer Erdgas und Kohle	325
cc) Gasgewinnung	325
dd) Kohlegewinnung	326
ee) Steuerentlastung für fremdbezogene Energieerzeugnisse	326
d) Steuerentlastung für Unternehmen des Produzierenden Gewerbes	327
aa) Überblick	327
bb) Erste Entlastungsstufe	328
cc) Zweite Entlastungsstufe	328
e) Steuerentlastung für thermische Abluftbehandlung	328
IV. Checklisten	329
1. Checkliste Steueranmeldung	329

2. Checkliste Steueraussetzung	330
3. Checkliste Herstellerprivileg	333
4. Checkliste Steuerentlastung Unternehmen des Produzierenden Gewerbes (UdPG)	335
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	339
1. Räumliche Geltung des Herstellerprivilegs	339
2. Sachliche Geltung des Herstellerprivilegs	339
3. Verhältnis von Herstellerprivileg und Kraftwerksprivilegierung	339
4. Steuerentlastung für UdPG und Beihilferecht	339
a) Beschränkungen für Steuerentlastungen	339
b) Ausschluss bei Unternehmen in Schwierigkeiten	340
c) Begriff des Unternehmens in Schwierigkeiten	340
d) Ausschlussgründe für ein Unternehmen in Schwierigkeiten	341
e) Zeitliche Geltung	341
f) Aussetzung während der Corona-Krise	341
5. Eigenbetriebliche Verwendung	341
6. UdPG-Entlastung und Contracting	342
7. Entlastungsberechtigter	342
a) Allgemeines	342
b) Zurechnung des Realakts	343
c) Einschaltung von Werkunternehmern	343
d) Vollautomatisierte Anlagen	343
8. Energiemanagementsystem	343
a) Allgemeines	343
b) Abdeckung des gesamten Unternehmens	344
c) Fallstrick Unternehmenskooperation	345
d) Zeitliche Vorgaben	345
9. Thermische Abfall- und Abluftbehandlung	345
a) Europarechtliche Vorgaben	345
b) Thermische Abfall- und Abluftreinigung als dual use	345
c) Einschränkung der TAR-Steuerentlastung	346
B. Stromsteuer	346
I. Rechtsgrundlagen	346
II. Sonstiges Material	347
III. Einzelthemen	347
1. Darstellungsweise	347
2. UdPG-Entlastung nach §§ 9b, 10 StromStG	347
a) Paralleler Aufbau zu §§ 53, 54 EnergieStG	347
b) Selbstverbrauch von Strom	347
c) Keine Entlastung für Elektromobilität	348
d) Entlastung auf der ersten Stufe	348
e) Entlastung auf der zweiten Stufe (Spitzenausgleich)	348
f) Vorgaben des EU-Beihilferechts	348
3. Stromsteueranmeldung	349
4. Stromsteuerbefreiungen	349

C. Emissionshandel	349
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	349
II. Sonstiges Material	350
III. Rechtswegweiser	351
1. Brennstoff-Emissionshandel für nicht ETS-Sektoren	351
2. Marktbasierter Klimaschutz statt starrer Grenzwerte	352
3. BEHG als Upstream-System	352
4. Anlehnung an Systematik des Energiesteuerrechts	353
5. Erfasste Brennstoffe	353
6. Festlegung jährlicher Emissionsmengen	354
7. Kardinalpflichten der Verantwortlichen	354
a) Überwachungsplan	354
b) Emissionsbericht	354
c) Zertifikatekauf	355
d) Zertifikateabgabe	355
8. Höhe der Zertifikatspreise	355
9. Handel mit Emissionszertifikaten	355
10. Zuständige Behörde, Überwachung, Durchsetzung und Sanktionen	356
a) Zuständige Behörde und Überwachung	356
b) Durchsetzung Emissionsberichtspflicht	356
c) Durchsetzung Abgabe von Zertifikaten	357
d) Bußgelder/Verwaltungsvollstreckung	357
IV. Checklisten	357
1. Checkliste Allgemeines	357
2. Checkliste EBeV 2022	359
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	369
1. Verstoß der Einführungsphase gegen die Finanzverfassung?	369
2. Verstoß gegen Wesentlichkeitsvorbehalt?	370
3. Ungeeignetheit des Upstream-Ansatzes?	370
4. Verstoß gegen Übermaßverbot?	371
5. Verstoß gegen Europarecht?	371
a) Vereinbarkeit mit Emissionshandelsrichtlinie	372
b) Inkompatibilität des Upstream-Ansatzes?	372
6. Gerichtliche Überprüfung	373
a) Abstrakte Normenkontrolle	373
b) Konkrete Normenkontrolle	373
c) Verfassungsbeschwerde	373
d) Inzidenzkontrolle von Rechtsverordnungen	374
7. Weiterwälzung der BEHG-Kosten	374
a) Problemaufriss	374
b) Wälzung zwischen Brennstoff-Lieferant und Kunde	374
aa) Grundversorgungskunden	374
bb) Sondervertragskunden	375
D. THG-Quote	375
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	375

II. Sonstiges Material	376
III. Rechtswegweiser	377
1. Zweck und Entwicklung der THG-Quote	377
2. THG-Quoten-Verpflichtete	378
3. Inhalt der THG-Quote	378
4. THG-Quote und Energiesteuerentlastung	378
5. Quotenhandel	379
6. Anrechenbare Biokraftstoffe	379
7. Überwachung der THG-Quote	380
IV. Checklisten	380
1. Checkliste THG-Quote allgemein	380
2. Checkliste Anforderungen an Nachhaltigkeit	388
3. Checkliste Alternative Erfüllungsmöglichkeiten	390
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	396
1. Biokraftstoffquote außerhalb des Verkehrssektors	396
2. Mengenschätzung und Abgabepflicht	397
3. Anrechenbarkeit von tierischen Ölen oder Fetten	398
4. Haftung des Geschäftsführers für die Ausgleichsabgabe	400
5. Reform der THG-Quote	400
E. Kohleausstieg	401
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	401
II. Sonstiges Material	401
III. Rechtswegweiser	401
1. Überblick	401
2. Kohleverstromungsbeendigungsgesetz (KVBG)	402
a) Ziel und Ausstiegspfad	402
b) Gesetzesstruktur	402
c) Vertraglicher Ausstieg aus der Braunkohleverstromung	402
d) Zweistufiger Ausstieg aus der Steinkohleverstromung	403
aa) Überblick	403
bb) Ausschreibungsverfahren	403
cc) Gesetzliche Reduzierung	404
e) Freiwillige Selbstverpflichtung für Betreiber von Steinkohlekraftwerken	405
f) Folgen der Stilllegung	405
3. Änderung des Treibhausgas-Emissionshandelsgesetzes (TEHG)	406
4. Änderung des Einkommensteuergesetzes	406
5. Änderung des Energiewirtschaftsgesetzes (EnWG)	406
6. Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes (EEG)	407
7. Änderungen des Kraft-Wärme-Kopplungs-Gesetzes (KWKG)	407
a) Gang der Darstellung	407
b) Abwasserwärme als innovatives erneuerbares KWK-System	407
c) Überprüfung der Förderung von Anlagen bis 50 MW	408
d) Bonus für innovative erneuerbare Wärme	408
e) Bonus für elektrische Wärmeerzeuger	411
f) Kohleersatzbonus	412

IV. Checklisten	413
1. Checkliste KVBG allgemein	413
2. Checkliste Steinkohle-Ausschreibungen	415
3. Checkliste Gesetzliche Reduzierung Steinkohle	419
4. Checkliste Braunkohleausstieg	424
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	426
1. Verfassungsmäßigkeit des Kohleausstiegs generell	426
2. Vereinbarkeit der konkreten Ausgestaltung mit Art. 14 GG	427
a) Stilllegungsverpflichtung als Eingriff in das Eigentum	427
b) Enteignung oder Inhalts- und Schrankenbestimmung	427
c) Verhältnismäßigkeitsprüfung	427
aa) Prüfungsweg	427
bb) Geeignetheit	428
cc) Erforderlichkeit	428
dd) Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne	428
ee) Gesetzgeberischer Spielraum	429
ff) Ausreichende Übergangsfrist	429
gg) Keine Entschädigungspflicht bei amortisierten Kraftwerken	429
hh) Entschädigungspflicht bei jüngeren Kraftwerken	430
ii) Fazit	431
3. Vereinbarkeit der konkreten Ausgestaltung mit Art. 3 Abs. 1 GG	431
a) Problemaufriss	431
b) Ungleichbehandlung von älteren und jüngeren Kraftwerken	431
c) Ungleichbehandlung zwischen Braun- und Steinkohlekraftwerken	432
aa) Problemaufriss	432
bb) Strukturelle Unterschiede zwischen Stein- und Braunkohle	432
cc) Angemessenheit	432
d) Geografische Ungleichbehandlung	433
4. Vereinbarkeit mit europäischen Beihilferecht	433
5. Entschädigung der Betreiber von Kohlekraftwerken	434
6. Bundeszuschuss für Übertragungsnetzentgelte	435
7. Kapazitätsreserve	435
a) Zunehmend schwindende Grundlast	435
b) Empfehlung der Kohlekommission	436
c) Beihilferechtliche Bewertung	436
8. Kohleersatzbonus	437
9. Strukturförderung in den betroffenen Regionen	437
a) Ausmaß der Förderung	437
b) Beihilferechtliche Einordnung	437
aa) Tatbestand der Beihilfe	437
bb) Ausnahme De-minimis	437
cc) Unternehmen als Begünstigter	438
dd) Ansiedlung von Behörden	438
ee) Ausbau Breitbandinfrastruktur	438
ff) Ausbau der Infrastruktur	438
gg) Ansiedlung von Forschungs- und Entwicklungseinrichtungen	439

hh) Entwicklung von Gewerbegebieten	440
ii) Ansiedlung von Produktionsstätten	440
jj) Verbesserung der Gesundheitsversorgung	440
kk) Soziale Abfederung	441
F. Grüner Wasserstoff	442
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	442
II. Sonstiges Material	442
III. Rechtswegweiser	443
1. Die Wasserstoff-Farbenlehre	443
2. Bedeutung von Wasserstoff für den Klimaschutz	443
3. Entwicklung eines Wasserstoffmarkts	444
4. Errichtung einer Wasserstoffinfrastruktur	444
5. Subventionierung der Wasserstoffinfrastruktur	444
a) Nationaler Förderrahmen	445
b) EU-Beihilferecht	445
c) AGVO	445
aa) Überblick	445
bb) Forschung, Entwicklung und Marktvorbereitung	446
cc) Marktaktivierung	446
dd) Allgemeine Vorgaben der AGVO	447
d) Einzelnotifikation	447
6. Wasserstoffleitungen und Wegenutzung	448
7. Nutzung bestehender Infrastruktur	448
8. Betrieb von Wasserstoffinfrastrukturen	448
9. Wasserstoffinfrastruktur und Entflechtungsregelungen	449
a) Entflechtungsregelungen	449
b) Power-to-Gas	449
c) Einsatz von Brennstoffzellen	449
10. Zugangs- und Entgeltregulierung	450
a) PtG-Anlage des Netzbetreibers	450
b) PtG-Anlage von Dritten	450
aa) Netzentgeltpflicht	450
bb) Reduziertes Netzentgelt für Stromspeicher	450
cc) Reduziertes Netzentgelt für netzdienliche Steuerung	450
dd) Befristete komplette Netzentgeltbefreiung für Speicher	451
11. Grüner Wasserstoff und EEG-Fördersystem	451
12. Wasserstoff und EEG-Umlage	452
a) Überblick	452
b) Besondere Ausgleichsregelung und Wasserstoffproduktion	452
c) Ausweitung der Besonderen Ausgleichsregelung	452
d) Komplettbefreiung für grünen Wasserstoff	453
13. Wasserstoff und Eigenversorgungsprivileg	453
a) Komplettbefreiung	453
b) Umlagenreduzierung	454
14. Grüner Wasserstoff und Speicherprivileg	454
15. Grüner Wasserstoff und Stromsteuer	454

16. Grüner Wasserstoff und Energiesteuer	455
17. Wasserstoff und europäischer Emissionshandel	455
18. Wasserstoff und nationaler Emissionshandel	455
19. Grüner Wasserstoff und KWK-Förderung	456
IV. Checklisten	456
1. Checkliste Besondere Ausgleichsregelung Wasserstoff	456
2. Checkliste Komplettbefreiung grüner Wasserstoff	460
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	461
1. Gemeinnützige Unternehmen	461
2. Einschränkung des § 64a EEG 2021 auf grünen Wasserstoff	461
3. Wasserstoff-Förderung nach § 64 EEG 2021	462
a) Mögliche Fallkonstellationen	462
b) Förderung der energetischen Verwendung von Wasserstoff	462
c) Beschränkung der Privilegierung auf grünen Wasserstoff	462
d) Verbleibende Privilegierungen nach § 64 EEG 2021	463
4. Ausführungsverordnung nach § 93 EEG 2021	463
a) Übersicht	463
b) Anwendung auf § 64a EEG 2021	463
c) Inhaltliche Anforderungen	464
d) Glaubhaft mit Grünstrom hergestellt	464
e) Mit dem Ziel nachhaltiger Entwicklung der Energieversorgung vereinbar	465
f) Keine finanzielle Förderung nach dem EEG	465
g) Differenzierte Ausgestaltung des § 69b EEG 2021	465
h) Nachweisführung	465
i) Vertrauensschutz bei § 64a EEG 2021	466
5. Ablauf der Umsetzungsfrist	466
a) Problemaufriss	466
b) Gewährung eines subjektiven Rechts	466
c) Unmittelbare Wirkung?	466
d) Normerlassanspruch	467
e) Anspruch auf Erlass einer Verordnung	468
f) Haftung für legislatives Unterlassen	468
g) Amtshaftung für legislatives Unterlassen	468
6. Referentenentwurf zu § 69b EEG 2021	469
a) Definition grüner Wasserstoff	469
b) Bewertung der Definition	470
7. EEG-Umlagenbegrenzung für Unternehmen in Schwierigkeiten	470

3. Kapitel

Energieintensive Unternehmen

A. Emissionshandel	471
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	471
II. Sonstiges Material	471

III. Rechtswegweiser	472
1. Betroffene Unternehmen	472
2. Betroffene Tätigkeiten	472
3. Anlagenzusammenfassung	472
4. Ausgenommene Anlagen	473
5. Kostenlose Zuteilung von Emissionsberechtigungen	473
a) Allgemeines	473
b) Formelle Zuteilungsvoraussetzungen	473
c) Zuteilungsverfahren	474
d) Inhaltliche Zuteilungsvoraussetzungen	474
6. Strompreiskompensation	475
a) Indirekte CO ₂ -Kosten	475
b) Förderrichtlinie Strompreiskompensation	475
aa) Überblick	475
bb) Antragsvoraussetzungen	475
cc) Höhe der Beihilfen	475
IV. Checkliste	476
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	476
1. Präklusion bei Zuteilungsanträgen	476
a) Ausschlussfrist bei verspätetem Antrag	476
b) Vereinbarkeit mit EU-Recht	477
c) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	477
2. Reduzierte Prüfung der vorläufigen Zuteilungsmengen	477
a) Gefahr der Übermittlung falscher Zuteilungsmengen	477
b) Rechtsschutzmöglichkeiten der Unternehmen	478
3. Einblick in die vorläufigen Zuteilungsmengen	478
4. Sektor übergreifender Korrekturfaktor	478
5. Systemübergreifender Korrekturfaktor und Carbon Leakage gefährdete Unternehmen	479
6. Nachmeldung von Daten bei der Meldung an die Kommission	479
7. Ermessen der Kommission bei Produkt-Emissionswerten	480
8. Indirekte Emissionen	480
9. Zuteilung für Prozessemissionen	480
10. Vorliegen einer Kapazitätsverringerung	481
11. Zuteilung von Emissionsberechtigungen für Wärmemengen	481
12. Vertraulichkeit von Transaktionsdaten	481
13. Ermessensentscheidung bei Strompreiskompensation	482
14. Strompreiskompensation und Zuteilungsentscheidung	482
B. Besondere Ausgleichsregelung EEG	483
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	483
II. Sonstiges Material	483
III. Rechtswegweiser	483
1. Zielsetzung der Besonderen Ausgleichsregelung	483
2. Anspruchsvoraussetzungen	484
3. Umfang der Begrenzung	484
4. Antragsverfahren	484

IV. Checkliste	485
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	490
1. Antragsfrist	490
a) Materielle Ausschlussfrist	490
b) Verfassungsrechtliche Korrektur	490
c) Beschränkung auf fristrelevante Unterlagen	491
2. Selbstständiger Unternehmensteil	491
a) Ausnahmetatbestand	491
b) Eigene Tätigkeit am Markt	491
c) Gestaltungsmissbrauch	491
d) Voraussetzungen im Einzelnen	492
3. Umstrukturierungen	493
a) Überblick	493
b) Zurückgreifen auf die Daten vor Umstrukturierung	493
aa) Grundsatz	493
bb) Begriff der Umwandlung	493
cc) Rechtsfolgen für die Nachweisführung	494
dd) Anzeigepflicht	494
ee) Übertragung des Begrenzungsbescheids	495
4. Unternehmen in Schwierigkeiten	496
a) Ausschluss der EEG-Umlagenbegrenzung	496
b) Mangelnde Rechtsgrundlage	496
5. Härtefallregelung	497
6. Geeichte Zähler/Weiterleitung von Strommengen	498
a) Neuerung 2018	498
b) Mögliche Sachverhalte	498
c) Zurechnung von Strommengen	498
aa) Grundregel	498
bb) Betreiber der Verbrauchsgeräte	499
cc) Geringfügigkeitsschwelle	499
d) Messen und Schätzen	500
e) Übergangsregelung	500
aa) Ziel des Gesetzgebers	500
bb) Regelungstechnische Umsetzung	500
cc) Allgemeine Übergangsbestimmung des § 104 Abs. 10 EEG 2017	500
dd) Anwendung im Rahmen der Besonderen Ausgleichsregelung	501
ee) Rechtsfolgen beim Verstoß gegen die Messpflichten	501
7. Haftung des Bilanzkreisverantwortlichen	502
C. Begrenzung von KWKG-Umlage und Offshore-Netzumlage	503
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	503
II. Sonstiges Material	503
III. Rechtswegweiser	503
1. KWKG-Umlage/Offshore-Netzumlage	503

2. Begrenzung von KWKG-Umlage und Offshore-Netzumlage	504
a) Begrenzung der KWKG-Umlage	504
b) Begrenzung der Offshore-Netzumlage	504
IV. Checkliste	505
D. Eigenversorgungsprivileg EEG	505
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	505
II. Sonstiges Material	506
III. Rechtswegweiser	506
1. Rechtsentwicklung	506
2. Begriff der Eigenversorgung	507
3. Ausnahmen von der Pflicht zur vollen Zahlung der EEG-Umlage	507
a) Entfallen der EEG-Umlage bei Kraftwerkseigenverbrauch	507
b) Entfallen der EEG-Umlage bei Inselanlagen	508
c) Entfallen der EEG-Umlage bei Versorgung aus erneuerbaren Energien ..	508
d) Entfallen der EEG-Umlage bei Kleinanlagen	509
e) Entfallen der EEG-Umlage bei Bestandsanlagen	509
f) Ersetzung von Bestandsanlagen	509
g) Rechtsnachfolge in Bestandsanlagen	510
aa) EEG-Umlagepflicht als Regelfall	510
bb) Privilegierte Fallgruppen	510
cc) Zusätzliche Voraussetzungen	510
h) Reduzierung auf 40 % bei EE-Strom oder Strom aus Grubengas	511
i) Reduzierung der EEG-Umlage auf 40% bei hocheffizienten KWK- Anlagen	511
aa) Überblick	511
bb) Zugelassene Brennstoffe	511
cc) Beihilferechtliche Vorgaben	512
dd) Anlagen mit mehr als 1 MW bis einschließlich 10 MW	512
ee) Rückausnahme für energieintensive Unternehmen	512
ff) Anlagen bis 1 und über 10 Megawatt	513
j) Erhöhte EEG-Umlage bei Verstoß gegen Mitteilungspflichten	513
aa) Mitteilungspflichten	513
bb) Erhöhte EEG-Umlage	513
k) Messung und Schätzung	514
l) Strafzinsen	514
IV. Checkliste	514
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	517
1. Konstruierte Eigenversorgungsprojekte	517
a) Zulässige und unzulässige Konstruktionen	517
b) Amnestieregelung für Scheibenpachtmodelle	518
aa) Amnestie für Altanlagen	518
bb) Klarstellung der Rechtslage	518
cc) Amnestievoraussetzungen	519
dd) Meldepflicht	519
ee) Fiktion der Eigenversorgung	519
ff) Widersprüchliche Regelung	519

gg) Scheibenpachtmodelle nicht erfasst	520
hh) Vergleichsanspruch	520
c) Auskunftsanspruch	521
2. Unmittelbarer räumlicher Zusammenhang	521
a) Keine Anwendbarkeit des Stromsteuerrechts	521
b) Voraussetzungen im Einzelnen	522
3. Kraftwerkseigenverbrauch	522
a) Stillstandsverbrauch	522
b) Verbrauch für andere Stromerzeugungsanlage	522
c) Privilegierte Tätigkeiten	522
d) Leitungs- und Transformationsverluste	523
e) KWK-Anlagen	523
4. Inselanlagen	523
a) Allgemeine Anforderungen	523
b) Galvanische Trennung	523
5. Vollversorgung aus erneuerbaren Energien	524
a) EE-Vollversorgung	524
b) Keine Förderung durch das EEG	524
6. Bestandsanlagen	525
a) Eigenversorgung vor dem 1.8.2014	525
b) Genehmigung vor 23.1.2014 und Eigenerzeugung vor 1.1.2015	525
c) Erneuerung und Ersetzung von Bestandsanlagen	526
E. Individuelle Netzentgelte	526
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	526
II. Sonstiges Material	527
III. Rechtswegweiser	527
1. Netzentgelte und Energiewende	527
2. Problematik individueller Netzentgelte	527
a) Beihilferechtliche Vorgaben	527
b) Systemimmanente Begünstigung	528
3. Atypische Netznutzung	529
4. Großabnehmer	529
5. Verfahrensfragen	530
IV. Checklisten	531
1. Checkliste Allgemeines	531
2. Checkliste Atypische Netznutzung	531
3. Checkliste Großabnehmer	532
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	534
1. Anforderungen an eine Vereinbarung über individuelle Netzentgelte	534
2. Individuelles Netzentgelt bei kaufmännisch-bilanzieller Einspeisung	535
3. Grenzüberschreitender physikalischer Pfad	535
F. Lastmanagement	535
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	535
II. Sonstiges Material	535

III. Rechtswegweiser	536
1. Überblick	536
2. Verordnung über abschaltbare Lasten (AbLaV)	536
3. Demand Side Management (DSM)	537
G. Energiesteuerentlastungen	537
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	537
II. Rechtswegweiser	538
1. Überblick	538
2. Entlastungen für Unternehmen des Produzierenden Gewerbes	538
3. Entlastungen für besondere Prozesse und Verfahren	538
4. Transparenzpflichten	539
III. Checklisten	539
1. Checkliste UdPG	539
2. Checkliste Besondere Prozesse und Verfahren	539
IV. Juristische Vertiefung von Problempunkten	541
1. Steuerentlastung für Unternehmen des Produzierenden Gewerbes	541
2. Thermische Abfall- und Abluftbehandlung nach § 51 Abs. 1 Nr. 2 EnergieStG	541
3. Entlastungsberechtigter im Rahmen des § 51 EnergieStG	541
4. Mengenermittlung	541
5. Mineralogische Verfahren	541
a) Regelungstechnik	541
b) Vier Fallgruppen	542
c) Vorprodukte	543
d) Herstellungsprozess	543
e) Übergreifende Voraussetzung	543
6. Metallherzeugung und Metallbearbeitung	544
a) Entlastungsfähige Tätigkeiten	544
b) Oberflächenveredelung	544
c) Wärmebehandlung	545
d) Vorprodukte	545
e) Haupt- und Nebenprozesse	545
7. Chemische Reduktion	546
a) Auslegungsgrundsätze	546
b) Verfahren der chemischen Reduktion	546
8. Dual-Use-Prozesse	546
a) Systematik der Energiesteuerrichtlinie	546
b) Definition des Dual-Use-Prozesses	547
9. Thermische Abfall- und Abluftreinigung	548
H. Stromsteuerentlastungen/Stromsteuer-Compliance	548
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	548
II. Sonstiges Material	548
III. Rechtswegweiser	549
1. Übersicht	549

2. Entlastungen für Unternehmen des Produzierenden Gewerbes	549
a) Parallelität zum Energiesteuerrecht	549
b) Abweichungen im Stromsteuerrecht	549
aa) Entlastungsgegenstand	549
bb) Entlastungssätze	549
3. Entlastungen für besondere Prozesse und Verfahren	550
a) Mineralogische Verfahren und Metallerzeugung/-bearbeitung	550
b) Chemische Reduktion	550
c) Elektrolyse	550
aa) Begriff der Elektrolyse	550
bb) Entlastungsfähige Prozesse	551
4. Stromsteuer-Compliance/Stromsteuerbefreiung	551
IV. Checklisten	552
1. Checkliste UdPG-Entlastungen	552
2. Checkliste Besondere Prozesse und Verfahren	552
3. Checkliste Stromsteuer-Compliance/Stromsteuerbefreiung	552
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	552
1. Stromsteuerpflicht	552
a) Umspann- und Leitungsverluste	552
b) Batteriespeicher	552
c) Kostenlose Beistellung von Strom	552
d) Bestimmung der elektrischen Nennleistung bei Kleinanlagen	553
e) Dezentrale Versorgung bei Kleinanlagen	553
f) Stromsteuerbefreiung bei Grünstrom	553
g) Stromsteuerbefreiung Kraftwerkseigenverbrauch	553
2. Stromsteuerentlastungen	553
a) Entlastungsberechtigter	553
b) Mengenermittlung bei Stromsteuerentlastung für besondere Prozesse und Verfahren	553
c) Mineralogische Verfahren	553
d) Metallerzeugung und Metallbearbeitung	554
e) Transparenzpflichten	554
f) Weitere beihilferechtliche Vorgaben	554
I. Energieaudits	554
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	554
II. Sonstiges Material	554
III. Rechtswegweiser	555
1. Vorbemerkung	555
2. Europarechtliche Vorgaben	555
a) Regelungsstruktur	555
b) Anforderungen an Energieaudits im Allgemeinen	555
c) Vorgaben für verpflichtende Energieaudits	556
3. Umsetzung in Deutschland – Überblick	556
4. Energieauditpflicht	556
5. Anforderungen an Energieaudits	557

6. Anforderungen an die Auditoren	557
7. Nachweisführung und Kontrolle	557
IV. Checklisten	558
1. Checkliste Allgemeines	558
2. Checkliste Durchführung von EMS oder UMS	561
3. Checkliste Bestimmung Nicht-KMU	561
4. Checkliste Kommunale Unternehmen	563
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	563
1. Vertraulichkeit von Daten	563
2. Energiedienstleistungsgesetz-Verstöße und Vergaberecht	564
3. Fristverlängerung wegen Corona	564
J. Carbon Leakage-Schutz (BEHG)	565
I. Problemaufriss	565
II. Orientierung am Carbon Leakage-Schutz des EU-ETS	565
III. Aufbau des Verordnungsentwurfs	565
IV. Allgemeine Vorschriften	566
1. Anwendungsbereich/Zweck/Zuständigkeit	566
2. Begriffsbestimmungen	566
3. Allgemeine Antragsvoraussetzungen	566
V. Beihilfefähige Unternehmen	567
1. Sektorzuordnung	567
2. Selbstständige Unternehmensteile	567
VI. Gesamtbeihilfebeträg	567
1. Berechnungsfaktoren	567
a) Berechnungsformel	567
b) Maßgebliche Emissionsmengen	568
2. Abrechnungsjahre 2021 und 2022	569
3. Abrechnungsjahre ab 2023	569
a) Vorbehalt des Erreichens bestimmter Emissionsintensitäten	569
b) Berechnung der Emissionsintensität	569
VII. Klimapolitische Gegenleistungen	570
1. Überblick	570
2. Energiemanagementsystem	570
3. Klimaschutzmaßnahmen	570
a) Allgemeine Vorgaben	570
b) Wirtschaftliche Durchführbarkeit	570
aa) Kapitalwertmethode	570
bb) Amortisationszeitmethode	571
cc) Investitionssumme	571
dd) Dekarbonisierungsmaßnahmen	571
ee) Maßgeblicher Zeitpunkt	571
4. Nachweis	571
VIII. Antragsverfahren	572
1. Formalien	572
a) Frist/Form/Angaben	572

b) Eingangsbestätigung	573
c) WP-Bescheinigung	573
d) Auskunftsansprüche der DEHSt	573
e) Erforderliche Einverständniserklärungen	574
IX. Anerkennung weiterer Sektoren	574
1. Überblick und Verfahren	574
2. Antragsberechtigung	574
3. Inhaltliche Voraussetzungen	575
a) Anerkennung nach quantitativen Kriterien	575
b) Anerkennung nach qualitativen Kriterien	575
c) Anerkennungsverfahren	576
aa) Zulässigkeit von Anträgen	576
bb) Fristen	576
cc) Prüfungsvoraussetzungen	576
dd) WP-Bescheinigung	576

4. Kapitel

Immobilienwirtschaft

A. Energieeffizienz bei Gebäuden	577
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	577
II. Sonstiges Material	577
III. Rechtswegweiser	577
1. Rechtsentwicklung und Gesetzesziel	577
2. Gesetzesaufbau	578
3. Allgemeine Bestimmungen	578
4. Anforderungen an zu errichtende Gebäude	578
a) Allgemeine Vorgaben	578
b) Jahresprimärenergiebedarf und baulicher Wärmeschutz	579
c) Berechnungsgrundlagen und Verfahren	579
d) Nutzung von erneuerbaren Energien	579
5. Anforderungen an bestehende Gebäude	580
a) Allgemeine Anforderungen	580
b) Nutzung erneuerbarer Energien	580
6. Anlagen der Heizungs-, Kühl- und Raumluftechnik sowie der Warmwasserversorgung	580
a) Aufrechterhaltung der energetischen Qualität bestehender Anlagen	580
b) Einbau und Ersatz	581
aa) Verteilungseinrichtungen und Warmwasseranlagen	581
bb) Klimaanlage/Raumluftechnik	581
cc) Rohrleitungen und Armaturen	581
dd) Heizungstechnische Anlagen	581
ee) Energetische Inspektion von Klimaanlagen	581
7. Energieausweise	582
8. Finanzielle Förderung	582

9. Vollzug und Überwachung	582
10. Anschluss- und Benutzungszwang	583
IV. Checklisten	584
1. Checkliste Allgemeines	584
2. Checklisten Neubauten	585
a) Checkliste Neubauten/Allgemeine Vorgaben	585
b) Checkliste Neubauten/Jahres-Primärenergiebedarf	587
c) Checkliste Neubauten/Erneuerbare Energien	591
3. Checkliste Anforderungen im Gebäudebestand	595
4. Checkliste Erneuerbare Energien bei Behördengebäuden	597
5. Checkliste Heizungsanlagen/Kühl- und Raumlufttechnik/ Warmwasserversorgung (HKRW-Anlagen)	598
a) Checkliste HKRW-Anlagen/Allgemeine Vorgaben	598
b) Checkliste Einbau und Ersatz von Verteilungseinrichtungen/ Warmwasseranlagen	599
c) Checkliste Einbau und Ersatz von Klimaanlage/Raumlufttechnik	600
d) Checkliste Einbau und Ersatz von Rohrleitungen und Armaturen	601
e) Checkliste Einbau und Ersatz von Heizanlagen	601
6. Checkliste Energetische Inspektion von Klimaanlage	603
7. Checkliste Energieausweise	605
8. Checkliste Vollzug und Überwachung	610
9. Checkliste Befreiungsmöglichkeiten	614
10. Checkliste Übergangsbestimmungen	616
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	617
1. Verfassungsrechtliche Grenzen	617
2. Verstoß gegen GEG-Anforderungen und Mietrecht	618
B. Solaranlagen und EEG	619
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	619
II. Sonstiges Material	619
III. Rechtswegweiser	619
1. Überblick	619
2. Vorgaben des GEG	619
3. Rechtsrahmen des EEG	620
a) Anfallen der EEG-Umlage	620
b) Eigenversorgung	620
aa) Allgemeine Voraussetzungen	620
bb) Privilegierungstatbestände	620
c) Mieterstrom	621
aa) Einführung	621
bb) Fördermodell	621
cc) Anspruchsvoraussetzungen	623
dd) Zulässige Akteure	623
ee) Verhältnis zu anderen Förderformen	624
IV. Checkliste	624

V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	625
1. EEG-Privilegierung und Beihilferecht	625
a) Problemaufriss	625
b) Vorgaben des deutschen Rechts	625
c) Vorgaben der Gebäudeenergieeffizienzrichtlinie	625
d) Vorgaben der Umweltbeihilfeleitlinien	625
e) Fazit	626
C. Solaranlagen und Stromsteuerrecht	626
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	626
II. Sonstiges Material	626
III. Rechtswegweiser	626
1. Stromsteuerpflicht von Solaranlagen	626
2. Stromsteuerbefreiung	627
IV. Checkliste Solaranlagen und Stromsteuerbefreiung	627
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	628
1. Beteiligte Personen	628
2. Transparenzpflichten	629
3. Kumulationsverbot	629
a) Europäisches Beihilferecht	629
b) Deutsches Recht	629
D. Blockheizkraftwerke und Energie(steuern)recht	630
1. Übersicht	630
2. Förderung nach dem KWKG	630
3. Förderung nach EEG	631
a) Überblick	631
b) Einspeisevergütung und Marktprämie	631
c) Eigenversorgungsprivileg	631
4. Energiesteuerentlastung	631
5. Stromsteuerbefreiung	631
6. Kumulationsverbote	632
a) EEG/KWKG-Privilegierungen und GEG	632
b) Energie- und Stromsteuerprivilegierungen und GEG	632
c) EEG-Förderung und Stromsteuerbefreiung	632
d) KWKG-Förderung und Stromsteuerbefreiung	632
e) KWKG-Förderung und Eigenversorgungsprivileg	633
E. Energetische Sanierung und Mietrecht	633
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	633
II. Sonstiges Material	633
III. Rechtswegweiser	633
1. Einführung	633
2. Durchsetzung der energetischen Sanierung	634
3. Mieterhöhung nach energetischer Sanierung	635
4. Sonderkündigungsrecht des Mieters	635
5. Pflichtverletzung des Vermieters bei energetischer Sanierung	635

6. Umstellung auf Wärmelieferung	636
a) Problemaufriss	636
b) Umstellungsvoraussetzungen	636
IV. Checklisten	637
1. Checkliste Durchsetzung energetischer Modernisierung	637
2. Checkliste Mieterhöhung nach energetischer Modernisierung	640
3. Checkliste Umstellung auf externe Wärmelieferung	643
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	644
1. Duldung von Wärmedämmmaßnahmen, wenn damit Nachteile verbunden sind	644
2. Einordnung von Sonnenkollektoren	644
3. Kostentragung beim Austausch defekter Anlagen durch klimafreundlichere Neuanlagen	644
4. Inhalt der Modernisierungsankündigung	645
a) Allgemeines	645
b) Umfang der Energieeinsparung	645
c) Beginn der Maßnahmen	645
d) Mieterhöhung	646
e) Betriebskosten	646
5. Betreten der Wohnung für die energetische Sanierung nicht nötig	646
6. Verpflichteter zur Abgabe der Modernisierungsankündigung	646
7. Höchstfrist nach der Modernisierungsankündigung, innerhalb der die energetische Sanierung durchzuführen ist	647
8. Ersatzwohnung	647
9. Angaben zum Umfang der Energieeinsparung bzw. der klimaschützenden Effekte	647
10. Bagatellmaßnahmen	648
11. Interessenabwägung bei der Duldungspflicht	648
a) Allgemeines	648
b) Abwägungskriterien	648
c) Vorzunehmende Arbeiten	648
d) Zeitpunkt der Arbeiten	649
e) Bauliche Folgen	649
12. Energetische Sanierung und Gewährleistungsrechte des Mieters	649
13. Energetische Modernisierung bei vermieteten Eigentumswohnungen	649
14. Energetische Sanierung bei untervermieteten Wohnungen	650
15. Modernisierungsmieterhöhungen und andere Mieterhöhungen	650
a) Modernisierungs-Mieterhöhung nicht abschließend	650
b) Erhöhung auf ortsübliche Vergleichsmiete	650
c) Modernisierungs-Mieterhöhung und dann Erhöhung auf ortsübliche Vergleichsmiete	651
d) Erhöhung auf ortsübliche Vergleichsmiete und dann Modernisierungs- Mieterhöhung	651
16. Voraussetzungen der Modernisierungs-Mieterhöhung im Einzelnen	651
a) Energetische Sanierung durch Vermieter	651
b) Energetische Sanierung zur Einsparung von Endenergie	652
c) Zeitpunkt der energetischen Sanierung	652

d) Veränderung des baulichen Zustands infolge der energetischen Sanierung	652
e) Abzug der Kosten für Instandhaltung und Instandsetzung	652
aa) Modernisierende Instandsetzung	652
bb) Abgrenzung Instandsetzung – Modernisierung	653
f) Ansetzbare Kosten	653
g) Aufteilung auf die einzelnen Wohnungen	654
h) Kappungsgrenze	654
i) Anrechnung von Drittmitteln	655
aa) Voraussetzungen der Anrechnungspflicht	655
bb) Einzelbeispiele	655
j) Missbräuchliche Mieterhöhung	655
17. Ausschluss der Mieterhöhung bei Härtefall	656
a) Allgemeines	656
b) Zu erwartende Mieterhöhung	656
c) Höhe des Mietereinkommens	656
d) Maßgeblicher Zeitpunkt	657
e) Rechtsfolgen eines Härtefalls	657
18. Ausschluss des Härtefalls	657
a) Modernisierung in allgemein üblichen Zustand	657
b) Nicht vom Vermieter zu vertretende Modernisierung	657
aa) Unbedingte gesetzliche Vorgaben	657
bb) Bedingte gesetzliche Vorgaben	658
19. Geltendmachung der Mieterhöhung	658
a) Allgemeine Wirksamkeitsvoraussetzungen	658
b) Fehlen der formalen Voraussetzungen	658
c) Rückforderung bereits bezahlter Miete	659
d) Berechnung der erhöhten Miete	659
aa) Allgemeines	659
bb) Aufschlüsselung der Gesamtkosten	660
cc) Abzug von Instandsetzungskosten	660
dd) Abzug von Mitteln Dritter	661
e) Erläuterung der energetischen Sanierung	661
aa) Allgemeines	661
bb) Verständlichkeit der Erläuterungen	662
cc) Notwendiger Umfang	662
dd) Einsparung von Endenergie	662
ee) Verteilung auf die einzelnen Wohnungen	663
20. Zeitpunkt der Mieterhöhungserklärung	663
a) Frühester Zeitpunkt	663
b) Abschluss der Arbeiten	663
c) Gestreckte Mieterhöhung	663
d) Verzögerte Mieterhöhung	664
21. Rechtsfolgen des Mieterhöhungsverlangens	664
a) Überblick	664

b) Wirkungszeitpunkt der Mieterhöhung	665
aa) Regulärer Wirkungszeitpunkt	665
bb) Verschiebung des Wirkungszeitpunkts	665
22. Beweislast für die Mieterhöhung	666
23. Unwirksamkeit abweichender Vereinbarungen	666
24. Vereinfachtes Verfahren	667
a) 10.000 €-Deckel	667
b) 30 %-Instandsetzungspauschale	667
c) Ausnahme bei Verpflichtung zur energetischen Sanierung	667
25. Anspruch des Mieters/Wohnungseigentümers auf energetische Sanierung	668
a) Problemaufriss	668
b) Anspruch des Mieters gegen den Vermieter	668
c) Anspruch des Eigentümers gegen die Wohnungseigentümergeinschaft	668
26. Umstellung auf Wärmelieferung	669
a) Anwendungsbereich des § 556c BGB	669
b) Effizienzverbesserung	669
c) Definition der Betriebsführung	670
d) Kostenneutralität	670
e) Rechtsfolgen einer korrekten Umstellung	670
F. Gebäude-Elektromobilitätsinfrastruktur	671
I. Rechtsgrundlagen	671
II. Sonstiges Material	671
III. Rechtswegweiser	671
1. Förderung der Elektromobilität	671
2. Überblick über das GEIG	672
IV. Checklisten	673
1. Checkliste GEIG Allgemein	673
2. Checkliste GEIG-Neubauten	675
3. Checkliste GEIG-Gebäudebestand	676
4. Checkliste GEIG-Quartierslösungen	677
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	678
1. Behandlung gemischt genutzter Gebäude	678
a) Überblick	678
b) Auftrennung des Gebäudes	679
aa) Wohngebäude mit Nichtwohnnutzung	679
bb) Nichtwohngebäude mit Wohnnutzung	679
c) Mischgebäude im Bestand	680
d) Neubauten mit überwiegender Wohnnutzung	680
e) Neubauten mit überwiegender Nichtwohnnutzung	680
2. Angrenzende Parkplätze	680
3. Parkplätze innerhalb des Gebäudes und angrenzend	681
4. Infrastrukturpflicht bei auch später noch zugänglichen Bereichen	681
5. Auslösetatbestand bei größeren Renovierungen	682
a) EU-rechtliche Vorgaben	682
b) Verfassungsrechtliche Prüfung	682

6. GEIG und Förderprogramme	683
7. Überschreiten der Mindestanforderungen der Gebäuderichtlinie	683
a) Unterschreiten des 10-Stellplätze-Auslösetatbestands	683
aa) Vereinbarkeit mit Europarecht	683
bb) Vereinbarkeit mit Verfassungsrecht	683
b) Verschärfte Vorgaben für die Leitungsinfrastruktur	684
c) Definition des Landespunkts	685
8. KMU-Ausnahme	685
a) Überblick	685
b) Maßgebliche Schwellenwerte	685
c) Mitarbeiterzahl	685
d) Maßgeblicher Zeitpunkt	686
e) Eigenständiges Unternehmen	686
f) Keine Kontrolle durch öffentliche Stellen	686
g) Verflechtungen	686
aa) Zurechnung	686
bb) Verbundene Unternehmen	687
cc) Partnerunternehmen	687
dd) Zurechnungssystematik	687
ee) Zurechnungsschlüssel bei verbundenen Unternehmen	688
ff) Zurechnungsschlüssel bei Partnerunternehmen	688
h) Selbstnutzung des Nichtwohngebäudes	688
aa) Ausgestaltung durch das GEIG	688
bb) Europarechtliche Vorgaben	688
G. Wärmelieferung und BEHG-Kosten-Wälzung	689
I. Problemaufriss	689
II. Wälzung zwischen Wärmelieferant und Wärmekunde	689
1. Art der Kostenwälzung	689
a) Verlassen auf den Gaspreisindex	689
b) Einführung eines neuen Preisfaktors	689
2. Einführung in Wärmelieferverträge	690
a) Neuverträge	690
b) Bestandsverträge	690
aa) Problemaufriss	690
bb) Steuer- und Abgabenklauseln	690
cc) Leistungsbestimmungsrecht nach § 4 Abs. 2 AVBFernwärmeV	691
dd) Fazit	691
III. Wälzung zwischen Vermieter und Mieter	692
1. Rechtslage nach geltendem Recht	692
a) HeizkostenV	692
b) Mietrechtliche Betriebskosten	692
2. Gesetzliche Änderungsvorschläge	692

5. Kapitel

Verkehrswirtschaft

A. Elektromobilität für Pkw	694
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	694
II. Sonstiges Material	695
III. Rechtswegweiser	696
1. Problemstellung	696
2. Bevorrechtigung der Elektromobilität im Straßenverkehr	697
a) Regelungsprogramm des Elektromobilitätsgesetzes	697
b) Regelungskonzept des Elektromobilitätsgesetzes	697
c) Privilegierte Fahrzeuge	697
d) Mögliche Bevorrechtigungen	698
aa) Regelungskonzept	698
bb) Konkrete Bevorrechtigungen	698
cc) Kontrolle der Bevorrechtigungen	699
3. Ladeinfrastruktur	699
a) Überblick	699
b) Umwelt- und planungsrechtliche Vorgaben	699
aa) Schnittstelle von Straßen- und Baurecht	699
bb) Ladesäulen auf öffentlichen Straßen	699
cc) Ladesäulen auf Privatgrund	700
c) Ladesäulen in Gebäuden	700
d) Energiewirtschaftlicher Status des Ladesäulenbetreibers	700
e) Vorgaben der Ladesäulenverordnung	701
aa) Allgemeines zur Ladesäulenverordnung	701
bb) Öffentlich zugängliche Ladepunkte	701
cc) Anforderungen an öffentlich zugängliche Ladesäulen	702
dd) Anzeige- und Nachweispflichten/Überwachung	702
f) Abrechnungstechnische Vorgaben	702
IV. Checklisten	703
1. Checkliste Elektromobilitätsgesetz	703
2. Checkliste Compliance Ladesäulen	704
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	705
1. Elektromobilitätsgesetz	705
a) Überbelegung von Ladesäulen-Parkplätzen	705
b) Zulässigkeit des Abschleppens bei Falschparkern	705
2. Ladesäulen in Wohnungseigentum und Mietwohnungen	707
a) Problemaufriss	707
b) Wohnungseigentum	707
aa) Rechtslage vor dem Wohnungseigentumsmodernisierungsgesetz	707
bb) Grundsatzanspruch auf Ladeinfrastruktur	707
cc) Durchführung des Beschlusses	708
dd) Kostentragung	709

ee) Nutzung des Ladepunkts	709
ff) Nachträgliches Verlangen	709
c) Mietwohnungen	710
aa) Rechtslage bis zum Wohnungseigentumsmodernisierungsgesetz	710
bb) Zustimmungsanspruch auf Ladeinfrastruktur	710
cc) Technische Reichweite	711
dd) Abwägung	711
ee) Formfragen	712
ff) Vermietete Eigentumswohnung	712
3. Compliance Ladesäulen	712
a) Ladesäulen und Anliegergebrauch	712
b) Ladesäulen als Tankstellen im Sinne der Baunutzungsverordnung?	713
c) Ladesäulen und Netzentgeltprivilegierung	713
d) Umgang mit nicht-eichrechtsformen Ladesäulen	714
e) Europarechtskonformität der Regelung zum punktuellen Laden	715
B. Emissionshandel im Verkehrssektor	715
I. Lenkungswirkung durch CO ₂ -Preis	715
II. Vorsorge gegen mögliche Nichtigkeit des Brennstoffemissionshandelsgesetzes ...	716
C. CO ₂ -Reduktion bei Pkw	716
D. Ausstieg aus Pkw-Verbrennungsmotoren	717
I. Einführung	717
II. Verbrennerausstieg auf freiwilliger Basis	717
1. Vor- und Nachteile einer freiwilligen Selbstverpflichtung	717
2. Mögliche Varianten einer freiwilligen Vereinbarung	718
a) Politische Selbstverpflichtung	718
b) Verbindlicher Vertrag	718
c) Gesetzlich vorgezeichneter Vertrag	719
III. Gesetzliches Verbot von Verbrennungsmotoren	719
1. Regelungstechnische Umsetzung	719
2. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	719
a) Zu betrachtende Grundrechtsträger	719
b) Vereinbarkeit mit Berufsfreiheit	720
aa) Ermittlung der Eingriffsstufe	720
bb) Klimaschutz als vernünftiger Belang des Allgemeinwohls	720
c) Vereinbarkeit mit Eigentumsgrundrecht	721
aa) Idealkonkurrenz mit Berufsfreiheit	721
bb) Enteignung oder Inhalts- und Schrankenbestimmung?	721
cc) Verhältnismäßigkeitsprüfung	722
dd) Fazit	723
3. Europarechtliche Zulässigkeit	723
a) Europäische Regulierungen des Fahrzeugmarkts	723

b) Nationaler Handlungsspielraum	724
aa) Das Argument mangelnder CO ₂ -Regulierung	724
bb) Inanspruchnahme der Schutzverstärkerklausel	725
c) Verbrennerverbot auf EU-Ebene	726
E. Dieselfahrverbote	726
I. Einführung	726
II. Rechtsgrundlagen	727
1. Europarechtlicher Rahmen	727
2. Deutsches Recht	727
III. Bloße Streckenverbote oder ganze Verbotszonen?	727
1. Streckenverbote	727
2. Zonale Verbote	728
IV. Gerichtliche Durchsetzung und Überprüfung	728
1. Klagebefugte	728
2. Klagen auf Luftreinhaltepläne	728
3. Klagen gegen Luftreinhaltepläne	729
F. Schwere Nutzfahrzeuge	729
I. Rechtsentwicklung	729
II. Inhalt der Emissionsreduktionsverordnung	729
1. Reduktionsziele	729
2. Sachlicher Geltungsbereich	730
3. Reduktionsmechanismus	730
4. Gut- und Lastschriften	731
5. Strafabgabe bei Nichteinhaltung der Reduktionsvorgabe	731
6. Transparenz und Überwachung	731
III. Anpassung der Emissionsüberwachungsverordnung für schwere Nutzfahrzeuge	732
IV. Verschärfung der Umweltleistung bei den Typengenehmigungen	732
G. Öffentlicher Personennahverkehr (ÖPNV)	733
I. Emissionshandel	733
II. CO ₂ -Reduktion bei Bussen	733
III. Öffentliche Beschaffung	733
IV. Energiesteuerentlastung für Kraftstoffe im ÖPNV	733
1. Maßgebliche Rechtsgrundlagen	733
2. Sonstiges Material	734
3. Rechtswegweiser	734
4. Checklisten	734
a) Checkliste Steuerentlastung ÖPNV/allgemein	734
b) Checkliste ÖPNV/Schienenbahnen	736
c) Checkliste ÖPNV/Kraftfahrzeuge	737
5. Juristische Vertiefung von Problempunkten	738
a) Welche Schienenbahnen genau sind entlastungsfähig?	738
b) Welche Kraftfahrzeuge genau sind entlastungsfähig?	738
c) Ist auch der Verbrauch in Heizungs- und Klimaanlage entlastungsfähig?	738

d) Entlastungsberechtigtes Unternehmen	739
e) Wechselwirkung mit Einführung des BEHG	739
V. Ermäßigter Steuersatz für Oberleitungsbusse und Schienenbahnen	740
1. Maßgebliche Rechtsgrundlagen	740
2. Sonstiges Material	740
3. Rechtswegweiser	740
4. Checkliste	740
VI. Stromsteuerentlastung für Elektro- und Plug-In-Hybridbusse	741
1. Maßgebliche Rechtsgrundlagen	741
2. Sonstiges Material	742
3. Rechtswegweiser	742
4. Checkliste	742
VII. Reduzierung der EEG-Umlage für Schienenbahnen	744
1. Maßgebliche Rechtsvorschriften	744
2. Sonstiges Material	744
3. Rechtswegweiser	744
4. Checkliste	745
H. Elektromobilität und Grünstrom	749
I. Einführung	749
II. Bezug von Grünstrom aus dem Netz	750
1. Stromsteuer	750
a) Bezug zum Selbstverbrauch	750
b) Bezug und Weiterleitung	750
aa) Erfasste Fälle	750
bb) Compliance-Verpflichtung des Versorgers	750
cc) Ausnahme Elektromobilität	751
dd) Keine Ausnahme für schienen- oder leitungsgebundene Fahrzeuge	751
2. EEG-Umlage	752
a) Übersicht	752
b) Bezug zum Selbstverbrauch	752
c) Bezug und Weiterleitung	752
aa) Betroffene Konstellationen	752
bb) Gesetzlicher Regelfall	752
cc) Unangemessener Verwaltungsaufwand des Ladesäulenbetreibers	753
dd) Lösung des Problems	753
III. Dezentrale Versorgung mit klimafreundlichem Strom	753
1. Stromsteuer	753
a) Stromsteuerbefreiung	753
b) Versorger-Compliance	753
2. EEG-Umlage	754
a) EEG-Umlage bei Eigenversorgung	754
b) Entfallen der EEG-Umlage bei Inselanlagen	754
c) Entfallen der EEG-Umlage bei vollständiger Eigenversorgung mit Grünstrom	754
d) Entfallen der EEG-Umlage bei Kleinanlagen	754

e) Entfallen der EEG-Umlage bei Bestandsanlagen	754
f) Reduzierung auf 40 % bei EE-Strom oder Strom aus Grubengas	754
g) Reduzierung auf 40 % bei hocheffizienten KWK-Anlagen	754
h) Vorliegen einer Eigenversorgung	754
3. Belieferung von Dritten mit selbst erzeugtem Strom	755
IV. Juristische Vertiefung von Problempunkten	755
I. Bahnverkehr	756
I. Bahnstrom und Klimaschutz	756
II. Regulatorischer Rahmen	756
1. Strombezug von Dritten	756
2. Bahnstromkraftwerke	756
3. Besondere Ausgleichsregelung	757
4. Ermäßigter Stromsteuersatz	757
J. Schiffsverkehr	757
I. CO ₂ -Emissionen im Schiffsverkehr	757
II. Schiffsverkehr und Emissionshandel	757
III. Schiffsverkehr und Energiesteuer	758
1. Schiffskraftstoffe und Energiesteuer	758
2. Checkliste Steuerbefreiung für Schiffskraftstoffe	758
3. Vertiefung juristischer Problempunkte	760
a) Verwendung für die Schifffahrt	760
b) Ausmaß der nachträglichen Steuerentlastung	760
4. Möglichkeiten zur Aufhebung der Steuerbefreiung	760
a) Europarechtliche Vorgaben	760
b) Nationale Besteuerung bei Betankung in <i>Deutschland</i>	761
c) Einbezug des im Ausland gebunkerten Kraftstoffs	761
aa) Flankierende Maßnahme	761
bb) Vereinbarkeit mit der Energiesteuerrichtlinie	761
cc) Vereinbarkeit mit der Verbrauchsteuersteuerrichtlinie	762
d) Klimafreundlichere Schiffskraftstoffe	762
IV. MRV-Seeverkehrsverordnung	763
1. Maßgebliche Rechtsgrundlagen	763
2. Sonstiges Material	763
3. Rechtswegweiser	763
4. Checkliste	764
K. Luftverkehr	768
I. Emissionshandel	768
1. Überblick	768
2. Darstellungsweise	769
3. Rechtsgrundlagen	769
4. Sonstiges Material	770
5. Anwendungsbereiche von ETS und CORSIA	770
6. Räumliche Ausnahmen vom Anwendungsbereich des ETS	770
7. Sachliche Ausnahmen vom ETS	771
8. Zuständiger Mitgliedstaat	771

9. Kostenlose Zuteilung	771
a) Einführung	771
b) Zuteilungs-Richtwerte	772
c) Neuberechnung der Richtwerte	772
10. Monitoring	772
11. Emissionsberichterstattung	772
12. Beschaffung von Emissionsberechtigungen	773
13. Abgabe von Emissionsberechtigungen	773
14. CORSIA	774
a) Überblick	774
b) Funktionsweise	774
c) Nutzbare Projekte	775
d) Einführung von CORSIA	775
e) CORSIA als erster Schritt	775
II. Energiesteuerbefreiung	776
1. Rechtsgrundlagen	776
2. Sonstiges Material	776
3. Rechtswegweiser	776
4. Checkliste	777
5. Juristische Vertiefung von Problempunkten	779
a) Gemischte Nutzung	779
b) Steuerbefreiung für die Instandhaltung	780
c) Begünstigtes Unternehmen	780
d) Kommerzielle Luftfahrt	780
aa) Begrenzung auf Luftfahrtunternehmen?	780
bb) Werksverkehr/Geschäftsfliegerei	781
cc) Nass-Vercharterung	781
dd) Umfang der nachträglichen Steuerentlastung	781
6. Rechtliche Möglichkeiten zur Aufhebung der Steuerbefreiung für die Luftfahrt	781
a) Überblick	781
b) Nationale Besteuerung bei Betankungsvorgängen für Inlandsflüge	782
aa) Ausgestaltung	782
bb) Europarechtliche Zulässigkeit	782
cc) Vereinbarkeit mit dem <i>Chicagoer Abkommen</i>	783
c) Einbezug des bereits an Bord befindlichen Kraftstoffs	784
aa) Flankierende Maßnahme	784
bb) Vereinbarkeit mit der Energiesteuerrichtlinie	785
cc) Vereinbarkeit mit der Verbrauchsteuersteuerrichtlinie	785
dd) Vereinbarkeit mit dem <i>Chicagoer Abkommen</i>	786
d) Aufhebung der Steuerbefreiung bei Flügen zwischen zwei EU-Staaten ...	786
aa) Ausgestaltung	786
bb) Vereinbarkeit mit Europarecht	786
cc) Vereinbarkeit mit dem <i>Chicagoer Abkommen</i>	786
e) Aufhebung der Steuerbefreiung bei allen Flügen innerhalb der EU	786
f) Aufhebung der Steuerbefreiung für alle internationalen Flüge	787

6. Kapitel Kommunen

A. Kommunen als dezentrale Akteure des globalen Klimaschutzes	788
B. Rechtliche Grenzen freiwilliger kommunaler Klimaschutzpolitik	789
C. Vorgaben der Landes-Klimaschutzgesetze	790
I. Anwendbarkeit der Klimaschutzgesetze auf die Kommunen	790
II. Verpflichtungen aus den Klimaschutzgesetzen	790
1. Klimaschutzziele und Vorbildfunktion	790
2. Erfassung des Energieverbrauchs	791
a) Verpflichtung im Einzelnen	791
b) Betroffene Energieverbräuche	791
c) Abweichende Regelungen bei Energiemanagement	792
3. Kommunale Wärmeplanung	792
a) Entwicklung einer kommunalen Strategie	792
b) Verpflichtungen im Einzelnen	793
c) Finanzierung der kommunalen Wärmepläne	793
d) Datenerhebung für die kommunalen Wärmepläne	793
aa) Allgemeines	793
bb) Datenübermittlung im Energiebereich	794
cc) Datenlieferung in den restlichen Bereichen	794
dd) Datenverarbeitungsrecht der Kommunen	794
4. Klimamobilitätspläne	795
a) Allgemeines	795
b) Verfahrensrechtliche Aspekte	795
c) Finanzierung	795
5. Photovoltaik-Anlagen auf Dächern	796
a) Grundpflichten	796
b) Ersatzmöglichkeiten	796
c) Weitere Flexibilisierungen	797
d) Kollision mit anderen öffentlich-rechtlichen Belangen	797
e) Kollision mit privatrechtlichen Belangen	797
f) Spannungsverhältnis zu Begrünpflichten	797
g) Verwendung des Stroms	798
6. Installation von PV-Anlagen auf Parkplätzen	798
a) Betroffene Stellplätze	798
b) Verpflichtung zu Überdachungen mit PV-Anlagen	798
c) Flexibilisierungen	798
7. Durchsetzung	799
a) Überblick	799
b) Justiziabilität	799
c) Kommunalaufsicht	799
d) Klagerechte nach dem Umweltrechtsbehelfsgesetz	800

D. Förderprogramme für kommunalen Klimaschutz	800
I. Überblick	800
II. CO ₂ -Minderungsprogramm	801
1. Förderfähige Maßnahmen	801
2. Mögliche Zuwendungsempfänger	801
3. Art und Höhe der Förderung	802
a) Grundförderung	802
b) Minderung	802
c) Erhöhungen	802
aa) Erhöhung bei Einhaltung von Effizienzstandards	802
bb) Erhöhung bei Wahl der besten Variante	802
cc) Erhöhung bei Teilnahme an besonderen Programmen	803
III. Struktur-, Qualifizierungs- und Informationsprogramm	803
1. Mögliche Förderprojekte	803
2. Nachhaltige Prozesse zur Umsetzung von CO ₂ -Minderungsmaßnahmen	804
a) Geförderte Maßnahmen	804
b) Mögliche Zuwendungsempfänger	804
c) Art und Höhe der Förderung	804
3. Bilanzierung von CO ₂ -Emissionen	804
a) Fördergegenstand	804
b) Mögliche Zuwendungsempfänger	805
c) Art und Höhe der Förderung	805
4. Energiemanagement	805
a) Geförderte Maßnahmen	805
b) Mögliche Zuwendungsempfänger	805
c) Art und Höhe der Förderung	806
5. Qualitätsnetzwerk Bauen	806
a) Förderfähige Maßnahmen	806
b) Mögliche Zuwendungsempfänger	807
c) Art und Höhe der Förderung	807
d) Organisatorische Zuwendungsvoraussetzungen	807
6. Überbetriebliche Energieeffizienztische	808
a) Förderfähige Projekte	808
b) Projektanforderungen	808
c) Zuwendungsempfänger	808
d) Art und Höhe der Förderung	809
7. BHKW-Begleit-Beratungen	809
a) Förderfähige Maßnahmen	809
b) Fördervoraussetzungen	809
c) Mögliche Zuwendungsempfänger	809
d) Art und Höhe der Förderung	810
8. Detaillierte Energieberatung zu Krankenhäusern und Heimen	810
a) Förderfähige Maßnahmen	810
b) Mögliche Zuwendungsempfänger	811
c) Art und Höhe der Förderung	811

9. Informationsvermittlung für Mandatsträger und Multiplikatoren	811
a) Förderfähige Maßnahmen	811
b) Mögliche Formate der Informationsveranstaltungen	811
c) Mögliche Zuwendungsempfänger	812
d) Art und Höhe der Förderung	812
10. Wettbewerb Leitstern Energieeffizienz	812
a) Förderfähige Maßnahme	812
b) Mögliche Zuwendungsempfänger	812
c) Art und Höhe der Förderung	812
11. Projekte an Schulen und Kindertageseinrichtungen	812
a) Förderfähige Maßnahmen	812
b) Mögliche Zuwendungsempfänger	813
c) Art und Höhe der Förderung	813
12. Erstberatung und Projektanbahnung zur Abwärmenutzung	813
a) Förderfähige Maßnahmen	813
b) Fördervoraussetzungen	813
c) Mögliche Zuwendungsempfänger	814
d) Art und Höhe der Förderung	814
13. Wärmewendeprojekte im Gebäudesektor	814
a) Zuwendungsziel	814
b) Förderfähige Maßnahmen	815
c) Zielgruppen und Formate der Informationsvermittlung	815
d) Mögliche Zuwendungsempfänger	816
e) Art und Höhe der Förderung	816
f) Fördervoraussetzungen	816
14. Klimaneutrale Kommunalverwaltung	816
a) Förderfähige Maßnahmen	816
b) Mögliche Zuwendungsempfänger	817
c) Art, Höhe und Dauer der Förderung	817
15. Projektentwicklung Contracting	818
a) Inhalt	818
b) Förderfähige Maßnahmen	818
c) Anforderungsvoraussetzungen	818
d) Mögliche Zuwendungsempfänger	818
e) Art und Höhe der Förderung	819
16. Regionale Beratungsstellen zur Unterstützung der kommunalen Wärmeplanung	820
a) Inhalt	820
b) Förderfähige Aktivitäten	820
c) Mögliche Zuwendungsempfänger	822
d) Art und Höhe der Förderung	822
e) Zuwendungsvoraussetzungen und Antragsverfahren	823
aa) Konsortialantrag	823
bb) Antragstellung	823
cc) Mehrere Anträge pro Region	823

17. Strukturelles Coaching zur Qualitätssicherung bei Energiemanagement	823
a) Förderfähige Maßnahme	823
b) Mögliche Zuwendungsempfänger	823
c) Art und Höhe der Förderung	824
IV. Nachhaltige, energieeffiziente Sanierung kommunaler Gebäude	824
1. Zuwendungsziel	824
2. Mögliche Zuwendungsempfänger	824
3. Förderfähige Vorhaben und Höhe der ergänzenden Förderung	824
V. Allgemeine Zuwendungsvoraussetzungen	825
1. Förderungsausschluss	825
2. Kumulationsverbot	825
3. Antragsverfahren	826
4. Bewilligung	826
5. Zweckbindungsfrist	826
6. Dokumentation	826
E. Klimaschutz durch kommunales Baurecht	827
I. Maßgebliche Rechtsvorschriften	827
II. Sonstiges Material	827
III. Rechtswegweiser	827
1. Klimaschutz durch kommunalen Zwang?	827
2. Rechtsgrundlagen für kommunale Klimaschutz-Satzungen	828
a) Notwendigkeit einer Rechtsgrundlage	828
b) Rechtsgrundlagen auf Bundesebene	828
c) Rechtsgrundlagen auf Landesebene	828
3. Globaler Klimaschutz als kommunale Angelegenheit?	829
IV. Checkliste	830
V. Juristische Vertiefung von Problempunkten	832
1. BauGB-Festsetzungen zur Luftreinhaltung	832
a) Rechtsgrundlage	832
b) Städtebaulicher Bezug	833
c) Beschränkung auf stoffbezogene Festsetzungen	834
2. Baugesetzbuch-Festsetzungen zur Nutzung erneuerbarer Energien und Kraft-Wärme-Kopplung	834
a) Rechtsgrundlage	834
b) Mögliche Festsetzungen	835
3. Erneuerbare Energien-Anlagen als Nebenanlagen	836
4. Marburger Solarsatzung	836
a) Regelungsinhalt der Satzung	836
b) Verstoß gegen Erneuerbare-Energien-Wärmegesetz bei Neubauten	837
c) Prinzipielle Zulässigkeit beim Gebäudebestand	837
d) Verstoß gegen das Eigentumsgrundrecht	838
e) Verstoß gegen Gleichheitssatz	838
F. Klimaschutz durch Anschluss- und Benutzungszwang für Fernwärme	839
I. Rechtsgrundlagen	839
II. Sonstiges Material	839

III. Rechtswegweiser	839
1. Klassischer Anschluss- und Benutzungszwang	839
2. Erweiterung um Aspekte des Klimaschutzes	840
3. Grundsätzliches zu klimaschutzbedingtem Anschluss- und Benutzungszwang	840
4. Landesrechtliche Ermächtigungsgrundlagen	840
5. Bundesrechtliche Ermächtigungsgrundlage	841
6. Wirkungsweise des § 109 GEG	841
IV. Checkliste	842
V. Vertiefung juristischer Problempunkte	843
1. Betreiber des Fernwärmenetzes	843
2. Positiver Effekt für den Klimaschutz	844
G. Kommunen in Rollen anderer Akteure	845
I. Allgemeines	845
II. Einzelne Rollen der Kommunen	845
<i>Stichwortverzeichnis</i>	847