

INHALTSVERZEICHNIS

Einleitung: Klausurtypen in der öffentlich-rechtlichen Assessorklausur	1
A. Die Aufgabenstellung in der Assessorklausur	1
B. Entscheidungsformen	1
I. Entscheidungen der Ausgangsbehörde	1
II. Entscheidungen im Widerspruchsverfahren	2
III. Entscheidungen über nichtförmliche Rechtsbehelfe	2
IV. Anwaltliche Aufgabenstellungen	2
C. Vorbereitung der Klausurlösung.....	2
I. Lesen des Aktenauszugs und des Bearbeitungshinweises	3
II. Erstellung einer chronologischen Zeittafel	4
III. Gegenüberstellung der rechtlichen Argumente	4
IV. Erstellen einer gutachterlichen Lösungsskizze	5
1. Teil: Entscheidungen im Ausgangsverfahren	6
1. Abschnitt: Der belastende Verwaltungsakt	6
A. Entwurf eines belastenden Verwaltungsaktes	6
I. Bescheidkopf	8
II. Bekanntgabe/Zustellung	8
III. Anschrift	8
IV. Betreff etc.	9
V. Überschrift	9
VI. Anrede	9
VII. Tenor	10
1. Der Hauptausspruch	10
2. Die Anordnung sofortiger Vollziehung	12
3. Androhung von Zwangsmitteln	13
4. Kostenentscheidung	14
VIII. Begründung des Bescheids	14
1. Der Sachverhalt	14
2. Die rechtlichen Gründe für die Verfügung	16
3. Die rechtlichen Gründe für die Androhung von Zwangsmitteln	20
4. Die Begründung für die Anordnung der sofortigen Vollziehung	21
5. Die Begründung der Kostenentscheidung	21
IX. Die Rechtsbehelfsbelehrung	21
X. Grußformel und Unterschrift	24
B. Gutachten zum belastenden Verwaltungsakt	25
I. Erforderlichkeit einer Ermächtigungsgrundlage	25
II. Formelle Rechtmäßigkeit	27
III. Materielle Rechtmäßigkeit	33
IV. Spezialfall: Aufhebung von Verwaltungsakten gemäß §§ 48, 49 VwVfG	38
1. Widerruf nach § 49 VwVfG	39
2. Rücknahme nach § 48 VwVfG	41

3. Rückforderung gemäß § 49 a VwVfG	45
a) Voraussetzungen	45
b) Rechtsfolge	45
2. Abschnitt: Der begünstigende Verwaltungsakt	47
A. Entwurf eines begünstigenden Verwaltungsaktes.....	47
I. Allgemeine Anforderungen	49
II. Betreff, Bezug, Anlagen	49
III. Tenor	49
IV. Sachverhalt	50
V. Rechtliche Gründe	50
B. Gutachten zum begünstigenden Verwaltungsakt	52
I. Anspruchsgrundlage	52
II. Formelle Voraussetzungen	53
III. Materielle Voraussetzungen	54
IV. Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen	55
V. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG	57
1. Wiederaufgreifen im engeren Sinne	58
2. Wiederaufgreifen im weiteren Sinne	58
3. Abschnitt: Entwurf von untergesetzlichen Rechtsnormen	59
A. Kommunale Satzungsgebung.....	59
I. Satzungsautonomie	59
II. Erlass einer Satzung	60
1. Ermächtigungsgrundlage	60
2. Formelle Anforderungen	60
3. Materielle Anforderungen	61
4. Gestaltung von Satzungen	65
a) Formale Gestaltung	65
aa) Überschrift	65
bb) Einleitungsformel	65
cc) Normenteil	66
dd) Haftungsregeln	66
ee) Ausfertigungsvermerk	66
ff) Bekanntmachung	66
b) Beispiel für eine Satzung zur Benutzung einer kommunalen Einrichtung	67
c) Beispiel für eine Gebührensatzung	71
5. Rechtsfolgen fehlerhafter Satzungen	72
B. Ordnungsbehördliche oder polizeibehördliche Verordnungen	74
2. Teil: Entscheidungen im Widerspruchsverfahren	75
1. Abschnitt: Widerspruchsbescheid als zulässige Entscheidungsform	75
A. Auslegung der Eingabe des Bürgers.....	76
B. Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde	78
C. Abhilfeverfahren durchgeführt.....	80

2. Abschnitt: Der Widerspruchsbescheid	81
A. Entwurf eines Widerspruchsbescheides	83
I. Der Tenor des Widerspruchsbescheids	83
1. Erfolgloser Widerspruch	83
2. Erfolgreicher Anfechtungswiderspruch	84
3. Erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch	84
4. Teilweise erfolgreicher Anfechtungswiderspruch	85
5. Teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch	86
6. Sonstige Fälle	86
II. Nebenentscheidungen	86
1. Anordnung der sofortigen Vollziehung	86
2. Aussetzung der Vollziehung	86
III. Die Kostenentscheidung im Vorverfahren	87
1. Grundsätze der Kostenentscheidung	87
a) Kosten des Widerspruchsverfahrens	87
b) Die Kostengrundentscheidung	88
c) Anwendbarkeit des § 80 VwVfG	88
d) Kosten der Widerspruchsbehörde	89
2. Erstattung der Aufwendungen der Beteiligten	91
3. Die Notwendigkeit der Zuziehung eines Bevollmächtigten	94
IV. Kostenfestsetzung nach § 80 Abs. 3 VwVfG	95
V. Begründung des Widerspruchsbescheids	95
1. Sachverhalt	95
2. Rechtliche Würdigung	96
VI. Rechtsbehelfsbelehrung	98
VII. Form des Widerspruchsbescheids – Bescheid- oder Beschlussform	99
VIII. Begleitende Maßnahmen	100
1. Begleitverfügung	100
2. Schreiben an die Ausgangsbehörde	101
3. Vermerke	101
B. Entscheidungen der Ausgangsbehörde im Widerspruchsverfahren	102
I. Abhilfebescheid	102
II. Vorlagebericht bei Nichtabhilfe	104
C. Das Gutachten im Widerspruchsverfahren	106
I. Zulässigkeit des Widerspruchs	106
1. Vorliegen einer verwaltungsrechtlichen Streitigkeit	106
2. Statthaftigkeit des Widerspruchs	106
a) Anfechtungswiderspruch	107
b) Verpflichtungswiderspruch	110
c) Leistungs- und Feststellungswidersprüche	111
d) Unstatthaftigkeit des Widerspruchs	111
aa) Gesetzlicher Ausschluss des Vorverfahrens	111
bb) Verwaltungsakte oberster Bundes- oder Landesbehörden	112
cc) Beschwer durch Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid	112
dd) Fortsetzungsfeststellungswiderspruch	112
ee) Entbehrllichkeit des Widerspruchs	114
3. Widerspruchsbefugnis	114
4. Die Form des Widerspruchs	117

5. Widerspruchsfrist	118
a) Fristberechnung	119
b) Einhaltung der Widerspruchsfrist	123
c) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand im Vorverfahren	124
aa) Voraussetzungen für die Wiedereinsetzung	125
bb) Rechtsfolge	129
6. Verlust oder Verwirkung des Widerspruchsrechts	129
7. Sachentscheidung trotz Verfristung	131
8. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	132
II. Begründetheit des Widerspruchs	134
1. Prüfungsmaßstab	134
2. Rechtmäßigkeit des VA	135
a) Form- und Verfahrensfehler	137
aa) Anhörungsfehler, § 28 VwVfG	137
bb) Begründungsfehler, § 39 VwVfG	138
b) Materielle Fehler	139
c) reformatio in peius (Verböserung)	140
aa) Zulässigkeit der reformatio in peius	140
bb) Rechtmäßigkeit einer reformatio in peius	141
(1) Formelle Rechtmäßigkeit	141
(2) Materielle Rechtmäßigkeit einer reformatio in peius	142
III. Das behördliche Aussetzungsverfahren nach § 80 Abs. 4 VwGO	144
1. Formelle Voraussetzungen für eine Aussetzung	144
2. Materielle Voraussetzungen für eine Aussetzung	145
3. Entscheidung	145
3. Abschnitt: Sonstige Aufhebung des Ausgangsbescheides	146
A. Aufhebung außerhalb des Widerspruchsverfahrens	146
B. Aufhebung nach Abschluss des Widerspruchsverfahrens	147
3. Teil: Entscheidungen über formlose Rechtsbehelfe	149
1. Abschnitt: Gegenvorstellung und Aufsichtsbeschwerde	149
2. Abschnitt: Petitionsbescheide	149
A. Zulässigkeit einer Petition	149
B. Petitionsbescheid	150
C. Rechtsschutz	150
4. Teil: Die Anwaltsklausur	151
1. Abschnitt: Aufbau der Anwaltsklausur	151
2. Abschnitt: Das Gutachten in der Anwaltsklausur	152
A. Feststellung des Begehrens des Mandanten	152
B. Prüfung der Erfolgssäussichten des Vorgehens	153
I. Materieller Aufbau	153
II. Prozessualer Aufbau	154
III. Inhalt des Gutachtens	154

C. Zweckmäßigkeitserwägungen und taktische Überlegungen	154
I. Kostenrisiko	154
II. Folgerisiken	155
D. Anwaltliche Schreiben im behördlichen Verfahren.....	155
I. Widerspruch und Aussetzungsantrag	157
II. Antrag auf Aussetzung der Vollziehung einer Baugenehmigung und Stilllegung der Baustelle	158
III. Antrag auf Anordnung der sofortigen Vollziehung nach §§ 80 a Abs. 1 Nr. 1, 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO	158
IV. Mandantenschreiben	159
Stichwortverzeichnis	161