

# Inhaltsverzeichnis

Einleitung .....	13
------------------	----

## Teil I

<b>Die Religionsfreiheit und ihr Schutzbereich</b>	<b>16</b>
I. Die Religionsfreiheit des Grundgesetzes .....	16
1. Überblick über die historische Entwicklung der Religionsfreiheit .....	16
2. Die Religionsfreiheit nach Art. 4 Abs. 1 und 2 GG .....	18
a) Schutzbereich .....	18
b) Eingriff .....	21
c) Schranken .....	21
aa) Schrankenleihe .....	21
bb) Art. 136 Abs. 1 Weimarer Reichsverfassung als Schranke .....	23
3. Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zu religiös motiviertem Verhalten in Bezug auf den islamischen Glauben .....	28
a) Kopftuch I-Entscheidung .....	28
aa) Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts .....	28
bb) Kritik .....	30
cc) Bewertung .....	32
b) Kopftuch II-Entscheidung .....	35
aa) Der Beschluss des Bundesverfassungsgerichts .....	35
bb) Kritik und Bewertung .....	38
c) Kopftuch III-Entscheidung .....	42
aa) Der Beschluss des Bundesverfassungsgerichts .....	42
bb) Kritik und Bewertung .....	46
d) Fazit .....	54
II. Das Tragen von Burka und Nikab und der Schutzbereich der Religionsfreiheit ....	54
1. Bedeutungsgehalt von Burka und Nikab – eine Frage der Perspektive .....	54
a) Aus Sicht der Trägerin .....	55
b) Aus Sicht Dritter .....	56
c) Die entscheidende Perspektive .....	56
2. Eröffnung des Schutzbereichs und Eingriff .....	57

a) Befolgung von Kleidungs Vorschriften und der Schutz der Religionsfreiheit ..	57
b) Das Selbstverständnis der Trägerin .....	59
c) Tragen der Vollverschleierung unter Zwang .....	62
d) Ausschluss aus dem Schutzbereich durch Schutzbereichsbegrenzung .....	63
aa) Reduzierung der Bedeutung des Selbstverständnisses .....	64
(1) Objektivierung des Schutzbereichs .....	64
(2) Berücksichtigung der Sichtweise Dritter .....	65
bb) Konturierung des Schutzbereichs .....	67
(1) Differenzierung nach den Einzelgarantien .....	67
(2) Beschränkung auf zwingende religiöse Gebote .....	69
cc) Schutzbereichsausnahmen .....	71
(1) Verstoß gegen die Menschenwürde .....	71
(2) Kulturvorbehalt .....	74

## *Teil II*

<b>Partielle Gesichtsverhüllungsverbote</b>	<b>78</b>
I. Verbote auf Bundesebene .....	78
1. Das Gesetz zu bereichsspezifischen Regelungen der Gesichtsverhüllung .....	78
a) Regelung für Beamte und Richter .....	78
aa) Funktionsfähigkeit der Verwaltung und der Rechtsprechung .....	79
(1) Verwaltung .....	79
(2) Rechtsprechung .....	83
bb) Selbstverständnis des demokratischen Rechtsstaats .....	85
cc) Staatliche Neutralitätspflicht .....	87
dd) Vergleich mit der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zum Kopftuch .....	93
ee) Notwendigkeit einer einfachgesetzlichen Regelung .....	96
ff) Verhältnismäßigkeit .....	97
(1) Geeignetheit .....	97
(2) Erforderlichkeit .....	99
(3) Angemessenheit .....	100
b) Regelung für Soldaten .....	101
aa) Funktionsfähigkeit der Verteidigung .....	102
bb) Staatliche Neutralitätspflicht .....	105
cc) Verhältnismäßigkeit .....	105
c) Regelung für Mitglieder der Wahlausschüsse und Wahlvorstände .....	106
aa) Staatliche Neutralitätspflicht .....	107

bb) Öffentlichkeit der Wahl .....	108
cc) Gleichheit der Wahl .....	108
d) Regelung für Wähler .....	110
aa) Gleichheit der Wahl .....	110
bb) Unmittelbarkeit der Wahl .....	110
cc) Verhältnismäßigkeit .....	111
(1) Geeignetheit .....	111
(2) Angemessenheit .....	111
e) Regelungen im Dokumentenrecht .....	112
aa) Öffentliche Sicherheit .....	112
bb) Funktionsfähigkeit der Verwaltung .....	114
cc) Verhältnismäßigkeit .....	114
2. Gesichtsverhüllungsverbot für Kraftfahrzeugführer (§ 23 Abs. 4 StVO) .....	115
a) Grundrechte Dritter .....	116
b) Verhältnismäßigkeit .....	117
3. Gesichtsverhüllungsverbot vor Gericht .....	118
a) Ehrenamtliche Richter .....	120
aa) Staatliche Neutralitätspflicht .....	120
bb) Funktionsfähigkeit der Rechtsprechung .....	121
cc) Negative Religionsfreiheit der anderen Beteiligten .....	122
dd) Würde des Gerichts .....	123
b) Staatsanwälte .....	124
aa) Staatliche Neutralitätspflicht .....	125
bb) Funktionsfähigkeit der Rechtsprechung .....	125
c) Referendare .....	126
aa) Staatliche Neutralitätspflicht .....	126
bb) Funktionsfähigkeit der Rechtsprechung .....	127
cc) Referendare als Zuschauer .....	128
d) Rechtsanwälte .....	128
e) Angeklagte und Zeugen .....	129
aa) Identifikation .....	129
bb) Würde des Gerichts .....	130
cc) Funktionsfähigkeit der Rechtsprechung .....	130
dd) Verhältnismäßigkeit .....	131
f) Zuschauer .....	133
aa) Identifikation .....	133
bb) Würde des Gerichts .....	133

cc) Funktionsfähigkeit der Rechtsprechung .....	134
g) Gesichtsverhüllungsverbote vor Zivil- und Verwaltungsgerichten .....	134
4. Fazit .....	136
II. Verbote auf Landesebene .....	136
1. Verordnungsermächtigung für Gemeinden .....	137
a) Gesichtsverhüllungsverbot bei Vergnügungen und Ansammlungen .....	137
aa) Leben und Gesundheit .....	138
bb) Freiheit .....	138
cc) Sachgüter .....	140
dd) Sittlichkeit .....	140
ee) Verhütung rechtswidriger Taten .....	142
ff) Verhältnismäßigkeit .....	142
(1) Erforderlichkeit .....	142
(2) Angemessenheit .....	144
b) Gesichtsverhüllungsverbot an öffentlichen Orten .....	146
aa) Verhältnismäßigkeit .....	146
(1) Erforderlichkeit .....	147
(2) Angemessenheit .....	147
bb) Verstoß gegen den Wesentlichkeitsvorbehalt .....	149
2. Gesichtsverhüllungsverbot in Schulen .....	150
a) Gesichtsverhüllungsverbot für Lehrer .....	152
aa) Staatlicher Bildungs- und Erziehungsauftrag .....	153
(1) Offene Kommunikation als Erziehungsziel .....	153
(2) Sicherung der Wahrnehmung des staatlichen Bildungs- und Erziehungs-	
auftrags .....	155
bb) Funktionsfähigkeit des Schulbetriebs .....	157
cc) Negative Religionsfreiheit der Schüler und Erziehungsrecht der Eltern ..	157
b) Gesichtsverhüllungsverbot für anderes pädagogisches Personal .....	160
c) Gesichtsverhüllungsverbot für Schüler .....	160
aa) Staatlicher Bildungs- und Erziehungsauftrag und Funktionsfähigkeit des	
Schulbetriebs .....	162
bb) Verhältnismäßigkeit .....	164
3. Gesichtsverhüllungsverbot für Beschäftigte in Kindertagesstätten und für Tages-	
pflegepersonen .....	165
a) Staatlicher Erziehungsauftrag .....	165
b) Negative Religionsfreiheit der Kinder und Erziehungsrecht der Eltern .....	167
c) Staatliche Neutralitätspflicht .....	168
4. Gesichtsverhüllungsverbot an Hochschulen .....	169

a) Wissenschaftsfreiheit nach Art. 5 Abs. 3 GG .....	169
b) Negative Religionsfreiheit der Studierenden .....	173
c) Staatliche Neutralitätspflicht .....	173
d) Verhältnismäßigkeit .....	175
5. Fazit .....	175
III. Ergebnis .....	176

### *Teil III*

#### **Verfassungsrechtliche Realisierbarkeit eines generellen Gesichtsverhüllungsverbots in Deutschland** 177

I. Die Urteile des EGMR zu den Gesichtsverhüllungsverböten in Frankreich und Belgien .....	177
1. Die Bewertung der Verböte durch den EGMR .....	177
2. Kritik an den Urteilen des EGMR .....	184
3. Bewertung .....	190
II. Übertragbarkeit der Urteile auf Deutschland .....	196
1. Bindungswirkung .....	196
2. Orientierungswirkung .....	197
3. Konsequenzen für die Übertragbarkeit der Urteile auf Deutschland .....	199
4. Das Ideal der fraternité .....	202
III. Das Gesichtsverhüllungsverbot und die Grenzen der Religionsfreiheit des Grundgesetzes .....	205
1. Schranken .....	206
a) Menschenwürde .....	206
aa) Würde der Trägerinnen von Burka und Nikab .....	207
bb) Würde Dritter bei der Konfrontation mit Trägerinnen von Burka und Nikab .....	211
b) Negative Religionsfreiheit Dritter .....	213
c) Gleichbehandlungsgebot (Art. 3 Abs. 2 GG) .....	214
d) Demokratieprinzip .....	216
aa) Verfassungsvoraussetzungen .....	218
bb) Gemeinwohlbindung .....	223
2. Verfassungsmäßigkeit eines auf das Demokratieprinzip gestützten Gesichtsverhüllungsverbots .....	226
a) Verletzung der staatlichen Neutralitätspflicht durch ein Gesichtsverhüllungsverbot .....	226

b) Verhältnismäßigkeit .....	230
aa) Legitimes Ziel .....	230
bb) Geeignetheit .....	230
cc) Erforderlichkeit .....	233
dd) Angemessenheit .....	234
3. Vereinbarkeit mit den Vorgaben der EMRK .....	239
<b>Fazit</b> .....	240
 <b>Literatur</b> .....	242
 <b>Sachverzeichnis</b> .....	253