

EUROPARECHT	1
§ 1 ENTSTEHUNG UND ABLAUF DER EUROPÄISCHEN INTEGRATION	2
§ 2 WESEN DER EUROPÄISCHEN UNION (EU) UND DES UNIONSRECHTS	9
A) Allgemeines	9
I. Früheres Verhältnis der Europäischen Union (EU) zur Europäischen Gemeinschaft (EG)	9
II. Änderungen durch den Reformvertrag von Lissabon	10
III. Aufgaben und Ziele der Europäischen Union	11
B) Rechtsnatur der Europäischen Union und des Unionsrechts	12
I. Supranationalität der Europäischen Union	13
1. Begriff der Supranationalität	13
2. Übertragung von Hoheitsrechten auf die „Europäische Union“ nach Art. 23 I GG	13
a) Verfahren bei der Übertragung von Hoheitsrechten	14
b) Grenzen der Übertragung von Hoheitsrechten	15
II. Die EU als „Union eigener Art“ und das Unionsrecht als „eigenständige Rechtsordnung“	18
C) Die Rechtsfähigkeit der Europäischen Union	19
D) Beitritt zur Union und Austritt aus der Union	20
I. Beitritt zur Union, Art. 49 EUV	20
II. Austritt aus der Union, Art. 50 EUV	21
III. Ausschluss aus der Union	21
IV. Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten	22
§ 3 RECHTSQUELLEN DES UNIONSRECHTS	23
A) Primäres Unionsrecht	23
I. EUV und AEUV	23
II. Grundrechte auf Unionsebene	25
B) Sekundäres Unionsrecht	29
I. Verordnung, Art. 288 II AEUV	29
II. Richtlinie, Art. 288 III AEUV	30
1. Allgemeines	30
2. Unmittelbare Anwendbarkeit	34
a) Grundvoraussetzungen und Folgen der unmittelbaren Anwendbarkeit	34
b) Begründung der unmittelbaren Anwendbarkeit	36
c) Umfang der unmittelbaren Anwendbarkeit	36
3. Pflicht zur richtlinienkonformen Auslegung	39
4. Schadensersatzpflicht bei gänzlich unterbliebener oder nicht ordnungsgemäßer Richtlinienumsetzung	44
III. Beschluss, Art. 288 IV AEUV	48
IV. Empfehlung und Stellungnahme, Art. 288 V AEUV	49

C) Tertiäres Unionsrecht.....	49
I. Delegierte Rechtsakte, Art. 290 AEUV	49
II. Durchführungsrechtsakte, Art. 291 AEUV	50
D) Ungeschriebenes Unionsrecht.....	50
I. Allgemeine Rechtsgrundsätze	50
II. Rechtsstaatsprinzipien	51
III. Gewohnheitsrecht	51
E) Völkerrechtliche Verträge, Völkergewohnheitsrecht	52
F) Begleitendes Unionsrecht	52
G) Rangordnung innerhalb des Unionsrechts („Normenhierarchie“)	52
 § 4 INSTITUTIONELLES SYSTEM DER EUROPÄISCHEN UNION	 54
A) Organe der Union, Art. 13 ff. EUV, Art. 223 ff. AEUV	54
I. Das Europäische Parlament, Art. 14 EUV, Art. 223 ff. AEUV.....	55
1. Zusammensetzung	55
2. Aufgaben und Befugnisse.....	56
3. Beschlussfassung.....	57
II. Der Europäische Rat, Art. 15 EUV, Art. 235 f. AEUV	57
1. Zusammensetzung	57
2. Aufgaben und Befugnisse des Europäischen Rates	57
3. Beschlussfassung.....	58
III. Der Rat, Art. 16 EUV, Art. 237 ff. AEUV	58
1. Zusammensetzung	58
2. Aufgaben und Befugnisse.....	58
3. Beschlussfassung.....	59
IV. Die Europäische Kommission, Art. 17 EUV, Art. 244 AEUV	59
1. Ernennung und Zusammensetzung.....	59
2. Aufgaben und Befugnisse.....	59
3. Beschlussfassung.....	60
V. Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik.....	61
VI. Der Gerichtshof der Europäischen Union, Art. 19 EUV, Art. 251 ff. AEUV	61
1. Aufgabe.....	61
2. Zusammensetzung und Organisation des Gerichtshofs, Art. 251 ff. AEUV.....	63
3. Zusammensetzung und Organisation des Gerichts, Art. 254 ff. AEUV.....	63
4. Die Bildung von Fachgerichten, Art. 257 AEUV	64
VII. Europäische Zentralbank, Art. 282 ff. AEUV und Rechnungshof, Art. 285 ff. AEUV	64
B) Hilfsorgane	66
I. Wirtschafts- und Sozialausschuss, Art. 301 ff. AEUV.....	66
II. Ausschuss der Regionen, Art. 305 ff. AEUV	66
III. Europäische Investitionsbank, Art. 308 f. AEUV.....	66
C) Verhältnis der Organe	66

§ 5 RECHTSETZUNG67

A) Kompetenz der Union..... 67

 I. Allgemeines.....67

 1. „Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung“67

 2. „Implied-Powers-Lehre“68

 3. Vertragsabrundungskompetenz, Art. 352 AEUV69

 4. Vertragsänderungsverfahren, Art. 48 EUV71

 II. Ausschließliche Zuständigkeit der Union, Art. 2 I, 3 AEUV72

 III. Geteilte Zuständigkeit, Art. 2 II, 4 AEUV73

 1. Allgemeines73

 2. Subsidiaritätsprinzip, Art. 5 III EUV.....74

 3. Rechtsangleichung nach Art. 114, 115 AEUV.....75

B) Organkompetenz 77

C) Gesetzgebungsverfahren..... 77

 I. Allgemeines.....77

 II. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 I AEUV i.V.m. Art. 294 AEUV78

 1. Erste Lesung, Art. 294 III – VI AEUV78

 2. Zweite Lesung, Art. 294 VII – IX AEUV79

 3. Vermittlungsausschuss, Art. 294 X – XII AEUV79

 4. Dritte Lesung, Art. 294 XIII – XIV AEUV.....80

 5. Bereiche, in denen das ordentliche Gesetzgebungsverfahren Anwendung findet:80

 III. Besonderes Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 II AEUV.....80

 1. Das Anhörungsverfahren.....81

 2. Das Zustimmungsverfahren.....81

 IV. Weitere besondere Verfahren.....81

D) Form (Begründung, Veröffentlichung), Art. 296, 297 AEUV..... 82

E) Abschluss völkerrechtlicher Verträge durch die EU 83

 I. Stärkung der nationalen Parlamente durch den Reformvertrag84

 II. Beteiligung des Bundesrates Art. 23 II, IV – VI GG85

 III. Beteiligung des Bundestages, Art. 23 II, III GG87

§ 6 VOLLZUG DES UNIONSRECHTS88

A) Unionseigener Vollzug 88

B) Mitgliedstaatlicher Vollzug 88

 I. Unmittelbarer mitgliedstaatlicher Vollzug.....89

 II. Mittelbarer mitgliedstaatlicher Vollzug90

§ 7 VERHÄLTNIS DES UNIONSRECHTS ZUM MITGLIEDSTAATLICHEN RECHT	91
A) Eigenständigkeit des Unionsrechts und seine unmittelbare Anwendbarkeit.....	91
B) Kollision zwischen Unionsrecht und mitgliedstaatlichem Recht – das Rangverhältnis zwischen Unionsrecht und nationalem (= deutschem) Recht	92
I. Vorrangfrage aus Sicht des Unionsrechts – die Rechtsprechung des EuGH	93
II. Vorrangfrage aus Sicht des deutschen Rechts – die Rechtsprechung des BVerfG	95
1. Kollision mit einfachen Gesetzen.....	95
2. Kollision mit Verfassungsrecht.....	96
a) Grenzen der Übertragbarkeit von Hoheitsrechten und des Vorrangs des Unionsrechts	97
b) Kollision von unmittelbar anwendbarem sekundärem Unionsrecht mit dem Grundgesetz (insbesondere mit den Grundrechten)	98
c) Kollision von Primärrecht mit dem Grundgesetz.....	106
d) Verstoß deutscher Ausführungsgesetze gegen das Grundgesetz (insbesondere Grundrechte)	109
3. Unanwendbarkeit sekundären Unionsrechts wegen Kompetenzüberschreitung der Union.....	111
C) Einwirkungen auf den mitgliedstaatlichen Vollzug.....	114
I. Allgemeines.....	114
II. Rückforderung unionsrechtswidriger Beihilfen, § 48 VwVfG	116
III. Aufschiebende Wirkung und einstweiliger Rechtsschutz §§ 80 I, V, 123 VwGO	123
IV. Aufhebung bestandskräftiger Verwaltungsakte	128
§ 8 HAFTUNG DER MITGLIEDSTAATEN FÜR UNIONSRECHTSVERSTÖßE	129
A) Allgemeine Grundsätze der unionsrechtlich gebotenen Staatshaftung	129
I. Entstehungsvoraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs	129
1. Grundvoraussetzungen	129
2. Einzelne Arten von Unionsrechtsverstößen	131
a) Legislatives Unrecht.....	131
b) Administratives Unrecht	133
c) Judikatives Unrecht.....	134
II. Durchsetzung des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs im innerstaatlichen Bereich	134
B) Durchsetzung des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs im Rahmen des deutschen Staatshaftungsrechts	137
I. Haftung für legislatives Unrecht.....	138
1. Ansprüche nach deutschem Staatshaftungsrecht: Amtshaftungsanspruch (§ 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG, enteignungsgleicher Eingriff).....	139
2. Unionsrechtlicher Haftungsanspruch.....	140
a) Voraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs sind nicht erfüllt.....	141
b) Voraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs sind erfüllt	144
aa) Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht, § 839 I BGB	144
bb) Verschulden, § 839 I BGB	145
cc) Versäumung von Rechtsmitteln, § 839 III BGB	145
dd) Mitverschulden, § 254 BGB	146
ee) Verjährung, § 195 BGB.....	146
ff) Subsidiaritätsklausel, § 839 I S. 2 BGB	147
gg) Gegenseitigkeitserfordernis	147
hh) Schadensumfang, §§ 249 ff. BGB	147
ii) Anspruchsgegner.....	147
II. Haftung für administratives Unrecht.....	148

§ 9 DIE VIER GRUNDFREIHEITEN.....	150
A) Allgemeines.....	150
I. Unmittelbare Anwendbarkeit.....	150
II. Grundsatz der „Inländergleichbehandlung“ und allgemeine Beschränkungsverbote.....	150
III. Verpflichtung der Mitgliedstaaten und horizontale Wirkung	154
IV. Einschränkungen der Grundfreiheiten	156
V. Problem der „Inländerdiskriminierung“	157
VI. Rechtsangleichung.....	159
B) Freier Warenverkehr, Art. 28 ff., 34 ff. AEUV.....	160
I. Anwendungsbereich	160
1. Begriff der Ware	160
2. Begriff der Unionsware	160
II. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung, Art. 30 AEUV	161
1. Zölle	161
2. Abgaben gleicher Wirkung.....	161
III. Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung, Art. 34, 35 AEUV.....	163
1. Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen, Art. 34, 35 AEUV.....	164
2. Verbot von Maßnahmen gleicher Wirkung wie Einfuhr- und Ausfuhrbeschränkungen, Art. 34, 35 AEUV	164
a) Maßnahme gleicher Wirkung wie mengenmäßige Einfuhrbeschränkungen, Art. 34 AEUV	164
aa) Begriff der Maßnahme gleicher Wirkung („Dassonville-Formel“)	164
bb) Immanente Schranken des Art. 34 AEUV („Cassis de Dijon“-Rechtsprechung).....	169
b) Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Ausfuhrbeschränkungen, Art. 35 AEUV	173
3. Rechtfertigung nach Art. 36 AEUV	173
4. Rechtfertigung durch die Unionsgrundrechte	175
5. Bedeutung der Rechtsangleichung nach Art. 114 AEUV	178
6. Problem der Inländerdiskriminierung.....	179
7. Beispielsfall zur Warenverkehrsfreiheit	180
C) Freiheit des Personenverkehrs	182
I. Freizügigkeit der Arbeitnehmer, Art. 45 – 48 AEUV	182
1. Anwendungsbereich	183
2. Umfang der Freizügigkeit nach Art. 45 AEUV	184
a) Einreise-, Aufenthalts- und Verbleiberecht, Art. 45 III lit. b – lit. d AEUV.....	184
b) Recht auf gleiche Behandlung, Art. 45 II AEUV.....	186
c) Allgemeines Beschränkungsverbot.....	187
3. Vorbehalte, Ausnahmen	190
a) „Ordre-Public-Vorbehalt“ nach Art. 45 III AEUV.....	190
b) Bereichsausnahme der öffentlichen Verwaltung, Art. 45 IV AEUV	191
4. Angehörige des Wanderarbeitnehmers.....	193
5. Problem der Inländerdiskriminierung.....	193
II. Niederlassungsfreiheit, Art. 49 – 55 AEUV	194
1. Anwendungsbereich	195
2. Umfang der Niederlassungsfreiheit nach Art. 49 AEUV	199

a) Einreise- und Aufenthaltsrecht	199
b) Recht auf gleiche Behandlung	199
c) Allgemeines Beschränkungsverbot	201
3. Vorbehalte, Ausnahmen	204
a) „Ordre-Public-Vorbehalt“ nach Art. 52 AEUV	204
b) Bereichsausnahme der Ausübung öffentlicher Gewalt, Art. 51 AEUV	204
4. Problem der Inländerdiskriminierung	205
5. Beispielsfall zur Niederlassungsfreiheit	206
D) Freiheit des Dienstleistungsverkehrs, Art. 56 ff. AEUV	208
I. Anwendungsbereich	208
II. Umfang der Dienstleistungsfreiheit nach Art. 56, 57 AEUV	211
1. Aufenthalts- und Einreiserecht	211
2. Recht auf gleiche Behandlung und das allgemeine Beschränkungsverbot	211
a) Diskriminierungsverbot	211
b) Allgemeines Beschränkungsverbot	211
III. Vorbehalte, Ausnahmen	214
IV. Problem der Inländerdiskriminierung	215
E) Freiheit des Kapitalverkehrs, Art. 63 I, 64 ff. AEUV	215
F) Hilfsfreiheit: Die Freiheit des Zahlungsverkehrs, Art. 63 II, 64 ff. AEUV	216
§ 10 DISKRIMINIERUNGSVERBOTE	217
A) Allgemeines Diskriminierungsverbot	217
I. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit (Art. 18 AEUV)	217
II. Antidiskriminierungsmaßnahmen hinsichtlich persönlicher Eigenschaften (Art. 19 AEUV)	221
B. Der Grundsatz der Lohnleichheit von Mann und Frau, Art. 157 AEUV	221
§ 11 RECHTSSCHUTZSYSTEM	225
A) Allgemeines	225
B) Vertragsverletzungsverfahren gegen Mitgliedstaaten, Art. 258, 259 AEUV	227
I. Zulässigkeit	227
1. Zuständigkeit	227
2. Beteiligtenfähigkeit	227
3. Klagegegenstand	228
4. Überzeugung einer Vertragsverletzung	228
5. Ordnungsgemäßes Vorverfahren	228
a) Vorverfahren nach Art. 258 AEUV	229
aa) Erstes Mahnschreiben	229
bb) Begründete Stellungnahme der Kommission	230
b) Das Vorverfahren nach Art. 259 II – IV AEUV	231
6. Klagefrist	232
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	232
II. Begründetheit	232

C) Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV	234
I. Zulässigkeit	234
1. Zuständigkeit.....	234
2. Beteiligtenfähigkeit.....	235
3. Klagegegenstand	235
4. Klagebefugnis	236
5. Klagegründe.....	240
a) Unzuständigkeit.....	241
b) Verletzung wesentlicher Formvorschriften.....	241
c) Verletzung des Vertrages oder einer bei seiner Durchführung anzuwendenden Rechtsnorm	241
d) Ermessensmissbrauch.....	241
6. Klagefrist, Art. 263 VI AEUV	242
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	242
II. Begründetheit.....	242
D) Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV.....	245
I. Zulässigkeit	246
1. Zuständigkeit.....	246
2. Beteiligtenfähigkeit.....	246
3. Klagegegenstand	246
4. Klagebefugnis	247
5. Vorverfahren, Art. 265 II AEUV	248
6. Klagefrist	249
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	249
II. Begründetheit.....	249
E) Schadensersatzklage, Art. 268 i.V.m. Art. 340 II AEUV.....	249
I. Zulässigkeit	250
1. Zuständigkeit.....	250
2. Beteiligtenfähigkeit.....	250
3. Klagegegenstand	250
4. Klagefrist	251
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	251
II. Begründetheit.....	252
F) Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV	254
I. Zulässigkeit des Antrags auf Vorabentscheidung	255
1. Zuständigkeit.....	255
2. Vorlageberechtigung.....	255
3. Antragsgegenstand	256
4. Entscheidungserheblichkeit	258
II. Vorlagerecht und Vorlagepflicht.....	259
III. Sachentscheidung des EuGH.....	264