

Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis	XXVII
Literaturverzeichnis	XXXVII

1. Teil. Verwaltung und Verwaltungsrecht

§ 1 Verwaltung	1
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts; Verfassung und Verwaltung; Europäische Integration	12
§ 3 Recht der Verwaltung	34
§ 4 Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	65
§ 5 Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)	103

2. Teil. Grundbegriffe des Verwaltungsrechts

§ 6 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	120
§ 7 Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff	139
§ 8 Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungsrechtsverhältnis	174

3. Teil. Verwaltungshandeln: Verwaltungsakt

§ 9 Begriff, Bedeutung und Arten des Verwaltungsakts	202
§ 10 Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit von Verwaltungsakten	256
§ 11 Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten	311
§ 12 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten	378

4. Teil. Verwaltungshandeln: Übrige Handlungsformen

§ 13 Rechtsverordnung	396
§ 14 Öffentlich-rechtlicher Vertrag	409
§ 15 Schlichtes Verwaltungshandeln	451
§ 16 Plan und Planung	464
§ 17 Verwaltungsprivatrechtliches Handeln; Subventionierung; Vergabe öffentlicher Aufträge	481
§ 18 E-Government	502

5. Teil. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsvollstreckung	
§ 19 Verwaltungsverfahren	517
§ 20 Verwaltungsvollstreckung und Verwaltungssanktionen	550
6. Teil. Verwaltungsorganisation	
§ 21 Grundstrukturen des Verwaltungsorganisationsrechts	569
§ 22 Unmittelbare Staatsverwaltung	596
§ 23 Mittelbare Staatsverwaltung	619
§ 24 Verwaltungsvorschriften	658
7. Teil. Recht der staatlichen Einstandspflichten (Ersatzleistungen)	
§ 25 Grundlagen	683
§ 26 Amtshaftung nach Art. 34 GG/§ 839 BGB	689
§ 27 Entschädigung für Beeinträchtigungen des Eigentums	733
§ 28 Aufopferungsanspruch	803
§ 29 Weitere Anspruchsgrundlagen	812
§ 30 Folgenbeseitigungsanspruch	832
§ 31 Haftung für Verstöße gegen europäisches Unionsrecht	842
Sachverzeichnis	851

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XXVII
Literaturverzeichnis	XXXVII

1. Teil. Verwaltung und Verwaltungsrecht

§ 1 Verwaltung	1
I. Begriff der Verwaltung	1
1. Verschiedene Verwaltungsbegriffe	1
2. Verwaltung im materiellen Sinn	2
3. Typische Merkmale der Verwaltung	4
II. Vielgestaltigkeit der Verwaltung	6
1. Gegenstand der Verwaltung	6
2. Aufgaben oder Zwecksetzungen der Verwaltung	6
3. Rechtswirkungen der Verwaltungsmittel für den Bürger	9
4. Rechtsformen der Verwaltung	10
5. Grad der Gesetzesbindung	11
6. Gliederung der Verwaltungsorganisation	11
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts; Verfassung und Verwaltung; Europäische Integration	12
I. Verfassungsabhängigkeit der Verwaltung	12
II. Epochen der Verwaltungsgeschichte	14
1. Verwaltung im absoluten Staat des 17. und 18. Jahrhunderts	14
2. Verwaltung im liberalen Rechtsstaat des 19. Jahrhunderts	15
3. Verwaltung im sozialen Rechtsstaat des 20. Jahrhunderts	16
III. Entwicklung des Verwaltungsrechts	17
IV. Verwaltungsrecht unter dem Grundgesetz	21
1. Umfassende Grundgesetzbinding	22
2. Eigenständigkeit der Verwaltung zwischen Gesetzgebung und gerichtlicher Kontrolle	22
3. Aufgaben der Leistungs- und Lenkungsverwaltung	22
4. Bürger als Person, nicht als Verwaltungsuntertan	22
5. Verfassungsrechtliche Folgerungen für das Verwaltungsrecht	23
6. Neuere Reformdiskussion	23
7. Verwaltungswirklichkeit	24
V. Verwaltungsrecht in der ehemaligen DDR und im Einigungsvertrag	25

1. Verwaltungsrecht in der DDR	25
2. Verwaltungsrecht vor und während der Wiedervereinigung	27
VI. Europäische Integration	27
1. Einwirkungen des Unionsrechts auf das deutsche Verwaltungsrecht	27
2. Vollzug des Unionsrechts	31
§ 3 Recht der Verwaltung	34
I. Verwaltungsrecht	34
1. Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht	34
2. Außenrecht und Innenrecht	36
II. Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts und seine Abgrenzung zum Privatrecht	37
1. Unterscheidung von öffentlichem Recht und Privatrecht	37
2. Abgrenzungstheorien	39
3. Abgrenzung und Zuordnung	42
III. Handeln der Verwaltung nach Privatrecht; Verwaltungsprivatrecht	43
1. Bedarfsdeckungsverwaltung	44
2. Erwerbswirtschaftliche Betätigung der Verwaltung	46
3. Wahrnehmung von Verwaltungsaufgaben in der Form des Privatrechts	47
4. Grundrechtsbindung	51
IV. Zuordnung gesetzlich nicht eindeutig erfasster Fälle	52
1. Realakte	52
2. Rechtsakte	54
V. Subsidiäre Anwendung privatrechtlicher Vorschriften im Verwaltungsrecht	58
1. Problematik und Anwendungsbereich	58
2. Begründung	59
3. Auswirkungen der Schuldrechtsreform, insbesondere für die Verjährung	61
4. Rückwirkungen auf das Verwaltungsprivatrecht	63
§ 4 Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	65
I. Rechtsquellen- und Rangordnungslehre	65
II. Überblick über die geltenden Rangordnungsverhältnisse	67
1. Rechtskreise und Rechtssätze	68
2. Rangordnung	68
3. Verfahrensrechtliche Aspekte	69
III. Geschriebene Rechtsquellen des deutschen Rechts: Verfassung, formelles Gesetz, Rechtsverordnung und Satzung	70
1. Verfassung	70
2. Formelle Gesetze	71
3. Rechtsverordnungen	72

4. Satzungen	74
IV. Gewohnheitsrecht	77
1. Begriff und Voraussetzungen	77
2. Geltungsbereich	78
V. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts und Richterrecht	79
1. Allgemeinen Grundsätze des Verwaltungsrechts	79
2. Richterrecht	81
VI. Verwaltungsvorschriften	83
VII. Bundesrecht und Landesrecht	83
1. Formelle Gesetze	84
2. Rechtsverordnungen	84
3. Satzungen	85
4. Gewohnheitsrecht	85
5. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts	85
VIII. Einzelfragen der Rangordnung der Rechtsquellen	86
1. Normenkollisionen	86
2. Einordnung des Gewohnheitsrechts	90
3. Prüfungs- und Verwerfungskompetenz	90
IX. Unionsrecht	95
1. Primär- und Sekundärrecht	95
2. Rangordnung, Prüfungs- und Verwerfungskompetenz ..	97
3. Grund und Grenzen des unionsrechtlichen Anwendungsvorrangs	99
X. Völkerrecht	102
 § 5 Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)	103
I. Entstehung und Weiterentwicklung des VwVfG	104
1. Vorgeschichte	104
2. Gesetzentwürfe	105
3. Parallelgesetze	106
4. Änderungen des VwVfG	107
II. Bedeutung des VwVfG	109
III. Anwendungsbereich des VwVfG	110
1. Öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit	110
2. Bundesbehörden	111
3. Beschränkung auf bestimmte Verwaltungsverfahren	112
4. Bereichsausschlussklausel	113
5. Subsidiaritätsklausel	113
IV. Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder	114
1. Überblick	114
2. Anwendbarkeit	117
3. Weitergehende Anwendbarkeit der Verwaltungsverfahrensgesetze	117
V. Europarechtliche Dimensionen	118

2. Teil. Grundbegriffe des Verwaltungsrechts		
§ 6	Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	120
	I. Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes	120
	II. Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes	121
	1. Begriffsbestimmung	121
	2. Begründung	121
	3. Reichweite und Regelungsdichte des Gesetzesvorbehalts	124
	4. Einzelbereiche	128
§ 7	Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff	139
	I. Vorbemerkungen	139
	1. Gesetzesanwendung der Verwaltung	139
	2. Verwaltungsgerichtliche Kontrolle	140
	3. Lockerungen der Gesetzesbindung	141
	II. Ermessen der Verwaltung	142
	1. Begriff	142
	2. Voraussetzungen des Ermessens	143
	3. Bedeutung des Ermessens	145
	4. Ermessensbindungen	147
	5. Ermessensfehler	147
	6. Ermessensreduzierung	150
	III. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum	150
	1. Unbestimmter Rechtsbegriff	151
	2. Lehre vom Beurteilungsspielraum	153
	3. Beurteilungsspielraum in der Rechtsprechung	156
	4. Verwaltungsgerichtliche Kontrollgrenzen bei faktischer Unaufklärbarkeit	163
	IV. Verschränkungen und Lösungen	164
	1. Koppelungsvorschriften	164
	2. Austauschbarkeit von unbestimmtem Rechtsbegriff und Ermessenseinräumung	165
	3. Gegenläufige Tendenzen bei Ermessensermächtigung und unbestimmtem Rechtsbegriff	166
	4. Stellungnahme	167
	V. Planerische Gestaltungsfreiheit	170
	VI. Regulierungsermessen	171
§ 8	Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungsrechtsverhältnis	174
	I. Subjektives öffentliches Recht	174
	1. Begriff des subjektiven öffentlichen Rechts	175
	2. Bedeutung des subjektiven Rechts	175
	3. Voraussetzungen des subjektiven öffentlichen Rechts	177
	4. Subjektive Rechte und Grundrechte	181
	5. Anspruch auf fehlerfreie Ermessensentscheidung	185
	6. Subjektives Recht im Unions- und Völkerrecht	186

II. Verwaltungsrechtsverhältnis	188
1. Begriff	188
2. Bedeutung	189
3. Arten von Verwaltungsrechtsverhältnissen	189
4. Verwaltungsrechtsverhältnis als Grundlage oder Richtpunkt einer Verwaltungsrechtsdogmatik?	192
III. Besonderes Gewaltverhältnis	193
1. Begriff und Herkunft	194
2. Abbau des besonderen Gewaltverhältnisses	194
	196
3. Teil. Verwaltungshandeln: Verwaltungsakt	
§ 9 Begriff, Bedeutung und Arten des Verwaltungsakts	202
I. Entwicklung und allgemeine Bestimmung	202
II. Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts	203
1. Regelung	203
2. Hoheitlich	208
3. Einzelfallregelung	209
4. Behörde	213
5. Unmittelbare Rechtswirkung nach außen	215
III. Allgemeinverfügung	220
1. Begriff	220
2. Maßgebliches Recht	223
3. Insbesondere: Verkehrszeichen	223
IV. Bedeutung des Verwaltungsakts	227
1. Rechtliche Einordnung	227
2. Rechtliche Eigenarten des Verwaltungsakts	228
3. Funktion des Verwaltungsakts	229
4. Verwaltungsakt und gerichtliches Urteil	231
V. Arten der Verwaltungsakte	232
1. Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte	232
2. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte	233
3. Kontrollerlaubnis und Ausnahmebewilligung	234
4. Dinglicher Verwaltungsakt	239
5. Zusage, Zusicherung, Auskunft, Vorbescheid, Teilgenehmigung, vorläufiger Verwaltungsakt und vorsorglicher Verwaltungsakt	241
6. Fiktiver Verwaltungsakt	248
7. Interföderale und transnationale Verwaltungsakte	248
VI. Bekanntgabe des Verwaltungsakts	250
1. Allgemeine Bedeutung	250
2. Voraussetzungen der Bekanntgabe	251
3. Förmliche Zustellung	252
4. Öffentliche Bekanntgabe	253

§ 10 Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit von Verwaltungsakten	256
I. Unterscheidung von Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit, Bestandskraft	257
1. Rechtmäßigkeit	257
2. Wirksamkeit	258
3. Bestandskraft	260
II. Voraussetzungen der Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts 1. Ermächtigungsgrundlage und Verwaltungsaktbefugnis ..	265
2. Formelle Rechtmäßigkeit	270
3. Materielle Rechtmäßigkeit	273
III. Heilung und Erheblichkeit von Verfahrensfehlern	276
1. Problematik	276
2. Heilung von Verfahrensfehlern	277
3. Erheblichkeit von Verfahrensfehlern (§ 46 VwVfG)	280
IV. Folgen der Rechtswidrigkeit: Anfechtbarkeit und Aufheb- barkeit	283
1. Grundlagen zur Anfechtbarkeit und Aufhebbarkeit	284
2. Widerspruchsverfahren	286
3. Anfechtungsklage	290
4. Verpflichtungsklage	294
5. Vorläufiger Rechtsschutz	295
V. Nichtigkeit als Ausnahme	297
1. Voraussetzungen	297
2. Konsequenzen der Nichtigkeit	300
VI. Umdeutung und Berichtigung	302
1. Voraussetzungen	302
2. Rechtsfolgen des § 47 VwVfG	303
3. Abgrenzung zur Berichtigung offensichtlicher Unrichtigkei- ten	304
VII. Teilrechtswidrigkeit	305
VIII. Erledigung	306
§ 11 Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten	311
I. Allgemeines	311
1. Rechtsgrundlagen	311
2. Begriff und Abgrenzung	313
3. Gegenstand der Rücknahme und des Widerrufs	314
4. Teilaufhebung	315
5. Differenzierung der Rücknahme und des Widerrufs nach der Rechtswirkung für den Betroffenen	316
6. Unterscheidung zwischen Rücknahme und Widerruf	318
7. Rechtsnatur der Rücknahme und des Widerrufs	321
II. Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	322
1. Entwicklung und Problematik	322
2. Rücknahmeregelung des § 48 VwVfG im Überblick	325

3. Vertrauenschutz nach §§ 48 I 2, II, III VwVfG	329
4. Rücknahmefrist (§ 48 IV VwVfG)	333
5. Erstattung und Entschädigung	336
6. Rücknahme unionsrechtswidriger Verwaltungsakte	340
III. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte	344
1. Allgemeines	344
2. Einzelne Widerrufgründe des § 49 II und III VwVfG ..	347
3. Vertrauenschutz, Entschädigung und Erstattung	351
IV. Rücknahme und Widerruf belastender Verwaltungsakte	352
1. Rücknahme belastender Verwaltungsakte	352
2. Widerruf belastender Verwaltungsakte	355
V. Wiederaufgreifen des Verfahrens	358
1. Problematik	358
2. Systematik	359
3. Wiederaufgreifen im engeren Sinne (§ 51 I VwVfG)	361
4. Wiederaufgreifen im weiteren Sinne	367
VI. Aufhebbarkeit von begünstigenden Verwaltungsakten mit belastender Drittirkung	370
1. Anfechtung	370
2. Rücknahme und Widerruf	371
3. Sonderregelung des § 50 VwVfG	371
§ 12 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten	378
I. Allgemeines	378
1. Bedeutung von Nebenbestimmungen	378
2. Abgrenzung zwischen Inhaltsbestimmung und Nebenbestimmung	378
II. Arten der Nebenbestimmungen	379
1. Befristung und Bedingung	379
2. Widerrufsvorbehalt	381
3. Auflage	381
4. Auflagenvorbehalt	383
III. Abgrenzung und Auslegung	385
1. Modifizierte Gewährung	385
2. Auslegung: Abgrenzung der Nebenbestimmungsarten in der Praxis	387
IV. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	388
1. Sonderregelungen	388
2. Regelung des § 36 VwVfG	388
3. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	389
V. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	390
1. Kontroverse in Rechtsprechung und Literatur	390
2. Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts	392

4. Teil. Verwaltungshandeln: Übrige Handlungsformen	
§ 13 Rechtsverordnung	396
I. Rechtsverordnung als Rechtsnorm und Verwaltungsinstrument	396
1. Rechtsnorm	396
2. Verwaltungsinstrument	396
3. Abgrenzung	397
II. Rechtliche Voraussetzungen der Rechtsverordnung	397
1. Ermächtigunggrundlage	398
2. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	400
3. Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	403
4. Ermessen	403
III. Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung und Rechtsschutz	404
1. Rechtswidrigkeit	404
2. Rechtsschutz	405
§ 14 Öffentlich-rechtlicher Vertrag	409
I. Rechtsgrundlagen	410
1. Regelungen des VwVfG	410
2. Regelungen im Sozialleistungs- und Abgabenrecht	410
3. Städtebauliche Verträge	411
4. Weitere Anwendungsbereiche	413
II. Begriff und Abgrenzung des öffentlich-rechtlichen Vertrags	414
1. Begriff	414
2. Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag	415
3. Arten des öffentlich-rechtlichen Vertrags	419
4. Verhältnis von Verwaltungsakt und öffentlich-rechtlichen Vertrag	423
III. Entwicklung und Bedeutung des Vertrags zwischen Staat und Bürger	425
1. Entwicklung	425
2. Bedeutung und Problematik des öffentlich-rechtlichen Vertrags	427
IV. Rechtliche Voraussetzungen des öffentlich-rechtlichen Vertrags	429
1. Zulässigkeit der Vertragsform	429
2. Formelle Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	430
3. Materielle Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	432
V. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von öffentlich-rechtlichen Verträgen	436
1. Überblick über die Regelung des § 59 VwVfG	436
2. Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG	437
3. Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG	437

4. Verstoß gegen EU-Recht	440
5. Folgen der Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	441
6. Problematik der Fehlerregelung des § 59 VwVfG	442
VI. Abwicklung der Vertragsverhältnisse	444
1. Erfüllung und Leistungsstörungen	444
2. Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen	444
3. Durchsetzung vertraglicher Ansprüche	445
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen	447
 § 15 Schlichtes Verwaltungshandeln	451
I. Realakte	451
1. Begriff	451
2. Rechtliche Einordnung	452
II. Öffentliche Warnungen und anderes staatliches Informa- tionshandeln	454
1. Begriffliche Bestimmung	454
2. Rechtliche Zulässigkeit	456
3. Staatliche Verbraucherinformation	457
III. Informelles Verwaltungshandeln	459
1. Abgrenzung und Bedeutung	459
2. Rechtliche Beurteilung	461
 § 16 Plan und Planung	464
I. Überblick und Bedeutung	464
1. Überblick	464
2. Bedeutung	468
II. Rechtliche Einordnung	469
1. Plan als Rechtsbegriff?	469
2. Bindungswirkung der Pläne	471
3. Rechtsnatur der Pläne	472
III. Plangewährleistung	475
1. Anspruch auf Planfortbestand?	476
2. Anspruch auf Planbefolgung?	478
3. Anspruch auf Übergangsregelungen und Anpassungs- hilfen?	479
4. Anspruch auf Entschädigung?	479
 § 17 Verwaltungsprivatrechtliches Handeln; Subventionierung; Vergabe öffentlicher Aufträge	481
I. Verwaltungsprivatrechtliches Handeln der Verwaltung	481
II. Subventionierung	482
1. Begriff der Subvention	482
2. Merkmale der Subvention	484
3. Subventionsvergabe	485
III. Subventionsdarlehen	487

1. Zweistufentheorie	487
2. Alternativen	490
3. Stellungnahme	490
4. Zwischenschaltung einer Privatbank	492
IV. Sonstige Subventionen	492
1. Verlorene Zuschüsse	492
2. Bürgschaften	493
3. Realförderung	494
V. Vergabe öffentlicher Aufträge	495
1. Rechtsgrundlagen	495
2. Vergaberecht oberhalb der Schwellengrenze	497
3. Vergaberecht unterhalb der Schwellengrenze	498
VI. Unionsrechtliche Beihilfen	499
 § 18 E-Government	502
I. Von der automatischen Datenverarbeitung zur Digitalisierung von Verwaltung und Lebenswelt	502
II. Elektronischer Verwaltungsakt	506
1. Rechtliche Einordnung	506
2. Sonderregelungen	507
3. Rechtswidriger elektronischer Bescheid	508
III. Automatisiert erlassene Verwaltungsakte	509
IV. Elektronische Verwaltung	511
V. Datenschutz	514
 5. Teil. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsvollstreckung	
 § 19 Verwaltungsverfahren	517
I. Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens	517
1. Begriff	517
2. Arten der Verwaltungsverfahren	518
3. Bedeutung des Verwaltungsverfahrens	527
II. Beteiligte des Verwaltungsverfahrens	530
1. Grundsätzliche Anknüpfungspunkte	530
2. Regelungen des VwVfG	531
III. Ablauf des Verwaltungsverfahrens	533
1. Verfahrensbeginn	533
2. Verlauf des Verwaltungsverfahrens	534
3. Beendigung des Verfahrens	535
IV. Verfahrensrechte der Beteiligten	535
1. Recht auf Anhörung (§ 28 VwVfG)	535
2. Recht auf Akteneinsicht (§ 29 VwVfG)	537
3. Exkurs: Allgemeiner Informationsanspruch	538
4. Recht auf Geheimhaltung (§ 30 VwVfG)	542
5. Beratungs- und Auskunftsrecht (§ 25 VwVfG)	542
6. Recht auf Vertretung (§ 14 VwVfG)	544

7. Exkurs: Pflichten der Beteiligten	545
8. Wirkung von Verfahrens- und Formfehlern	546
9. Rechtsschutz	546
§ 20 Verwaltungsvollstreckung und Verwaltungssanktionen	550
I. Begriff, Bedeutung und allgemeine Voraussetzungen der Verwaltungsvollstreckung	550
1. Begriff	550
2. Bedeutung	551
3. Gesetzliche Regelungen	553
4. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	553
II. Vollstreckung wegen Geldforderungen	554
1. Voraussetzungen	554
2. Verfahren	555
3. Rechtsschutz	555
III. Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	557
1. Zwangsmittel	557
2. Zwangsverfahren	561
3. Rechtsschutz	562
4. Sofortiger Vollzug und unmittelbare Ausführung	562
IV. Verwaltungssanktionen	565
6. Teil. Verwaltungsorganisation	
§ 21 Grundstrukturen des Verwaltungsorganisationsrechts	569
I. Verwaltungsträger	569
1. Verwaltungsträger als Rechtsträger	569
2. Exkurs: Rechtsfähigkeit	570
3. Überblick über die verschiedenen Verwaltungsträger	571
4. Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger	574
5. Staatsvolk als Verwaltungsträger	575
II. Interne Organisation der Verwaltungsträger (Organ, Behörde, Amt)	576
1. Organ und Organwalter	576
2. Begriffsmerkmale des Organs	577
3. Verhältnis der Organe zueinander	578
4. Behörde	581
5. Organinterne Organisation	582
6. Organwalter und Amtswalter	583
7. Zusammenfassung	584
III. Zuständigkeit	585
1. Begriff und Bedeutung	585
2. Arten der Zuständigkeit	586
3. Bindungswirkung der Zuständigkeit	587
4. Organleihe	588

IV. Organisationsgewalt	590
1. Begriff	590
2. Träger der Organisationsgewalt	590
3. Rechtsnatur der Organisationsakte	593
§ 22 Unmittelbare Staatsverwaltung	596
I. Überblick	596
II. Verteilung der Verwaltungskompetenzen	597
1. Vollzug der Bundesgesetze	597
2. Verwaltungskompetenzen des Bundes	599
3. Verwaltungskompetenzen der Länder	601
4. Verwaltungsaufgaben der Gemeinden und Kreise	601
5. Vollzug des Unionsrechts	602
6. Verwaltungsorganisation als Folge der Verwaltungskompetenzen	604
III. Verwaltungsorganisation der Länder	605
1. Grundstruktur	605
2. Oberstufe	608
3. Mittelstufe	608
4. Unterstufe	609
5. Gemeindeebene	611
6. Organisation der Landesverwaltung	611
IV. Verwaltungsorganisation des Bundes	613
1. Grundstruktur	613
2. Behörden des Bundes	613
V. Zusammenwirken von Bund und Ländern	614
1. Grundlagen und Grenzen	614
2. Formen des Zusammenwirkens zwischen Bund und Ländern und der Länder untereinander im Bereich der Verwaltung	616
§ 23 Mittelbare Staatsverwaltung	619
I. Gemeinden und weitere Kommunalkörperschaften	620
1. Grundlagen	620
2. Organisation der Gemeinden	624
3. Aufgaben der Gemeinde	627
4. Staatliche Aufsicht	629
5. Landkreise, Kommunalkörperschaften und kommunale Zusammenarbeit	631
II. Übrige Körperschaften des öffentlichen Rechts	633
1. Überblick über die verschiedenen Arten der Körperschaften des öffentlichen Rechts	633
2. Begriff und Funktionen der Körperschaften	636
III. Rechtsfähige Anstalten des öffentlichen Rechts	643
1. Anstalt im Allgemeinen	643
2. Überblick über die verschiedenen Anstalten	644

3. Rechtsfähige Anstalt	645
IV. Stiftungen des öffentlichen Rechts	648
V. Beliehene	649
1. Begriff	649
2. Rechtsverhältnis zwischen dem beleihenden Verwal- tungsträger und dem Beliehenen	650
3. Außenwirkung	651
4. Verwaltungshelfer	651
VI. Privatisierung	652
1. Bezugsfelder der Privatisierung	652
2. Zulässigkeit und die Grenzen der Privatisierung	653
§ 24 Verwaltungsvorschriften	658
I. Einordnung	658
1. Begriffsbestimmung	658
2. Rechtsnatur	659
3. Problemübersicht	660
II. Funktionen der Verwaltungsvorschriften (Arten und Ab- grenzung)	661
1. Arten der Verwaltungsvorschriften	661
2. Abgrenzung	664
III. Rechtswirkungen der Verwaltungsvorschriften	667
1. Innenwirkung	667
2. Mittelbare Außenwirkung	669
3. Keine unmittelbare Außenwirkung	674
4. Übersicht zur Außenwirkung bei einzelnen Arten von Verwaltungsvorschriften	676
IV. Erlass der Verwaltungsvorschrift; Fehlerfolgen und Rechts- schutz	678
1. Erlass der Verwaltungsvorschrift	678
2. Rechtsschutz	680
7. Teil. Recht der staatlichen Einstandspflichten (Ersatzleistungen)	
§ 25 Grundlagen	683
I. Überblick über die verschiedenen Ansprüche und Haf- tungsinstitute	683
II. Reformbestrebungen und aktuelle Entwicklungen	685
III. Verfassungsrechtliche Vorgaben	686
1. Staatshaftung als rechtstaatliches und grundrechtliches Gebot	686
2. Art. 34 GG im grundgesetzlichen Kontext	687
§ 26 Amtshaftung nach Art. 34 GG/§ 839 BGB	689
I. Grundlagen der Amtshaftung	689
1. Verschiedene Haftungsmodelle	689

2. Das geltende Recht in historischer Sicht	689
3. Gründe der Staatshaftung	690
4. Anspruchsgrundlage	691
5. Regressanspruch des Staates gegen die Amtswalter	692
II. Materiell-rechtliche Voraussetzungen	693
1. Ausübung eines öffentlichen Amtes	693
2. Verletzung einer einem Dritten gegenüber obliegenden Amtspflicht	696
3. Verschulden	703
4. Kausalität	705
III. Haftungsbeschränkungen	706
1. Haftungsbeschränkungen des § 839 BGB	706
2. Einschränkungen der Staatshaftung	712
IV. Verwirklichung des Anspruchs	715
1. Haftender Verwaltungsträger	715
2. Schadensersatz	716
3. Anspruchskonkurrenzen	717
4. Rechtsweg	718
5. Prüfungsumfang der Gerichte	719
V. Sonderfälle	720
1. Amtshaftung im Bereich der Rechtsetzung?	720
2. Amtshaftung zwischen Verwaltungsträgern?	723
3. Exkurs: Haftung nach Art. 104a V, VI, 109 V GG	725
4. Amtshaftung für die Verletzung von Unionsrecht?	727
VI. Exkurs: Die Haftung für rechtswidriges schuldhaftes Verhalten öffentlicher Bediensteter im privatrechtlichen Bereich	727
1. Einordnung und Abgrenzung	727
2. Haftung für Beamte	728
3. Haftung für sonstige Bedienstete	728
4. Regress	729
5. Posthaftung	729
VII. Zusammenfassender Überblick	729
§ 27 Entschädigung für Beeinträchtigungen des Eigentums	733
I. Entwicklung und Grundlagen	734
1. Historische Entwicklung bis zum Erlass des Grundgesetzes	734
2. Enteignungsrechtsprechung des BGH bis zum Nassaukiesungsbeschluss des BVerfG	737
3. Rechtsprechung des BVerfG	744
4. Reaktionen der Literatur und der Rechtsprechung	748
II. Enteignung	750
1. Struktur der Eigentums- und Enteignungsregelung	750
2. Tatbestand der Enteignung (Enteignungsbegriff)	752
3. Zulässigkeitsvoraussetzungen der Enteignung	760

4. Entschädigung	766
5. Gesetzliche Regelungen	770
III. Ausgleichspflichtige Inhalts- und Schrankenbestimmung	774
1. Grundlagen und Bedeutung	774
2. Anwendungsbereich	776
3. Voraussetzungen des eigentumsrechtlichen Ausgleichsanspruchs	778
4. Höhe des Ausgleichs	779
IV. Enteignungsgleicher Eingriff	779
1. Grundlagen	779
2. Begriff und Voraussetzungen des enteignungsgleichen Eingriffs	780
3. Einschränkung durch den Vorrang des Primärrechtschutzes	785
4. Entschädigung	788
5. Anspruchskonkurrenzen	789
6. Ausdehnung der Entschädigung auf weitere Grundrechtsverletzungen?	791
V. Enteignender Eingriff	792
1. Fortbestand des enteignenden Eingriffs?	792
2. Voraussetzungen des enteignenden Eingriffs	795
3. Entschädigung	795
VI. Rechtswegfragen	795
1. Enteignungsschädigung	795
2. Eigentumsrechtlicher Ausgleichsanspruch	796
3. Enteignungsgleicher Eingriff	796
4. Enteignender Eingriff	797
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen	797
 § 28 Aufopferungsanspruch	803
I. Grundlagen und Anwendungsbereich	803
1. Rechtsgrundlagen und Grundgedanke	803
2. Anwendungsbereich	804
II. Voraussetzungen des Aufopferungsanspruchs	806
1. Verletzung eines nicht vermögenswerten Rechts	806
2. Hoheitlicher Eingriff	807
3. Sonderopfer	808
III. Rechtsfolgen	809
IV. Überblick über die allgemeinen Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche	810
 § 29 Weitere Anspruchsgrundlagen	812
I. Schadensersatzansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnissen	812
1. Begriff	812
2. Maßgebliche Haftungsvorschriften	814

3. Haftungsbeschränkungen	815
4. Verhältnis zur Amtshaftung	815
5. Rechtsweg	816
II. Ansprüche aus Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA)	817
1. Anwendungsbereich der GoA	817
2. Fallkonstellationen	818
3. Ersatzansprüche	820
4. Rechtsweg	820
III. Gefährdungshaftung	821
1. Allgemeine Gefährdungshaftungstatbestände	821
2. Öffentlich-rechtliche Gefährdungshaftung	822
IV. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	822
1. Grundlagen	822
2. Voraussetzungen des Erstattungsanspruchs	823
3. Geltendmachung des Erstattungsanspruchs	825
V. Sozialstaatlich motivierte Entschädigungsansprüche	826
1. Entschädigung für polizeirechtliche Störer	826
2. Entschädigung nach § 2 I Siebtes Buch Sozialgesetzbuch (SGB VII)	827
3. Entschädigung für Opfer von Gewalttaten	827
VI. Plangewährleistungsanspruch	828
 § 30 Folgenbeseitigungsanspruch	832
I. Grundlagen	832
1. Begriff	832
2. Rechtsgrundlage	833
II. Voraussetzungen und Rechtsfolgen	834
1. Tatbestand des Folgenbeseitigungsanspruchs	834
2. Rechtsfolgen	836
3. Grenzen des Folgenbeseitigungsanspruchs	837
4. Mitverschulden?	838
III. Geltendmachung	838
IV. Exkurs: Der sozialrechtliche Herstellungsanspruch	838
 § 31 Haftung für Verstöße gegen europäisches Unionsrecht	842
I. Haftung der Europäischen Union	842
1. Voraussetzungen	842
2. Rechtsfolgen und Geltendmachung	844
II. Haftung der Mitgliedsstaaten	844
1. Grundlagen	844
2. Voraussetzungen des unionsrechtlichen Staatshaftungsanspruchs	845
3. Rechtsfolgen und Geltendmachung	847
 Sachverzeichnis	851