

# Inhaltsübersicht

Vorwort zur 2. Auflage .....	V
Vorwort zur 1. Auflage .....	VII
Aktuelle Bearbeiter .....	XI
Im Einzelnen haben bearbeitet .....	XIII
Inhaltsverzeichnis .....	XVII
Abkürzungsverzeichnis .....	XXIX
Literaturverzeichnis .....	XXXIX
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	LV

## A. Überblick über die Entwicklung der Versammlungsfreiheit

I. Deutsche Entwicklung .....	3
II. Internationale und Europäische Entwicklungslinien .....	17

## B. Die Versammlungsfreiheit

I. Verfassungsrechtliche Gewährleistung im Bund .....	31
II. Verfassungsrechtliche Gewährleistung in den Ländern .....	104

## C. Internationale und Europäische Gewährleistungen

I. Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte (Art. 21) .....	116
II. Europäische Menschenrechtskonvention (Art. 11) .....	128
III. Charta der Grundrechte der Europäischen Union (Art. 12) .....	157
IV. Sonstige unionsrechtliche Gewährleistungen .....	167
V. Kompetenzverteilung Europäische Union/Bund/Länder bei der Gesetzgebung .....	170

## D. Die bundesgesetzliche Ausgestaltung des Versammlungsrechts

I. Das Versammlungsgesetz des Bundes .....	175
II. Der Regelungsgegenstand des Versammlungsgesetzes .....	178
III. Die Gewährleistung der Versammlungsfreiheit durch das Versammlungsgesetz .....	205
IV. Die Rechtsstellung der Beteiligten am Versammlungsgeschehen .....	211

## E. Ausgestaltung der Versammlungsfreiheit im Landesrecht

I. Landesversammlungsgesetze .....	225
II. Die Versammlungsrechtslage im Überblick .....	243
III. Zusammenfassung/Ausblick .....	255

## F. Versammlungsrechtliche Pflichten und Verbote

I. Anmeldung .....	257
II. Kooperationsgebot .....	267
III. Uniformierungsverbot .....	272
IV. Waffenverbot .....	275
V. Verbot von Schutzwaffen und Vermummung .....	277
VI. Störungsverbot .....	281

## G. Eingriffsbefugnisse

I. Allgemeines .....	283
II. Normen und Systematik .....	285
III. Behördliche Befugnisse (Öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel) .....	285
IV. Behördliche Befugnisse (Öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen) .....	371

XV

V. Eingriffsbefugnisse gegenüber nicht-öffentlichen Versammlungen .....	379
---	-----

**H. Gerichtlicher Rechtsschutz**

I. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	382
II. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	407
III. Europäischer und Internationaler Rechtsschutz .....	426

**I. Versammlungsstrafrecht**

I. Ausgestaltung und gesetzgeberische Intention .....	436
II. Strafrechtliche Verantwortlichkeit des Versammlungsteilnehmers und außenstehender Dritter (Versammlungsgesetz des Bundes) .....	441
III. Besondere strafrechtliche Verantwortlichkeit des Versammlungsleiters und des Veranstalters .....	480
IV. Ordnungswidrigkeiten .....	490
V. Nebenfolgen der Tat .....	494
VI. Landesrechtliche Regelungen .....	495

Sachregister

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 2. Auflage .....	V
Vorwort zur 1. Auflage .....	VII
Aktuelle Bearbeiter .....	XI
Im Einzelnen haben bearbeitet .....	XIII
Inhaltsübersicht .....	XV
Abkürzungsverzeichnis .....	XXIX
Literaturverzeichnis .....	XXXIX
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	LV

## A. Überblick über die Entwicklung der Versammlungsfreiheit

I. Deutsche Entwicklung .....	3
1. Anfänge einer Versammlungsfreiheit .....	3
2. Frühe Konflikte und Kodifikationen .....	5
a) Paulskirchenverfassung .....	7
b) Zwischen Paulskirche und Kaiserreich .....	8
c) Kaiserreich .....	9
d) Weimarer Reichsverfassung .....	10
3. Drittes Reich .....	12
4. Neubeginn ab 1945 .....	13
5. Genese des Art. 8 GG .....	15
6. DDR .....	15
7. Verfassungen der Neuen Länder ab 1990 .....	17
II. Internationale und Europäische Entwicklungslinien .....	17
1. Vorgeschichte .....	17
a) Anglo-amerikanische Vorläufer .....	18
b) Französisch-belgische Vorläufer .....	19
2. Vereinte Nationen und Europarat .....	20
3. Europäische Union .....	23
a) Gemeinschaftsgrundrechte als Allgemeine Rechtsgrundsätze .....	23
b) Spruchpraxis zur Versammlungsfreiheit .....	24
c) Grundrechtecharta .....	26

## B. Die Versammlungsfreiheit

I. Verfassungsrechtliche Gewährleistung im Bund .....	31
1. Gravitationszentrum der Versammlungsfreiheit: Das Recht auf freie politische Rede als Ausprägung der freien Persönlichkeitsentfaltung .....	31
2. Auslegungsleitlinien: Hoher Rang – Schutz von Minderheiten – Entwicklungsfähigkeit des Grundrechts .....	34
3. Gewährleistungsgehalt des Art. 8 Abs. 1 GG .....	35
a) Versammlungsbegriff: Ausrichtung auf die Teilhabe an der öffentlichen Meinungsbildung .....	35
b) Allgemeines zum inhaltlichen Gewährleistungsumfang .....	37
c) Friedlichkeit .....	41
d) Demonstrative Blockaden und selbsthilfefähnliche Durchsetzung von Forderungen .....	42
e) Waffenlosigkeit .....	43
f) Ortswahlfreiheit und öffentliches Forum („public forum“) .....	44

g) Verhinderungsabsicht und kritische Versammlungsteilnahme .....	46
h) Grundrechtsträger .....	46
i) Verhältnis zu anderen Grundrechten .....	47
4. Eingriffe in die Versammlungsfreiheit .....	48
a) Eingriffsbegriff: Eingriff im herkömmlichen Sinn, „funktionale Äquivalente“, einschüchternde Maßnahmen – und (nichteingreifende) „Beeinträchtigungen“ .....	48
b) Versammlungsrechtliche Verfügungen – Sanktionen und Gebühren .....	48
c) Zivilrechtliche Versammlungsverbote öffentlich beherrschter Unternehmen und ihre gerichtliche Bestätigung als Eingriffe (Fraport-Urteil) .....	49
d) Faktische Verdrängung, Beobachtung und Informationserhebung, „Gefährderansprache“ und Durchsuchungen .....	49
e) Amtliche Äußerungen („government speech“) als Eingriffe oder „Beeinträchtigungen“ von Grundrechten .....	50
5. Rechtfertigung von Eingriffen: Allgemeines und Schrankensystematik .....	51
a) Allgemeine Schrankenforderungen .....	51
b) Vorbehalt des Gesetzes (Parlamentsvorbehalt): Hohe Anforderungen für Beschränkungen der Versammlungsfreiheit .....	52
c) Konkretisierung der Verhältnismäßigkeit durch grundrechtliche Eingriffsschwellen .....	54
d) Wesensgehalt (Art. 19 Abs. 2 GG) (und Menschenwürdegehalt) der Versammlungsfreiheit als lex specialis zum Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....	54
e) Zitiergebot (Art. 19 Abs. 1 S. 2 GG) .....	54
f) Schutz kollidierenden Verfassungsrechts (verfassungsimmanente Schranken) als besondere Anforderung in geschlossenen Räumen: Ausschluss von Schrankenübertragungen .....	55
g) Inhaltsbezogene Versammlungsbeschränkungen in geschlossenen Räumen berühren (insoweit) nur die Meinungsfreiheit, nicht die Versammlungsfreiheit .....	56
h) Versammlung „unter freiem Himmel“ (Art. 8 Abs. 2 GG) – Definition ...	56
i) Weitere Beschränkungsregelungen – und ihr abschließender Charakter (Art. 9 Abs. 2, Art. 21 Abs. 2, Art. 17a Abs. 1, Art. 18, Art. 21 Abs. 2 bis 4 und Art. 26 GG) .....	57
6. Rechtfertigung von Eingriffen und Beeinträchtigungen bei Versammlungen unter freiem Himmel .....	58
a) Anmeldefreiheit und Erlaubnisfreiheit („ohne Anmeldung oder Erlaubnis“) .....	58
b) Anmeldefreiheit: Spontan- und Eilversammlungen und Sanktionierungsverbote für Verstöße gegen die Anmeldepflicht .....	59
c) Erlaubnisfreiheit: Bannmeilen – kommunikativer Gemeingebrauch – öffentliche Foren in Privateigentum .....	60
d) Verbote und Auflösungen: Eingriffsschwelle der unmittelbaren Gefährdung wichtiger, im Wesentlichen nur elementarer Rechtsgüter .....	61
e) Verbote und Auflösungen: Konkretisierung der Schwelle wichtiger Rechtsgüter .....	63
f) COVID-19 Pandemie: Totalverbote (Verhältnismäßigkeit und Wesensgehaltsgarantie) und Erlaubnisvorbehalte (Parlamentsvorbehalt und Verhältnismäßigkeit) .....	65
g) COVID-19 Pandemie: Verbote und Auflösungen (Parlamentsvorbehalt und Eingriffsschwelle der unmittelbaren Gefahr) .....	68

h) Feiertagsschutz als Grundlage nur für ein nicht „befreiungsfestes“ Verbot für Unterhaltungsveranstaltungen an „stillen Tagen“ .....	70
i) Beschränkende Verfügungen („Auflagen“) und sonstige Eingriffe unterhalb der Versammlungsuntersagung: Eingriffsschwelle der unmittelbaren Gefährdung gleichwertiger Rechtsgüter .....	71
j) Vorrang der (nachträglichen) Auflösung vor dem (vorhergehenden) Verbot – Vorrang von Ausschlüssen und Auflagen vor Verbot und Auflösung .....	73
k) Ausschluss einzelner Teilnehmer und sonstige Unterbindung der Versammlungsteilnahme .....	73
l) Verbot, Auflösung oder Ausschluss als Voraussetzung teilnahmeverhindernder Maßnahmen – „Polizeirechtsfestigkeit“ der Versammlung und „Minusmaßnahmen“ .....	74
m) Demonstrative Blockaden .....	75
n) Gegendemonstrationen und „Verhinderungsblockaden“: Vorrang der Ausgangsdemonstration .....	76
o) Anreisebehinderungen, Kontrollstellen und Durchsuchungen .....	78
p) Ortswahlfreiheit: Flächenverbote und räumliche Auflagen .....	78
q) Öffentliche Foren .....	79
r) Veranstalterpflicht und Leiterpflicht .....	80
s) Vermummung .....	80
t) Schutzausrüstung („Schutzwaffen“) .....	81
u) Beobachtung, Registrierung, Entsendung von Polizeibeamten und Identitätsfeststellungen – Einschüchterungswirkung („chilling effect“) .....	81
v) Amtliche Äußerungen zu Versammlungen: Neutralitätsgebot (Chancengleichheit der Parteien), Sachlichkeitsgebot – und der „Wille zur Verfassung“ (Hesse) .....	83
7. Rechtfertigung bei Versammlungen in geschlossenen Räumen .....	85
8. Fortwirkungen des grundrechtlichen Abwehrrechts auch nach einem Wegfall des Teilnahmeschutzes .....	86
a) Begrenzte Wirkung rechtmäßiger Verbots-, Auflösungs- oder Ausschlussverfügungen oder des Unfriedlichwerdens einer Versammlung .....	86
b) Rechtmäßigkeit versammlungsrechtlicher Verfügungen als Voraussetzung für Sanktionen (Rechtmäßigkeitszusammenhang) .....	87
c) Kostenfreiheit der Grundrechtsausübung und dadurch veranlasster Amtshandlungen .....	88
9. Schutz und Gewährleistung .....	89
a) Versammlungsrecht als Freiheitsermöglichungsrecht – Ausstrahlungswirkung .....	89
b) Kooperationspflicht der Behörden – Kooperationsvorteile für die Grundrechtsträger .....	89
c) Organisation und Verfahren: Versammlungsfreundlichkeit – Hinauszögerungsverbot – Ankündigungspflichten .....	90
d) Öffentliche Leistungen und Nutzungsüberlassungen – Kontrahierungszwang .....	90
10. Anforderungen an verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutz (Art. 8 Abs. 1 in Verbindung mit Art. 19 Abs. 4 GG) .....	91
a) Eilrechtsschutz .....	91
b) Fortsetzungsfeststellungsinteresse .....	91
11. Inhaltsbezogene Beschränkungen – Verhältnis von Versammlungsfreiheit und Meinungsfreiheit .....	92
a) Grenzen für Meinungsinhalte nur aus Art. 5 Abs. 2 GG .....	92

b) Trennungsmodell (Doppelwirkung) statt Schrankenleihe für inhaltsbezogene Beschränkungen .....	92
c) Zensurverbot (Art. 5 Abs. 1 S. 3 GG): Verbot präventiver Inhaltskontrolle insbesondere durch Anmelde-, Anzeige- und Erlaubnisverfahren .....	94
d) Öffentliche Ordnung, öffentlicher Friede und inhaltsbezogene Beschränkungen .....	95
e) Versammlungen an Gedenktagen oder Orten mit eindeutiger historischer Symbolkraft .....	98
f) Militanzverbote und Uniformverbote .....	100
g) Sonderrechtsverbot als Verbot der Standpunktdiskriminierung .....	101
h) Kollidierendes Verfassungsrecht .....	102
i) Streitbare Demokratie und Kritik an der Verfassung .....	103
II. Verfassungsrechtliche Gewährleistung in den Ländern .....	104
1. Regelungen in den 16 Landesverfassungen .....	105
2. Zum Verhältnis von Bundes- und Landesgrundrechten .....	106
3. Übereinstimmungen und Abweichungen .....	108
a) Kongruenzen mit dem Grundgesetz .....	108
b) Divergenzen mit dem Grundgesetz .....	108
4. Grundrechtsträger .....	109
5. Sich versammeln .....	109
6. Versammlungen und Demonstrationen .....	110
7. Friedlichkeit und Waffenlosigkeit .....	110
8. Versammlungszweck .....	111
9. Erlaubnisfreiheit .....	111
10. Ohne Anmeldung .....	111
11. Anmeldepflicht .....	111
12. Grundrechtsschranken .....	111
13. Ergebnis .....	113
<b>C. Internationale und Europäische Gewährleistungen</b>	
I. Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte (Art. 21) .....	116
1. Allgemeines .....	116
a) Bedeutung der Versammlungsfreiheit des Art. 21 IPbPR für die deutsche Rechtsordnung .....	116
b) Funktion und Rechtscharakter .....	117
2. Schutzbereich der Versammlungsfreiheit .....	118
a) Versammlung .....	118
b) Friedlichkeit der Versammlung .....	121
c) Geschütztes Verhalten .....	122
d) Persönlicher Schutzbereich .....	122
e) Gewährleistungsdimensionen .....	123
3. Eingriffe in den Schutzbereich .....	123
4. Schrankensystematik .....	124
a) Schranken .....	124
b) Schranken-Schranken .....	126
5. Korrespondenzverbürgungen .....	127
II. Europäische Menschenrechtskonvention (Art. 11) .....	128
1. Allgemeines .....	128
a) Bedeutung der Versammlungsfreiheit des Art. 11 EMRK für die deutsche Rechtsordnung .....	128
b) Kommunikationsfreiheit .....	131

c) Rechtscharakter .....	133
2. Schutzbereich der Versammlungsfreiheit .....	133
a) Versammlung .....	133
b) Friedlichkeit der Versammlung .....	139
c) Anmeldepflichten und Genehmigungserfordernisse für Versammlungen auf öffentlichen Straßen .....	141
d) Geschütztes Verhalten .....	142
e) Persönlicher Schutzbereich .....	143
f) Gewährleistungsdimensionen .....	144
3. Eingriffe in den Schutzbereich .....	145
4. Schrankensystematik .....	146
a) Schranken .....	146
b) Schranken-Schranken .....	151
5. Korrespondenzverbürgungen .....	155
a) Meinungsfreiheit .....	155
b) Religionsfreiheit .....	156
c) Vereinigungsfreiheit .....	156
d) Freizügigkeit .....	156
III. Charta der Grundrechte der Europäischen Union (Art. 12) .....	157
1. Allgemeines .....	157
a) Inhaltsbestimmung .....	157
b) Funktion und Rechtscharakter .....	159
2. Schutzbereich der Versammlungsfreiheit .....	159
a) Versammlung .....	159
b) Friedlichkeit der Versammlung .....	161
c) Geschütztes Verhalten .....	162
d) Persönlicher Schutzbereich .....	163
e) Gewährleistungsdimensionen .....	163
3. Eingriffe in den Schutzbereich .....	164
4. Rechtfertigung .....	165
a) Schranken .....	165
b) Schranken-Schranken .....	166
5. Korrespondenzverbürgungen .....	166
IV. Sonstige unionsrechtliche Gewährleistungen .....	167
1. Grundrechtsfindung .....	167
2. Versammlungsfreiheit als ungeschriebenes Unionsgrundrecht aus der Rechtsquelle des Art. 6 Abs. 3 EUV .....	168
3. Anwendungsbereich der ungeschriebenen Versammlungsfreiheit .....	169
V. Kompetenzverteilung Europäische Union/Bund/Länder bei der Gesetzgebung .....	170

#### **D. Die bundesgesetzliche Ausgestaltung des Versammlungsrechts**

I. Das Versammlungsgesetz des Bundes .....	175
1. Gesetzgebungskompetenz .....	176
2. Übersicht über Aufbau und Regelungen des Versammlungsgesetzes .....	177
II. Der Regelungsgegenstand des Versammlungsgesetzes .....	178
1. Bestandsaufnahme zu den Begrifflichkeiten des Versammlungsgesetzes .....	178
2. Wesensmerkmale einer Versammlung im Sinne des Versammlungsgesetzes ....	181
a) Freiwillige Zusammenkunft mehrerer Personen am Versammlungsort .....	182
b) Dauer .....	183

c) Stationäre Zusammenkunft .....	184
d) Verbindender Zweck .....	184
e) Die Abgrenzung zur Nicht-Versammlung, insbesondere bei „gemischten“ Veranstaltungen .....	186
f) Vergleich mit dem Versammlungsbegriff des Grundgesetzes .....	195
3. Versammlungen unter freiem Himmel und in geschlossenen Räumen .....	196
4. Öffentliche und nicht-öffentliche Versammlungen .....	198
5. Lang- und kurzfristig geplante und spontane Versammlungen .....	200
6. Aufzüge .....	201
7. Demonstrationen .....	203
8. Vorfeld und Nachwirkung des Versammlungsgeschehens .....	204
9. Sonstige Veranstaltungen im Sinne des Versammlungsgesetzes .....	204
III. Die Gewährleistung der Versammlungsfreiheit durch das Versammlungsgesetz ....	205
1. Freie Wahl des Ortes .....	205
a) Nutzung öffentlicher Flächen .....	206
b) Bannmeilen/Befriedete Bezirke .....	207
c) Geschützte Orte .....	207
d) Nutzung privater Flächen .....	207
e) Konkurrierende Veranstaltungen .....	208
2. Freie Wahl der Zeit .....	209
3. Freie Wahl der Gestaltung .....	209
IV. Die Rechtsstellung der Beteiligten am Versammlungsgeschehen .....	211
1. Veranstalter, Anmelder .....	211
2. Leiter .....	212
3. Ordner .....	214
4. Teilnehmer .....	215
5. Versammlungsbehörde .....	216
6. Polizei .....	220
7. Medienvertreter .....	221

## **E. Ausgestaltung der Versammlungsfreiheit im Landesrecht**

I. Landesversammlungsgesetze .....	225
1. Musterentwurf (ME VersG) .....	226
2. Landesrechtliche Regelungen .....	228
a) Baden-Württemberg .....	228
b) Bayern .....	229
c) Berlin .....	232
d) Brandenburg .....	234
e) Bremen .....	235
f) Hamburg .....	235
g) Hessen .....	235
h) Mecklenburg-Vorpommern .....	235
i) Niedersachsen .....	235
j) Nordrhein-Westfalen .....	237
k) Rheinland-Pfalz .....	237
l) Saarland .....	238
m) Sachsen .....	238
n) Sachsen-Anhalt .....	239
o) Schleswig-Holstein .....	240
p) Thüringen .....	242

II. Die Versammlungsrechtslage im Überblick .....	243
1. Allgemeines .....	243
2. Die einzelnen Regelungsbereiche .....	244
a) Anpassung an die Verfassungsrechtsprechung .....	244
b) Gestaltungsfragen .....	249
c) Behördlicher Handlungsrahmen .....	252
III. Zusammenfassung/Ausblick .....	255

## **F. Versammlungsrechtliche Pflichten und Verbote**

I. Anmeldung .....	257
1. Anmeldepflicht .....	257
a) Zweck und Rechtsnatur .....	257
b) Verpflichteter .....	260
2. Anmeldeverfahren .....	262
a) Frist und Form .....	262
b) Anmeldeangaben .....	263
c) Behördliche Zuständigkeit .....	266
3. Unterlassen der Anmeldung/Anzeige .....	266
4. Ausnahmen: Spontan- und Eilversammlung .....	266
II. Kooperationsgebot .....	267
1. Inhalt allgemein .....	267
a) Pflichten der Behörde .....	267
b) Mitwirkung des Veranstalters der Versammlung .....	270
c) Weitere Beteiligte .....	271
2. Spezielle Kooperationsverpflichtungen .....	271
a) Kooperationsobliegenheiten .....	272
b) Kooperationspflichten .....	272
III. Uniformierungsverbot .....	272
IV. Waffenverbot .....	275
V. Verbot von Schutzwaffen und Vermummung .....	277
1. Schutzwaffen .....	277
2. Vermummung .....	279
3. Ausnahmen und Befreiungsmöglichkeiten .....	280
4. Anordnungen .....	280
VI. Störungsverbot .....	281

## **G. Eingriffsbefugnisse**

I. Allgemeines .....	283
II. Normen und Systematik .....	285
III. Behördliche Befugnisse (Öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel) .....	285
1. Überblick .....	285
2. Verbot, Auflage und Beschränkungen .....	286
3. Eingriffsvoraussetzungen .....	286
a) Anwendbarkeit des VersG .....	286
b) Anwendbares Versammlungsrecht .....	300
c) Tatbestand .....	301
4. Rechtsfolgen .....	336
a) Ermessen .....	336

b) Verbot .....	337
c) Auflage/Beschränkungen .....	340
d) Auflösung .....	351
5. Handlungsform und Verfahren .....	354
a) Verwaltungsakt .....	354
b) Allgemeinverfügung .....	355
c) Anhörung .....	357
d) Sofortvollzug .....	358
6. Weitere Maßnahmen und Befugnisse .....	359
a) Ausschluss einzelner Versammlungsteilnehmer .....	359
b) Bild- und Tonaufzeichnungen .....	360
c) Warnung vor Demonstrationen .....	365
d) Gebühren und Kosten .....	367
e) Versammlungsbestätigung .....	369
f) Anwesenheit von Polizeibeamten .....	370
IV. Behördliche Befugnisse (Öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen) .....	371
1. Allgemeines .....	371
2. Eingriffsbefugnisse .....	372
a) Anwendungsbereich .....	373
b) Voraussetzungen .....	374
c) Verantwortlicher .....	377
d) Rechtsfolgen .....	377
e) Länderspezifische Besonderheiten .....	378
f) Formelle Fragen .....	379
V. Eingriffsbefugnisse gegenüber nicht-öffentlichen Versammlungen .....	379

## **H. Gerichtlicher Rechtsschutz**

I. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	382
1. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	382
a) Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges .....	382
b) Sachliche Zuständigkeit des Gerichts .....	384
c) Örtliche Zuständigkeit des Gerichts .....	384
d) Verfahrensbeteiligte .....	386
e) Beteiligten- und Prozessfähigkeit .....	387
f) Postulationsfähigkeit, Vertretung der Beteiligten .....	387
g) Prozessführungsbefugnis und Prozessstandschaft .....	388
h) Ordnungsgemäße Klage-/Antragserhebung .....	388
i) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	389
j) Anderweitige Rechtshängigkeit .....	389
k) Entgegenstehende Rechtskraft .....	390
2. Verwaltungsgerichtlicher Hauptsachenrechtsschutz .....	390
a) Gestaltungs- und Leistungsklagen .....	390
b) Feststellungsklagen .....	392
c) Klagebefugnis .....	394
d) Feststellungsinteresse .....	395
e) Vorverfahren .....	397
f) Klagefrist .....	397
g) Aktiv- und Passivlegitimation .....	398
h) Begründetheit der Klage .....	398
i) Entscheidungsform .....	399

3. Verwaltungsgerichtlicher Eilrechtsschutz .....	400
a) Aussetzungsantrag, § 80 Abs. 5 VwGO .....	400
b) Einstweilige Anordnung § 123 VwGO .....	404
4. Rechtsmittel .....	406
a) Rechtsmittel im Hauptsacheverfahren .....	406
b) Rechtsmittel im Eilverfahren .....	407
c) Vertretungszwang .....	407
II. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	407
1. Bundesebene .....	407
a) Gewährleistung der Versammlungsfreiheit durch das Bundesverfassungsgericht im System der Gewaltengliederung: Verhältnis zu Gesetzgeber und Fachgerichten .....	407
b) Rechtsschutz im Hauptsacheverfahren: Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde .....	408
c) Rechtsschutz im Hauptsacheverfahren: Begründetheit der Verfassungsbeschwerde .....	409
d) Eilrechtsschutz gemäß § 32 BVerfGG bei Versammlungsverboten: Prüfung offensichtlicher Grundrechtsverstöße .....	411
e) Eilrechtsschutz gegen versammlungsrechtliche „Auflagen“ .....	412
f) Bindungswirkung von Entscheidungen im Eilverfahren .....	413
g) Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts als Präjudizien – Bindungswirkung tragender Gründe und der präjudizielle Wert von obiter dicta .....	413
h) Kammerentscheidungen und ihr präjudizieller Wert .....	415
2. Landesebene .....	416
a) Einführung .....	416
b) Verfassungsgerichtsbarkeit in den Ländern .....	416
c) Die Versammlungsfreiheit in der Rechtsprechung der Landesverfassungsgerichte .....	417
d) Zusammenfassung .....	424
III. Europäischer und Internationaler Rechtsschutz .....	426
1. Rechtsschutz vor EGMR und MRA .....	426
a) Allgemeines .....	426
b) Entscheidung und Verfahren .....	426
c) Zulässigkeit von Individualbeschwerden .....	427
2. Rechtsschutz im Unionsrecht .....	432
a) Rechtsschutz gegenüber EU-Organen .....	432
b) Rechtsschutz gegenüber Mitgliedstaaten .....	433

### **I. Versammlungsstrafrecht**

I. Ausgestaltung und gesetzgeberische Intention .....	436
1. Nebenstrafrechtliche Systematik .....	436
2. Geltung allgemeiner Vorschriften .....	436
a) Täterschaft .....	437
b) Teilnahme .....	437
c) Versuch .....	437
d) Vorsatz .....	438
e) Irrtum .....	438
f) Rechtfertigungsgründe .....	438
g) Schuld .....	439
h) Konkurrenzen .....	439

i) Strafraumen .....	439
j) Strafzumessung .....	439
k) Verjährung .....	440
II. Strafrechtliche Verantwortlichkeit des Versammlungsteilnehmers und außenstehender Dritter (Versammlungsgesetz des Bundes) .....	441
1. Strafrechtliche Vorschriften zum Schutz der Versammlungsdurchführung .....	441
a) § 21 VersG (Vereitelung von Versammlungen und Aufzügen) .....	441
b) § 22 VersG (Widerstand gegen Versammlungsleiter und Ordner) .....	448
2. Strafrechtlicher Schutz ordnungsrechtlicher Verfügungen (§ 23 VersG) .....	454
a) Systematik .....	454
b) Tatbestandsvoraussetzungen .....	456
c) Konkurrenzen .....	460
3. Strafrechtlicher Schutz der öffentlichen und individuellen Sicherheit .....	461
a) § 27 VersG (Bewaffnungs- und Vermummungsverbot) .....	461
b) § 28 VersG (Verstoß gegen das Uniformierungsverbot) .....	477
III. Besondere strafrechtliche Verantwortlichkeit des Versammlungsleiters und des Veranstalters .....	480
1. § 24 VersG (Verwendung bewaffneter Ordner) .....	480
a) Systematik .....	480
b) Tatbestandsvoraussetzungen .....	481
c) Rechtswidrigkeit .....	482
d) Konkurrenzen .....	482
2. § 25 VersG (Abweichende Durchführung von Versammlungen und Aufzügen) .....	483
a) Systematik .....	483
b) Tatbestandsvoraussetzungen .....	483
c) Weitere Strafbarkeitsvoraussetzung .....	486
d) Konkurrenzen .....	486
3. § 26 VersG (Durchführung verbotener oder nicht angemeldeter Veranstaltungen) .....	486
a) Systematik .....	486
b) Tatbestandsvoraussetzungen .....	487
c) Weitere Strafbarkeitsvoraussetzung .....	489
d) Konkurrenzen .....	490
IV. Ordnungswidrigkeiten .....	490
1. § 29 Abs. 1 VersG .....	491
a) Nr. 1 .....	491
b) Nr. 1a .....	491
c) Nr. 2 .....	491
d) Nr. 3 .....	492
e) Nr. 4 .....	492
f) Nr. 5 .....	492
g) Nr. 6 .....	493
h) Nr. 7 .....	493
i) Nr. 8 .....	493
2. § 29a VersG .....	493
V. Nebenfolgen der Tat .....	494
VI. Landesrechtliche Regelungen .....	495
1. Bayern .....	495
2. Niedersachsen .....	496

3. Sachsen .....	497
4. Sachsen-Anhalt .....	497
5. Schleswig-Holstein .....	497
6. Berlin .....	498
Sachregister .....	501