

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Bearbeiterinnen und Bearbeiter .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XLIII

## Abschnitt 1 Allgemeine Vorschriften

§ 1 Ziele des Staatsvertrages ( <i>Dünchheim</i> ) .....	1
I. Allgemeines .....	2
II. Systematik .....	2
III. Vereinbarkeit mit Europarecht und Verfassungsrecht .....	3
IV. Einzelkommentierung .....	4
1. Einzelne Zielsetzungen (Satz 1) .....	4
a) Vermeidung und Bekämpfung von Glücksspiel- und Wettsucht (Nr. 1) .....	4
b) Begrenzung und Kanalisierung des Glücksspielangebotes (Nr. 2) .....	5
c) Jugend- und Spielerschutz (Nr. 3) .....	7
d) Ordnungsgemäßes Glücksspiel und Kriminalitätsabwehr (Nr. 4) .....	8
e) Schutz der Integrität sportlicher Wettbewerbe (Nr. 5) .....	9
2. Berücksichtigung der spezifischen Gefährdungspotentiale (Satz 2) .....	9
3. Zusammenspiel von Satz 1 und Satz 2 .....	11
§ 2 Anwendungsbereich ( <i>Dünchheim</i> ) .....	13
I. Allgemeines .....	14
II. Einzelkommentierung .....	15
1. Allgemeiner Anwendungsbereich (Abs. 1) .....	15
a) Veranstaltung (Var. 1) .....	15
b) Durchführung (Var. 2) .....	16
c) Vermittlung (Var. 3) .....	17
2. Eingeschränkter Anwendungsbereich in Bezug auf Spielbanken (Abs. 2) .....	17
3. Eingeschränkter Anwendungsbereich in Bezug auf Spielhallen (Abs. 3) .....	18

4. Eingeschränkter Anwendungsbereich in Bezug auf Gaststätten und Wettannahmestellen (Abs. 4) . . . . .	20
5. Eingeschränkter Anwendungsbereich für Pferdewetten (Abs. 5) . . . . .	23
6. Eingeschränkter Anwendungsbereich für Sportwetten (Abs. 6) . . . . .	24
7. Eingeschränkter Anwendungsbereich hinsichtlich virtueller Automaten Spiele (Abs. 7) . . . . .	24
8. Eingeschränkter Anwendungsbereich hinsichtlich Online-Poker (Abs. 8) . . . . .	25
9. Eingeschränkter Anwendungsbereich in Bezug auf Online-Casinospiele (Abs. 9) . . . . .	25
10. Eingeschränkter Anwendungsbereich in Bezug auf Lotterien (Abs. 10) . . . . .	26
11. Bereichsausnahme für Gewinnspiele im Rundfunk (Abs. 11) . . . . .	27
 § 3 Begriffsbestimmungen ( <i>Will</i> ) . . . . .	31
I. Einführung, Entwicklungsgeschichte und Glücksspiele in Computerspielen . . . . .	34
II. Begriff des Glücksspiels (Abs. 1 Sätze 1–3) . . . . .	35
1. Einführung und Überblick zu Abs. 1 . . . . .	35
2. Elemente des Glücksspielbegriffs gem. Abs. 1 Satz 1 . . . . .	35
a) „im Rahmen eines Spiels“ . . . . .	35
b) Entgeltlichkeit . . . . .	36
c) Zufallsabhängigkeit . . . . .	37
3. Wetten (im Allgemeinen) als Glücksspiel gem. Abs. 1 Satz 3 . . . . .	38
III. Begriff der Sportwette (Abs. 1 Sätze 4 und 5) . . . . .	39
1. Einführung und Entwicklungsgeschichte des Abs. 1 Sätze 4 und 5 . . . . .	39
2. Definition der Sportwette (Abs. 1 Satz 4) . . . . .	40
a) Sportwetten als Wetten i.S.d. Abs. 1 Satz 3: Entgeltlichkeit und Zukunftsorientierung . . . . .	40
b) Zentralbegriff Sportereignis (Abs. 1 Satz 4 i.V.m. Satz 5) . . . . .	40
c) „zu festen Quoten“ (Abs. 1 Satz 4) . . . . .	43
d) „auf einen zukünftigen Vorgang während eines Sportereignisses“ (Abs. 1 Satz 4 Var. 1) . . . . .	44
e) „auf das Ergebnis eines Sportereignisses“ (Abs. 1 Satz 4 Var. 2) . . . . .	45
f) „auf das Ergebnis von Abschnitten von Sportereignissen“ (Abs. 1 Satz 4 Var. 3) . . . . .	46
3. Definition der Pferdewette (Abs. 1 Satz 6) . . . . .	47
a) Einleitung und Hintergrund: Partielle Anwendbarkeit des GlüStV 2021 . . . . .	47
b) Pferdewetten als Wetten i.S.d. Abs. 1 Satz 3: Entgeltlichkeit und Zukunftsorientierung . . . . .	47

c) Öffentliche Pferderennen und andere öffentlicher Leistungsprüfungen für Pferde .....	47
<b>IV. Virtuelle Automatenspiele, Online-Casinospiele und Online-Poker (Abs. 1a).....</b>	<b>48</b>
1. Einführung und Hintergrund .....	48
2. Definition virtueller Automatenspiele (Abs. 1a Satz 1) .....	49
3. Definition von Online-Casinospiele (Abs. 1a Satz 2) .....	50
4. Definition von Online-Poker (Abs. 1a Satz 3) .....	51
<b>V. Öffentliches Glücksspiel (Abs. 2).....</b>	<b>51</b>
1. Einordnung und Hintergrund .....	51
2. Definition der Öffentlichkeit des Glücksspiels .....	52
<b>VI. Lotterie und Ausspielung (Abs. 3) .....</b>	<b>53</b>
1. Lotterie (Abs. 3 Satz 1) .....	53
2. Ausspielung (Abs. 3 Satz 2) .....	54
<b>VII. Ort der Veranstaltung und Vermittlung von Glücksspielen (Abs. 4) .....</b>	<b>55</b>
1. Einordnung und Hintergrund .....	55
2. Ort der Veranstaltung und Vermittlung.....	55
<b>VIII. Annahmestellen und Lotterieeinnehmer (Abs. 5) .....</b>	<b>56</b>
1. Regelungsgehalt des Abs. 5 .....	56
2. Annahmestellen und Lotterieeinnehmer .....	57
<b>IX. Wettvermittlungsstellen (Abs. 6) .....</b>	<b>57</b>
1. Hintergrund und Bedeutung.....	57
2. Definition und Folgen .....	58
<b>X. Örtlichkeiten von Buchmachern und Verhältnis zum Rennwett- und Lotteriegesetz (Abs. 7) .....</b>	<b>58</b>
1. Hintergrund und Bedeutung.....	58
2. Definition und sonstiger Regelungsgehalt .....	59
<b>XI. Gewerbliche Spielvermittlung (Abs. 8) .....</b>	<b>59</b>
1. Hintergrund und Bedeutung.....	59
2. Definition der gewerblichen Spielvermittlung.....	60
<b>XII. Spielhallen (Abs. 9) .....</b>	<b>61</b>
1. Hintergrund und Bedeutung.....	61
2. Definition.....	62
<b>§ 4 Allgemeine Bestimmungen zur Erlaubniserteilung (<i>Bringmann</i>) .....</b>	<b>64</b>
<b>I. Allgemeines .....</b>	<b>67</b>
1. Normhistorie .....	67
a) GlüStV 2008 .....	67
b) GlüStV 2012 .....	68
c) GlüStV 2021 .....	69

2. Systematik und Zweck der Norm .....	70
3. Normadressaten .....	71
<b>II. Einzelkommentierung .....</b>	<b>71</b>
1. Allgemeines Verbot mit Erlaubnisvorbehalt (Abs. 1) .....	71
a) Erlaubnisvorbehalt (Satz 1) .....	72
b) Verbot unerlaubten Glücksspiels und der Mitwirkung an Zahlungen im Zusammenhang mit unerlaubtem Glücksspiel (Satz 2) .....	73
c) Verbot der Mitwirkung am Zahlungsverkehr für sonstige angebotene Leistungen (Satz 3) .....	74
2. Versagungsgründe (Abs. 2) .....	75
a) Zuwiderlaufen der Ziele des § 1 (Satz 1) .....	75
b) Vermitteln nicht erlaubter Glücksspiele (Satz 2) .....	75
c) Ermessen .....	76
3. Jugendschutz (Abs. 3) .....	76
a) Jugendschutzrechtliche Erfordernisse (Satz 1) .....	76
b) Verbot der Teilnahme Minderjähriger (Satz 2) .....	77
c) Sicherstellung durch Veranstalter und Vermittler (Satz 3) .....	77
d) Ausnahmeverordnung für die Teilnahme Minderjähriger an Ausspielungen nach dem Dritten Abschnitt auf bestimmten Veranstaltungen (Satz 4) .....	78
4. Erlaubnis für Glücksspiele im Internet (Abs. 4) .....	79
a) Erlaubnisfähige Spielformen im Internet (Satz 1) .....	79
b) Verbot der Veranstaltung und Vermittlung von Glücksspielen im Internet (Satz 2) .....	79
5. Erlaubnisvoraussetzungen für Glücksspiele im Internet (Abs. 5) .....	80
a) Identifizierung und Authentifizierung zum Ausschluss minderjähriger und gesperrter Spieler (Nr. 1) .....	80
b) Kreditverbot (Nr. 2) .....	81
c) Ausschluss besonderer Suchtanreize durch schnelle Wiederholung (Nr. 3) .....	82
d) Entwicklung und Umsetzung eines speziellen Sozialkonzepts (Nr. 4) .....	82
e) Vorgaben zum Angebot unterschiedlicher Glücksspielformen über dieselbe Internetdomain (Nr. 5) .....	82
f) Einhaltung der §§ 6a bis 6j (Nr. 6) .....	84
6. Informationspflicht für Veranstalter und Vermittler von Lotterien im Internet (Abs. 6) .....	84
<b>§ 4a Besondere Erlaubnisvoraussetzungen für Sportwetten, Online-Poker und virtuelle Automatenspiele (<i>Bringmann</i>) .....</b>	<b>85</b>
I. Allgemeines .....	87
1. Normhistorie .....	87

2. Systematik und Inhalt der Norm . . . . .	88
3. Normadressaten . . . . .	89
II. Einzelkommentierung . . . . .	89
1. Erlaubnisvoraussetzungen (Abs. 1) . . . . .	89
a) Erweiterte Zuverlässigkeit (Nr. 1) . . . . .	89
b) Leistungsfähigkeit (Nr. 2) . . . . .	92
c) Transparenz und Sicherheit des Glücksspiels (Nr. 3) . . . . .	93
2. Sonstige Voraussetzungen für die Erlaubniserteilung (Abs. 2) . . . . .	95
 § 4b Erlaubnisverfahren für Sportwetten, Online-Poker und virtuelle Automatenspiele ( <i>Bringmann</i> ) . . . . .	96
I. Allgemeines . . . . .	98
1. Normhistorie . . . . .	98
2. Systematik und Inhalt der Norm . . . . .	98
3. Normadressaten . . . . .	99
II. Einzelkommentierung . . . . .	99
1. Mindestanforderungen an die Antragstellung (Abs. 1) . . . . .	99
a) Formale Anforderungen . . . . .	99
b) Inhaltliche Anforderungen . . . . .	99
2. Befugnisse der zuständigen Behörde (Abs. 2) . . . . .	103
a) Nachforderung ergänzender Unterlagen (Satz 1) . . . . .	103
b) Abruf von Erkenntnissen der Sicherheitsbehörden (Satz 2) . . . . .	103
c) Mitwirkungspflichten bei Auslandssachverhalten (Sätze 3–5) . . . . .	103
3. Mitteilungspflichten (Abs. 3) . . . . .	104
 § 4c Erlaubniserteilung bei Sportwetten, Online-Poker und virtuellen Automatenspielen ( <i>Bringmann</i> ) . . . . .	105
I. Allgemeines . . . . .	106
1. Normhistorie . . . . .	106
2. Systematik und Inhalt der Norm . . . . .	106
3. Normadressaten . . . . .	106
II. Einzelkommentierung . . . . .	106
1. Form, Wirkung, Dauer und Übertragung bzw. Überlassung der Erlaubnis (Abs. 1) . . . . .	106
2. Inhalts- und Nebenbestimmungen (Abs. 2) . . . . .	108
a) Aufnahme des Geschäftsbetriebs . . . . .	109
b) Ausgestaltung der Werbung . . . . .	109
c) Inhalts- und Nebenbestimmungen für Online-Poker . . . . .	109
3. Sicherheitsleistung (Abs. 3) . . . . .	110
 § 4d Pflichten; Aufsichtliche Maßnahmen bei Sportwetten, Online-Poker und virtuellen Automatenspielen ( <i>Bringmann</i> ) . . . . .	111

I.	Allgemeines .....	113
1.	Normhistorie .....	113
2.	Systematik und Inhalt der Norm .....	113
3.	Normadressaten .....	113
II.	Einzelkommentierung .....	113
1.	Änderungen maßgeblicher Umstände nach Erlaubniserteilung (Abs. 1) .....	113
2.	Änderungen von Beteiligungsverhältnissen oder sonstigen Einflüssen (Abs. 2) .....	114
3.	Sonstige Mitteilungspflichten (Abs. 3) .....	115
4.	Aufsichtliche Maßnahmen (Abs. 4) .....	116
a)	Aufforderung mit Fristsetzung (Satz 1) .....	117
b)	Regelmaßnahmen (Satz 2) .....	117
c)	Veranstaltung und Vermittlung unerlaubter Glücksspiele (Satz 3) .....	119
d)	Nachträgliche Nebenbestimmungen (Satz 5) .....	119
§ 5	Werbung ( <i>Dünchheim</i> ) .....	120
I.	Allgemeines .....	122
1.	Stellung und Bedeutung .....	122
2.	Entstehungsgeschichte .....	125
3.	Ziel .....	128
4.	Systematik .....	129
5.	Überwachung .....	130
II.	Grundsatz der Möglichkeit von Werbung für erlaubtes Glücksspiel (Abs. 1 Satz 1) .....	131
1.	Begriff der Werbung .....	131
2.	Begriff des Sponsorings .....	133
3.	Inhaber einer Erlaubnis .....	134
4.	Ausdrücklich erlaubtes Vorgehen .....	135
a)	Beauftragung Dritter zur Durchführung der Werbung (Abs. 1 Satz 2) .....	135
b)	Heraushebung besonderer Merkmale einzelner Glücksspiele (Abs. 2 Satz 3) .....	136
III.	Allgemeine Beschränkungen (Abs. 1 und 2) .....	137
1.	Anderweitige gesetzliche Regelungen (Abs. 1 Satz 1) .....	137
2.	Inhalts- und Nebenbestimmungen in der Erlaubnis (Abs. 1 Satz 3) ..	138
3.	Werbung über Telekommunikationsanlagen (Abs. 1 Sätze 4 bis 6) ..	139
4.	Berücksichtigung der Ziele des § 1 (Abs. 2 Satz 1) .....	141
5.	Übermaß (Abs. 2 Satz 2) .....	142
6.	Minderjährigenschutz (Abs. 2 Sätze 4 und 5) .....	143
7.	Irreführende Werbung (Abs. 2 Sätze 6 bis 8) .....	145

<b>IV. Besondere Beschränkungen für bestimmte Spiel- oder Werbeformen</b>	
(Abs. 3 bis 6) . . . . .	146
1. Werbung für reine Internet-Spielformen zur Tageszeit (Abs. 3 Satz 1) . . . . .	146
2. Werbung für Sportwetten vor und während einer Live-Übertragung (Abs. 3 Satz 2) . . . . .	147
3. Werbung für Sportwetten mit aktiven Sportlern und Funktionären (Abs. 3 Satz 3) . . . . .	149
4. Werbung in Sportstätten (Abs. 4) . . . . .	149
5. Individuelle Werbung und gesperrte Spieler (Abs. 5) . . . . .	151
6. Werbung im Internet (Abs. 6) . . . . .	152
<b>V. Verbot der Werbung für unerlaubtes Glücksspiel (Abs. 7)</b> . . . . .	153
<b>§ 6 Sozialkonzept (<i>Bühringer/Czernecka/Wirkus/Kräplin</i>)</b> . . . . .	155
<b>I. Zielsetzung</b> . . . . .	157
<b>II. Kommentierung</b> . . . . .	157
1. Inhaltsanalyse . . . . .	158
a) Zielgruppen und Maßnahmen . . . . .	158
b) Interessenkonflikt . . . . .	158
c) Personalschulungen . . . . .	158
d) Sozialkonzeptbeauftragte . . . . .	158
e) Merkmale zur Früherkennung . . . . .	159
f) Wissenschaftliche Evaluation . . . . .	159
2. Evidenzbasierung . . . . .	159
a) Konzept . . . . .	160
b) Implementierung . . . . .	160
c) Wirksamkeit . . . . .	163
3. Forschungsbedarf . . . . .	163
<b>§ 6a Spielkonto beim Anbieter für Glücksspiele im Internet (<i>Will</i>)</b> . . . . .	165
<b>I. Vorbemerkung zu den §§ 6a–6j GlüStV 2021</b> . . . . .	167
<b>II. Einführung, Gegenstand und Hintergrund des § 6a GlüStV 2021</b> . . . . .	168
<b>III. Keine Spielteilnahme ohne Spielkonto beim Anbieter (Abs. 1)</b> . . . . .	169
1. Einführung, Überblick und Hintergrund . . . . .	169
2. Keine Spielteilnahme ohne Spielkonto und Anlegung desselben (Abs. 1) . . . . .	169
<b>IV. Einrichtung des Spielkontos und Registrierung des Spielers</b>	
(Abs. 2, 3 und 4 Satz 1) . . . . .	170
1. Registrierung und Einrichtung des Spielkontos (Abs. 2 Satz 1) . . . . .	170
2. Überprüfung der Richtigkeit der Angaben (Abs. 2 Sätze 2–4, Abs. 4 Satz 1) . . . . .	171

3. Pflichten, wenn die Richtigkeit der Angaben nicht bestätigt werden kann (Abs. 3) .....	172
<b>V. Befristete Ermöglichung einer limitierten Spielteilnahme (Abs. 4) .....</b>	<b>172</b>
1. Gegenstand und Hintergrund .....	172
2. Regelungsinhalt des Abs. 4 .....	173
a) Grds. keine Spielteilnahme und Auszahlung vor Verifizierung der Angaben (Abs. 4 Satz 1) .....	173
b) Befristete Spielteilnahmemöglichkeit vor Verifizierung der Angaben (Abs. 4 Satz 2) .....	173
c) Weiterbestehendes Auszahlungsverbot (Abs. 4 Sätze 2 und 3) .....	174
<b>VI. Erfordernis erneuter Identitätsprüfung (Abs. 5 und 6) .....</b>	<b>175</b>
1. Gegenstand und Hintergrund .....	175
2. Erneute Identitätsprüfung gem. Abs. 5 .....	176
a) Bestätigung der Angaben und Änderung derselben sowie Überprüfung (Abs. 5 Sätze 1–3) .....	176
b) Unzulässigkeit der weiteren Spielteilnahme ohne Verifikation (Abs. 5 Satz 4) .....	176
c) Unzulässigkeit der Spielteilnahme ein Jahr nach letzter Verifikation (Abs. 5 Satz 5) .....	177
d) Zulässigkeit von Auszahlungen (Abs. 5 Satz 6) .....	177
e) Ausnahme für bestimmte Spielkonten (Abs. 5 Satz 7) .....	177
3. Überprüfung der Angaben nach Änderung von Zahlungs-, Bank- und Kontoverbindungen (Abs. 6) .....	178
a) Pflicht zur erneuten Überprüfung (Abs. 6 Satz 1) .....	178
b) Entsprechende Anwendung von Abs. 5 Satz 4 und 7 (Abs. 6 Satz 2) .....	179
c) Auszahlung nur unter Nutzung der vor der Änderung hinterlegten Verbindungen (Abs. 6 Satz 3) .....	179
<b>VII. Schließung des Spielkontos (Abs. 7) .....</b>	<b>179</b>
1. Gegenstand und Hintergrund .....	179
2. Jederzeitige Schließbarkeit des Spielkontos gem. Abs. 7 .....	180
<b>VIII. Sperrung des Spielkontos (Abs. 8) .....</b>	<b>181</b>
1. Gegenstand und Hintergrund .....	181
2. Sperrung des Spielkontos gem. Abs. 8 .....	181
a) Sperrung des Spielkontos bei Verdacht von Verstößen gem. Abs. 8 Satz 1 und 3 .....	181
b) Information des Spielers gem. Abs. 8 Satz 2 .....	182
c) Keine Schließung während Sperre (Abs. 8 Satz 4) .....	182
<b>§ 6b Geldbeträge auf dem Spielkonto; Ein- und Auszahlungen (<i>Will</i>) .....</b>	<b>183</b>
I. Einführung und Hintergrund .....	184

II.	Erfassung der Beträge; Ausweisung in Euro und Cent (Abs. 1) . . . . .	184
III.	Gutschrift von Einzahlungen und Gewinnen, Abzug von Auszahlungen (Abs. 2) . . . . .	185
IV.	Automatische Auszahlungsfunktion für Gewinne (Abs. 3). . . . .	186
V.	Beschränkung der Zahlungsvorgänge zum und vom Spielkonto (Abs. 4) . . . . .	186
	1. Ein- und Auszahlungen nur von Zahlungskonto gem. § 1 Abs. 17 ZAG (Abs. 4 Satz 1) . . . . .	186
	2. Keine Ein- und Auszahlungen über anonyme Zahlungsmittel (Abs. 4 Satz 2) . . . . .	188
VI.	Übertragungs- und Kreditverbot (Abs. 5) . . . . .	188
	1. Übertragungsverbot gem. § 6b Abs. 5 Satz 1 . . . . .	188
	2. Kreditverbot gem. § 6b Abs. 5 Satz 2 i.V.m. § 4 Abs. 5 Nr. 2 . . . . .	188
VII.	Verwahrung der Mittel auf dem Spielkonto (Abs. 6) . . . . .	188
	1. Mittelverwahrung auf einem verrechnungsfreien Konto (Abs. 6 Satz 1 und 5) . . . . .	188
	2. Schutz der Mittel der Spieler u.a. gegenüber Dritten (Abs. 6 Sätze 2–4) . . . . .	189
VIII.	Schließung eines Spielkontos (Abs. 7) . . . . .	190
§ 6c	Selbstlimitierung; Limitdatei für Glücksspiele im Internet ( <i>Will/Bühringer/Czernecka/Wirkus/Kräplin</i> ) . . . . .	192
	Vorbemerkung . . . . .	197
I.	Einführung, Gegenstand und Hintergrund des § 6c GlüStV 2021. . . . .	197
II.	Anbieterübergreifendes Einzahlungslimitsystem (Abs. 1) . . . . .	201
	1. Keine Spielteilnahme ohne Einzahlungslimit (Abs. 1 Satz 6) . . . . .	201
	2. Festlegung und Determinanten des Einzahlungslimits (Abs. 1 Sätze 1–5) . . . . .	201
	a) Aufforderung und Pflicht zur Festlegung oder Bestätigung eines Limits (Abs. 1 Satz 1) . . . . .	201
	b) Maximale Höhe des Limits von grds. 1 000 Euro im Monat (Abs. 1 Satz 2) . . . . .	201
	c) Möglichkeit abweichender Limits im Einzelfall (Abs. 1 Sätze 3–5) . . . . .	203
	d) Versuch, die Maximalbeträge übersteigende Limits einzugeben (Abs. 1 Satz 9 und 10) . . . . .	206
	3. Erschöpfung des Einzahlungslimits und ihre Folgen (Abs. 1 Satz 7 und 8). . . . .	207
III.	Zusätzliche anbieterbezogene Einsatz-, Einzahlungs- und Verlustlimits (Abs. 2) . . . . .	209

I.	Möglichkeit anbieterbezogener Einsatz-, Einzahlungs- und Verlustlimits (Abs. 2 Satz 1) . . . . .	209
2.	Limitformen und Folgen ihrer Ausschöpfung (Abs. 2 Satz 1 und 2) . . . . .	210
3.	Temporaler Referenzrahmen (Abs. 2 Satz 1) . . . . .	211
IV.	Neufestsetzung von Limits (Abs. 3) . . . . .	211
1.	Möglichkeit zur Neufestsetzung von Limits (Abs. 3 Satz 1) . . . . .	211
2.	Wirksamwerden der Neufestsetzung (Abs. 3 Satz 2 und 3) . . . . .	212
a)	Bei Erhöhung des Limits (Abs. 3 Satz 2) . . . . .	212
b)	Bei Verringerung des Limits (Abs. 3 Satz 3) . . . . .	212
V.	Die Limitdatei (Abs. 4) . . . . .	213
1.	Regelungsgegenstand, Hintergrund und Übergangszeitraum vor Bestehen der Limitdatei . . . . .	213
2.	Unterhalten der Limitdatei mit personenbezogenen Daten (Abs. 4 Sätze 1–3) . . . . .	214
a)	Unterhalten der Limitdatei durch die zuständige Behörde (Abs. 4 Satz 1 und 2 i.V.m. § 27f Abs. 4 Nr. 2 und § 27p Abs. 4 Nr. 2) . . . . .	214
b)	Personenbezogene Daten in der Limitdatei (Abs. 4 Satz 3 und 4) . . . . .	214
c)	Verarbeitung von Pseudonymen und anbieterbezogenen Kennungen (Abs. 4 Satz 5 und 6) . . . . .	217
VI.	Datenübermittlung zu der und von der Limitdatei bei Festsetzung oder Bestätigung eines Limits (Abs. 5) . . . . .	218
1.	Regelungsgegenstand und Überblick . . . . .	218
2.	Datenübermittlung bei Festlegung/Änderung des Einzahlungslimits (Abs. 5 Sätze 1–3) . . . . .	218
a)	Datenübermittlung an die Limitdatei und deren Folgen (Abs. 5 Satz 1 und 2) . . . . .	218
b)	Rückübermittlung von Daten durch die Limitdatei (Abs. 5 Satz 3) . . . . .	219
3.	Datenübermittlung, wenn Spieler Limit beibehalten will (Abs. 5 Sätze 4–6) . . . . .	219
a)	Datenübermittlung an die Limitdatei und deren Folgen (Abs. 5 Satz 4) . . . . .	219
b)	Folgen der Datenübermittlung an die Limitdatei (Abs. 5 Satz 5 und 6) . . . . .	220
4.	Übermittlung alternativer Identifizierungsdaten (Abs. 5 Satz 7) . . . . .	220
VII.	Abfrage der Limitdatei bei Einzahlungsvorgängen (Abs. 6) . . . . .	222
1.	Regelungsgegenstand und Überblick . . . . .	222
2.	Datenübermittlung bei beabsichtigter Einzahlung (Abs. 6 Satz 1, 2 und 8) . . . . .	222

3. Rückübermittlung an den Anbieter und deren Folgen (Abs. 6 Satz 3, 5) . . . . .	223
a) Zu übermittelnde Informationen . . . . .	223
b) Folgen für die Limitdatei, den Anbieter und den Spieler (Abs. 6 Satz 4, 6 und 7) . . . . .	224
VIII. Löschung personenbezogener Daten in der Limitdatei (Abs. 7 und 8) . . . . .	225
1. Regelungsgegenstand und Überblick . . . . .	225
2. Löschung der einzahlungsbezogenen Daten nach Abs. 4 Satz 3 Nr. 7 und 8 (Abs. 7) . . . . .	225
3. Löschung des übrigen Datensatzes (Abs. 8) . . . . .	226
IX. Ausnahme für bestimmte Lotterien (Abs. 9) . . . . .	227
X. Kostenregelungen zur Limitdatei (Abs. 10) . . . . .	228
XI. Anmerkungen zu § 6c aus Perspektive der psychologischen Suchtforschung. . . . .	229
1. Einleitung . . . . .	229
2. Zielsetzung . . . . .	229
3. Kommentierung . . . . .	230
a) Inhaltsanalyse . . . . .	230
b) Evidenzbasierung . . . . .	231
c) Forschungsbedarf . . . . .	232
§ 6d Informationspflichten des Anbieters bei Glücksspielen im Internet ( <i>Will</i> ) . . . . .	233
I. Einführung und Hintergrund . . . . .	233
II. Einsichtnahmemöglichkeiten durch den Spieler (Abs. 1) . . . . .	234
III. Pflichtinformation gegenüber dem Spieler (Abs. 2) . . . . .	234
IV. Zurverfügungstellung einer Transaktionsliste (Abs. 3) . . . . .	236
§ 6e Weitere Bestimmungen zum Jugend- und Spielerschutz bei Glücksspielen im Internet ( <i>Will</i> ) . . . . .	238
I. Einführung und Hintergrund . . . . .	239
II. Anforderungen an die Identifizierung und Authentifizierung (Abs. 1) . . . . .	239
III. Überprüfung von Zufallsgeneratorn (Abs. 2) . . . . .	241
1. Einführung und Hintergrund . . . . .	241
2. Sachverständige Überprüfung von Zufallsgeneratorn (Abs. 2 Satz 1) . . . . .	241
3. Unverzügliche Mitteilung des Ergebnisses (Abs. 2 Satz 2) . . . . .	242
4. Zusätzliche Prüfmaßnahmen der Erlaubnisbehörde . . . . .	242

IV. Anforderungen an die Internetdomain des Glücksspielangebotes (Abs. 3) . . . . .	243
1. Einführung und Hintergrund . . . . .	243
2. Verwendung einer „de-Domain“ (Abs. 3 Satz 1) . . . . .	243
3. Hinweise auf der Startseite des Erlaubnisinhabers (Abs. 3 Satz 2) . . . . .	244
4. Verlinkung zur Aufsichtsbehörde (Abs. 3 Satz 3) . . . . .	244
V. Allgemeine Anforderungen an Pflichtinformationen (Abs. 4) . . . . .	245
VI. Aufklärung zu Risiken und Informationen zur Glücksspielsucht etc. (Abs. 5) . . . . .	246
 § 6f IT-Sicherheitskonzept ( <i>Kübbeler</i> ) . . . . .	248
I. Grundsätzliches zur Bedeutung der IT-Sicherheit im GlüStV 2021 . . . . .	249
II. Das IT-Sicherheitskonzept . . . . .	251
1. Motivation und Ziele eines IT-Sicherheitskonzeptes . . . . .	251
2. Der Begriff der Eignung von Sicherheitsmaßnahmen . . . . .	251
3. Vorgehen zur Erstellung eines IT-Sicherheitskonzeptes . . . . .	252
4. Bedeutung der Risiko- und Gefährdungsanalyse . . . . .	254
5. Vorlagen und Richtlinien für ein IT-Sicherheitskonzept . . . . .	255
III. Mindestanforderungen an ein IT-Sicherheitskonzept (§ 6f Abs. 2) . . . . .	255
1. Schutz der Daten der Spieler vor unrechtmäßiger Verarbeitung (§ 6f Abs. 2 Ziff. 1) . . . . .	256
2. Verfügbarkeit, Integrität und Vertraulichkeit von Daten . . . . .	256
3. Regelmäßige Datensicherung und Wiederherstellung der gesicherten Daten . . . . .	258
4. Schutz der verwendeten Systeme vor Manipulationen von innen und außen . . . . .	259
5. Lückenlose Nachvollziehbarkeit der Integrität des Systems (§ 6f Abs. 2 Ziff. 6) . . . . .	261
IV. Jährliche Überprüfung des IT-Sicherheitskonzeptes durch Sachverständige (§ 6f Abs. 3) . . . . .	262
1. Der Begriff der Wirksamkeit und Prüfstandards für das Sicherheitskonzept . . . . .	262
2. Erhebung von Kennzahlen zur Messung der Wirksamkeit . . . . .	263
 § 6g Datenschutz, Speicherung, Aufbewahrung und Löschung ( <i>Kübbeler</i> ) . . . . .	266
I. Bedeutung des Datenschutzes im Glücksspielstaatsvertrag . . . . .	266
1. Zunehmende Bedeutung von Datenschutzthemen . . . . .	266
2. Begriffsbestimmungen . . . . .	267
II. Schließung des Spielkontos und Datenlöschung (Abs. 1) . . . . .	268
1. Technische Aspekte der Löschung . . . . .	268
2. Einschränkung des Rechts auf unverzügliche Löschung . . . . .	269

3. Spielerschutz als Ausnahmegrund von der Löschpflicht .....	270
4. Umfang der gespeicherten Daten .....	271
<b>III. Schutz vor unbefugtem Zugriff (Abs. 2).....</b>	<b>273</b>
<b>IV. Information über Art und Umfang der Verarbeitung.....</b>	<b>274</b>
1. Allgemeine Informationspflicht und Datenauskunft .....	274
2. Auskunftsrecht der Spieler .....	275
<b>§ 6h Verhinderung parallelen Spiels bei mehreren Anbietern im Internet; Wartezeit vor Anbieterwechsel im Internet (<i>Will</i>).....</b>	<b>277</b>
I. Einführung und Hintergrund .....	279
II. Verbot parallelen Glücksspiels (Abs. 1) .....	281
<b>III. Unterhalten einer Datei mit personenbezogenen Spielerdaten (Abs. 2)</b>	<b>283</b>
1. Gegenstand und Hintergrund .....	283
2. Unterhalten einer Datei mit personenbezogenen Daten durch die zuständige Behörde (Abs. 2 Satz 1 i.V.m. § 27f Abs. 4 Nr. 3 und § 27p Abs. 4 Nr. 3) .....	283
a) Zu verarbeitende personenbezogene Daten .....	283
b) Grenzen der Datenverarbeitung, Grundrechtseingriffe und DSGVO .....	284
3. Verarbeitung von Pseudonymen und anbieterbezogenen Kennungen (Abs. 2 Satz 2).....	286
<b>IV. Aktivschaltung des Spielers in der Aktivitätsdatei und Ermöglichung der Spielteilnahme (Abs. 3) .....</b>	<b>287</b>
1. Gegenstand und Hintergrund .....	287
2. Aktivschaltung des Spielers und Spielteilnahme (Abs. 3 Satz 1, 2 und 4).....	287
a) Grundvoraussetzung der Aktivschaltung für die Spielteilnahme (Abs. 3 Satz 1) .....	287
b) Pflicht zur Datenübermittlung gem. § 6h Abs. 3 Satz 2 (Abs. 3 Satz 1, 4) .....	287
c) Rückübermittlung bestehender Aktivschaltung und deren Folgen (Abs. 3 Satz 1, 2) .....	288
d) Aktivschaltung des Spielers (Abs. 3 Satz 3).....	289
3. Ausnahme für bestimmte weniger gefährliche Glücksspiele (Abs. 3 Satz 5) .....	289
4. Übermittlung anderer Daten (Abs. 3 Satz 6).....	290
<b>V. Inaktivschaltung des Spielers (Abs. 4) .....</b>	<b>291</b>
1. Gegenstand und Hintergrund .....	291
2. Wartefrist nach Meldung der Deaktivierung (Abs. 4 Satz 1) .....	291
3. Deaktivierung des Spielers (Abs. 4 Sätze 1–5).....	292

a) Deaktivierung auf Veranlassung des Spielers (Abs. 4 Sätze 2–4) . . . . .	292
b) Deaktivierung nach mehr als dreißigminütiger Inaktivität (Abs. 4 Satz 2, 5) . . . . .	293
4. Weitere Spielteilnahme beim selben Erlaubnisinhaber (Abs. 4 Satz 6) . . . . .	294
VI. Löschung der Daten und Verbot anderweitiger Auswertung und Nutzung (Abs. 5) . . . . .	294
1. Unverzügliche Löschung nach Ablauf der Wartefrist (Abs. 5 Satz 1) . . . . .	294
2. Verbot anderweitiger Auswertung und Nutzung der Daten (Abs. 5 Satz 2) . . . . .	295
VII. Gemeinsame Führung der Aktivitätsdatei mit der Limitdatei (Abs. 6) . . . . .	295
VIII. Hinweise auf die seit der Aktivierungsnachricht verstrichene Zeit (Abs. 7) . . . . .	296
IX. Kostenpflichtigkeit der Aktivitätsdatei gem. Abs. 2 (Abs. 8) . . . . .	297
 § 6i Spielsuchtfrüherkennung; Safe-Server; kurzfristige Sperre ( <i>Bühringer/Czerneck/Wirkus/Kräplin</i> ) . . . . .	298
I. Zielsetzung . . . . .	299
II. Kommentierung . . . . .	300
1. Inhaltsanalyse . . . . .	300
2. Evidenzbasierung . . . . .	301
3. Forschungsbedarf . . . . .	302
 § 6j Unentgeltliche Angebote ( <i>Will</i> ) . . . . .	303
I. Gegenstand und Hintergrund . . . . .	303
II. Anwendungsbereich des § 6j GlüStV 2021 . . . . .	305
III. Keine unentgeltlichen Angebote für Nicht-Spielkontoinhaber, Minderjährige und gesperrte Spieler (Abs. 1) . . . . .	305
IV. Entsprechungsgebot für Demospiele etc. (Abs. 2) . . . . .	306
1. Allgemeines Entsprechungsgebot (Abs. 2 Satz 1) . . . . .	306
2. Simulation und Angabe von Gebühren etc. (Abs. 2 Satz 2) . . . . .	307
 § 7 Aufklärung ( <i>Bühringer/Czerneck/Wirkus/Kräplin</i> ) . . . . .	308
I. Zielsetzung . . . . .	309
II. Kommentierung . . . . .	310
1. Inhaltsanalyse . . . . .	310
a) Bereitstellung von Informationen (Abs. 1) . . . . .	310
b) Hinweise auf Suchtgefahren und Hilfemöglichkeiten (Abs. 2) . . . . .	311

2. Evidenzbasierung .....	312
a) Wirkung von Aufklärung .....	312
b) Wirkung von Aufklärung auf Jugendliche .....	314
c) Fehlende Evidenz für Risikopotential von Glücksspielen .....	315
3. Forschungsbedarf .....	316
 § 8 Spielersperrsystem; Abgleich mit dem Sperrsystem ( <i>Vogt</i> ) .....	317
I. Allgemeines .....	318
II. Teilnahmeverbot (Abs. 2) .....	320
III. Identitätskontrolle (Abs. 3) .....	321
IV. Veranstalter- und Vermittlerverhalten während und nach der Spielersperre (Abs. 4) .....	322
 § 8a Eintragung und Dauer der Sperre ( <i>Vogt</i> ) .....	323
I. Selbst- und Fremdsperre (Abs. 1) .....	324
II. Antragstellung (Abs. 2) .....	326
III. Rechtliches Gehör bei Fremdsperre (Abs. 3) .....	326
IV. Eintragungen in der Sperrdatei (Abs. 4) .....	326
V. Informationspflicht (Abs. 5) .....	327
VI. Dauer der Sperrung (Abs. 6) .....	327
VII. Aufbewahrungspflichten (Abs. 7) .....	328
 § 8b Beendigung der Sperre ( <i>Vogt</i> ) .....	329
I. Antragserfordernis (Abs. 1) .....	330
II. Zuständigkeit für die Aufhebung (Abs. 2) .....	331
III. Durchführung der Aufhebung (Abs. 3) .....	331
IV. Informationspflichten bei Aufhebung der Fremdsperre (Abs. 4) .....	332
 § 8c Kosten für die Nutzung des Sperrsystems ( <i>Vogt</i> ) .....	333
 § 8d Überführung von Datenbeständen anderer Sperrdateien in das spielformübergreifende, bundesweite Sperrsystem ( <i>Vogt</i> ) .....	334

## Abschnitt 2

### Aufgaben des Staates

 § 9 Glücksspielaufsicht ( <i>Dünchheim</i> ) .....	335
I. Allgemeines .....	339

<b>II. Aufgabenzuweisung, Generalbefugnis und Einzelermächtigungsgrundlagen (Abs. 1) . . . . .</b>	<b>341</b>
1. Aufgabenzuweisung (Satz 1) . . . . .	341
2. Generalbefugnis (Satz 2) . . . . .	342
3. Einzelermächtigungen (Satz 3) . . . . .	343
a) Maßnahmen zur Sachverhaltsermittlung (Satz 3 Nr. 1) . . . . .	343
b) Anforderungen an erlaubtes Glücksspiel, Werbung und Sozialkonzept (Satz 3 Nr. 2). . . . .	345
c) Untersagungen bzgl. unerlaubten Glücksspiels und Werbung (Satz 3 Nr. 3) . . . . .	345
d) Untersagungsverfügungen gegen am Zahlungsverkehr Beteiligte (Satz 3 Nr. 4) . . . . .	346
e) Sperranordnungen gegen verantwortliche Diensteanbieter i.S.d. §§ 8–10 Telemediengesetz (Satz 3 Nr. 5) . . . . .	348
4. Grundrechtseinschränkungen und Zitiergebot (Satz 4) . . . . .	351
<b>III. Ermächtigung eines anderen Landes (Abs. 1a) . . . . .</b>	<b>351</b>
<b>IV. Ausschluss der aufschiebenden Wirkung und Bemessung der Zwangsgelder (Abs. 2) . . . . .</b>	<b>352</b>
V. Behördliche Testkäufe (Abs. 2a). . . . .	353
<b>VI. Kooperation der Glücksspielaufsichtsbehörden (Abs. 3) . . . . .</b>	<b>354</b>
<b>VII. Kooperation der Glücksspielaufsichtsbehörden mit anderen Behörden (Abs. 3a) . . . . .</b>	<b>355</b>
<b>VIII. Erlaubniserteilung (Abs. 4) . . . . .</b>	<b>355</b>
IX. Voraussetzungen für die Einführung neuer Glücksspielangebote (Abs. 5) . . . . .	357
X. Datenschutz (Abs. 6) . . . . .	359
XI. Trennung von Glücksspielaufsicht und Finanz-/Beteiligungsverwaltung (Abs. 7) . . . . .	360
<b>XII. Gemeinsame Amtliche Liste, sog. „White List“ (Abs. 8) . . . . .</b>	<b>360</b>
<b>§ 9a Ländereinheitliche Verfahren (<i>Dünchheim</i>) . . . . .</b>	<b>362</b>
I. Allgemeines . . . . .	364
II. Im ländereinheitlichen Verfahren zu erteilende Erlaubnisse (Abs. 1) . . . . .	365
III. Glücksspielaufsicht (Abs. 2) . . . . .	366
IV. Einheitliche Zuständigkeit für bestimmte Vollzugsmaßnahmen (Abs. 3) . . . . .	367
V. Kosten (Abs. 4) . . . . .	368
<b>§ 10 Sicherstellung eines ausreichenden Glücksspielangebotes (<i>Warnecke</i>) . . . . .</b>	<b>371</b>

I.	Entstehungsgeschichte, Anwendungsbereich und Systematik . . . . .	372
1.	Entstehungsgeschichte . . . . .	372
2.	Anwendungsbereich . . . . .	373
3.	Systematik und staatliches Lotterieveranstaltungsmonopol . . . . .	373
II.	Einzelkommentierung . . . . .	379
1.	Glücksspielangebot und Fachbeirat (Abs. 1) . . . . .	379
2.	Organisationsformen (Abs. 2) . . . . .	381
3.	Klassenlotterien (Abs. 3) . . . . .	384
4.	Begrenzung der Annahmestellen (Abs. 4) . . . . .	385
5.	Verwendung der Einnahmen (Abs. 5) . . . . .	387
6.	Erlaubniserteilung an andere nach den Vorschriften des Dritten Abschnitts (Abs. 6) . . . . .	389
<b>§ 11</b>	<b>Suchtprävention, Suchtberatung und Suchtforschung (Bühringer/Czernecka/Wirkus/Kräplin)</b> . . . . .	<b>391</b>
I.	Zielsetzung . . . . .	392
II.	Wissenschaftliche Grundlagen der Kommentierung . . . . .	393
1.	Zur Epidemiologie der Glücksspielstörung . . . . .	394
2.	Zur Ätiologie der Glücksspielstörung . . . . .	394
3.	Zielgruppen . . . . .	397
4.	Voraussetzungen für qualitativ hochwertige Forschung . . . . .	397
III.	Suchtprävention . . . . .	398
1.	Inhaltsanalyse . . . . .	398
2.	Forschung in Deutschland und fehlende Evidenz . . . . .	399
3.	Forschungsbedarf . . . . .	400
IV.	Suchtberatung . . . . .	401
1.	Inhaltsanalyse . . . . .	401
2.	Forschung in Deutschland und fehlende Evidenz . . . . .	402
3.	Forschungsbedarf . . . . .	402
V.	Suchtforschung . . . . .	402
1.	Inhaltsanalyse . . . . .	402
2.	Forschung in Deutschland und fehlende Evidenz . . . . .	404
3.	Forschungsbedarf . . . . .	406
	<b>Vorbemerkung zum Dritten Abschnitt (Hansen/Schumacher)</b> . . . . .	<b>409</b>
	<b>Abschnitt 3</b>	
	<b>Lotterien mit Gefährdungspotential</b>	
<b>§ 12</b>	<b>Erlaubnis (Hansen/Schumacher)</b> . . . . .	<b>411</b>

I.	Entstehungsgeschichte, Allgemeines . . . . .	412
II.	Erlaubnispflicht und Erlaubnisfreiheit . . . . .	413
III.	Einzelkommentierung . . . . .	414
1.	Systematik . . . . .	414
2.	Allgemeine Erlaubnisvoraussetzungen . . . . .	414
a)	Durchbrechung des staatlichen Veranstaltungsmonopols (Abs. 1 Satz 1 Hs. 1). . . . .	414
b)	Enumerativer Anforderungskatalog (Abs. 1 Satz 1 Hs. 2) . . . . .	415
c)	Ausnahme für Gewinnsparlotterien (Abs. 1 Satz 2) . . . . .	417
3.	Anwendung der Anforderungen nach §§ 6 bis 7 (Abs. 2) . . . . .	417
4.	Erlaubniserteilung für Soziallotterien mit länderübergreifendem Spielplan (Abs. 3) . . . . .	418
<b>§ 13</b>	<b>Versagungsgründe (<i>Hansen/Schumacher</i>) . . . . .</b>	<b>420</b>
I.	Entstehungsgeschichte, Allgemeines . . . . .	420
II.	Einzelkommentierung . . . . .	421
1.	Einhalten der Erlaubnisvoraussetzungen in § 4 Abs. 2 bis 5 (Abs. 1 Satz 1) . . . . .	421
a)	Das Begrenzungs- und Kanalisierungsgebot in der soziallotterierechtlichen Praxis . . . . .	421
b)	Erlaubnis für die Veranstaltung einer Internetlotterie . . . . .	423
2.	Erlaubnisprüfung im Lichte des bereits vorhandenen Glücksspielangebotes (Abs. 1 Satz 2) . . . . .	423
3.	Soziallotteriespezifische Veranstaltungsmerkmale (Abs. 2) . . . . .	424
a)	Frequenz der Ziehungsbekanntgabe, Maximalgewinn, Jackpotbildung (Abs. 2 Nr. 1 lit. a bis lit. c) . . . . .	424
b)	Verbot der interaktiven Teilnahme (Abs. 2 Nr. 2) . . . . .	425
<b>§ 14</b>	<b>Veranstalter (<i>Hansen/Schumacher</i>) . . . . .</b>	<b>426</b>
I.	Entstehungsgeschichte, Allgemeines . . . . .	427
II.	Einzelkommentierung . . . . .	427
1.	Anforderungen an den Veranstalter (Abs. 1) . . . . .	427
a)	Körperschaftliche Gemeinwohlorientierung (Abs. 1 Nr. 1) . . . . .	427
b)	Zuverlässigkeit (Abs. 1 Nr. 2) . . . . .	428
2.	Durchführung der Lotterie durch einen Dritten (Abs. 2) . . . . .	430
a)	Anforderungen an eine zulässige Durchführung . . . . .	430
b)	Durchführung durch gewerbliche Spielvermittler . . . . .	430
<b>§ 15</b>	<b>Spielplan, Kalkulation und Durchführung der Veranstaltung (<i>Hansen/Schumacher</i>) . . . . .</b>	<b>432</b>
I.	Entstehungsgeschichte, Allgemeines . . . . .	433

II. Einzelkommentierung .....	433
1. Spielplan und Kalkulation der Veranstaltung (Abs. 1) .....	433
a) Spielplan .....	433
b) Kalkulation .....	434
2. Zur Durchführung (Abs. 2) .....	435
3. Dokumentations- und Auskunftspflichten (Abs. 3) .....	436
4. Begutachtung durch Wirtschaftsprüfer (Abs. 4) .....	436
 § 16 Verwendung des Reinertrages ( <i>Hansen/Schumacher</i> ) .....	437
I. Entstehungsgeschichte, Allgemeines .....	437
II. Einzelkommentierung .....	438
1. Pflicht zur zeitnahen und zweckentsprechenden Verwendung (Abs. 1) .....	438
a) Zweck der Regelung .....	439
b) Amtliche Praxis .....	439
2. Anzeigeobligieheit und Genehmigungsvorbehalt bei Zweckänderung (Abs. 2) .....	440
a) Antrag und Genehmigung einer Zweckänderung (§ 16 Abs. 2 Satz 1 Alt. 1) .....	440
b) Zeitliche oder inhaltliche Zweckverfehlung (§ 16 Abs. 2 Satz 1 Alt. 2) .....	441
c) Verstöße gegen § 16 Abs. 1 und 2 .....	441
3. Grundsatz der länderbezogenen Verwendung (Abs. 3) .....	441
a) Zweck der Regelung .....	442
b) Entscheidung im Rahmen pflichtgemäßem Ermessens .....	442
c) Amtliche Praxis .....	443
 § 17 Form und Inhalt der Erlaubnis ( <i>Hansen/Schumacher</i> ) .....	445
I. Entstehungsgeschichte, Allgemeines .....	445
II. Einzelkommentierung .....	446
1. Form: Schriftlichkeit der Erlaubnis (Satz 1) .....	446
2. Inhalt: Zwingende Regelungen der Erlaubnis (Satz 2) .....	446
a) Zum Begriff des Veranstalters und des Dritten (Nr. 1) .....	446
b) Art, Ort oder Gebiet sowie Beginn und Dauer der Veranstaltung (Nr. 2) .....	447
c) Reinertragsverwendung und -nachweis (Nr. 3) .....	448
d) Der Spielplan als allgemeine Teilnahme- und Spielbedingungen (Nr. 4) .....	449
e) Vertriebsform (Nr. 5) .....	450
3. Unzulässige Erlaubnisinhalte .....	452
a) Unzulässige Verpflichtung zum Abgleich mit Zentraldateien .....	453
b) Unzulässiger Ausschluss zentral gesperrter Spieler .....	453

III. Amtliche Praxis .....	453
§ 18 Kleine Lotterien ( <i>Hansen/Schumacher</i> ) .....	455
I. Entstehungsgeschichte, Allgemeines .....	455
II. Einzelkommentierung .....	455
III. Regelung in den Ländern .....	456

## Abschnitt 4 Gewerbliche Spielvermittlung

§ 19 Gewerbliche Spielvermittlung ( <i>Dünchheim</i> ) .....	461
I. Allgemeines .....	462
1. Entstehungsgeschichte .....	463
2. Begriff der gewerblichen Spielvermittlung .....	464
3. Sonstige Anforderungen in den Landesausführungsgesetzen .....	465
4. Sonstige Anforderungen in Bundesgesetzen .....	467
II. Besondere Anforderungen an die gewerbliche Spielvermittlung (Abs. 1) .....	468
1. Weiterleitung der Beträge an den Veranstalter (Abs. 1 Nr. 1 Sätze 1 und 2) .....	468
2. Pflicht zum Hinweis auf den weiterzuleitenden Betrag (Abs. 1 Nr. 1 Satz 3 Hs. 1) .....	472
3. Pflicht zur Mitteilung des Veranstalters (Abs. 1 Nr. 1 Satz 3 Hs. 2) ..	474
4. Pflicht zur Offenlegung der Vermittlung (Abs. 1 Nr. 2) .....	475
5. Pflicht zur Beauftragung eines Treuhänders (Abs. 1 Nr. 3 Satz 1) ..	475
6. Einsichtsrecht (Abs. 1 Nr. 3 Satz 2) .....	476
7. Pflicht zur Abführung an den Veranstalter (Abs. 1 Nr. 3 Satz 3) ..	477
III. Durchsetzung und zuständige Behörde (Abs. 2) .....	478
IV. Übermittlungspflicht zwecks Evaluierung (Abs. 3) .....	480

## Abschnitt 5 Besondere Vorschriften

§ 20 Spielbanken ( <i>Dünchheim</i> ) .....	481
I. Allgemeines .....	481
II. Begriff der Spielbank .....	483
III. Begrenzung der Anzahl der Spielbanken .....	483
IV. Regelungen der Landesspielbankgesetze .....	485

§ 21 Sportwetten ( <i>Bringmann</i> ) . . . . .	488
I. Allgemeines . . . . .	490
1. Liberalisierung der Sportwettregulierung . . . . .	490
2. Entwicklung der materiell-rechtlichen Anforderungen . . . . .	496
3. Ziel . . . . .	497
4. Überwachung/Folgen von Verstößen . . . . .	497
II. Einzelkommentierung . . . . .	498
1. Begriff und Arten von Sportwetten (Abs. 1) . . . . .	498
a) Sportwettenbegriff . . . . .	498
b) Einzelergebniswetten . . . . .	502
c) Einzelereigniswetten . . . . .	504
d) Kombinationswetten . . . . .	505
2. Allgemeine Beschränkungen (Abs. 1a) . . . . .	505
a) Schutz der Ziele des § 1 GlüStV 2021 (Abs. 1a Satz 1) . . . . .	506
b) Sportwetten bei Beteiligung von Minderjährigen und Amateuren (Abs. 1a Sätze 2 und 3) . . . . .	507
c) Unzulässigkeit von Sportwetten bei erheblicher Manipulationsanfälligkeit (Abs. 1a Satz 4) . . . . .	508
d) Unzulässigkeit von Sportwetten auf Regelwidrigkeiten (Abs. 1a Satz 5) . . . . .	510
3. Trennungsgebot bei stationärem Glücksspiel (Abs. 2) . . . . .	510
4. Trennung von Sportbetrieb und Sportwetten (Abs. 3 und 6) . . . . .	514
a) Umfang der Trennung (Abs. 3 Satz 1) . . . . .	514
b) Wettverbot für Beteiligte (Abs. 3 Satz 2) . . . . .	516
c) Pflicht der Beteiligung an einem Frühwarnsystem (Abs. 3 Sätze 3 und 4) . . . . .	517
d) Weitere Maßnahmen (Abs. 3 Satz 5) . . . . .	517
e) Verarbeitung der Daten der Wettbewerbsbeteiligten (Abs. 6) . . . . .	518
5. Verbot der Verknüpfung von Sportübertragung und Sportwetten (Abs. 4 Satz 1) . . . . .	519
6. Live-Wetten (Abs. 4 Satz 2) . . . . .	520
7. Erlaubnisvorbehalt für die angebotenen Wetten (Abs. 5) . . . . .	522
8. Erlaubnis für Sportwettvermittlung im Internet (Abs. 7) . . . . .	524
§ 21a Wettvermittlungsstellen ( <i>Bringmann</i> ) . . . . .	525
I. Allgemeines . . . . .	526
II. Einzelkommentierung . . . . .	527
1. Begrenzung der Zahl der Vermittlungsstellen und Erlaubnispflicht (Abs. 1) . . . . .	527
2. Verbot des Vertriebs und der Vermittlung von Sportwetten außerhalb von Wettvermittlungsstellen (Abs. 2) . . . . .	528
3. Zuordnung zu einem einzigen Veranstalter (Abs. 3) . . . . .	528

4. Verhältnis von stationärem Angebot zu Sportwetten im Internet (Abs. 4) . . . . .	529
5. Ausführungsbestimmungen der Länder (Abs. 5) . . . . .	530
<b>§ 22 Lotterien mit planmäßigem Jackpot; Sofortlotterien (<i>Dünchheim</i>) . . . . .</b>	<b>531</b>
I. Allgemeines . . . . .	532
II. Lotterien mit planmäßigem Jackpot . . . . .	533
1. Erfasste Lotterien . . . . .	533
2. Begrenzung der Höhe . . . . .	534
3. Begrenzung der Ziehungen . . . . .	535
4. Kooperation mit anderen Lotterieveranstaltern . . . . .	535
5. Wissenschaftliche Begleituntersuchung . . . . .	537
III. Sofortlotterien . . . . .	537
1. Erfasste Lotterien . . . . .	537
2. Begrenzung von Art und Zuschnitt . . . . .	538
3. Online-Angebote . . . . .	539
<b>§ 22a Virtuelle Automatenspiele (<i>Dünchheim</i>) . . . . .</b>	<b>541</b>
I. Einleitung . . . . .	543
II. Erlaubniserteilung für virtuelle Automatenspiele (Abs. 1) . . . . .	545
III. Abgrenzung zu Online-Casinospiele (Abs. 2) . . . . .	547
IV. Zufallsabhängigkeit und Informationspflichten (Abs. 3) . . . . .	547
V. Sequentieller Spielablauf (Abs. 4) . . . . .	549
VI. Euro als einzige zulässige Währung (Abs. 5) . . . . .	549
VII. Mindestspieldauer (Abs. 6) . . . . .	550
VIII. Maximaler Spieleinsatz (Abs. 7) . . . . .	550
IX. Gewinnbestimmung (Abs. 8) . . . . .	551
X. Spielpausen (Abs. 9) . . . . .	552
XI. Mehrfachspielverbot (Abs. 10) . . . . .	553
XII. Begriffsverwendungsverbot (Abs. 11) . . . . .	553
XIII. Abgrenzung zu Spielhallen (Abs. 12) . . . . .	554
XIV. Behördliches Prüfraster: Erlaubnisvoraussetzungen in materieller Hinsicht . . . . .	555
<b>§ 22b Online-Poker (<i>Dünchheim</i>) . . . . .</b>	<b>558</b>
I. Einleitung . . . . .	559
II. Erlaubniserteilung für das Online-Pokerspiel (Abs. 1) . . . . .	561

III. Inhalts- und Nebenbestimmungen zur Erlaubnis (Abs. 2) .....	563
IV. Verhinderung von Spielmanipulation (Abs. 3 und 4) .....	564
V. Mehrfachspielverbot (Abs. 5).....	565
VI. Behördliches Prüfraster: Erlaubnisvoraussetzungen in materieller Hinsicht .....	566
 § 22c Online-Casinospiele ( <i>Czepull</i> ) .....	568
I. Einleitung .....	569
II. Erlaubnis des Online-Casinospiels durch die Länder (Abs. 1) .....	572
1. Regulatorische Varianten (Satz 1) .....	572
a) Begriff der Online-Casinospiele .....	573
b) Erste Alternative: Veranstalten .....	574
c) Zweite Alternative: Konzessionierung .....	576
2. Befristung der Konzession (Satz 2) .....	578
III. Kooperationsmöglichkeit in mehreren Bundesländern (Abs. 2) .....	578
1. Gemeinschaftliche Veranstaltung (Satz 1).....	579
2. Gemeinsame Konzessionen (Satz 2) .....	580
IV. Verpflichtender Widerruf (Abs. 3) .....	580
V. Verbot der Übertragung von Automatenspielen (Abs. 4) .....	581
VI. Notwendigkeit näherer landesrechtlicher Bestimmungen (Abs. 5).....	582

## Abschnitt 6 Datenschutz

§ 23 Sperrdatei, Datenverarbeitung ( <i>Vogt</i> ) .....	589
I. Allgemeines .....	590
II. Erforderliche Sperrdaten (Abs. 1).....	591
III. Übermittlung der gespeicherten Daten (Abs. 2) .....	591
IV. Übermittlung von statistischen Abfrage- und Zugriffsdaten (Abs. 3).....	592
V. Protokollierung der Auskünfte und Zugriffe (Abs. 4).....	592
VI. Fristen für die Aufbewahrung der Daten (Abs. 5).....	592
VI. Verantwortlichkeit i.S.d. DSGVO (Abs. 6).....	593
VII. Auskunftsrechte nach DSGVO (Abs. 7).....	593

## Abschnitt 7 Spielhallen

§ 24 Erlaubnisse ( <i>Bringmann</i> ) .....	595
I. Allgemeines .....	596
1. Entstehungsgeschichte .....	596
2. Systematik und Einordnung .....	598
a) Verhältnis von § 24 GlüStV 2021 zu § 33i GewO und anderen Erlaubnissen .....	599
b) Verhältnis zu den Vorschriften für Spielbanken und Gaststätten .....	601
II. Einzelkommentierung .....	602
1. Abs. 1 .....	602
a) Begriff der Spielhalle .....	603
b) Errichten und Betreiben .....	605
2. Abs. 2 .....	605
a) Die Versagungsgründe (Abs. 2 Satz 1) .....	605
b) Schriftform (Abs. 2 Satz 2) .....	609
c) Nebenbestimmungen (Abs. 2 Satz 2, Satz 3) .....	609
3. Abs. 3 .....	611
III. Aufhebung und Rechtsschutz .....	612
§ 25 Beschränkungen von Spielhallen; Verbot von Mehrfachkonzessionen ( <i>Bringmann</i> ) .....	613
I. Allgemeines .....	614
1. Entstehungsgeschichte .....	614
2. Systematik .....	615
II. Einzelkommentierung .....	618
1. Abs. 1 .....	618
a) Abstandsgebot .....	618
b) Auswahlentscheidung .....	620
2. Abs. 2 .....	623
a) Verbundverbot .....	623
b) Auswahlentscheidung .....	626
3. Abs. 3 .....	627
§ 26 Anforderungen an die Ausgestaltung und den Betrieb von Spielhallen ( <i>Bringmann</i> ) .....	628
I. Allgemeines .....	628
II. Einzelkommentierung .....	630
1. Abs. 1 .....	630
a) Werbung (Abs. 1 Alt. 1) .....	630

b) Besonders auffällige Gestaltung (Abs. 1 Alt. 2) . . . . .	634
c) Ausführungsgesetze . . . . .	635
2. Abs. 2 . . . . .	636

## Abschnitt 8 Pferdewetten

§ 27 Pferdewetten ( <i>Vogt</i> ) . . . . .	639
I. Allgemeines . . . . .	640
II. Erlaubnis für die Veranstaltung und Vermittlung von Pferdewetten (Abs. 1) . . . . .	642
III. Veranstaltung und Vermittlung von Pferdewetten im Internet (Abs. 2) .	642
IV. Anforderungen an das Erlaubnisverfahren (Abs. 3) . . . . .	643
V. Erlaubnisvoraussetzungen (Abs. 4) . . . . .	643

## Abschnitt 9 Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder

§ 27a Errichtung, Rechtsform, Name, Sitz, anzuwendendes Recht, Dienstsiegel ( <i>Ogorek</i> ) . . . . .	645
I. Allgemeines . . . . .	646
II. Verfassungsmäßigkeit der Gemeinsamen Glücksspielbehörde . . . . .	646
III. Errichtung der Gemeinsamen Glücksspielbehörde . . . . .	650
IV. Zuordnung zur Verwaltung des Sitzlandes . . . . .	652
V. Rechtsschutz . . . . .	653
§ 27b Satzung ( <i>Ogorek</i> ) . . . . .	654
I. Allgemeines . . . . .	654
II. Zuständigkeit für den Beschluss der Satzung . . . . .	655
III. Inhalt der Satzung . . . . .	655
1. Obligatorischer Inhalt . . . . .	655
a) Organe der Anstalt . . . . .	656
b) Grundsätzliche Angelegenheiten der Anstalt . . . . .	656
c) Haushalts- und Wirtschaftsführung . . . . .	657
d) Landesrechtliche Vorgaben für den Satzungsinhalt . . . . .	657
2. Fakultativer Inhalt . . . . .	657

IV. Veröffentlichungspflicht . . . . .	658
§ 27c Trägerschaft und Finanzierung der Anstalt ( <i>Ogorek</i> ) . . . . .	659
I. Allgemeines . . . . .	660
II. Träger und Benutzer . . . . .	660
III. Finanzierung und Anstaltslast . . . . .	662
IV. Haushalts- und Wirtschaftsführung . . . . .	664
§ 27d Haftung ( <i>Ogorek</i> ) . . . . .	666
I. Allgemeines . . . . .	666
II. Die Haftung im Außenverhältnis (§ 27d Satz 1) . . . . .	667
III. Haftung im Innenverhältnis (§ 27d Satz 2) . . . . .	668
§ 27e Aufgaben der Anstalt ( <i>Ogorek</i> ) . . . . .	670
I. Allgemeines . . . . .	670
II. Verfassungsmäßigkeit der Aufgabenübertragung . . . . .	671
III. Aufgaben der Gemeinsamen Glücksspielbehörde . . . . .	674
1. Erlaubnis- und Aufsichtsbehörde für länderübergreifende Glücksspielangebote (§ 27e Abs. 1) . . . . .	674
2. Beobachtungsauftrag (§ 27e Abs. 2) . . . . .	675
3. Forschungsförderung (§ 27e Abs. 3) . . . . .	675
4. Unterstützung der länder- undstaatenübergreifenden Zusammenarbeit (§ 27e Abs. 4) . . . . .	676
§ 27f Zuständigkeiten der Anstalt ( <i>Ogorek</i> ) . . . . .	678
I. Allgemeines . . . . .	679
II. Zuständigkeiten der Gemeinsamen Glücksspielbehörde . . . . .	680
1. Länderübergreifende Erlaubniserteilung nach § 9a Abs. 1 (§ 27f Abs. 1) . . . . .	680
2. Zuständigkeiten hinsichtlich länderübergreifender unerlaubter Glücksspiele (§ 27f Abs. 2) . . . . .	681
3. Gemeinsame amtliche Liste nach § 9 Abs. 8 (§ 27f Abs. 3) . . . . .	681
4. Sperrdatei (§§ 8a bis 8d, 23), Limitdatei (§ 6c), Datei zur Verhinderung parallelen Spiels im Internet bei mehreren Anbietern (§ 6h), Anpassung des Höchsteinsatzes nach § 22a Abs. 7 S. 2 (§ 27f Abs. 4) . . . . .	682
5. Zentrale Zuständigkeit nach § 19 Abs. 2 (§ 27f Abs. 5) . . . . .	684
§ 27g Organe . . . . .	686
I. Normzweck und Regelungsbereich . . . . .	686

II. Zusammensetzung und Zuständigkeiten des Verwaltungsrats .....	688
III. Anstaltsleitung durch den Vorstand .....	690
IV. Abschließende Nennung der Organe .....	691
 § 27h Verwaltungsrat ( <i>Ogorek</i> ) .....	693
I. Anwendungsbereich der Regelung .....	695
II. Normzweck und Regelungsinhalt .....	695
III. Vertretung der Länder in dem Verwaltungsrat (§ 27h Abs. 1) .....	697
IV. Binnenstruktur des Verwaltungsrats und Vorsitz (§ 27h Abs. 2 und Abs. 3 Satz 1) .....	698
V. Entscheidungszuständigkeiten (§ 27h Abs. 3 Satz 2, Abs. 4 Satz 1 und Satz 2) .....	699
1. Grundsätzliche Angelegenheiten .....	699
2. Entscheidungsrichtlinien und Weisungen (§ 27h Abs. 4 Satz 1, 2) ..	702
VI. Überwachungsfunktion (§ 27h Abs. 5) .....	704
VII. Beschlussmehrheiten (§ 27h Abs. 6) .....	705
VIII. Stellung als oberste Dienstbehörde (§ 27h Abs. 7) .....	706
 § 27i Vorstand ( <i>Ogorek</i> ) .....	707
I. Allgemeines .....	708
II. Zusammensetzung und Aufgaben des Vorstands (§ 27i Abs. 1) .....	708
III. Pflichtenkreis des Vorstands (§ 27i Abs. 2) .....	709
IV. Bestellung und Abberufung des Vorstands (§ 27i Abs. 3) .....	711
V. Teilnahme an Verwaltungsratssitzungen (§ 27i Abs. 4) .....	711
VI. Ausgestaltung durch Satzung .....	712
 § 27j Dienstherrnfähigkeit, Personalgewinnung ( <i>Rixen</i> ) .....	713
I. Allgemeines .....	714
1. Regelungsgegenstände im Überblick .....	714
2. Entstehungsgeschichte .....	714
II. Personalrecht der Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder .....	715
1. Verfassungsrechtliche Vorgaben für den Einsatz von Beamtinnen und Beamten .....	715
2. Abordnung .....	716
3. Dienstherrnfähigkeit .....	716
4. Beschäftigte und Auszubildende: Tarifverträge .....	716
5. Zulagen .....	717
6. Auffangregelung für den Fall der Nichtanwendbarkeit des TV-L ..	717

7. Personalgewinnung der Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder .....	717
8. Versorgungslasten .....	719
 § 27k Mitwirkungen ( <i>Rixen</i> ) .....	721
I. Allgemeines .....	722
II. Wechselseitige Unterstützung bei der Durchführung der Verwaltungsaufgaben .....	722
1. Länderunterstützung der Anstalt bei der Erledigung ihrer Verwaltungsaufgaben .....	722
a) Modalitäten der Aktivierung der „Mitwirkung“ .....	722
b) Mögliche Verwaltungsaufgaben .....	723
2. Unterstützung der Länder bei der Erledigung ihrer Verwaltungsaufgaben durch die Anstalt .....	724
 § 27l Rechts- und Fachaufsicht ( <i>Rixen</i> ) .....	726
I. Allgemeines .....	726
II. Rechtsaufsicht .....	727
1. Rechtsaufsicht durch das Land Sachsen-Anhalt .....	727
2. Benehmen .....	727
3. Eilbedürftigkeit .....	728
4. Instrumente der Rechtsaufsicht .....	728
III. Fachaufsicht .....	729
1. Regelfall: das Land Sachsen-Anhalt als Fachaufsichtsbehörde .....	729
2. Fachaufsicht hinsichtlich bestimmter Verwaltungsaufgaben .....	729
3. Vorrangige Fachaufsicht durch den Verwaltungsrat der Anstalt .....	730
4. Überprüfung fachaufsichtlicher Maßnahmen .....	731
 § 27m Finanzkontrolle ( <i>Rixen</i> ) .....	733
I. Allgemeines .....	733
II. Kontrolle der Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder durch die Landesrechnungshöfe .....	733
 § 27n Anwendbares Datenschutzrecht ( <i>Rixen</i> ) .....	735
I. Allgemeines .....	735
II. Datenschutzrecht der Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder ..	735
 § 27o Informationssicherheit ( <i>Rixen</i> ) .....	738
I. Allgemeines .....	738
II. Maßnahmen zur Gewährleistung der Informationssicherheit .....	738

§ 27p Übergangsregelungen ( <i>Rixen</i> ) . . . . .	741
I. Allgemeines . . . . .	743
II. Übergangsregelungen . . . . .	744
1. Übergangszuständigkeiten für Angebote mit zentraler Erlaubniserteilung (Abs. 1–3) . . . . .	744
a) § 27p Abs. 1 . . . . .	744
b) § 27p Abs. 2 . . . . .	745
c) § 27p Abs. 3 . . . . .	746
2. Übergangszuständigkeit für die Führung der Spielersperrdatei, der Limitdatei und der Aktivitätsdatei (Abs. 4) . . . . .	746
3. Zurverfügungstellen von Daten (Abs. 5) . . . . .	747
4. Glücksspielkollegium (Abs. 6–9) . . . . .	747
5. Materiell-rechtliche Übergangsbestimmung (Abs. 10) . . . . .	749
6. Auffangregelung (Abs. 11) . . . . .	750
7. Verlängerung der Übergangszeit (Abs. 12) . . . . .	750

**Abschnitt 10**  
**Übergangs- und Schlussbestimmungen;**  
**Inkrafttreten und Kündigung**

§ 28 Regelungen der Länder ( <i>Beckers</i> ) . . . . .	751
I. Regelungshistorie . . . . .	752
II. Grundlagen . . . . .	752
III. Einzelkommentierung . . . . .	753
1. Notwendige Bestimmungen (Abs. 1 Satz 1) . . . . .	753
a) Transformation in Landesrecht . . . . .	753
b) Weiterer Regelungsbedarf . . . . .	754
2. Weitergehende Anforderungen (Abs. 1 Satz 2) . . . . .	755
3. Straf- und Bußgeldbestimmungen (Abs. 1 Satz 3) . . . . .	756
4. Ausnahmen für traditionelles Glücksspiel (Abs. 2) . . . . .	757
§ 28a Ordnungswidrigkeiten ( <i>Beckers</i> ) . . . . .	758
I. Regelungshistorie . . . . .	763
II. Regelungsinhalt . . . . .	763
1. Die einzelnen Tatbestände . . . . .	763
2. Allgemeine Voraussetzungen für die Ahndung einer Ordnungswidrigkeit . . . . .	763
a) Tatbestand . . . . .	764
b) Keine Ahndung des Versuchs . . . . .	764

c) Beteiligungsformen . . . . .	764
d) Juristische Personen . . . . .	764
e) Rechtswidrigkeit . . . . .	765
f) Schuld . . . . .	765
3. Konkurrenzen . . . . .	766
4. Verjährung . . . . .	766
<b>III. Verfahren . . . . .</b>	<b>767</b>
1. Anwendbarkeit des OWiG . . . . .	767
2. Zuständigkeit . . . . .	767
3. Anhörung . . . . .	767
4. Ermessensentscheidung . . . . .	767
5. Bußgeldbemessung . . . . .	768
6. Rechtsmittel . . . . .	769
<b>IV. Einziehung (Abs. 3) . . . . .</b>	<b>770</b>
1. Allgemeines . . . . .	770
2. Voraussetzungen der Einziehung . . . . .	770
a) Ordnungswidrigkeit nach Abs. 1 . . . . .	770
b) Der Einziehung unterliegende Gegenstände . . . . .	770
c) Ermessensentscheidung . . . . .	771
3. Rechtsfolge . . . . .	772
<b>§ 29 Übergangsregelungen (<i>Will</i>) . . . . .</b>	<b>773</b>
<b>I. Einführung, Hintergrund und Überblick . . . . .</b>	<b>776</b>
1. Einführung und verfassungsrechtlicher Hintergrund . . . . .	776
2. Überblick . . . . .	777
<b>II. Übergangsregelungen der Abs. 1 und 2 . . . . .</b>	<b>778</b>
1. Einführung und Regelungssystematik zu Abs. 1 und 2 . . . . .	778
2. Inhalt der Übergangsregelungen der Abs. 1 und 2 . . . . .	779
a) Übergangsregelungen des Abs. 1 . . . . .	779
b) Entsprechende Anwendbarkeit des Abs. 1 gem. Abs. 2 . . . . .	780
<b>III. Übergangsregelungen der Abs. 3 und 5 für Sportwetten und für Pferdewetten im Internet . . . . .</b>	<b>781</b>
1. Einführung und Regelungssystematik der Abs. 3 und 5 . . . . .	781
2. Inhalt der Übergangsregelungen gem. Abs. 3 und 5 . . . . .	781
a) Übergangsregelungen des Abs. 3 für Erlaubnisse für die Veranstaltung von Sportwetten . . . . .	781
b) Entsprechende Anwendbarkeit des Abs. 3 auf das Veranstalten von Pferdewetten im Internet gem. Abs. 5 . . . . .	783
<b>IV. Übergangsregelungen des Abs. 4 für Verbundspielhallen . . . . .</b>	<b>783</b>
1. Einführung, Hintergrund und Gegenstand des Abs. 4 . . . . .	783
2. Landesöffnungsklausel für Verbundspielhallen gem. Abs. 4 . . . . .	784

V. Übergangsregelungen des Abs. 6 für die Vermittlung von Ergebniswetten in Annahmestellen .....	786
1. Einführung und Hintergrund .....	786
2. Erfasste Ergebniswetten .....	787
3. Regelung durch die Länder .....	787
4. Übergangszeitraum .....	788
5. Annahmestellen .....	788
VI. Übergangsregelungen des Abs. 7 für Online-Casinospiele in Schleswig-Holstein .....	788
1. Einführung und Hintergrund .....	788
2. Erfasste Erlaubnisse für Online-Casinospiele in Schleswig-Holstein .....	789
3. Begrenzte Weitergeltung der Erlaubnisse bis längstens zum 31.12.2024 .....	789
VII. Übergangsregelung des Abs. 8 zur Kostenerhebung für bestimmte weitergeltende Erlaubnisse .....	790
1. Einführung und Hintergrund .....	790
2. Entsprechende Geltung des § 9a Abs. 4 GlüStV 2021 .....	791
VIII. Übergangsregelungen des Abs. 9 zur Erlaubnisfähigkeit bestimmter Spielformen, solange die Spielersperrdatei oder die Limitdatei noch nicht zur Verfügung stehen. ....	792
1. Einführung und Hintergrund .....	792
2. Anwendungsbereich des § 29 Abs. 9 GlüStV 2021 .....	793
3. Befristete Genehmigungsfähigkeit gem. § 29 Abs. 9 GlüStV 2021 .....	793
a) Genehmigungsfähigkeit gem. § 29 Abs. 9 GlüStV 2021 .....	793
b) Obligatorische Befristung gem. § 29 Abs. 9 Nr. 1 GlüStV 2021 .....	793
c) Obligatorische Auflagen gem. § 29 Abs. 9 Nr. 2 und 3 GlüStV 2021 .....	794
d) Weitere Nebenbestimmungen .....	795
§ 30 Weitere Regelungen ( <i>Will</i> ) .....	796
I. Einführung, Entstehungsgeschichte und Hintergrund .....	797
II. Privilegierte Genehmigungsfähigkeit von Soziallotterien gem. Abs. 1 .....	798
1. Einführung zu Abs. 1 .....	798
2. Privilegierte Soziallotterien .....	798
3. Privilegierungen gem. § 30 Abs. 1 .....	799
a) Grundsätze des § 30 Abs. 1 .....	799
b) Die Privilegierungen des § 30 Abs. 1 im Einzelnen .....	799
4. Vereinbarkeit des § 30 Abs. 1 GlüStV 2021 mit Unionsrecht und Verfassungsrecht .....	800
III. Regelung des „Gewinnsparens“ gem. Abs. 2 .....	802

1. Einführung zu Abs. 2 und Systematik .....	802
2. Anwendungsbereich .....	803
3. Privilegierungen gem. § 30 Abs. 2 Satz 1 und 3 .....	803
4. Verwendung des Reinertrags gem. § 30 Abs. 2 .....	804
<b>§ 31 Verhältnis zu weiteren staatsvertraglichen Regelungen für die Klassenlotterien (<i>Will</i>) .....</b>	<b>805</b>
I. Einführung, Entstehungsgeschichte und Hintergrund .....	805
II. Anwendungsvorrang des GlüStV 2021 gem. § 31 GlüStV 2021 .....	807
<b>§ 32 Evaluierung (<i>Will</i>) .....</b>	<b>808</b>
I. Einführung, Entstehungsgeschichte und Hintergrund .....	808
1. Einführung .....	808
2. Evaluierungsklauseln in den GlüStV 2008 und 2012 .....	809
a) Evaluierung gem. § 27 GlüStV 2008 .....	809
b) Evaluierung gem. § 32 GlüStV 2012 .....	809
3. Gegenstand und Ziel des § 32 GlüStV 2021 .....	812
II. Durchführung der Evaluierung gem. § 32 Satz 1 .....	812
III. Gegenstände und Inhalt der Evaluierung gem. § 32 Satz 1 .....	813
IV. Temporale Vorgaben gem. § 32 Satz 2 und 3 .....	815
<b>§ 33 Revision zum Bundesverwaltungsgericht (<i>Will</i>) .....</b>	<b>817</b>
I. Einführung, Entstehungsgeschichte und Hintergrund .....	817
II. Inhalt der Revisionsklausel des § 33 .....	818
III. Revisibilität des GlüStV 2021 im Zivil- und Strafprozess .....	819
<b>§ 34 Sprachliche Gleichstellung (<i>Will</i>) .....</b>	<b>820</b>
I. Einführung, Entstehungsgeschichte und Hintergrund .....	820
II. Gegenstand und Inhalt .....	820
III. Inkonsistenzen und Überlegungen de lege ferenda .....	821
<b>§ 35 Inkrafttreten, Kündigung, Neubekanntmachung (<i>Will</i>) .....</b>	<b>822</b>
I. Einführung, Hintergrund und Überblick .....	824
II. Inkrafttreten des GlüStV 2021 am 1.7.2021 (Abs. 1 und 2) .....	825
III. Beitritt zum GlüStV 2021 gem. Abs. 3 .....	828
1. Einführung, Hintergrund und Anwendungsbereich .....	828
2. Voraussetzungen und Folgen des Beitritts gem. Abs. 3 .....	828
IV. Geltungsdauer und Kündigung des GlüStV 2021 (Abs. 4, 5 und 8 Satz 1) .....	829

1. Unbefristete Geltungsdauer gem. Abs. 4 Satz 1 und Außerkrafttreten	829
2. Kündigungsmöglichkeit gem. Abs. 4 Sätze 2–5 und Abs. 5 . . . . .	830
a) Einführung und Hintergrund . . . . .	830
b) Kündigungsmöglichkeit gem. Abs. 4 Sätze 2–5 . . . . .	831
c) Möglichkeit zur Folgekündigung gem. Abs. 5 Hs. 2 . . . . .	834
d) Sonstige Kündigungsrechte . . . . .	835
<b>V. Auswirkungen der Kündigung und Vertragsbeendigung auf die Gemeinsame Glücksspielbehörde (Abs. 6–8) . . . . .</b>	<b>835</b>
1. Auswirkungen der Kündigung auf die Gemeinsame Glücksspielbehörde (Abs. 6 und 7) . . . . .	835
a) Fortbestehen der Gemeinsamen Glücksspielbehörde gem. Abs. 6 Satz 1 . . . . .	835
b) Abschluss einer Auseinandersetzungsvereinbarung gem. Abs. 7 . . . . .	835
c) Folgen bei Kündigung durch das bisherige Sitzland gem. Abs. 6 Sätze 2–4 GlüStV 2021 . . . . .	836
2. Auswirkungen der Außerkrafttretens des GlüStV 2021 auf die Gemeinsame Glücksspielbehörde gem. Abs. 8 Sätze 2–4 . . . . .	837
<b>VI. Auflösung der Gemeinsamen Glücksspielbehörde aus anderweitigen Gründen (Abs. 9) . . . . .</b>	<b>838</b>
<b>Sachverzeichnis . . . . .</b>	<b>839</b>