

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	17
Hinweis	21
A. Einleitung	23
I. Problemstellung und Untersuchungsziel	23
II. Gang der Untersuchung	26
B. Europäisches System der Zentralbanken	28
I. Struktur des ESZB	28
1. Aufbau	28
2. Ziele	31
3. Aufgaben	33
II. Struktur der EZB	33
III. Struktur der Deutschen Bundesbank	35
1. Verankerung im Grundgesetz	36
2. Organisation und Aufgaben nach dem Bundesbankgesetz	38
3. Rechtsstellung der Bundesbank	40
C. Unabhängigkeit der EZB und der nationalen Zentralbanken	42
I. Unabhängigkeitserfordernis	42
1. Funktionelle Unabhängigkeit	44
2. Institutionelle Unabhängigkeit	44
3. Persönliche Unabhängigkeit	45
4. Finanzielle Unabhängigkeit	45
5. Zwischenfazit	46
II. Verankerung im Unionsrecht	46
1. Art. 130 AEUV	47
a) Weisungsfreiheit des Art. 130 S. 1 AEUV	47
b) Beeinflussungsverbot des Art. 130 S. 2 AEUV	51
c) Zwischenfazit	52

2. Weitere Vorschriften	52
a) Schutz der persönlichen Unabhängigkeit	52
b) Schutz der institutionellen Unabhängigkeit	55
c) Schutz der finanziellen Unabhängigkeit	56
III. Verankerung im deutschen Recht	56
1. Grundgesetz	57
2. Bundesbankgesetz	60
3. Zwischenfazit	63
IV. Das Unabhängigkeitserfordernis im Spannungsverhältnis zu demokratischen Grundsätzen	64
1. Demokratieprinzip – Demokratische Legitimation	64
a) Unionsrechtliches Demokratieprinzip	65
b) Demokratieprinzip des Grundgesetzes	68
aa) Personelle Legitimation	69
bb) Sachliche Legitimation	70
cc) Institutionelle Legitimation	70
dd) Sonderfall der sachlichen Legitimation: Output-Legitimation	71
ee) Zwischenfazit	72
2. Rechtsstaatliche Kontrolle	72
a) Gerichtshof der Europäischen Union	73
aa) Verfahrensarten	73
bb) Prüfungsumfang des EuGH	75
b) Deutsche Gerichte	77
aa) Nationale Fachgerichte	78
bb) Bundesverfassungsgericht	78
(1) Verfassungsbeschwerde	78
(2) Sonderfall: Ultra-vires Verfassungsbeschwerde	78
(a) Outright Monetary Transactions	80
(b) Public Sector Purchase Programme	80
(3) Organstreitverfahren	85
c) Zwischenfazit	85
V. Fazit zur Unabhängigkeit des ESZB	86
D. Die Rechtsstellung des Bundesbankpräsidenten	87
I. Das Amt des Bundesbankpräsidenten	87
1. Bestellung	87
a) Unionsrechtliche Vorschriften	87

aa) Unionsrechtliche Vorgaben und Umsetzung in den Mitgliedstaaten	87
(1) Einklang mit unionsrechtlichen Vorschriften	88
(2) Spezifische Vorgaben des Art. 14.2 ESZB-Satzung	89
bb) Unterschiede zum Direktorium	91
b) Nationale Vorschriften	93
aa) Rechtscharakter der Bestellung	94
bb) Anhörung des Bundesbankvorstandes	95
cc) Voraussetzung der fachlichen Eignung	97
dd) Prüfungspflicht des Bundespräsidenten	99
ee) Amtszeit	102
2. Ausgestaltung des Amts- bzw. Rechtsverhältnisses	103
a) Gehälter und Bezüge	103
b) Rechtsnatur der Anstellungsverträge	104
aa) Privatrechtliche Verträge	105
bb) Öffentlich-rechtlicher Vertrag	106
cc) Stellungnahme	107
3. Beendigung des Amtsverhältnisses insbesondere durch Abberufung	107
a) Abberufungsgründe des Art. 14.2 ESZB-Satzung	109
aa) „Voraussetzungen für die Erfüllung des Amtes werden nicht mehr erfüllt“	110
bb) „Schwere Verfehlung“	112
cc) Anwendungsbereich	115
(1) Suspendierung von Rechten	115
(2) Übrige Mitglieder der Entscheidungsgremien der nationalen Zentralbanken	116
b) Abberufungsverfahren	117
aa) Verfahrensregelung in den Anstellungsverträgen	117
(1) Derzeitige Praxis	117
(2) Kritische Würdigung der derzeitigen Praxis	119
bb) Fehlen einer gesetzlichen Regelung des Abberufungsverfahrens	121
(1) Unionsrechtliche sowie verfassungsrechtliche Notwendigkeit einer gesetzlichen Regelung	121
(a) Unvereinbarkeit mit dem Unionsrecht	121
(aa) Unionsrechtliches Unabhängigkeitsgebot	122
(bb) Grundrechtecharta	124
(i) Anwendbarkeit der Grundrechtecharta	124

(ii) Berufsfreiheit gemäß Art. 15 GRCh	125
(cc) Zwischenfazit	126
(b) Unvereinbarkeit mit dem Grundgesetz	126
(aa) Art. 12 GG i.V.m. Art. 33 Abs. 2 GG	127
(bb) Art. 88 GG	132
(cc) Art. 20 Abs. 3 GG	133
(c) Zwischenfazit	134
(2) Analoge Anwendung bestehender gesetzlicher Regelungen	135
(3) Ausgestaltung einer möglichen gesetzlichen Regelung	137
cc) Zwischenfazit	139
c) Rechtsschutz gegen die Abberufung	140
aa) Vor dem EuGH	140
(1) Klagemöglichkeit des Bundesbankpräsidenten	140
(aa) Rechtsnatur des Urteils	141
(i) Ansicht der Generalanwältin Kokott	141
(ii) Ansicht des EuGH	142
(iii) Stellungnahme	143
(bb) Klagegegenstand	145
(cc) Weitere Verfahrensbesonderheiten	146
(2) Klagemöglichkeit des Bundesbankvorstandes	147
(3) Klagemöglichkeit des EZB-Rates	147
bb) Vor nationalen Verwaltungsgerichten	148
(1) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	148
(2) Statthafte Klageart	149
(3) Weitere Voraussetzungen	150
(4) Sonderfall: Klagebefugnis des Bundesbankvorstandes	150
fgaben und Befugnisse	151
Präsident der Deutschen Bundesbank	151
a) Oberste Dienstbehörde	152
b) Vorstandsmitglied	153
aa) Aufgaben des Vorstandes	154
(1) Durchführung der Geschäfte im Rahmen der Aufgaben des ESZB	154
(2) Nationale Aufgaben	158
bb) Besondere Aufgaben in der Eigenschaft als Präsident der Bundesbank	159
c) Einheitlicher Aufsichtsmechanismus	160

2. Mitglied des EZB-Rates	162
a) Aufgaben des EZB-Rates	163
aa) Festlegung der Geldpolitik	163
bb) Finanzrechtliche Aufgaben	163
cc) Gewährleistung der Aufgabenerfüllung – interne Aufgabenverteilung des ESZB	164
dd) Überwachungs- und Aufsichtskompetenzen	166
ee) Interne Organisationsaufgaben	168
ff) Beratungsfunktion	168
b) Handlungsinstrumente des EZB-Rates	169
aa) Systeminterne Handlungsinstrumente	169
(1) Leitlinien	170
(2) Systeminterne Beschlüsse	171
(3) Weisungen	172
bb) Handlungsinstrumente mit unmittelbarer Außenwirkung	174
(1) Verordnungen	175
(2) Beschlüsse	176
(3) Empfehlungen und Stellungnahmen	176
cc) Handlungsinstrumente in Bezug auf die Bankenaufsicht	178
c) Organisation der EZB-Ratssitzungen	179
d) Stimmrechte des Bundesbankpräsidenten im EZB-Rat	180
aa) Abstimmungsverfahren nach Art. 10.2 ESZB-Satzung	180
(1) Allgemeine Grundsätze	180
(2) Abstimmungsmodalitäten vor Einführung des Rotationssystems (am 1.1.2015)	182
(3) Kritik am vorherigen Abstimmungsverfahren nach Art. 10.2 ESZB-Satzung	183
(4) Änderungsverfahren	184
(5) Rotationssystem	188
(a) Zwei-Phasen-System und Gruppenmodell	188
(b) Rotationsordnung und -zeitraum	191
(c) Grundsätze des Rotationssystems	192
(aa) „One member – one vote“	192
(bb) Persönliche Teilnahme	192
(cc) Transparenz	193
(dd) Beständigkeit	194
(ee) Repräsentativität	194

(6) Auswirkungen des Rotationssystems – insbesondere für den Bundesbankpräsidenten	194
(7) Kritik am Rotationssystem	197
(8) Fazit zur Einführung des neuen Rotationssystems	201
bb) Abstimmungsverfahren nach Art. 10.3 ESZB-Satzung	205
(1) Gewichtung der Stimmen nach dem Schlüssel für die Kapitalzeichnung	206
(a) Schlüssel für die Kapitalzeichnung, Art. 29 ESZB-Satzung	207
(b) Verteilungsschlüssel des Eurosysteems	209
(2) Weitere Voraussetzungen des Art. 10.3 ESZB-Satzung	211
cc) Weitere Abstimmungsverfahren	211
e) Mitgliedschaft im Erweiterten Rat	212
<b>E. Rechtsschutz und Haftung</b>	214
<b>I. Nationale Rechtsschutzmöglichkeiten</b>	214
1. Rechtsschutz vor dem Bundesverfassungsgericht	214
a) Organstreitverfahren	214
aa) Die Bundesbank als Beteiligte im Organstreitverfahren	215
bb) Bundesbankpräsident als Beteiligter im Organstreitverfahren	217
b) Verfassungsbeschwerde	217
2. Rechtsschutz vor den Fachgerichten	218
a) Abgrenzungskriterien	218
b) Rechtsschutzmöglichkeiten des Bundesbankpräsidenten	219
<b>II. Unionsrechtliche Rechtsschutzmöglichkeiten</b>	220
1. Klagemöglichkeiten der EZB	220
a) Gegenüber den übrigen Unionsorganen	220
b) Gegenüber den nationalen Zentralbanken	221
c) Gegenüber den Mitgliedstaaten	222
2. Klagemöglichkeiten der nationalen Zentralbanken	223
a) Gegenüber den übrigen Unionsorganen	223
b) Gegenüber der EZB	224
aa) Systeminterne Rechtsakte	224
bb) Rechtsakte mit Außenwirkung	226
cc) Unterlassene Rechtsakte	226

<b>III. Haftung</b>	<b>226</b>
1. Haftung der EZB	227
2. Haftung der nationalen Zentralbanken	228
<b>F. Abschließende Thesen</b>	<b>230</b>
<b>Literaturverzeichnis</b>	<b>235</b>