

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| Teil 1: Einführung  | 15 |
| A. Sachproblematik und politische Aktivitäten                     | 15 |
| B. Stand der rechtswissenschaftlichen Forschung (Forschungslücke) | 29 |
| C. Untersuchungsziel der Arbeit                                   | 32 |
| D. Erkenntnisleitende Fragestellung                               | 33 |
| E. Gang der Untersuchung  | 34 |
| F. Strategien zur Bekämpfung von Lebensmittelverschwendung        | 36 |
| I. Tafeln   | 36 |
| II. Foodsharing   | 38 |
| III. Containern   | 40 |
| IV. Reste-Restaurants   | 42 |
| Teil 2: Der Rechtsrahmen de lege lata                             | 44 |
| A. Überblick über einschlägige Rechtsvorgaben                     | 44 |
| I. Strafrecht   | 44 |
| II. Zivilrecht  | 48 |
| III. Lebensmittel- und Abfallrecht                                | 52 |
| B. Lebensmittelrechtliche Vorschriften                            | 55 |
| I. Sachlicher Anwendungsbereich                                   | 56 |
| 1. Begriff des Lebensmittels                                      | 56 |
| a. Stoffe und Erzeugnisse   | 57 |
| b. Zweckbestimmung  | 60 |
| aa. Allgemeine Zweckbestimmung                                    | 60 |
| bb. Änderung der allgemeinen Zweckbestimmung                      | 66 |
| cc. Konkrete Zweckbestimmung                                      | 69 |
| c. Erwartung nach vernünftigem Ermessen                           | 72 |
| d. Aufnahme durch Menschen  | 76 |
| 2. Geltungsbereich entlang der Lebensmittelherstellungskette      | 77 |
| a. Produktions- und Verarbeitungsstufe                            | 78 |
| b. Vertriebsstufe   | 82 |
| aa. Inverkehrbringen  | 85 |

|   |     |
|---|-----|
| bb. Zwischenergebnis zum Geltungsbereich                            | 91  |
| 3. Häuslicher und privater Verbrauch                                | 94  |
| II. Persönlicher Anwendungsbereich                                  | 97  |
| 1. Lebensmittelunternehmen  | 98  |
| 2. Endverbraucher   | 101 |
| 3. Zwischenergebnis zum persönlichen Anwendungsbereich              | 103 |
| III. Zwischenergebnis zum Anwendungsbereich                         | 107 |
| IV. Spezifische Anforderungen an Lebensmittel                       | 108 |
| 1. Lebensmittelunternehmer als Verpflichteter                       | 110 |
| 2. Pflichten der Lebensmittelunternehmer nach der BasisVO           | 115 |
| a. Überblick  | 115 |
| b. Pflichtenkreis des einzelnen Lebensmittelunternehmers            | 116 |
| aa. Definition des Lebensmitteleinzelhandels                        | 121 |
| bb. Pflichten des Lebensmitteleinzelhandels                         | 123 |
| c. Rückverfolgbarkeit   | 129 |
| d. Verkehrsverbot für nicht sichere Lebensmittel                    | 140 |
| aa. Begriff des nicht sicheren Lebensmittels                        | 140 |
| (1) Gesundheitsschädliche Lebensmittel                              | 149 |
| (2) Zum Verzehr ungeeignete Lebensmittel                            | 158 |
| (a) Indirekte Kontamination/„Ekelfälle“                             | 166 |
| (aa) Umfassende Regelung in der BasisVO                             | 171 |
| (bb) „Hygienerechtliche“ Lösung                                     | 174 |
| (cc) „Täuschungsrechtliche“ Lösung nach LMIV                        | 177 |
| (dd) Nationale Lösung nach LFGB                                     | 179 |
| (ee) Eigene Stellungnahme   | 182 |
| (b) Zwischenergebnis  | 186 |
| bb. Verbot des Inverkehrbringens                                    | 186 |
| e. Rücknahme und Rückruf  | 188 |
| 3. Anforderungen an die Lebensmittelhygiene                         | 191 |
| a. Allgemeine Lebensmittelhygienevorschriften                       | 192 |
| b. Besondere Lebensmittelhygienevorschriften                        | 196 |
| 4. Vorgaben der Lebensmittelinformationsverordnung                  | 201 |
| 5. (Lebensmittel) Straf- und bußgeldrechtliche Folgen bei Verstößen | 203 |

|   |     |
|---|-----|
| C. Abfallrechtliche Vorschriften  | 205 |
| I. Begriff des (Bio-) Abfalls   | 205 |
| 1. Entledigungstatbestand   | 207 |
| a. Tatsächliche Entledigung   | 207 |
| b. Wille zur Entledigung  | 213 |
| c. Pflicht zur Entledigung  | 217 |
| 2. Zusammenfassung  | 220 |
| II. Ende der Abfalleigenschaft  | 221 |
| III. Abfallerzeuger und -besitzer   | 222 |
| IV. Anforderungen an die Abfallentsorgung   | 224 |
| D. Zwischenergebnis de lege lata  | 226 |
| I. Tafeln/Foodsharing/Reste-Restaurants   | 226 |
| II. Containern  | 227 |
| Teil 3: Eigener Gesetzesvorschlag: Gesetz<br>zur Bekämpfung von Lebensmittelverschwendung<br>– „Lebensmittelverschwendungsbekämpfungsgesetz“<br>(LverbekämpfungG) | 228 |
| A. Möglicher Regelungsinhalt des Gesetzes   | 232 |
| B. Gesetzgebungskompetenzen   | 235 |
| I. Europäische Union  | 236 |
| II. Bund  | 239 |
| 1. Strafrecht   | 241 |
| 2. Öffentliche Fürsorge   | 242 |
| 3. Recht der Wirtschaft   | 244 |
| 4. Enteignung   | 248 |
| 5. Sicherung der Ernährung  | 249 |
| 6. Recht der Lebensmittel   | 251 |
| 7. Abfallwirtschaft   | 253 |
| 8. Naturschutz  | 258 |
| III. Bundesländer   | 259 |
| IV. Zwischenergebnis  | 261 |
| C. Grundrechtsbindungen   | 263 |
| I. Einschlägige Freiheitsgrundrechte (Schutzbereich)  | 268 |
| 1. Berufsfreiheit und unternehmerische Freiheit   | 268 |
| a. Gewährleistungsgehalt der EU-Grundrechtecharta   | 268 |
| b. Garantien des Grundgesetzes  | 273 |

|   |     |
|---|-----|
| 2. Unverletzlichkeit der Wohnung                        | 277 |
| a. Gewährleistungsgehalt der EU-Grundrechtecharta       | 278 |
| b. Garantien des Grundgesetzes                          | 279 |
| 3. Eigentumsfreiheit                                    | 281 |
| a. Gewährleistungsgehalt der EU-Grundrechtecharta       | 281 |
| b. Garantien des Grundgesetzes                          | 284 |
| 4. Zwischenergebnis                                     | 286 |
| II. Beschränkung garantierter Rechte (Eingriff)         | 286 |
| 1. Einschränkung nach der EU-Grundrechtecharta          | 287 |
| 2. Eingriffsdogmatik des Grundgesetzes                  | 291 |
| a. Beschränkungen der Berufsfreiheit                    | 291 |
| b. Unverletzlichkeit der Wohnung                        | 295 |
| c. Inhalts- oder Schrankenbestimmung des Eigentums      | 299 |
| 3. Zwischenergebnis                                     | 300 |
| III. Rechtfertigung der Grundrechtsbeeinträchtigungen   | 300 |
| 1. EU-Grundrechtecharta                                 | 300 |
| a. Wesensgehaltsgarantie und Unionsziele                | 303 |
| b. Verhältnismäßigkeit                                  | 305 |
| aa. Geeignetheit  | 306 |
| bb. Erforderlichkeit                                    | 307 |
| cc. Angemessenheit                                      | 308 |
| 2. Grundgesetz  | 311 |
| a. Bestimmtheitsgebot                                   | 313 |
| b. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit                    | 315 |
| aa. Legitimer Zweck                                     | 317 |
| bb. Geeignetheit  | 319 |
| cc. Erforderlichkeit                                    | 320 |
| dd. Angemessenheit                                      | 322 |
| 3. Zwischenergebnis                                     | 324 |
| IV. Verletzung des Gleichheitssatzes                    | 324 |
| 1. Allgemeiner Gleichheitssatz der EU-Grundrechtecharta | 324 |
| a. Ungleichbehandlung                                   | 326 |
| b. Rechtfertigung                                       | 329 |
| 2. Allgemeiner Gleichheitssatz des Grundgesetzes        | 331 |
| a. Ungleichbehandlung                                   | 332 |
| b. Rechtfertigung                                       | 334 |
| 3. Zwischenergebnis                                     | 337 |
| V. Voraussetzungen für delegierte Rechtsakte            | 338 |
| VI. Zwischenergebnis                                    | 338 |

|   |     |
|---|-----|
| D. Beeinträchtigung von Grundfreiheiten                                     | 339 |
| I. Gewährleistungsumfang der Warenverkehrsfreiheit                          | 339 |
| II. Eingriff  | 341 |
| III. Rechtfertigung   | 343 |
| E. Unerlaubte Beihilfe  | 347 |
| F. Zwischenergebnis de lege ferenda   | 351 |
| G. Lebensmittelverschwendungsbekämpfungsgesetz                              | 352 |
| I. Zweck des Gesetzes   | 352 |
| 1. Vorschlag  | 352 |
| 2. Begründung   | 353 |
| II. Maßnahmen zur Reduktion von Lebensmittelverschwendung                   | 353 |
| 1. Vorschlag  | 353 |
| 2. Begründung   | 354 |
| III. Begriffsbestimmungen   | 356 |
| 1. Vorschlag  | 356 |
| 2. Begründung   | 357 |
| IV. Angebotspflicht des Lebensmitteleinzelhandels                           | 359 |
| 1. Vorschlag  | 359 |
| 2. Begründung   | 359 |
| V. Fristen und Zuwiderhandlungen  | 361 |
| 1. Vorschlag  | 361 |
| 2. Begründung   | 362 |
| VI. Fonds zur Bekämpfung von Lebensmittelverschwendung                      | 363 |
| 1. Vorschlag  | 363 |
| 2. Begründung   | 363 |
| VII. Schlussbestimmungen  | 363 |
| 1. Vorschlag  | 363 |
| 2. Begründung   | 364 |
| VIII. Eigener Vorschlag für ein Lebensmittelverschwendungsbekämpfungsgesetz | 364 |
| Teil 4: Resümee und Ausblick  | 368 |
| Quellenverzeichnis  | 373 |