

Inhaltsverzeichnis

1. Hintergrund und Zielsetzung (<i>Clemens Höpfner, Hagen Lesch, Helena Schneider, Sandra Vogel</i>)	23
2. Struktur und Entwicklung der Tarifbindung (<i>Hagen Lesch, Helena Schneider, Sandra Vogel</i>)	30
2.1 Struktur der Tarifbindung	30
2.2 Entwicklung der Tarifbindung	35
2.3 Tarifbindung in der Metall- und Elektro-Industrie	40
3. Die Legitimation der Tarifautonomie (<i>Clemens Höpfner</i>)	45
3.1 Historische Entwicklung der Tarifautonomie	45
3.1.1 Der Weg zur Koalitionsfreiheit 1919	50
3.1.1.1 1845 ff.: Koalitionsverbote	53
3.1.1.2 1869 ff.: Aufhebung der Koalitionsverbote, aber weitgehende Repressalien	56
3.1.1.3 1914 ff.: Entwicklung einer echten Koalitionsfreiheit	70
3.1.2 Tarifvertragsgeltung vor Inkrafttreten der TVVO 1918	77
3.1.2.1 Verbandsrechtliche Legitimation der Tarifgeltung	78
3.1.2.2 Individualautonom-mandatarische Legitimation der Tarifgeltung	79
3.1.2.2.1 Die privatrechtliche Qualifikation der Tarifautonomie	80
3.1.2.2.2 Abschluss von Tarifverträgen	82
3.1.2.2.3 Rechtswirkung von Tarifverträgen	84
3.1.2.2.3.1 Ergänzende Wirkung des Tarifvertrags	84
3.1.2.2.3.2 Unabdingbarkeit des Tarifvertrags	86
3.1.2.3 Die Schwächen der individualautonom-mandatarischen Legitimation	88
3.1.2.3.1 Kritik an der Vertretungskonstruktion des Tarifabschlusses	89
3.1.2.3.2 Kritik an der privatrechtlichen Begründung der Tarifgeltung	90
3.1.2.3.3 Zwischenfazit	92
3.1.2.4 Kollektivierung des Tarifvertragswesens	93
3.1.2.4.1 Tarifvertragsparteien als staatliche Zwangskorporationen	93

3.1.2.4.2	Tarifautonomie als autonome Normsetzung auf öffentlich-rechtlicher Grundlage	95
3.1.2.4.3	Tarifautonomie kraft originärer Verbandsgewalt	99
3.1.3	Die Kodifikation des Tarifvertrags in der TVVO	102
3.1.3.1	Überblick über die TVVO	105
3.1.3.2	Vom Provisorium zum Dauerzustand	107
3.1.3.3	Die zentralen Innovationen der TVVO	108
3.1.3.3.1	Entscheidung für die Verbandstheorie	108
3.1.3.3.2	Unmittelbare und zwingende Wirkung des Tarifvertrags	110
3.1.3.3.3	Allgemeinverbindlicherklärung von Tarifverträgen	114
3.1.3.4	Bewertung	117
3.1.4	Der Weg in die Zwangsschlichtung	118
3.2	Das TVG – Rückkehr zum liberalen Tarifvertragsmodell	122
3.2.1	Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände nach 1945	122
3.2.2	Die Entstehungsgeschichte des TVG	124
3.2.2.1	Die Arbeiten an einer TVVO in der britischen Zone	124
3.2.2.2	Die Arbeiten an einem TVG in der amerikanischen Zone	132
3.2.2.3	Der Entwurf des Arbeitsrechtsausschusses des Länderrats	133
3.2.2.4	Der Alternativentwurf der Gewerkschaften und der SPD-Fraktion	135
3.2.2.5	Die Beratungen des TVG im Wirtschaftsrat des Vereinigten Wirtschaftsgebiets	137
3.2.2.6	Änderungen des TVG-Entwurfs im Genehmigungsverfahren	142
3.2.3	Grundsätzliche Ausrichtung des Tarifvertragsrechts im TVG von 1949 im Vergleich mit der TVVO 1918	144
3.2.3.1	Verzicht auf eine konstitutive Eintragungspflicht und ein behördliches Prüfungsrecht	145
3.2.3.2	Verbandstheorie und Satzungsautonomie	146
3.2.3.3	Normative Wirkung des Tarifvertrags	147
3.2.3.4	Günstigkeitsprinzip	148
3.2.3.5	Allgemeinverbindlicherklärung	150
3.2.4	Die Schlichtung von Tarifkonflikten in der Bundesrepublik	151
3.3	Die Legitimation der Tarifautonomie in der modernen Tarifrechtsdogmatik	155
3.3.1	Legitimation von oben: Tarifautonomie als Delegation staatlicher Rechtsetzungsmacht	155
3.3.2	Legitimation von unten: Tarifautonomie als kollektiv ausgeübte Privatautonomie	160

3.3.3	Differenzierung zwischen Tarifautonomie, tariflicher Normsetzungsbefugnis und Tarifgeltung im Arbeitsverhältnis	167
3.4	Fazit	176
4.	Die Legitimität von Tarifautonomie	
	(<i>Hagen Lesch, Helena Schneider, Sandra Vogel</i>)	179
4.1	Legitimität nach innen und nach außen	179
4.2	Legitimitätsdebatten in 100 Jahren Tarifautonomie	188
4.3	Grundsatzdebatten	193
4.3.1	Stinnes-Legien-Abkommen (1918)	193
4.3.1.1	Hintergrund	193
4.3.1.2	Interessenlagen	202
4.3.1.3	Staatliche Legitimierung der Tarifautonomie	207
4.3.2	Der Weg zum Tarifvertragsgesetz (1946–1949)	209
4.3.2.1	Hintergrund	209
4.3.2.2	Interessenlagen	217
4.3.2.3	Staatliche Legitimierung der Tarifautonomie	223
4.4	Zeithistorische Debatten	226
4.4.1	Staatliche Zwangsschlichtung (1919–1923)	226
4.4.1.1	Hintergrund	226
4.4.1.2	Art des Legitimitätsproblems	233
4.4.1.3	Art des Staatseingriffs	237
4.4.2	Notverordnungen (1930–1932)	241
4.4.2.1	Hintergrund	241
4.4.2.2	Art des Legitimitätsproblems	253
4.4.2.3	Art des Staatseingriffs	256
4.4.3	Konzertierte Aktion (1967–1977)	258
4.4.3.1	Hintergrund	258
4.4.3.2	Art des Legitimitätsproblems	263
4.4.3.3	Art des Staatseingriffs	264
4.4.3.4	Politische Debatte	267
4.4.4	Novellierung des § 116 AFG (1984)	275
4.4.4.1	Hintergrund	275
4.4.4.2	Politische Debatte	280
4.4.4.3	Art des Legitimitätsproblems	283
4.4.4.4	Art des Staatseingriffs	284
4.4.5	Bündnisse für Arbeit (1995–2003)	285
4.4.5.1	Hintergrund	285
4.4.5.2	Art des Legitimitätsproblems	293
4.4.5.3	Art des Staatseingriffs	293
4.4.5.4	Politische Debatte	295
4.4.6	Diskussion über gesetzliche Öffnungsklauseln (1994–2004) ..	301
4.4.6.1	Hintergrund	301

4.4.6.2	Art des Legitimitätsproblems	307
4.4.6.3	Art des Staatseingriffs	309
4.4.7	Tarifautonomiestärkungsgesetz (2010–2014)	313
4.4.7.1	Hintergrund	313
4.4.7.2	Art des Legitimitätsproblems	320
4.4.7.3	Art des Staatseingriffs	321
4.4.7.4	Politische Debatte	322
4.4.8	Tarifeinheitsgesetz (2010–2015)	325
4.4.8.1	Hintergrund	325
4.4.8.2	Politische Debatte	332
4.4.8.3	Art des Legitimitätsproblems	334
4.4.8.4	Art des Staatseingriffs	335
4.4.9	Organisationsfähigkeit der Tarifvertragsparteien	336
4.4.9.1	Hintergrund	336
4.4.9.2	Politische Debatte	342
4.4.9.3	Art des Legitimitätsproblems	348
4.4.9.4	Art des Staatseingriffs	350
4.4.10	Exkurs: Europäische Säule der sozialen Rechte und EU-Mindestlohnrichtlinie	353
4.4.10.1	Hintergrund	353
4.4.10.2	Art der Eingriffe	359
4.4.10.3	Art des Legitimitätsproblems	361
4.4.10.4	Politische Debatte	364
4.5	Legitimitätsdebatten im Vergleich	372
4.5.1	Interdependenzen von Herausforderungen und Antworten	372
4.5.2	Die Debatten im Vergleich	377
4.5.2.1	Typisierung der Debatten	377
4.5.2.2	Grundsatzdebatten	383
4.5.2.3	Debatten aufgrund externer Probleme	385
4.5.2.4	Debatten aufgrund interner Probleme, die extern ausstrahlten	386
4.5.2.5	Debatten aufgrund externer und interner Probleme	387
4.6	Fazit	388
5.	Stärkung der Tarifgeltung versus Stärkung der Tarifautonomie	
	(Clemens Höpfner)	393
5.1	Der gegenwärtige Zustand der Tarifautonomie	393
5.1.1	Abnehmende Tarifbindung	393
5.1.2	Rückläufiger Organisationsgrad auf Arbeitnehmerseite	395
5.2	Ursachen	398
5.2.1	Ursachen auf Arbeitgeberseite	398
5.2.2	Ursachen auf Arbeitnehmerseite	402
5.2.2.1	Ideelle Ursachen	403

Inhaltsverzeichnis	13
5.2.2.2 Materielle Ursachen	404
5.3 Reaktionsmöglichkeiten	408
5.3.1 Überblick	408
5.3.2 Maßnahmen zur Ausweitung der Tarifgeltung	411
5.3.3 Maßnahmen zur Stärkung der Tarifautonomie	413
5.4 Einzelne Maßnahmen	415
5.4.1 Erleichterung der Allgemeinverbindlicherklärung	415
5.4.2 Tariftreueregelungen	426
5.4.3 Einschränkung der OT-Mitgliedschaft	430
5.4.4 Das sog. Genter System	435
5.4.5 Einschränkung der Tarifdispositivität	439
5.4.6 Steuerliche Privilegierungen	442
5.4.7 Solidaritätsbeiträge	445
5.4.8 Einschränkung der zeitlichen Reichweite der Tarifbindung	447
5.4.9 Ausweitung der Zulässigkeit von Differenzierungsklauseln	450
5.4.10 Entwurf einer europäischen Mindestlohn-Richtlinie	455
5.5 Fazit	466
6. Gesamtfazit <i>(Clemens Höpfner, Hagen Lesch, Helena Schneider, Sandra Vogel)</i>	469
Literaturverzeichnis	472
Die Autorinnen und Autoren	506
Personenregister	508