

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	5
Abkürzungsverzeichnis.....	17
I. Einleitung.....	23
II. Zugang zu Informationen nach der geltenden Rechtslage.....	25
A. Die Entstehung der Auskunftspflicht	25
1. Entwicklungen im Vorfeld	25
2. Die Regierungsvorlagen RV 838 BlgNR XVI. GP (1985) und RV 840 BlgNR XVI. GP (1985).....	28
3. Die Regierungsvorlagen RV 39 BlgNR XVII. GP (1987), RV 40 BlgNR XVII. GP (1987) und RV 41 BlgNR XVII. GP (1987)	30
B. Zugang zu Informationen auf Grundlage der Auskunftspflicht	30
1. Die Auskunft – Begriffsklärung und Rechtsnatur	30
2. Das Recht auf Auskunft als subjektiv öffentliches Recht	34
3. Die Kompetenz zur Erlassung gesetzlicher Bestimmungen	36
4. Die verpflichteten Stellen	38
5. Die Auskunftsberechtigten	41
6. Die Erteilung der Auskunft	43
a. Anzuwendendes Verfahrensrecht	43
b. Stellung des Auskunftsbegehrens.....	45
c. Erteilung der Auskunft	48
(1) Verfahrensrechtliche Besonderheiten bei einem Eingriff in das Grundrecht auf Datenschutz.....	51
i. Allgemeines	51
ii. Erlassung eines Feststellungsbescheides	52
iii. Andere Lösungen seitens der Lehre	53
iv. Ergebnis.....	54
d. Erledigungsfrist, Säumnisschutz und Rechtsschutz	55
e. Kosten des Auskunftsverfahrens	62
f. Folgen unrichtiger Auskünfte	64
7. Die Verweigerung der Auskunft	65
a. Allgemeines.....	65
b. Wirkungsbereich des verpflichteten Organs	68
c. Aufrechterhaltung der öffentlichen Ruhe, Ordnung und Sicherheit	69
d. Umfassende Landesverteidigung.....	70
e. Tatsachen, deren Geheimhaltung im Interesse der auswärtigen Beziehungen erforderlich ist.....	71
f. Wirtschaftliche Interessen einer Körperschaft des öffentlichen Rechtes	71
g. Vorbereitung einer Entscheidung.....	72

h.	Überwiegendes Interesse einer Partei und Grundrecht auf Datenschutz	73
(1)	Überwiegendes Interesse einer Partei	74
(2)	Grundrecht auf Datenschutz	77
i.	Sonstige Verweigerungsgründe der Auskunftspflicht- gesetze	84
(1)	Mutwillige Auskunftsbegehren	84
(2)	Aufwand der Auskunftserteilung und Beschaffungsbedürftigkeit der Information	86
(3)	Leistung eines Kostenbeitrages	88
(4)	Anderwärtige Verfügbarkeit der Auskunft	89
j.	Einfachgesetzlich angeordnete Verschwiegenheits- pflichten	90
8.	Exkurs – Auskunftsrechte in Materienbestimmungen	91
a.	§ 87a Abs 1 und 6 Abfallwirtschaftsgesetz 2002 (AWG)	91
b.	§ 13 Abs 4 Altlastensanierungsgesetz (ALSAG)	92
c.	§ 52d Ärztegesetz 1998 (ÄrzteG)	92
d.	§ 1 Abs 3 Datenschutzgesetz (DSG)	92
(1)	Allgemeines	92
(2)	Natürliche Personen	93
(3)	Juristische Personen	97
e.	Art 15 Datenschutzgrundverordnung (DSGVO)	98
f.	§ 365e Abs 1 Gewerbeordnung 1994 (GewO)	102
g.	§ 10 Abs 2 Giftverordnung 2000	104
h.	§ 47 Abs 2a Kraftfahrgesetz 1967 (KFG) und § 112 Abs 3 Schiffahrtsgesetz (SchFG)	104
i.	§ 18 Meldegesetz 1991 (MeldeG)	105
j.	§ 185 Abs 5 Mineralrohstoffgesetz (MinroG)	106
k.	§ 52 Abs 1 Personenstandsgesetz (PStG) 2013	106
l.	§§ 17 und 19 Vereinsgesetz 2002 (VerG)	107
m.	§ 55m Abs 3, § 59 Abs 4 und § 126 Wasserrechts- gesetz 1959 (WRG)	109
9.	Zusammenfassung	110
C.	Zugang zu Umweltinformationen	111
1.	Die Umweltinformation – Begriffsklärung	111
a.	Allgemeines	111
b.	Umweltzustandsdaten	112
c.	Umweltfaktoren	113
d.	Umweltmaßnahmen	113
e.	Umweltberichte	118
f.	Wirtschaftliche Umweltanalysedaten	118
g.	Daten zur menschlichen Gesundheit, Sicherheit sowie zu Lebensbedingungen und Bauwerken	119
2.	Die Kompetenz zur Erlassung der gesetzlichen Bestimmungen	119
3.	Anwendung der einzelnen Umweltinformationsgesetze und Zurechenbarkeit der verpflichteten Stellen	120

4.	Die verpflichteten Stellen	123
a.	Verwaltungsbehörden.....	123
b.	Organe der Gebietskörperschaften im Rahmen der Privatwirtschaftsverwaltung	124
c.	Sonstige juristische Personen öffentlichen Rechts	125
d.	Natürliche oder juristische Personen unter Kontrolle der öffentlichen Hand	126
e.	Gerichte	127
5.	Das Recht auf Umweltinformation als subjektiv öffentliches Recht und die Berechtigten.....	127
6.	Die Erteilung der Umweltinformation und Rechtsnatur	128
a.	Allgemeines.....	128
b.	Anzuwendendes Verfahrensrecht	129
c.	Stellung des Informationsbegehrens.....	130
d.	Erteilung der Umweltinformation	131
e.	Erledigungsfrist, Säumnisschutz und Rechtsschutz	136
f.	Kosten des Umweltinformationsverfahrens	139
7.	Die Verweigerungsgründe	140
a.	Allgemeines.....	140
b.	Mitteilungsschranken	143
(1)	Allgemeines.....	143
(2)	Übermittlung interner Mitteilungen	144
(3)	Missbräuchliche Stellung von Informations- begehren.....	144
(4)	Zu allgemein gebliebene Begehren	145
(5)	Zu vervollständigendes Material	146
c.	Ablehnungsgründe	147
(1)	Allgemeines.....	147
(2)	Interessen der internationalen Beziehungen, der Aufrechterhaltung der öffentlichen Sicherheit und der umfassenden Landesverteidigung	147
(3)	Schutz von Umweltbereichen	148
(4)	Datenschutz	148
(5)	Geschäfts- oder Betriebsgeheimnisse	149
(6)	Geistiges Eigentum	151
(7)	Vertraulichkeit von Beratungen.....	152
(8)	Gerichtsverfahren und Recht auf ein faires Verfahren	153
(9)	Sonstige Ablehnungsgründe.....	154
8.	Aktive Informationspflichten	154
9.	Rechtsschutz des von der Herausgabe Betroffenen.....	157
a.	Allgemeines.....	157
b.	Möglichkeit eines effektiven Rechtsschutzes	159
10.	Zusammenfassung	161
D.	Der Auskunftsbescheid gemäß § 118 Bundesabgaben- ordnung.....	161
1.	Allgemeines.....	161

2.	Die verpflichteten Stellen	162
3.	Die Berechtigten	163
4.	Die Erlassung des Auskunftsbefehles	163
a.	Antragsinhalte	163
b.	Befehlserteilung	165
c.	Erledigungsfrist, Säumnisschutz und Rechtsschutz	166
5.	Wirkung des Auskunftsbefehles	167
6.	Durchbrechung der Rechtskraft des Auskunftsbefehles	168
7.	Zusammenfassung	168
E.	Zugang zu Informationen gegenüber der Gerichtsbarkeit	169
1.	Zivilgerichte	169
a.	Allgemeines	169
b.	Akten Einsicht mit Zustimmung der Parteien	170
c.	Akten Einsicht ohne Zustimmung der Parteien	170
d.	Verweigerungsgründe	173
(1)	Allgemeines	173
(2)	Überwiegende berechnigte Interessen eines anderen	173
(3)	Öffentliche Interessen iSd Art 23 Abs 1 DSGVO	174
e.	Verfahren	176
f.	Besonderheiten in den weiteren Verfahrensgesetzen	178
(1)	Außerstreitgesetz	178
(2)	Exekutionsordnung	181
(3)	Insolvenzordnung	182
(4)	Kartellsachen	182
(5)	Firmenbuch	183
(6)	Grundbuch	183
2.	Strafgerichte	184
3.	Verfassungsgerichtshof	187
4.	Verwaltungsgerichte und Verwaltungsgerichtshof	188
5.	Zusammenfassung	188
III.	Der Entwurf einer B-VG-Novelle und der Entwurf eines Informationsfreiheitsgesetzes	189
A.	Der Ministerialentwurf 19/ME XXV. GP (2014) und der Vergleich mit der Regierungsvorlage RV 395 BlgNR XXV. GP (2014)	189
1.	Genannte Organe	189
2.	Veröffentlichungspflichten	189
B.	Die Regierungsvorlage RV 395 BlgNR XXV. GP (2014) und der Gesetzesentwurf 1/AUA XXV. GP (2015) samt Exkurs über Teile der deutschen Rechtslage im Überblick	190
1.	Die Information – Begriffsklärung und Rechtsnatur	190
a.	Exkurs: Bundesrechtliche Regelungen in der BRD	193

b.	Exkurs: Regelungen in der Freien und Hansestadt Hamburg	196
2.	Das Recht auf Information als verfassungsgesetzlich gewährleistetes öffentliches Recht.....	197
a.	Exkurs: Überblick über die Rechtslage in der BRD	197
3.	Die Kompetenz zur Erlassung der gesetzlichen Bestimmungen	199
a.	Exkurs: Überblick über die Rechtslage in der BRD	201
4.	Die verpflichteten Stellen	201
a.	Allgemeines.....	201
b.	Organe der Gesetzgebung	202
(1)	Nationalrat, Bundesrat und Landtage	202
(2)	Volksanwaltschaft.....	203
(3)	Rechnungshof und Landesrechnungshöfe	204
c.	Verwaltungsorgane.....	204
d.	Gerichtbarkeit	205
e.	Der Rechnungshofkontrolle unterliegende Unternehmen	206
f.	Selbstverwaltungskörper	207
g.	Stiftungen, Fonds und Anstalten unter Verwaltung von Organen des Bundes oder der Länder	208
h.	Exkurs: Überblick über Teile der deutschen Rechtslage	208
(1)	Bundesrechtliche Regelungen in der BRD	208
(2)	Regelungen in der Freien und Hansestadt Hamburg	210
5.	Die Berechtigten	213
a.	Exkurs: Bundesrechtliche Regelungen in der BRD	214
b.	Exkurs: Regelungen in der Freien und Hansestadt Hamburg	215
6.	Die Weitergabe der Information	216
a.	Allgemeines.....	216
b.	Veröffentlichung von Informationen von allgemeinem Interesse	218
c.	Individuelle Weitergabe von Informationen	222
(1)	Anzuwendendes Verfahrensrecht	222
(2)	Stellung des Informationsbegehrers.....	222
(3)	Erteilung der Information	223
(4)	Erledigungsfrist, Säumnisschutz und Rechtsschutz ...	224
(5)	Informationsfreiheitsbeauftragter	226
(6)	Rechte Dritter	227
(7)	Kosten des Verfahrens	229
(8)	Verfahren bei Organen der Gesetzgebung	229
(9)	Verfahren bei der Rechnungshofkontrolle unterliegenden Unternehmen, sofern kein vergleichbarer Zugang zu Informationen gewährleistet ist	230
(10)	Folgen unrichtiger Informationen	231
d.	Exkurs: Überblick über Teile der deutschen Rechtslage	231

(1)	Bundesrechtliche Regelungen in der BRD	231
i.	Veröffentlichung von Informationen	231
ii.	Individuelle Weitergabe von Informationen	232
(2)	Regelungen in der Freien und Hansestadt Hamburg	245
i.	Allgemeines	245
ii.	Veröffentlichungspflicht	245
iii.	Auskunftspflicht	253
7.	Die Verweigerung der Information	258
a.	Allgemeines	258
b.	Wirkungsbereich der verpflichteten Stelle	259
c.	Zwingende außen- und integrationspolitische Gründe	260
d.	Nationale Sicherheit	260
e.	Umfassende Landesverteidigung	260
f.	Öffentliche Ruhe, Ordnung und Sicherheit	261
g.	Vorbereitung einer Entscheidung	261
h.	Wirtschaftliches oder finanzielles Interesse	262
i.	Überwiegendes Interesse eines anderen	262
j.	Schikanöse oder aufwändige Informationsbegehren	263
k.	Sonstige gesetzlich bestimmte Interessen	263
l.	Beeinträchtigung der Wettbewerbsfähigkeit von der Rechnungshofkontrolle unterliegenden Unternehmen	264
m.	Exkurs: Überblick über Teile der deutschen Rechtslage	264
(1)	Bundesrechtliche Regelungen in der BRD	264
(2)	Regelungen in der Freien und Hansestadt Hamburg	278
8.	Zusammenfassung	286
9.	Exkurs: Die Initiativanträge 6/A XXV. GP und 18/A XXV. GP	287
a.	Initiativantrag 6/A XXV. GP	287
b.	Initiativantrag 18/A XXV. GP	288
C.	Der Ministerialentwurf 95/ME XXVII. GP (2021)	289
1.	Die Information – Begriffsklärung und Rechtsnatur	289
2.	Das Recht auf Information als verfassungsgesetzlich gewährleistetes Recht	294
3.	Die Kompetenz zur Erlassung der gesetzlichen Bestimmung	295
4.	Die verpflichteten Stellen	296
a.	Allgemeines	296
b.	Organe der Gesetzgebung	297
(1)	Nationalrat, Bundesrat und Landtage	297
(2)	Volksanwaltschaft	298
(3)	Rechnungshof und Landesrechnungshöfe	298
c.	Verwaltungsorgane	298
d.	Gerichtbarkeit	299
e.	Unternehmungen, die der Kontrolle des Rechnungshofes oder eines Landesrechnungshofes unterliegen	300
f.	Selbstverwaltungskörper	301

g.	Stiftungen, Fonds und Anstalten, die der Kontrolle des Rechnungshofes oder eines Landesrechnungshofes unterliegen	302
5.	Die Berechtigten	302
6.	Die Weitergabe der Information	303
a.	Allgemeines	303
b.	Veröffentlichung von Informationen von allgemeinem Interesse	303
c.	Individuelle Weitergabe von Informationen	305
(1)	Anzuwendendes Verfahrensrecht	305
(2)	Stellung des Informationsbegehrens	305
(3)	Erteilung der Information	306
(4)	Erledigungsfrist, Säumnisschutz und Rechtsschutz	307
(5)	Informationsfreiheitsbeauftragter	309
(6)	Rechte Dritter	310
(7)	Kosten des Verfahrens	310
(8)	Verfahren bei Organen der Gesetzgebung	311
(9)	Verfahren bei Unternehmungen, Stiftungen, Fonds und Anstalten, die der Kontrolle des Rechnungshofes oder eines Landesrechnungshofes unterliegen	311
(10)	Folgen unrichtiger Informationen	314
7.	Die Verweigerung der Information	314
a.	Allgemeines	314
b.	Wirkungsbereich der verpflichteten Stelle	315
c.	Zwingende außen- und integrationspolitische Gründe, Interesse der nationalen Sicherheit, Interesse der umfassenden Landesverteidigung und Interesse der Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung und Sicherheit	315
d.	Vorbereitung einer Entscheidung	316
e.	Abwehr eines erheblichen wirtschaftlichen oder finanziellen Schadens	316
f.	Überwiegende berechtigte Interesse eines anderen	317
g.	Missbräuchliche oder aufwändige Informationsbegehren	317
h.	Unmittelbar drohende Beeinträchtigung der Wettbewerbsfähigkeit von Unternehmungen, Stiftungen, Fonds und Anstalten, die der Kontrolle des Rechnungshofes oder eines Landesrechnungshofes unterliegen	318
8.	Zusammenfassung	318
IV.	Analyse der Judikatur des EGMR	321
A.	Informationszugang nach Art 2 und 8 EMRK	321
1.	Art 2 EMRK	321
2.	Art 8 EMRK	322
B.	Informationsfreiheit nach Art 10 EMRK	325

1.	Die Rechtsprechung der Europäischen Kommission für Menschenrechte (EKMR).....	325
2.	Die Rechtsprechung des EGMR vor dem Jahr 2006	326
3.	Die Rechtsprechung des EGMR ab dem Jahr 2006	327
4.	Voraussetzungen für das Recht auf Zugang zu Informationen nach Art 10 EMRK.....	344
a.	Zweck des Informationsbegehrens	345
b.	Art der begehrten Information	346
c.	Person des Informationswerbers	348
d.	Bereitsein und Verfügbarkeit der Informationen	349
V.	Auswirkungen der Judikatur des EGMR auf die Grundrechtecharta	351
A.	Inhalt von Art 11 GRC aufgrund von Art 52 GRC	351
B.	Anwendungsbereich von Unionsrecht gemäß Artikel 51 GRC	354
1.	Allgemeines.....	354
2.	Unmittelbare Anwendung des Unionsrechtes.....	357
3.	Anwendung aufgrund unionsrechtlicher Determinierung	358
4.	Anwendung aufgrund Beschränkung der Grundfreiheiten	362
5.	Unionsbürgerschaft	363
6.	Prüfung einer Kompetenzausweitung iSd Art 51 Abs 2 GRC.....	364
VI.	Schlussfolgerungen und Zusammenfassung	367
A.	Verwaltungsbehörden.....	367
1.	Allgemeines.....	367
2.	Person des Auskunftswerbers	368
a.	„Gesellschaftliche Wachhunde“	368
b.	„Sonstige Auskunftswerber“	370
3.	Stellung des Auskunftsbegehrens.....	370
a.	„Gesellschaftliche Wachhunde“	370
b.	„Sonstige Auskunftswerber“	371
4.	Ermittlung der Auskunft	371
a.	Allgemeines.....	371
b.	„Gesellschaftlicher Wachhund“	373
c.	„Sonstiger Auskunftswerber“	374
5.	Verweigerung der Auskunft.....	374
a.	„Gesellschaftlicher Wachhund“	374
b.	„Sonstiger Auskunftswerber“	375
6.	Anmerkungen zur Rezeption der EGMR-Judikatur durch den VwGH und den VfGH	375
7.	Auswirkungen auf den Vollzug des österreichischen Auskunftsrechts durch die GRC	378
8.	Auswirkungen der Rechtsprechung des EGMR zu Art 2 und Art 8 EMRK auf das österreichische Auskunftsrecht.....	379

B.	Gerichte	379
1.	Ordentliche Gerichte und VfGH	380
2.	Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	381
a.	Qualifizierung der Informationserteilung als Verwaltungsakt.....	381
b.	Lückenschluss durch Analogie	381
(1)	Allgemeines.....	381
(2)	Anwendung der Bestimmungen über die Datenschutzbeschwerde	382
(3)	Anwendung der Bestimmungen der ZPO und StPO ...	382
(4)	Ergebnis der Prüfung.....	382
c.	Verfassungskonforme Interpretation der Bestimmungen des VwGVG, der BAO und des VwGG.....	383
d.	Ergebnis.....	384
C.	Novelle des B-VG und Entwurf eines Informationsfreiheits- gesetzes idF ME (2021).....	384
D.	Ergebnisse	385
 <i>Literatur- und Quellenverzeichnis</i>		 389
Literatur.....		389
Judikatur.....		402
Rechtsvorschriften, Materialien, Erlässe, Sonstiges		417
Online-Quellen		423
<i>Stichwortverzeichnis.....</i>		<i>425</i>