

# Inhaltsübersicht

Vorwort 7. Auflage .....	V
Aus dem Vorwort zur ersten Auflage .....	IX
Inhaltsverzeichnis .....	XIII
Abkürzungsverzeichnis .....	XXI
Literaturverzeichnis .....	XXXVII

## Teil I. Grundlagen des Staatsangehörigkeitsrechts

A. Die Entwicklung des deutschen Staatsangehörigkeitsrechts .....	4
B. Konzeptionelle Grundfragen des Staatsangehörigkeitsrechts .....	70
C. Staatsangehörigkeit und IPR .....	116
D. Staatsangehörigkeit und Völkerrecht .....	124
E. Mehrfache Staatsangehörigkeit .....	165
F. Staatenlosigkeit .....	185
G. Verlust der Staatsangehörigkeit .....	205
H. Deutsche Staatsangehörigkeit und Unionsbürgerschaft .....	223

## Teil II. Kommentierungen

A. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland .....	257
B. Staatsangehörigkeitsgesetz .....	338

## Teil III. Texte und Urkunden

<b>Anhang A. Texte bzw. Fundstellen staatsangehörigkeitsrechtlich bedeutsamer Rechtsquellen und Verwaltungsvorschriften .....</b>	949
I. Gesetze und Verordnungen .....	949
1. Staatsangehörigkeitsgesetz und Änderungsgesetze (seit 1999) .....	949
2. RuStAG und Änderungsgesetze (1913–1999) .....	1005
3. Verordnung zu Einbürgerungstest und Einbürgerungskurs (Einbürgerungstestverordnung – EinbTestV) .....	1021
4. Verordnung über die Durchführung von Integrationskursen für Ausländer und Spätaussiedler (Integrationskursverordnung – IntV) .....	1023
5. Gesetz über die Angelegenheiten der Vertriebenen und Flüchtlinge (Bundesvertriebenengesetz – BVFG) .....	1040
6. Verordnung zur Ausführung des Personenstandsgesetzes (Personenstandsverordnung) .....	1057
II. Zwischenstaatliche Abkommen .....	1060
1. Übereinkommen über die Rechtsstellung der Staatenlosen .....	1060
2. Übereinkommen über die Staatsangehörigkeit verheirateter Frauen .....	1074

## **Inhaltsübersicht**

3. Übereinkommen zur Verminderung der Staatenlosigkeit vom 30. August 1961 und Ausführungsgesetz von 1977 .....	1077
4. Übereinkommen über die Verringerung der Mehrstaatigkeit und über die Wehrpflicht von Mehrstaatern .....	1087
5. Übereinkommen zur Verringerung der Fälle von Staatenlosigkeit .....	1094
6. Second Protocol amending the Convention on the Reduction of Cases of Multiple Nationality and Military Obligations in Cases of Multiple Nationality .....	1097
7. Europäisches Übereinkommen über die Staatsangehörigkeit ...	1100
8. Council of Europe Convention on the avoidance of statelessness in relation to State succession .....	1116
<b>III. Verwaltungsvorschriften</b> .....	<b>1122</b>
1. Vorläufige Anwendungshinweise des Bundesministeriums des Innen zum Staatsangehörigkeitsgesetz (StAG) .....	1122
2. Allgemeine Verwaltungsvorschrift über Urkunden in Staatsangehörigkeitssachen (StAUrkVwV) .....	1194
3. Allgemeine Verwaltungsvorschrift über Urkunden in Staatsangehörigkeitssachen (StAUrkVwV) .....	1197
4. Allgemeine Verwaltungsvorschrift zum Staatsangehörigkeitsrecht (StAR-VwV) .....	1197
<b>Anhang B. Urkunden</b> .....	<b>1245</b>
Sachregister .....	1251

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort 7. Auflage .....	V
Aus dem Vorwort zur ersten Auflage .....	IX
Inhaltsübersicht .....	XI
Abkürzungsverzeichnis .....	XXI
Literaturverzeichnis .....	XXXVII

## Teil I. Grundlagen des Staatsangehörigkeitsrechts

<b>A. Die Entwicklung des deutschen Staatsangehörigkeitsrechts . . . . .</b>	<b>4</b>
I. Vom Alten Reich bis zur Wiedervereinigung .....	4
1. Vorausliegendes: Antike Statusrechte und Zugehörigkeit im Alten Reich .....	5
2. Formationsphase des Staatsangehörigkeitsrechts, 1806–1867/70	10
3. Harmonisierung und Politisierung im werdenden Nationalstaat, 1870–1918 .....	25
4. Funktionswandel und Deformation, 1918–1945 .....	28
5. Entwicklungslinien von 1945 bis zur Wiedervereinigung .....	32
II. Die Ablösung des Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetzes vom 22.7.1913 bis zur Staatsangehörigkeitsreform von 1999 .....	39
II. Die Ablösung des Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetzes vom 22.7.1913 bis zur Staatsangehörigkeitsreform von 1999 .....	39
1. Allgemeines .....	40
2. Reformbestrebungen in Deutschland .....	41
3. Verfassungsrechtliche Einwände gegen die Staatsangehörigkeitsreform 1999 .....	50
4. Völker- und unionsrechtliche Einwendungen .....	54
III. Staatsangehörigkeitsrechtliche Gesetzgebung seit 1.1.2000 .....	57
1. Gesetzliche Änderungen bis einschließlich Zuwanderungsgesetz vom 30.7.2004 .....	57
2. Staatsangehörigkeitsrechtliche Auswirkungen des Gesetzes zur Reform des Personenstandsrechts vom 19.2.2007 .....	58
3. Gesetz zur Umsetzung aufenthalts- und asylrechtlicher Richtlinien der Europäischen Union .....	59
4. Gesetz zur Reform des Verfahrens in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit v. 17.12.2008	63
5. Gesetz zur Änderung des StAG v. 5.2.2009 .....	63
6. Zweites Gesetz zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes vom 13.11.2014 und weitere Änderungen .....	65
7. Drittes Gesetz zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes vom 4.8.2019 .....	66
8. Viertes Gesetz zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes v. 12.8.2021 .....	68

<b>B. Konzeptionelle Grundfragen des Staatsangehörigkeitsrechts</b>	70
I. Rechtsnatur, Begriff, Funktionsebenen .....	70
1. Die Rechtsnatur der Staatsangehörigkeit .....	70
2. Begriffliche und interdisziplinäre Perspektiven auf Staatsangehörigkeit .....	72
3. Unterscheidung staatsangehörigkeitsrechtlicher Funktionsebenen .....	74
II. Infragestellung staatsangehörigkeitsrechtlicher Primäranknüpfungen .....	78
1. Ausgangspunkte, Thesen, Stichhaltigkeit derselben .....	78
2. Statusbezogene Infragestellung .....	86
3. Konzeptionelle Infragestellung .....	94
4. Fazit .....	101
III. Das tradierte Erwebsinstrumentarium: Vergleichende Funktionsbetrachtung .....	102
1. Geburtserwerb .....	102
2. Einbürgerung .....	109
3. Fazit .....	111
IV. Die demokratische Funktion des deutschen Staatsangehörigkeitsrechts .....	111
1. Notwendige Partikularität in gewollter Offenheit .....	112
2. Brückenfunktion zwischen individueller Freiheit und kollektiver Selbstbestimmung .....	113
3. Souveränität, offene Staatlichkeit und gleicher Zugang .....	114
<b>C. Staatsangehörigkeit und IPR</b> .....	116
I. Staatsangehörigkeit als Anwendungsvoraussetzung des deutschen IPR .....	116
II. Staatsangehörigkeit und privatrechtliche Vorfragen .....	124
<b>D. Staatsangehörigkeit und Völkerrecht</b> .....	124
I. Grundsatz der staatlichen Souveränität .....	124
II. Völkerrechtliche Grenzen der staatlichen Befugnis zur Regelung der Staatsangehörigkeit .....	128
1. Verbot der Regelung einer fremden Staatsangehörigkeit .....	128
2. Völkerrechtliche Schranken der Regelung der eigenen Staatsangehörigkeit .....	128
III. Mit der Staatsangehörigkeit verbundene völkerrechtliche Rechte und Pflichten .....	149
1. Der diplomatische Schutz der Staatsangehörigkeit im Ausland ..	149
2. Die Aufnahme eigener und fremder Staatsangehöriger .....	153
<b>E. Mehrfache Staatsangehörigkeit</b> .....	165
I. Definition und Entstehung .....	165
II. Bestrebungen zur Verringerung mehrfacher Staatsangehörigkeit ..	166

<b>III. Die Regelung der Folgen mehrfacher Staatsangehörigkeit .....</b>	<b>169</b>
1. Wehrpflicht bei mehrfacher StAng .....	169
2. Diplomatischer Schutz bei mehrfacher Staatsangehörigkeit .....	172
3. Probleme der Ausübung politischer Rechte von Doppelstaatern .....	176
<b>IV. Neuere Tendenzen zur Hinnahme mehrfacher Staatsangehörigkeit .....</b>	<b>179</b>
1. Allgemeine Lockerung des Grundsatzes der Vermeidung von Mehrstaatigkeit .....	179
2. Die Verleihung der Staatsangehörigkeit an Wanderarbeitnehmer in der Praxis der westeuropäischen Staaten .....	181
3. Das Modell einer „herrschenden“ und einer „ruhenden“ Staatsangehörigkeit .....	182
4. Aufgabe des Prinzips der Vermeidung von Mehrstaatigkeit? .....	183
<b>F. Staatenlosigkeit .....</b>	<b>185</b>
I. Definition und Entstehung .....	185
II. Die Rechtsstellung Staatenloser .....	188
III. Bestrebungen zur Verringerung der Staatenlosigkeit .....	190
IV. Maßnahmen zur Verbesserung der Rechtsstellung Staatenloser .....	192
1. Die Anwendbarkeit des Übereinkommens über die Rechtsstellung von Staatenlosen .....	193
2. Die im Übereinkommen gewährten Rechte, insbes. die Ausstellung von Identitäts- und Reisepapieren .....	195
3. Soziale Rechte von Staatenlosen .....	200
4. Das auf Staatenlose anwendbare Recht .....	200
V. Die erleichterte Einbürgerung im Inland geborener Staatenloser .....	201
<b>G. Verlust der Staatsangehörigkeit .....</b>	<b>205</b>
I. Tradierte Verlustatbestände und neuere Entwicklungen .....	206
II. Verfassungstheoretische Aspekte .....	208
1. Demokratieprinzip .....	208
2. Verbot der Doppelbestrafung .....	212
III. Völkerrechtlicher Rahmen .....	213
1. Universelles Völkerrecht .....	213
2. Regionales europäisches Völkerrecht I – EuStAG .....	216
3. Regionales europäisches Völkerrecht II – EMRK .....	217
IV. Unionsrechtliche Aspekte .....	221
<b>H. Deutsche Staatsangehörigkeit und Unionsbürgerschaft .....</b>	<b>223</b>
I. Die Entwicklung der Unionsbürgerschaft .....	223
II. Staatsangehörigkeit und Unionsbürgerschaft .....	226
III. Die mit der Unionsbürgerschaft verbundenen Rechte und Pflichten .....	238
1. Allgemeines .....	238
2. Freizügigkeit .....	240

3. Kommunal- und Europawahlrecht .....	243
4. Diplomatischer und konsularischer Schutz .....	246
5. Petitions- u. Beschwerderechte, Bürgerinitiative .....	249
<b>IV. Ausblick .....</b>	<b>250</b>
1. Gleichstellung von Unionsbürgern und Drittstaatsangehörigen? .....	250
2. Die veränderte Bedeutung nationaler Staatsangehörigkeit .....	254

## Teil II. Kommentierungen

<b>A. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland .....</b>	<b>257</b>
Art. 16 [Ausbürgerung, Auslieferung] .....	257
Art. 116 [Begriff des „Deutschen“; nationalsozialistische Ausbürgerung] .....	291
 <b>B. Staatsangehörigkeitsgesetz .....</b>	<b>338</b>
Vorbemerkung .....	338
§ 1 [„Deutscher“] .....	341
§ 2 [ <i>aufgehoben</i> ] .....	344
§ 3 [Erwerb der Staatsangehörigkeit] .....	344
§ 4 [Geburt] .....	358
§ 5 [Erklärungsrecht des Kindes] .....	412
§ 6 [Annahme als Kind] .....	426
§ 7 [Erwerb durch Flüchtlinge und Vertriebene] .....	438
§ 8 [Einbürgerung eines Ausländer] .....	450
§ 9 [Einbürgerung von Ehegatten oder Lebenspartnern Deutscher] .....	513
§ 10 [Einbürgerung] .....	537
§ 11 [Ausschluss der Einbürgerung] .....	608
§ 12 [Ausnahmen von § 10 Abs. 1 Satz 1 Nr. 4] .....	624
§ 12a [Verurteilungen] .....	649
§ 12b [Aufenthaltsunterbrechung] .....	667
§ 13 [Einbürgerung eines ehemaligen Deutschen] .....	676
§ 14 [Einbürgerung eines nicht im Inland niedergelassenen Ausländer] .....	686
§ 15 [Einbürgerungsanspruch für von nationalsozialistischen Verfolgungsmaßnahmen betroffene Personen und deren Abkömmlinge] .....	693
§ 16 [Einbürgerungsurkunde] .....	709
§ 17 [Verlust der Staatsangehörigkeit] .....	718
§ 18 [Entlassung aus der Staatsangehörigkeit] .....	739
§ 19 [Entlassung eines unter elterlicher Gewalt oder Vormundschaft Stehenden] .....	744
§§ 20, 21 ( <i>aufgehoben</i> ) .....	749
§ 22 [Versagung der Entlassung] .....	749
§ 23 [Entlassungsurkunde] .....	753
§ 24 [Bestehenbleiben der deutschen Staatsangehörigkeit] .....	756
§ 25 [Erwerb ausländischer Staatsangehörigkeit] .....	759
§ 26 [Verzicht auf Staatsangehörigkeit] .....	789

§ 27 [Annahme als Kind durch einen Ausländer] .....	796
§ 28 [Verlust der Staatsangehörigkeit bei Wehrdienst in fremden Streitkräften] .....	803
§ 29 [Wahl zwischen deutscher und ausländischer Staatsangehörigkeit bei Volljährigkeit] .....	818
§ 30 [Bestehen der deutschen Staatsangehörigkeit] .....	847
§ 31 [Datenerhebung] .....	855
§ 32 [Mitwirkungspflicht] .....	862
§ 32a [Dem Steuergeheimnis unterliegende personenbezogene Daten] .....	867
§ 33 [Register] .....	868
§ 34 [Optionsverfahren] .....	873
§ 35 [Rücknahme einer rechtswidrigen Einbürgerung] .....	876
§ 36 [Einbürgerungsstatistik] .....	908
§ 37 [Ermittlung der Einbürgerungsvoraussetzungen] .....	913
§ 38 [Gebühren und Auslagen] .....	918
§ 38a [Ausstellung von Urkunden] .....	925
§ 39 [Verordnungsermächtigung] .....	925
§ 40 (aufgehoben) .....	926
§ 40a (aufgehoben) .....	927
§ 40b [Einbürgerung ausländischer Kinder] .....	929
§ 40c [Übergangsvorschriften] .....	934
§ 41 [Verwaltungsverfahren] .....	940
§ 42 [Strafvorschrift] .....	941

### Teil III. Texte und Urkunden

<b>Anhang A. Texte bzw. Fundstellen staatsangehörigkeitsrechtlich bedeutsamer Rechtsquellen und Verwaltungsvorschriften .....</b>	<b>949</b>
I. Gesetze und Verordnungen .....	949
1. Staatsangehörigkeitsgesetz und Änderungsgesetze (seit 1999) .....	949
a) Staatsangehörigkeitsgesetz – geltende Fassung .....	949
b) Gesetz zur Reform des Staatsangehörigkeitsrechts (ursprüngliche Fassung des Staatsangehörigkeitsgesetzes) .....	969
c) Gesetz zur Beendigung der Diskriminierung gleichgeschlechtlicher Gemeinschaften – Lebenspartnerschaften .....	973
d) Gesetz zur Umstellung von Vorschriften des Dienst-, allgemeinen Verwaltungs-, Sicherheits-, Ausländer- und Staatsangehörigkeitsrechts auf Euro (Sechstes Euro- Einführungsgesetz) .....	973
e) Drittes Gesetz zur Änderung verwaltungsverfahrensrechtlicher Vorschriften .....	974
f) Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern (Zuwanderungsgesetz) .....	974

g) Gesetz zur Änderung des Aufenthaltsgesetzes und weiterer Gesetze .....	979
h) Gesetz zur Reform des Personenstandsrechts (Personenstandsrechtsreformgesetz) .....	980
i) Gesetz zur Umsetzung aufenthalts- und asylrechtlicher Richtlinien der Europäischen Union .....	980
j) Gesetz zur Reform des Verfahrens in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit (FGG- Reformgesetz) .....	988
k) Gesetz zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes .....	988
l) Gesetz über die weitere Bereinigung von Bundesrecht .....	990
m) Gesetz zur Umsetzung aufenthaltsrechtlicher Richtlinien der Europäischen Union und zur Anpassung nationaler Rechtsvorschriften an den EU-Visakodex .....	991
n) Gesetz zur Umsetzung der Hochqualifizierten-Richtlinie der Europäischen Union .....	991
o) Gesetz zum Ausbau der Hilfen für Schwangere und zur Regelung der vertraulichen Geburt .....	991
p) Zweites Gesetz zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes .....	992
q) Gesetz zur Neubestimmung des Bleiberechts und der Aufenthaltsbeendigung .....	994
r) Gesetz zur Verbesserung der Unterbringung, Versorgung und Betreuung ausländischer Kinder und Jugendlicher .....	995
s) Erstes Gesetz zur Änderung des Bundesmeldegesetzes und weiterer Vorschriften .....	995
t) Drittes Gesetz zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes	996
u) Viertes Gesetz zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes	998
2. RuStAG und Änderungsgesetze (1913–1999) .....	1005
a) Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz .....	1005
b) Gesetz zur Änderung des Paßgesetzes, des Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetzes und zur Aufhebung des Gesetzes über die Meldepflicht der deutschen Staatsangehörigen im Ausland .....	1014
c) Gesetz zur Änderung des Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetzes .....	1015
d) Gesetz zur Änderung des Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetzes .....	1015
e) Gesetz zur Änderung des Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetzes .....	1016
f) Gesetz zur Änderung asylverfahrens-, ausländer- und staatsangehörigkeitsrechtlicher Vorschriften .....	1019
g) Gesetz zur Reform des Kindschaftsrechts (Kindschaftsrechtsreformgesetz – KindRG) .....	1020
h) Übersicht über weitere Änderungen des RuStAG seit dem 14.7.1953 (soweit nicht unter 2. a)–g) abgedruckt) .....	1021
3. Verordnung zu Einbürgerungstest und Einbürgerungskurs (Einbürgerungstestverordnung – EinbTestV) .....	1021

4. Verordnung über die Durchführung von Integrationskursen für Ausländer und Spätaussiedler (Integrationskursverordnung – IntV) .....	1023
5. Gesetz über die Angelegenheiten der Vertriebenen und Flüchtlinge (Bundesvertriebenengesetz – BVFG) .....	1040
6. Verordnung zur Ausführung des Personenstandsgesetzes (Personenstandsverordnung) .....	1057
<b>II. Zwischenstaatliche Abkommen .....</b>	<b>1060</b>
1. Übereinkommen über die Rechtsstellung der Staatenlosen .....	1060
2. Übereinkommen über die Staatsangehörigkeit verheirateter Frauen .....	1074
3. Übereinkommen zur Verminderung der Staatenlosigkeit vom 30. August 1961 und Ausführungsgesetz von 1977 .....	1077
a) Übereinkommen zur Verminderung der Staatenlosigkeit .....	1077
b) Ausführungsgesetz zu dem Übereinkommen vom 30. August 1961 zur Verminderung der Staatenlosigkeit und zu dem Übereinkommen vom 13. September 1973 zur Verringerung der Fälle von Staatenlosigkeit (Gesetz zur Verminderung der Staatenlosigkeit) .....	1085
4. Übereinkommen über die Verringerung der Mehrstaatigkeit und über die Wehrpflicht von Mehrstaatern .....	1087
5. Übereinkommen zur Verringerung der Fälle von Staatenlosigkeit .....	1094
6. Second Protocol amending the Convention on the Reduction of Cases of Multiple Nationality and Military Obligations in Cases of Multiple Nationality .....	1097
7. Europäisches Übereinkommen über die Staatsangehörigkeit .....	1100
8. Council of Europe Convention on the avoidance of statelessness in relation to State succession .....	1116
<b>III. Verwaltungsvorschriften .....</b>	<b>1122</b>
1. Vorläufige Anwendungshinweise des Bundesministeriums des Innern zum Staatsangehörigkeitsgesetz (StAG) .....	1122
2. Allgemeine Verwaltungsvorschrift über Urkunden in Staatsangehörigkeitssachen (StAUrkVwV) .....	1194
3. Allgemeine Verwaltungsvorschrift über Urkunden in Staatsangehörigkeitssachen (StAUrkVwV) .....	1197
4. Allgemeine Verwaltungsvorschrift zum Staatsangehörigkeitsrecht (StAR-VwV) .....	1197
<b>Anhang B. Urkunden .....</b>	<b>1245</b>
Sachregister .....	1251