

Inhaltsübersicht

- § 1 Die Stellung des Bundesverfassungsgerichts im Verfassungsgefüge der Bundesrepublik Deutschland (*Hillgruber*)
- § 2 Verfahrensarten und Verfahrensgrundsätze (*Goos*)
- § 3 Die Verfassungsbeschwerde (*Goos*)
- § 4 Das Organstreitverfahren (*Goos*)
- § 5 Das Bund-Länder-Streitverfahren (*Goos*)
- § 6 Das abstrakte Normenkontrollverfahren (*Hillgruber*)
- § 7 Das konkrete Normenkontrollverfahren (*Hillgruber*)
- § 8 Das Normenverifikationsverfahren (*Hillgruber*)
- § 9 Das Parteiverbotsverfahren (*Hillgruber*)
- § 10 Die Wahlprüfungsbeschwerde (*Hillgruber*)
- § 11 Die einstweilige Anordnung (*Hillgruber*)
- § 12 Das Bundesverfassungsgericht und die Landesverfassungsgerichte (*Goos*)
- § 13 Das Bundesverfassungsgericht und die europäische („Verfassungs“-)Gerichtsbarkeit (*Hillgruber*)

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Inhaltsübersicht</i>		VI
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>		XVI
§ 1 Die Stellung des Bundesverfassungsgerichts im Verfassungsgefüge der Bundesrepublik Deutschland	1	1
I. Das Bundesverfassungsgericht als Gericht	1	1
II. Das Bundesverfassungsgericht – ein Verfassungsorgan?	8	4
III. Das Bundesverfassungsgericht als maßgeblicher Letzttinterpret des Grundgesetzes: Hüter oder Herr der Verfassung?	10	5
IV. Das Bundesverfassungsgericht – Herr des Verfahrens?	20	9
V. Das Bundesverfassungsgericht – Herr der Vollstreckung?	26	11
VI. Das Verhältnis des Bundesverfassungsgerichts zum Gesetzgeber	33	14
VII. Die Autorität des Bundesverfassungsgerichts	45	19
§ 2 Verfahrensarten und Verfahrensgrundsätze	46	22
I. Das Bundesverfassungsgericht als Teil der rechtsprechenden Gewalt	46	22
II. Zuständigkeits- und Verfahrensregelungen	47	22
1. Grundsätze	47	22
2. Bindung des BVerfG an verfassungswidrige Verfahrensregelungen?	51	23
3. Problematische Zuständigkeitserweiterungen	53	24
a) „In-Verbindung-mit“-Judikatur	55	24
b) Verfassungsprozessuale Bedeutung der Elfes-Logik	58	25
III. Die Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts im Überblick	61	26
1. Organstreitverfahren	61	26
2. Abstrakte Normenkontrolle	62	27
3. Kompetenzkontroll- und Kompetenzfreigabeverfahren	63	27
4. Bund-Länder-Streitverfahren	64	28
5. Weitere föderative Streitigkeiten	65	28
6. Individual- und Kommunalverfassungsbeschwerde	66	29
7. Weitere im Grundgesetz geregelte Zuständigkeiten	68	30
8. Einfachgesetzlich geregelte Zuständigkeiten	69	30

Inhaltsverzeichnis

§ 3 Die Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr 4a GG)	72	32
I. Einführung	73	32
1. Die Entscheidung für die Verfassungsbeschwerde	73	32
2. Rechtsgrundlagen	76	34
3. Funktion und Bedeutung der Verfassungsbeschwerde	78	35
4. Hohe Eingangszahlen und Strategien zur Entlastung des Gerichts	80	36
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	86	38
1. Ordnungsgemäßer Antrag	87	38
a) Schriftliche Einreichung (§ 23 Abs. 1 S. 1 BVerfGG)	88	39
b) Funktion und inhaltliche Anforderungen (§§ 23 Abs. 1 S. 2, 92 BVerfGG)	90	39
aa) Festlegung des Streitgegenstands	91	40
bb) Angabe der Prüfrichtung	95	41
cc) Grundlage für das Annahmeverfahren	96	42
c) Nachträgliche Ergänzung des Antrags	102	44
d) Entscheidung trotz Antragsrücknahme?	103	44
2. Beschwerdefähigkeit	104	45
a) Grundrechte	107	46
aa) Rügefähige Rechte	107	46
bb) Grundrechtsträgerschaft	110	48
b) Grundrechtsgleiche Rechte	119	53
c) Nicht rügefähige Rechte	126	55
3. Verfahrensfähigkeit	127	56
a) Grundsätze	127	56
b) Minderjährige	131	57
c) Volljährige	136	60
d) Verstorbene	137	61
e) Sonderfälle	139	61
f) Juristische Personen	140	62
4. Angriffsgegenstand	141	62
a) Gesetzgebung	146	63
b) Vollziehende Gewalt	154	66
c) Rechtsprechung	158	67
d) Hoheitsakte supranationaler Organisationen	161	68
5. Beschwerdebefugnis	166	73
a) Möglichkeit der Grundrechtsverletzung	167	74
aa) Prüfungsmaßstab: Grundrechtsverletzung nicht von vornherein ausgeschlossen	168	74
bb) Grundsatz: Umfassende Grundrechtsprüfung . .	173	76
cc) Ausnahmen: Keine Prüfung nicht rügefähiger Rechte, keine Prüfung von Rechten Dritter . . .	175	76
dd) Gerichtsurteile: Beschränkung auf die Prüfung „spezifischer Verfassungsrechtsverletzungen“ . .	178	78

b) Eigene, gegenwärtige und unmittelbare Betroffenheit	190	82
aa) „selbst“	193	83
bb) „gegenwärtig“	198	84
cc) „unmittelbar“	202	86
6. Vorherige Anrufung der Fachgerichte	205	87
a) Rechtswegerschöpfung	209	89
b) Subsidiarität	216	91
c) Ausnahmen	223	94
7. Frist	230	96
a) Jahresfrist nach § 93 Abs. 3 BVerfGG	231	97
b) Monatsfrist nach § 93 Abs. 1 S. 1 BVerfGG	241	99
8. Rechtsschutzbedürfnis	246	103
III. Die Entscheidung	251	105
IV. Annahmeverfahren	257	107
V. Prüfungsschema (Zulässigkeit)	263	111
VI. Exkurs: Das Kommunalverfassungsbeschwerdeverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr 4b GG)	265	113
1. Überblick	266	113
2. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	271	115
a) Ordnungsgemäßer Antrag	272	116
b) Beschwerdefähigkeit	274	116
c) Angriffsgegenstand	278	118
d) Beschwerdebefugnis	283	121
aa) Möglichkeit der Verletzung des Beschwerdeführers in seinem Recht aus Art. 28 Abs. 2 GG	286	121
bb) Eigene, gegenwärtige und unmittelbare Betroffenheit	287	122
e) Rechtswegerschöpfung	290	123
f) Subsidiarität	292	123
g) Frist	297	125
3. Entscheidung	299	125
4. Annahmeverfahren	300	125
5. Prüfungsschema (Zulässigkeit)	301	126
§ 4 Das Organstreitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr 1 GG)	303	128
I. Überblick	304	128
1. Art. 93 Abs. 1 Nr 1 GG	304	128
2. Ausgestaltung im BVerfGG	305	129
3. Verfassungswidrigkeit der §§ 63–67 BVerfGG?	308	130
4. Das Organstreitverfahren als subjektives Rechtsschutzverfahren	318	133
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	322	135
1. Ordnungsgemäßer Antrag	322	135

2.	Parteifähigkeit	328	137
a)	§ 63 BVerfGG	332	138
b)	Art. 93 Abs. 1 Nr 1 GG	336	140
aa)	Oberste Bundesorgane	337	140
bb)	Andere Beteiligte	340	141
cc)	Exkurs: Beitritt zum Verfahren	353	145
3.	Angriffsgegenstand	354	146
4.	Antragsbefugnis	363	149
a)	Verteidigung eigener Rechte	366	151
b)	Prozessstandschaftliche Geltendmachung von Organrechten	380	155
5.	Frist	383	157
6.	Rechtsschutzbedürfnis	387	158
III.	Die Entscheidung	390	159
IV.	Prüfungsschema (Zulässigkeit)	398	162
§ 5	Das Bund-Länder-Streitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr 3 GG)	400	164
I.	Überblick	401	164
II.	Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	411	168
1.	Ordnungsgemäßer Antrag	414	169
2.	Partei- und Prozessfähigkeit	422	171
3.	Angriffsgegenstand	431	173
4.	Antragsbefugnis	440	177
5.	Vorverfahren	459	183
6.	Frist	462	184
7.	Rechtsschutzbedürfnis	469	186
III.	Die Entscheidung	476	188
IV.	Prüfungsschema (Zulässigkeit)	489	190
§ 6	Die abstrakten Normenkontrollverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr 2, 2a, Abs. 2 GG)	491	193
I.	Zweck und praktische Bedeutung des Verfahrens	492	193
II.	Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	498	195
1.	Antragsberechtigung	498	195
2.	Tauglicher Prüfungsgegenstand	502	195
3.	Antragsgrund: Objektives Klarstellungsinteresse	509	199
a)	„Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel“ iSd Art. 93 Abs. 1 Nr 2 GG	509	199
b)	Objektives Rechtsschutzbedürfnis für Antrag auf Normverwerfung, § 76 Abs. 1 Nr 1 BVerfGG	514	200
c)	Objektives Rechtsschutzbedürfnis für Antrag auf Normbestätigung, § 76 Abs. 1 Nr 2 BVerfGG	517	202
d)	Verhältnis zu anderen Verfahrensarten	521	204

4. Form und Frist	523a	205
a) Form	523a	205
b) Frist	523b	205
III. Prüfungsmaßstab und Prüfungsumfang	524	205
IV. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkung – Tenorierungsvarianten	528	207
V. Der Sonderfall der abstrakten Normenkontrolle nach Art. 93 Abs. 1 Nr 2a GG, § 13 Nr 6a BVerfGG	553	215
1. Zweck und Bedeutung des Verfahrens	554	216
2. Antragsberechtigung	558	217
3. Antragsgegenstand	560	218
4. Antragsgrund	561	218
5. Prüfungsmaßstab und Prüfungsumfang	562	218
VI. Das Verfahren nach Art. 93 Abs. 2 GG	564a	219
VII. Prüfungsschema für die Verfahren nach Art. 93 Abs. 1 Nr 2, 2a, Abs. 2 GG	565	221
§ 7 Das konkrete Normenkontrollverfahren (Art. 100 Abs. 1 GG)	566	223
I. Zweck, Bedeutung und Verfahrensvarianten	567	223
1. Hauptzweck und Nebenzweck	567	223
2. Der mittelbar individualrechtsschützende Charakter des Verfahrens	571	224
3. „Vorlagenflut“ und bundesverfassungsgerichtliche „Gegenstrategie“	573	225
4. Die drei Varianten der konkreten Normenkontrolle	574	226
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	579	226
1. Vorlageberechtigung	579	226
a) Zuständige Gerichte und geeignete Ausgangs- verfahren	579	226
b) Die Stellung der Prozessbeteiligten	582	228
2. Tauglicher Vorlagegegenstand	584	228
a) Gesetze im Sinne des Art. 100 Abs. 1 GG	584	228
b) Beschränkung des Prüfungsgegenstandes auf nachkonstitutionelle Gesetze	589	230
c) Qualifiziertes und einfaches gesetzgeberisches Unterlassen	596	232
d) Prüfungsfähigkeit primären und sekundären Europarechts?	597	232
3. Entscheidungserheblichkeit	601	234
a) Notwendigkeit einer Entscheidungsalternative	601	234
b) Aufklärungspflicht des vorlegenden Gerichts	605	236
c) Vorlagepflicht in einstweiligen Rechtsschutz- verfahren?	606	236

Inhaltsverzeichnis

d) Kompetenz zur Beurteilung der Entscheidungs-erheblichkeit	608	237
e) Darlegung der Entscheidungserheblichkeit im Vorlagebeschluss	610	238
f) Späterer Wegfall ursprünglich gegebener Entscheidungserheblichkeit	611	239
4. Die Überzeugung des vorlegenden Gerichts von der Verfassungswidrigkeit der vorgelegten Gesetzesnorm	612	239
a) Darlegungsanforderungen	612	239
b) Das vorrangige Gebot der verfassungskonformen Auslegung	613	240
III. Prüfungsmaßstab	614	240
1. Grundgesetz und (für Landesgesetze) einfaches Bundesrecht	614	240
2. Keine Prüfung einer Kollision mit in der Anwendung vorrangigem Europarecht	617	242
a) Die Rechtslage de constitutione lata	617	242
b) Kritik	619	243
3. Nichtanwendung kompetenzlos gesetzten oder die Verfassungsidentität verletzenden sekundären Unionsrechts durch die Fachgerichte?	625	245
4. Konkrete Normenkontrolle am Maßstab allgemeiner Regeln des Völkerrechts iSd Art. 25 GG?	627	246
IV. Entscheidungsausspruch und Entscheidungswirkungen	630	247
1. Tenorungsvarianten	630	247
2. Entscheidungswirkungen	633	247
V. Konkurrenzen	635	248
1. Andere verfassungsgerichtliche Verfahren	635	248
2. Das Verhältnis zur Vorlage an den EuGH gemäß Art. 267 AEUV	638	249
VI. Exkurs: Die Sperrwirkung des konkreten Normenkontrollverfahrens für „gesetzesübersteigende“ richterliche Rechtsfortbildung	639	249
VII. Prüfungsschema (Zulässigkeit)	641	251
§ 8 Das Normenverifikationsverfahren (Art. 100 Abs. 2 GG)	643	253
I. Zweck und Charakter des Verfahrens	644	253
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	648	255
1. Vorlageberechtigung und -verpflichtung	648	255
2. Tauglicher Vorlagegegenstand	651	256
3. Zweifel	663	260
4. Entscheidungserheblichkeit	667	261
III. Entscheidungsausspruch und Entscheidungswirkungen	672	263

IV. Die Verletzung der Vorlagepflicht und das BVerfG als gesetzlicher Richter	679	265
V. Prüfungsschema (Zulässigkeit)	681	266
 § 9 Das Parteiverbotsverfahren (Art. 21 Abs. 2 GG) und das Verfahren der Grundrechtsverwirkung (Art. 18 GG)	683	268
I. Sinn und Zweck des Verfahrens	684	268
II. Die Verbotstatbestände des Art. 21 Abs. 2 S. 1 GG	694	271
1. Der Angriff auf die freiheitliche demokratische Grundordnung	695	272
2. Die Gefährdung des Bestands der Bundesrepublik Deutschland	703	274
3. Das Verbotsverfahren	707	275
4. Verfahrensablauf	712	277
III. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen	715	278
IV. Die Sperrwirkung des Verbotsverfahrens und zulässige Vorfeldmaßnahmen	724	281
V. Exkurs: Das Verfahren der Grundrechtsverwirkung (Art. 18 GG)	728	282
1. Sinn und Zweck des Verfahrens	729	283
2. Der Verwirkungstatbestand	732	283
3. Verfahrensablauf	737	284
4. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkung	740	285
VI. Prüfungsschema Parteiverbotsverfahren (Zulässigkeit)	745	287
 § 10 Die Wahlprüfungsbeschwerde (Art. 41 Abs. 2 GG)	747	289
I. Sinn und Zweck des Verfahrens	748	289
1. Parlamentarische Selbstprüfung	752	290
2. Beschwerde zum BVerfG	755	291
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	756	292
1. Statthaftigkeit	756	292
2. Beschwerdeberechtigung	758	292
a) Mögliche Beschwerdeführer	758	292
b) Besonderheiten bei der Beschwerde von Wahlberechtigten	761	293
aa) Verfahrensfähigkeit	761	293
bb) Unterschriftenquorum	762	294
cc) Anforderungen an die Beitrittsklärung	763	294
dd) Verfassungsmäßigkeit des Beitritts- erfordernisses	766	295
3. Beschwerdebefugnis	768	295
4. Prüfungsgegenstand	770	296
5. Form	772	297

Inhaltsverzeichnis

6. Frist	776	298
7. Rechtsschutzbedürfnis	778	298
III. Begründetheit	779	299
1. Prüfungsumfang	779	299
2. Wahlfehler	780	299
3. Erheblichkeit des Wahlfehlers	781	299
IV. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen	783	300
1. Rechtsfolgen für Mandatsträger	788	301
2. Bestand von Parlamentsbeschlüssen	789	301
3. Erlass neuer Wahlrechtsnormen	790	302
V. Verhältnis zu anderen Verfahrensarten	791	302
VI. Prüfungsschema	797	305
§ 11 Die einstweilige Anordnung (§ 32 BVerfGG)	799	308
I. Sinn und Zweck des Verfahrens	800	308
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen	809	311
1. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts	809	311
2. Antragserfordernis	818	313
3. Antragsberechtigung und Antragsbefugnis	825	315
4. Zulässiger Antragsinhalt	829	316
5. Keine Vorwegnahme der Hauptsache	837	318
6. Rechtsschutzbedürfnis	842	319
7. Form und Frist	853a	321
III. Begründetheit	854	321
1. Strenger Maßstab	854	321
2. Die Maßstäbe der Entscheidung über die einstweilige Anordnung	860	323
a) Auf Zulässigkeit/Unzulässigkeit und offensichtliche Begründetheit/Unbegründetheit beschränkte Prüfung der Erfolgsaussichten des Hauptsacheverfahrens	860	323
b) Folgenabwägung	865	325
aa) Abwägungsdirektiven	865	325
bb) Kritik	875	327
3. Dringlichkeit	888	332
IV. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen	890	333
V. Widerspruch	903	335
VI. Befristung und Wiederholung	906	336
VII. Schadensersatz?	907	336
VIII. Prüfungsschema	908	336

§ 12 Das Bundesverfassungsgericht und die Landesverfassungsgerichte	910	339
I. Einführung	910	339
II. Vorgaben des Grundgesetzes	914	340
1. Verfassungsgerichtskompetenz der Länder	915	341
2. Bedeutung des fachgerichtlichen Rechtswegs	922	342
3. Angriffsgegenstände	928	345
4. Prüfungsmaßstäbe	932	346
5. Kontrolle der Landesverfassungsgerichte durch das Bundesverfassungsgericht	937	348
III. Zuständigkeiten der Landesverfassungsgerichte und des Bundesverfassungsgerichts	942	351
1. Das konkrete Normenkontrollverfahren	942	351
2. Individualverfassungsbeschwerde	945	352
3. Landesverfassungsbeschwerden und einheitliche Anwendung des Bundesrechts	948	353
4. Subsidiarität und überschneidungsfreie Bereiche	953	355
IV. Zusammenfassung	955	356
§ 13 Das Bundesverfassungsgericht und die europäische („Verfassungs“-)Gerichtsbarkeit	959	358
I. Bundesverfassungsgericht und EuGH	960	358
1. Rechtsprechungsdualismus als Folge der verfassungsrechtlich vermittelten Anwendung des Völker- und Europarechts im Hoheitsbereich der Bundesrepublik Deutschland	960	358
2. Grundsätzlich unterschiedliche Prüfungsgegenstände und Prüfungsmaßstäbe	961	360
3. Indirekte Rechtsprechungskonkurrenzen	967	363
II. Das Verhältnis des BVerfG zum EGMR	987	369
1. Individualbeschwerde zum EGMR/Verfassungsbeschwerde zum BVerfG – Gemeinsamkeiten und Unterschiede	988	370
2. Bedeutung der EMRK für sonstige verfassungsgerichtliche Verfahren	998	375
3. Weitere Europäisierung und Internationalisierung des deutschen Grundrechtsschutzes?	999	375
<i>Sachverzeichnis</i>		379