

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Bearbeiterverzeichnis .....	V
Vorwort .....	VII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XVII

## Systematische Einführungen

Systematische Einführung zum Kommunalrecht Deutschlands .....	1
Systematische Einführung zum Kommunalrecht Hessen .....	107

## Hessische Gemeindeordnung (HGO)

### Erster Teil. Grundlagen der Gemeindeverfassung

§ 1	Wesen und Rechtsstellung der Gemeinde .....	123
§ 2	Wirkungskreis der Gemeinden .....	131
§ 3	Neue Pflichten .....	134
§ 4	Weisungsaufgaben, Auftragsangelegenheiten .....	137
§ 4a	Zusätzliche Aufgaben kreisangehöriger Gemeinden mit mehr als 50 000 Einwohnern .....	143
§ 4b	Gleichberechtigung von Frau und Mann .....	146
§ 4c	Beteiligung von Kindern und Jugendlichen .....	149
§ 5	Satzungen .....	152
§ 6	Hauptsatzung .....	163
§ 7	Öffentliche Bekanntmachungen .....	167
§ 8	Einwohner und Bürger .....	173
§ 8a	Bürgerversammlung .....	174
§ 8b	Bürgerentscheid .....	176
§ 8c	Beteiligung von Kindern, Jugendlichen, Beiräten, Kommissionen und Sachverständigen .....	190
§ 9	Organe .....	191
§ 10	Vermögen und Einkünfte .....	194
§ 11	Aufsicht .....	195
§ 11a	Funktionsbezeichnungen .....	197

### Zweiter Teil. Name, Bezeichnungen und Hoheitszeichen

§ 12	Name .....	199
§ 13	Bezeichnungen .....	202
§ 14	Wappen, Flaggen, Dienstsiegel .....	205

### Dritter Teil. Gemeindegebiet

§ 15	Gebietsbestand .....	210
§ 16	Gebietsänderungen .....	214
§ 17	Rechtsfolgen, Auseinandersetzung .....	227
§ 18	[aufgehoben] .....	238

### Vierter Teil. Einwohner und Bürger

§ 19	Öffentliche Einrichtungen, Anschluss- und Benutzungszwang .....	239
§ 20	Teilnahme an öffentlichen Einrichtungen und Gemeindelasten .....	241
§ 21	Ehrenamtliche Tätigkeit .....	248
§ 22	Persönliche Dienste .....	251
§ 23	Ablehnungsgründe .....	253

IX

	Seite
§ 24 Verschwiegenheitspflicht .....	257
§ 24a Ordnungswidrigkeiten .....	261
§ 25 Widerstreit der Interessen .....	263
§ 26 Treupflicht .....	271
§ 26a Anzeigepflicht .....	276
§ 27 Entschädigung .....	278
§ 28 Ehrenbürgerrecht, Ehrenbezeichnung .....	290

## **Fünfter Teil. Verwaltung der Gemeinde**

### **Erster Abschnitt. Allgemeine Vorschriften**

#### **Erster Titel. Wahlrecht**

§ 29 Wahlgrundsätze .....	293
§ 30 Aktives Wahlrecht .....	316
§ 31 Ausschluss vom Wahlrecht .....	321
§ 32 Passives Wahlrecht .....	323
§ 33 Nachträglicher Fortfall der Wählbarkeit .....	326
§ 34 (weggefallen) .....	328

#### **Zweiter Titel. Gemeindevertreter**

§ 35 Unabhängigkeit .....	329
§ 35a Sicherung der Mandatsausübung .....	332
§ 36 Wahlzeit .....	335
§ 36a Fraktionen .....	337
§ 36b Ein-Personen-Fraktion .....	357
§ 37 Hinderungsgründe .....	358
§ 38 Zahl der Gemeindevertreter .....	361

#### **Dritter Titel. Bürgermeister, Beigeordnete, Gemeindebedienstete**

§ 39 Wahl und Amtszeit des Bürgermeisters .....	364
§ 39a Wahl und Amtszeit der Beigeordneten .....	374
§ 40 Rechtsverhältnisse des Bürgermeisters und der Beigeordneten .....	384
§ 40a Ruhen eines bisherigen Dienst- oder Arbeitsverhältnisses .....	395
§ 41 Weiterführung der Amtsgeschäfte .....	397
§ 42 Wahlvorbereitung, Zeitpunkt der Wahl des Bürgermeisters und der hauptamtlichen Beigeordneten .....	399
§ 43 Ausschlussgründe .....	408
§ 44 Hauptamtliche und ehrenamtliche Verwaltung .....	412
§ 45 Amtsbezeichnung .....	418
§ 46 Einführung und Verpflichtung .....	420
§ 47 Vertretung des Bürgermeisters .....	424
§ 48 Rechtsverhältnisse der Gemeindebediensteten .....	427

### **Zweiter Abschnitt. Gemeindevertretung, Gemeindevorstand**

#### **Erster Titel. Gemeindevertretung**

§ 49 Zusammensetzung und Bezeichnung .....	430
§ 50 Aufgaben .....	432
§ 51 Ausschließliche Zuständigkeiten .....	446
§ 51a Eilentscheidung an Stelle der Gemeindevertretung .....	457
§ 52 Öffentlichkeit .....	466
§ 53 Beschlussfähigkeit .....	474
§ 54 Abstimmung .....	478
§ 55 Wahlen .....	484
§ 56 Einberufung .....	504
§ 57 Vorsitzender .....	511
§ 58 Aufgaben der Vorsitzenden .....	516

	Seite
§ 59 Teilnahme des Gemeindevorstands .....	534
§ 60 Aufrechterhaltung der Sitzungsordnung .....	538
§ 61 Niederschrift .....	547
§ 62 Ausschüsse .....	554
§ 63 Widerspruch und Beanstandung .....	565
§ 64 (weggefallen) .....	573

## **Zweiter Titel. Gemeindevorstand**

§ 65 Zusammensetzung .....	573
§ 66 Aufgaben des Gemeindevorstands .....	577
§ 67 Beschlussfassung .....	593
§ 68 Beschlussfähigkeit .....	601
§ 69 Einberufung .....	605
§ 70 Aufgaben des Bürgermeisters .....	613
§ 71 Vertretung der Gemeinde .....	636
§ 72 Kommissionen .....	651
§ 73 Personalangelegenheiten .....	656
§ 74 Widerspruch und Anrufung der Gemeindevertretung .....	663
§ 75 Erzwingung eines Disziplinarverfahrens durch die Gemeindevertretung .....	668
§ 76 Abberufung .....	672
§ 76a Ruhestand auf Antrag aus besonderen Gründen .....	679
§ 77 Ansprüche gegen Mitglieder des Gemeindevorstands, Verträge mit ihnen und mit Gemeindevertretern .....	681

## **Dritter Abschnitt**

§§ 78 bis 80 (weggefallen) .....	683
----------------------------------	-----

## **Vierter Abschnitt. Maßnahmen zur Förderung der Selbstverwaltung**

### **Erster Titel. Ortsbeiräte**

§ 81 Einrichtung und Aufhebung .....	684
§ 82 Wahl und Aufgaben .....	687
§ 83 (weggefallen) .....	698

### **Zweiter Titel. Ausländerbeiräte**

§ 84 Einrichtung .....	698
§ 85 Zusammensetzung .....	698
§ 86 Wahl und Rechtsstellung der Mitglieder .....	699
§ 87 Wahl des Vorsitzenden, Geschäftsgang .....	701
§ 88 Aufgaben, Befugnisse .....	703
§§ 89 bis 91 (weggefallen) .....	704

## **Sechster Teil. Gemeindewirtschaft**

### **Erster Abschnitt. Haushaltswirtschaft**

§ 92 Allgemeine Haushaltsgrundsätze .....	705
§ 92a Haushaltssicherungskonzept .....	715
§ 93 Grundsätze der Erzielung von Erträgen und Einzahlungen .....	719
§ 94 Haushaltssatzung .....	729
§ 95 Haushaltsplan .....	736
§ 96 Wirkungen des Haushaltsplans .....	742
§ 97 Erlass der Haushaltssatzung .....	744
§ 97a Genehmigungsbedürftigkeit der Haushaltssatzung .....	755
§ 98 Nachtragssatzung .....	757
§ 99 Vorläufige Haushaltsführung .....	764
§ 100 Überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen ...	770
§ 101 Ergebnis- und Finanzplanung .....	776

	Seite
§ 102 Verpflichtungsermächtigungen .....	782
§ 103 Kredite .....	787
§ 104 Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte .....	804
§ 105 Liquiditätskredite .....	815
§ 106 Liquiditätssicherung, Rücklagen, Rückstellungen .....	821
§ 107 Haushaltswirtschaftliche Sperre .....	825
§ 108 Erwerb und Verwaltung von Vermögen, Wertansätze .....	829
§ 109 Veräußerung von Vermögen .....	835
§ 110 Gemeindekasse .....	841
§ 111 Übertragung von Kassengeschäften, Automation .....	845
§ 112 Jahresabschluss, konsolidierter Jahresabschluss, Gesamtabchluss .....	849
§ 113 Vorlage an Gemeindevertretung .....	861
§ 114 Entlastung .....	863

### **Zweiter Abschnitt. Sondervermögen, Treuhandvermögen**

§ 115 Sondervermögen .....	870
§ 116 Treuhandvermögen .....	873
§ 117 Sonderkassen .....	875
§ 118 (aufgehoben) .....	876
§ 119 Gemeindegliedervermögen .....	876
§ 120 Örtliche Stiftungen .....	878

### **Dritter Abschnitt. Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde**

§ 121 Wirtschaftliche Betätigung .....	883
§ 122 Beteiligung an Gesellschaften .....	912
§ 123 Unterrichts- und Prüfungsrechte .....	921
§ 123a Beteiligungsbericht und Offenlegung .....	925
§ 124 Veräußerung von wirtschaftlichen Unternehmen, Einrichtungen und Beteiligungen .....	930
§ 125 Vertretung der Gemeinde in Gesellschaften .....	935
§ 126 Beteiligung an einer anderen privatrechtlichen Vereinigung .....	948
§ 126a Rechtsfähige Anstalten des öffentlichen Rechts .....	949
§ 127 Eigenbetriebe .....	960
§ 127a Anzeige .....	967
§ 127b Verbot des Missbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung .....	968

### **Vierter Abschnitt. Prüfungswesen**

§ 128 Prüfung des Jahresabschlusses .....	969
§ 129 Rechnungsprüfungsamt .....	982
§ 130 Rechtsstellung des Rechnungsprüfungsamts .....	986
§ 131 Aufgaben des Rechnungsprüfungsamts .....	991
§ 132 Überörtliche Prüfung, Prüfung der Wirtschaftsbetriebe .....	1003
§ 133 Zulassung von Ausnahmen .....	1005

### **Fünfter Abschnitt. Gemeinsame Vorschriften**

§ 134 Unwirksame und nichtige Rechtsgeschäfte .....	1007
---	------

### **Siebenter Teil. Aufsicht**

§ 135 Umfang der Aufsicht .....	1013
§ 136 Aufsichtsbehörde .....	1023
§ 137 Unterrichtung .....	1029
§ 138 Beanstandung .....	1038
§ 139 Anweisungen .....	1050
§ 140 Ersatzvornahme .....	1060
§ 141 Bestellung eines Beauftragten .....	1067
§ 141a Auflösung der Gemeindevertretung .....	1077

	Seite
§ 141b Selbsteintritt der höheren Aufsichtsbehörde .....	1082
§ 142 Rechtsmittel .....	1083
§ 143 Genehmigung .....	1092
§ 144 (weggefallen) .....	1101
§ 145 Schutzvorschrift .....	1101
§ 146 Insolvenz .....	1104

### **Achter Teil. (aufgehoben)**

§ 146a (aufgehoben) .....	1111
---------------------------	------

### **Neunter Teil. Vereinigungen der Gemeinden und Gemeindeverbände**

§ 147 Verbindung der Kommunen zum Land .....	1111
--	------

### **Zehnter Teil. Übergangs- und Schlussvorschriften**

§ 148 Maßgebliche Einwohnerzahl .....	1115
§ 149 Übergangsvorschrift .....	1116
§ 150 Bürgermeisterwahlen und Bürgerentscheide im Zeitraum von April bis Oktober 2020 .....	1117
§ 151 (weggefallen) .....	1119
§ 152 (weggefallen) .....	1119
§ 153 Weitergeltung bisheriger Vorschriften .....	1120
§ 154 Überleitungs- und Durchführungsbestimmungen .....	1120
§ 155 In-Kraft-Treten .....	1121

## **Hessische Landkreisordnung (HKO)**

### **Erster Teil. Selbstverwaltung des Landkreises**

#### **Erster Abschnitt. Grundlagen der Kreisverfassung**

§ 1 Rechtsstellung der Landkreise .....	1123
§ 2 Wirkungsbereich .....	1129
§ 3 Neue Pflichten .....	1131
§ 4 Weisungsaufgaben, Auftragsangelegenheiten .....	1135
§ 4a Gleichberechtigung von Frau und Mann .....	1141
§ 4b Ausländerbeirat .....	1144
§ 4c Beteiligung von Kindern und Jugendlichen .....	1147
§ 5 Satzungen .....	1150
§ 5a Hauptsatzung .....	1159
§ 6 Öffentliche Bekanntmachungen .....	1162
§ 7 Kreisangehörige .....	1167
§ 8 Organe .....	1168
§ 8a Beteiligung von Kindern, Jugendlichen, Beiräten, Kommissionen und Sachverständigen .....	1170
§ 9 Vermögen und Einkünfte .....	1171
§ 10 Aufsicht .....	1172
§ 10a Funktionsbezeichnungen .....	1175

#### **Zweiter Abschnitt. Name, Sitz und Hoheitszeichen**

§ 11 Name, Sitz .....	1175
§ 12 Wappen, Flaggen, Dienstsiegel .....	1179

#### **Dritter Abschnitt. Kreisgebiet**

§ 13 Gebietsbestand .....	1180
§ 14 Grenzänderung .....	1181
§ 15 Auseinandersetzung und Übergangsregelung .....	1186

#### **Vierter Abschnitt. Landkreis und Kreisangehörige**

§ 16 Öffentliche Einrichtungen .....	1189
--------------------------------------	------

	Seite
§ 17 Teilnahme an öffentlichen Einrichtungen und Kreislasten .....	1194
§ 18 Ehrenamtliche Tätigkeit .....	1194

### **Fünfter Abschnitt. Landkreis und Gemeinden**

§ 19 Übernahme von Aufgaben durch den Landkreis .....	1196
§ 20 Zusammenarbeit .....	1201

### **Sechster Abschnitt. Verwaltung des Landkreises**

#### **Erster Titel. Kreistag**

§ 21 Zusammensetzung .....	1205
§ 22 Aktives Wahlrecht .....	1207
§ 23 Passives Wahlrecht .....	1208
§ 24 (weggefallen) .....	1210
§ 25 Zahl der Kreistagsabgeordneten .....	1210
§ 26 Wahlzeit .....	1215
§ 26a Fraktionen .....	1217
§ 27 Hinderungsgründe .....	1225
§ 28 Unabhängigkeit .....	1231
§ 28a Sicherung der Mandatsausübung .....	1247
§ 29 Aufgaben des Kreistags .....	1259
§ 30 Ausschließliche Zuständigkeiten .....	1273
§ 30a Eilentscheidung an Stelle des Kreistags .....	1282
§ 31 Vorsitzender .....	1290
§ 32 Einberufung, Verfahren .....	1298
§ 33 Ausschüsse .....	1305
§ 34 Widerspruch und Beanstandung .....	1310
§ 35 (weggefallen) .....	1313

#### **Zweiter Titel. Kreisausschuss**

§ 36 Zusammensetzung .....	1314
§ 37 Wahl und Amtszeit des Landrats .....	1315
§ 37a Wahl und Amtszeit der Kreisbeigeordneten .....	1317
§ 37b Rechtsverhältnisse des Landrats und des Beigeordneten .....	1322
§ 38 Wahlvorbereitung, Zeitpunkt der Wahl des Landrats und der hauptamtlichen Kreisbeigeordneten .....	1324
§ 39 Voraussetzungen der Wählbarkeit, Ausschlussgründe .....	1326
§ 40 Einführung und Verpflichtung der Mitglieder des Kreisausschusses .....	1328
§ 41 Aufgaben des Kreisausschusses .....	1329
§ 42 Verfahren des Kreisausschusses .....	1331
§ 43 Kommissionen .....	1334
§ 44 Aufgaben und Vertretung des Landrats .....	1335
§ 45 Vertretung des Landkreises .....	1337
§ 46 Personalangelegenheiten .....	1339
§ 47 Widerspruch und Anrufung des Kreistags .....	1341
§ 48 Erzwingung eines Disziplinarverfahrens durch den Kreistag .....	1342
§ 49 Abberufung .....	1343
§ 49a Ruhestand auf Antrag aus besonderen Gründen .....	1345
§ 50 Ansprüche gegen Mitglieder des Kreisausschusses, Verträge mit ihnen und den Kreistagsabgeordneten .....	1345

#### **Dritter Titel. Kreisbedienstete**

§ 51 Rechtsverhältnisse der Kreisbediensteten .....	1346
---	------

### **Siebenter Abschnitt. Kreiswirtschaft**

§ 52 Wirtschaftsführung .....	1347
-------------------------------	------

	Seite
§ 53 Abgaben und Kreisumlage .....	1353
<b>Achter Abschnitt. Aufsicht</b>	
§ 54 Aufsicht .....	1356
<b>Zweiter Teil. Landesverwaltung im Landkreis</b>	
§ 55 Aufgaben und Stellung des Landrats als Behörde der Landesverwaltung .....	1365
§ 56 Hilfskräfte, Bereitstellung von Einrichtungen .....	1368
§ 57 Kostenerstattung .....	1370
<b>Dritter Teil. Übergangs- und Schlussvorschriften</b>	
§ 58 Maßgebliche Einwohnerzahl .....	1371
§ 59 Übergang von Aufgaben, Wahrnehmung der Weisungsaufgaben .....	1371
§§ 60, 61 (weggefallen) .....	1371
§ 62 Gebühren .....	1371
§§ 63, 64 (gegenstandslos) .....	1372
§ 65 Übertragung von Zuständigkeiten .....	1372
§ 66 Überleitungs- und Durchführungsvorschriften .....	1372
§ 67 In-Kraft-Treten .....	1372
<b>Sachverzeichnis</b> .....	1375