

Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturauswahl	XXV
Einführung	XXVII

1. Teil. Grundprobleme des Umweltrechts

§ 1. Strukturen des Umweltrechts	1
I. Einleitung	1
<i>Fall 1: Das Gutachten der Sachverständigenkommission</i>	1
II. Der Zweck des Umweltrechts	2
III. Die Prinzipien des Umweltrechts	3
1. Das Vorsorgeprinzip	3
2. Das Verursacherprinzip	5
3. Das Kooperationsprinzip	7
IV. Instrumente des Umweltrechts	8
1. Planungsinstrumente des Umweltrechts	9
a) Umweltschutz durch Fachplanung	9
b) Umweltschutz durch raumbezogene Gesamtplanung	10
2. Ordnungsrechtliches Instrumentarium des Umweltrechts	11
a) Anmelde- und Anzeigepflichten, Auskunftspflichten, Sicherungspflichten	11
b) Gesetzliche Verbote mit Erlaubnis- und Genehmigungsvorbehalt	11
aa) Präventive Verbote	11
bb) Repressive Verbote	12
c) Verfügungen der Verwaltung	12
3. Die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP)	13
a) UVP nach EG-Richtlinie	13
aa) Zweck und Anwendungsbereich	13
bb) Materiellrechtliche Bedeutung	14
b) Umsetzung ins nationale Recht	15
aa) Der Inhalt des UVP-Gesetzes	15
bb) Das Verfahren	15
cc) Besondere Probleme	17
4. Abgabenrechtliche Instrumente des Umweltrechts	17
a) Umweltsteuern	18
b) Lenkungsabgaben	18
c) Ausgleichsabgaben	19
5. Informale Instrumente im Umweltrecht	19
V. Privates Umweltschutzrecht	21
1. Spannungsverhältnis zwischen öffentlichem und privatem Umweltrecht	21
2. Umwelthaftungsrecht	22
a) Das Recht des Bürgerlichen Gesetzbuches	22
b) Das Umwelthaftungsgesetz	23

VI. Ergebnis zu Fall 1	25
VII. Umweltinformation durch Behörden und Unternehmen	26
<i>Fall 2: Auskunft über dubiose Emissionen</i>	26
1. Rechtsgrundlagen für Informationsansprüche	26
2. Das Umweltinformationsgesetz (UIG)	28
a) Allgemeines	28
b) Anspruchsberechtigung	30
c) Ausnahmen	32
3. Die Öko-Audit-Verordnung	34
a) Allgemeines	34
b) Verfahrensschritte	36
c) Die Umwelterklärung	38
4. Ergebnis zu Fall 2	40
VIII. Abbau des Vollzugsdefizits	41
 § 2. Umweltschutz und Verfassungsrecht	42
I. Grundrechtsschutz gegenüber Umwelteingriffen	42
<i>Fall 3: Waldsterben und „Pseudo-Krupp“</i>	42
1. Staatsziel Umweltschutz	42
2. Kein allgemeines Grundrecht auf Umweltschutz	43
3. Staatliche Schutzpflichten	45
a) Grundrechte als Abwehrrechte	45
b) Schutzfunktion der Grundrechte	46
4. Schutzansprüche	47
5. Entschädigungsansprüche	49
a) § 14 S.2 BImSchG	49
b) Amtspflichtverletzung	49
c) Enteignung oder Aufopferung	50
d) Ausblick	50
6. Vorbeugende Gefahrenabwehr und Risikovorsorge	50
<i>Fall 4: Idyllisches im Bayerischen Wald</i>	50
a) Allgemeines	51
b) Gefahrenabwehr	51
c) Risikovorsorge	52
7. Grundrechtsschutz durch Verfahren	52
II. Verfassungsrechtliche Grenzen für den Umweltschutz	53
<i>Fall 5: Der Skizirkus des Almbauern</i>	53
1. Die Eigentumsgewährleistung	54
a) Schutzbereich	54
b) Eingriff	54
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	55
2. Berufsfreiheit	57
3. Gleichheitssatz	58
4. Zusammenfassung	59
III. Gesetzgebungskompetenzen im Umweltschutz	59
<i>Fall 6: „Tempo 100“</i>	59
 2. Teil. Einzelgebiete des Umweltrechts	
 § 3. Der Schutz vor Immissionen und Strahlen	63
I. Einleitung	63
II. Genehmigungspflichtige Anlagen	64

<i>Fall 7: Der Schlachthof im Wohngebiet</i>	64
1. Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	65
a) Betreiberpflichten	65
aa) Schutzgrundsatz	65
bb) Vorsorgegrundsatz	68
cc) Entsorgungsgrundsatz/Gebot der Abwärmenutzung	69
dd) Nachsorgepflichten	70
b) Anforderungen auf Grund von Rechtsverordnungen gem. § 7 BImSchG	70
aa) Störfall-Verordnung	71
bb) Großfeuerungsanlagen-Verordnung	71
cc) IVU-Richtlinie	71
c) Vereinbarkeit mit anderen öffentlichrechtlichen Vorschriften	72
2. Genehmigungsverfahren	73
a) Verfahrensgang	73
b) Einwendungsbefugnis	74
c) Präklusion	75
d) Verfahrensabschluß	76
e) Vereinfachtes Genehmigungsverfahren	77
3. Vorbescheid, Teilgenehmigung und vorzeitiger Beginn	77
<i>Fall 8: Bodenaushub und Hochbauten</i>	77
a) Der Vorbescheid	78
aa) Regelungsgehalt	78
bb) Bindungswirkung	78
b) Die Teilgenehmigung	79
aa) Rechtscharakter	79
bb) Bindungswirkung	80
c) Zulassung vorzeitigen Beginns	80
4. Rechtsschutz im gestuften Verwaltungsverfahren	81
<i>Fall 9: Das Sicherheitsbedürfnis des Rentners</i>	81
a) Entgegenstehen des Vorbescheids	81
b) Entgegenstehen einer früheren Teilgenehmigung	82
III. Entscheidungen nach Genehmigungserteilung	83
1. Nachträgliche Anordnungen	83
<i>Fall 10: Chemiedüfte</i>	83
a) Rechtmäßigkeit nachträglicher Anordnungen	83
aa) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	84
bb) Drittschutz	85
b) Bestandsschutz	86
aa) Genehmigungsrechtlich	86
bb) Eigentumsrechtlich	87
c) Informale Absprachen	88
d) Konzentrationswirkung	88
2. Änderungsgenehmigung	89
3. Untersagung, Stilllegung und Widerruf	90
a) Betriebsuntersagung	90
b) Stilllegung	90
c) Widerruf	90
IV. Zivilrechtliche Nachbaransprüche	91
V. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	91
<i>Fall 11: Pilzzucht im Mietshaus</i>	91
1. Anlagenbegriff	92
2. Maßnahmen der Verwaltung	93

a) Immissionsschutzrechtliche Maßnahmen	93
b) Bauordnungsrechtliche Maßnahmen	94
c) Betriebsuntersagung	95
VI. Landesimmissionsschutzrecht	95
VII. Benzinbleigesetz und Fluglärmschutzgesetz	96
VIII. Strahlenschutzrecht	96
Fall 12: <i>Unglücksfall in Hochberg</i>	96
1. Atomgesetz	96
2. Strahlenschutz- und Röntgenverordnung	98
3. Strahlenschutzvorsorgegesetz	99
4. Ergebnis	100
§ 4. Der Schutz des Wassers	100
I. Einleitung	100
II. Grundsätze des Wasserhaushaltsgesetzes	103
1. Sicherung und Bewirtschaftung der Gewässer	103
2. Allgemeine Sorgfaltspflicht	104
3. Wassernutzung und Grundeigentum	104
III. Die wasserwirtschaftliche Benutzungsordnung	105
Fall 13: <i>Ein Landwirt als Fischer</i>	105
1. Sachlicher Geltungsbereich des WHG	105
2. Wasserrechtliche Qualifizierung der einzelnen Vorhaben	106
3. Der Gewässerausbau	107
a) Planfeststellungsbedürftigkeit	107
b) Planfeststellungsfähigkeit	108
aa) Planrechtfertigung	109
bb) Zwingende Versagungsgründe	109
(1) Wasserrechtliche Vorschriften	110
(2) Nichtwasserrechtliche Vorschriften	110
cc) Abwägung	111
4. Die Gewässerbenutzungen	111
a) Gestattungspflicht	111
b) Art der Gestattung	112
c) Gestattungsfähigkeit	114
aa) Ermessensentscheidung	114
bb) Drittschutz	116
5. Ergebnis	117
IV. Wasserschutzgebiete	117
Fall 14: <i>Landwirt contra Wasserschutzgebiet</i>	117
1. Verfahrensfragen	118
a) Inzidentkontrolle	118
b) Normenkontrolle	118
2. Begründetheit	119
a) Formellrechtliche Fragen	119
b) Materiellrechtliche Fragen	119
aa) Vereinbarkeit mit der Ermächtigungsgrundlage	119
(1) Festsetzungszwecke	119
(2) Voraussetzungen der Festsetzung	120
(3) Ermessen	120
bb) Gültigkeit der gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	121
3. Entschädigung	122
4. Ergebnis	124

§ 5. Das Recht der Abfallwirtschaft	124
I. Einleitung	124
II. Der Abfallbegriff	127
<i>Fall 15: Wertvoller Autoschrott</i>	127
1. Allgemeines	128
2. Die Tatbestandsvoraussetzungen des Abfallbegriffs	129
a) Der abfallrechtliche Besitzbegriff	129
b) Bewegliche Sache	129
c) Zugehörigkeit zu einer Abfallgruppe	130
d) Erfüllung eines Entledigungstatbestands	130
aa) Tatsächliche Entledigung	131
bb) Gesetzliche Vermutung des Entledigungswillens	131
cc) Berücksichtigung der Verkehrsanschauung	132
dd) Entledigungszwang	133
III. Vermeidung, Verwertung und Beseitigung von Abfällen	134
1. Abfallvermeidung	134
a) Der Grundsatz der Produktverantwortung	134
b) Die Verpackungsverordnung	136
aa) Entstehungsgeschichte der Verpackungsverordnung	137
bb) Inhalt der Verpackungsverordnung	137
cc) Struktur des dualen Systems	137
dd) Probleme des dualen Systems	138
c) Förderung der Abfallvermeidung durch Länder und Kommunen	139
2. Abfallverwertung	140
a) Verwertungsarten	140
b) Abgrenzung zur Abfallbeseitigung	140
IV. Die Ordnung der Abfallentsorgung	142
1. Der Grundsatz der Eigenentsorgung (§§ 5 II 2, 11 I KrW-/AbfG)	142
2. Die Überlassungspflichten (§ 13 KrW-/AbfG)	142
a) Obligatorische Entsorgungspflicht der öffentlichen Hand für Hausmüll	142
b) Fakultative Entsorgungspflicht der öffentlichen Hand für Abfälle zur Beseitigung	143
3. Zuhilfenahme Dritter bei der Entsorgung (§ 16 KrW-/AbfG)	144
a) Dritte als Erfüllungsgehilfen	144
b) Dritte als Träger der Entsorgungspflicht	145
4. Der Grundsatz der Inlandsbeseitigung	146
V. Überwachung und Kontrolle	146
1. Behördliche Überwachung	146
a) Besonders überwachungsbedürftige Abfälle (§§ 3 VIII, 41 KrW-/AbfG)	147
aa) Begriff	147
bb) Besondere Pflichten des Abfallbesitzers	147
b) Überwachungsbedürftige und nicht überwachungsbedürftige Abfälle	148
c) Allgemeine Überwachungsbefugnisse der Abfallbehörde	148
2. Innerbetriebliche Überwachung	149
a) Betriebsbeauftragter für Abfall	149
b) Entsorgungsfachbetriebe	149
VI. Zulassung von Abfallentsorgungsanlagen	150
<i>Fall 16: Die ungeliebte Müllverbrennungsanlage</i>	150
1. Der Anlagenbegriff	151

2. Zulassung von Deponien	152
a) Anzuwendende Vorschriften	152
b) Zulassungsanspruch	152
3. Zulassung von sonstigen Entsorgungsanlagen	152
a) Die einzelnen Genehmigungserfordernisse	152
b) Verfahrenserleichterungen für immissionsschutzrechtliche Abfallentsorgungsanlagen	152
c) Berücksichtigung städtebaulicher Belange bei der Zulassungsentscheidung	153
§ 6. Der Schutz der Natur, der Landschaft und des Bodens	156
I. Einleitung	156
II. Ziele und Grundsätze des Naturschutzes	156
III. Die Landwirtschaft	157
1. Die allgemeine Landwirtschaftsklausel (§ 2 III BNatSchG)	157
2. Die besondere Landwirtschaftsklausel (§ 8 VII BNatSchG)	158
3. Billigkeitsausgleich	158
IV. Landschaftsplanung	159
<i>Fall 17: Ein Landrat als Pionier</i>	<i>159</i>
1. Überörtliche Landschaftsplanung	159
a) Landschaftsprogramme	160
b) Landschaftsrahmenpläne	160
c) Verbindlichkeit der überörtlichen Landschaftsplanung	160
d) Rechtsschutz	161
2. Örtliche Landschaftsplanung	161
a) Inhalt	161
b) Verbindlichkeit der örtlichen Landschaftsplanung	162
c) Rechtsschutz	162
3. Fazit zur Landschaftsplanung	163
V. Der allgemeine Gebietsschutz	163
1. Der Schutz vor Eingriffen in Natur und Landschaft	163
<i>Fall 18: Das Kraftwerk in der Au</i>	<i>163</i>
a) Ziel der Eingriffsregelung	164
b) Verfahrensrechtliche Fragen	164
c) Inhaltliche Systematik der Eingriffsregelung	165
aa) Eingriff	165
bb) Verbot vermeidbarer Beeinträchtigungen	166
cc) Pflicht zum Ausgleich unvermeidbarer Beeinträchtigungen	167
dd) Ersatzmaßnahmen für unausgleichbare, aber vorrangig zugelassene Umwelteingriffe	168
2. Verhältnis der naturschutzrechtlichen Eingriffsregelung zur Bauleitplanung	169
<i>Fall 19: Umstrukturierung eines brachliegenden Industriegebietes</i>	<i>169</i>
a) Entwicklung des Verhältnisses Bauplanungsrecht – naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	169
b) Das geltende Recht	170
c) Integration der Belange des Naturschutzes in die Bauleitplanung	171
aa) Eingriff	171
bb) Vermeidungsgebot	171
cc) Ausgleichspflicht	172
(1) Ausgleichsinstrumentarium	172
(2) Ort der Ausgleichsmaßnahme	172

(3) Zeitliche Anforderungen	173
(4) Durchführung	173
dd) Gewichtung der naturschutzrechtlichen Belange in der bauleitplanerischen Abwägung	173
d) Fazit	174
3. Duldungs- und Pflegepflichten	174
a) Duldungspflichten	174
b) Pflegepflichten	174
VI. Besonderer Gebiets- und Objektschutz	175
1. Gebietsschutz	175
<i>Fall 20: Landwirte gegen „grüne Häuptlinge“</i>	175
a) Schutzgebietskategorien	175
aa) Naturschutzgebiete	176
bb) Nationalparke	178
cc) Biosphärenreservate	178
dd) Landschaftsschutzgebiete	178
ee) Naturparke	179
b) Verhältnis zum Eigentumsgrundrecht	179
c) Festsetzungsverfahren	180
2. Europarechtliche Vorgaben für den Arten- und Biotopschutz	181
a) Das Verfahren der Unterschutzstellung	181
b) Das Schutzregime	182
aa) Verschlechterungsverbot	182
bb) Verträglichkeitsgrundsatz	182
cc) Ausnahmen vom Verträglichkeitsgrundsatz	183
3. Objektschutz	183
VII. Verbandsbeteiligung und Verbandsklage	184
1. Verbandsbeteiligung	184
2. Verbandsklage	185
VIII. Bodenschutz, insbesondere Altlasten	186
1. Einleitung	186
a) Bodenschutz als Teil umfassenden medialen Umweltschutzes	186
b) Schutzobjekt Boden	187
2. Das Bundesbodenschutzgesetz	187
a) Ziel	187
b) Anwendungsbereich	188
c) Einzelne Pflichten	188
aa) Vorsorgepflicht	188
bb) Gefahrenabwehrpflicht	188
cc) Entsiegelungspflicht	189
d) Grenzwertvereinheitlichung	189
3. Altlasten	190
<i>Fall 21: Der verhängnisvolle Grundstückserwerb</i>	190
a) Altlasten: Begriff und Realität	190
b) Rechtsgrundlagen für Sanierungsanordnungen	191
aa) Rechtsgrundlagen außerhalb des Bundesbodenschutz- gesetzes	191
bb) Rechtsgrundlage im Bundesbodenschutzgesetz	192
(1) Adressat der Anordnung	192
(2) Notwendiger Sanierungsumfang	192
(3) Kostentragungspflicht	193
(4) Kostentragungspflicht bei Gefahrerforschungseingriff	193
c) Grenzen der Haftung	194

aa) Verjährung	194
bb) Legalisierungswirkung behördlicher Gestattungen	194
cc) Amtshaftung wegen Erteilung der Baugenehmigung	195
(1) Beamte im haftungsrechtlichen Sinne	195
(2) Pflichtverletzung	195
(3) Schuldhaft	196
(4) Drittbezogenheit	196
(5) Unmittelbarer Zusammenhang	196
dd) Normative Einschränkung der Zustandshaftung	197
(1) Nutzungsvorteile	197
(2) Wert des Grundstücks	197
ee) Sonderrecht in den neuen Bundesländern	198
d) Ergebnis	198
IX. Exkurs: Gentechnikrecht	199
1. Einführung	199
2. Rechtsgrundlagen außerhalb des Gentechnikgesetzes	200
3. Das Gentechnikgesetz	200
§ 7. Umweltvölkerrecht	203
I. Einleitung	203
1. Geschichte des Umweltvölkerrechts	204
2. Ergebnisse der Konferenz von Rio de Janeiro	205
a) Rio-Deklaration	205
b) Agenda 21	206
c) Wald-Grundsatzerklärung	206
d) Artenvielfaltskonvention	207
e) Klimarahmenkonvention	207
3. „Rio-follow-up“-Prozess	207
a) Die Klimaschutzkonferenz von Kyoto	207
b) Die Sondergeneralversammlung der Vereinten Nationen in New York	208
II. Quellen des Umweltvölkerrechts	208
<i>Fall 22: Zollfreier Import von Schwefeldioxid</i>	208
1. Völkervertragsrecht	209
2. Völkergewohnheitsrecht	211
a) Das Verbot erheblicher grenzüberschreitender Umweltschädigungen	211
b) Sonstige völkergewohnheitsrechtliche Grundsätze	214
<i>Fall 23: Atomkraftwerk an der Grenze</i>	214
aa) Informations- und Warnpflicht	214
bb) Konsultationspflicht	214
cc) Schadensvermeidungspflicht	214
dd) Vetorecht	215
ee) Recht zur ökologischen Intervention	216
3. Allgemeine Rechtsgrundsätze	216
4. Hilfsquellen	217
a) Richterliche Entscheidungen	217
b) Völkerrechtslehre	217
5. Soft-law	218
III. Der Schutz des Einzelnen vor grenzüberschreitenden Umweltbeeinträchtigungen	219
<i>Fall 24: Versalzene Gemüse</i>	219
1. Völkerrechtliche Rechtsschutzmöglichkeiten	219

a) Grundsatz der Mediatisierung	219
b) Gewährung diplomatischen Schutzes („Espousal of Claim“)	220
2. Privatrechtliche Rechtsschutzmöglichkeiten	220
a) Internationale Zuständigkeit	220
b) Anwendbares Recht	221
c) Extraterritoriale Wirkung der Genehmigung	222
d) Besonderheiten der atomrechtlichen Haftung	222
<i>Fall 25: Die „moderne Pest“ in Schwaben</i>	222
aa) Haftungsgrundlagen	222
bb) Probleme der Immunität und Vollstreckung	223
cc) Schadensumfang und Kausalzusammenhang	224
dd) Ausgleichsansprüche nach § 38 AtomG und Entschädigungsleistungen	225
IV. Rechtsstellung ausländischer Grenznachbarn im Verwaltungs- verfahren und im Verwaltungsgerichtsprozeß	225
<i>Fall 26: „Ausländerprobleme“</i>	225
1. Völkerrechtliche Vorgaben	226
2. Innerstaatliches Verfahrensrecht	226
a) Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	226
b) Verwaltungsverfahren	228
V. Umweltschutz und Handel	228
<i>Fall 27: Von Schwertfischen und Haien</i>	228
1. Die für den Umweltschutz zuständigen Institutionen der WTO	229
2. Die Vereinbarkeit des Importverbots mit dem GATT	230
a) Verstoß gegen Art. XI GATT	230
b) Rechtfertigung nach Art. XX GATT	232
§ 8. Umwelteuroparecht	233
I. Einleitung	233
II. Die Abgrenzung der Kompetenzgrundlagen	238
<i>Fall 28: Der Streit um die richtige Rechtsgrundlage</i>	238
1. Zulässigkeit	239
2. Begründetheit	240
a) Praktische Relevanz der Abgrenzung	240
b) Abgrenzungstheorien	241
aa) Subjektive Theorie	241
bb) Objektive Theorie	241
cc) lex-specialis-Theorie	242
c) Abgrenzungsmethode des <i>EuGH</i>	242
3. Ergebnis	243
III. Der „nationale Alleingang“ im EG-Umweltrecht	244
<i>Fall 29: Deutschland als „ökologischer Musterschüler“</i>	244
1. Zulässigkeit	245
2. Begründetheit	245
a) Vorüberlegungen	245
b) Formelle Verfassungsmäßigkeit	246
c) Materielle Verfassungsmäßigkeit	247
aa) Rechtfertigungsgrund	247
bb) Schutzergänzung trotz Zustimmung bzw. Einstimmigkeit	247
cc) Verhältnismäßigkeit i. w. S.	248
dd) Behinderung des Funktionierens des Binnenmarktes	249
ee) Neue wissenschaftliche Erkenntnisse	249
ff) Spezifisches Problem des Mitgliedstaates	250

gg) Nachträgliches Problem des Mitgliedstaates	250
hh) Keine willkürliche Diskriminierung	250
ii) Keine verschleierte Beschränkung des Handels	250
3. Ergebnis	251
IV. Die Umsetzung von Umweltschutzrichtlinien in nationales Recht . .	251
<i>Fall 30: Der Streit um die TA Luft</i>	251
1. Zulässigkeit	251
2. Begründetheit	251
a) Allgemeine Anforderungen an die Umsetzung von EG-Richtlinien	252
b) Umsetzungsstauglichkeit der TA Luft	253
3. Stellungnahme und Ergebnis	254
V. Die Wirkungen von nicht bzw. nicht ordnungsgemäß umgesetzten Umweltschutzrichtlinien	255
1. Das Institut der unmittelbaren Wirkung	256
2. Subjektive unmittelbare Richtlinienwirkung	257
<i>Fall 31: Die Berufung auf die strengerer EG-Grenzwerte</i>	257
a) Begünstigende Wirkung im Vertikalverhältnis	257
b) Keine unmittelbar belastende Wirkung	258
c) Keine subjektive Wirkung im Horizontalverhältnis	259
d) Begünstigende Wirkung im Dreiecksverhältnis	259
e) Ergebnis	260
3. Objektive unmittelbare Richtlinienwirkung	260
<i>Fall 32: „Großkrotzenburg“</i>	260
4. Richtlinienkonforme Auslegung und Rechtsfortbildung	263
5. Vorwirkung	263
6. Staatshaftung	264

Klausur: Der Autobahnbau

Sachverhalt	265
Lösungshinweise	266
Sachverzeichnis	279