

Inhaltsübersicht

| | |
|---|-----|
| Vorwort zur dritten Auflage | 5 |
| Autorenverzeichnis | 23 |
| Abkürzungsverzeichnis | 25 |
| § 1 Kammerrecht als Rechtsgebiet (<i>Kluth</i>) | 35 |
| § 2 Geschichte und Idee der funktionalen Selbstverwaltung (<i>Hendlér/Kluth</i>) | 49 |
| § 3 Entwicklungsgeschichte der deutschen Kammern (<i>Kluth</i>) | 66 |
| § 4 Kammerwesen in anderen Staaten (<i>Heyne</i>) | 92 |
| § 5 Verfassungsrechtliche und europarechtliche Grundlagen des Kammerrechts (<i>Kluth</i>) | 110 |
| § 6 Aktuelle Rechtsgrundlagen der Kammern im Überblick (<i>Kluth</i>) | 186 |
| § 7 Kammerverfassungsrecht – Organisation und Verfahren (<i>Groß/Pautsch</i>) | 238 |
| § 8 Interessenvertretung und Beratung (<i>Eisenmenger</i>) | 268 |
| § 9 Berufsrecht (<i>Böllhoff/Ruffert</i>) | 293 |
| § 10 Berufsaufsicht und Berufsgerichtsbarkeit (<i>Stephan</i>) | 319 |
| § 11 Einrichtungen, wirtschaftliche Betätigung und Beteiligungen der Kammern (<i>Kluth</i>) | 355 |
| § 12 Haushaltsrecht der Kammern einschließlich Vergaberecht (<i>Heyne</i>) | 386 |
| § 13 Kammerfinanzierung (<i>Rieger</i>) | 407 |
| § 14 Rechtsschutz (<i>Schöbener</i>) | 499 |
| § 15 Staatliche Aufsicht (<i>Heusch</i>) | 559 |
| § 16 Berufsständische Versorgungswerke (<i>Butzer</i>) | 610 |
| Stichwortverzeichnis | 701 |

Inhalt

| | |
|---|----|
| Vorwort zur dritten Auflage | 5 |
| Autorenverzeichnis | 23 |
| Abkürzungsverzeichnis | 25 |
| | |
| § 1 Kammerrecht als Rechtsgebiet | 35 |
| I. Die historische Entwicklung des Kammerrechts | 36 |
| 1. Die ersten Kammergründungen und die frühe Entwicklung des Kammerrechts | 36 |
| 2. Entwicklung unter dem Grundgesetz | 38 |
| 3. Merkmale eines Rechtsgebiets | 39 |
| II. Die Verortung des Kammerrechts im System des öffentlichen Rechts | 39 |
| 1. Kammern und Kammerrecht im System des Verfassungsrechts | 39 |
| 2. Kammerrecht als Teil des Verwaltungsorganisationsrechts | 41 |
| 3. Kammerrecht als Teil des öffentlichen Wirtschaftsrechts | 41 |
| 4. Unionsrechtliche Bezüge des Kammerrechts | 41 |
| 5. Zusammenfassende Charakterisierung | 41 |
| III. Methodische Besonderheiten des Kammerrechts | 41 |
| 1. Das Problem der geringen Regelungsdichte | 41 |
| 2. Möglichkeiten der Lückenschließung | 42 |
| 3. Entwicklung von allgemeinen Grundsätzen des Kammerrechts | 43 |
| IV. Kammern als Gegenstand anderer Wissenschaftsdisziplinen | 43 |
| 1. Kammern als Gegenstand der Institutionenökonomie | 43 |
| 2. Kammern als Gegenstand der Politikwissenschaft | 44 |
| 3. Kammern als Gegenstand der Soziologie | 45 |
| 4. Kammern als Gegenstand der Geschichtswissenschaft | 45 |
| V. Forschungsperspektiven des Kammerrechts | 46 |
| 1. Einordnung der Kammern in den Staats- und Verwaltungsaufbau | 46 |
| 2. Kammern im Recht der Europäischen Union | 46 |
| 3. Objektivität des Kammerhandelns im Bereich der Interessenvertretung | 47 |
| 4. Bedeutung der Rechtsvergleichung | 48 |
| 5. Anforderungen an gute Kammergesetzgebung? | 48 |
| | |
| § 2 Geschichte und Idee der funktionalen Selbstverwaltung | 49 |
| I. Einleitung | 50 |
| II. Institutionengeschichtliche Anfänge der Selbstverwaltung | 51 |
| 1. Der kommunale Ursprung | 51 |
| 2. Die Bereiche der funktionalen Selbstverwaltung | 53 |
| a) Universitäten | 53 |
| b) Wirtschaftliche und berufsständische Kammern | 53 |
| c) Öffentlich-rechtliche Verbände und Genossenschaften | 55 |
| d) Sozialversicherungsträger | 55 |
| III. Zur Ideengeschichte der Selbstverwaltung im 19. Jahrhundert | 56 |
| 1. Die Selbstverwaltungslehre Lorenz von Steins | 56 |
| 2. Die Selbstverwaltungslehre Rudolf von Gneists | 56 |
| 3. Die Selbstverwaltungslehre Otto von Gierkes | 57 |

| | |
|--|-----|
| 4. Die korporative Selbstverwaltungslehre | 58 |
| IV. Die Weimarer Epoche | 59 |
| V. Die Zeit des Nationalsozialismus | 63 |
| VI. Der Staat der Gegenwart | 63 |
| | |
| § 3 Entwicklungsgeschichte der deutschen Kammern | 66 |
| I. Allgemeine Entwicklungslinien des deutschen Kammerwesens | 66 |
| II. Die Ärztekammern und die weiteren Heilberufskammern | 67 |
| III. Die Rechtsanwaltskammern | 68 |
| IV. Die Notarkammern | 70 |
| V. Die Wirtschaftsprüferkammer | 70 |
| VI. Die Steuerberaterkammern | 77 |
| VII. Die Ingenieurkammern | 79 |
| VIII. Die Architektenkammern | 80 |
| IX. Die Industrie- und Handelskammern | 81 |
| X. Die Handwerkskammern | 85 |
| XI. Die Landwirtschaftskammern | 87 |
| XII. Die Lotsenbrüderschaften | 89 |
| | |
| § 4 Kammerwesen in anderen Staaten | 92 |
| I. Rechtsvergleichende Betrachtung des Kammerwesens | 93 |
| II. Kammertypen in Europa | 94 |
| 1. Industrie- und Handelskammern | 94 |
| 2. Handwerkskammern | 98 |
| 3. Landwirtschaftskammern | 100 |
| 4. Kammern der rechts- und wirtschaftsberatenden Freien Berufe | 101 |
| 5. Heilberufskammern | 103 |
| 6. Ingenieur- und Architektenkammern | 104 |
| 7. Sonstige Berufe mit Kammerorganisationen | 104 |
| III. Übersicht zu Berufs- und Wirtschaftsorganisationen in weiteren europäischen Staaten | 106 |
| IV. Kammerorganisation in ausgewählten nichteuropäischen Staaten | 107 |
| V. Europäische Kammerorganisationen | 108 |
| VI. Zusammenfassende Betrachtung | 109 |
| | |
| § 5 Verfassungsrechtliche und europarechtliche Grundlagen des Kammerrechts | 110 |
| I. Die verfassungsrechtlichen Grundlagen des Kammerrechts | 112 |
| 1. Kategoriale Verortungen der Kammern im Verfassungsrecht | 112 |
| a) Überblick | 112 |
| b) Die staatliche Perspektive: Kammern als Selbstverwaltungsträger | 112 |
| c) Die Wirtschaftsbürgerperspektive: Kammern als Pflichtverbände | 114 |
| d) Die Unternehmens- und Verbandsperspektive: Kammern als Konkurrenten | 114 |
| e) Zwischenbilanz | 115 |
| 2. Explizite verfassungsrechtliche Regelungen des Kammerwesens | 115 |
| a) Allgemeines | 115 |

| | |
|---|-----|
| b) Spezialregelungen zu einzelnen Kammern | 116 |
| c) Allgemeine Errichtungsnormen | 116 |
| d) Landesverfassungsrechtliche Selbstverwaltungsgarantien | 117 |
| 3. Allgemeine verfassungsrechtliche Maßgaben für die Errichtung von Kammern | 124 |
| a) Die Kompetenz zur Errichtung von Kammern | 124 |
| b) Die Grundrechtserheblichkeit der Errichtung von Kammern | 133 |
| c) Die Errichtung von Kammern zur Einräumung von Partizipationsrechten | 135 |
| 4. Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Binnenverfassung von Kammern | 135 |
| a) Demokratische Legitimation der Kammern als Körperschaften des öffentlichen Rechts | 135 |
| b) Legitimationsvermittlung im Binnenbereich | 139 |
| c) Demokratische Legitimation der privatrechtlich organisierten Spitzenverbände der regionalen Kammern | 140 |
| 5. Verfassungsrechtliche Anforderungen an die Aufgabenzuweisung an Kammern | 142 |
| a) Allgemeine Anforderungen an die Kammeraufgaben | 142 |
| b) Absolute Delegationsverbote | 143 |
| c) Relative Delegationsverbote | 143 |
| d) Anforderungen an die Bestimmtheit der Rechtsetzungsermächtigung im Bereich der funktionalen Selbstverwaltung | 147 |
| e) Weitere Einzelfragen | 156 |
| f) Aufgabenfindungsrechte der Kammern | 159 |
| g) Modalitäten der Zuweisung neuer, insbesondere staatlicher Aufgaben | 159 |
| h) Finanzverfassungsrechtliche Maßgaben der Aufgabenzuweisung | 160 |
| 6. Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Aufgabenwahrnehmung | 161 |
| a) Verfassungs- und Gesetzesbindung des Kammerhandelns | 161 |
| b) Überprüfungsplicht der handelnden Organe | 165 |
| 7. Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Kontrolle der Kamertätigkeit | 166 |
| a) Staatsaufsicht über Kammern | 166 |
| b) Rechtsschutz der Mitglieder | 166 |
| c) Rechtsschutz konkurrierender Unternehmen und Verbände | 167 |
| II. Der europarechtliche Rahmen des Kammerrechts | 167 |
| 1. Überblick | 167 |
| a) Gemeinschaftsrechtliche Anforderungen an die Kammerorganisation und die Kammermitgliedschaft | 167 |
| b) Gemeinschaftsrechtliche Anforderungen an die rechtsetzende Tätigkeit der Kammern | 168 |
| c) Kammern als Akteure im Gemeinschaftsrechtsraum | 168 |
| 2. Europarechtliche Anforderungen an die Gründung von Kammern und die Kammermitgliedschaft | 169 |
| 3. Die Bindung der Kammern an das Unionsrecht | 170 |
| a) Der Unionsrechtsraum | 170 |
| b) Die Bindung an das primäre und das sekundäre Unionsrecht | 171 |

| | |
|---|------------|
| c) Die Pflicht zur Überprüfung der Gemeinschaftsrechtskonformität nationalen Rechts | 173 |
| 4. Vorgaben der Grundfreiheiten und des EU-Wettbewerbsrechts für die Kammerrechtsetzung | 175 |
| 5. Zuweisung von Aufgaben im Binnenmarkt und in der EU-Rechtsetzung an die Kammern | 178 |
| a) Die Integration der Unionsbürger in und durch die Kammerorganisation | 178 |
| b) Distanzabbau im Verhältnis Bürger-Staat – Ausgleich des auf Gemeinschaftsebene bestehenden Demokratie- und Akzeptanzdefizits | 179 |
| c) Die Bedeutung insbesondere der Berufskammern für die soziale Integration des Berufsstandes | 180 |
| d) Der Beitrag der berufsständischen Kammern zur Gewährleistung eines hohen Verbraucherschutzniveaus im Gemeinschaftsrechtsraum | 181 |
| e) Entwicklungsperspektiven der Kammern als European Agencies | 183 |
| § 6 Aktuelle Rechtsgrundlagen der Kammern im Überblick | 186 |
| I. Die Struktur des deutschen Kammerwesens | 186 |
| II. Die Ärztekammern und die weiteren Heilberufskammern | 187 |
| 1. Aktuelle Rechtsgrundlagen | 187 |
| 2. Organisationsstrukturen | 188 |
| 3. Aufgaben und Finanzierung | 189 |
| III. Die Rechtsanwaltskammern und die Bundesrechtsanwaltskammer | 193 |
| 1. Aktuelle Rechtsgrundlagen | 193 |
| 2. Organisationsstrukturen | 194 |
| 3. Aufgaben und Finanzierung | 194 |
| 4. Die Bundesrechtsanwaltskammer | 195 |
| IV. Die Patentanwaltskammer | 197 |
| V. Die Notarkammern und die Bundesnotarkammer | 198 |
| 1. Aktuelle Rechtsgrundlagen | 198 |
| 2. Organisationsstrukturen | 198 |
| 3. Aufgaben und Finanzierung | 199 |
| VI. Die Wirtschaftsprüferkammer | 200 |
| 1. Aktuelle Rechtsgrundlagen | 200 |
| 2. Organisationsstrukturen | 200 |
| 3. Aufgaben und Finanzierung | 201 |
| VII. Die Steuerberaterkammern und die Bundessteuerberaterkammer | 202 |
| 1. Aktuelle Rechtsgrundlagen | 202 |
| 2. Organisationsstrukturen | 202 |
| 3. Aufgaben und Finanzierung | 204 |
| 4. Die Bundessteuerberaterkammer | 205 |
| VIII. Die Ingenieurkammern | 206 |
| 1. Aktuelle Rechtsgrundlagen | 206 |
| 2. Organisationsstrukturen | 207 |
| 3. Aufgaben und Finanzierung | 209 |
| IX. Die Architektenkammern | 210 |
| 1. Aktuelle Rechtsgrundlagen | 210 |

| | |
|--|------------|
| 2. Organisationsstrukturen | 210 |
| 3. Aufgaben und Finanzierung | 211 |
| X. Die Lotsenbrüderschaften | 212 |
| 1. Entwicklung und aktuelle Rechtsgrundlagen | 212 |
| 2. Organisationsstrukturen | 212 |
| 3. Aufgaben und Finanzierung | 212 |
| 4. Die Bundeslotsenkammer | 213 |
| XI. Die Industrie- und Handelskammern | 214 |
| 1. Aktuelle Rechtsgrundlagen | 215 |
| 2. Organisationsstrukturen | 216 |
| 3. Aufgaben und Finanzierung | 220 |
| XII. Die Handwerkskammern | 223 |
| 1. Aktuelle Rechtsgrundlagen | 224 |
| 2. Organisationsstrukturen | 224 |
| 3. Aufgaben und Finanzierung | 227 |
| XIII. Die Landwirtschaftskammern | 230 |
| 1. Aktuelle Rechtsgrundlagen | 231 |
| 2. Organisationsstrukturen | 231 |
| 3. Aufgaben und Finanzierung | 234 |
| XIV. Die Arbeitnehmerkammern | 235 |
| 1. Entwicklung und aktuelle Rechtsgrundlagen | 236 |
| 2. Organisationsstruktur | 236 |
| 3. Aufgaben und Finanzierung | 237 |
| § 7 Kammerverfassungsrecht – Organisation und Verfahren | 238 |
| A. Begriff und Bedeutung des Kammerverfassungsrechts | 239 |
| B. Organisations- und Wahlrecht | 240 |
| I. Überblick | 240 |
| 1. Die organisatorische Regelungsbefugnis | 240 |
| a) Die Regelungsbefugnis des Gesetzgebers | 241 |
| b) Die Organisationsautonomie | 242 |
| 2. Organisationsmodelle | 243 |
| a) Der zweistufige Aufbau | 243 |
| b) Der drei- oder mehrstufige Aufbau | 243 |
| II. Die Organisationsstruktur | 244 |
| 1. Das Hauptorgan | 244 |
| a) Zusammensetzung | 244 |
| b) Kompetenzen | 246 |
| c) Ausschüsse | 249 |
| 2. Das Leitungsorgan | 249 |
| a) Zusammensetzung | 249 |
| b) Bestellung und Abberufung | 250 |
| c) Kompetenzen | 251 |
| 3. Die Geschäftsführung | 252 |
| a) Die Organstellung | 252 |
| b) Zuständigkeit für die Bestellung | 252 |
| c) Kompetenzen | 252 |
| 4. Organstreitigkeiten | 253 |
| III. Das Wahlrecht | 254 |
| 1. Die Struktur der Mitgliedschaft | 254 |

| | |
|---|------------|
| a) Natürliche und juristische Personen | 255 |
| b) Gruppenbildung | 255 |
| 2. Das Wahlverfahren | 256 |
| a) Das Wahlrecht | 256 |
| b) Das Wahlsystem | 257 |
| c) Der Ablauf der Wahl | 259 |
| 3. Die Wahlprüfung | 260 |
| a) Das Einspruchsverfahren | 260 |
| b) Die gerichtliche Überprüfung | 260 |
| C. Internes Verfahrensrecht | 261 |
| I. Rechtsquellen | 261 |
| 1. Kammergesetze | 261 |
| 2. Autonomes Recht | 261 |
| a) Satzung | 261 |
| b) Geschäftsordnung | 262 |
| 3. Das allgemeine Verfahrensrecht für Ausschüsse | 262 |
| a) Die Anwendbarkeit der Verwaltungsverfahrensgesetze | 262 |
| b) Allgemeine Rechtsgrundsätze | 262 |
| II. Einzelne Verfahrensregeln | 262 |
| 1. Vorsitz | 263 |
| 2. Entscheidungsfindung | 263 |
| a) Das schriftliche Verfahren | 263 |
| b) Der Ablauf der Sitzung | 263 |
| c) Befangenheit | 265 |
| d) Öffentlichkeit | 265 |
| e) Niederschrift | 266 |
| 3. Das suspensive Vetorecht | 266 |
| III. Die gerichtliche Geltendmachung von Verfahrensrechten | 267 |
| § 8 Interessenvertretung und Beratung | 268 |
| I. Interessenvertretung und Beratung im Kanon der Kammeraufgaben | 269 |
| II. Interessenvertretung durch Kammern? | 270 |
| III. Rechtstatsächliche und rechtliche Bestandsaufnahme der Interessenvertretung und Beratung | 270 |
| 1. Interessenvertretungs- und Beratungspraxis | 271 |
| a) Kammervielfalt | 271 |
| b) Inhalte und Instrumente | 271 |
| c) Adressaten auf deutscher, europäischer und internationaler Ebene | 273 |
| 2. Kammergesetzliche Grundlagen | 273 |
| a) Gewerbe- und Landwirtschaftskammern | 273 |
| b) Freiberufliche Kammern | 274 |
| c) Interessenvertretung und Beratung als kammerübergreifender Auftrag | 276 |
| IV. Verwaltungsrechtliche Einordnung der Interessenvertretung und Beratung | 276 |
| 1. Verwaltungsrechtliches Verständnis der Begriffe | 276 |
| a) Interessenvertretung gegenüber Staat und Öffentlichkeit | 277 |
| b) Staatsberatung | 277 |
| c) Mitgliederberatung | 278 |

| | |
|--|------------|
| 2. Rechtsnatur der Instrumente | 280 |
| a) Einsatz des gesamten Verwaltungsinstrumentariums | 280 |
| b) Interessenvertretungsinstrumente | 280 |
| c) Instrumente zur Staatsberatung | 281 |
| d) Instrumente zur Mitgliederberatung | 281 |
| V. Grenzen und Kontrolle der Interessenvertretung und Beratung | 281 |
| 1. Kammerverfassungs- und kammerverwaltungsrechtliche Grenzen | 281 |
| a) Grenzen der Interessenvertretung | 281 |
| b) Grenzen der Staatsberatung | 288 |
| c) Grenzen der Mitgliederberatung | 288 |
| 2. Kontrolle | 291 |
| a) Kontrollmöglichkeiten der Verwaltung | 291 |
| b) Kontrollmöglichkeiten der Kammermitglieder | 291 |
| c) Kontrollmöglichkeiten für Außenstehende | 292 |
| § 9 Berufsrecht | 293 |
| I. Begriff und verfassungsrechtliche Bedeutung des Berufsrechts | 295 |
| II. Berufsgesetze und Berufsordnungen | 298 |
| 1. Vorbehalt des Gesetzes im Berufsrecht | 298 |
| 2. Kammergesetze | 300 |
| 3. Berufsordnungen | 300 |
| III. Kammeraufgaben bei der Berufszulassung | 301 |
| IV. Berufsausübungsregelungen des Berufsrechts und ihre Konformität mit deutschem und europäischem Recht | 301 |
| 1. Berufsbezeichnung | 301 |
| 2. Berufsgrundsätze | 302 |
| a) Inhalt und Funktion | 302 |
| b) Einzelne Grundsätze | 302 |
| 3. Beziehungen zwischen den Berufsausübenden und der Kammer | 304 |
| 4. Beziehungen der Berufsausübenden untereinander | 304 |
| a) Grundpflicht zur Kollegialität | 304 |
| b) Zusammenschlüsse und Beteiligungen | 305 |
| 5. Außenbeziehungen | 307 |
| a) Verhältnis zu Personen, die die berufliche Leistung in Anspruch nehmen | 307 |
| b) Werbung | 309 |
| c) Verhältnis zu Arbeitnehmern | 316 |
| d) Nebentätigkeiten und Inkompatibilitäten | 317 |
| V. Ausblick | 318 |
| § 10 Berufsaufsicht und Berufsgerichtsbarkeit | 319 |
| I. Berufsaufsicht als Kammeraufgabe | 320 |
| II. Überblick über das System der Kontrolle und Sanktionierung berufswidrigen Verhaltens | 321 |
| III. Gegenstand der Berufsaufsicht und der Berufsgerichtsbarkeit | 323 |
| IV. Instrumente der Berufsaufsicht | 324 |
| 1. Beratung und Belehrung | 324 |
| 2. Die Rüge berufswidrigen Verhaltens | 325 |
| a) Inhalt und Voraussetzungen der Rüge | 325 |
| b) Verfahren | 327 |

| | |
|---|------------|
| c) Vorrang des berufsgerichtlichen Verfahrens | 328 |
| d) Rechtsschutz | 329 |
| 3. Antrag auf Eröffnung des berufsgerichtlichen Verfahrens | 330 |
| 4. Flankierende Instrumente | 331 |
| 5. Wettbewerbsrecht als Mittel der Berufsaufsicht | 333 |
| V. Berufsgerichtsbarkeit | 335 |
| 1. Begriff und Funktion der Berufsgerichtsbarkeit | 335 |
| 2. Organisation der Berufsgerichtsbarkeit | 337 |
| a) Berufsgerichte als staatliche Gerichte | 337 |
| b) Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Organisation der Berufsgerichte | 337 |
| c) Aufbau der Berufsgerichtsbarkeiten | 338 |
| 3. Berufsgerichtliches Verfahren | 341 |
| a) Die Einleitung des Verfahrens | 342 |
| b) Das Verfahren bis zum Urteil | 342 |
| 4. Verhältnis zum Straf- oder Bußgeldverfahren | 344 |
| a) Verfahrensrechtlicher Vorrang des Strafverfahrens | 344 |
| b) Materiell-rechtliches Verhältnis: Der berufsrechtliche Überhang | 345 |
| 5. Berufsrechtliche Maßnahmen | 346 |
| 6. Rechtsmittel | 350 |
| VI. Berufsaufsicht bei grenzüberschreitenden Tätigkeiten | 351 |
| 1. Berufsaufsicht im Bereich der Niederlassungsfreiheit | 351 |
| 2. Berufsaufsicht im Bereich der Dienstleistungsfreiheit | 352 |
| 3. Informationsaustausch und Verwaltungszusammenarbeit | 353 |
| VII. Streitschlichtung außerhalb der Berufsaufsicht und Berufsgerichtsbarkeit | 354 |
| § 11 Einrichtungen, wirtschaftliche Tätigung und Beteiligungen der Kammern | 355 |
| I. Begriffliche und systematische Grundlagen | 356 |
| 1. Erscheinungsformen der wirtschaftlichen Tätigkeiten, Einrichtungen und Beteiligungen von Kammern | 356 |
| 2. Der rechtliche Rahmen im Überblick | 359 |
| II. Die gesetzlichen Vorgaben für die einzelnen Kammertypen | 361 |
| 1. Industrie- und Handelskammern | 361 |
| 2. Handwerkskammern | 364 |
| 3. Weitere Kammern der wirtschaftlichen Selbstverwaltung | 365 |
| 4. Heilberufskammern | 365 |
| a) Allgemeine Aufgabennormen | 365 |
| b) Besondere Vorschriften zur kooperativen Aufgabenwahrnehmung | 366 |
| c) Formen der kooperativen Aufgabenwahrnehmung | 367 |
| 5. Kammern der rechts- und wirtschaftsberatenden Berufe | 376 |
| 6. Architekten- und Ingenieurkammern | 377 |
| III. Kammertypen übergreifende Rechtsgrundsätze | 378 |
| 1. Verbandskompetenz | 378 |
| 2. Organkompetenz und Verfahren der Errichtung von Einrichtungen und Unternehmen bzw. der Übernahme von Beteiligungen | 383 |

| | |
|---|------------|
| 3. Organisatorische und verfahrensrechtliche Anforderungen an die Steuerung und Kontrolle | 384 |
| 4. Vorgaben des allgemeinen Wettbewerbsrechts | 385 |
| § 12 Haushaltsrecht der Kammern einschließlich Vergaberecht | 386 |
| I. Haushaltsrecht der Kammern | 387 |
| 1. Haushaltsgrundsätze | 387 |
| 2. Verhältnis zum öffentlichen Haushaltsrecht | 389 |
| 3. Rechnungslegung – Kameralistik oder Doppik | 390 |
| 4. Haushaltsführung | 392 |
| 5. Rechnungsprüfung, Jahresabschluss und deren Kontrolle | 393 |
| 6. Gerichtliche Kontrolle der Einhaltung des Haushaltsrechts | 397 |
| II. Anwendung des Vergaberechts auf Kammern | 397 |
| 1. Vorbemerkung zum Vergaberecht | 398 |
| 2. Eigenschaft als öffentlicher Auftraggeber | 398 |
| a) Kammern | 398 |
| b) Tochterunternehmen und Versorgungseinrichtungen | 403 |
| 3. Vergabe unterhalb der Schwellenwerte | 403 |
| § 13 Kammerfinanzierung | 407 |
| I. Rechtsquellen und Einnahmearten | 408 |
| 1. Normative Analyse | 408 |
| 2. Finanzierungsquellen und deren Bedeutung | 409 |
| II. Beitrag | 410 |
| 1. Verfassungsrechtliche Aspekte | 410 |
| a) Mitgliedsbeitrag im System öffentlicher Abgaben | 411 |
| b) Sonstige (Sonder-)Beiträge | 418 |
| c) Fazit | 427 |
| 2. Völker- und europarechtliche Aspekte | 428 |
| 3. Arten von Beiträgen | 429 |
| 4. Vorbehalt des Gesetzes und des Satzungsrechts | 431 |
| a) Vorbehalt des Gesetzes | 431 |
| b) Vorbehalt des Satzungsrechts | 433 |
| 5. Grenzen des normativen Regelungsspielraums | 436 |
| a) Erhebungspflicht | 436 |
| b) Formelle Vorgaben | 437 |
| c) Materielle Vorgaben | 440 |
| 6. Sachliche und persönliche Beitragspflicht | 450 |
| a) IHK | 452 |
| b) Handwerkskammer | 460 |
| c) Steuerberaterkammer/Wirtschaftsprüferkammer | 461 |
| d) Rechtsanwaltskammer/Notarkammer | 462 |
| e) Heilberufskammer | 462 |
| f) Architekten- und Ingenieurkammer | 463 |
| g) Landwirtschaftskammer | 463 |
| 7. Parallelle Mitgliedschaft in mehreren Kammern | 463 |
| 8. Beitragsbemessung im Einzelnen | 464 |
| a) IHK | 464 |
| b) Handwerkskammer | 472 |
| c) Steuerberaterkammer/Wirtschaftsprüferkammer | 476 |

| | |
|--|---------|
| d) Rechtsanwaltskammer/Notarkammer | 476 |
| e) Heilberufskammer | 477 |
| f) Architekten- und Ingenieurkammer | 478 |
| g) Landwirtschaftskammer | 478 |
| 9. Erhebung der Beiträge | 479 |
| a) Beitragsbescheid | 479 |
| b) Einziehung und Beitreibung | 481 |
| c) Erlass | 483 |
| d) Niederschlagung | 485 |
| e) Stundung | 485 |
| f) Verjährung | 485 |
| g) Beitragsveranlagung im Insolvenzverfahren | 486 |
| 10. Rechtschutzmöglichkeiten | 487 |
| III. Gebühren | 490 |
| 1. Gebührenbegriff | 490 |
| 2. Gebührenerhebungsrecht | 492 |
| a) IHK | 492 |
| b) Handwerkskammer | 492 |
| c) Steuerberaterkammer/Wirtschaftsprüferkammer | 493 |
| d) Rechtsanwaltskammer | 493 |
| e) Heilberufskammern/Architekten- und Ingenieurkammern | 493 |
| f) Landwirtschaftskammer | 493 |
| 3. Gebührenerhebungspflicht | 494 |
| 4. Bemessung der Gebühren | 494 |
| 5. Verjährung | 494 |
| IV. Staatliche Mittelzuweisungen und sonstige Einnahmen | 495 |
| V. Zwangsvollstreckung gegen und Insolvenz von Kammern | 497 |
| § 14 Rechtsschutz | 499 |
| I. Einleitung: Typologie kammerrechtlicher Streitigkeiten | 502 |
| II. Verfassungsrechtliche Maßgaben, Gewährleistung subjektiver Rechte | 503 |
| 1. Rechtsschutzgarantie, Art. 19 Abs. 4 GG | 504 |
| a) Grundrechtsberechtigte | 504 |
| b) Subjektive Rechte – Schutznormtheorie | 504 |
| c) Ausübung öffentlicher Gewalt | 506 |
| 2. Grundrechtsberechtigung und -verpflichtung der Kammern | 506 |
| a) Institutionell-organisatorische Einordnung und Wahrnehmung öffentlicher Aufgaben | 506 |
| b) Wirtschaftliche Betätigung der Kammern | 507 |
| 3. Keine verfassungsrechtliche Garantie des Kammerwesens | 508 |
| 4. Pflichtmitgliedschaft in den Kammern | 509 |
| III. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz | 512 |
| 1. Rechtswegzuweisungen | 512 |
| a) Sonderzuweisung an die Berufsgerichte | 512 |
| b) Rechtsstreitigkeiten aus dem Mitgliedschaftsverhältnis | 513 |
| c) Streitigkeiten mit Versorgungseinrichtungen der Kammer | 513 |
| d) Verwaltungsentscheidungen und Äußerungen der Kammer | 513 |
| e) „Kammerorganstreit“ | 514 |
| f) Wirtschaftliche Betätigung der Kammer | 514 |

| | |
|---|-----|
| 2. Klagearten und besondere Sachurteilsvoraussetzungen in typischen Kammerstreitigkeiten | 515 |
| a) Anfechtungs- und Verpflichtungsklage, § 42 Abs. 1 VwGO | 516 |
| b) Allgemeine Leistungsklage | 526 |
| c) Allgemeine Feststellungsklage, § 43 VwGO | 528 |
| 3. Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen | 530 |
| a) Verfahrensbeteiligte (§ 63 VwGO) und Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO) | 530 |
| b) Prozessfähigkeit, § 62 VwGO | 530 |
| c) Rechtsschutzbedürfnis | 531 |
| 4. Begründetheit verwaltungsgerichtlicher Klagen unter besonderer Berücksichtigung subjektiver Rechtspositionen | 531 |
| a) Erfordernis einer hinreichend bestimmten gesetzlichen Grundlage | 531 |
| b) Mitgliedschaftlicher Unterlassungsanspruch bei Aufgabenüberschreitung | 532 |
| c) Sog. Wahlanfechtung | 540 |
| d) Organschaftliche Mitwirkungs- und Informationsrechte | 541 |
| e) Wirtschaftliche Betätigung der Kammer (Fiskusabwehranspruch) | 542 |
| f) Äußerungen der Kammer(-organe) | 548 |
| IV. Normenkontrollverfahren zur Überprüfung von Kammersetzungsrecht | 549 |
| 1. Anwendbarkeit | 549 |
| 2. Zulässigkeit | 550 |
| a) Antragsgegenstand | 550 |
| b) Antragsteller und Antragsbefugnis | 551 |
| c) Antragsgegner | 552 |
| 3. Begründetheit | 552 |
| a) Prüfungsmaßstab | 553 |
| b) Grundlage und Grenzen der Satzungsautonomie | 554 |
| c) Insbesondere: Beitragssatzungen | 555 |
| d) Verhältnis zur Inzidentkontrolle | 555 |
| V. Rechtsschutz im Amtshaftungsfall | 556 |
| 1. Sonderzuweisungen zur ordentlichen Gerichtsbarkeit (Staatshaftung) | 556 |
| 2. Anspruchsvoraussetzungen der Amtshaftung (Überblick) | 556 |
| 3. Insbesondere: Drittbezogenheit der Amtspflicht (Schutznorm) – normatives Unrecht | 557 |
| § 15 Staatliche Aufsicht | 559 |
| I. Allgemeiner Teil | 560 |
| 1. Der Begriff der Staatsaufsicht | 560 |
| a) Aufsicht | 561 |
| b) Staatsaufsicht – Wirtschaftsaufsicht | 561 |
| c) Aufsicht im staatlichen Bereich | 562 |
| 2. Wesen und Ziele der Staatsaufsicht über die Kammern | 563 |
| a) Das Wesen der Staatsaufsicht | 563 |
| b) Ziele der Staatsaufsicht über die Kammern | 567 |
| 3. Das Subjekt der Aufsicht | 567 |

| | |
|---|-----|
| 4. Das Objekt der Aufsicht | 567 |
| 5. Das Aufsichtsrechtsverhältnis | 568 |
| 6. Der Gegenstand der Staatsaufsicht | 569 |
| 7. Die Rechtsgrundlagen | 570 |
| 8. Der Maßstab der Staatsaufsicht | 571 |
| a) Rechtsaufsicht | 571 |
| b) Fachaufsicht | 573 |
| c) Aufsichtsmaßstab und Aufgabenkreis | 573 |
| 9. Allgemeine Grundsätze des Aufsichtshandelns | 577 |
| a) Kooperationsprinzip | 577 |
| b) Opportunitätsprinzip | 578 |
| c) Erfordernis eines öffentlichen Interesses | 579 |
| 10. Insbesondere: Die Grenzen der Staatsaufsicht | 581 |
| a) Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 581 |
| b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 583 |
| c) Willkürverbot | 584 |
| d) Unmöglichkeit | 584 |
| e) Weitere allgemeine Grenzen? | 584 |
| 11. Die Aufsichtsmittel | 585 |
| a) Präventive Aufsichtsmittel | 586 |
| b) Repressive Aufsichtsmittel | 588 |
| 12. Der Rechtsschutz der Kammern gegen staatsaufsichtliche Maßnahmen | 593 |
| a) Fachgerichtlicher Rechtsschutz | 593 |
| b) Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz | 594 |
| II. Besonderer Teil | 596 |
| 1. Handwerkskammer | 596 |
| 2. Industrie- und Handelskammer | 598 |
| 3. Landwirtschaftskammer | 600 |
| 4. Heilberufskammern | 601 |
| 5. Rechtsanwaltskammer | 603 |
| 6. Patentanwaltskammer | 604 |
| 7. Notarkammer | 604 |
| 8. Wirtschaftsprüferkammer | 605 |
| 9. Steuerberaterkammer | 605 |
| 10. Architektenkammer | 606 |
| 11. Ingenieurkammer | 607 |
| 12. Bundeslotsenkammer | 608 |
| 13. Arbeitnehmerkammer | 609 |
| § 16 Berufsständische Versorgungswerke | 610 |
| I. Einführung | 613 |
| II. Entwicklungsgeschichte und heutige Bedeutung der berufsständischen Versorgungswerke | 614 |
| 1. Historische Entwicklung | 614 |
| 2. Komplementär- und Gleichrangigkeitsverhältnis zur GRV | 620 |
| 3. Erfolgsfaktoren der berufsständischen Versorgung | 622 |
| III. Grundfragen der Errichtung und Organisation der berufsständischen Versorgungswerke | 624 |
| 1. Die streitige Frage der Gesetzgebungskompetenz | 624 |

| | |
|--|-----|
| 2. (Landes-)Gesetzliche Ermächtigung und Satzungshoheit | 626 |
| 3. Organisationsformen und Grundrechtsfähigkeit | 630 |
| 4. Selbstverwaltung und Aufsicht | 632 |
| IV. Grundlagen der Finanzierung der berufsständischen Versorgungswerke | |
| 1. Grundlegende Unterschiede zur Finanzierungsweise der GRV | 633 |
| 2. Das Beitragsrecht für berufsständisch Versicherte | 634 |
| a) Beitragserbringung bei selbstständigen Berufsträgern | 634 |
| b) Beitragserbringung bei angestellten Berufsträgern | 636 |
| c) Beitragsbefreiungen | 638 |
| d) Steuerliche Behandlung der Beiträge und Renten | 640 |
| e) Pfändungs- und insolvenzrechtliche Behandlung der Beiträge | 642 |
| 3. Die beiden Finanzierungsverfahren von Versorgungswerken | 646 |
| a) Modifiziertes Anwartschaftsdeckungsverfahren | 647 |
| b) Offenes Deckungsplanverfahren | 648 |
| c) Unterschiede beider Verfahren bei der Anwartschafts- und Leistungsdynamik | 648 |
| 4. Kapitalanlagen der Versorgungswerke | 649 |
| a) Regulatorischer Rahmen | 650 |
| b) Tatsächliches Management der Kapitalanlagen | 653 |
| 5. Steuerbefreiung der Versorgungswerke | 654 |
| V. Grundstrukturen und Grundzüge des Versicherten- und Leistungsrechts der berufsständischen Versorgungswerke | 655 |
| 1. Mitgliedschaftsrecht | 656 |
| a) Pflicht zur Mitgliedschaft im Versorgungswerk | 656 |
| b) Ausnahmen von der Pflicht zur Mitgliedschaft im Versorgungswerk | 657 |
| c) Befreiung von der Pflicht zur Mitgliedschaft im Versorgungswerk und Ende der Mitgliedschaft | 659 |
| d) Das Befreiungsrecht aufgrund § 6 Abs. 1 S. 1 Nr. 1 SGB VI | 660 |
| 2. Leistungsrecht | 668 |
| a) Altersabsicherung | 668 |
| b) Berufsunfähigkeitsabsicherung | 674 |
| c) Hinterbliebenenabsicherung | 679 |
| d) Ergänzende Absicherungen | 682 |
| e) Verfassungsrechtlicher Schutz von Anwartschaften und Leistungen | 683 |
| f) Sonderfall: Versorgungsausgleich im Scheidungsfall | 686 |
| g) Besteuerung der gewährten Alters-, Berufsunfähigkeits- und Hinterbliebenenleistungen | 689 |
| 3. Rechtsweg- und Rechtsschutzfragen | 690 |
| 4. Koordinierungsfragen | 691 |
| a) Wechsel zwischen verschiedenen Versorgungswerken | 691 |
| b) Wechsel von bzw. in andere Sicherungssysteme | 692 |
| c) Koordinierung in Europa | 694 |
| VI. Rechtspolitischer Ausblick | 696 |
| Stichwortverzeichnis | 701 |