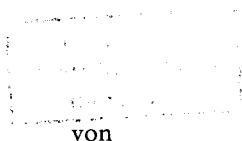


# Fälle zum Polizei- und Ordnungsrecht



von

Dr. Dr. h. c. Gilbert-Hanno Gornig

o. Professor an der Universität Marburg  
Richter am Hessischen Verwaltungsgerichtshof a. D.

und

Rechtsanwalt

Dr. Ralf Jahn

Hauptgeschäftsführer der Industrie- und Handelskammer  
Würzburg/Schweinfurt  
Honorarprofessor an der Universität Würzburg

3. überarbeitete Auflage



Verlag C.H. Beck München 2006

# Inhaltsverzeichnis

|  |    |
|--|----|
| Abkürzungsverzeichnis .....  | XI |
| Literaturverzeichnis .....   | XV |
| <br>1. Teil. Regeln für die Klausurbearbeitung .....   | 1  |
| <br>2. Teil. Fälle .....   | 4  |
| <br>A. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Primärmaßnahmen .....  | 4  |
| I. Präventives und repressives polizeiliches Handeln   |    |
| Fall 1: <i>Mahnwache in der Kirche</i><br>Repressives, präventives und doppelfunktionelles Polizeihandeln;<br>Rechtswegzuständigkeit; erkennungsdienstliche Maßnahmen; Frei-<br>heitsentziehung und Freiheitsbeschränkung; Zuständigkeit der ord-<br>entlichen Gerichtsbarkeit bei Freiheitsentziehungen .....   | 4  |
| II. Polizeipflichtigkeit   |    |
| Fall 2: <i>Kurze Nachtruhe</i><br>Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern; Störer; Klagebefugnis;<br>Rechtsschutzbedürfnis .....   | 15 |
| III. Anspruch auf Einschreiten   |    |
| Fall 3: <i>Erzwungene Verkehrskontrolle</i><br>Verpflichtung zum Einschreiten; Generalklausel als Anspruchsnorm;<br>Opportunitätsprinzip; Ermessensreduzierung auf Null; Folgenbesei-<br>tigungsanspruch .....   | 39 |
| IV. Befugnisnormen außerhalb des Polizei- und Ordnungsrechts   |    |
| Fall 4: <i>Photographierst Du mich, photographiere ich Dich</i><br>Versammlungsgesetz; Kunsturhebergesetz; präventives polizeiliches<br>Handeln; repressives polizeiliches Handeln; Realakt; Gefahrenver-<br>dacht; öffentliche Sicherheit; richtiger Klagegegner beim Vorgehen<br>gegen eine polizeiliche Maßnahme; Feststellungsklage; Fortsetzungs-<br>feststellungsklage; Vorverfahren bei Fortsetzungsfeststellungsklage .... | 50 |
| Fall 5: <i>Autowrack im Wald</i><br>Sofortige Vollziehung; Aufgabenbereich der Sicherheitsbehörden;<br>Anscheinsgefahr; Verantwortlichkeit des Zustandstörers; Störerhaf-<br>tung und wirtschaftliches Unvermögen; vorläufiger Rechtsschutz .....  | 68 |
| Fall 6: <i>Geiselnahme</i><br>Strafrechtliche Rechtfertigungsgründe als Befugnisnormen; finaler<br>Rettungsschuß; unmittelbarer Zwang; Androhung .....   | 84 |

## VIII

## Inhaltsverzeichnis

## V. Standardmaßnahmen

|   |     |
|---|-----|
| <i>Fall 7: Befürchtete Ausschreitungen</i>  |     |
| Realakte; Personendurchsuchung; Sachdurchsuchung; Sicherstellung; Personalienfeststellung; Versammlungsgesetz; Verhältnismäßigkeit; Fortsetzungsfeststellungsklage; Vorverfahren; Feststellungsinteresse; Klagefrist .....  | 91  |
| <i>Fall 8: Bespitzelter Diskothekenbetreiber</i>  |     |
| Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten; verdeckte Observation; Datenerhebung durch verdeckten Einsatz technischer Mittel; Datenspeicherung; Datenübermittlung an Gefahrenabwehrbehörden; Löschung unzulässig gespeicherter Daten; Rechtsweg bei Geltendmachung eines Datenlöschungsanspruchs ..... | 107 |

## VI. Öffentliche Sicherheit und Ordnung

|   |     |
|---|-----|
| <i>Fall 9: Solidaritätskundgebung</i>   |     |
| Öffentliche Sicherheit; Funktionsfähigkeit des Staates und seiner Einrichtungen; Verhaltensstörer; Störerauswahl; Verhältnismäßigkeit; polizeiliche Zuständigkeit; vorläufiger Rechtsschutz; Erledigung ..... | 118 |
| <i>Fall 10: Ungestörter Lehrbetrieb</i>   |     |
| Öffentliche Sicherheit; öffentliche Ordnung; Bauordnungsrecht .....   | 130 |

## VII. Gefahr

|  |     |
|--|-----|
| <i>Fall 11: Gasexplosion im Wohnhaus</i>   |     |
| Ordnungsbehördliche Zuständigkeit; gemeine Gefahr; konkrete Gefahr; Putativgefahr; Anscheinsgefahr; Vollzugshilfe; Handeln auf Anordnung; Fortsetzungsfeststellungswiderspruch ..... | 138 |

## VIII. Verantwortliche

|  |     |
|--|-----|
| <i>Fall 12: Bodenkontaminationen</i>   |     |
| Handlungsstörer; Zustandsstörer; Nichtstörer; Störerauswahl; Relevanz unterbrochener Privatnützigkeit und erkennbarer Gefährlichkeit; interner Ausgleich bei mehreren Störern; Rechtsnachfolge .....                       | 153 |
| <i>Fall 13: Steinschlag</i>  |     |
| Unmittelbarkeit der Verursachung; Störerhaftung bei Naturereignissen; Zustandsstörer; Subsidiarität des allgemeinen Sicherheits- und Ordnungsrechts; Rechtsnachfolge, Gefahrenabwehr und gemeindlicher Wirkungskreis ..... | 164 |
| <i>Fall 14: Arzneimittelreste</i>  |     |
| Kausalität; Äquivalenztheorie; Adäquanztheorie; Wertungstheorien; Theorie der rechtswidrigen Verursachung; Unmittelbarkeitstheorie ...   | 178 |
| <i>Fall 15: Auflösung der Gegendemonstration</i>   |     |
| Störer; Kausalzusammenhang; Zweckveranlasser; Nichtstörer; Fortsetzungsfeststellungsklage; Feststellungsinteresse .....  | 184 |
| <i>Fall 16: Obdachlos</i>  |     |
| Nichtstörer; gegenwärtige erhebliche Gefahr; Folgenbeseitigungsanspruch; Verwaltungsrechtsweg .....  | 191 |

|  |     |
|--|-----|
| <i>Fall 17: Bomben im Papierkorb</i>   |     |
| Doppelfunktionelle Maßnahme; präventives und repressives polizeiliches Vorgehen; Justizverwaltungsakt; Schwerpunkttheorie; Wohnungsdurchsuchung; Realakt; Anscheinsgefahr; Scheingefahr; Verschuldensunabhängigkeit der Störereigenschaft; Verhaltensstörer; Anscheinsstörer; Verdachtsstörer; Scheinstörer; Nichtstörer ..... | 204 |

### IX. Ordnungsbehördliche Verordnungen

|  |     |
|--|-----|
| <i>Fall 18: Unerwünschte Stadtstreicher</i>  |     |
| Ordnungsbehördliche Verordnung; Bestimmtheitsgebot; abstrakte Gefahr; öffentliche Sicherheit oder Ordnung; verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle ..... | 231 |

### B. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Sekundärmaßnahmen

#### I. Androhung

|   |     |
|---|-----|
| <i>Fall 19: Schaulustige</i>  |     |
| Sachliche Zuständigkeit; außerordentliche Zuständigkeit; Zuständigkeit des Landeskriminalamtes; Anhörung; Zwangsmittel; Androhung; unmittelbarer Zwang; Ersatzvornahme; Zwangsgeld; vertretbare Handlung; Platzverweisung ..... | 239 |

#### II. Ersatzvornahme

|  |     |
|--|-----|
| <i>Fall 20: Abgeschleppt</i>   |     |
| Rechtsgrundlagen für polizeiliche Abschleppmaßnahmen; Sicherstellung; Ersatzvornahme; Sofortvollzug; Auswahl zwischen Zustands- und Verhaltensstörer; inhaltliche Bestimmtheit eines Kostenbescheids; Generalprävention im Rahmen der Gefahrenabwehr ..... | 247 |
| <i>Fall 21: Grundwasserverunreinigung</i>  |     |
| Sofortvollzug; unmittelbare Ausführung; Zustandsstörer; Handlungsstörer; Störerauswahl .....   | 266 |

#### III. Unmittelbarer Zwang

|   |     |
|---|-----|
| <i>Fall 22: Störende Randalierer</i>  |     |
| Androhung von Zwangsmitteln; unmittelbarer Zwang; öffentliche Sicherheit oder Ordnung; Platzverweisung; Verordnung der Ordnungsbehörden; inzidente Überprüfung einer ordnungsbehördlichen Verordnung; Verhältnismäßigkeitsprinzip ..... | 274 |
| <i>Fall 23: Gewahrsam bei Selbstmordgefahr</i>  |     |
| Öffentliches Interesse an Gefahrenabwehr; Schutz privater Rechte; Selbstgefährdung; Ingewahrsamnahme; unmittelbarer Zwang; Fesselung; Verhältnismäßigkeit; Unaufschiebbarkeit; Androhung .....  | 282 |
| <i>Fall 24: Räumung der Friedenswiese</i>   |     |
| Unmittelbarer Zwang durch Ordnungsbehörden; Androhung; Vollzugshilfe; Sofortvollzug; Einfluß der Rechtmäßigkeit des Grundverwaltungsaktes auf die Rechtmäßigkeit der Vollsteckungsmaßnahme ...  | 288 |

## C. Folgen ordnungsbehördlichen und polizeilichen Vorgehens

## I. Finanzielle Ansprüche der Behörde gegen den Bürger

*Fall 25: Teures Popkonzert*

Polizeikostenersatz; Ersatzvornahme; sofortiger Vollzug; Kostenbescheid; gegenwärtige Gefahr; öffentliche Sicherheit; Handlungsstörer; unmittelbare Verursachung; Zweckveranlasser; Nichtstörer; Geschäftsführung ohne Auftrag .....

295

## II. Finanzielle Ansprüche des Bürgers gegen die Behörde

*Fall 26: Kostspielige Verfolgungsjagd*

Entschädigungsansprüche bei polizeilichem Handeln; Amtshaftung; Amtspflichtverletzung; Zulässigkeit des Schußwaffengebrauchs; Ersatzansprüche des Polizeiträgers gegen den Störer .....

307

Polizeigesetz des Landes Nordrhein-Westfalen .....

319

Ordnungsbehördengesetz des Landes Nordrhein-Westfalen .....

346

Sachverzeichnis .....

357