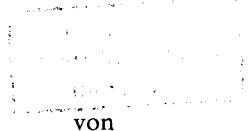


# Fälle zum Polizei- und Ordnungsrecht



von

Dr. Dr. h. c. Gilbert-Hanno Gornig

o. Professor an der Universität Marburg  
Richter am Hessischen Verwaltungsgerichtshof a.D.

und

Rechtsanwalt

Dr. Ralf Jahn

Hauptgeschäftsführer der Industrie- und Handelskammer  
Würzburg/Schweinfurt  
Honorarprofessor an der Universität Würzburg

3. überarbeitete Auflage



Verlag C.H. Beck München 2006

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XI
Literaturverzeichnis .....	XV
<b>1. Teil. Regeln für die Klausurbearbeitung .....</b>	<b>1</b>
<b>2. Teil. Fälle .....</b>	<b>4</b>
<i>A. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Primärmaßnahmen .....</i>	<i>4</i>
I. Präventives und repressives polizeiliches Handeln	
<i>Fall 1: Mahnwache in der Kirche</i> Repressives, präventives und doppelfunktionelles Polizeihandeln; Rechtswegzuständigkeit; erkundungsdienstliche Maßnahmen; Freiheitsentziehung und Freiheitsbeschränkung; Zuständigkeit der ordentlichen Gerichtsbarkeit bei Freiheitsentziehungen .....	4
II. Polizeipflichtigkeit	
<i>Fall 2: Kurze Nachtruhe</i> Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern; Störer; Klagebefugnis; Rechtsschutzbedürfnis .....	15
III. Anspruch auf Einschreiten	
<i>Fall 3: Erzwungene Verkehrskontrolle</i> Verpflichtung zum Einschreiten; Generalklausel als Anspruchsnorm; Opportunitätsprinzip; Ermessensreduzierung auf Null; Folgenbeseitigungsanspruch .....	39
IV. Befugnisnormen außerhalb des Polizei- und Ordnungsrechts	
<i>Fall 4: Photographierst Du mich, photographiere ich Dich</i> Versammlungsgesetz; Kunsturhebergesetz; präventives polizeiliches Handeln; repressives polizeiliches Handeln; Realakt; Gefahrenverdacht; öffentliche Sicherheit; richtiger Klagegegner beim Vorgehen gegen eine polizeiliche Maßnahme; Feststellungsklage; Fortsetzungsfeststellungsklage; Vorverfahren bei Fortsetzungsfeststellungsklage ....	50
<i>Fall 5: Autowrack im Wald</i> Sofortige Vollziehung; Aufgabenbereich der Sicherheitsbehörden; Anscheingefähr; Verantwortlichkeit des Zustandstörers; Störerhaftung und wirtschaftliches Unvermögen; vorläufiger Rechtsschutz .....	68
<i>Fall 6: Geiselnahme</i> Strafrechtliche Rechtfertigungsgründe als Befugnisnormen; finaler Rettungsschuß; unmittelbarer Zwang; Androhung .....	84

## V. Standardmaßnahmen

<i>Fall 7: Befürchtete Ausschreitungen</i>	Realakte; Personendurchsuchung; Sachdurchsuchung; Sicherstellung; Personalienfeststellung; Versammlungsgesetz; Verhältnismäßigkeit; Fortsetzungsfeststellungsklage; Vorverfahren; Feststellungsinteresse; Klagefrist .....	91
<i>Fall 8: Bespitzelter Diskothekenbetreiber</i>	Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten; verdeckte Observation; Datenerhebung durch verdeckten Einsatz technischer Mittel; Datenspeicherung; Datenübermittlung an Gefahrenabwehrbehörden; Löschung unzulässig gespeicherter Daten; Rechtsweg bei Geltendmachung eines Datenlöschungsanspruchs .....	107

## VI. Öffentliche Sicherheit und Ordnung

<i>Fall 9: Solidaritätskundgebung</i>	Öffentliche Sicherheit; Funktionsfähigkeit des Staates und seiner Einrichtungen; Verhaltensstörer; Störerauswahl; Verhältnismäßigkeit; polizeiliche Zuständigkeit; vorläufiger Rechtsschutz; Erledigung .....	118
<i>Fall 10: Ungestörter Lehrbetrieb</i>	Öffentliche Sicherheit; öffentliche Ordnung; Bauordnungsrecht .....	130

## VII. Gefahr

<i>Fall 11: Gasexplosion im Wohnhaus</i>	Ordnungsbehördliche Zuständigkeit; gemeine Gefahr; konkrete Gefahr; Putativgefahr; Anscheinsgefahr; Vollzugshilfe; Handeln auf Anordnung; Fortsetzungsfeststellungswiderspruch .....	138
--	--	-----

## VIII. Verantwortliche

<i>Fall 12: Bodenkontaminationen</i>	Handlungsstörer; Zustandsstörer; Nichtstörer; Störerauswahl; Relevanz unterbrochener Privatnützigkeit und erkennbarer Gefährlichkeit; interner Ausgleich bei mehreren Störern; Rechtsnachfolge .....	153
<i>Fall 13: Steinschlag</i>	Unmittelbarkeit der Verursachung; Störerhaftung bei Naturereignissen; Zustandsstörer; Subsidiarität des allgemeinen Sicherheits- und Ordnungsrechts; Rechtsnachfolge, Gefahrenabwehr und gemeindlicher Wirkungskreis .....	164
<i>Fall 14: Arzneimittelreste</i>	Kausalität; Äquivalenztheorie; Adäquanztheorie; Wertungstheorien; Theorie der rechtswidrigen Verursachung; Unmittelbarkeitstheorie ...	178
<i>Fall 15: Auflösung der Gegendemonstration</i>	Störer; Kausalzusammenhang; Zweckveranlasser; Nichtstörer; Fortsetzungsfeststellungsklage; Feststellungsinteresse .....	184
<i>Fall 16: Obdachlos</i>	Nichtstörer; gegenwärtige erhebliche Gefahr; Folgenbeseitigungsanspruch; Verwaltungsrechtsweg .....	191

<i>Fall 17: Bomben im Papierkorb</i>	Doppelfunktionelle Maßnahme; präventives und repressives polizeiliches Vorgehen; Justizverwaltungsakt; Schwerpunkttheorie; Wohnungsdurchsuchung; Realakt; Anscheingefähr; Scheingefahr; Verschuldensunabhängigkeit der Störereigenschaft; Verhaltensstörer; Anscheinstörer; Verdachtsstörer; Scheinstörer; Nichtstörer .....	204
<b>IX. Ordnungsbehördliche Verordnungen</b>		
<i>Fall 18: Unerwünschte Stadtstreicher</i>	Ordnungsbehördliche Verordnung; Bestimmtheitsgebot; abstrakte Gefahr; öffentliche Sicherheit oder Ordnung; verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle .....	231
<b>B. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Sekundärmaßnahmen</b>		
<b>I. Androhung</b>		
<i>Fall 19: Schaulustige</i>	Sachliche Zuständigkeit; außerordentliche Zuständigkeit; Zuständigkeit des Landeskriminalamtes; Anhörung; Zwangsmittel; Androhung; unmittelbarer Zwang; Ersatzvornahme; Zwangsgeld; vertretbare Handlung; Platzverweisung .....	239
<b>II. Ersatzvornahme</b>		
<i>Fall 20: Abgeschleppt</i>	Rechtsgrundlagen für polizeiliche Abschleppmaßnahmen; Sicherstellung; Ersatzvornahme; Sofortvollzug; Auswahl zwischen Zustands- und Verhaltensstörer; inhaltliche Bestimmtheit eines Kostenbescheids; Generalprävention im Rahmen der Gefahrenabwehr .....	247
<i>Fall 21: Grundwasserverunreinigung</i>	Sofortvollzug; unmittelbare Ausführung; Zustandsstörer; Handlungsstörer; Störerauswahl .....	266
<b>III. Unmittelbarer Zwang</b>		
<i>Fall 22: Störende Randalierer</i>	Androhung von Zwangsmitteln; unmittelbarer Zwang; öffentliche Sicherheit oder Ordnung; Platzverweisung; Verordnung der Ordnungsbehörden; inzidente Überprüfung einer ordnungsbehördlichen Verordnung; Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	274
<i>Fall 23: Gewahrsam bei Selbstmordgefahr</i>	Öffentliches Interesse an Gefahrenabwehr; Schutz privater Rechte; Selbstgefährdung; Ingewahrsannahme; unmittelbarer Zwang; Fesselung; Verhältnismäßigkeit; Unaufschiebarkeit; Androhung .....	282
<i>Fall 24: Räumung der Friedenswiese</i>	Unmittelbarer Zwang durch Ordnungsbehörden; Androhung; Vollzugshilfe; Sofortvollzug; Einfluß der Rechtmäßigkeit des Grundverwaltungsaktes auf die Rechtmäßigkeit der Vollsteckungsmaßnahme ...	288

*C. Folgen ordnungsbehördlichen und polizeilichen Vorgehens*

## I. Finanzielle Ansprüche der Behörde gegen den Bürger

<i>Fall 25: Teures Popkonzert</i> Polizeikostenersatz; Ersatzvornahme; sofortiger Vollzug; Kostenbescheid; gegenwärtige Gefahr; öffentliche Sicherheit; Handlungsstörer; unmittelbare Verursachung; Zweckveranlasser; Nichtstörer; Geschäftsführung ohne Auftrag .....	295
---	-----

## II. Finanzielle Ansprüche des Bürgers gegen die Behörde

<i>Fall 26: Kostspielige Verfolgungsjagd</i> Entschädigungsansprüche bei polizeilichem Handeln; Amtshaftung; Amtspflichtverletzung; Zulässigkeit des Schußwaffengebrauchs; Entschädigungsansprüche des Polizeiträgers gegen den Störer .....	307
Polizeigesetz des Landes Nordrhein-Westfalen .....	319
Ordnungsbehördengesetz des Landes Nordrhein-Westfalen .....	346
Sachverzeichnis .....	357