

1. Kapitel: Einführung	1
A) Bedeutung des Polizei- und Ordnungsrechts für die Examensklausur	1
B) Grundbegriffe	1
I. Historische Entwicklung des Polizeibegriffs.....	2
II. Polizeibegriffe.....	3
1. Materieller Polizeibegriff.....	3
2. Institutioneller Polizeibegriff	4
3. Formeller Polizeibegriff	4
III. Rechtsvorschriften des Polizei- und Ordnungsrechts	5
1. Polizei und Ordnungsbehördengesetz (POG).....	5
2. Landesverordnung über die Zuständigkeit der allgemeinen Ordnungsbehörden (OrdnungsbehördenZuVO).....	5
3. Strafprozessordnung (StPO, Schönfelder Nr. 90)	6
4. Ordnungswidrigkeitengesetz (OWiG, Schönfelder Nr. 94).....	6
5. Sonstige Rechtsvorschriften	6
IV. Gesetzgebungskompetenzen und MEPolG	7
1. Gesetzgebungskompetenzen auf dem Gebiet des Polizei- und Ordnungsrechts	7
a) Grundsatz.....	7
b) Ausnahmen	7
2. Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes der Länder (MEPolG).....	8
C) Gefahrenabwehrbehörden nach dem POG.....	8
I. Gefahrenabwehrbehörden	9
1. Ordnungsbehörden	9
2. Allgemeine Ordnungsbehörden	9
3. Sonderordnungsbehörden	10
II. Polizei des Landes (sog. Vollzugspolizei).....	11
1. Polizeibehörden	11
2. Polizeieinrichtungen.....	12
D) Weitere Polizeibehörden	13
I. Die Bundespolizei (ehem. Bundesgrenzschutz).....	13
II. Privatpolizei	14
2. Kapitel: Die Klausur im Polizei- und Ordnungsrecht.....	15
A) Grundproblematik.....	15
B) Klausurbearbeitungsvorgang.....	15
§ 1 Fortsetzungsfeststellungsklage, 113 I S. 4 VwGO analog / direkt	17
A) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO analog / direkt.....	17
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I S. 1 VwGO	17
1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	17
2. Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art.....	17

3. Abdrängende Sonderzuweisung.....	18
a) § 23 I EGGVG bzw. § 98 II S. 2 StPO bei Strafverfolgung	18
b) Sonderkonstellation im materiellen Gutachten	22
c) Freiheitsentzug, § 15 II S. 1 POG	23
d) Wohnungsdurchsuchung, § 21 I S. 2 POG.....	25
e) Untersuchen von Personen, § 11a III S. 2 POG	25
f) Unterbringung psychisch Kranker, § 10 S. 2 PsychKG	25
II. Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO analog / direkt	26
1. Vorliegen eines Verwaltungsakts gem. § 35 S. 1 VwVfG.....	27
a) Ausgangspunkt: Regelung i.S.d. § 35 S. 1 VwVfG	27
b) Maßnahmen aufgrund der Eingriffsbefugnisse aus § 9 I S. 1 HS 2 POG i.V.m. §§ 9a - 42 POG	28
c) Maßnahmen der modernen Datenerhebung und Datenverarbeitung.....	29
aa) Grundlegendes.....	29
bb) Sonderproblem: Auskunft und Vernichtung von Akten/Daten	30
d) Zwangsmaßnahmen, (§ 57 I POG i.V.m.) § 61 LVwVG	30
aa) Androhung von Zwangsmitteln als VA	30
bb) Die Anwendung von Zwangsmitteln	31
e) Unmittelbare Ausführung, § 6 I POG	32
f) Verpflichtung zu einer Geldleistung	33
g) Einzelfallregelung und Allgemeinverfügung.....	34
2. Erledigung des VA, § 43 II VwVfG	35
a) Erledigung des VA nach Klageerhebung	35
b) Erledigung des VA vor Klageerhebung	35
III. Klagebefugnis analog § 42 II VwGO	36
IV. Widerspruchsverfahren	37
1. Erledigung des VA nach Ablauf der Widerspruchsfrist (aber vor Klageerhebung!)	37
2. Erledigung des VA vor Ablauf der Widerspruchsfrist (wiederum: vor Klageerhebung!)	37
V. Klagefrist.....	38
1. Erledigung des VA nach Ablauf der Klagefrist.....	38
2. Erledigung des VA vor Ablauf der Klagefrist	38
a) Mindermeinung.....	38
b) Herrschende Meinung.....	38
VI. Besonderes Feststellungsinteresse	39
1. Konkrete Wiederholungsgefahr	39
2. Rehabilitationsinteresse.....	40
3. Präjudizialität für Ersatzansprüche	40
4. Erheblicher Grundrechtseingriff	41
VII. Klagegegner, § 78 I Nr. 1 VwGO analog.....	41
1. Ordnungsbehörde	42
2. Polizeibehörde	42
a) Eigenständiges Handeln	42
b) Amtshilfe, §§ 4 ff. VwVfG	43
c) Vollzugshilfe, § 1 IV POG i.V.m. §§ 96 - 98 POG	44
VIII. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	45
1. Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO.....	45
2. Übrige Voraussetzungen	45
B) Objektive Klagehäufung, § 44 VwGO.....	45
C) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage	46
I. Ermächtigungsgrundlage	48
1. Allgemeines	48
2. Systematik der Befugnisse	50
a) Spezialgesetzliche Befugnisse, § 9 II POG	50
b) Standardbefugnisse nach § 9 I S. 1 HS 2 POG i.V.m. §§ 9a - 42 POG	51

aa) Grundlegendes.....	51
bb) Sonderproblem: Durchsetzung von Standardmaßnahmen	51
c) Generalklausel, § 9 I S. 1 HS 1 POG.....	52
II. Formelle Rechtmäßigkeit	53
1. Zuständigkeit.....	53
a) Sachliche Zuständigkeit („Aufgabeneröffnung“)	53
aa) Grundsatz.....	54
bb) Ausnahme 1: Zuständigkeit der Sonderordnungsbehörden	54
cc) Ausnahme 2: Exklusive Zuständigkeit der Polizei	54
dd) Sonderproblem: Schutz privater Rechte, § 1 III POG.....	58
b) Örtliche Zuständigkeit	59
aa) Handeln der Polizei	59
bb) Handeln der allgemeinen Ordnungsbehörde.....	60
2. Verfahren	60
3. Sonstige formelle Voraussetzungen.....	61
III. Materielle Rechtmäßigkeit.....	61
1. Subsumtion unter § 9 II POG i.V.m. Spezialgesetz.....	61
2. Allgemeine Ausführungen zur Subsumtion unter § 9 I S. 1 POG.....	62
a) Öffentliche Sicherheit	62
aa) Unversehrtheit der Rechtsordnung	62
bb) Unversehrtheit der Individualrechtsgüter	63
cc) Grundlegende Einrichtungen des Staats	65
b) Öffentliche Ordnung	66
c) Gefahrenbegriff	67
aa) „Gefahr“	68
bb) „Konkrete“ und „abstrakte“ Gefahr.....	68
cc) Verminderte Eingriffsvoraussetzungen.....	69
dd) Gefahrqualifikationen	70
ee) „Anscheinsgefahr“ und „Putativgefahr“	71
ff) Latente Gefahr	73
gg) Gefahrenverdacht, Gefahrerforschung und Gefahrenabwehr.....	73
3. Subsumtion unter die Standardbefugnisse, § 9 I S. 1 HS 2 POG	78
a) Gruppe 1: Offene Datenerhebung, §§ 9a - 12 POG	79
aa) Befragung und Auskunftspflicht, § 9a POG	79
bb) Identitätsfeststellung und Prüfung von Berechtigungsscheinen, § 10 POG	82
cc) Erkennungsdienstliche Maßnahmen, § 11 POG	85
dd) Medizinische und molekulargenetische Untersuchungen, § 11a POG	87
ee) Vorladung, § 12 POG.....	88
b) Gruppe 2: Platzverweisung, Wohnungsverweisung, Aufenthaltsverbot sowie Kontakt- und Näherungsverbot, § 13 I - IV POG	90
aa) Begriff.....	90
bb) Regelungsinhalt des § 13 I POG (Platzverweisung)	91
cc) Regelungsinhalt des § 13 II POG (Wohnungsverweisung)	92
dd) Regelungsinhalt des § 13 III POG (Aufenthaltsverbot).....	93
ee) Regelungsinhalt des § 13 IV POG (Kontakt- und Näherungsverbot).....	94
c) Gruppe 3: Gewahrsam, §§ 14 - 17 POG	95
aa) Begriff.....	96
bb) Regelungsinhalt	96
cc) Sonderproblem: Sportgroßveranstaltungen.....	97
dd) Sonderregelungen, § 14 II, III POG	98
ee) Besondere Verfahrensvoraussetzungen	98
d) Gruppe 4: Durchsuchung, Sicherstellung, Verwertung und Herausgabe, §§ 18 - 25 POG	100
aa) Durchsuchung von Personen, § 18 POG	101
bb) Durchsuchung von Sachen, § 19 POG.....	103
cc) Betreten und Durchsuchen von Wohnungen, §§ 20, 21 POG	105
dd) Sicherstellung und Verwahrung, §§ 22, 23 POG.....	108
ee) Verwertung, Vernichtung, Herausgabe, §§ 24, 25 POG	111
e) Gruppe 5: Moderne Datenerhebung und Datenverarbeitung, §§ 26 - 42 POG.....	112
aa) Erhebung personenbezogener Daten, § 26 POG	114
bb) Datenerhebung mittels Bildübertragung und Bildaufzeichnung sowie Kennzeichenscanning, § 27 POG.....	115
cc) Besondere Mittel der verdeckten Datenerhebung, § 28 POG	116

dd) Präventive Wohnraumüberwachung, § 29 POG	117
ee) Datenerhebung bei Notrufen, Aufzeichnung von Anrufen, § 30 POG	118
ff) Telekommunikationsüberwachung, § 31 POG	118
gg) Polizeiliche Beobachtung (sog. Ausschreibung), § 32 POG	120
hh) Speicherung, Veränderung, Nutzung und Übermittlung erhobener Daten, §§ 33 - 42 POG	121
4. Subsumtion unter die Generalklausel, § 9 I S. 1 HS 1 POG	125
5. Verantwortlichkeit, §§ 4, 5 und 7 POG	126
a) Begriff der Verantwortlichkeit	127
aa) Grundsatz	127
bb) Ausnahmen	128
b) Verhaltensverantwortlicher, § 4 POG	130
c) Zustandsverantwortlicher, § 5 POG	131
d) Anscheinsstörer	133
e) Unmittelbare Ausführung, § 6 POG	134
f) Inanspruchnahme Nichtverantwortlicher, § 7 POG	135
g) Rechtsnachfolge im Polizei- und Ordnungsrecht	138
aa) Rechtsnachfolge bei Verhaltensverantwortlichkeit	138
bb) Rechtsnachfolge bei Zustandsverantwortlichkeit	140
cc) Neubekanntmachung des VA	142
6. Gefahrenabwehrrechtliche Handlungsgrundsätze	142
a) Bestimmtheit, § 37 I VwVfG	142
b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit, § 2 POG	142
aa) § 2 I POG	142
bb) § 2 II POG	144
cc) § 2 III POG	144
c) Ermessensausübung, § 3 POG	144
D) Rechtmäßigkeit ordnungsbehördlicher und polizeilicher Sekundärmaßnahmen	147
I. Ermächtigungsgrundlage	148
II. Formelle Rechtmäßigkeit	149
III. Materielle Rechtmäßigkeit	150
1. Gestrecktes Verfahren, § 57 I, II POG, § 61 I LVwVG	150
a) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzung: vollstreckbarer Grund-VA als Titel	151
aa) Grund-VA, der auf Handlung, Duldung oder Unterlassung gerichtet ist	151
bb) Wirksamkeit des Grund-VA	151
cc) Unanfechtbarkeit oder Rechtsmittel ohne aufschiebende Wirkung oder Voraussetzungen des § 61 II LVwVG gegeben	152
dd) Nichtbefolgung des Grund-VA	153
b) Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen	153
aa) Ersatzvornahme, §§ 62 I Nr. 1, 63 LVwVG	153
bb) Zwangsgeld, §§ 62 I Nr. 2, 64 LVwVG	154
cc) Unmittelbarer Zwang, §§ 62 I Nr. 3, 65 LVwVG i.V.m. §§ 57 II, 58 - 66a POG	154
c) Art und Weise der Vollstreckung	156
aa) Androhung der Zwangsanwendung mit Fristsetzung	156
bb) Festsetzung	156
cc) Ordnungsgemäße Anwendung	157
d) Kein Vorliegen von Vollstreckungshindernissen	157
e) Ermessen und Verhältnismäßigkeit	157
2. Sofortvollzug, § 61 II POG	157
a) Rechtmäßigkeit des fingierten Grund-VA	158
b) Besondere Voraussetzungen des § 61 II LVwVG	158
c) Sonstige Voraussetzungen	159
3. Abgrenzung zur unmittelbaren Ausführung	159
a) Systematische Stellung	159
b) Abgrenzung zum Sofortvollzug nach § 61 II LVwVG	159
c) Prüfung des § 6 I POG	160
IV. Verletzung eines subjektiven Rechts	161

E) Fallvarianten im Versammlungsrecht.....	162
I. Anwendungsbereich des VersG.....	162
1. Versammlungsbegriff.....	162
2. Öffentlich.....	163
3. Anwendbarkeit des POG bei öffentlichen Versammlungen	164
II. Formelle Rechtmäßigkeit.....	167
III. Materielle Rechtmäßigkeit.....	167
1. Maßnahmen bei öffentlichen Versammlungen in geschlossenen Räumen	167
a) Verbot, § 5 VersG.....	167
b) Auflösung und andere Maßnahmen, § 13 VersG	168
c) Weitere Befugnisse	168
d) Ermessensausübung	168
2. Maßnahmen bei öffentlichen Versammlungen unter freiem Himmel	168
a) Verbot oder Auflage, § 15 I VersG	168
b) Verbot oder Auflagenerteilung, § 15 II VersG	171
c) Auflösung, § 15 III, IV VersG.....	171
d) Weitere Befugnisse	173
3. Gefahrenabwehrrechtliche Handlungsgrundsätze	174
 § 2 Anfechtungsklage, § 42 I Alt. 2 VwGO	175
A) Zulässigkeit der Anfechtungsklage	175
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs gem. § 40 I S. 1 VwGO.....	175
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage.....	175
1. Vorliegen eines Verwaltungsakts gem. § 35 VwVfG	176
2. Keine Erledigung des Verwaltungsakts	176
a) Erledigung durch Zeitablauf	177
b) Erledigung durch veränderte tatsächliche Umstände	178
c) Keine Erledigung, sofern Vollstreckungsmaßnahmen rückgängig gemacht werden können.....	178
d) Keine Erledigung in Kostenbescheiddfällen.....	179
e) (Keine) Erledigung in Sicherstellungsfällen	179
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	180
IV. Vorverfahren, § 68 I S. 1 VwGO.....	181
V. Klagefrist, § 74 I VwGO	181
VI. Klagegegner, § 78 I Nr. 1 VwGO.....	181
VII. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen.....	181
B) Objektive Klagehäufung, § 44 VwGO.....	181
C) Begründetheit der Anfechtungsklage	181
I. Rechtmäßigkeit des VA	182
1. Überprüfung gefahrenabwehrrechtlicher Primärmaßnahmen	182
2. Überprüfung gefahrenabwehrrechtlicher Kostenbescheide	182
a) Ermächtigungsgrundlage des Kostenbescheids.....	182
b) Formelle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheids.....	184
c) Materielle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheids	184
aa) Inzidentprüfung der (Vollstreckungs-)Maßnahme	184
bb) Ersatzfähige Kosten und Kostenhöhe	185
cc) Richtiger Kostenschuldner.....	186
dd) Ermessen und Verhältnismäßigkeit	187
d) Sonderproblem: Rückforderung (vermeintlich) zu Unrecht gezahlter Kosten	188

3. Sonderproblem: Kostenbescheide nach Abschleppen.....	188
a) Grundlegendes.....	188
b) Abschleppen ohne Verkehrszeichen	189
c) Abschleppen mit Verkehrszeichen.....	192
d) Abschleppen mit nachträglich aufgestelltem Verkehrszeichen.....	195
e) Abschleppen zum Schutz des Eigentümers	196
II. Rechtmäßigkeit der Androhung einer ordnungsbehördlichen Vollstreckungsmaßnahme	197
1. Ermächtigungsgrundlage der Androhung.....	197
2. Formelle Rechtmäßigkeit.....	198
3. Materielle Rechtmäßigkeit	198
a) Allgemeine Androhungsvoraussetzungen	198
b) Besondere Androhungsvoraussetzungen.....	198
aa) Grundsätzliche Erfordernisse	199
bb) Besondere Erfordernisse	200
c) Adressat der Androhung	200
4. Nichtvorliegen vollstreckungshindernder Einwände.....	201
5. Verhältnismäßigkeit und Ermessen.....	201
III. Rechtmäßigkeit der Festsetzung eines Zwangsgelds	201
IV. Rechtmäßigkeit der Ersatzzwangshaft.....	202
V. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte.....	202
§ 3 Allgemeine Feststellungsklage, § 43 VwGO.....	203
A) Zulässigkeit der Feststellungsklage.....	203
I. Verwaltungsrechtsweg	203
II. Statthaftigkeit der allgemeinen Feststellungsklage	203
III. Subsidiarität, § 43 II S. 1 VwGO.....	204
IV. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	205
V. Vorverfahren und Klagefrist.....	205
VI. Berechtigtes Feststellungsinteresse, § 43 I VwGO.....	205
VII. Klagegegner	206
VIII. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen	206
B) Begründetheit der Feststellungsklage	206
I. Ermächtigungsgrundlagen für gefahrenabwehrrechtliche Realakte	207
II. Formelle Rechtmäßigkeit.....	208
III. Materielle Rechtmäßigkeit	209
IV. Keine subjektive Rechtsverletzung erforderlich	209
§ 4 Verpflichtungsklage, § 42 I Alt. 2 VwGO.....	210
A) Zulässigkeit der Verpflichtungsklage.....	211
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I S. 1 VwGO.....	211
II. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage	211
1. Anspruch auf gefahrenabwehrrechtliches Einschreiten	211
2. Obdachlosenfälle	211
3. Vernichtung erkennungsdienstlicher Unterlagen, Aktenvernichtung und Auskunftsanspruch	213

III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	213
1. Allgemeines	213
2. Möglicher Anspruch auf gefahrenabwehrrechtliches Handeln	214
a) Individualinteresse	214
aa) Generalklausel, § 9 I S. 1 HS 1 POG	214
bb) Spezial- und Standardbefugnisse	215
b) Ermessen	215
IV. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen	215
B) Begründetheit der Verpflichtungsklage	215
I. Anspruch auf gefahrenabwehrrechtliches Einschreiten	215
II. Vernichtung erkennungsdienstlicher Unterlagen	218
III. Aktenvernichtungsfälle	218
§ 5 Allgemeine Leistungsklage	222
A) Klage auf Herausgabe sichergestellter Sachen	222
B) Klage auf Unterlassung der Datenerhebung und Datenverarbeitung, § 27 POG	223
I. Datenerhebung mittels Bildüberwachung und -aufzeichnung in öffentlich zugänglichen Räumen, § 27 I POG	223
1. Regelungsbereich	223
2. Verfassungsrechtliche Bedenken	225
II. Datenerhebung bei öffentlichen Veranstaltungen und Ansammlungen, § 27 II POG	226
III. Datenerhebung an gefährlichen Orten und gefährdeten Objekten, § 27 III POG	227
IV. Datenerhebung zur Eigen- und Drittsicherung in öffentlich zugänglichen Räumen, § 27 IV POG	228
V. Einsatz automatischer Kennzeichenlesegeräte, § 27 V POG	229
VI. Verfahrensregelungen, § 27 VI, VII POG	230
§ 6 Das Widerspruchsverfahren, §§ 68 ff. VwGO	232
A) Anfechtungswiderspruch	232
B) Verpflichtungswiderspruch	233
§ 7 Schadensersatz- und Entschädigungsansprüche	234
A) Ansprüche aus § 68 I, II POG	234
I. Anspruch aus § 68 I S. 1 POG	234
1. Inanspruchnahme aufgrund § 7 POG	235
2. Rechtmäßigkeit der Inanspruchnahme	235
II. Anspruch aus § 68 I S. 2 POG	236
III. Anspruch aus § 68 II POG	236
IV. Schaden und Kausalität	237
V. Art und Umfang des Anspruchs aus § 69 POG	237
VI. Verjährung und Ausgleichsverpflichteter	238
VII. Sonderproblem: Regressanspruch nach § 73 I POG	239

B) Weitere Anspruchsgrundlagen	239
I. Amtshaftung, Art. 34 GG i.V.m. § 839 BGB	239
II. Enteignender und enteignungsgleicher Eingriff	240
III. (Vollzugs-)Folgenbeseitigungsanspruch	240
IV. Sonderfall: Öffentlich-rechtliche Verwahrung	240
V. Spezialgesetzliche Normierungen	241
C) Ansprüche bei rechtswidriger Unterlassung gefahrenabwehrrechtlichen Maßnahme	242
D) Prozessuale Geltendmachung der Ansprüche	242
I. Entschädigungsansprüche nach § 68 POG	242
II. Aufwendungsersatzansprüche nach §§ 72 III, 73 POG	242
III. Amtshaftungsansprüche, § 839 BGB, Art. 34 GG	242
IV. Ansprüche aus öffentlich-rechtl. Verwahrungsverhältnis	242
§ 8 Rechtsschutz gegen Gefahrenabwehrverordnungen	243
A) Das Normenkontrollverfahren, § 47 VwGO	243
I. Zulässigkeit des Normenkontrollantrages	244
1. Entscheidung des OVG nur im Rahmen seiner Gerichtsbarkeit	244
2. Statthaftigkeit	244
a) Tauglicher Prüfungsgegenstand, § 47 I Nr. 2 VwGO	244
b) Sonderproblem: § 4 I S. 2 AGVwGO	245
c) Rechtswirksame Vorschriften	245
aa) Vorschriften, die „erlassen worden“ sind	245
bb) Keine präventive Normenkontrolle	245
cc) Sonderproblem: Außer Kraft getretene Norm	246
3. Antrag, Antragsberechtigung und Antragsbefugnis	246
a) Antrag	246
b) Antragsberechtigung	246
c) Antragsbefugnis	247
aa) Natürliche und juristische Personen	247
bb) Behörden	247
cc) Präklusion	247
4. Antragsfrist	247
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	248
a) Rechtsmissbrauch und Verwirkung	248
b) Verhältnis zu Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	248
c) Objektives Kontrollinteresse der Behörde	248
6. Richtiger Antragsgegner	248
II. Begründetheit der Normenkontrolle	248
1. Prüfungsmaßstab	249
2. Unwirksamkeit der angegriffenen Vorschrift	249
III. Ermächtigungsgrundlage	250
IV. Formelle Voraussetzungen der Verordnung	250
1. Zuständigkeit, § 43 POG	250
a) Verbandskompetenz	251
b) Organkompetenz	252
2. Verfahren	252
a) Zustimmungserfordernis, § 43 III S. 1 u. 2 POG	252
b) Vorlagepflicht	253

3. Formerfordernisse.....	253
a) Formvorgaben des § 46 POG	253
b) Ausfertigung und Verkündung.....	254
c) Inkrafttreten	254
V. Materielle Voraussetzungen.....	254
1. Gültigkeit der Ermächtigungsgrundlage	255
a) Formelle Voraussetzungen	255
b) Materielle Voraussetzungen.....	256
2. Subsumtion unter die Ermächtigungsgrundlage.....	256
a) Handelt es sich um eine Verordnung i.S.d. § 43 I POG?	256
b) Abwehr abstrakter Gefahren, § 9 I S. 2 POG i.V.m. § 43 I POG	257
c) Richtiger Adressat.....	259
d) Bestimmtheit, § 45 II POG	259
e) Unmöglichkeitsverbot.....	260
f) Ermessen und Verhältnismäßigkeit	260
g) Vereinbarkeit der Verordnung mit höherrangigem Recht	260
3. Keine subjektive Rechtsverletzung nötig	261
VI. Entscheidung.....	261
B) Vorläufiger Rechtsschutz i.R.d. § 47 VwGO	262
C) Begründetheit einer Anfechtungsklage gegen einen VA auf Grundlage einer Gefahrenabwehrverordnung	262
§ 9 Einstweiliger Rechtsschutz.....	264
§ 10 Exkurs: Repressives Handeln der Polizei.....	270
A) Straftatenverfolgung, § 163 StPO	270
I. Rechtsweg zu den ordentlichen Gerichten	270
II. Zulässigkeit eines Antrags	271
1. Antragsarten	271
a) Anfechtungsantrag, § 28 I S. 1 EGGVG	271
b) Folgenbeseitigungsantrag, § 28 I S. 2 EGGVG	271
c) Fortsetzungsfeststellungsantrag, § 28 I S. 4 EGGVG	271
2. Beschwerde, § 24 I EGGVG	271
3. Feststellungsinteresse, § 28 I S. 4 EGGVG	272
4. Beschwerdeverfahren, § 24 II EGGVG.....	272
5. Antragsfrist.....	272
6. Zuständigkeit.....	272
III. Begründetheit des Antrags.....	272
B) Ordnungswidrigkeitenverfolgung, § 53 I OWiG.....	273
I. Ordnungswidrigkeiten außerhalb des Straßenverkehrsrechts	273
1. Aufgabe.....	273
2. Befugnisse	273
II. Ordnungswidrigkeiten nach dem Straßenverkehrsrecht	273
1. Aufgabe.....	273
2. Befugnisse	273
III. Rechtsbehelfe.....	274
1. Ordnungswidrigkeiten außerhalb des Straßenverkehrsrechts	274
a) Maßnahmen der Polizei als Ermittlungsorgan	274
b) Verwarnungen, §§ 56, 57 II, 58 OWiG	274
2. Ordnungswidrigkeiten nach dem Straßenverkehrsrecht	275
a) Anordnungen, Verfügungen und sonstige polizeiliche Maßnahmen	275
b) Bußgeldbescheide	275