

Inhaltsverzeichnis

	RdNr	Seite
Inhaltsübersicht		VII
Abkürzungsverzeichnis		XXV
1. Teil. Einstellung, Anstellung, Beförderung	1	1
I. Vorbemerkungen zur Ernennung	2	1
II. Vorbemerkungen zu den Arten der Beamtenver- verhältnisse	3	2
III. Einstellung	4	4
1. Begründung eines Beamtenverhältnisses auf Widerruf zum Zwecke der Ableistung des Vorbereitungsdienstes	5	6
a) Nur laufbahnrechtlich relevanter Vorberei- tungsdienst	6	6
b) Vorbereitungsdienst als Ausbildungsstätte ...	9	9
c) Gewähr künftiger Verfassungstreue	15	12
2. Begründung eines Beamtenverhältnisses auf Probe	25	17
a) Probezeit zur späteren Verwendung auf Le- benszeit	25	17
b) Probezeit zur Übertragung eines Amtes mit leitender Funktion	33	25
3. Prozessuale Fragen	35	27
a) Verwaltungsrechtsweg	35	27
b) Klageart und vorläufiger Rechtsschutz	38	28
c) Vorverfahren	44	32
d) Beweislast	45	32
IV. Anstellung	47	33
1. Amtsbegriff.....	48	34
2. Anstellungsanspruch.....	50	35
V. Beförderung	53	36
1. Bestenauslese und sog. Hilfskriterien	56	38
a) Zu den Mitteln der Bestenauslese	63	43
b) Zum Rechtsanspruch auf Beförderung	65	45
c) Übertragbarkeit der Auslesegrundsätze auf andere dienstrechtliche Akte	67	47

	RdNr	Seite
d) Konkurrenzen zwischen Versetzungs- und Beförderungsbewerbern	68	47
e) Konkurrenzen zwischen Statusamtsinhabern und anderen Bewerbern um einen Beförderungsdienstposten	68 a	49
2. Schadensersatz wegen unterbliebener oder verspäteter Beförderung	69	49
3. Prozessuale Fragen	72	51
a) Rechtsweg	72	51
b) Klageart und vorläufiger Rechtsschutz	73	51
c) Vorverfahren	82	60
d) Beweislast	83	60
2. Teil. Versetzung, Abordnung, Umsetzung	84	61
I. Vorbemerkungen zu organisations- und haushaltrechtlichen Aspekten	86	63
II. Versetzung	88	64
1. Versetzung innerhalb des Dienstbereichs des bisherigen Dienstherrn	90	65
a) Versetzung auf Antrag des Beamten	90	65
b) Versetzung bei dienstlichem Bedürfnis	94	67
2. Versetzung in den Dienstbereich eines anderen Dienstherrn	116	78
3. Prozessuale Fragen	117	79
a) Verwaltungsrechtsweg und Klageart	117	79
b) Ausschluss der aufschiebenden Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage	120	80
c) Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prüfung	121	81
d) Beweislast	122 a	82
III. Abordnung	123	82
1. Abordnung innerhalb des Dienstbereichs des bisherigen Dienstherrn	124	83
2. Abordnung in den Dienstbereich eines anderen Dienstherrn	133	86
3. Zur Zuweisung gemäß § 123 a BRRG	135	87
4. Prozessuale Fragen	137	88
a) Verwaltungsrechtsweg und Klageart	137	88
b) Ausschluss der aufschiebenden Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage bei Abordnungen	138	89

	RdNr	Seite
c) Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage bei Zuweisungen.....	139	89
d) Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prüfung	140	90
e) Beweislast	140a	90
IV. Umsetzung	141	90
1. Ermessensausübung	143	91
2. Prozessuale Fragen	146	94
a) Verwaltungsrechtsweg und Klageart	146	94
b) Vorverfahren	149	97
c) Klagebefugnis	150	97
d) Vorläufiger Rechtsschutz	151	98
3. Teil. Entlassung von Beamten auf Probe und auf Widerruf.	152	101
I. Entlassung von Beamten auf Probe im Sinne des § 5 Abs. 1 Nr. 2a BBG (§ 3 Abs. 1 Satz 1 Nr. 3a BRRG) durch Verwaltungsakt	157	102
1. Entlassung wegen eines Dienstvergehens	159	103
a) Tatbestandliche Voraussetzungen	159	103
b) Ermessensausübung	162	109
c) Terminliche Möglichkeiten der Entlassung	165	111
d) Entlassungsverfahren	166	112
2. Entlassung wegen mangelnder Bewährung	170	115
a) Tatbestandliche Voraussetzungen	170	115
b) Ermessensausübung	175	119
c) Entlassungsfristen	178	121
d) Entlassungsverfahren	179	121
3. Entlassung wegen Dienstunfähigkeit	181	123
a) Tatbestandliche Voraussetzungen	181	123
b) Ermessensausübung	182	124
c) Entlassungsfristen und Entlassungsverfahren	183	125
4. Prozessuale Fragen	184	126
a) Verwaltungsrechtsweg und Klageart	184	126
b) Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage	185	126
c) Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prüfung	187	128
II. Entlassung von Beamten auf Probe im Sinne des § 5 Abs. 1 Nr. 2b BBG (§ 3 Abs. 1 Satz 1 Nr. 3b BRRG) kraft Gesetzes	188	129

	RdNr	Seite
III. Entlassung von Beamten auf Widerruf	192	130
1. Entlassung kraft Gesetzes gemäß § 32 Abs. 2 Satz 2 BBG	193	131
2. Entlassung durch Verwaltungsakt (Widerruf) ..	196	132
a) Widerruf bei Beamten auf Widerruf im Vor- bereitungsdienst vor Ablegung der Prüfung ..	197	133
b) Widerruf bei Beamten auf Widerruf im Vor- bereitungsdienst der Länder nach Ablegung der Prüfung	205	137
c) Widerruf bei Beamten auf Widerruf, die nebenbei oder vorübergehend verwendet werden	206	138
3. Prozessuale Fragen	208	138
4. Teil. Grundrechtsbeschränkungen	209	139
I. Verfassungsrechtlicher Ansatz	210	139
II. Beschränkungen in der Ausübung einzelner Grundrechte	212	141
1. Freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1 GG)	212	141
2. Recht auf Leben und körperliche Unver- sehrtheit (Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG)	221	145
3. Differenzierungsverbote des Art. 3 Abs. 3 Satz 1 GG	223	146
4. Glaubens-, Bekenntnis- und Gewissensfrei- heit (Art. 4 Abs. 1 und 2 GG)	224	147
5. Meinungsäußerungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 Satz 1 GG)	227	150
6. Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG)	232	154
7. Koalitionsrecht (Art. 9 Abs. 3 GG)	233	155
8. Fernmeldegeheimnis (Art. 10 Abs. 1 GG)	237	157
9. Freizügigkeit (Art. 11 GG)	238	157
10. Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG)	240	159
5. Teil. Nebentätigkeit	242	161
I. Vorbemerkungen zur Präzisierung des Begriffes „Hauptamt“ und zur Abgrenzung zwischen Hauptamt und Nebentätigkeit	243	161
II. Pflicht des Beamten zur Übernahme einer Neben- tätigkeit im öffentlichen Dienst	248	166
1. Zum Begriff und zur Rechtsform des Verlan- gens	249	166
2. Übermäßige Beanspruchung	250	167

	RdNr	Seite
III. Auswahlerwägungen bei der Übertragung einer Nebentätigkeit im öffentlichen Dienst	251	167
IV. Genehmigungsbedürftige Nebentätigkeiten	252	168
1. Allgemeines zur Beschränkung von Nebentätigkeiten	252	168
2. Genehmigung und Genehmigungsversagung ...	254	170
a) Übermäßige Inanspruchnahme der Arbeitskraft des Beamten	256	172
b) Widerstreit mit dienstlichen Pflichten	257	173
c) Kollisionen mit der Behördenzuständigkeit und dem Gebot unparteilicher und unbefangener Amtsführung	258	173
d) Wesentliche Einschränkung der künftigen dienstlichen Verwendbarkeit	260	176
e) Beeinträchtigung des Ansehens des öffentlichen Dienstes	261	176
f) Ausübung eines Zweitberufs (§ 65 Abs. 2 Satz 3 BBG)	262	177
3. Inanspruchnahme von Einrichtungen, Personal oder Material des Dienstherrn	263	178
4. Nebenbestimmungen zur Genehmigung	264	179
5. Nachweis- und Anzeigepflicht	266	180
V. Genehmigungsfreie Nebentätigkeiten	268	181
1. Unentgeltliche Nebentätigkeit	269	181
2. Verwaltung eigenen Vermögens	271	183
3. Schriftstellerische, wissenschaftliche, künstlerische oder Vortragstätigkeit des Beamten	273	183
4. Gutachtertätigkeit	274	184
5. Gewerkschafts- und Berufsverbandstätigkeit zur Wahrung von Berufsinteressen sowie Tätigkeit in Selbsthilfeeinrichtungen der Beamten ...	275	185
6. Anzeige- und Auskunftspflicht, Untersagung der Nebentätigkeit	276	186
VI. Zu den nebentätigkeitsrechtlichen Regelungen des § 72a Abs. 2 und 6 sowie des § 72e Abs. 2 BBG	279	187
1. Nebentätigkeitsverzicht bei voraussetzungloser Antragsteilzeit	279	187
2. Nebentätigkeiten bei familienbezogener Teilzeitbeschäftigung oder Beurlaubung	280	188
3. Nebentätigkeiten bei arbeitsmarktbezogener Beurlaubung	281	188

	RdNr	Seite
VII. Prozessuale Fragen	282	189
1. Verwaltungsrechtsweg, Klageart und Klagebefugnis bei Klagen des Beamten	282	189
2. Zur Frage einer Klagebefugnis Dritter	285	191
3. Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage des Beamten	296	191
4. Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prüfung	297	192
6. Teil. Schadensersatzhaftung des Beamten	298	193
I. Eigen- und Fremdschäden	299	193
1. Eigenschäden	299	193
2. Fremdschäden	300	194
a) Unfallfürsorgeleistungen als mittelbarer Schaden des Dienstherrn	300	194
b) Schadensersatzpflicht des Dienstherrn gegenüber einem anderen Beamten	302	194
c) Schadensersatzpflicht des Dienstherrn gegenüber einem außenstehenden Dritten im nichthoheitlichen Bereich	303	195
d) Amtshaftung	304	195
e) Gefährdungshaftung des Dienstherrn nach §§ 7 ff. StVG	307	197
II. Voraussetzungen der Haftung nach § 78 Abs. 1 BBG (§ 46 Abs. 1 BRRG)	310	198
1. Persönlicher Geltungsbereich	310	198
2. Dienstpflichtverletzung	311	198
a) Allgemeine Dienstpflichten	312	199
b) Besondere Dienstpflichten	313	200
c) Zur Abgrenzung von Dienst- und drittgerichteten Amtspflichten	314	201
3. Verschulden	316	201
a) Vorsatz	317	202
b) Grobe Fahrlässigkeit	318	202
4. Kausalität	322	204
5. Schaden	323 a	205
6. Gesamtschuldnerische Haftung	330	206
a) Mitverschulden des Dienstherrn	331	207
b) Fürsorgepflicht des Dienstherrn	332	207
III. Haftungsbegrenzungen	333	208
1. Haftung und Fürsorgepflicht	333	208
2. Verjährung	334	209

	RdNr	Seite
IV. Geltendmachung des Schadensersatzanspruchs	340	211
1. Zivilgerichtliche Leistungsklage	343	211
2. Erstattungsverfahren	344	212
3. Leistungsbescheid	346	213
4. Verwaltungsgerichtliche Leistungsklage	348	213
5. Aufrechnung	350	214
V. Beweislast	352	214
VI. Anspruchsübergang nach § 78 Abs. 3 BBG (§ 46 Abs. 3 BRRG)	353	216
7. Teil. Fürsorge- und Schutzwicht des Dienstherrn	354	217
I. Verfassungsrechtliche Vorbemerkungen	355	217
II. § 79 BBG (§ 48 BRRG) als Auffangnorm, Aus- druck eines Rechtsprinzips und <i>lex generalis</i>	358	218
III. Fürsorge- und Schutzwicht im Verhältnis zu an- deren Rechtsprinzipien	361	221
1. Alimentationspflicht des Dienstherrn, Geset- zesbindung von Besoldung und Versorgung und Maßgeblichkeit des statusrechtlichen Amtes	361	221
2. Schutz von Ehe und Familie	363	223
3. Bindung des Dienstherrn an das Gesetzmäßig- keits- und das Gleichbehandlungsgebot	365	224
IV. Einzelpflichtgruppen	366	226
1. Anhörungs- und Beratungspflichten	368	227
2. Förderungspflichten	373	230
a) Dienstliche Beurteilung	374	230
b) Dienstliche Verwendung	375	231
c) Fortbildung	376	232
d) Bestenauslese	377	233
e) Dienstpostenbewertung	379	234
3. Schadensabwendungspflichten	380	234
a) Gesundheit	381	235
b) Ehre	388	238
c) Willensfreiheit	392	239
d) Eigentum	393	240
4. Beistandspflichten bei dienstlich bedingten und außerdienstlichen Sonderbelastungen	401	244
a) Reise- und Umzugskosten	402	244
b) Rechtsverteidigungskosten	403	245
c) Kontoführungsgebühren	404	246

	RdNr	Seite
d) Aufwendungen in Krankheits-, Pflege-, Ge- burts- und Todesfällen	405	246
e) Unterstützungen und Vorschüsse	407	248
V. Erfüllungs- und Schadensersatzanspruch	409	248
VI. Verfahrensrechtliche und prozessuale Fragen	416	252
1. Antragstellung	416	252
2. Verwaltungsrechtsweg	418	252
3. Klageart	419	253
4. Vorverfahren	420	254
5. Beweislast	421	254
8. Teil. Dienstliche Beurteilung	424	257
I. Begriff der dienstlichen Beurteilung	426	258
1. Vorbereitende Stellungnahmen und Beurtei- lungsentwürfe	427	258
2. Besetzungsberichte und -statements	429	259
3. Einzelleistungsbewertungen	430	259
4. Zwischen- und Abschlusszeugnisse der Beam- ten auf Widerruf im Vorbereitungsdienst	431	259
5. Auslegungszweifel	432	260
II. Beurteilungsarten	433	260
1. Regel- und Bedarfsbeurteilung	434	261
2. Leistungs-, Befähigungs- und Eignungsbeur- teilung	436	262
3. Strengebundene, teilgebundene und freie Be- urteilung	437	263
III. Beurteilungsverfahren	438	264
1. Zuständigkeit	438	264
2. Erkenntnisquellen	439	264
3. Anhörung des Beamten	441	265
4. Bekanntgabe (Eröffnung) der Beurteilung	442	266
5. Besprechung der Beurteilung	443	267
6. Mehrstufiges Beurteilungsverfahren	445	268
7. Aufnahme der Beurteilung in die Personal- akte	446	269
IV. Beurteilungsinhalt	447	270
1. Beurteilungszeitraum und Aufgabenbereiche....	449	270
2. Einzelmerkmale	451	272
3. Gesamturteil	455	274
a) Zum Zusammenhang zwischen Einzelbe- wertungen und Gesamturteil	459	277

	RdNr	Seite
b) Zur Festlegung von Richtwerten für das anteilige Verhältnis der Gesamturteilstufen bei Regelbeurteilungen	461	278
4. Verwendungsvorschlag	463	280
V. Rechtsschutz	464	280
1. Verwaltungsrechtsweg	464	280
2. Vorverfahren	466	281
3. Klageart	472	286
4. Rechtsschutzinnteresse	476	287
5. Kontrolldichte der verwaltungsgerechtlichen Überprüfung dienstlicher Beurteilungen	477	289
a) Verstoß gegen Verfahrensvorschriften oder -regeln	478	289
b) Verkennen des gesetzlichen Rahmens oder der anzuwendenden Begriffe	480	291
c) Falsche oder unvollständige tatsächliche Be- urteilungsgrundlagen	483	293
d) Nichtbeachtung allgemeingültiger Wert- maßstäbe	486	294
e) Sachfremde Erwägungen	491	296
9. Teil. Personalakten	493	297
I. Inhalt der Personalakte	495	298
1. Allgemeines zur Abgrenzung von Personal- und Sachakte	497	301
2. Besetzungsberichte	499	302
3. Beschwerdevorgänge	500	303
4. Vorgänge, die grundsätzlich nicht aufnahme- fähig sind	502	303
5. Materielles und formelles Prinzip	503	304
6. Vollständigkeits- und Richtigkeitsprinzip, Re- sozialisierungsgedanke	507	305
II. Personelle und sachliche Folgerungen aus der Zweckbindung der Personalaktdaten	509	307
III. Einsichtnahme in die Personalakte	511	308
1. Einsichtsrecht des Beamten	514	309
2. Einsichtnahme durch Dritte	524	314
IV. Anhörung des Beamten	528	317
V. (Gegen-)Äußerung des Beamten	532	318
VI. Berichtigungsanspruch des Beamten	534	319
VII. Entfernungsanspruch des Beamten	537	320
1. Spezialgesetzliche Regelungen	537	320

	RdNr	Seite
2. Entfernung von Vorgängen nach § 90e BBG (§ 56e BRRG)	539	321
VIII. Automatisierte Personalverwaltungssysteme	540	322
1. Verarbeitung und Nutzung von Personal- aktendaten in Dateien	541	322
2. Hilfs- und Unterstützungsfunction der auto- matisierten Personaldatenverarbeitung	544	323
3. Mitteilungspflichten des Dienstherrn	545	324
IX. Prozessuale Fragen	546	324
1. Verwaltungsrechtsweg und Klageart	546	324
2. Vorläufiger Rechtsschutz	548	325
10. Teil. Leistungsstufen, -prämien und -zulagen	550	327
I. Leistungsabhängiges Aufsteigen in den Grundge- haltsstufen	551	327
1. Die gesetzliche Regelung	551	327
a) Leistungsstufe	552	328
b) Hemmung des Aufstiegs in den Steigerungs- stufen	554	329
c) Zuständigkeit und Verfahren	557	330
2. Die (ergänzenden) Regelungen der Leistungs- stufenverordnung	561	332
a) Geltungsbereich	561	332
b) Leistungsstufe	562	332
c) Hemmung des Aufstiegs in den Steigerungs- stufen	568	335
d) Entscheidungsberechtigte und Verfahren	569	335
II. Leistungsprämien und -zulagen	573	336
1. Die gesetzliche Ermächtigung	573	336
2. Die Regelungen der Leistungsprämien- und -zulagenverordnung	576	338
a) Geltungsbereich	576	338
b) Allgemeines	577	338
c) Leistungsprämie	583	340
d) Leistungszulage	584	340
e) Entscheidungsberechtigte und Verfahren	589	342
III. Prozessuale Fragen	594	343
1. Verwaltungsrechtsweg und Klageart	594	343
a) Klage auf Festsetzung einer Leistungsstufe ..	595	344
b) Klage gegen eine Entscheidung, die die Hemmung des Aufstiegs in den Steigerungs- stufen anordnet	599	345

	RdNr	Seite
c) Klage bei umstrittener nachträglicher Leistungssteigerung	599a	345
d) Klage auf Festsetzung einer Leistungsprämie oder -zulage	600	345
2. Vorläufiger Rechtsschutz	601	346
 11. Teil. Dienstunfall	 603	 347
I. Dienstunfall im engeren Sinne	605	347
1. Äußere Einwirkung	606	348
2. Merkmale der Abgrenzung des Unfalles von schädlichen Dauereinwirkungen	608	349
3. Körperschaden	612	350
4. Zusammentreffen einer äußeren Einwirkung mit einer Anlage	614	351
5. Dienstbezogenheit des Unfalles	618	353
a) Unfälle im Dienstgebäude während der Dienststunden	622	355
b) Unfälle außerhalb des Dienstgebäudes während der Dienststunden	624	356
c) Unfälle im Dienstgebäude außerhalb der Dienststunden	625	357
d) Unfälle bei Dienstreisen und Dienstgängen..	626	358
e) Unfälle bei Teilnahme an dienstlichen Veranstaltungen	632	361
f) Unfälle von Beamten, die sich selbst „in den Dienst versetzen“	636	363
g) Unfälle in der Privatwohnung des Beamten bei Verrichtung von Dienstgeschäften	637	364
II. Berufskrankheit	638	364
III. Wegeunfall	645	368
1. Beginn und Ende des Weges	646	368
2. Innerer Zusammenhang zwischen Weg und Dienst	649	369
a) Funktioneller Aspekt	650	369
b) Zeitlicher Aspekt	652	371
c) Unterbrechungen des funktionellen oder zeitlichen Zusammenhangs	653	371
d) Kraft Gesetzes unfallgeschützte Umwege	657	373
IV. Weitere, dem Dienstunfall im engeren Sinne gleichgestellte Tatbestände	660	375
1. Unfall bei der Familienheimfahrt.....	661	376
2. Heilverfahrensunfall	663	377

	RdNr	Seite
3. Angriffstatbestände	664	378
4. Beurlaubtenunfall	665	379
5. Gesundheitsschädigung bei Verschleppung oder Gefangenschaft im Ausland	667	380
V. Erstattung von Sachschäden als Unfallfürsorge- leistung	668	381
VI. Verfahrensrechtliche und prozessuale Fragen	671	383
1. Meldung und Untersuchungsverfahren	671	383
2. Verwaltungsrechtsschutz	674	385
a) Klageart	674	385
b) Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prüfung beim Beurlaubtenunfall	675	385
c) Beweislast	677	386
12. Teil. Rückforderung von Besoldungs- und Versorgungsbe- zügen sowie sonstigen amtsbezogenen Leistungen	682	389
I. Rechtsgrundlose Leistungsgewährung	689	392
1. Verwaltungsakt als Rechtsgrund	690	393
2. Nichtigkeit des Verwaltungsakts	692	394
3. Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigen- den Verwaltungsakts	693	395
4. Erledigter Verwaltungsakt	699	398
5. Feststellung des Verlustes der Bezüge	700	398
6. Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Klage bei Entlassung	701	399
7. Auf Grund einstweiliger Anordnung gewährte Geldleistungen	703	400
II. Wegfall der Bereicherung	704	401
1. Verfahrensrechtliche Fragen	705	402
2. Unterstellter Bereicherungswegfall	706	403
3. Im Einzelfall festgestellter Bereicherungswegfall	708	403
III. Verschärftete Haftung	713	405
1. Rechtshängigkeitshaftung	714	405
2. Haftung bei Kenntnis oder Offensichtlichkeit des Mangels	715	406
3. Haftung bei ungewissem Erfolgseintritt oder möglichem Rechtsgrundwegfall	724	411
a) Abschlagszahlungen	726	411
b) Vorbehaltzahlungen	727	411
c) Weitere Fälle	731	413
4. Verstoß der Rückforderung gegen Treu und Glauben	734	414

	RdNr	Seite
IV. Rückforderung des Bruttobetrages	735	415
V. Billigkeitsentscheidung	737	416
VI. Geltendmachung der Rückforderung	743	417
1. Leistungsbescheid	744	419
2. Leistungsklage	749	420
3. Aufrechnung	750	421
VII. Beweislast	754	423
 Anhang A: Synopse		425
Anhang B: Allgemeine Verwaltungsvorschrift zu § 31 BeamVG (GMBl. 1980, 742, 772 ff.)		433
Anhang C: Allgemeine Verwaltungsvorschrift zu § 12 BBesG (GMBl. 1997, 314)		439
 Stichwortverzeichnis		447