

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	1
A. Zur Aktualität des Themas	1
B. Lohnsubventionen	5
C. Aufbau der Arbeit und Anmerkungen zur Methode	9
D. "Ökonomische Sonderstellung des Arbeitsmarktes"?	15

Erster Teil

Anmerkungen zur Theorie von Lohnsubventionen

Kapitel I

Lohnsubventionen im Konjunkturzyklus	19
A. Gesamtwirtschaftliche Wirkungen von Lohnsubventionen	19
B. Marginale oder allgemeine Lohnsubventionen ?	26
C. Zusammenfassung	30

Kapitel II

Lohnsubventionen und "Natürliche Arbeitslosigkeit"	33
A. Zum Begriff der "Natürlichen Arbeitslosigkeit"	33
1. Sockelarbeitslosigkeit und Friedmans "Natürliche Arbeitslosigkeit"	33
2. Phelps' "These einer natürlichen Arbeitslosenquote"	36
3. Ursachen der Arbeitslosigkeit im makroökonomischen Gleichgewicht	38
4. Nonaccelerating Inflation Rate of Unemployment (NAIRU)	43
5. Lohnsubventionen und "natürliche Arbeitslosigkeit": Drei Fragestellungen	44

B. Lohnsubventionen bei Mindestlöhnen und Arbeitslosenversicherung	46
C. Lohnsubventionen auf Sucharbeitsmärkten	52
D. Effizienzlöhne und Lohnsubventionen	66
E. Lohnsubventionen und Lohninflation	80
F. Zusammenfassung	83

Zweiter Teil

Lohnsubventionen in der Arbeitsmarktpolitik der Bundesrepublik Deutschland 1980 bis 1989

Kapitel III

Grundlagen der Arbeitsförderung in der Bundesrepublik Deutschland 89

A. Begrifflicher Rahmen: Arbeitsmarkt-, Sozial- und Beschäftigungs- politik	89
B. Rechtliche Rahmenbedingungen der Arbeitsmarkt-, Sozial- und Beschäftigungspolitik in der Bundesrepublik Deutschland	95
C. Ziele des Arbeitsförderungsgesetzes	102

Kapitel IV

Allgemeine Maßnahmen zur Arbeitsbeschaffung 109

A. Rechtliche Grundlagen und ihre Kritik aus wirtschaftswissenschaft- licher Sicht	109
1. Förderung von Produkten und Produktionstechniken	109
2. Förderung von Arbeitskräften	119
3. Art der Subventionierung	120
4. Änderungen der Rechtslage seit 1980	122
B. Statistische Analyse des Einsatzes von Arbeitsbeschaffungsmaß- nahmen in den Jahren 1980 bis 1989	131
1. Bestände und Bewegungen auf den Arbeitsmärkten der Bundes- republik Deutschland	131
2. Zur Statistik von Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	136
3. Zielgruppenorientierung von Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	144
a) Auswahl von Zielgruppen	144

b) Frauen	146
c) Jüngere Arbeitskräfte	155
d) Ältere Arbeitskräfte	159
e) Arbeitskräfte ohne berufliche Ausbildung und Hochschulab- gänger	163
f) Arbeitskräfte mit gesundheitlichen Einschränkungen	166
g) Langzeitarbeitslose	170
4. Eingliederungserfolg von Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	174
a) Maßstäbe für die Bewertung des Eingliederungserfolgs	174
b) Methoden zur Schätzung des Eingliederungserfolgs	178
c) Bewertung des Eingliederungserfolgs	184
5. Qualifizierungsaspekte von Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	190
6. Regionale Aspekte von Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	200
7. Finanzielle Förderung von Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	207
C. Zusammenfassung und Empfehlungen	208

Kapitel V

"Personenbezogene" Lohnsubventionen 218

A. Rechtliche Grundlagen und ihre Kritik aus wirtschaftswissenschaft- licher Sicht	218
1. Maßnahmen zur Arbeitsbeschaffung für ältere Arbeitnehmer ...	218
a) Ziele und Voraussetzungen der Förderung	218
b) Art der Subventionierung	224
c) Änderungen der Rechtslage seit 1980	224
2. Einarbeitungszuschüsse als Maßnahmen zur Förderung der beruf- lichen Bildung	226
a) Ziele und Voraussetzungen der Förderung	226
b) Art der Subventionierung	230
c) Änderungen der Rechtslage seit 1980	231
3. Förderung der Arbeitsaufnahme durch Eingliederungsbeihilfen ..	235
a) Ziele und Voraussetzungen der Förderung	235
b) Art der Subventionierung	238
c) Änderungen der Rechtslage seit 1980	239

d) Vergleich von Eingliederungsbeihilfe und Einarbeitungszuschuß	242
4. Berufliche Rehabilitation durch Eingliederungshilfen	243
a) Ziele und Voraussetzungen der Förderung	243
b) Art der Subventionierung	247
c) Änderungen der Rechtslage seit 1980	247
5. Probebeschäftigung	248
6. "Aktion Beschäftigungshilfen für Langzeitarbeitslose"	251
B. Statistische Analyse des Einsatzes "personenbezogener" Lohnsubventionen in den Jahren 1980 bis 1989	252
1. Allgemeine Entwicklung	252
2. Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen für ältere Arbeitnehmer	258
3. Einarbeitungszuschuß	259
4. Eingliederungsbeihilfe	267
5. Eingliederungshilfe, Probebeschäftigung und die "Aktion Beschäftigungshilfen für Langzeitarbeitslose"	271
6. "Mitnahme- und Verdrängungseffekte" von "personenbezogenen" Lohnsubventionen?	272
C. Zusammenfassung und Empfehlungen	276

Thesen	286
---------------	-----

Anhang	293
---------------	-----

1. Schaubilder	293
2. Tabellen	303
3. Auszüge aus dem Arbeitsförderungsgesetz	345
4. Lohnsubventionen in einem Suchmodell des Arbeitsmarktes	363

Literaturverzeichnis	397
-----------------------------	-----